



大会

第七十七届会议

正式纪录

第八十次全体会议
2023年6月22日星期四上午10时举行
纽约

主席：克勒希先生 (匈牙利)

上午10时05分开会。

中包括学童、婴儿、孕妇、父亲和祖母。任何人都可能成为受害者。

议程项目121(续)

恐怖主义，无论是国内的还是跨国的，在当今世界都不应有立足之地。恐怖主义，无论是国内的还是跨国的，都是因为冲突和不稳定、边缘化、不平等、歧视、侵犯人权、法治不存及治理不善而滋长的。我们不可持续的生活方式只会在未来增加这种压力。我们只能等着全球出现更多的危机局势。

联合国全球反恐战略

秘书长的报告(A/77/266和A/77/718)

决议草案(A/77/L.78)

主席(以英语发言)：我谨通知各位成员，如6月21日大会主席的信中所提到的那样，我们将首先就决议草案采取行动，然后就该议程项目进行辩论。

我们必须扪心自问，我们是否应继续就何为恐怖主义或暴力极端主义争论不休，纠结于细节，却无视大局？还是我们应团结起来，把我们的所有资源用于打击一切形式的恐怖主义？我们在线上和线下可以采取哪些积极、灵活、创新的步骤？我们如何才能使我们的多边应对措施全面、包容和有效？我们如何协作制定能促进对人权的尊重的解决办法？

主席发言

主席(以英语发言)：我怀着沉重的心情宣布今天上午的会议开幕。我要向周六在乌干达发生的可怕袭击中失去亲人的所有人表示诚挚的慰问，并向许多承受着难以想象的痛苦的家庭表示同情：他们对自己孩子的命运——是被杀还是被绑架——至今仍一无所知。我要明确指出一点：袭击学校这一神圣处所的无辜儿童是一种极为可恨、阴险的行为。它暴露了恐怖主义的真实用心。它构成战争罪。恐怖主义是由仇恨助长的毁灭性野火。它不分国界，每年夺走成千上万条无辜的生命，不放过任何人，其

《全球反恐战略》是一项具有真正变革潜力的独特文书。它提供了行动框架。它列出了我们可以使用的工具。现在需要的是共同采取行动所需的政治和道义意愿。我谨衷心感谢《全球反恐战略》第八次审查共同协调人——加拿大的罗伯特·雷大使和突尼斯的塔里克·拉德布大使。为了把所有会员国和

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



其他利益攸关方团结在一起，就我们共同的前进道路达成共识，他们做出了不懈的努力。我们知道，他们克服了重重困难，做到了这一点。他们努力寻找共同点，以实现我们的共同目标——让世界摆脱滥杀滥伤的暴力。我请大家加入这一共识，把注意力放在我们的共同点上，为恐怖主义的无数受害者和许多伤痕累累的幸存者着想，为全球期待大会带来希望并采取行动的人着想。

我要强调，我强烈希望我们的80亿利益攸关者能够看到我们在这里一道开展的工作的目的。我希望人们理解并承认我们正在进行的辩论的价值。我还希望，他们有充分的理由认可会员国为减少这个脆弱世界上的恐怖主义危险而紧张地工作数月之后所取得的进展。我们要记住，海龟湾以外的人可能不会对我们可能起草的冗长决议中的一些复杂提法感兴趣。他们只是想让我们一道采取行动，减少恐怖主义危险。我们必须一道向他们、向全世界、向恐怖分子发出这样一个信息：面对恐怖主义，联合国同仇敌忾，而且它已经成功地向前迈出了一步。恐怖主义不仅向人类开战，而且还向我们的思想开战。我们不应任由它所造成的分裂主宰我们。我们必须克服此种分裂。

我们现在着手审议决议草案A/75/L.30。为了确保我们今天的会议顺利进行，谨鼓励希望发言解释立场的代表团在辩论期间发言解释立场。

在请发言者在决议草案通过前发言解释立场之前，我谨提醒各代表团，解释立场以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

我现在请印度代表发言。

Parihar先生（印度）（以英语发言）：今天，各个会员国都清楚地认识到，恐怖主义对国际和平与安全构成了实实在在的威胁。它不分国界、国籍或种族，是国际社会必须集体应对的挑战。印度一直站在全球反恐斗争的最前沿。作为一个近30年来一直受害于国家支持的跨界恐怖主义的国家，印度非常清楚恐怖主义造成的社会、经济和人员代价。

我国外交部长苏杰生先生于2021年1月12日在安全理事会第1373(2001)号决议通过20周年和反恐委员会成立20周年部长级会议上发言（见S/2021/48，附件5），就全球反恐斗争向会员国提出了八点行动计划。作为去年的反恐怖主义委员会主席，印度努力将两项原则纳入联合国的反恐架构及其关于恐怖主义的辩论。印度于2022年10月在孟买和德里主办了反恐怖主义委员会特别会议。当时通过的《德里宣言》是一份里程碑式文件，涉及的是打击利用新技术和新兴技术从事恐怖活动的问题，一个对一些会员国来说往往极为重要的问题。

有鉴于此，我国代表团对共同协调人于6月19日按照沉默程序分发的决议草案A/77/L.78的第四修订版感到严重关切。我们曾向共同协调人提出，出于两个原则性理由，没有必要删除实际提及安理会所有成员一致通过的《德里宣言》的措辞。第一个理由是程序。没有与会员国进行协商，共同协调人以不透明、非协商的方式将提及这项安理会一致通过的文件的措辞删除。会员国没有被告知删除提及《德里宣言》的措辞的实质性理由。此举毫无必要。

第二，几天前举行的联合国会员国反恐机构负责人高级别会议纪要充分表明，《德里宣言》得到了广泛支持。该宣言就当今反恐讨论所面临的重大挑战提供了重要的政策指引。反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和其他主管实体称之为未来道路的范例。我们现在武断地无视这份文件，有选择地提及某些安理会文件，却无视其他文件，这同样令人不安。

鉴于我们今天概述的关切，我国代表团不得不反对今天提交本次会议通过的关于《全球反恐战略》第八次审查的决议草案。

主席（以英语发言）：我们已经听取了唯一一位在通过决议前解释立场的代表发言。

大会现在就题为“联合国全球反恐战略：第八次审查”的决议草案A/77/L.78作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.78？

决议草案A/77/L.78获得通过（第77/298号决议）。

主席（以英语发言）：我要向加拿大常驻联合国代表罗伯特·雷先生阁下和突尼斯常驻联合国代表塔雷克·拉德布先生阁下表示由衷的感谢，他们是非正式协商的共同协调人，在指导关于第77/298号决议的讨论和复杂谈判方面表现出极大的能力和耐心。

在请希望在通过决定草案后解释立场的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

佩纳尔弗·波特先生（古巴）（以西班牙语发言）：60多年来，古巴人民一直是无数恐怖主义行动的受害者，这些行动大多是在美利坚合众国领土上策划和组织的，得到了该国历届政府的支持、保护和资助。由于这些行为，古巴付出了高昂的生命代价和经济损失，给众多家庭、受影响者和整个古巴社会造成了无法估量的痛苦和损害。由于这些行动，已有3478人死亡，另有2099人丧失能力。

古巴在反恐斗争中的行为无可非议。我国从未参与组织、资助或执行针对任何国家的恐怖主义行为，我国领土也从未被用于、并且永远不会被用于这一目的。我国从不支持、也永远不会支持国际恐怖主义行为。我国参与了与恐怖主义有关的19项国际公约，并已采取措施对付这一祸害。古巴向来遵守并将继续履行在这一问题上作出的承诺。2019年，我国打击恐怖主义的承诺被提升到宪法地位。

我们强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，无论这是由谁、对谁、在哪里实施的，无论其动机如何，包括各国直接或间接参与的行为。我们谴责某些国家政府的单方面措施和

行为，例如美国，它声称有权制定国家名单，作为一种政治胁迫手段。这种行动破坏了大会在打击恐怖主义方面的核心权威，阻碍了在这一问题上的国际合作。我们强烈反对将古巴列入美国国务院制定的据称支持国际恐怖主义的国家名单。这种指名是诽谤、虚伪和投机行为。众所周知，这些都是毫无根据的指名，不具权威性，也没有得到国际支持，其目的是诋毁和胁迫主权国家。我们敦促美国政府撤销那些被国际社会普遍反对的荒谬、无理的列名。联合国应发声反对这种单方面的、被政治操纵的名单和认证，这违反了国际法。如果在对付恐怖主义时，双重标准、操纵、政治投机和选择性做法盛行，恐怖主义就无法根除。令人无法接受的是，一些恐怖主义行为受到谴责，另一些则容不得讨论、被容忍、鼓励、辩解或为政治和经济利益所操纵。

我国代表团仍然对不正当使用信息和通信技术来实施、煽动、招募、资助或策划恐怖主义行为感到关切，这违反了《联合国宪章》和国际法。恐怖主义不能与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。必须全面对抗恐怖主义，采取包括预防在内的直接行动，以消除其根源。我们重申《联合国全球反恐战略》的价值和各国在其四大支柱方面以透明、平衡的方式实施该战略的首要责任。我们积极参加了该战略的第七次审查进程，以便达成一份平衡的案文来满足所有国家的要求和关切。我们重申致力于通过一项关于国际恐怖主义、包括国家恐怖主义的全面公约，并解决现有的法律空白和监管分歧。我们敦促毫不拖延地恢复谈判来实现这一目的。

最后，我们强调我国打击恐怖主义的坚定立场，我们已经在古巴拥有成员资格并积极参与的一些国际、区域和协商组织中表达了这一立场，包括在不结盟国家运动、拉丁美洲和加勒比国家共同体、我们美洲人民玻利瓦尔联盟——人民贸易协定、加勒比国家联盟以及77国集团和中国。古巴坚定致力于2014年1月28日和29日在哈瓦那举行的拉丁美洲和

加勒比国家共同体第二次首脑会议通过的《宣布拉丁美洲和加勒比为和平区宣言》。

沙米诺夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：我要对联合国执行《全球反恐战略》表示感谢。我们感谢突尼斯和加拿大常驻代表编写了与该战略第八次审查有关的文件。我们还感谢他们努力就该战略的审查达成协商一致意见，感谢大会予以批准。

吉尔吉斯斯坦完全支持联合国会员国在有效执行该战略方面的工作。如今，恐怖主义是对和平、稳定、安全以及每个国家社会和经济发展的最严重威胁之一。打击恐怖主义是吉尔吉斯斯坦在确保国家安全方面的优先事项之一。我们继续在国家一级采取旨在有效打击国际恐怖主义的必要措施。与此同时，吉尔吉斯斯坦坚决支持有效执行《联合国全球反恐战略》，这是一份独特的全球文件，旨在加强打击恐怖主义的国家、区域和国际努力。与此同时，我们指出，必须采取切实步骤，特别是加强会员国打击恐怖主义威胁的能力。

吉尔吉斯斯坦积极参与支持国际社会为打击国际恐怖主义和极端主义所采取的措施。特别是，我们与联合国、独立国家联合体、上海合作组织、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟的反恐机构密切合作。我们也积极参与欧亚反洗钱和打击资助恐怖主义行为工作组的工作。我们坚信，必须在联合国的主持下开展打击这一威胁的斗争。吉尔吉斯斯坦认为，为应对这一威胁而采取的任何措施都必须符合国际法，包括国际人道法和人权法规定的所有义务。在这方面，吉尔吉斯斯坦严格遵守安全理事会的各项决议，并注重与安全理事会关于打击恐怖主义的1373（2001）号决议所设委员会保持密切关系。

