



大会

第七十七届会议

正式纪录

第八十一次全体会议

2023年6月22日星期四下午3时举行

纽约

主席：克勒希先生 (匈牙利)

因主席缺席，副主席奥斯曼先生(尼日尔)主持会议。

下午3时开会。

议程项目121(续)

联合国全球反恐战略

秘书长的报告(A/77/266和A/77/718)

康先生(新加坡)(以英语发言)：新加坡感谢加拿大和突尼斯常驻代表作为《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议共同协调人所做的工作，这项工作促成重要的第77/298号决议获得通过。

消除恐怖主义需要所有会员国在国家、区域和国际各级不断努力与合作。在当今令人担忧的地缘政治气候中，更加重要的是共同努力，确保我们不让恐怖团体利用可能因全球挑战而加剧的脆弱性。在这种情况下，《全球反恐战略》仍然是加强国家、地区和国际反恐努力的重要工具。《全球反恐战略》定期审查使会员国能够确保其仍具有现实意义并符合我们确定的优先事项。我对已通过的这项决议有三点简短评论。

第一，我们高兴地注意到，关于第八次审查的决议以协商一致方式获得通过。这发出了一个强有力的信息，即会员国坚定地团结一致应对全球恐怖主义威胁。

第二，需要平衡地落实《全球反恐战略》的所有四个支柱。我们还强调，执行《全球反恐战略》的主要责任在于会员国。

第三，我们欢迎关于该决议的三年审查周期，这将使《全球反恐战略》下一次审查与该战略通过二十周年相吻合。我们期待在2026年探讨如何在保持《全球反恐战略》四个支柱间平衡的同时，加强我们打击恐怖主义的共同战略和行动方针。

新加坡仍然致力于打击国际恐怖主义。我们采取了全政府方法，以保持政府各机构之间在应对恐怖主义构成的威胁方面的密切协调。与此同时，我们还积极与社区、商业和私人各方接触，以便更有效地应对这些威胁。为了补充我们的反恐战略，新加坡政府去年还完成了关于打击资助恐怖主义行为的国家战略制定工作。自那时以来，这项战略已公布。该战略是预防、发现和阻止资助恐怖主义行为的路线图，包括以下几点：协调和全面的风险识别；强有力的法律和制裁框架；健全的监管制度

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



和针对风险的监督框架；果断的执法行动；以及国际伙伴关系与合作。关于最后一点，新加坡与国际对应方建立了强有力的工作关系，以促进在打击资助恐怖主义行为方面的合作，并确保我们了解资助恐怖主义行为类型的最新情况。

新加坡还继续积极参与区域和国际反恐合作，因为国际合作和情报共享对预防和阻止恐怖袭击至关重要。在东南亚区域内，我们积极参与并支持区域反恐活动，特别是东南亚国家联盟组织的活动。在联合国，我们当然支持《全球反恐战略》，并参加了本周早些时候举行的第三届联合国会员国反恐机构负责人高级别会议。新加坡将继续与国际社会合作，在全球打击恐怖主义。

萨科维茨先生（波兰）（以英语发言）：波兰赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所作的发言。我要借此机会以我国代表的身份讲几句话。不过，在此之前，我要同前面的发言者一道，感谢加拿大和突尼斯常驻代表为今年《联合国全球反恐战略》（《全球反恐战略》）审查所做的大量工作和努力。我们也欢迎今天早些时候通过了《全球反恐战略》第八次审查的决议（第77/298号决议）。

两年前，当我们就同一议题进行辩论（见A/75/PV.88）时，没有人会想到，一年后，我们会目睹因俄罗斯无端侵略乌克兰而在欧洲爆发的这场可怕战争。但这确实发生了，事实上，这意味着对安全的典型威胁出人意料地卷土重来，并成为对区域和全球安全的头号挑战。俄罗斯选择了对其邻国发动全面战争的道路，这种局面不仅导致不稳定、脆弱性和现有协议被埋葬，以及给无辜人民带来痛苦，而且在今天辩论的背景下，启发甚至鼓励了世界各地许多恐怖组织。当世界上大多数国家都在设法帮助受害者和阻止侵略者时，他们却利用这一势头。我们感到关切的是，这可能会在不远的将来带来令人震惊的结果。

显然，这并不意味着反恐斗争在某种程度上失去其现实意义。全世界有许多恐怖主义活动的例子。达伊沙、基地组织和许多附属组织，尽管损失惨

重，却仍在继续活动，甚至重建其结构。它们改变策略，招募新成员，包括利用网上宣传进行招募。此外，我们不能对出于政治或意识形态动机的暴力极端主义和恐怖主义构成的严重威胁视而不见。

有些区域在打击恐怖团体方面需要更多援助和帮助。非洲就是个例子。尽管遭受了重大挫折，恐怖分子仍在非洲大陆各地发动袭击。此类行为又一个骇人听闻的例子是，就在几天前，乌干达西部一所学校遭到了袭击。此外，一些准军事部队和雇佣军，如俄罗斯瓦格纳集团，非但无助于打击恐怖主义，反而加剧问题，助长冲突。我们需要考虑到事实和潜在的后果。然而，任何人都不应怀疑，非洲需要更多的合作和举措。我们特别支持那些由地方主导、把预防和保护平民置于反恐工作中心的举措。我们还感到关切的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国——霍拉桑省在阿富汗日益构成威胁，其活动可能蔓延到中亚。

联合国会员国在打击世界各地的恐怖主义方面取得了巨大进展。许多恐怖组织被消灭。在人道主义和稳定局势方面，大家一道付出了巨大的努力。鉴于国际社会的经验，应采取协调一致的多学科、多机构办法，才能有效打击恐怖主义，同时要确保采取的任何措施都尊重人权和基本自由。必须考虑到恐怖主义的所有方面和各个阶段。换言之，我们必须对恐怖主义——包括其根源问题——采取全面的办法。主要目标应该是帮助危难者。波兰完全支持全社会办法，并呼吁加强各国政府及其机构、私营部门和民间社会之间的协作与合作。在信息交流、分享最佳做法以及最后但并非最不重要的实地合作方面，仍需取得进展。

极端分子和恐怖分子的新战术要求采取新的对策。例如，我们需要更仔细地审视新技术——无人机、三维技术和人工智能、不断发展的信息和通信工具，特别是与互联网有关的信通工具，仅举几例——遭滥用的问题。应做出新的努力，加强现有措施，防止恐怖团体获得财政支持，包括使用加密货币。

我们对极端主义宣传的扩散及其对年轻一代的影响感到关切。因此，我们的任务和义务是，在包括政府、家庭、青年、妇女、宗教文化教育领袖、媒体及私营部门在内的许多行为体的广泛参与下，创造一个不利于恐怖主义和激进极端主义的环境，构建反击恐怖主义的叙事，并从更广泛角度建设社会对恐怖主义的抵御能力。

波兰对反恐斗争的看法是明确的——我们需要继续坚定地、有针对性地开展合作，相互帮助。我们防止和打击恐怖主义的承诺依然坚定不移。波兰将继续为此与联合国、欧洲联盟、北大西洋公约组织、欧洲安全与合作组织、全球反达伊沙联盟和其他伙伴合作，为打击这一威胁作出贡献。

我们注意到，与维持稳定有关的需求有所增多。尽管面对大流行病和俄罗斯对乌克兰的侵略构成的挑战，但我们依然愿意继续参加这些努力。自2012年以来，我们参与了对许多地区的各种形式的人道主义援助和稳定承诺。我们通过双边和多边渠道提供支持，其中包括联合国、欧盟、红十字国际委员会和其他渠道。仅在今年，波兰外交部即已将超过185万美元专用于人道主义援助，支持受恐怖活动影响的中东国家的稳定努力。我们相信，我们的共同努力将有助于联合国大家庭有效打击暴力极端主义和恐怖主义。我们确实希望，下一次审查将在这方面取得更具体的结果。

Imohe先生（尼日尔利亚）（以英语发言）：尼日利亚赞同沙特阿拉伯王国代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言（见A/77/PV.80）。

我借此机会向《全球反恐战略》第八次审查的共同协调人——突尼斯的塔里克·拉德卜大使和加拿大的鲍勃·雷大使——以及他们的专家侯赛因·希尔吉先生和亚辛·萨拉赫先生表示衷心感谢，感谢他们坚定地忘我工作，不懈地努力引导第八次审查取得今天的成就。

首先，也是最重要的是，尼日利亚明确谴责一切形式的恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主

义。作为一个站在国际社会同这一威胁所作斗争前沿的国家，我们继续坚定地致力于加强打击恐怖主义的多边对策。在《全球反恐战略》第八次审查进程中，尼日利亚本着妥协的精神，以开放的态度积极参与，同时认识到，有一点至关重要，那就是，必须保持《战略》的平衡并加强执行《战略》的工具。

以协商一致方式通过该决议（第77/298号决议）——这是2006年以来的一项传统，再次对全球范围内一切形式和表现的恐怖主义予以强烈谴责。尽管如一些代表团、特别是伊斯兰会议组织代表团所强调的那样，通往协商一致的道路困难重重，但我们欢迎纳入重要的新内容。具体而言，认识到采取能满足当地需求、由当地发起、当地支持和当地主导的解决办法对反恐战略的有效性至关重要。这证明，大会致力于维持一份能适应当前威胁形势的活的文件。

此外，我们赞扬秘书长就《全球反恐战略》的执行情况和“达伊沙”构成的威胁提出重要报告（A/77/266和A/77/718），为会员国、联合国和整个国际社会的反恐努力提供可靠的指引。我们还感谢反恐怖主义办公室（反恐办）、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐委员会执行局和联合国全球反恐协调契约内的其他联合国专门机构继续支持尼日利亚应对反恐挑战。

我们必须继续铭记，任何国家或区域都不能免受不断演变的恐怖主义威胁的影响。在国家、区域和国际各级开展以预防和建设抵御恐怖主义能力为重点的多方面合作，在遏制恐怖主义蔓延方面发挥着关键作用。尼日利亚继续致力于执行一项全面遏制恐怖主义的连贯战略，消除有利于恐怖主义滋长的条件。预防是我国战略的基石，我们不断加强努力，预防和打击暴力极端主义，加强立法和体制框架，并在甄别、起诉、改造和重返社会方面取得进展。

2022年通过《预防和禁止恐怖主义法》，设立了国家反恐中心，以便更好地协调尼日利亚反恐政策和战略的制定和执行，这是一个重要的里程碑。

此外, 该法为设立我国国家制裁委员会提供了必要的法律框架, 该委员会专门负责执行安全理事会关于打击资助恐怖主义行为的各项决议。此外, 该法还在总检察长办公室内, 设立了一个受害者特别信托基金, 向恐怖主义受害者提供赔偿、补偿和损害赔偿。此外, 还设立了国家轻小武器管制中心, 以加强尼日利亚遏制小武器和轻武器在本区域非法流动的能力。

尼日利亚非常重视打击资助恐怖主义的行为, 我们还致力于打击恐怖主义实体滥用网络空间和新技术的行为。我们将继续与区域和国际伙伴开放地合作, 应对达伊沙和基地组织在非洲构成的威胁。

虽然某些会员国的提议没有被写入已通过的案文, 但我们必须赞赏我们所开展的进程, 它让许多关键问题浮出水面。会员国必须注意到这些相关问题, 并努力在第九次审查之前加强国家、区域和国际应对措施, 从而处理这些威胁。我们确认在第八次审查期间就非洲不断升级的恐怖主义威胁, 尤其是达伊沙和基地组织对该区域附属恐怖团体的影响提出的真正关切。我认为, 这些关切并没有被置若罔闻, 并且可能表明非洲国家集团需要加大参与2026年的第九次审查, 这一年正好是《全球反恐战略》通过二十周年。此外, 即将于2024年第一季度由尼日利亚和反恐办在阿布贾主办的非洲反恐峰会对第九次审查具有重要意义。这届峰会将提供一个机会来确定挑战和促进集体行动, 加强国家和区域机构, 以有效应对非洲的恐怖主义威胁。我们热切期待非洲国家和关键伙伴参加这一重要活动。

