



大会

第七十七届会议

正式纪录

第七十二次全体会议
2023年5月18日星期四下午3时举行
纽约

主席： 克勒希先生 (匈牙利)

因主席缺席，副主席纳瓦埃斯·奥赫达夫人(智利)主持会议。

下午3时开会。

《仙台框架》中期审查高级别会议

议程项目18 (续)

可持续发展

(c)减少灾害风险

代理主席 (以西班牙语发言)：我谨提醒各代表团，正如大会主席5月11日的信中提到的那样，单个代表团的发言时限为三分钟，代表国家集团发言的时限为五分钟。

我现在请基里巴斯环境、土地和农业发展部长发言。

Tekaiara先生 (基里巴斯) (以英语发言)：我向所有代表团致以来自基里巴斯政府和人民的最热烈的问候，我代表基里巴斯政府和人民在本次会议上发言。首先，我谨同前面的发言者一道，感谢本次会议的主持人和组织者将我们召集到一起，对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的执行情况进行审查。

在开始代表我国发言之前，我谨表示赞同已经和即将代表太平洋岛屿论坛(见A/77/PV.71)、小岛屿国家联盟以及77国集团和中国作的发言。

令人沮丧的是，中期审查显示，该《框架》的落实远远落后于时间表。因此，当务之急是，我们要在未来七年内竭尽全力加快行动，确保该《框架》到2030年底完成使命。

尽管由于能力不足和资源短缺而缺乏进展——气候变化和与2019冠状病毒病有关的挑战进一步加剧了这种情况——基里巴斯仍然决心并致力于发挥自己的作用。由于发展伙伴和许多志同道合的利益攸关方的热心和慷慨支持与援助，我国得以取得了一些进展。基里巴斯议会颁布了《灾害风险管理和气候变化法》，要求所有人和组织参与减少灾害风险和适应气候变化的行动并承担责任。重建得更好的原则被纳入了所有旨在提高气候适应能力和应对灾害的行动和责任之中。2019年制定了《2019-2028年气候变化和灾害风险管理基里巴斯联合执行计划》，作为国家减少灾害风险战略。为了确保产生切实影响，我们采取协调一致的办法来处理灾害风险管理和气候变化适应工作，于2022年在总统办公室设立了气候变化和灾害风险管理部，而不是两

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



个独立部门各自为政。基里巴斯气候变化和灾害风险管理专家组技术咨询工作委员会也已正规化，成为在各政府部门、地方政府、非政府组织、教会、私营部门和社区协调国家气候变化和灾害风险管理方案和举措的主要机构。

我国政府无法单独完成这项任务，我们与地方当局合作，认识到它们在减少灾害风险方面的关键作用。我们在基里巴斯分散的岛屿上建立了23个岛屿灾害委员会和工作队，其成员具有包容性。我们采取这一重要步骤，是为了加强政府的努力，协调一致、有效和及时地改善灾害风险管理和气候变化支持工作，并向国家以下一级的社区提供援助。《仙台减少灾害风险框架》的落实，在很大程度上取决于一个可利用、有权威和可操作的端到端多灾害预警系统。政府在发展伙伴的支持下，目前正在投资于升级和扩大全国各地的天气、气候和海洋监测站，并加强国家气象服务预测能力。向我们的脆弱社区提供及时可靠的、基于影响的预测服务，是备灾的一个重要方面。在应急管理方面，基里巴斯于2021年推出了应急管理战略路线图。根据我国的包容性承诺，我们还启动了妇女抗灾能力方案，该方案由妇女署及妇女、青年、体育和社会事务部实施，涵盖各类活动，以确保妇女和女童参与备灾、救灾和恢复规划及方针制定，并受到保护和包容。