我们强调，建立国际反恐合作新伙伴关系的最切实的步骤之一，联合国会员国反恐机构负责人高级别会议接近尾声的工作。我们相信，这次会议的圆满结束将能够扩大会员国之间打击恐怖主义的务实合作的范围。

打击恐怖主义的主要优先事项之一是采取预防措施。因此，吉尔吉斯斯坦与其他中亚国家一道，积极努力从战斗区遣返本国公民。各位代表清楚地知道，2022年3月7日，在吉尔吉斯共和国的倡议下，根据第2610号决议第2和第4段，恐怖组织“统一和圣战组织”被认定为参与资助、策划、筹备、促进和实施恐怖活动的与基地组织有关联的国际恐怖组织。此外，2021年3月，吉尔吉斯斯坦政府与联合国机构一起执行了名为“Meerim”的人道主义任务，从伊拉克遣返了79名有吉尔吉斯斯坦公民身份的儿童。计划采取许多有针对性的行动来帮助这些儿童，包括重返社会、早日接受改造和恢复安全、和平的生活。此外，2月份，吉尔吉斯斯坦还与伙伴一起执行了一项名为“Aikol”的任务，将59名吉尔吉斯公民从叙利亚遣返回吉尔吉斯共和国。

恐怖主义继续对许多地区和国家直接构成重大威胁。阻止、扰乱和挫败恐怖袭击和将恐怖主义犯罪嫌疑人绳之以法必须继续成为我们工作的核心。这符合国际法、打击恐怖主义的国际法律文书、安全理事会相关决议和《联合国全球反恐战略》。吉尔吉斯斯坦方面准备以双边模式并在区域和国际组织内开展更密切的合作，这将使我们今后能够实现具体的重要目标，促进各国的发展和繁荣。

Al-Hajri先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我们欢迎大会通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议。我们感谢突尼斯和加拿大常驻代表牵头就该决议进行协商，以协商一致方式通过该决议，这表明所有会员国决心共同努力，打击对我们所有人构成威胁的恐怖主义祸害。我们希望，该决议将使我们能够加强《全球战略》的有效执行，将其作为确定共同目标和指导这方面国内国际努力的框架。我们也感谢秘书长就议程上的这个项目提交报告（A/77/718），并赞扬联合国系统在《全球战略》不同执行领域所作的努力。

卡塔尔国充分致力于全面和平衡地执行《全球反恐战略》，包括其所有四个支柱、安全理事会有关决议以及我们加入的国家和国际公约。我们承诺继

续采取一切必要步骤，打击恐怖主义和导致恐怖主义的暴力极端主义。在国家一级，我国继续发展应对恐怖主义、资助恐怖主义和洗钱行为的立法和国家制度，并促进相关国家机构的能力和协调。我们继续发展国家反恐委员会。去年，我们根据《联合国全球反恐战略》，通过了一项涵盖预防、安全、追踪和恢复的全面国家反恐战略。此外，我们通过了有助于防止恐怖主义的全面国家政策。

卡塔尔国非常清楚联合国在反恐方面发挥的关键作用。因此，我们决心在这些不同领域与联合国建立有效的伙伴关系。我国是联合国反恐怖主义办公室（反恐办）的最大捐助国，每年捐款1500万美元。这笔捐款已提前延长至2026年，这将使该办公室能够履行其任务，包括在政策协调和为《联合国全球反恐协调契约》提供行政支助等领域。我们也支持努力评估《全球反恐战略》的执行情况，并成功组织国际和区域会议。卡塔尔的捐款也有助于资助反恐办在能力建设领域的许多重要战略方案、项目和举措，带来了切实成就，包括应对恐怖分子流窜、易受攻击目标面临的恐怖主义威胁、远程自治系统、综合小组和反恐调查的方案；加强重大体育赛事的安全和促进体育、以之为手段防止暴力极端主义的方案；以及为恐怖主义受害者提供支助的方案。

我们赞扬反恐办在许多国家设立驻地办事处，以确保有效实施其方案。行为洞察国际反恐中心和议会参与中心也在多哈设立了办事处，前者交流相关专门知识并支持研究，后者促进发展立法模式，让议会在包括恐怖主义受害者权利在内的一些相关领域发挥更大作用。我们欢迎今天通过的决议提及这两个办事处。

鉴于恐怖主义威胁的性质，需要作出协调一致的集体努力。我们还必须应对全球恐怖主义和现代技术构成的不断变化的威胁。在这方面，我们注意到，行为科学作为更好地了解导致极端主义和恐怖主义的动机和因素的一种方法至关重要。它有助于建立个人和社会的灵活性，并被许多政府和学术机

构用于制定循证对策。我们重申，如果我们要在预防和应对恐怖主义和极端主义方面取得成功，我们就必须尊重人权、法治和非选择性原则。

我们不应将恐怖主义和极端主义与任何国家、种族、宗教、文化、国籍挂钩，也不应将恐怖主义与人民反对占领的正当权利等同起来。我们强调，必须在处理恐怖主义的同时，处理种族主义、仇外心理和一切形式的不容忍。我们还强调，我们反对一切仇恨言论，因为仇恨言论会加剧敌对和暴力情绪，导致极端主义和恐怖主义扩散。在这方面，卡塔尔国强调，必须消除仇视伊斯兰现象。我们对最近在一些国家发生的焚烧《古兰经》的所有事件深表关切和谴责。对《全球反恐战略》的定期审查应当以平衡的方式特别关注这些重要问题，以便有效打击导致恐怖主义的所有威胁。

最后，卡塔尔国借此机会谴责所有恐怖主义行为。无论其背后的动机、实施者、实施地点和时间如何，这些都是没有任何正当理由的犯罪行为。它们对和平与安全、人权和法治构成严重威胁。我们重申，卡塔尔国致力于以一切适当手段打击这一威胁。

阿尔扎比先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨欢迎以协商一致方式通过题为“联合国全球反恐战略：第八次审查”的第77/298号决议。我感谢共同主持人加拿大和突尼斯常驻代表在谈判期间所作的不懈努力。阿拉伯联合酋长国也赞同姐妹国家沙特阿拉伯王国代表将以伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

众所周知，恐怖主义是一种复杂的全球现象，超越国界、文化和宗教。反恐需要采取多层面和多边办法，能够应对和积极抗衡恐怖主义团体的先进方法。因此，对该战略进行半年期审查极其重要，因为它为我们提供了一个机会，来评估以应对现有和新出现的恐怖主义威胁的方式执行和更新战略的进展情况。

近年来，与反恐有关的挑战的严重性愈加突出。恐怖分子可以获得现代技术、信息和通信技术，并利用这些技术招募人员，资助和发动更加复杂、致命和严重的袭击。在这方面，我指的是恐怖主义团体使用无人机、虚拟空间、加密货币和三维打印技术。此外，他们还利用信息技术、社交网络和数字游戏平台来传播他们的破坏性思想。其结果是仇恨言论、极端主义和误导性虚假信息严重扩散，破坏了社会结构，增加了针对宗教和种族少数群体的攻击。

因此，我要强调两个重要问题。第一，我们决不能低估现代技术如果落入恐怖主义团体手中，这类技术威胁国际和平与安全的能力。第二，《全球战略》必须反映这一新的现实，并以允许国际社会有效应对的方式应对其紧迫威胁。因此，我们要重申，《全球战略》必须充分强调这一领域一些不容忽视的新趋势。迫切需要在国际一级促进预防性做法，以便在不容忍和极端主义发展成恐怖主义行为和武装冲突之前解决这些祸害。这将挽救许多无辜者的生命，并促进社区复原力。我们认为，注重宽容、和平共处和对话是建设繁荣与和平的社会，弘扬文化、种族和宗教多样性的一种方式。阿拉伯联合酋长国已将这一问题，包括通过我们在本组织内的努力，作为我们在地方、区域和国际各级的优先事项。

我们注意到，安全理事会本月以协商一致方式通过了关于容忍与国际和平与安全的第2686(2023)号决议。该决议是我国与联合国合作提出的。它承认仇恨言论、种族主义和极端主义是导致威胁增加和冲突加剧的因素。该决议首次敦促各国以及区域和国际组织谴责仇恨言论和极端主义，并呼吁联合国各实体采取全面对策，监测仇恨言论和极端主义，同时报告和相应处理这些问题，并切实保护和促进人权。

阿拉伯联合酋长国对促进容忍与和平共处的承诺并非一夜之间产生。事实上，这是我们的国家政权建设和为未来做准备的一部分。因此，我们利用了一切工具、机构和举措，重点是拯救社区免遭

极端主义和恐怖主义祸害，同时在国家和国际各级促进容忍。这些努力包括建立希达亚反暴力极端主义全球英才中心，该中心根据大会关于全社会参与应对恐怖主义的呼吁，在制定创新解决方案和建立全球务实反恐战略方面发挥主导作用。阿拉伯联合酋长国让所有积极行为体、民间社会、妇女、青年、宗教领袖和其他人参与防止社会中的恐怖主义和极端主义。

我们必须对日益增长的恐怖主义威胁保持警惕，包括继续借助《联合国全球反恐战略》和高级别反恐周的势头，再接再厉。通过协调一致的国际努力，我们将能够消除恐怖主义和极端主义的根源，建设一个我国人民享有稳定和繁荣的更美好的未来。

福阿德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你和所有会员国协商一致地通过题为“联合国全球反恐战略：第八次审查”的第77/298号决议。我国代表团要对突尼斯和加拿大的常驻代表及其团队在最近几周为达成一致所做的不懈努力表示赞赏。

埃及赞同沙特阿拉伯王国常驻代表将代表伊斯兰合作组织所作的发言。我们谨以本国名义补充以下几点。

第一，埃及对因一些代表团缺乏灵活性，拒绝接受为提高《战略》效力，确保其符合当代现实和应对恐怖主义威胁所必需的更新而未能拟定第77/298号决议的措辞表示遗憾。

第二，埃及强烈谴责某些国家的一些极端右翼团体焚烧《古兰经》的事件。我们重申，此类仇恨事件在这些国家煽动针对穆斯林的恐怖行为，并传播仇恨言论和伊斯兰恐惧症。此类事件必须被定为刑事犯罪，不应被轻视。在这一背景下，我们还强调，以言论自由或其它不能令人信服的理由为借口，为此类敌对行动辩护是不可理解的。令人遗憾的是，尽管伊斯兰集团在谈判中表现出极大的灵活性，但在谈判期间，一些代表团坚持无视这一令人关切的

挑战,导致该决议未能谴责和处理这种令人发指的行为。

第三,关于上述问题,我国代表团还感到遗憾的是,最近一次审查未能处理基于仇外心理、种族主义和其它形式不容忍的恐怖袭击,而秘书长的报告(A/77/266)提到,这些是日益严重的挑战。同样令人遗憾的是,我们未能就提及第76/254号协商一致决议中宣布的“打击伊斯兰恐惧症国际日”达成一致意见。穆斯林是仇恨言论和恐怖主义的受害者这一事实也被忽视。

第四,自2006年通过《战略》以来,协商一致一直是我们通过历次审查的方法。埃及高度赞赏和重视这一协商一致。它代表了国际社会在应对恐怖威胁方面的团结。然而,近年来,令人关切的是,某些代表团越来越倾向于把某些与《战略》及其商定的四大支柱无关的问题强加于人。这导致削弱我们力求发出的集体信息,对谈判环境产生负面影响,并威胁到我们大家20年来一直保护的关于《战略》的协商一致原则。在这方面,埃及呼吁所有代表团注重已证实的当代恐怖主义挑战及防止分散注意力和《战略》四大支柱失衡。