最后, 尼日利亚重申, 我国坚定不移地致力于按照《全球反恐战略》四大支柱平衡地执行该战略, 我们热切欢迎有机会与联合国、会员国和国际伙伴进一步合作, 不仅在非洲, 而且在全世界消除一切形式和表现的恐怖主义。

Dzhaiani先生 (乌克兰) (以英语发言): 首先, 我要同前面的发言者一道, 赞扬加拿大和突尼斯作为全球反恐战略第八次审查的共同协调人所作的不懈努力。我们认为, 通过的文件从总体上回应了

现有的和新出现的恐怖主义威胁, 并为平衡履行会员国根据该战略所有四大支柱承担的义务提供了途径。同时, 由于该文件协商一致的性质, 它缺少一些重要规定, 这些规定原本可以让它更切合当前的全球和区域安全环境以及国际恐怖主义不断变化的趋势。然而, 《全球反恐战略》仍然是打击一切形式恐怖主义领域国际努力的重要框架。

在今天通过的第77/298号决议中, 我们再次重申, 根据《联合国宪章》的宗旨和原则, 我们尊重所有国家的主权、领土完整、独立和统一。在俄罗斯正在对乌克兰发动战争的背景下, 这一规定的现实意义大大增加。我们还重申, 任何恐怖主义行为都是犯罪, 无可辩解, 无论其动机如何, 无论发生在何时何地, 无论实施者是谁。

在这方面, 打击国家支持的恐怖主义日益扩散对于全球反恐努力的成功至关重要。这一具体问题对我国而言仍然极其重要, 因为到目前为止, 全世界都看到了莫斯科在乌克兰使用的纯粹的恐怖主义战争方法。这包括对民用基础设施的导弹轰炸, 自入侵开始以来, 全国各地发生了37000多次袭击。这还包括生态灭绝。6月6日晚, 俄罗斯炸毁了位于乌克兰赫尔松地区临时被占领土新卡霍夫卡市附近的卡霍夫卡水电站大坝。这一残忍的恐怖行为造成了欧洲几十年来最大的人为环境灾难, 相当于使用了一枚大规模毁灭性武器。俄罗斯还通过在一些较小的水坝埋雷和引爆, 以及特别针对其他国家的核勒索等方式, 在整条前线策划乌克兰的当地环境灾难。

俄罗斯在临时占领的克里米亚领土上部署了多达40艘核武器航母。预计俄罗斯还将在与乌克兰接壤的另一个国家领土上部署核弹头。俄罗斯联邦高级官员公开以核武器威胁国际社会。此外, 位于乌克兰临时被占领土的扎波里日亚核电站的发电机组所在地目前被俄罗斯埋设了地雷。这构成了真正的核灾难威胁, 不仅对乌克兰如此, 对更广大地区也是如此。国际社会绝不能容忍莫斯科在它乌克兰发动的战争中的国家恐怖主义活动。必须坚决谴责和起诉侵略国的一切恐怖主义行为。

最后,我要强调,我们的任务是确保将恐怖主义活动的所有实施者、组织者、指导者和赞助者绳之以法,并确保充分遵守国际法。这是我们共同的全球责任。

钦达翁社先生(泰国)(以英语发言):我谨感谢秘书长提交载于文件A/77/266和A/77/718的报告。我国代表团还赞赏地注意到联合国有关实体在执行《联合国全球反恐战略》(《全球反恐战略》)方面取得的进展,该战略有助于全球反恐努力,从而有助于维护国际和平与安全。

恐怖主义不分国界,不分界限。它造成了巨大的痛苦,摧毁和扰乱了无数无辜平民的生活。互联网使用难度降低也为恐怖分子利用网络平台宣传其思想、利用他人的不满、获得同情和追随者以及寻求资金开辟了渠道。那么,我们需要什么?

首先,我们需要一种全面、多方面的办法,其中包含预防和打击恐怖主义的措施,包括在数字领域,同时确保尊重人权和法治。这就是我们所需要的。鉴于上述情况,我高兴地看到,这些关键部分已纳入最新的《全球反恐战略》。此外,今天协商一致通过了关于《全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议,这证明国际合作对于全面和可持续地解决恐怖主义至关重要。我尤其感谢政府间进程的两位共同主席在这方面的领导和努力。

泰国坚定致力于预防和打击恐怖主义,并愿强调我们对反恐斗争的以下贡献。

第一,在国家一级,我们最近通过了关于在社会多样性背景下加强共存的国家指导方针和新的2023-2027年反恐行动计划。教育和增强青年权能的重要性是国家准则中强调的其他几个概念之一。专门作出努力、投入资源,以提高教育标准,促进批判性思维、容忍和尊重多样性,从而建立包容和理解高于分裂和偏见的有复原力的社会。新的行动计划采用预防、应对和康复办法,同时强调机构间合作和多方利益攸关方参与,以有效处理恐怖主义问题。这些文件所蕴含的是弘扬克制、和平表达、宗教

间对话与和平文化,同时营造一个让个人感到被包容、被重视和权能得到增强的环境——这是全面和可持续解决恐怖主义的一个关键概念。

第二,泰国对全球反恐努力的承诺延伸到我国国境之外。我们与伙伴合作,促进共享情报和最佳做法,包括通过I-24/7国际刑警组织数据库来识别和遏制外国恐怖主义作战人员。在区域和次区域各级,我们积极参加东南亚国家联盟(东盟)跨国犯罪问题部长级会议、东盟区域论坛、孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议的打击恐怖主义和跨国犯罪问题联合工作组以及反恐和跨国安全问题次区域会议。我们也积极参与国际一级的活动,包括金融行动特别工作组全球网络和全球反恐论坛。这些平台是进行对话和协调以及制定有效战略,应对面貌不断变化的恐怖主义威胁的重要场所。

第三也是最后一点,泰国高度重视能力建设。我们有幸担任各种反恐方案和活动的共同组织者,其中许多是与联合国实体共同组织的。例如,2月15日至17日,我国国家安全委员会办公室与联合国反恐怖主义办公室共同主办了一次关于防止和打击暴力极端主义的全政府危机和战略沟通的讲习班。次月,泰国外交部与联合国毒品和犯罪问题办公室共同组织了一次关于国家防扩散意识和商品识别的培训方案。我们认为,建设预防和打击恐怖主义的能力,对于有效执行《全球反恐战略》和打击恐怖主义的全球整体努力至关重要。

最后,泰国重申致力于预防和打击恐怖主义。在这方面,秘书长本周早些时候在反恐问题高级别会议上呼吁创建一个没有恐怖主义的未来,让我们感到鼓舞。那就让我们携起手来,分享经验,协同努力,团结一致,确保我们的努力取得切实成果,实现这一未来。齐心协力,我们就能战胜恐怖主义的挑战和威胁。齐心协力,我们就能为今世后代创建一个更加安全、和平与繁荣的世界。

阿罗查·奥拉格纳加先生(墨西哥)(以西班牙语发言):恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义是一个不断变化的威胁。武装冲突局势中恐怖组

织的扩散, 以及与极右翼和白人至上主义团体有关的袭击的增加, 证明了其动态性质。因此, 国际社会今天面临的挑战不同于2006年通过《全球战略》(第60/288号决议)(见A/60/PV.99)时普遍存在的挑战。利用互联网激进化和传播仇恨言论以及利用数字资产资助恐怖活动等现象, 迫使我们审查《战略》, 以确保它始终是一个与时俱进的有用工具, 能够应对我们今天面临的挑战。

毫无疑问, 打击恐怖主义是国际和平与安全方面的一个巨大的全球性挑战, 需要各国在联合国的全力支持下进行最大程度的协调与合作。这也要求我们通过恐怖主义的定义, 为此, 有必要完成关于这一问题的一般性公约的谈判。

我们感谢加拿大和突尼斯作为《战略》第八次审查的共同协调人所做的工作。不幸的是, 灵活性和政治意愿的缺失阻碍了第77/298号决议, 使之未能体现对《战略》的真正、实质性更新。这一谈判进程不能继续成为一项零和努力。尽管如此, 这一辩论空间也使我们能够以适当的自我批评态度来评估和分析在反恐斗争中采取的办法和措施——这些措施有时意味着违反和践踏《联合国宪章》、国际人道法和国际人权法, 包括难民法。

在这方面, 墨西哥比以往任何时候都更坚信, 预防是有效和全面解决这一现象的关键。正如我们前几次指出的那样, 真正的反恐斗争将通过发展、教育、就业机会、社会正义和性别平等取得胜利, 而不是通过军事暴力和武力。在反恐斗争中滥用《宪章》第五十一条所载的自卫权是不可接受的, 为今后开创了危险的先例。开展反恐努力时必须严格遵守国际法规定的限度, 从而避免引起报复情绪, 使暴力循环长期延续。

我们也强调安全理事会2022年12月通过的安理会第2664(2022)号决议(S/PV.9214)的重要性, 墨西哥作为当选成员参加了该决议。该决议在防止制裁、包括各国在反恐框架内采取的措施阻碍提供人道主义援助方面发挥了颠覆性的作用。这一直是墨西哥的一个优先事项, 我们数年来一直就此开

展努力。因此, 我们欢迎这项安理会决议, 它有可能拯救生命, 即便是在最困难的条件下。

另一方面, 我们重申, 为防止和打击恐怖主义和暴力极端主义而采取的措施必须纳入真正的交叉性别分析, 其中包括:

“男子、大男子主义、结构性性别不平等和陈规定型观念在激进化、动员和招募过程中的作用”(A/77/718, 第62段),

秘书长在其最新报告中强调了这一点。决定加入极端组织和实施恐怖袭击的绝大多数人是男子和男青年, 这一事实证实, 我们必须将世界各国社会都存在的大男子主义和性别陈规定型观念置于我们讨论的核心。

最后, 墨西哥对支持预防工作的民间社会组织表示感谢。我们也借此机会重申支持并赞赏反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员。最重要的是, 我国重申对恐怖主义受害者的承诺, 我们不仅有义务为他们实现追责, 也有义务致力于在充分法治的基础上实现持久和平与正义, 以防今后有其他人遭受痛苦。

法菲尔德先生(澳大利亚)(以英语发言): 我谨代表澳大利亚, 感谢加拿大和突尼斯两国常驻代表不知疲倦地努力协调第77/298号重要决议。我还感谢沃龙科夫副秘书长领导联合国系统的反恐工作。我们赞扬联合国反恐怖主义办公室和参加《联合国全球反恐契约》的实体努力落实《联合国全球反恐战略》(《全球反恐战略》)。

尽管自《全球反恐战略》第七次审查以来出现一些积极动态, 恐怖主义和暴力极端主义仍威胁着世界各地的族群。恐怖团体不尊重国家边界, 其魔爪借助互联网遍及全球各地。这就是为什么多边合作与协作对于实现我们的反恐目标、保护我们民众的安全至关重要。17年前首次通过《全球反恐战略》时, 国际社会为打击恐怖主义和拯救生命走到一起, 协调全球做出一致努力。在《全球反恐战略》第七次审查期间, 澳大利亚曾对纳入有关反恐

时保护人权重要性的措词以及承认我们的反恐措施有时消极影响本意要保护的族群表示欢迎。从本质上说,我们承认,反恐措施有时加剧导致激进化的动因。澳大利亚还欢迎性别分析方面的措词,并且承认:了解恐怖主义的差异化动因和影响有助于提高方案规划的有效性。在这方面,澳大利亚欢迎在反恐怖主义办公室下设人权和性别问题科,希望这将在联合国各项反恐工作中推动一种对性别问题做出敏锐反应的做法。