作为一个沿海和海洋国家，基里巴斯也经历了严重的海岸侵蚀以及全球气候变化造成的海水温度和海平面上升等影响对海岸和海洋资源的破坏。我国的海岸线将会进一步后退，海洋资源将会枯竭，沿海基础设施和建筑将会遭到破坏，海堤需要反复重建和维护。气候变化的这种影响给脆弱的环境和已经捉襟见肘的资源带来了巨大压力。尽管《仙台框架》的执行工作取得了一些进展，但还远远没有达到我们应该达到的目标——距离目标还有一半路程。我们必须单独和集体作出更多努力，朝着《仙台》框架的预期目标和小目标前进，以造福所有人。

最后，我谨祝愿各代表团在实现《仙台减少灾害风险框架》愿景的各种工作中一切顺利。我祝

愿各代表团进行富有成效和基于共识的审议，并取得因为富有同情心的坦诚措辞和意愿而为人所铭记的结果。同时，我带来我们基里巴斯的传统祝福：Te Mauri（健康）、Te Raoi（和平）和ao Te Tabomoa（繁荣）。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请印度总理特等秘书发言。

Mishra先生（印度）（以英语发言）：印度高度重视减少灾害风险问题——这是一个至关重要的公共政策问题。我们大幅增加了专门用于减少灾害风险的资金。我们在我们的资金架构中做出了重要改动，以便为全系列的灾害风险管理需求——包括减少灾害风险、准备、应对、恢复以及重建——提供支助。从2021年至2025年的五年期间，我们的州政府和地方政府可调用约60亿美元的资金，用于减少灾害风险。在此之外，还有相当于230亿美元的资源用于准备、应对以及恢复。

我们成功地在仅仅十年稍多的时间里把气旋造成的生命损失降至不足2%。我们现正制订雄心勃勃的缓解方案，以减少所有灾害——包括滑坡、冰湖溃决洪灾、地震、森林火灾、热浪以及闪电——造成损失的风险。我们勤勉努力，以使更多人受益于预警系统。我们正在执行统一的警报规程，它将把发出警报的机构与灾害管理部门和电信服务提供商结合起来。这将确保以地区使用的语言来发布针对当地的警报，使之覆盖我国13亿民众中的每一个人。我们赞扬秘书长到2027年实现全民预警的倡议。我们的努力将为实现这项及时的全球性倡议设定的目标做出贡献。

20国集团在印度担任主席期间商定成立一个减少灾害风险工作组。20国集团的这个工作组查明了五个优先事项——全民预警，具有抗灾能力的基础设施，更好地为减少灾害风险筹集资金，用于应对和“重建得更好”的系统与能力，以及基于生态系统的减少灾害风险的做法，这些优先事项将为全球实现《仙台框架》的各项目标提供更多推动力。此外，目前由印度和美国共同牵头的促进具有抗灾

能力的基础设施联盟正在彻底转变我们规划、设计、建设以及维护二十一世纪基础设施系统的方式方法。基础设施项目是长期投入。这些基础设施投入如果建立在扎实的风险评估的基础之上，并且用良好的风险管理作为支撑，将能够建设长期的复原力。

今天上午（见A/77/PV.71），我们听到最近土耳其悲惨地震中的一位幸存者的感人讲述。在这方面，印度政府本着全世界是一个彼此相关的大家庭的精神，立即向我们的土耳其和叙利亚兄弟姐妹提供了帮助，派出野战医院和搜救队以及提供医疗救济物资。这真正见证了以人为本的全球发展做法。

最后，本着可持续发展目标不让任何人、任何地方和任何生态系统掉队的精神，我们随时准备参加我国国内和地球上任何地方为减少灾害风险所做的努力。我重申，本着可持续发展目标不让任何人、任何地方和任何生态系统掉队的精神，我们随时准备参加我国国内和地球上任何地方为减少灾害风险所做的努力。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请塞舌尔内政部长发言。