埃及正采取全面方法在国家、区域和国际各级努力打击恐怖主义和极端主义,这一全面方法的基础是建设我们国家机构的反恐能力,这是任何反恐努力取得成功的先决条件。我们认为,这些努力并不像某些人所说的那样,是反恐军事化或安全化。此外,我们必须消除恐怖主义根源和导致极端主义的社会经济因素。此外,我们还通过爱资哈尔反极端主义观察站和附属于埃及“Dar Al Iftaa”组织的萨拉姆极端主义研究中心,监测、分析和驳斥极端主义言论。近年来,埃及还继续发布关于政府机构打击恐怖主义和极端主义工作的年度报告。最新报告的措辞与《全球战略》的四大支柱相一致。

在区域一级,埃及通过埃及发展伙伴关系机构以及开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心,积极建设几个非洲姐妹国家的反恐能力。我们还通过与欧洲联盟共同主持全球反恐论坛以及积极加

入打击伊黎伊斯兰国全球联盟,支持打击恐怖主义的国际努力。

最后,埃及呼吁所有代表团反思从上次和前几次《战略》审查中汲取的经验教训,以便为下次审查做好准备。我们希望下次审查将再次导致达成协议,并希望下次审查将充分处理与促进国际反恐合作有关的优先问题。

Mahmudzoda先生(塔吉克斯坦)(以英语发言):首先,我要感谢加拿大和突尼斯促进和协调题为“联合国全球反恐战略:第八次审查”的第77/298号决议的谈判进程,并感谢所有会员国通过该决议。

世界正在经历动荡时期。恐怖主义、极端主义、激进化、贩毒和其它跨国有组织犯罪等挑战继续严重威胁着我们各国。今天,恐怖组织变得越来越具有创新性,并能熟练地适应不断变化的环境。

由于其地理位置,中亚,特别是塔吉克斯坦,仍然处于应对上述现代威胁和挑战的前沿。中亚在2011年通过了《联合行动计划》,这是第一个旨在根据《联合国全球反恐战略》和强化的国际伙伴关系,通过共同办法应对恐怖主义威胁的区域框架。2021年12月8日在杜尚别举行的中亚各国外交部副部长年度会议期间,成功启动了2022-2025年《联合行动计划》项目第四阶段。此外,为促进在国家一级执行《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议,塔吉克斯坦政府成功实施了《2016-2020年打击恐怖主义和极端主义国家战略》,并正在实施《2021-2025年打击极端主义和恐怖主义战略》第二阶段。

为了提高执法和其他机构打击恐怖主义、防止暴力极端主义、加强边境安全和防止资助恐怖主义行为的能力,塔吉克斯坦继续采取以下额外步骤和高效有效的措施。为了防止极端主义思想在惩戒机构中传播,这些机构的教育单位的方法和预防能力得到了加强和提高。2020年和2021年通过了关于反极端主义和打击恐怖主义的法律,界定了国家当局在该领域的权利和义务,以及极端主义行动的形式

和责任以及防止极端主义活动的措施。《关于打击犯罪所得洗钱、资助恐怖主义以及资助大规模毁灭性武器扩散行为的2018年至2025年塔吉克斯坦总统法令》于2018年获得通过。

我们对刑事和行政立法进行了多项修订和修正，以期把新行为定为刑事犯罪，并且增加——某些时候减少——具有极端主义和恐怖主义性质的犯罪和违犯行为应负的责任。在强化打击极端主义和恐怖主义的体制框架的过程中，我们在检察长办公室下设了打击极端主义和恐怖主义办公室和防止极端主义、恐怖主义和网络犯罪统一综合中心，并成立了一支机构间工作队，以协调业务服务和调查机构的活动，查明并调查涉及招募民众加入恐怖主义组织的犯罪。我们定期采取业务措施，打击准备之中的恐怖主义行径，并且查明在塔吉克斯坦领土上参与极端主义和恐怖主义活动的个人。

作为执行2016年至2020年塔吉克斯坦共和国打击恐怖主义和极端主义国家战略的一部分，我国政府除取得其它重要成果之外，还改进了防止极端主义的机构，并强化了教育和民间社会的作用。该文件的成功落实为制订和落实2021年至2025年的新战略创造了有利环境。我们为成功执行该战略设立了一个特别秘书处，还有一个用于公共执行机构同国际民间社会组织合作的平台。

塔吉克斯坦政府采取的具体行动促成我国350多名国民、其中主要是妇女和儿童从叙利亚和伊拉克返回。目前，我们正在继续采取有效行动，帮助他们康复并重新融入社会。2022年10月18日和19日，塔吉克斯坦共和国政府与联合国反恐怖主义办公室（反恐办）及其它伙伴一道，主办了开展国际和区域边界安全和管理合作以打击恐怖主义和防止恐怖分子流动的高级别会议。杜尚别会议是杜尚别进程一系列活动中的第三个重要里程碑，该进程是根据2019年5月16日和17日在杜尚别举行的开展国际和区域合作打击恐怖主义及通过非法贩毒和有组织犯罪资助恐怖主义行为高级别会议启动的。由塔吉克斯坦共和国政府同联合国和其它国际伙伴合作主

办的打击恐怖主义和防止暴力极端主义高级别国际会议于2018年5月3日和4日在杜尚别举行。

最后但同样重要的是，我国代表团赞赏地肯定联合国反恐怖主义办公室（反恐办）的伙伴合作，感谢反恐办和国际社会的许多其它对口方协调一致地开展防止和打击暴力极端主义的活动，包括制订和执行2021年至2025年塔吉克斯坦共和国打击恐怖主义和极端主义国家战略和行动计划，以及在塔吉克斯坦举行各次国际会议。

贾迈勒女士（巴林）（以英语发言）：我高兴地在大会面对面发言，这是我们上次在大流行病期间通过视频会议进行审查以来的第一次，当时我刚刚在巴林王国外交部就任现职。此后发生了太多的事情。国内、区域以及全球各级呈现出大量积极态势，而恢复正常与互动则是锦上添花。

过去两年给我们了解恐怖主义和极端主义格局的动态提供了大量机会。各种活动的炒作确保我们的术语增加了三倍，使我们当今难以跟上。除此之外，还不断地需要用各种语言妥善解释多以经验为核心的专门术语，以确保我们的长期知识、承诺以及目标继续保持同步或者类似，这尤其强调了学者和战略沟通专家的作用。考虑到多年来专长如何已经逐步扩散到各种相关或零散的领域，这场艰苦的斗争要求我们必须思考我们集体的机构经验传承。曾经在国际打击达伊沙联盟旗下创建的网络现在各自为政，也许是因为目标改变或者做法的差异。这势必影响当前对目标受众的影响，但是并不确保能够立即设置较长期的屏障，以处理一个需要一致说法的集体威胁。

就我们所在的地区而言，相当一部分工作为我们进行了定制，我们成功地制定了至少被证明适合我们运作方式的监测和评估标准。我记得仅数年前，在用于防止暴力极端主义的战略沟通活动的评估技能中发现缺口很常见，然而今天，似乎对于成功的现实和实现行为方式与态度转变的手段存在普遍的满意。

在座熟悉我们所在地区做法的各位知道，总的来说，我们偏好使用一种直接的反击言论，基于我们的宗教原则来反击罪恶的极端主义理念，并从以社会心理保障取代脆弱性的民族主义价值观中汲取支持。这种做法要求在各种特定理念发展的同时，正面处理对其原则的专业了解，这使我们不可能采取一刀切的做法。

在世人逐步寻找帮助恐怖主义作战人员复原和重返社会的可持续解决办法的同时，单个国家的做法将对成功做出界定。这将影响各地的安全与安保，使得联合国的这种集会成为了解我们今天的决定将影响未来的稳定和我们整个世界和平的最合适的场所。极端主义及其定义、防范以及消除应该位于我们辩论的核心，不只是在反恐的背景下，而是自成一个主题、术语、目标以及产业。今天，我国巴林站在这里，在联合国全球反恐战略的框架内，在审议当今联合国议程的工作中做好准备，下定决心并且深感自豪。

弗兰克先生（瑞士）（以法语发言）：联合国全球反恐战略第八次审查将于今天结束，该进程的核心是制订防止和打击恐怖主义的全球统一对策。首先请允许我感谢共同协调人加拿大的罗伯特·雷先生和突尼斯的塔里克·拉德卜先生以及他们的团队如此娴熟地指导我们的工作。我国代表团祝贺他们取得成果。

至关重要的是，反恐斗争要继续充当多边主义不可分割的一部分，必须加强互信，以便找到基于共识的解决办法。如我国外交部长伊尼亚齐奥·卡西斯先生在5月3日瑞士担任安全理事会主席期间举行的高级别活动上所指出的那样，“是的，多边体系面临压力，但不，它还没有崩塌”（S/PV.9315，第8页）。只要相互信任，一切皆有可能，今天一致通过的第77/298号决议就证明了这一点。

请允许我谈及瑞士在这些谈判中的三个基本优先事项。

第一，我们必须保证在打击暴力极端主义和恐怖主义的一切努力中，充分尊重法治和国际法，特别是人权和国际人道法。此外，我们必须从恐怖主义的影响以及不同性别可在预防方面发挥的各种作用的角度，把性别问题也考虑在内。为此，会员国和联合国必须在问责和预防方面取得进展，打击有罪不罚现象，并采取适当措施。今天的决议是朝着正确方向迈出的一步，但我们绝不能止步于此。我们必须对联合国反恐活动对法治、国际法和性别平等的影响进行适当评估。一个有效的审查机制将大大有助于汲取经验教训，不断作出改进，并保证我们所作承诺得到尊重。

第二，我们必须确保为打击恐怖主义而采取的措施，包括联合国的制裁，不会损害人道主义工作。按照国际人道法的设想，迅速、安全和无障碍地提供人道主义援助和保护，必须成为我们所有人的最高优先事项。有鉴于此，瑞士呼吁全面、立即执行安全理事会第2664（2022）号决议，特别是在反恐过程中。执行《全球反恐战略》必须切实考虑到重大事态发展。

第三，依靠注重成果的可靠数据，制定出明确、透明的办法，必须成为联合国及其会员国采取任何行动的前提。瑞士欢迎决议载有这方面的规定。必须衡量《全球战略》的效果和有效性及其执行工作的进度，以了解其效果，确定我们在哪些方面取得了成功，需要在哪些方面加以改进。确保我们的成果以所有利益攸关方、特别是民间社会参与的集体、透明方式培育，是实现这一目标的最佳途径。

今天，我们通过了因《联合国全球反恐战略》第八次审查而拟定的决议，然而，这并不意味着我们的工作已经完成。相反，它还在继续。我们现在必须宣传该决议并跟踪其发展。执行和评估该决议是对恐怖主义作出适当的全球战略反应的同等步骤。

阿勒瓦西勒先生（沙特阿拉伯）（以英语发言）：我荣幸地代表伊斯兰合作组织成员国在关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议获得通过后发言。这次审查进程为我们重申打击恐怖