澳大利亚欢迎在第八次审查中努力强化我们了解和应对恐怖主义的性别层面的框架,包括对男子气概的看法如何发挥作用。我们对大会未能就此达成共识感到失望。

澳大利亚欢迎反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员的工作。我们特别欢迎她曝光反恐措施导致民间社会空间缩小的问题。基于澳大利亚在国内和国际上的经验,我们认为,一种全社会的做法对于有效防止暴力极端主义至关重要。民间社会最了解当地的动态和根据当地社区定制的最佳解决方案。

澳大利亚同样相信,联合国系统应该做到透明、接受问责、有成效、高效率并且善于协商。我们欢迎联合国反恐怖主义办公室努力制订战略政策,加强监测和评估。澳大利亚期待开发一个可在联合国全系统使用的结果框架,以帮助各种利益攸关方全面评估《全球反恐战略》的执行情况,特别是在我们临近其二十周年之际。

澳大利亚本希望看到对法治、人权以及性别这些贯穿各领域的要素在联合国各项工作中的整合进行独立监督。我们感到失望的是,在这方面的共识受阻。澳大利亚期待三年后对《全球反恐战略》进行第九次审查,希望大会将能够对迅速演变的恐怖主义威胁做出有意义的反应。

Hillyer女士(新西兰)(以英语发言):第三次联合国会员国反恐机构负责人高级别会议及时地提醒我们,恐怖主义和暴力极端主义是集体挑战,

需要会员国一致下定决心和长期协调行动。不过,该会议也提供了一个机会,直接听取与会的非会员国的意见。民间社会、学术界以及私营部门代表的与会深受欢迎,他们给这种对话带来宝贵的见解、专题知识以及实用工具。为民间社会成员提供空间,请他们告诉我们他们的见闻,帮助积累全球最佳做法,这恰恰是为什么这些论坛如何重要的原因。

同样,本周是听取和放大恐怖主义受害者声音的一个极其重要的机会。这些讨论再次确认,采取一种保护和促进人权、对性别问题做出敏锐反应的包容性的全社会做法对于防止和反击恐怖主义和暴力极端主义非常重要。我们听取了对国际社会如何能够动员起来、通过早期干预和介入来防止激进化的各种不同观点。恰恰是这些观点应有助于为《联合国全球反恐战略》提供信息,而该《战略》起到行动呼吁的作用——为查明和应对我们面临的各种挑战提供了共同的路线图。

我们欢迎以协商一致的方式通过对《战略》的第八次审查(第77/298号决议),感谢并且赞扬加拿大和突尼斯在该进程中的领导与不懈努力。我们承认,决议的案文对许多国家来说代表了一种妥协。各国参照本国独特的视角与经验的结果是,我们作为集体得到加强,与此同时,我们也知道,恐怖主义超越边界。正如我们在本周、实际上是在努力审查《战略》的前几个月中如此频繁听到的那样,全球恐怖主义格局正在迅速演变,因此,我们的做法也必须演化发展。《战略》要有效指导我们的行动,就必须志向高远,包容各方,并且反映出恐怖主义和暴力极端主义不断变化的性质。它还必须倡导和捍卫我们力求保护的民众的权利。有关这些问题的积极讨论和辩论是健康的,但是它们不能以牺牲我们的团结和共同决心为代价。我们承担不起向那些企图利用社会的弱点、危害民众的人退让的后果。作为曾直接遭受恐怖主义破坏性影响的众多国家中的一个,新西兰的一手经历告诉我们,我们在这里的工作并非假想。

《全球反恐战略》是一项有生命力的文件，本次讨论应该而且将会持续进行，但是今天是重申我们对防止和打击一切形式的恐怖主义和暴力极端主义的集体承诺的一个机会。

Shehhi先生（阿曼）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨代表阿曼代表团，感谢并赞赏秘书长今天摆在我们面前的载于文件A/77/718的关于《联合国全球反恐战略》（《全球反恐战略》）的报告。我还要感谢秘书长努力促进联合国打击恐怖主义的工作。我还要赞扬联合国反恐办公室和沃龙科夫大使发挥关键的重要作用。他们帮助各国根据相关决议打击恐怖主义。我还要感谢和赞赏加拿大常驻代表雷伊先生和突尼斯常驻代表拉德卜先生为促进导致通过第77/298号决议的谈判所做的不懈努力。

阿曼苏丹国采取坚定的政策，谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其理由为何。阿曼苏丹国致力于捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则，维护国际和平与安全。我国已采取一切措施打击恐怖主义，建立了一个在公共和私营部门，包括在民间社会机构内有效应对恐怖主义危险的制度。在这方面，阿曼苏丹国通过了一项打击恐怖主义的国家战略，其中包括根据《全球反恐战略》打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的系统性科学和实用框架。我们还加入了将极端主义和恐怖主义定为犯罪的国际公约和条约。

阿曼苏丹国采取了一项媒体政策，提高社会对导致恐怖主义的极端主义和激进化的认识。我们还在社会成员中倡导宽容、和谐、团结和融合的价值观。我们处理教派冲突和仇恨言论，并在某些区域国家的国内和教派争端中奉行积极中立的政策。这些国家发生的是内部政治事件，而不是教派事件。

阿曼苏丹国认为，反恐始于消除不公正和实现国际正义。因此，我们呼吁国际社会结束政治战争和冲突。我们还认为，这种持续的战争会助长极端主义和极端分子。我国呼吁尊重一切神圣不可侵犯的事物。

最后，阿曼苏丹国强调，恐怖主义是一个国际问题，只有通过国际建设性合作，消除极端主义团体招募新成员的借口，才能解决这个问题。解决政治冲突和国际危机，不加选择地实现国际正义，尊重容忍和共存的价值观，以及应对仇恨言论和极端主义，这些是在恐怖主义团体寻求发展其技术和生物战能力，包括使用无人机的情况下，消除恐怖主义危险的最佳手段。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们欢迎以协商一致方式通过《联合国全球反恐战略》第八次审查（第77/298号决议）。我们还感谢加拿大的雷伊大使和突尼斯的拉德卜大使及其团队共同主持了这一艰难但重要的谈判进程。

2006年通过《战略》（第60/288号决议）时，反恐形势看起来非常不同。今天，这种威胁在意识形态和地理上比以往任何时候都更加分散。基地组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国的分支和附属机构仍然顽强坚定，特别是在非洲和阿富汗。我们看到，恐怖分子利用新兴技术，如无人驾驶航空系统、人工智能和加密通信，煽动新招募的人员实施暴力和恐怖行为。

我们必须继续作出集体努力，对这些对手保持有效的反恐压力。通过对《全球反恐战略》的更新，我们可以跟上不断变化的威胁。谈判充满艰辛，但至关重要的是，我们在决议中保留了与民间社会、性别平等和人权的重要作用有关的强有力案文。

我们还高兴地看到《全球反恐战略》认可秘书长关于基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰为名实施的恐怖主义袭击——或美国所称的出于种族或族裔动机的暴力极端主义——问题的报告（A/77/266）。《全球反恐战略》明确谴责一切形式的恐怖主义，并明确指出宗教偏见引发暴力的危险。我们强调，重要的是必须认真研究这些现象和全社会办法，包括在预防领域。

我们欢迎秘书长多次呼吁会员国加倍努力，从叙利亚东北部遣返本国国民。因此，我们坚决支持

《全球反恐战略》的最新案文,其中呼吁会员国提供技术援助,建设相关能力,遣返、改造、融合和酌情起诉外国恐怖主义作战人员及其家属。美国随时准备协助会员国在这方面的努力。正如秘书长在3月份访问吉达1号营地时所说,“我们必须防止昨天战争的遗留问题助长明天的冲突”。

我们感到失望的是,决议未作相关更新,没有更加重视我们正在全球应对的最紧迫的新挑战之一,即为恐怖主义目的使用无人驾驶航空系统所构成的威胁。我们必须保持警惕,防范恐怖分子利用这种技术。我们看到恐怖分子利用无人驾驶航空系统发动袭击,包括针对关键基础设施的袭击,以及用于宣传和监视目的。

我们必须继续加强联合国各实体执行《全球反恐战略》的透明度和问责制,加强对其执行情况的监测和评价。我们期待着2026年,届时我们将再次举行会议,纪念《战略》首次通过20周年。我们将再提交一份详细解释立场的文件,以记录在案。

米勒先生(以色列)(以英语发言):首先,我谨感谢加拿大和突尼斯协调人在《联合国全球反恐战略》第八次半年期审查期间所采取的出色的合作做法。这是一个漫长而复杂的谈判进程,导致我们今天在这里通过了第77/298号决议。

就在几天前,两名巴勒斯坦恐怖分子进入西岸一个加油站的餐馆,向无辜的以色列食客开火。在这一野蛮的恐怖行为中,四名以色列人被残忍杀害,另有四人受伤。可悲的是,那次可怕的袭击并非单一事件。仅在过去六个月中,就有28名以色列人遭巴勒斯坦恐怖分子杀害,巴勒斯坦人还发动了150多起恐怖袭击。与此同时,伊朗国家支持的恐怖主义在整个地区持续不断资助、武装和训练恐怖主义军队。从黎巴嫩的真主党和加沙的伊斯兰圣战组织到也门的胡塞武装,伊朗的行动对整个中东地区的死亡、苦难和不稳定负有责任。

从以色列建国前到今天,以色列人和犹太人一直面临并继续面临持续不断的恐怖和暴力行为。已

有数千人丧生,数万人受伤,数十万人不幸受到影响。在以色列,你很难找到一个人不认识在恐怖袭击中丧生或受伤的人。无论他们是家人、朋友还是熟人,恐怖主义是每个以色列人都要面对的现实。

以色列一向非常清楚地表明,恐怖主义毫无道理可言——无论恐怖组织为其行动提出什么站不住脚的借口,它们都不应得到本机构成员的任何认可。今年,不仅针对以色列人的恐怖袭击有所增加,针对世界各地犹太人的恐怖袭击也有所增加。反犹太主义袭击正以极快的速度扩散。恐怖分子和偏执分子总是在寻找新的方法来扩大他们的仇视性破坏图谋。我们必须未雨绸缪。

两天前,即星期二,以色列与世界犹太人大会一起主办了一次会外活动,强调了网络极端主义演变为线下恐怖主义的现象,以及所有部门——政府、社交媒体公司、私营部门、学术界和非政府组织——必须开展全球合作,集体应对各种令人发指的做法。以色列面对的令人痛心的恐怖主义现实加强和完善了我们的国家反恐战略。需要是发明之母,对以色列来说,我们打击恐怖主义的专门知识每天都在拯救生命。

众所周知,恐怖主义是不分国界的全球现象。可悲的是,每个会员国都已习惯于打击这一威胁。在联合国这个国际舞台的中心,打击全球威胁的最佳方式是相互分享我们的专门知识、最佳做法和专门技能——这是以色列始终全心全意致力于做的事情,特别是在反恐战略领域。为实现这一点,以色列在多边层面与不同的联合国和国际反恐机构合作,也在双边层面开展能力建设、培训、信息和情报共享以及专业对话。

以色列感到非常高兴的是,两年期《联合国全球反恐战略》以协商一致方式获得通过,因为它为国际社会提供了保护我们免受持续恐怖威胁的宝贵工具。然而,不幸的是,有一个关键问题没有得到应有的重视。我指的是通过社交媒体平台,主要对儿童进行煽动的问题。煽动儿童实施恐怖行为使他们处于直接危险之中。儿童作为特别脆弱的群体,很

容易受到周围环境的巨大影响,从而使他们成为恐怖主义煽动特别有吸引力的目标。

令我们深感遗憾的是,我们可以看到对本地区年轻人进行煽动和洗脑的可怕后果。越来越多被洗脑去杀人的巴勒斯坦儿童加入圣战,拿起武器袭击无辜的以色列人。巴勒斯坦儿童实施的袭击数量正在上升,有些年仅13岁。这种可怕的现象不是在真空中发生的;这是巴勒斯坦权力机构以及巴勒斯坦恐怖团体哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织精心策划的公然煽动所造成的后果。这种煽动行为必须停止。《联合国全球反恐战略》是国际社会的宝贵工具,但它未能适当处理日益严重的煽动威胁,特别是对儿童进行的煽动。绝不能教育青年去仇恨,打击煽动恐怖主义行为是确保所有人享有更安全未来的关键。