丰塞卡先生（塞舌尔）（以英语发言）：我高兴地参加对《仙台减少灾害风险框架》进行中期审议的本次高级别会议。

我谨借此机会，感谢联合国减少灾害风险办公室（减灾办）通过题为“印度洋的抗灾复原力建设和灾害应对管理”的区域项目持续提供支持。我谨感谢减灾办、印度洋委员会、欧洲联盟以及印度洋区域干预平台等伙伴。我谨感谢毛里求斯、科摩罗和马达加斯加与塞舌尔一道，致力于开展“水文气象”项目。就印度洋的搜救应对而言，该项目与“全球水上遇险和安全系统”的通信网络一道，将加强海员和飞行员的安全，并将有助于区域协调，特别是在灾害管理方面的协调。

我们感谢减灾办为灾害风险管理的信息收集提供便利，从2023年9月份开始，它将提供一名联合国

志愿者-专家，协助国家在DesInventar平台方面的工作，以进一步推动减少灾害风险。这将有助于在复原力和备灾执行方案中做出基于证据的决策。塞舌尔谨通知各位成员，我国与其它国家一道，已完成仙台框架中期审查报告。

此时此刻，我谨强调小岛屿发展中国家面临的各种威胁。有时会做出这样的假定：小岛屿发展中国家面临的威胁只是我们从以往事件中已知和认识到的自然灾害。昨天尊敬的巴巴多斯部长提到这一点，当时他举的例子是，火山灰不算是灾害，因为它“未被列入公认的合格灾害的清单”。还有其他非传统安全威胁的例子，特别是在印度洋。我稍后将列举这些例子，但现在我谨建议，在应对通常毫无预警突然来袭的灾害方面，灵活性和适应性是在财政援助分配过程中应遵循的原则。例如，由于世界的商业海上交通量上升和西印度洋有组织犯罪增加，印度洋发生重大灾害的可能性非常令人担忧。安全和安保以及非传统安全问题是明显存在的、危及我们生存的威胁。非法、无管制和未报告的捕捞活动、气候变化、毒品走私和人口贩运都对我们的环境和沿海地区的生计造成更多的负面影响。

塞舌尔拥有130万平方公里的专属经济区，因此我们需要具备良好的海域意识，这对我们是一个巨大挑战。我们感谢与欧洲联盟海军和150联合特遣部队的伙伴协作。我们认真对待这一责任，因为一旦发生事故，将给我们的沿海社区和世界遗产保护区带来灾难性的后果。能够在应对灾害和建立抗灾能力方面采取果断行动至关重要。例如，塞舌尔在冠状病毒病大流行期间采取果断行动，推出了大力推行疫苗接种的方案，到2021年第三季度，几乎90%的人口接种了疫苗。我们的边境因此得以重新开放，经济也得以重启。是的，我国当时正处于巨大灾难的边缘，粮食安全方面资源耗尽，经济陷入停滞。若不是我们重要的合作伙伴即时提供疫苗援助，我国就会陷入一场巨灾，对于合作伙伴提供的援助我们心怀感恩。

我希望提请各国代表团注意维持所有小岛屿国家“心跳不衰”的基础设施——我们的港口和机场一直运转畅通。一些小岛屿发展中国家依赖单一主要口岸、单一港口和作为国际通道的单一主要机场。塞舌尔只有一个海港，其航道非常狭窄，一次只能停靠两艘货船，只有一个与世界其他地区相连的国际机场。货物和人员自由流动受到任何干扰，都会使我国陷于瘫痪。这些例子表明，由人类发展、政治决定和世界其他地区的事件而导致的灾难，对岛国构成同自然灾害一样严峻的威胁。在世界一些地区发生的冲突持续不断，直接导致了海运成本增加。由学生志愿者在无人居住的岛屿上收集的塑料垃圾以吨为单位计——而塞舌尔的海岸上并没有制造工厂。