主义以及促进国际和平与安全的坚定集体决心提供了一个有益的机会。

主席先生，伊斯兰会议组织谨向你表示祝贺，并祝贺和感谢全球反恐战略第八次审查的共同协调人——突尼斯的塔里克·拉德卜大使和加拿大的罗伯特·雷大使——在整个谈判过程中所做的宝贵努力。伊斯兰会议组织还高度重视和赞赏突尼斯和加拿大常驻代表团的反恐专家亚辛·萨拉赫先生和侯赛因·希尔吉先生的不懈努力，他们在过去几周里努力争取各国代表团就这项关于全球反恐战略审查的决议达成共识。我还要特别感谢我们沙特阿拉伯王国常驻代表团的专家Khalid Felemban先生协调伊斯兰会议组织的立场。

我们认为，全球反恐战略半年期审查迄今已证明，尽管面临各种挑战，多边主义在当今两极化的世界中仍然可以发挥重要作用。2006年以协商一致方式通过的《全球反恐战略》（第60/288号决议）以及直至目前第八次审查的所有审查，都有助于发出一个强有力的必要信息，那就是，如包括四个支柱的《战略》所体现的那样，我们为打击恐怖主义和助长一切表现形式的恐怖主义的暴力极端主义，采取了全球统一的办法。因此，认识到协商一致在这一独特进程中的极端重要性，作为由57个成员国组成的该进程中最大的谈判集团，伊斯兰会议组织一直努力保持这一做法——这是我们一系列审查惯用的工作方法，并经常为此作出相当大的妥协和牺牲。

伊斯兰会议组织在过去几周里本着诚意参与了谈判，并坚信有必要制定一项新的战略，反映自2021年上次审查以来出现的新威胁和新挑战。在整个谈判过程中，伊斯兰会议组织表现出最大限度的灵活性和透明度，尽管对谈判进程确实持有保留意见并感到关切，而且某些代表团显然缺乏灵活性。伊斯兰会议组织感到遗憾的是，第八次审查未能就反映最近的事件和上次审查以来出现的新趋势的许多提议达成共识，其中包括伊斯兰会议组织提出的建议，即谴责种族主义和极端主义右翼分子一再通

过蓄意亵渎清真寺和焚烧其最神圣的经文——《古兰经》——来煽动针对穆斯林的暴力和恐怖主义的企图和行为。本集团花了无数时间解释此类仇恨行为如何助长仇视伊斯兰教、反少数群体和反移民的言论，以及它们如何构成应受到最强烈谴责和惩罚的煽动恐怖主义罪行。然而，本集团对某些代表团为此类煽动恐怖主义的仇恨行为辩护感到惊讶。

根据伊斯兰会议组织长期以来采取的灵活和真诚谈判的做法，我们提出的措辞明确避开了持发对意见的代表团所宣称的所有所谓“红线”，其基础是它们自己向大会提交的决议中的协商一致措辞。不幸的是，我们运气不佳。这种完全拒绝仅仅考虑反映和谴责这些恶劣行为的措辞建议的做法令我们感到失望——尽管这些行为可能有所减轻——因为少数反对的代表团没有作出任何努力来就这一重要问题达成共识，并且反对我们为达成协商一致的解决方案所作的持续努力。

然而，也可以公平地正式指出，我们今天没有谴责这种行为发出了一个明确的信息，即煽动针对穆斯林的恐怖主义是可以容忍的。同样，伊斯兰合作组织还感到极为失望的是，第八次审查决议未提及根据最近大会协商一致的76/254号决议宣布的打击伊斯兰恐惧症国际日。本集团反对这种情况，尽管反对我们建议的少数代表团不愿意，但我们仍然团结一致，毫不含糊地继续努力，以确保在国际一级作出集体努力，打击这种现象。

我们还要回顾，除其他外，本决议和历次《全球反恐战略》决议都表达了加强国际合作以防止和打击一切形式和表现的恐怖主义的承诺，同时重申作为一种日益增多的恐怖主义形式和表现，针对穆斯林的恐怖主义以及煽动针对穆斯林的恐怖和暴力行为也不例外。我们应当展现打击恐怖主义的坚定决心，加强国际合作，打击这种令人发指的行为，防止人们成为这些应受谴责的图谋和行为的受害者，以制止这种暴力和恐怖主义行为的正常化，并最终推进我们实现没有恐怖主义的世界的共同目标。鉴于此类团体持续滥用信息和通信技术导致了此类针对

穆斯林的暴力和恐怖主义行为范围广泛、规模巨大，我们要强调，全球互联网治理系统和全球社交媒体平台有责任与执法部门切实合作，防止传播仇恨和煽动针对穆斯林的恐怖主义行为。

伊斯兰合作组织也非常关切地注意到，一些代表团无休止地寻求将《全球反恐战略》的重点从恐怖主义转移到更适合第三委员会处理的许多其他问题上。这种企图无助于加强会员国的能力或国际反恐合作。相反，它们会分散注意力，并有可能破坏在《全球反恐战略》四大支柱之间取得的微妙平衡，而且迟早会导致我们失去《全球反恐战略》审查决议的协商一致性质——每进行一次审查，这种威胁就更近一步。因此，我们呼吁所有会员国不要试图这样做，而要把重点放在真正、切实和注重行动，对全球反恐有明显影响的更新上。

总之，我们要重申，绝不能也不应将恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。

最后，伊斯兰合作组织欢迎决定在2026年进行《战略》第九次两年期审查，这将适逢《全球反恐战略》发起20周年。伊斯兰合作组织真诚希望，在下一轮审查《战略》期间，所有会员国能够本着协商一致和妥协的精神，进行更有效的接触，以达成一份能反映会员国关切和优先事项的审查文件，同时从以往审查，包括本次审查的不足中吸取经验教训。

雷伊先生（加拿大）（以英语发言）：1985年6月22日，正好38年前的今天，一架飞机从温哥华起飞前往多伦多，机上载有一枚由加拿大境内暴力极端分子在我国制造的炸弹。藏有炸弹的行李被装上了一架从我的家乡多伦多起飞的印度航空公司182号航班，该航班随后在蒙特利尔搭载了更多乘客，飞往伦敦，然后计划飞往德里。在一年中的这个时节，就像今天一样，学生们的学期正要结束，许多在印度有亲属的加拿大人前去看望他们的亲人。6月23日午夜过后不久，那枚未被发现的炸弹爆炸了，飞机上的329人全部遇难，加拿大乘客的家人前往爱尔兰

科克辨认了尸体，善良的爱尔兰人非常支持他们，纷纷为他们提供住所。

同一天，日本成田机场的两名行李搬运工被一枚炸弹炸死，这枚炸弹来自从温哥华起飞的另一架飞机。加拿大人明天将纪念6月23日这一灾难性的日子，6月23日的事件一直是致死人数最多的航空恐怖主义行为，直至9/11事件发生并对纽约市造成毁灭性影响。事实上，在9/11事件之后，我国政府要求我研究6月23日的事件以及从中吸取的经验教训，以用于我们当时的反恐态势。我在此不谈该报告的细节，各位成员仍可在网上找到该报告，标题为“需要吸取的经验教训”，但我提及所有这些，是因为当大会主席请我和我亲爱的同事、突尼斯的拉德卜大使共同协调《联合国全球反恐战略》第八次审查时，那次航班上的受害者以及与我分享故事的许多其他人激励了我，让我为打击这一全球祸害作出进一步贡献。

我说这些话没有任何辩解的意思，理由如下。拉德卜大使和我没有共同撰写该案文。这并不是共同协调进程的目的。共同协调进程是为了让会员国与其他持有不同观点的会员国达成一致。我们能做到的，也是我希望我们已成功做到的，就是塑造这一进程并帮助找出会员国间实际存在的共识。我们努力与寻求积极参与这一进程的所有各方以直接、透明的方式进行接触。我们借鉴了过去的做法，寻求与民间社会进一步协商，在此过程中听取了由许多《联合国全球反恐协调契约》实体作的情况通报，并将力求确保在制定未来路线图时保留这种做法。

作为共同协调人之一，我要感谢一些人和团体。我知道我的好朋友拉德卜大使随后也将表示感谢。首先，主席先生，我要感谢你给了我们共同协调人这一荣幸，尽管我必须承认，在过去这段时间里，我不一定每天都有荣幸的感觉。我还要感谢沃龙科夫副秘书长及其团队——联合国反恐怖主义办事处（反恐办）和反恐怖主义委员会执行局所作的评估和分析，使我们大家都了解到最新情况。我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室在实地的强大机构和经验，

并感谢它向会员国通报新方案。我感谢联合国人权事务高级专员办事处和特别报告员提醒我们注意我们所有反恐努力对人权的影响和我们义务的普遍性。当然,我要感谢我的朋友和同事塔里克·拉德卜大使。我们在过去这段时间里成了好朋友,与他和他的团队合作得很愉快。我感谢我的助手侯赛因·希尔吉,其他人也向他致谢。我想我们都知道,协调进程是由我们所说的专家来完成的,他们花费了无数个小时共同努力帮助我们到达这一终点线。

我想简单谈谈《战略》的总体情况。我认为,我们在第八次审查中实际上取得了一些进展。今天上午的发言却清楚表明,我们并没有取得一些国家、代表和集团所希望取得的所有进展,这是一个现实。这是进程性质所决定的。我们不是在一个完美的世界里开展这些讨论的。我们开展讨论时无法摆脱当今时代的地缘政治问题。我们开展讨论的方式永远不可能是完美的;然而,我们力求一点一点推进,推进到我们认为可以达成共识之处,目的是加强这种共识。

我认为,可以说,在过去几年中,一些情况发生了变化。首先——也许我对有关印度、加拿大和爱尔兰的悲剧事件的叙述可以说明这一点——要认识到,这个棘手的问题具有全球性质。人会迁徙,会旅行。那种认为恐怖主义及其威胁在某种程度上仅局限于世界某一个地区或某一系列问题范畴内的想法是不正确的。这绝对是一种全球现象。虽然恐怖主义产生于冲突地区,但由于全球化的性质,这些冲突地区会对世界各国产生影响。恐怖分子过去以飞机作为劫持或炸毁的目标;现在他们探寻和使用的是无人机。所以说,他们现在依赖高科技。这是一个变化。互联网显然是另一个变化。通信速度之快以及每个公民和每个年轻人受通信操控之深,意味着世界上一个地方发生的事件可以对世界上另一个地方产生直接影响,就是因为有人通过线上渠道接触到错误信息、虚假信息或仇恨言论。激进化的过程就是这样发生的。招募并不局限于某个地理区域。就在我们发言之际,招募活动正在线上进行。有

年轻人坐在屏幕前观看仇恨宣传内容,被说服并为之吸引。他们可能住在纽约、德里、多伦多、布宜诺斯艾利斯或任何一个地方。

在第七次审查期间,各方最初想作技术延期。由于第七次审查取得了进展,因此想在已有进展基础上再接再厉。但是当我们这样做的时候,每个代表又都来告诉我们,希望作技术延期,但是希望补充一个反映他们观点的新内容。因此,作为共同协调人,我们肯定要听取他们的意见,但我们也说,需要被说服的并不是共同协调人,因为每当有人想增加一项内容时,就会有其他人想增加另一项内容。我听到各位同事在主席台发言时的沮丧之情,我表示理解,但现实是,这是我们创立的协商一致进程,我认为协商一致的优势在于,它使我们能够代表世界上的所有公民发言,至少能够发言表达他们想要前进的方向。我认为,如果我们只是一段一段、一个字一个字地讨论,一次又一次地表决,意见开始分化,甚至加剧我们已有的分裂局面,我们就会丧失这一优势。