以色列欢迎打击恐怖主义的国际努力,并将自己视为这些努力的全面伙伴。然而,我们非常失望地看到在第77/298号决议中再次列入序言部分第43段。关于《全球反恐战略》的决议应当成为全球反恐斗争的指南。有效打击恐怖主义的一个重要因素是采取零借口和零容忍的反恐办法。序言部分第43段恰恰相反。该段被用作为某些恐怖主义行为和冷血谋杀无辜平民的行为辩护的工具,而实际上这些行为应当受到彻底的谴责,无论其背景如何。因此,以色列不赞同序言部分第43段。

易夫人(柬埔寨)(以英语发言):我国代表团对召开本次关于通过重振多边主义和机构合作应对恐怖主义的高级别会议表示高度赞赏。我们感谢加拿大代表鲍勃·雷伊大使和突尼斯代表塔里克·拉德卜大使及其团队为共同协调《全球反恐战略》第八次审查作出不懈努力,最终以协商一致方式通过了第77/298号决议。

尽管在恐怖主义组成要素的定义以及如何应对恐怖主义上仍然存在分歧,但我们出席本次高级别会议反映了团结的精神以及就必须协调一致努力应对一切形式和表现的恐怖主义威胁达成的共识。此外,我们清楚地看到,重振多边主义和机构合作是

确保以协调良好的方式全面应对恐怖主义风险和恐怖主义抬头的唯一途径。这是因为,正如雷伊大使和其他人正确指出的那样,恐怖主义是一个全球性挑战,以各种方式直接或间接地影响全世界所有国家。这要求政府、民间社会和私营部门积极参与,分享最佳做法和信息,并支持弥合能力差距。最重要的是,要有强有力的政治承诺和同理心,才能使努力取得成效。在此,我要肯定联合国反恐办公室以及联合国系统发挥协调作用的重要性。

柬埔寨未曾遭受恐怖袭击,但我国政府仍然保持警惕,并采取了许多打击恐怖主义的步骤,以便为区域和全球和平与安全作出贡献。柬埔寨国家反恐委员会通过各种平台与所有各方和伙伴积极合作,打击恐怖主义,防止柬埔寨被用于其他地区的恐怖主义活动。例如,我们用现代边防系统加强了我们的边境管制和航空安全,并提高了我们预报旅客资料的能力。过去十年来,我们的国家反恐委员会协调并参加了300多个关于预防和打击恐怖主义的培训课程和讲习班。柬埔寨将重点放在预防上,继续与合作伙伴一道努力,提高我们在数字时代和人工智能时代的集体能力,同时充分尊重基本人权和自由。

最后,我愿重申,柬埔寨坚定不移地决心通过平衡运用《全球反恐战略》四大支柱来支持多边努力,以消除恐怖主义和极端主义的根源,打击这一全球威胁。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,请允许我感谢加拿大和突尼斯发挥有效的领导作用,确保了以协商一致方式更新《联合国全球反恐战略》,这将有助于所有联合国会员国更好地应对不断变化的恐怖主义威胁。

《全球战略》第八次审查的通过(第77/298号决议)再次重申,所有成员都认为恐怖主义是一个真正的威胁,并愿意共同努力打击恐怖主义。我们重视联合国反恐办公室和安全理事会附属机构在检查会员国执行这一重要文件的进展情况方面所做的工作。这意味着同等重视四大支柱中的每

一个支柱,并加倍努力予以落实。这一切都非常令人鼓舞。对我国来说,第四个支柱至关重要。法治和人权必须是反恐斗争中的北极星。正因为如此,以保护人权的名义侵犯人权是一种嘲弄。这种做法最直接地破坏人民对我们反恐斗争的信任。反恐斗争必须建立一种替代办法,取代恐怖主义意识形态做法。只有我们以身作则,才能做到这一点。光靠口说是不够的。我们必须在任何时候都坚持法治,以确保正当程序和公平审判,并加强机构。

我们坚决支持国际反恐努力,并继续充分致力于执行必要的立法,在国内和国际两级打击恐怖主义。我们通过了反恐和打击暴力极端主义的国家战略,同时完全遵守国际法。阿尔巴尼亚在其领土上没有遭受过恐怖主义袭击,但我们不得不对付外国恐怖主义作战人员,我们把他们视为严重威胁。我们已采取措施和政策,让外国作战人员及其家人,特别是儿童有尊严地返回。我们将犯罪者绳之以法,并制定了让他们重新融入社会的政策。我们希望其他国家也这样做。

预防和民间社会的参与是我们打击一切形式恐怖主义战略的核心。因此,我们对民间社会在这场斗争和所有其他斗争中发挥重要作用的空间日益缩小深感关切。我们还必须确保我们的战略纳入性别层面。我国完全支持对《全球战略》的第八次审查,并赞扬所有相关行为体做了出色的工作,以重申我们的承诺,即共同努力打击恐怖主义并确定今后几年加强协调的新领域。

汗先生(巴基斯坦)(以英语发言):首先,我国代表团赞同沙特阿拉伯王国常驻代表今天早些时候以伊斯兰合作组织的名义所作的发言(见A/77/PV.80)。

我还要感谢《联合国全球反恐战略》第八次审查的共同主持人突尼斯常驻代表塔里克·拉德卜大使和加拿大常驻代表鲍勃·雷伊大使领导了这一极其重要的进程。

巴基斯坦一直站在国际反恐斗争的最前线,付出了无数的牺牲,有8万多人丧生。十多年来,巴基斯坦因恐怖主义受害最深,并继续面临我们的对手资助的恐怖主义团体的威胁。我们地区的破坏者继续以我们为目标,包括支持巴基斯坦塔利班、达伊沙和俾路支好战团体策划开展针对我们的袭击。巴基斯坦有能力也有决心利用一切必要手段击败外部支持的恐怖主义。

尽管存在不同意见和分歧,但巴基斯坦欢迎以协商一致方式通过第77/298号决议所载的《联合国全球反恐战略》。我们希望,该决议的通过将有助于进一步加强国际合作,以防止和打击一切形式和表现的恐怖主义,并以平衡的方式落实《全球反恐战略》的所有四个支柱。我们的首要责任是解决恐怖主义的根源,国际社会,特别是安全理事会,必须处理长期未解决的冲突、外国占领和剥夺自决权局势。有人持续不断地将争取自决和民族解放的斗争描绘为恐怖主义,以便为压迫外国占领下的人民辩护。必须尊重《全球反恐战略》的第四支柱,明确界定恐怖主义,并将其与争取民族解放和自决的合法斗争区分开来。我们欣然重申,我们承诺采取措施,解决长期冲突和外国占领并抵抗压迫,以消除助长国际恐怖主义蔓延的条件。

《全球反恐战略》审查的最重要作用之一是,根据新的和正在出现的威胁,保持《战略》的相关性和时代性,以反映并考虑到国际恐怖主义不断变化的趋势。今天,全球恐怖主义最令人担忧的新趋势之一是,暴力、民族主义、种族优越主义、极右和其他此类团体和意识形态盲从者基于种族主义、仇外心理、不容忍、伊斯兰恐惧症或其他形式的不容忍发动的恐怖袭击。

令人遗憾的是,第八次审查未能反映伊斯兰合作组织根据最近的事态发展提出的旨在应对这些威胁的各项重要建议。巴基斯坦与伊斯兰合作组织一道提出了各种建议,包括谴责种族主义、法西斯主义和极端右翼分子通过蓄意亵渎清真寺和焚烧《古兰经》煽动针对穆斯林的暴力和恐怖主义行

为。本着达成共识的精神,包括巴基斯坦在内的伊斯兰合作组织小组表现出最大的灵活性和妥协,以解决会员国的一些主要关切,但没有取得任何成功。不幸的是,这些关切没有写入决议案文,这对我们今天在座的所有人都不利。

我们还强调指出这种仇恨行为的负面影响,此类行为助长了伊斯兰恐惧症、反对少数群体的情绪和反移民言论。然而,由最大谈判集团提出的这些建议完全被搁置一边。这种搁置一边的做法不仅令我们失望,而且也让人们对最后确定案文时的选择性做法提出非常严重的质疑。必须强调,我们未能谴责这种煽动和仇恨行为,这发出了一个明确的信息,即针对穆斯林的恐怖主义会被容忍。这种排除做法并非没有代价,因为它将成为不希望看到世界各地社区和平与和谐的人的宣传工具。

巴基斯坦还深感失望的是,对《全球反恐战略》的第八次审查没有承认以协商一致方式通过的第76/254号决议确立的打击伊斯兰恐惧症国际日。拒绝列入所提国际日和伊斯兰合作组织的其他建议,同时却满足个别会员国关于反映一些事件——其内容既没有得到所有会员国的同意,也没有得到支持——的请求,是这种歧视性和有偏见做法的典型例子。它意味着侮辱穆斯林的观念的永久化。巴基斯坦坚决反对这种污名化,并将继续努力挑战这种错误的观点。我们希望,秘书长的报告将全面审查此类新出现的威胁。

巴基斯坦一直在呼吁并将继续呼吁对全球反恐架构和安全理事会制裁制度进行必要的改变,以结束对某些宗教信徒的污名化,并扩大此类措施的范围,以应对新出现的威胁,包括基于种族主义、仇外心理、不容忍、伊斯兰恐惧症或其他形式的不容忍的威胁。同时,安全理事会制裁制度作为工具往往不够锐利,对于遏制恐怖主义威胁几乎没有什么助益,更不用说将其击退。应当审查这些制度,使之变得更加公平、公正和透明。

我们还必须对付恐怖主义的新伎俩,特别是在网络领域。加密货币、恐怖分子在线招募以及煽动

暴力和诽谤只是其中的几种,我们刚才在这里也听到有人提及。我们坚定地认为,大会应设立一个由会员国主导的委员会,监督《全球反恐战略》所有四个支柱的均衡执行,这对于保持透明度、确保公平以及反映全球各地的各种观点也很重要。

最后,我谨对有机会在本次会议上发言表示感谢。巴基斯坦继续致力于在国际上打击恐怖主义,并呼吁所有国家携手消除这一威胁。一道做出努力,并采取全面办法,我们就能共创一个更安全、更有保障的世界。

弗朗西斯先生(特立尼达和多巴哥)(以英语发言):首先,请允许我表示,我国代表团感谢大会主席召开本次全体辩论,也感谢秘书长在议程项目121“联合国全球反恐战略”下提交文件A/77/266所载的全面报告。特立尼达和多巴哥还表示赞赏加拿大和突尼斯常驻代表机敏地发挥引导作用,推动我们对《联合国全球反恐战略》审查的讨论。

特立尼达和多巴哥认为,可藉由本次辩论进一步加强国际社会应对恐怖主义和暴力极端主义这一邪恶祸害的行动。该祸害危及我们共有的和平、容忍及尊重人的尊严的价值观,同时破坏区域和国际安全。

在我们通过《联合国全球反恐战略》第八次双年度审查(第77/298号决议)之际,今天的审议将有助于深化我们加强全球集体安全框架的共同承诺,使这一框架忠于《联合国宪章》中所设想的我们维护国际和平与安全的愿望。在这方面,特立尼达和多巴哥重申支持执行《联合国全球反恐战略》,将其作为国际社会打击和击退恐怖主义和暴力极端主义努力的一个重要支柱。

有鉴于此,特立尼达和多巴哥的《反恐怖主义法》除其他外,建立了一个体现全政府办法的强有力的法律架构。其中包括根据《联合国宪章》和国际法,采取刑事诉讼措施,打击资助恐怖主义行为,分享信息、情报和证据,以及实施有针对性的金融制裁。此外,特立尼达和多巴哥还通过国家反恐战