但是,以我个人名义并以我的国家代表身份发言,我不得不说,一些建议大有可取之处。我认为,我们确实要应对新形式的仇恨现象。我认为我们确实要应对仇视伊斯兰现象。但是,我们应该发自内心地去应对反犹太主义和任何其他形式的亵渎宗教并导致暴力的种族仇恨现象。我们必须理解言论自由方面的合理关切,但我们也必须明白,直接煽动始终是一种犯罪行为。我们做成了一些事情,在西班牙、印度、塔吉克斯坦举行的重要会议以及在纽约举行的联合国全球恐怖主义受害者大会的内容得到了体现。尽管没有就这些会议的成果文件——令人遗憾的是,其中包括《德里宣言》——达成一致意见,但对于这些讨论的持续进行予以了认可。我们讨论了民间社会进一步参与的重要性,特别是在反恐方面,许多与会方强调了保护的重要性。虽然我们未能就更有力的具体措辞达成一致意见,令我感到遗憾,但是纳入了提及支持妇女领导的民间社会的重要性这一新的内容。

我们讨论了对不断扩大的联合国反恐架构进行监督的问题。我们加拿大采取的理念是，打击恐怖主义和恐怖主义威胁的措施必须是强有力的，但确保公民自由得到保护的监督也必须是强有力的。我认为这两者有必要在联合国这里取得平衡。我们听到了有人担心这样做的后果或各机构工作如何因此而受到影响，我本人当然希望，在今后三年里，我们将能消除一些这样的担忧。

我认为，从秘书长在其关于种族主义和性别歧视极端主义行为增多的报告(A/77/266)中，我们看到秘书长发挥的领导作用，我认为他的报告是了解这一威胁的第一步。我们同意需要更多的研究和数据。为此，我们达成了重要的一致意见，即下一个周期将持续三年时间。正如我的沙特阿拉伯同事指出的那样，将在《战略》通过二十周年之际开始。这对我们所有人来说都是一次学习活动。对全球来说，这也是一次学习活动。我们在“9·11”事件后迈出重要一步——承认全球恐怖主义可能影响到世界上每一个国家，我们需要制定一项全球战略来应对这一全球现象。

(以法语发言)

恐怖主义及其风险并不局限于任何一个国家、冲突地区或区域。它们不受族裔的局限，也不能通过某种宗教来判定。这些方面与现状毫无关系。我们当今世界的现实状况是，恐怖主义对每个人构成威胁。它是对世界上每一个公民的威胁。它是一种可能对世界各国人民产生可怕影响的威胁。因此我认为我们的工作绝对是必要的。

(以英语发言)

我在开场发言中提到了1985年印度航空爆炸事件。就在我完成这份报告之前，有一位陌生男子来拜访我。他带给我一个包裹，我当着他的面打开。他告诉我，他是飞机上一个小女孩的亲属，并给我看了她的照片。她的名字叫Kiranjit Rai。他说：“我想让你知道，你所做的事情并不只是关于数字或你不认识的人。所以，让我来和你聊一聊她吧。”于

是他就聊了起来。然后他给我看了一些着实让我感动的东西。他给我看了多伦多一所公立学校她班上的孩子们寄给她家人的信。他还给了我这张照片，并说道：“我想让你把这张照片留着，放在你的桌上。”照片裱在一个小相框里。任何来我住处的人都会看到这张照片。它就在我桌子上。

最后，在我们推进工作的过程中，我想请各位成员思考几件事。第一是共情的持久价值。我们应该从心底怀有共情，不光是谈论我们自己或我们所属群体遭受的仇恨。我们应该从心底怀有共情，还要更多地谈到他人面对的仇恨。这就是共情的含义。它意味着真正理解其他人遭遇的能力。我们应该从心底出发去做这件事。为此，我们不仅必须表现出共情和理解能力，还必须真正倾听其他人对我们刚才所作发言的看法。这就是这个过程的意义所在。这就是大会最重要的内容。它关乎共情，也关乎倾听。

最后，它也关乎行动。我们采取行动创建了反恐办。我们采取行动试图表明，我们全球社会有能力协调我们的所有国家努力，以应对恐怖主义对我们世界的影响。我们现在已经创建了一个具有四大支柱的架构，对这些支柱的描述已经非常恰当了，现在我们必须继续建设。我们永远不要忘记、而且始终在心中铭记所有被杀害的人、所有面对风险的人以及所有由于我们的努力不够完善而安全得不到充分保护的人的现实。我们下一次能做得更好吗？我希望如此。我们必须不断尝试。

主席 (以英语发言)：就我个人而言，我要感谢加拿大的雷大使和突尼斯的塔雷克·拉德布大使，他们的奉献、共情、辛勤工作和领导帮助我们成功地走到一起，团结一致通过第77/298号决议。我谨代表大会深表感谢。

拉德卜先生 (突尼斯) (以英语发言)：主席先生，首先，我要感谢你信任我的同事——加拿大常驻代表鲍勃·雷大使——和我本人，为《联合国全球反恐战略》的第八次审查提供便利。

在这整个进程中,我们一直努力以我们能做到的最佳方式完成这项任务,并认真听取每个代表团的意见,与它们密切合作。我们还积极确保开展一个包容各方的进程,并征求所有利益攸关方的意见,包括政府和非政府组织、民间社会代表、专家、学术界和联合国实体的意见。

我应该说,让所有会员国都加入进来并不是一项容易的任务,但我们一直努力尝试到最后一刻。在此,我要赞扬所有代表团在谈判期间的辛勤工作、灵活性和建设性参与,使这一协商一致成为可能,并促进了我们达成第77/298号决议案文,尽管一些代表团认为它不完美,但它仍然是一个积极成果,因为它包含一些重要信息:第一,我们共同决心加强国际合作,防止和打击一切形式和表现的恐怖主义,包括采取全面办法,力求消除其根源,同时确保遵守人权、基本自由和法治;第二,我们决心确保综合、平衡地执行该战略的所有支柱;第三,我们密切关注保持该战略的现实意义,使其能够适应全球威胁形势和国际恐怖主义新趋势,我们在星期二的高级别会议上详尽讨论了这一问题。

我们或许对该决议少数几个方面或某些为了不损害协商一致而很遗憾未被列入的内容有一些不同看法,但我仍然相信,如今最重要的是那些能让我们团结的内容。尽管有这些分歧,但我们团结一致,反对助长一切形式和表现的恐怖主义行为的恐怖主义和暴力极端主义思想。今天,我们共同相信,我们需要采取整体办法来应对这一祸害的所有驱动因素,如果不加强国家能力或不在国家、区域和全球各级促进各族人民之间的容忍、尊重多样性、对话、宗教间和文化间谅解,我们就无法高效应对这一威胁。

今天,我们一致认为,我们需要采取适当措施,处理基于仇外心理、种族主义和其他形式的不容忍或以宗教或信仰名义出现的新兴恐怖主义威胁。我们还需要加强与所有利益攸关方的合作与协调,以打击恐怖分子越来越多地通过不断翻新的手法利

用信息和通信技术及其他新兴技术实施、煽动、招募、资助或策划恐怖主义行为。

我可以继续花几小时时间来列出摆在我们面前的文件所载的所有重要内容,我们大家都赞同这些内容,它们构成我们打击恐怖主义的共同路线图,恐怖主义是任何国家都无法独自面对的祸害。我们今天审查的《联合国全球反恐战略》依然是我们集体行动的关键框架,它需要我们给予支持并保持团结,才能始终切合需要,与时俱进。

最后,我必须热烈感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、主管联合国反恐办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生以及联合国反恐办公室全体工作人员的努力、协助和服务,为我们取得成果作出贡献。我感谢并赞赏我的朋友鲍勃·雷大使、他的团队——特别是侯赛因·希尔吉——以及我的同事亚辛·萨拉赫在这一进程中所做的不懈努力。打击恐怖主义是我们所有人的共同优先事项,唯有携手合作,我们才能应对这种全球威胁。

主席(以英语发言):就在几分钟前向鲍勃·雷大使所表达的感谢之词同样也道出了大会对塔里克·拉德卜大使的感谢之意。

我现在请欧洲联盟(以观察员身份)代表发言。

斯科格先生(欧洲联盟)(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国在《联合国全球反恐战略》第八次审查会议上发言。

候选国塞尔维亚、阿尔巴尼亚、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那;潜在候选国格鲁吉亚;加入欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛;以及摩纳哥和圣马力诺赞同本发言。为了节省时间,也是出于对在我之后发言的其他人的尊重,我谨缩短我的发言。发言全文可索取,即将发布。

首先,我要欢迎大会以协商一致方式通过关于《全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议,并感谢共同协调人——加拿大和突尼斯常驻代表——做出不懈努力,推进这一进程,以确保该战

略得到更新,反映我们今天面临的威胁和挑战。我谨告诉他们两位,我现在要说的一切绝不说明,我们对共同主持人全心全意所做的工作有任何负面看法,或是未表现出最高的敬意。

反恐工作不仅继续在欧盟促进和平与安全的议程上,而且也在其促进和平与安全的努力中占据突出位置。恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义这两种不断演变的威胁,无论其形式为何,也不论其源自何处,继续对我们所有人构成重大威胁。

“基地组织”和“达伊沙”,还有它们在阿富汗和中亚、萨赫勒和整个非洲大陆、叙利亚、伊拉克及其他地方的附属组织,持续构成威胁,就证明了这一点。恐怖团体和单独行动者构成的威胁以及出于政治动机的极端主义和恐怖主义的加剧也令我们感到关切。关于新兴技术被滥用于恐怖主义目的和资助恐怖主义的新途径,这些问题突出表明,必须根据我们共同的原则,促进多边接触,加强合作。

我们必须继续共同努力,在已取得进展的基础上再接再厉,同时更好地确定我们各项活动的优先次序并加以协调。我们必须确保我们的努力符合我们共同的基本价值观。第八次审查使我们有机会在这方面重新调整我们关注的焦点。欧盟及其成员国欢迎审查考虑到其中一些问题,但我们也认为,仍然存在许多挑战。尽管在共同协调人的完美引导下进行了几个月的包容性磋商,但我们今天通过的案文已接近技术性延期。我们真诚地希望,下一次审查将看到,与我们大家所面临的挑战相适应的雄心勃勃的共识得到落实。还必须确保采取实际行动应对恐怖主义和暴力极端主义的威胁。这就要求在开展行动时尊重人权和基本自由,而不是将矛头对准民间社会。因此,我们必须继续按照我们在上次审查中确定并在本次审查中确认的方向执行该战略,这一点尤为重要。我们尤其必须加强第四个支柱下的行动,这一支柱涉及人权和法治。

面对恐怖袭击,欧洲联盟和我们的成员国坚持作为我们多元社会基石的共同价值观,并继续坚定地努力捍卫之。反恐行动必须始终尊重国际法,特

别是国际人权法、国际难民法和国际人道法。此外,绝不能滥用反恐措施来压制臆想的不同意见,让人权维护者噤声,其中包括以同联合国接触为由实施报复的情形。

民间社会和人权维护者在指导各国打击恐怖主义和暴力极端主义方面发挥着至关重要的作用。在公民空间不断缩小的情况下,我们应继续努力,确保更好地保护民间社会代表和人权维护者,并继续适当注意性别问题。我们期待沃龙科夫副秘书长和联合国反恐办公室、联合国人权事务高级专员办事处、妇女署及其他全球反恐协调契约实体发挥领导作用。

欧盟及其成员国完全支持以全社会的方式执行《全球反恐战略》,我们呼吁加强各国政府和民间社会之间的协作与合作。此外,妇女充分、平等地切实参与和领导预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的努力的重要性,我们再怎么强调也不为过。因此,我们欢迎在《战略》中再次提到妇女领导的民间社会组织。

我们还必须保护人道主义空间。打击恐怖主义和提供人道主义援助是相互包容的目标。我们欢迎在《战略》中提及安全理事会第2664(2022)号决议。同时,我们感到遗憾的是,最后未能进一步强调该决议的重要性。此外,我们必须加紧努力,切断恐怖分子的所有资金来源,以孤立他们。这就需要建立监督机制,落实金融行动特别工作组的建议,应对加密货币等事态发展。我们感到遗憾的是,这些内容没有被列入决议。

我们必须采取多利益攸关方办法,包括与民间社会一道开展工作以及与私营部门密切合作,打击滥用信息和通信技术的行为,同时进行替代性宣传。有必要更加努力地加强与信息和通信技术公司的对话,并研究算法在网上传播恐怖主义材料方面的作用。

我要谈谈体制方面的问题。基于第七次审查,并鉴于在联合国反恐办公室设立了人权和性别平等

科,我们鼓励联合国反恐办公室和全球契约所有实体继续努力,更好地将人权和性别平等作为贯穿各领域的问题纳入所有反恐活动的主流。虽然我们感到遗憾的是,各代表团未能就在《战略》中使用更雄心勃勃的措辞达成共识,但我们承认,在审查进程中交换意见具有重要意义。我们期待持续继续进展,并继续就这些努力提出报告。

我们还要坚持认为,联合国反恐办公室和《全球契约》必须通过机构间协商努力,使它们在实地更加协调一致。它们应整合其在实地的参与,包括在驻地协调员之间和联合国国家工作队内部,以支持更广泛的联合国和平与安全及发展议程,如秘书长的改革和预防议程。

我们欢迎《战略》要求今后报告所有四个支柱的执行情况,并把成果框架作为基准。这将使会员国能够监测并最终评估《战略》的总体影响和全面综合执行情况。监测和评价标准是一个得到广泛承认的质量保证概念,我们应努力在联合国反恐努力中加以实施。

最后,欧盟及其成员国继续坚定奉行多边主义,支持全球打击恐怖主义和暴力极端主义的努力,以支持联合国,包括为反恐能力建设合作——这是《战略》能否得以执行的前提——投入大量财政资源。欧盟及其成员国是《全球契约》的主要捐助方之一。

我们还要赞扬共同协调人在审查期间与民间社会积极接触,并感谢民间社会在整个进程中建设性地予以协作与合作。我们将继续坚定地支持《契约》所有实体,并同这些实体和反恐怖主义过程中促进和保护人权与基本自由问题特别报告员协作,以期全面执行《全球反恐战略》。打击恐怖主义是我们大家共同的优先事项。我们——联合国、欧洲联盟和各会员国——一直在不懈地共同致力于减轻这一祸害。只有齐心协力,我们才能制止恐怖分子及其帮凶。

纳苏蒂翁先生(印度尼西亚)(以英语发言):
首先,请允许我向第八次审查的共同协调人——突尼斯的塔里克·拉德卜大使和加拿大的罗伯特·雷大使——在整个进程中所做出的不懈努力表示赞赏。

印度尼西亚赞同沙特阿拉伯代表以伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

我们同伊斯兰会议组织一样感到关切的是,本次审查未能反映最近的事件和新出现的趋势,特别是可能煽动暴力和恐怖主义的仇恨行为。然而,我们欢迎大会克服这些挑战,以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》(《全球反恐战略》)第八次审查的第77/298号决议。我们认为,《全球反恐战略》依然是指导和加强我们打击恐怖主义的共同努力的重要工具。如秘书长所强调的那样,虽然我们这些年来取得了一些重大进展,但恐怖主义和暴力极端主义依然在生根和滋长,因此,我们必须团结一心,共同应对这一全球性威胁。在这方面,请允许我强调几点。

第一点涉及促进对多样性的尊重、容忍和共存,以此作为在预防方面的投入。印度尼西亚对日益猖獗的仇视伊斯兰教心理和最近发生的焚烧《古兰经》事件感到关切,这些事件的影响如果不加以控制,可能会助长暴力的恶性循环。因此,必须考虑到这些事实,在我们的战略中制定一个更全面的办法,以有效消除可能引发恐怖主义行为的条件,并进一步推动建立和平、公正、包容的社会。

第二点涉及加强能力建设和分享最佳做法。面对各种新出现的威胁,包括使用新技术,我们需要不断作出改变和创新。印度尼西亚认为,《战略》为会员国以更加协调一致的方式加强国际、区域和次区域合作提供了充足的机会。这还将有助于在会员国之间和联合国系统内,在执行该战略方面更好地形成协同效应,取得成效。

就本区域而言,东南亚国家联盟(东盟)成员国为加强区域反恐合作采取了重大步骤,制定了《东

盟防止和遏制激进化和暴力极端主义加剧行动计划》及其执行框架《2019-2025年巴厘岛工作计划》——该框架与《全球反恐战略》相一致。

副主席阿拉巴先生(贝宁)主持会议。

我要讲的第三点涉及加强多利益攸关方的参与。印度尼西亚认为,应继续加强政府、民间社会组织、媒体、宗教领袖、学术界和私营部门之间的协作,同时考虑到妇女、青年和恐怖袭击受害者的声音。通过促进对话和信息共享,我们可以充分利用相关利益攸关方不同但互补的能力,加强我们防止和应对恐怖主义行为的集体能力。

最后,请允许我重申,印度尼西亚致力于在平衡执行《战略》四个支柱的基础上,加强反恐努力。

侯赛因先生(孟加拉国)(以英语发言):孟加拉国赞同沙特阿拉伯代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

我谨借此机会,感谢加拿大的罗伯特·雷大使和突尼斯的塔里克·拉德卜大使带头推动《联合国全球反恐战略》第八次审查。他们处理这一复杂任务的经验和智慧确实值得称道。尽管在一些关键问题上存在不同看法,但以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》第八次审查的第77/298号决议,标志着我们打击一切形式和表现的恐怖主义的集体努力迎来了一个重要的里程碑。

今年的审查提出了在全球范围内打击恐怖主义和暴力极端主义的许多重要行动方针。我们特别感谢强调让社区领袖和妇女领导的民间社会组织参与实现《反恐战略》的目标。认识到能力建设对执行《战略》的重要性,审查呼吁会员国和联合国系统提供支助,以加强会员国打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的极端主义活动的国家能力。此外,审查还鼓励会员国、国际和区域组织在制定和执行全球、区域和国家反恐战略时加深认识,支持旨在打击恐怖主义的举措。

在谢赫·哈西娜总理的领导下,孟加拉国对一切形式的恐怖主义和暴力极端主义一直持零容忍政策。我们一贯坚定地不允许任何恐怖主义个人或实体利用我们的领土或资源。如尊敬的谢赫·哈西娜总理所指出的那样,恐怖分子就是恐怖分子。他们没有宗教信仰。因此,我们强烈反对任何允许根据宗教对恐怖分子进行定性的政策或行动。我们呼吁会员国进一步致力于消除恐怖主义的根源,并为此采取措施,防止经济、社会和政治排斥,阻止武器和资金流向恐怖团体,继续努力和平解决所有国际争端。

我们感谢所有代表团在第八次审查的谈判期间作出宝贵贡献。虽然今天通过审查战略标志着向前迈出了积极的一步,但我们面临的主要挑战在于能否有效执行该战略。我们感谢秘书长提出文件A/77/718所载的报告,其中概述了联合国系统在执行《全球反恐战略》方面取得的进展。我们赞赏联合国通过《联合国全球反恐协调契约》,继续支持会员国根据《战略》所有四个支柱制定和执行应对措施。

我们欣见,与这些努力相契合的是,秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中提议制定一项以和平为重点的新纲领,以期减少包括恐怖主义在内的战略风险。我们期待联合国系统在执行审查所产生的任务方面表现出同样的合作和领导精神。

最后,我们重申孟加拉国坚定不移地致力于打击一切形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义。

陈·巴尔韦德女士(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):哥斯达黎加感谢《联合国全球反恐战略》第八次修订工作共同主持人在谈判过程中所做的工作。这份工作不好干。

对《战略》进行审查为我们完善已经达成的协定、考虑自上次审查以来学到的东西和商定更宏伟的目标提供了一个极好的机会。因此,在审查期间,哥斯达黎加就透明度、问责制、评价、民间社会参

与以及特别是纳入具体和符合实际情况的性别平等分析等问题建设性地提出了多项提案。不过，我们无法掩饰我们对通过的《战略》目标不够宏伟感到失望。

一些代表团认为，为了协调一致，应在反恐斗争中平衡运用《战略》的四大支柱，我们同意这种看法，但促进人权和两性平等的价值观也应适用于所有预防和应对行动。因此，它们必须以贯穿各领域的方式出现在案文中。我们建议在研究有关助长恐怖主义的条件时纳入人权和性别分析，同时考虑到结构性性别不平等对妇女和女童的影响特别大的问题，并探讨男性特质与结构性不平等之间的联系，但最让我们感到遗憾的是，在我们的这一提案上没有达成协商一致。

尽管我们做出了努力，但在对《战略》进行第八次审查时仍然没有在第一支柱中提到性别和妇女问题。我们还没有实现这一目标。我重申，到现在还没有。这场对话才刚刚开始。哥斯达黎加将继续提出提案，听取意见，缩小分歧，使我们有朝一日能够消除所有国际和平与安全文书和战略中对性别问题的无视。哥斯达黎加认为，我们还要分析性别关系如何影响男女参与暴力极端主义团体的决定、如何影响他们在这些团体中的行动以及如何影响这些团体讲述自己的故事，这一点至关重要。很多学术研究确认，成见上被认为属于男性的某些特质，如攻击性、武力和实施暴力行为等彼此存在联系。

加强监督和问责是我们集体失败的另一个方面。大会要求秘书长提出一份报告，对在联合国系统反恐活动的有效性方面是否需要建设内部咨询或监测与评价能力问题进行研究，这是令人鼓舞的第一步。尽管我们未能就更高水平的承诺达成一致，但我们希望，要求秘书长在成果框架内报告各项活动的影响将使我们能够继续朝着正确的方向前进。

我们要始终牢记，我们在《战略》中商定的目标以及我们为实施《战略》而开展的活动，对我们的社会和人民的生活以及对本周已听取其证词的受害者和幸存者都会产生影响。哥斯达黎加认为在

实施这一《战略》和推进联合国其他进程方面取得进展至关重要，并认识到协商一致不能仅限于找到最低共同点，而是必须坚定和雄心勃勃地致力于为我们面临的全球挑战找到公正和有效的解决方案。

阿雷夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，请允许我对主席和共同主持人在这一进程中做出的所有努力表示赞赏和衷心感谢。

我们赞同沙特阿拉伯王国常驻代表以伊斯兰合作组织的名义所作的发言。

打击恐怖主义需要坚强的意愿和决心，需要本着多边主义精神的真正集体努力。作为多边主义的最高表现形式，联合国仍是重振各国反恐意愿的无与伦比的国际组织。在这方面，对《联合国全球反恐战略》进行审查具有特别独特的地位，因为它会激发为打击这一可恶的犯罪现象采取一致行动和开展合作的呼声。

长期以来，我国一直是恐怖主义的受害者，同时也是反恐斗争的拥护者，我们非常重视对《联合国全球反恐战略》的审查。为了继续在打击恐怖主义方面促进多边主义，伊朗伊斯兰共和国代表团本着诚意积极参与了这一进程。我国代表团表现了最大的灵活性。我们适时地向同事们提供了我们提案的理由和依据，我们的意图是改进打击恐怖主义的方式方法。