略，深化我国与双边和多边伙伴的协作，包括通过加勒比共同体反恐战略在区域内深化此类协作，从而不断加强自身打击国际恐怖主义的能力。这一战略植根于我们的坚定信念，即我国最宝贵的资产是我国人民，包括我国的妇女和女童。因此，我们确保不让任何人掉队的决心立足于保障国家——包括其人民——的安全以及建立公正、和平的社会。有鉴于此，特立尼达和多巴哥欢迎我们的发展伙伴、联合国反恐办公室和整个联合国系统在监测、推动和协助《全球战略》的执行方面不断提供支持。

我们特别欢迎此次审查重新关注建设能力，以遣返外国恐怖主义作战人员的受害者和家属，帮助他们康复并重返社会。然而，国际恐怖主义的威胁和手段处于不断演变的状态。由于暴力、激进和种族主义意识形态种类繁多，激进化“独狼”开始频繁出现，以及新兴技术遭滥用——所有这些都导致了更大的不可预测性，从而使有计划的恐怖主义事件更难被发现和打击，因此，威胁形势显得更加不明朗。

对特立尼达和多巴哥这样的发展中小国来说，和平与安全面临的这些直接的、更为复杂的新挑战对我们的努力取得成功构成严重威胁，需要大量的专门知识、技术和基础设施来有效地阻截和预防。因此，我们大力鼓励进一步提供技术援助，特别是在培训和技术转让方面，支持国家主管部门进行能力建设。此外，打击恐怖主义和暴力极端主义的范围必须凸显该威胁本身的多层面性质。更多的关注和分析以及支助方案和援助应包括着眼于处理在贫困、人道主义危机和暴力条件下汇合在一起的消极的社会、经济和心理趋势，这些趋势会导致暴力极端主义。

最后，国际恐怖主义没有领土边界概念，也不区分种族、年龄、性别或社会阶层。我们必须不懈地共同努力，使国际社会免遭恐怖主义行为以及暴力极端主义、不容忍现象和仇外心理的扩散之害。出于这些原因，特立尼达和多巴哥重申其对《联合国全球反恐战略》的明确承诺，视其为所有国家为维

护国家、区域和国际和平与安全所做的多层面协同努力。在我们统一的国际意愿的鼓舞下，我们能够而且必须取得胜利。

霍尔姆先生（挪威）（以英语发言）：我国代表团要感谢大会主席办公室、加拿大和突尼斯两国常驻代表及其各自团队在长达一个月的第77/298号决议谈判进程中所作的不懈努力。我国代表团祝贺再次以协商一致方式通过该文件，这一成就表明了国际社会打击和防止世界各地一切形式的恐怖主义和暴力极端主义的共同意愿。

对《联合国全球反恐战略》的审查为盘点联合国反恐努力的动向、成就和挑战提供了一个良机。挪威审议了上次审查以来的下列主要事态发展：2022年5月在西班牙马拉加举行的人权、民间社会和反恐问题高级别国际会议，一份会议成果文件和民间社会讲习班；2022年10月在孟买和新德里举行的安全理事会反恐怖主义委员会特别会议，产生了关于打击将新技术和新兴技术用于恐怖主义目的的《德里宣言》；安全理事会第2664（2022）号决议的通过，挪威作为安全理事会2022年成员，是该决议的共同提案国并投了赞成票（S/PV.9214）。

尽管取得了这些重要成就，但我们看到了令人不安的新趋势。非洲现在是受恐怖主义影响最大的大陆。伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织的分支机构战略性地利用武装冲突、治理不力和当地的不满情绪来推动激进化和招募。此外，在某些情况下，反恐措施对人权产生了严重影响。过去二十来，在缺少国际公认的恐怖主义定义的情况下，一些政府采取了侵犯广泛权利的反恐措施，它们有时被用来打击政治反对派，从而缩小了公民空间。一些反恐措施也对人的行动产生了意想不到的负面后果，影响了弱势群体获得急需的人道主义援助和保护。然而，第2664（2022）号决议是处理这一问题的重要工具。

总之，我们必须承认国际社会面临的威胁——这是一种它无法界定的威胁，没有明确的成功标准，在某些情况下被用来为打压措施辩护。这对打击恐

怖主义的国家和国际努力是适得其反的。应对这些挑战应该符合所有会员国的利益。只有在所有四个支柱平衡开展执行工作的情况下,该战略才能成为会员国和联合国打击和预防恐怖主义的良好工具。

在这方面,打击恐怖主义和防止暴力极端主义的方法必须是整体的,并构成更广泛的政治战略的一部分,该战略应具有预防性、对冲突敏感、促进性别平等、在区域内统一。通过促进法治、可持续发展和人权来消除根源至关重要。这些努力应植根于全政府和全社会的做法,以调集跨部门公共资源,认识到妇女参与和领导的重要性,并使与民间社会在制定和执行反恐措施方面的战略互动制度化。

本着这一精神,我要对参与今年审查的民间社会组织作出的重要贡献表示感谢和赞赏。挪威还完全支持反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员的任务。

希尔女士(德国)(以英语发言):我高兴地在联合国全球反恐战略(全球反恐战略)第八次审查(第77/298号决议)结果通过前的紧凑反恐周结束之际向大会作简短发言。德国赞同欧洲联盟(欧盟)的发言,我们对联合国会员国圆满结束审查表示赞赏。

该文件反映了我们在打击恐怖主义方面的共同价值观和优先事项。它建立在进一步密切多边合作的共识和承诺的基础上。我特别感谢共同协调人加拿大和突尼斯在谈判中所做的宝贵工作。

我还要感谢欧洲联盟代表团协调欧盟成员国的贡献并代表它们进行谈判。

德国对多种形式的恐怖主义和极端主义感到关切。关于恐怖主义威胁的总体情况,我们面临着越来越复杂的问题。区域焦点问题发生了转移,并继续扩大。不同的暴力极端主义现象造成了更加多样化的威胁局面,新技术改变了激进化和招募的途径以及攻击模式。这要求《全球反恐战略》不断发展,以反映新的动向和新兴威胁,从而为我们的共同努

力提供坚实基础。这说明了我們刚刚完成的进程的重要性。

我要提到对德国而言尤其重要的一些领域。

德国坚决主张,必须防止和打击基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍,或以宗教或信仰为名的一切形式的极端主义。因此,我们重视为分析助长恐怖主义的暴力极端主义所做的重要工作。秘书长的报告(A/77/266)以及最近的联合国毒品和犯罪问题办公室打击右翼暴力极端主义从业人员手册是对讨论的宝贵贡献。我们欢迎各方认为有必要进一步处理这一全球现象,这反映在决议案文中。

在讨论中,我们还把重点放在恐怖主义和有组织犯罪之间的重要联系上,这是一个值得进一步关注和分析的领域。德国积极支持这些努力。恐怖分子在使用新技术方面发展越来越多的复杂技术专长,国际社会面临比以往更具适应性、更加致命的一系列恐怖主义威胁。该战略审查后的案文在一定程度上反映了这一重要而危险的新发展。《全球反恐战略》还必须继续特别注意联合国的原则和价值观已融入所有反恐努力。在打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争中捍卫这些原则和价值观是一项关键挑战。这意味着确保尊重人权和法治原则、支持恐怖主义受害者、民间社会的参与以及强调妇女在预防和打击恐怖主义方面的重要作用。

德国强调在打击恐怖主义和暴力极端主义的努力中采取整体的、全社会的办法,让所有相关机构和利益攸关方参与进来。提高对反恐措施意外后果的认识,是实现这一目标的一个重要因素。因此,我们欢迎通过安全理事会第2664(2022)号决议,现在案文中也提到了该决议。

最后,我们必须继续努力加强《联合国全球反恐协调契约》内的反恐架构。我们为进一步讨论透明度、效率和加强协调奠定了良好基础。我们期待继续加强现有努力的协同作用,例如在能力建设措施领域。

通过对《全球反恐战略》的审查,是整个联合国大家庭表明团结一心坚定打击恐怖主义和暴力极端主义的时刻。德国致力于积极参与该《战略》的执行工作。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):巴西欢迎通过关于《联合国全球反恐战略》(《全球反恐战略》)第八次审查的决议(第77/298号决议)。我们赞扬共同协调人促进包容各方的谈判,并赞扬他们不懈努力就这个高度敏感和复杂的问题达成共识。我们即使在困难情况下也能达成共识,这说明国际社会能够团结起来,打击这个危及我们所有人、不公正到令我们震惊的现象。

尽管我们应该庆祝今天通过的决议,但也必须思考为何不能拿出更大的雄心。为了达成共识,我们不得不满足于对第七次审查略作技术更新的修订。我们应该从经验教训中获益,更好地理解造成我们分裂和促使我们团结的因素。用于打击一个身份不明的敌人的战略自然难以商定。尽管有各种国际公约将某些恐怖主义行为定为刑事犯罪,尽管有各项安全理事会反恐决议,尽管对《全球反恐战略》进行了八次审查,但我们仍然缺乏一个经国际商定的恐怖主义的法律定义。早该打破第六委员会在关于国际恐怖主义的全面公约草案方面长达数十年的僵局了。该公约的通过将填补国际法的空白。它也将有助于避免经常出现的关于存在双重标准的看法,这种看法削弱了打击该威胁的斗争。

巴西欢迎承认各国在其管辖范围内打击恐怖主义和犯罪活动的首要作用,以及国际和区域合作对加强各国能力的贡献。我们也感到高兴的是,该《战略》得到了更新,肯定了安全理事会去年12月通过的第2664(2022)号决议。有必要确保平民能够不受阻碍地获得公正的人道主义援助,即使在适用反恐制裁的情况下也是如此。第2664(2022)号决议关系到反恐措施的有效性。

恐怖主义是一种疾病。制裁不应扼杀病人——不幸生活在恐怖团体控制地区或恐怖团体活跃地区的平民。相反,制裁应针对疾病本身。否则,沮丧

情绪和匮乏有可能助长激进化。我们感到遗憾的是,该《战略》在联合国制裁制度方面未能得到改进,制裁制度可用于打击恐怖主义。我们认为,有必要改进列名和除名程序,确保这些程序以证据为基础。否则,关于存在政治化和选择性的看法就会损害联合国制裁委员会的合法性。巴西也认为,监察员办公室等独立审查机制将加强联合国制裁制度。然而,要做到这一点,我们也必须确保其程序符合正当程序标准。这包括改进监察员的工作方法。

我们注意到,在辩论会上,各方关注加强监测和评估该《战略》执行情况的能力,这无可厚非。然而,我们必须取得平衡,一方面必须确保监测和评估该《战略》并提供报告,另一方面必须避免挪用实施《战略》本身所缺乏的资源。在资源紧张的背景下,对联合国各实体的要求不断增加,因此我们必须审慎地调整不同需求和优先事项。也有必要更深入地分析,我们期望从用于评估任务授权多种多样的联合国实体的活动的单一成果框架中得到什么。首先,我们必须探讨如何才能更多地受益于现有机制,例如《联合国全球反恐协调契约》各工作组。

我们完全赞同反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员星期一发出的呼吁,即彻底评估反恐措施对人权的影响。各国政府不能下放其打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的主要责任。然而,在执行该《战略》时,我们必须促进加强民间社会组织的地域代表性,并加大社区一级的参与力度,同时适当考虑代表性不足的群体、妇女、青年和恐怖主义幸存者的贡献。

最后,必须在《战略》的四个支柱之间保持微妙平衡,确保其得到有效执行。在采取措施预防和打击恐怖主义、加强会员国和联合国系统应对这一威胁的能力的同时,必须特别关注恐怖主义的根源,并绝对尊重人权和法治。否则,我们将没有机会战胜恐怖主义并取得持久成果。

莫里科先生(科特迪瓦)(以法语发言):我国代表团欢迎召开本次全体会议,通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议(第77/298号决