虽然有很多代表团支持我们的提案，但某些代表团甚至没有接受商定的措辞，也没有告诉我们不考虑这些提案的可能原因。令人遗憾的是，这些代表团对伊斯兰合作组织的提案也采取了类似的做法。在伊斯兰会议组织非常宝贵且具有建设性的提案中，我要特别提及提案中关于必须有效应对通过蓄意亵渎《古兰经》和清真寺煽动恐怖主义从而引发针对穆斯林的恐怖袭击的措辞。这项提案由50多个会员国提出，这一事实本身就能说明问题，表明穆斯林每天都在不幸地成为种族主义和至上主义团体的受害者，这些团体和个人宣扬的仇恨和恐伊斯兰言论为恐怖分子以穆斯林为目标提供了肥沃的

土壤。然而，伊斯兰会议组织关于解决这一问题的提案被一些少数代表团在没有任何具体理由的情况下拒绝了。非常不幸的是，在这些谈判中，作为伊斯兰会议组织的积极成员，我们看到少数代表团无视针对穆斯林的恐怖主义和暴力行为并为煽动这些行为辩解。

我们愿意看到对《联合国全球反恐战略》的这次新的审查能以更加具体的方式处理煽动针对穆斯林的恐怖主义、一些主要问题和一些非常新的情况，以及阻碍会员国打击恐怖主义的持续存在且往往根深蒂固的挑战，包括全球互联网治理体系在打击恐怖主义方面缺乏真正的合作、双重标准以及反恐斗争政治化问题。但少数人的顽固态度阻碍了多数人达成平衡的案文，从而阻碍了有效推进建立一个没有恐怖主义的世界这一共同目标。我们将继续与其他代表团接触，以确保我们未来的联合步骤集中于共同关心的问题，而不是那些只会造成分歧、往往是重复或不重要的问题。当然，这并不妨碍共同协调人在这一进程中作出的值得赞扬的努力和不懈的奉献。

然而，尽管我们强烈反对将我们的许多优先问题以及伊斯兰合作组织的优先事项排除在外，尽管列入了某些新的措辞，而这些措辞对反恐的好处尚不得而知，但我们仍再次表明致力于集体打击恐怖主义的努力，维持共识，使整个联合国能够利用这一难得的机会，加强国际社会真正打击恐怖主义的意志、决心和意愿。

伊朗伊斯兰共和国有效地协助受影响国家打击和瓦解区域内的恐怖主义团体，以此显示了我们在打击恐怖主义方面的坚定决心和坚定承诺。我们人民中的最勇敢者为了人类和神的最崇高事业，在与达伊沙的战斗中发挥了决定性的作用，并牺牲了自己的生命。在这方面，卡西姆·苏莱马尼将军有效地领导了区域反恐斗争，沉重打击了达伊沙，否则，达伊沙就会将其暴力和恐怖活动扩大到区域以外。我要借此机会纪念卡西姆·苏莱马尼将军及其同伴在

反恐斗争中做出的非凡牺牲，他们在伊拉克执行公务时在巴格达机场的一次恐怖袭击中殉难。

我们重申，各国应停止并避免颁布和实施单方面强制性措施，这些措施是妨碍国际反恐合作的国际不法行为。我们谴责针对巴勒斯坦人民的有系统的恐怖袭击，这是对基本人权的严重侵犯，也是对《联合国宪章》宗旨和原则的严重侵犯。我们还最强烈地谴责一切恐怖主义行为，包括针对会员国科学家和政府官员的恐怖主义行为，以及针对和破坏和平核设施的恐怖主义行为。

最后，我们重申在打击恐怖主义方面采取的措施应符合国际法的基本原则和《联合国宪章》规定的各项原则，重申我们的反恐承诺，并强调采用普遍会员制的大会在打击恐怖主义和确保平衡执行《联合国全球反恐战略》方面的关键作用。有一项理解是，第77/298号决议的执行将符合国家立法、优先事项和国情。

维陶伊女士（匈牙利）（以英语发言）：首先，请允许我赞扬就关于《联合国全球反恐战略》审查的第77/298号决议达成共识。我们最深切地赞赏加拿大和突尼斯在第八次审查协商期间所做的不懈工作和为达成妥协所作的巨大努力。

匈牙利赞同欧洲联盟的发言，并愿以本国名义补充几点意见。

打击恐怖主义是匈牙利政府的主要优先事项之一；因此，我们密切关注审查进程。首先，我们赞扬为维护《战略》四大支柱之间精心设计的平衡所作的努力，在这方面，我们高兴地注意到，该决议现在提及重要的安全理事会第2664（2022）号决议和妇女领导的民间社会组织的作用。然而，我们不能不提到一些缺失的要素，这些要素本来是使《战略》面向未来并反映当前挑战的关键要素。

为了说明我们的观点，我们通知大会，就在本周，匈牙利反恐中心逮捕了一名计划在匈牙利发动恐怖袭击的男子。据信，这名男子在网上受到了之前的恐怖袭击的启发。他的目标显然是尽可能多地杀

人，他还在社交媒体上发布了关于他的计划的视频。关于最近发生的事件，我们要强调指出，网上激进化和单独行动者继续构成持续的安全威胁，秘书长今年发表的关于《联合国全球反恐战略》执行情况的报告(A/77/718)也证实了这一点。不幸的是，单独行动者不断演变的危险在文本中没有详细说明。此外，我们还遗憾地注意到，自上次审查以来，关于可能为恐怖主义目的滥用新技术和新兴技术的措辞没有发生重大变化，尽管这些技术发展迅速，而且打击其滥用也对人权产生了影响。

最后，请允许我重申，匈牙利继续坚持其打击恐怖主义的承诺，并正在通过国际合作加强其国家努力。我们最近参加了由反恐怖主义办公室(反恐办)实施的阻止恐怖分子旅行方案，就是一个例证。在这方面，我们赞扬反恐办及其方案办事处所做的大量工作，我们注意到，这项工作需要可持续、可预测的筹资。只有在坚实的基础上才能执行《战略》，只有在提供稳定的财政背景的情况下，反恐办的任务才能得到执行。

佩雷斯·阿耶斯塔兰先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表捍卫《联合国宪章》之友小组发言。

我们借此机会感谢秘书长提交A/77/718号文件所载的关于联合国系统在执行《联合国全球反恐战略》方面的活动的报告，我们已适当注意到该报告。

恐怖主义行为不仅危及各国的领土完整和稳定，而且也危及国家、区域和国际和平与安全。这些行为不仅制造恐怖、侵犯人权，而且还试图破坏合法组成的政府或国家现行宪法秩序和政治统一的稳定，从而影响整个国家的稳定和社会的根本基础。此外，恐怖主义行为除其他外也对各国的经济和社会发展造成不利后果，同时造成难以估量的人员伤亡和重大经济损失，包括破坏国家重要的公共和私人基础设施。

因此，我们坚决反对一切恐怖主义行为，无论其动机如何、发生在何时、何地、由何人所为。恐怖主义的所有行为、方法和做法都是犯罪，毫无理由可言，明显违反了《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法准则。同样，为煽动、策划、资助、实施或参与实施恐怖行为而向恐怖组织或个人提供任何形式的支持，无论是主动还是被动，也都违背了本组织创制《宪章》的价值观、原则和精神。

尽管如此，我们应当强调，一方面，绝不能把恐怖主义与殖民或外国统治和外国占领下人民为争取自决和民族解放的合法斗争相提并论，另一方面，不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体挂钩。同样，我们反对对反恐斗争进行政治操纵，包括通过任意和单方面发布指控一些国家涉嫌支持恐怖主义的名单——不用说，这种做法完全不符合国际法。

我们还强调，宣扬或协助恐怖主义，以及利用数字平台煽动和资助恐怖主义行为，以推动实施所谓“政权更迭”的政策或寻求新殖民主义统治的图谋，显然是不可接受的。我们如何强调都不为过的是，在任何情况下，防止和打击国际恐怖主义的努力都不应被作为借口干涉别国内政，诉诸武力或威胁使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立，这种做法显然违背《联合国宪章》的精神和文字。

大会以协商一致方式通过第77/298号决议，再次一致同意延长《联合国全球反恐战略》，这清楚表明国际社会坚定不移地致力于努力防止并打击一切形式和表现的恐怖主义。在这方面，我们重申，在国家、区域和国际各级努力防止和打击这一令人憎恶的祸患方面，各国及其各自国家机构应发挥主导作用并负有主要责任，联合国在《全球战略》框架内应请求提供协助。

我们认识到，自《全球战略》于2006年通过以来，确实取得了很大成就。然而，在实现无恐怖主义的世界这一共同目标方面，仍然有很长的路要走，除其他外，需要平衡地执行《全球战略》并充分履行相关国际义务。这是一场不容二分法或双重标准的

斗争。我们必须明确指出，恐怖分子没有好坏之分。在这方面，考虑到仅靠军事力量、执法措施和情报行动无法打败恐怖主义，我们强调必须根据《全球战略》支柱一的规定，全面消除恐怖主义的根源，以期有效铲除可能滋生宣扬基于仇恨、诽谤、不容忍、宗派主义、种族主义、极端主义（包括至上主义和新纳粹主义）的犯罪图谋的温床，这些图谋寻求利用每个国家面临的分裂和挑战，唯一目的就是引发紧张局势和助长恐怖主义行为。除其他外，我们所说的温床指的是贫困，社会和经济不平等，政治和族裔不容忍及（或）冲突，以及殖民或外国统治和外国占领，有系统地侵犯民族和国家主权及领土完整的行为，所有这些都属于所谓的恐怖主义驱动因素。因此，我们认为，如果我们真正想要在短期和长期内都消灭恐怖主义祸患，就必须果断解决所有这些因素。

之友小组表示，我们决心根据国际法和本组织创始《宪章》的基本准则迅速采取有效措施，以一劳永逸地消灭国际恐怖主义。在这方面，我们认为最重要的是，应进一步加强和扩大国际合作，应请求并根据请求国需要及其确定的优先事项提供技术援助，以便我们能够有效推进实现这一目标。因此，我们也借此机会再次呼吁取消单方面胁迫性措施，这些措施阻碍此类合作的开展，从而蓄意阻止我们实现所期望的无恐怖主义的世界的目标。此外，我们还坚持认为有必要尽快恢复关于国际恐怖主义的全面公约的谈判——公约涵盖国际恐怖主义现象的所有方面，因为我们相信，这样一项条约将补充这一领域现有法律文书。

最后，在对最近遭受恐怖主义行为之害的国家表示全力声援的同时，我们重申决心维护、促进和捍卫《联合国宪章》的普遍性和有效性。我们呼吁国际社会所有负责任的成员搁置分歧，转而以果断、包容、协调的方式互动接触并共同努力，包括通过充分、有效和平衡地执行《联合国全球反恐战略》以消除这一应受严厉谴责的祸害。

帕帕科斯塔斯先生（希腊）（以英语发言）：首先，希腊谨祝贺共同召集人加拿大和突尼斯常驻代表及其团队为筹备《联合国全球反恐战略》第八次审查所做的工作。

希腊也赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并希望以本国名义作如下发言。

首先，请允许我与其他发言者一道，就最近——仅5天前即6月17日——在乌干达境内发生的袭击事件向乌干达人民和政府表示慰问。

在当今动荡不安的世界上，复杂的全球安全环境已变得日益波谲云诡、四分五裂。长期安全困境再次出现，各国之间的战略竞争与恐怖主义等非常规、跨国威胁交织在一起，对多边体系缓解这些问题的能力构成挑战。