议),这是我们采取集体行动打击恐怖主义现象的一个独特工具。

副主席米勒先生(以色列)主持会议。

我谨高度赞赏加拿大常驻代表鲍勃·雷先生阁下和突尼斯常驻代表塔里克·拉德卜先生阁下开展调解努力,促成我们今天所欣见的积极成果。

科特迪瓦赞同沙特阿拉伯代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言,并以本国代表身份作以下发言。

同以往的审查一样,今年再次以协商一致方式通过了关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的决议,令科特迪瓦感到非常满意,因为这反映国际社会团结一致应对恐怖主义祸害。我国代表团也欣见,该决议重申了我国坚守的基本原则。这对有效执行该《战略》来说是一个好兆头。首先也最重要的是,这些原则包括了《战略》的动态性,它呼吁我们调整我们的共同行动,以适应一切形式与表现的恐怖主义的不断演变。这些原则还包括有必要在《战略》四个支柱的执行中保持平衡,这对于它的有效性至关重要。同样,尊重人权是打击恐怖主义的任何做法取得成功的基础和关键,必须继续保持。注重预防,有必要努力消除有利于恐怖主义现象扩散的条件,以及鉴于恐怖主义的跨界和全球性,建立国际合作作为《战略》的一个支柱,以期更好地协调我们的努力,这些也都举足轻重。

另一方面,科特迪瓦欢迎把下一个审查周期延长到三年,从而与《战略》的二十周年同步。

科特迪瓦加入了所有19项反恐国际法律文书,无论是2006年通过《全球反恐战略》时,还是在历次审议期间,我们始终坚定不移地支持该《战略》。我国把有效执行该《战略》视为一个事关荣誉的问题。2016年以来,我国遭受了恐怖主义的严重打击,过去两年来,我国采取了多项果断行动。科特迪瓦政府坚信,积极主动的行动非常重要,从2021年以来一直执行一项旨在应对受到恐怖团体侵入的北部边界地区的脆弱性的政策。在这方面,我们启动了两项重要倡议,包括为三个地区的青年项目提供资

金的一项特别基金和支持北部边界地区青年融入的方案,旨在尤其是为相关群体建立基本的社会基础设施。

此外,我们与法国结成伙伴合作,结果是2021年6月10日在雅克维尔正式创立了一家国际反恐学院,并将继续加强其运作。该机构旨在提高非洲国家打击恐怖主义的能力,在非洲建立一种反恐的社团和文化,它于2022年2月20日至28日主办了西非的年度燧石枪多国军事演习。科特迪瓦还积极参与阿克拉倡议,其主要目的是在成员国之间分享信息与情报,开展跨界联合军事行动,以期防止暴力极端主义和打击跨国犯罪。

就我国与联合国的合作而言,我国于2021年加入了联合国阻止恐怖分子旅行方案。此外,作为《关于侦查、预防和打击资助恐怖主义行为全球方案》的一部分,2022年5月23日,科特迪瓦参加了联合国毒品和犯罪问题办公室举办的一个讲习班,旨在加大力度,迅速落实安全理事会关于阿富汗的第1267(1999)号决议所设委员会的资产冻结措施。今年,我国已参加了两次重要的能力建设活动,即:根据《防止和应对大规模毁灭性武器/化学、生物、放射及核恐怖主义方案》,于3月14日至16日在巴黎举办的关于放射与核探测的卢泰西亚模拟演习;以及5月15日至19日在罗马举办的边界安全与管理良好做法区域讲习班,以旨在加强协调,提高西非和萨赫勒地区打击恐怖主义和与之相关的跨国组织犯罪的能力。

最后,科特迪瓦谨重申,本着对国际反恐斗争的坚定承诺,我们下定决心,努力具体和全面落实《全球反恐战略》。

克罗克先生(联合王国)(以英语发言):首先,请允许我感谢《联合国全球反恐战略》第八次审查的共同协调方加拿大和突尼斯以一种包容的方式推进这项重要努力,表现出专业精神、耐心以及判断力。通过我们今天上午采纳的《战略》(第77/298号决议)(见A/77/PV.80),会员国就恐怖主义威胁世界各地民众的生命和我们各国社会的和平运作达

成一致。我们就共同处理该威胁的道义任务达成了一致。因此，我们欣见对《战略》审查再次以协商一致的方式获得通过。我们应该把今后三年用于下一次审查的对话，倾听并建立信任，以便未来能够保持这种重要的共识。所以，此刻我们要向何处去？

首先，正如我们最近数周的讨论所表明的那样，恐怖主义威胁在继续演变和持久存在。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊已证明，它有能力在阿富汗境内实施影响重大的攻击，并把阿富汗作为基地，以撺掇地区内外的攻击。世界各地的达伊沙相关人员正在增多。恐怖分子正在利用新兴技术，如无人驾驶航空系统。我们期待与其它会员国就这方面共同关切的领域以及我们如何能够处理这些关切而共同努力。

其次，我们如何打击恐怖主义的核心是我们决定想要生活在什么样的社会中。至关重要，在我们所有打击恐怖主义和防止暴力极端主义的努力中，要保护和促进人权与基本自由，这些是我们各国社会的基石。这些价值观与促进性别平等一道，是联合国的核心及基础。我们期待与联合国反恐怖主义办公室（反恐办公室）和参与《全球契约》的各实体协作，以确保通过它们的工作，以一种全面和有效的方式把这些问题纳入主流。

第三，有效打击恐怖主义需要的不只是政府的合作。它需要一种全社会的做法。我们必须同私营部门和民间社会组织建立有效的伙伴关系。联合王国欢迎联合国实体当前努力把民间社会纳入第八次审议进程的工作。我们期待共同努力，加强这些工作。

最后，我们再次祝贺两位共同协调人及其团队在该进程中发挥领导作用。联合王国期待与反恐办公室和其它相关机构共同努力执行该《战略》。我保证，联合王国将继续积极支持反恐斗争。

Khaddour先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫联合国宪章之友小组的名义所

做的发言（见A/77/PV.80）。我们希望第八次审查进程和我们协商一致通过的第77/298号决议将帮助我们以最有效的方式应对恐怖主义的威胁，执行《联合国全球反恐战略》和反恐方面的其它国际文书。

我谨感谢突尼斯和加拿大两国常驻代表努力协调第八次审查进程，并成功地领导对该决议的谈判。我们今天通过的决议载入了多项重要增补，处理了该《战略》第七次审查以来出现的最新动态与挑战。

我国代表团本着积极的精神参加了谈判，因为我国认真致力于打击恐怖主义威胁。我们相信，所有会员国都必须充分执行并真正致力于我们商定的内容，以便取得具体成果，并采取切实有效的步骤打击和遏制这一威胁国际和平与安全的危险现象。

我们面前的挑战仍然艰巨且非常危险。外国恐怖主义作战人员的持续现象、他们的动向及其在世界不同地区的存在，使我们质疑一些联合国会员国政府在多大程度上遵守其反恐义务。我们敦促追究这些会员国在恐怖主义蔓延中所起作用的责任，恐怖主义蔓延现象的出现主要是由于这些国家参与制造了混乱和武装冲突，特别是在中东、北非和中亚。

这些国家一直在违反国际法强制性规范。它们公然干涉别国内政，企图破坏别国稳定。它们一直在煽动暴力、武装不服从行为和族群间战斗。它们在这些社会中宣扬极端主义和仇恨言论，并以打击这些国家自己制造的恐怖主义为借口，寻求直接使用军事力量进行干预。

这确实具有讽刺意味。当某个国家着手履行其打击恐怖主义的职责时，这些国家就急忙指责该国侵犯人权和违反国际人道法，尽管这些国家过去和现在以打击恐怖主义——它们自己制造的恐怖主义——为借口实施的侵犯人权和违反国际人道法行为构成当代最恶劣和最严重的罪行。

一个恰当的例子是在阿富汗、伊拉克、利比亚和我国叙利亚（我国不会是最后一个）发生的情况。破坏、杀戮、轰炸整个城镇和村庄、将其夷为平地

(拉卡市的情况就是如此),所有这些都是在国际合法性和安全理事会框架之外的国际联盟的掩护下进行的。对这些野蛮袭击所造成的犯罪和侵权行为的责任问题甚至都没有提出来。

今天讨论的《战略》第八次审查重申了有关国家在反恐方面的自主权。它指出,国际社会的作用应限于支持有关国家的努力,这意味着反恐不应被用作干涉国家内政或在国际合法性框架之外使用武力或无视国际法强制性规范的借口。

今天,在美国声称达伊沙已被打败四年多之后,美国政府又在向我们提出新概念和对国际法的歪曲解释。美国试图通过这些概念和曲解为其在阿拉伯叙利亚共和国东北部受到谴责的非法军事存在进行辩解,声称达伊沙的威胁在该地区持续存在,尽管他们声称四年前就击败了达伊沙。

我要强调的是,我们已经向秘书长和安全理事会主席发出了许多正式信函,其中载有关于美国在阿拉伯叙利亚共和国东北部的非法和无理存在给叙利亚平民、经济设施、基础设施、油井、炼油厂和天然气田造成的损失的信息和统计数据。这些信件载有关于一再侵犯叙利亚主权行为的信息。美国对分离主义团体的支持正在制造混乱,并以反恐为借口让极端主义和恐怖主义在该地区扎根。

我国代表团再次呼吁结束这种公然的军事干预,这种干预违反了最基本的国际合法性规则,因为它是在没有得到有关国家同意的情况下进行的。

秘书长在其报告中提到,需要迅速处理被拘留在阿拉伯叙利亚共和国东北部的数万人及其家属的处境,其中大多数是妇女和儿童,而一些人被怀疑与恐怖团体有联系。我要强调,解决这些个人及其家属处境的主要障碍是,美国将他们扣留为人质或作为借口和站不住脚的托词,为其受到谴责、遭到拒绝和非法的军事存在辩护。美国正寻求使这一危机永久化,而不关心其潜在的灾难性人道主义影响,也不关心随着时间的推移在这些家庭中产生新一代恐怖分子的可能性,这些家庭被关押在由非法

驻扎在该地区的美国部队和美国自己支持的分离主义民兵管理和监管的营地和拘留中心。这使叙利亚政府无法履行其义务,在其领土上打击恐怖主义,并一劳永逸地解决这个问题。

解决这一问题的最佳办法是立即拆除这些营地和拘留中心,按照规定的时限,将这些个人及其家人遣返原籍国,并结束美国的非法存在造成的混乱和紧张局势,美国的非法存在本身就是恐怖主义和暴力极端主义增长的一个原因。

解决办法是支持叙利亚政府努力打击恐怖主义,恢复其全境安全与稳定,以确保其主权和领土完整,并结束单方面胁迫性措施,因为这些措施加剧了叙利亚人民的绝望和痛苦,并对叙利亚政府应对恐怖主义现象的能力产生了重大影响。

费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生(葡萄牙)
(以英语发言):我们赞同欧洲联盟所作的发言(见A/77/PV.80),并愿以本国代表身份补充几点意见。

首先,葡萄牙欢迎以协商一致方式通过“联合国全球反恐战略:第八次审查”(第77/298号决议),并感谢共同主持国加拿大和突尼斯在这一谈判进程中所做的不懈努力。

恐怖主义对我们社会的价值观构成日益严重的威胁。这一瘟疫的蔓延继续危及我们的政治机构、全球安全与国际和平。

今天以协商一致方式通过《战略》第八次审查,反映了所有193个会员国对打击恐怖主义的承诺。这必须被视为一个积极的迹象,在多边主义和国际合作面临严峻挑战之时尤其是如此。

我们非常欢迎达成这一共识,而且先前商定的措辞没有出现重大倒退,但我们感到遗憾的是,在民间社会参与和两性平等关键领域,缺乏更进一步和更加雄心勃勃的意愿。

为了打击恐怖主义和暴力极端主义,需要开展全球、区域和国家层面的全面、多方面的集体合作。

因此,我们致力于通过国际合作和执行反恐措施,包括《全球战略》的四大支柱,打击恐怖主义。在这一进展的鼓舞下,我们要强调,葡萄牙是关于防止恐怖主义的所有19项国际法律文书的缔约国。

5月份,葡萄牙还通过了一项新的经修订的国家反恐战略,以加强我国预防和打击恐怖主义的内部机制。这也证明我们决心充分执行《全球战略》的四个支柱,特别是关于预防措施的第二个支柱。

只有充分尊重人权和法治,采取集体行动和包容各方的多边解决办法,才能应对这一不断演变的威胁。还必须牢记,必须让民间社会、青年、妇女和宗教领袖参与这项属于我们所有人的努力。

Mikhaylov先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们首先要感谢联合国反恐怖主义办公室和沃龙科夫先生本人为联合国会员国反恐机构负责人高级别会议开展了出色的筹备工作,并感谢他在联合国反恐周期间协助各国代表团举办专门活动,包括与国际和区域组织合作问题的活动。

这次会议和场外活动是介绍各国预防和打击恐怖主义方法的重要平台。我们饶有兴趣地听取了其他国家的最佳做法,并分享了我们自己的最佳做法。我国在打击恐怖主义威胁方面拥有丰富的经验。基于这方面的经验,我们愿意与所有支持在这一领域以双边、区域和全球形式开展真正平等合作的国家开展合作。

联合国在协调各国打击恐怖主义的努力方面发挥着关键作用。在这方面,我们要特别重点谈谈对《联合国全球反恐战略》的最新审查。

俄罗斯代表团要感谢参与审议的所有各方对谈判采取了建设性态度,并且愿意寻求妥协。主要由于这一做法,我们才能就该项决议保持协商一致,我们认为该决议在本组织打击恐怖主义的斗争中极为重要。

审议结束时商定的第77/298号决议利用了前几个审议周期的成果,产生了一份反映脆弱的利益平

衡的文件。与此同时,还必须继续审议与提高反恐斗争效力直接相关的一系列问题。这包括单方面强制性措施以及出于政治动机限制各国参加国际和区域反恐论坛的问题。

这些做法没有国际法依据,严重破坏反恐努力的实效。它们使该领域的国际合作复杂化,并损害整个国际反恐架构。

我们感到关切的是,主要是在西方国家,基于种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰的名义实施的恐怖袭击的数量不断增加。在这方面,我们认为必须更加重视打击新纳粹主义和咄咄逼人的民族主义,以及禁止基于国籍的歧视和相关的暴力煽动。

此外,我们还必须考虑防止恐怖主义和极端主义意识形态传播的重要性,包括大众媒体和公众人物必须在反恐框架内进行“自我克制”。不幸的是,最近甚至在一些联合国高级代表身上也看到令人遗憾的例子,他们居然胆敢发言,而其说法基本上等同于为恐怖袭击辩护。

必须打击一切形式的极端主义,而不仅仅是暴力极端主义。在这方面,我们认为上海合作组织(上合组织)及其《打击极端主义公约》的经验是有益的。该《公约》是一项独特和全面的文书,它开放供其他国家签署。发展这一领域的合作,包括利用上海合作组织的独特经验开展合作十分重要。我们欢迎安全理事会通过关于人类博爱在促进和维持和平方面的重要性的第2686(2023)号决议。我们认为,重要的是,它必须承认极端主义作为一个整体所产生的负面影响。

一些代表团毫不犹豫地再次滥用该议程,对我们提出一系列政治化、毫无根据和完全荒谬的指责。他们一直想要在所有论坛上讨论乌克兰问题,这近乎于公然不尊重其他与会者及其优先事项、方法和问题。听了基辅及其支持者的话,人们会认为,除了乌克兰局势,世界上根本不存在其他问题。

好吧,既然我们已经开始在反恐框架内讨论乌克兰问题,那么,我们要指出以下几点。基辅政权正在对俄罗斯及其公民使用明显的恐怖主义手段。我们谈论的是采用爆炸手段暗杀和企图暗杀记者和公众人物。另一个类似的例子是在克里米亚大桥上使用一辆装满炸药的卡车发动袭击,以及许多其他公开的恐怖主义行动。至于卡霍夫卡水电站,我们要强调的是,自2022年夏天以来,基辅一直蓄意并有系统地攻击卡霍夫卡大坝,他们使用重型武器进行了多次打击。在这种背景下,试图指责是俄罗斯在炸毁大坝,这种说法似乎特别令人发指。

阿卜杜勒·拉赫曼先生(马来西亚)(以英语发言):马来西亚赞同沙特阿拉伯王国以伊斯兰合作组织的名义所作的发言(见A/77/PV.80)。我们还要感谢秘书长提出了A/77/718号文件所载的报告。

马来西亚欢迎今天上午协商一致通过关于《全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议。我们感谢共同协调人——加拿大和突尼斯常驻代表——为指导审查所作的努力,并感谢所有代表团对这一进程所作的贡献。

在2006年通过《战略》十七年之后,定期审查有助于确保我们有一个共同和灵活的路线图和行动计划,以打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义。虽然我们再次设法不经表决通过了这一案文,但这当然并非易事。正如其他人指出的那样,每次审查都变得更有可能以表决方式通过这项决议。现在比以往任何时候都更重要的是,我们要继续激发我们支持《战略》的集体和政治意愿,并发出我们团结一致打击恐怖主义祸害的强烈信息。

马来西亚强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。这种令人发指的行为只会造成无辜者丧失生命和受影响社区的社会经济结构遭到破坏。重要的是,我们要建立有效和有韧性的反恐机构,以应对不断变化的全球恐怖主义格局。

打击这种无国界威胁需要通过区域和多边平台加强合作,包括通过加强信息交流、分享专门知识

和改进反宣传机制。作为19项反恐文书中11项文书的缔约国和2007年《东南亚国家联盟反恐公约》缔约国,马来西亚加强了国家法律框架,并加强了与国际执法机构在调查和起诉恐怖主义嫌疑人方面的双边和多边合作。

我们的决策者和执法机构也在密切关注恐怖团体滥用信息和通信技术,特别是互联网和社交媒体来煽动、激进化、招募、实施和资助恐怖行为的威胁。

马来西亚致力于采取全政府和全社会办法来应对恐怖主义威胁。我们的主要反恐努力继续侧重于预防性和规范性措施。反击恐怖分子和极端分子的言论,执行旨在去激进化的方案,前外国恐怖主义作战人员改造和重返社会,以及宣传主流宗教观点,特别是在青年和其他弱势群体中宣传主流宗教观点,是在这方面采取的一些措施。

这一软办法战略符合马来西亚总理阁下概述的“文明马来西亚”(Malaysia Madani)愿景,该愿景强调公平、尊重以及公正和有效治理等人类价值观和同情。这一愿景也是马来西亚即将启动的预防和打击暴力极端主义国家行动计划的基础。

国家行动计划以四大支柱为前提,即预防、执法、改造和强化,概述了各利益攸关方应发挥的不同作用、采取的战略和举措,以确保马来西亚能够充分遏制和应对暴力极端主义意识形态带来的威胁。国家行动计划是协调政府、私营部门、媒体、教育部门和社区团体等各方面的作用、战略和行动倡议的主要指导方针。

作为一个多文化、多种族和多宗教的国家,马来西亚坚信,不同宗教、文化和民族之间的相互理解、尊重和宽容对于培养团结与和谐,从而遏制暴力极端主义意识形态在马来西亚的蔓延至关重要。我们强调,恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义不能也绝不能与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。

马来西亚重申支持《全球反恐战略》，并继续致力于打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义，以期实现全球和平与和谐。

卡亚拉尔先生（土耳其）（以英语发言）：土耳其赞同沙特阿拉伯王国常驻代表代表伊斯兰合作组织所作的发言（见A/77/PV.80）。

我谨以我国代表的身份发表以下意见。

第一，我们欢迎通过了《联合国全球反恐战略》审查。尽管最后文本存在一些缺陷，但大会通过第77/298号决议是一项重大成就，重申了会员国防止和打击恐怖主义的承诺和决心。

我们要感谢共同主持人突尼斯常驻代表拉德卜先生和加拿大常驻代表雷伊先生及其团队在整个进程中的领导和努力。在193个地理位置、政治、社会和经济背景不同、关切和敏感问题各异的会员国之间达成协商一致并非易事。

我所代表的国家几十年来遭受了各种形式的恐怖主义，并因这一祸害失去了数以万计平民。这就是为什么我们直接知道恐怖主义是最严重侵犯人权的行为之一。它还对实现基本权利和自由产生负面影响。

所有恐怖主义行为都是没有道理的，无论其动机如何，发生在何时何地，由何人所为。恐怖主义不能也不应该与任何宗教、文明、国籍或族裔群体联系在一起。我们强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。

我们深感关切地注意到，恐怖主义团体正在全球扩大其网络，增强其能力，并适应新技术。由伊斯兰恐惧症、白人至上、仇恨言论、种族主义和仇外心理驱动的暴力极右极端主义也在上升。区域和教派紧张局势、不容忍和薄弱的国家结构为恐怖主义言论和激进主义提供了温床。

在这一框架内，土耳其继续积极倡导开展国际合作打击恐怖主义的必要性。多年来，我们一直站在打击具有形形色色意识形态的恐怖组织的前列，

无论是达伊沙、基地组织、库尔德斯坦工人党/民主联盟党/库尔德人民保护部队，还是“费特胡拉·居伦恐怖组织”。这些团体和其他团体一直在跨越国界开展活动，开办训练营，获取资金并经营媒体机构，以便在国外进行宣传和美化他们的邪恶行为。

令人遗憾的是，一些恐怖袭击实施者及其帮凶和资助者得以逃脱法律制裁并自由旅行。然而，全球反恐斗争的成功有赖于我们共同努力，不让恐怖分子有任何安全庇护所。

国际社会绝不能允许恐怖组织滥用权利和自由或利用庇护制度。此外，恐怖组织之间不能有任何歧视。雇用恐怖组织同另一个恐怖组织作战是一个严重错误。这样做适得其反，并会产生反作用。

不应忽视外国恐怖主义作战人员的持续威胁。阻止外国恐怖主义作战人员人返回的临时和法律上不健全的解决办法不会解决这个令人生畏的问题。不应将所谓拘留外国恐怖主义作战人员的责任留给其他恐怖团体。

努力打击资助恐怖主义行为和反洗钱工作也是我们各个方面有效打击恐怖主义的方法的核心。本着这一认识，作为金融行动特别工作组成员，土耳其及其当局正在就金融行动特别工作组提出的行动计划采取必要步骤。我们致力于更高水平地遵守金融行动特别工作组的标准。

我们也立即采取行动执行安全理事会的制裁决定，并谨强调，不能也不应该忽视有组织犯罪和恐怖主义之间的联系。

在结束发言之前，我谨强调，在打击恐怖主义的同时维护人权和法治，对于战胜恐怖主义至关重要。同样重要的是，必须支持和保护恐怖主义受害者的权利，这是一项反恐要务。

Charmakar先生（尼泊尔）（以英语发言）：我感谢主席召开今天关于这一重要议程项目的辩论会。

尼泊尔欢迎通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议。

我感谢加拿大和突尼斯常驻代表作为该决议共同协调人所发挥的值得称道的领导作用和作出的努力。

我们赞赏秘书长就这一议程项目提交的报告(A/77/266和A/77/718)。

恐怖主义仍然是一个持续的全球威胁,不仅威胁到国际和平与安全,也威胁到可持续发展目标的实现。没有一个国家能够幸免,也没有一个国家能够单独解决这个问题。

近年来,全球恐怖主义格局发生了显著变化。对于无人机、自主远程操作系统、数字货币和支付方式等最新和最尖端技术可能被恐怖团体滥用,仍然存在严重关切。

社交媒体被滥用来传播宗教不容忍以及反移民和反种族情绪。

针对包括联合国维和人员在内的多边机构的恐怖袭击一直在破坏国际合作、外交和人道主义努力的原则和价值观。

新的恐怖主义形态给发展中国家有限的能力和资源带来了压力,这些国家还在继续应对冲突、气候变化和经济困境的后果。这要求我们下定决心,应对恐怖主义及其潜在驱动因素,包括贫困、气候变化和侵犯人权行为。