恐怖主义祸患是对正义、安全和自由领域所取得的成就的最大威胁之一，打击恐怖主义祸患仍然是联合国和会员国的优先事项。由于国际合作是应对这一共同威胁的重要组成部分，《战略》成为一项提供共同协作方案的不可或缺文书。《战略》第八次审查是一个工具，可籍以强调联合国在全球反恐中的核心作用，表明我们的持续承诺，并为应对恐怖主义的转变提供必要的适应措施。希腊积极参与我们的项共同努力，在这方面，希腊谨具体强调以下问题。

第一，在恐怖主义行动在世界各地不断变化和转移的时候，《全球反恐战略》纳入了一种打击恐怖主义的整体办法。打击恐怖主义需要一个广泛的反恐议程，聚焦于预防，并且尤其要通过与各国政府和当地宗教领袖接触，应对激进化和暴力极端主义的根本驱动因素。

第二，在目前审查该战略期间，大会决议中涉及非法贩运和交易文化财产——恐怖分子可能从中受益，它们也可能成为恐怖袭击的目标——的相关段落并未作重大修改。然而，我们要强调，必须通过实际行动和具体政策，加强旨在打击非法贩运和交易文化财产的努力，以免恐怖分子从中受益。根据

教科文组织的说法，这种掠夺极大地促进了恐怖团体的筹资。我们还需要确保将出口或进口、非法挖掘或偷盗的文化财产还给原主国。希腊一贯支持在打击资助恐怖主义议程的行动中，纳入贩运由抢劫或非法挖掘所得考古物品的行为。

第三，我们认为，应该进一步鼓励民间社会行为体，尤其还要鼓励妇女领导的民间社会组织——以此作为全社会参与的办法的一部分——在尊重、保护和促进人权的环境中，依照国际人权法，为实现该战略的目标作出贡献。

最后，我们要强调安全理事会第2664（2022）号决议的重要性，以便在它所涉范围内、并根据国际法规定的各国义务，使反恐立法和措施不会妨碍人道主义和医疗活动，也不会妨碍以符合国际人道法的方式与所有相关行为体接触。

希腊欢迎通过载有对《全球反恐战略》的第八次审查的第77/298号决议，此举将加强并增进防止和打击恐怖主义的努力。我们坚信，通过团结和声援，我们将巩固进展。我们已准备好促进并合作参与落实该战略的所有支柱。

乌加雷利先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，秘鲁要感谢加拿大和突尼斯常驻代表及其各自团队的专业精神和奉献，他们领导了艰巨而细致的《联合国全球反恐战略》审查进程。我们欢迎该战略再次以协商一致方式获得通过（第77/298号决议），这是2006年以来的一贯做法，本着这一精神，我们重申该战略的现实意义，以及我们在新的挑战和现实面前更新该战略的共同责任。我们认为，必须重申，一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法都是以剥夺人权和民主为目标的活动，因此，国际社会致力于以果断、统一、协调、包容、透明、保证尊重基本权利的方式预防和打击恐怖主义。

我们重申，必须加强联合国反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会和反恐怖主义委员会执行局在各自任务框架内的协同增效作用，以便在适当的需求评估基础上向各国提供全面支持。这将有助于在所

有支柱之间协调、全面和平衡地执行该战略，并符合国际法、人权法、难民法和国际人道法规定的会员国义务。

必须支持恐怖主义受害者，以确保他们得到有尊严和尊重的对待。他们诉诸司法和享有赔偿机制的权利必须得到保障。加强各国援助受害者的能力对于尊重和支持恐怖主义受害者和幸存者、以及保护他们充分享有人权和基本自由至关重要。在这一框架内，照顾恐怖主义受害者一直是秘鲁政府的优先目标之一，《2019-2023年国家打击恐怖主义多部门政策》确认了这一点。

我们认为，提及可能会导致恐怖主义的暴力极端主义构成的威胁是必要而重要的。一方面，我们必须根据国家发展政策和《2030年可持续发展议程》，尤其是可持续发展目标1和16，处理不平等和其他结构性原因。另一方面，我们必须与民间社会、学术界和私营部门的行为体一道，避免个人的激进化，加强社会结构。这是一场思想领域的斗争，我们必须摒弃暴力和仇恨言论，传递和平与和解的讯息。

在打击资助恐怖主义行为的过程中，金融情报单位和海关的工作是决定性的。我们面临的这一现象的本质要求我们改进这些实体之间在国家 and 国际层面的合作和信息交流机制。在这方面，我们认为金融行动特别工作组及其区域附属机构在促进和协助各国加强金融体系方面发挥着重要作用。通过打击恐怖团体的筹资机制和来源，我们将限制它们发动攻击的能力。

在这方面，我们必须强调处理恐怖主义和跨国组织犯罪间联系的重要性，我们可以列举它们之间的互惠活动。本着这一思路，我们强调跨国组织犯罪和恐怖主义之间可能存在的联系。必须改善国家、次区域、区域和国际各级的合作，从而加强各国应对挑战的能力。同样，有必要保持承诺和协调一致的行动，防止并切断以恐怖主义为目的的非法资金流动。

我们欢迎纳入加强该战略的内容，重点关注人权和性别问题，并认识到使用新技术和新兴技术的威胁。我们要再次回顾，必须加倍努力，完成起草一项关于国际恐怖主义的一般公约的进程。

最后，我要表示秘鲁坚定承诺和支持打击这一祸害构成的威胁。

佩尼亚兰达先生（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾欢迎以协商一致方式通过关于《联合国全球反恐战略》（《全球反恐战略》）第八次审查的第77/298号决议。我们感谢共同协调人加拿大和突尼斯及其团队的领导。我们感谢秘书长的报告（A/77/266和A/77/718）为这一进程提供参考。

一项协商一致和真正的全球反恐战略，反映会员国不同利益之间的平衡以及《战略》四个支柱之间的平衡，对面临恐怖主义的国家至关重要。自2021年我们上次通过《联合国全球反恐战略》（第75/291号决议）以来，世界已经发生了变化。冠状病毒病大流行改变了全球安全格局。由于随之而来的边界限制，恐怖分子已将行动转移到网络空间，他们在那里向被蒙骗的在线观众传播信息，并且直到现在仍在网络空间秘密活动。

就在六年前，一个受达伊沙鼓动的恐怖主义组织包围了菲律宾南部的马拉维。后来的网络分析确定，该组织与国际恐怖主义团体有联系，后者为资金、外国恐怖主义作战人员和物质支持的输送提供便利。菲律宾迅速采取行动，通过了一项以全球反恐战略为基础的国家战略；与社区合作；打击资助恐怖主义行为；加强边境控制，包括通过联合海上边界巡逻；加大执法力度；优化国际合作；以及修改我国的反恐立法。我们还在空中和海上与联合国阻止恐怖分子旅行方案的伙伴密切合作。

正如我国官员在向安全理事会反恐怖主义委员会的通报中所强调的那样，前景已经改变，并已取得重大进展。虽然会员国负有打击恐怖主义的首要责任，但具有跨国因素的马拉维事件表明，需要一项全球战略。为了保持相关性，《全球反恐战略》必

须继续是一份活文件，与时俱进，随着恐怖主义模式的变化而变化，但要切合实际，满足会员国的需要。因此，菲律宾欢迎对《全球反恐战略》第八版进行更新并保留主要原则，但同时指出，审查期可能不够长。我们期待三年后，即《全球反恐战略》20周年之际，有实质性的更新。

我们肯定人权和国际人道法的重要性，以便在打击恐怖分子的过程中，不会因粗心大意无视人权而导致招募替代者。2021年联合国菲律宾人权联合方案是促进联合国各实体、会员国、国际伙伴和民间社会系统且一致参与的工具。由于反恐工作涉及联合国不同实体，其中包括反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处和联合国国家工作队单位/驻地协调员，因此需要加强协同作用和一致性。联合方案为利用多边主义在国家一级开展具体、实际和相关的合作提供了一个良好模式。联合方案下的六个技术合作领域之一是反恐怖主义办公室合作，采取基于人权的反恐办法。我们与反恐怖主义办公室密切合作，包括按照我们的整体办法，推动保护恐怖主义受害者的权利，这种办法既需要解决社会经济驱动因素，也需要加强相关的改造和重新融入社会方案。

我们欢迎与联合国各实体和其他国家合作开展能力建设方案，同时强调，这些方案必须具有建设性，立足于有关国家的需要，并充分了解实地的发展和背景。它们必须充分考虑到国家优先事项，并应与义务承担者协调进行。鉴于极端主义和恐怖主义的跨国性质，加强国家、区域和多边组织和机制之间的合作有利于执行国家行动计划。

我们仍然致力于这样一个理念，即根据《联合国宪章》，反恐努力应基于尊重所有国家的主权、领土完整、独立和统一。

根据《全球反恐战略》第八版，我们期待着与反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局、具有相关任务授权的联合国实体和其他伙伴合作，在整个联合国系统统筹和平衡地执行该战略，并在

尊重国家自主权和国家优先事项的情况下开展反恐努力。

拉赫梅图林先生 (哈萨克斯坦) (以英语发言)：任何事情都不能成为恐怖主义行为的理由。任何宗教借口都不能为暴力手段开脱。与此同时，除非我们消除有利于恐怖主义蔓延的条件，否则长期而言，我们永远无法战胜恐怖主义。

不幸的是，打击恐怖主义仍是紧迫问题。在这方面，哈萨克斯坦认为，《联合国全球反恐战略》仍然是加强国家、区域和国际反恐努力的独特工具。该战略不仅发出明确的信息，即一切形式和表现的恐怖主义都是不可接受的，而且它还决心单独和集体地采取切实步骤，防止和打击恐怖主义。这些实际步骤包括从加强国家打击恐怖主义威胁的能力到更好地协调联合国系统的活动在内的一系列广泛措施。

哈萨克斯坦继续为打击恐怖主义的国际努力作出贡献。我国批准了联合国所有19项全球反恐公约和议定书，并严格执行安全理事会所有相关决议。哈萨克斯坦支持落实2022年3月批准的在中亚实施《联合国全球反恐战略》的《联合行动计划》。包括伊拉克和沙姆伊斯兰国和基地组织在内的25个

组织已被哈萨克斯坦司法当局认定为极端主义和恐怖主义组织。我们采取切实可行的措施打击洗钱和资助恐怖主义行为。

为了打击互联网上的极端主义和恐怖主义宣传，一个网络控制信息系统于2019年在哈萨克斯坦投入实际运行。我们特别关注因Zhusan和Rusafa人道主义行动而从叙利亚和伊拉克返回的哈萨克斯坦公民、特别是妇女和儿童的康复。620多名公民被从冲突地区带回哈萨克斯坦，其中绝大多数人恢复了正常生活，并重新融入社会。在本区域，我们与联合国中亚区域预防外交中心一道，实施了“亚洲加强抵御暴力极端主义的复原力”方案，其目的是培养抵御暴力极端主义的复原力。我们还继续为执行这些措施提供财政支持。去年，哈萨克斯坦为联合国反恐怖主义办公室的项目活动拨款5万美元。今年的拨款数额相同。

最后，我重申，我们坚决支持旨在实现一个没有恐怖主义的世界的双边和多边行动。

代理主席 (以法语发言)：我们已经听取了本次会议关于这个项目的最后一位发言者的发言。我们将于今天下午3时听取其余发言者的发言。

下午1时散会。