自2006年首次通过以来,该《战略》在加强国家、区域和国际合作以防止和打击恐怖主义方面不断发挥重要作用。就通过当前《战略》达成的共识表明,我们团结一致打击恐怖主义威胁。我们必须加强基于《战略》四个支柱的协调一致的应对措施,以应对跨国组织犯罪、非法资金流动以及人口和毒品贩运。

必须向发展中国家提供资金和技术援助,以提高它们的能力。同样,边境管制、执法和司法机构之间的强有力合作仍然至关重要。

尼泊尔明确谴责一切形式和表现的恐怖主义,无论是何人所为,也无论出于何种目的。

在大彻大悟的尼泊尔之子佛祖的教导的启发下,我们始终支持并促进和谐、和平、同情和非暴力。我国领土上没有任何被认定的恐怖团体。我们决心不让任何恐怖团体利用我国土地来反对任何国家。

作为七项国际反恐文书的缔约国,尼泊尔履行这些文书规定的义务。由于国内有一个强有力的反恐法律和体制框架,我们对恐怖主义和暴力极端主义奉行零容忍政策。

尼泊尔与国际刑警组织密切合作,即时行动执行联合国制裁名单。

建立在平等、和谐、宽容和社会正义价值观基础上的开放和包容的社会能够防止暴力极端主义。我们在努力建设有韧性的社会的过程中,必须确保尊重人权、言论自由和法治。

我们支持联合国发起的向青年提供教育、体育、精神健康、心理和行为科学支持的措施。学术界、民间社会和私营部门的见解对于我们打击恐怖主义的共同决心仍然很重要。应该继续创新解决方案并分享最佳做法。

最后,我们团结一致,就能举起团结一致对抗恐怖主义的盾牌。通过强有力的国际合作,我们可以摧毁恐怖主义网络,为所有人建设一个更安全的世界。让我们携起手来,分享知识,创造一个不受恐怖控制的未来。让我们团结起来,行动起来,打败恐怖主义。

张军先生(中国): 中方支持委内瑞拉代表捍卫联合国宪章自由小组所作的发言。

我们赞赏加拿大、突尼斯常驻代表作为共同协调员,为推动各方就全球反恐战略第八次审议联大决议达成一致发挥的重要作用。感谢联合国反恐办公室为此次联大的审议、举办反恐周各项活动所做的工作。

恐怖主义仍是威胁国际和平与安全的突出挑战。正如秘书长报告指出,伊斯兰国、基地组织及其附属恐怖组织的威胁有增无减,一些活跃在中东地区的恐怖组织持续向非洲、亚洲蔓延扩散,同本土恐怖组织相互勾结,带来严重威胁。恐怖主义诱因更趋多元化,滋生恐怖主义的根源性问题未得到有效解决。面对严峻复杂的反恐形势,加强国际反恐合作刻不容缓。中方支持联合国发挥核心协调作用,把好方向,找准问题,协调行动,多措并举,推动国际社会形成反恐合力,让我们的世界更加安全,让各国人民享受更安宁的生活。

首先,打击恐怖主义不能只停留在口头上,要转化为政治意愿和切实行动。恐怖主义没有好坏之分,反恐不能采取双重标准,更不能采取选择性方式,只重视打击对自己构成危害的恐怖组织,对危害其他国家的恐怖组织视而不见,甚至为其洗白,作为干涉别国内政的工具。

第二,应对恐怖威胁不能停留在表面上,要重视消除滋生恐怖主义的根源。战乱冲突和安全动荡助长暴力恐怖活动,剥夺民众基本生存空间。恐怖分子与跨国犯罪组织勾连,全面加剧恐怖威胁。只依靠军事行动无法根除恐怖主义。

反恐必须标本兼治,尊重当事国主导作用,并通过消除贫困、增加就业、尊重文明多样性、增加社会包容等综合手段,消除恐怖主义根源。

第三,支持会员国反恐努力应聚焦能力建设。发展中国家面临反恐能力和资源不足的双重挑战。联合国反恐资源应向反恐前沿国家倾斜。

帮助发展中国家加强反恐能力建设,应将受援国确定的优先领域作为重点投入方向,避免将援助国设定的议程和目标强加于人。联合国应加强预算外反恐资源的统筹,让更多资金用于提升发展中国家反恐立法、司法和执法能力建设,支持各国增强防止恐怖分子跨境流动、打击网络恐怖主义的综合能力,让反恐援助产生实实在在的效果。

希望明年举行的联合国非洲反恐峰会为动员国际社会加大对非洲反恐的支持力度作出积极贡献。

我们要高度关注阿富汗安全形势。“伊斯兰国呼罗珊省”、“基地”组织、“东伊运”等恐怖组织不仅在阿富汗盘踞作乱,还流窜到中国和中亚地区国家活动,严重威胁地区和平与安全。各方应合力打击被安理会列名的恐怖组织,防止阿富汗成为各类恐怖组织的聚集地。

中国一直通过双多边渠道帮助发展中国家特别是非洲国家加强反恐能力建设,包括通过中国—联合国和平与发展基金为联合国反恐办等机构开展反恐项目提供支持,并在上合组织框架下加强地区反恐合作。

我们愿与各国一道,秉持构建人类命运共同体的理念,共同打击恐怖主义这一国际社会公敌,继续为国际反恐合作作出积极贡献。

罗德里格斯·曼恰女士(危地马拉)(以西班牙语发言):我们感谢主管联合国反恐怖主义办公室(反恐办)副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生及该办公室成员为举行会员国反恐怖主义机构负责人高级别会议所做的努力。

我们欢迎举行这次会议,因为它有助于强化反恐办在履行大会反恐任务授权方面发挥带头作用的目标,加强联合国全球反恐协调契约工作队各实体之间的协调,以确保均衡执行《战略》的四个支柱。

同样,我们祝贺加拿大和突尼斯两国代表团共同推动这项决议草案,并欢迎以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的总括决议(第77/298号决议)。它的通过将确保我们为加强各国对付恐怖主义威胁的能力而采取的切实措施的连续性。

我国代表团多次指出,恐怖主义是一种全球现象,必须从根源上加以解决。所有国家都容易受到恐怖行为的伤害,因为恐怖行为对国际和平与安全

构成严重威胁。它们破坏民主，造成政治不稳定，阻碍我们各国人民的经济社会发展，妨碍他们充分享有人权。

危地马拉曾指出，跨国有组织犯罪与恐怖主义之间存在联系，助长将金融资产用于有害目的的非法之举，有可能带来威胁。因此，我们坚信，防止形成这些联系的现有法律框架是所有会员国的宝贵工具。我们重申坚定支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、其议定书以及《联合国全球反恐战略》。

鉴于其地理位置，中美洲区域，特别是我国，一直面临着若干跨国挑战。这些挑战加剧各种犯罪，特别是贩毒、洗钱、暗杀、贩运人口以及肆意非法使用和贩运武器。

尽管我国做出了巨大努力，但我们继续受害于各种国际网络。这些网络超出了我们的应对能力，因为它们不仅拥有大口径武器和其他物资，而且拥有无限的财政手段，其犯罪行为也因此更加有恃无恐。

我们对恐怖分子可能从跨国有组织犯罪中渔利感到关切，因此，我们强调，必须加强国家、次区域、区域和国际各级的合作，以加强应对这一挑战的工作。

最后，危地马拉再次重申，它坚决地明确谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其由何人出于何种动机在何处所为。

法塔赫先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我国代表团谨衷心感谢并赞赏友邦加拿大和姐妹般的国家突尼斯的常驻代表努力推动关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的谈判。我们还感谢并赞赏伊斯兰合作组织协调员、沙特阿拉伯王国常驻代表推动伊斯兰合作组织内部及与其他政治和宗教团体的讨论和谈判。在这方面，我国代表团谨表示，支持以伊斯兰会议组织的名义所作的发言（见A/77/PV.80）。

我国代表团谨利用这一重要会议提供的机会强调，恐怖主义是一个全球性威胁，需要国际社会联手应对。众所周知，伊拉克与国际联盟、北约和友邦合作，代表全世界对恐怖组织“达伊沙”发动了激烈的战争。此种合作使我们得以削弱恐怖主义，瓦解其能力，杀死其头目。

我国安全部队仍在打击“达伊沙”团伙的残余分子及其潜伏小组，以防止他们发动袭击，寻找庇护所，获取资金。然而，必须指出，达伊沙组织仍然是一个持续的威胁，它寻找机会攻击平民、基础设施和我们的安全部队，以证明自身存在并加强它在伊拉克、叙利亚和国外的作战人员。

我国优先重视与反恐有关的许多问题，《联合国全球反恐战略》也提到了它们，即防止资助恐怖主义，使外国作战人员的家人返回原籍国，应对网络危险，控制边界，打击与恐怖主义有关的有组织犯罪，确保恐怖分子无法获得化学或生物武器，处理战略沟通问题，防止暴力极端主义以及其他紧急问题。我们呼吁国际社会加强在所有这些领域的合作。

在这方面，我国代表团要强调一个非常重要的紧急问题，它影响到与反恐有关的区域和国际安全，这就是霍尔营问题。该叙利亚难民营距离伊拉克边界13公里，关押着5万多名伊拉克人和叙利亚人以及近10000名所谓的外国移民，其中大多数是妇女和儿童。这个营地对伊拉克国家安全和该区域构成直接威胁。事实上，难民营是一个社会秩序混乱的地方，暴力、犯罪和极端主义盛行。

关于生活在霍尔营的伊拉克家庭，伊拉克政府作出了勇敢的决定，将他们当中的许多人转移到伊拉克，以便他们康复和重返社会。我们呼吁联合国向处理这一问题的伊拉克组织提供更多援助。伊拉克政府还把拘留在叙利亚的很多伊拉克恐怖分子遣送回国，大多数人要接受审判。

我们敦促并鼓励所有当事国从叙利亚霍尔营接回本国国民，以便永久关闭该营地。我们还呼吁它

们承担责任,把本国恐怖主义作战人员及其家人带回国。他们必须被送回原籍国并受到问责。他们还必须接受改造,重新融入社会。我国驻巴格达政府正在同那些有公民(包括妇女)在伊拉克的国家的使馆接触,希望将他们遣返回国。

最后,我国政府致力于与国际社会合作,击败达伊沙,恢复解放区的稳定,使流离失所者返回原籍地。必须追究恐怖分子的责任,恐怖主义的受害者必须得到补救。我们希望继续努力确保我们的人民、该区域和全世界人民的安全与稳定。

代理主席(以英语发言):伊朗伊斯兰共和国代表要求发言行使答辩权。我谨回顾,行使答辩权的发言第一次以十分钟为限,第二次以五分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

里克特加女士(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我要求行使答辩权,对以色列政权代表团的发言作一回应。

我不打算用实质性的回应来严肃对待这些毫无根据的发言。事实上,以色列政权是中东不稳定

的主要源头,它是立足于恐怖、暴力、酷刑和恐怖主义而存在的。该政权的代表徒劳地试图推销他的说法,并将国际社会在打击恐怖主义方面的严肃工作政治化。

以色列政权公开支持该地区内外的恐怖主义。以色列政权当局明确承认,该政权参与了针对伊朗官员、科学家和平民的恐怖主义犯罪行为,此外还参与了对伊朗境内和平的核基础设施以及针对其他国家的破坏行动。

伊朗伊斯兰共和国坚决反对并谴责以色列政权代表团捏造的毫无根据的指控,并重申,这个不遵守任何规则和原则的恐怖主义政权没有资格无端指责会员国。

代理主席(以英语发言):我们听取了关于本次会议关于这个项目的辩论的最后一位发言者的发言。我们将于明天6月23日上午10时在本大会堂听取剩余发言者的发言。

下午5时55分散会。