塞舌尔总统瓦韦尔·拉姆卡拉旺先生积极奔走，呼吁立即采用多维脆弱性指数。我们需要一个将固有复杂性考虑在内的指数，这种固有复杂性单凭收入数据无法充分揭示。这就需要一种更加务实的评估方法。我们被称为小岛屿发展中国家，但我们的问题绝不小。事实上，我们是大型海洋发展中国家，也许“小”这个词贬低了我们在建设区域抗灾能力、安全和安保方面的巨大潜力和重要作用。问题很多，且持续增多。现在时机已到，必须采取经过深思熟虑的行动，在我们这些国家建设健全的抗灾能力，并采取步骤加强努力，才能应对我们水域安全和安保方面日益增长的威胁。

最后，塞舌尔欢迎采取积极步骤，确保国际社会能够更好地管理我们共同面临的风险。面对更加变化无常的气候系统，我们所有的脆弱性都将暴露出来并加剧。我们决不能忽视我们的共同目标。

代理主席（以西班牙语发言）：我谨提醒各国代表团，正如我在本次会议开始时提到的那样，单个代表团的发言以三分钟为限，代表国家集团的发言以五分钟为限。我请各国代表团遵守这些要求，因为发言名单上还有很多代表团。

我现在请中非共和国人道主义行动、团结与民族和解部长人道主义行动、民族团结与和解部长发言。

姆拜夸女士（中非共和国）（以法语发言）：我国代表团赞同古巴代表将以77国集团和中国的名义、博茨瓦纳代表将以最不发达国家的名义以及尼泊尔代表将以内陆发展中国家的名义所作的发言。

请允许我代表中非共和国总统、国家元首福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉教授——他本想来纽约，但最后一刻未能成行——表达中非共和国政府和人民对召开本次重要会议的感谢。我谨代表我国代表团感谢联合国主管部门对我们的热烈欢迎，以及为确保本次会议在组织和工作开展方面取得成功而向我们提供的一切便利。我尤其要感谢联合国减少灾害风险办公室（减灾办）邀请我国——中非共和国——参加本次高级别会议，本次会议将以“共同努力减少风险，建设具有抗灾能力的未来”为主题评估《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的执行情况。

中非共和国位于非洲中部，属热带湿润气候，植被茂密。国土面积62.3万平方公里，人口约600万。除了遭受各种武装冲突中人为造成的灾难，中非共和国也未能幸免于世界其他地区所遭受的气候、地质或生物现象方面的不利影响。事实上，在2019-2022年期间，我国经历了多次重大洪灾，影响到我国一半以上的领土和超过95000的人口，造成大量财物损失，迫使灾民寻找临时避难场所。同期，我国发生了5000起火灾和逾8000起道路交通事故。还应当指出，我国还经历了多个严重干旱期，有时造成丛林火灾，烧毁了数千公顷的种植园。

为此，在2022年，我国政府出台了一部减少灾害风险方面加强现有法律机制的国家战略文件。该战略规定建立一个执行平台，该平台尚未投入运作，但这一天很快就会到来。

就挑战而言，它们包括：安全局势动荡，难以找到受灾者；资源有限；道路和通信网络不完善；

人口增长；以及大城市特有的现象，如高风险地区的建筑物未达到标准。

中非共和国的需求不少，为了从《兵库框架》转向《仙台框架》，将需要5000万美元用于必要的方案执行工作。中非共和国知道，它可以依靠其一贯的伙伴，特别是减灾办的支持，成功减少灾害风险。在我国历史处于当前的关键阶段之际，我毫不怀疑，从未停止支持我们的国际社会将能够与我们一道面对挑战。

最后，我必须感谢秘书长不遗余力地寻找适当的办法来改善人类的生活状况。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请马拉维自然资源与气候变化部部长发言。

乌西先生（马拉维）（以英语发言）：首先，请允许我赞同古巴、尼泊尔和博茨瓦纳代表将分别以“77国集团和中国”、最不发达国家及内陆发展中国家的名义所作的发言。请允许我代表马拉维共和国作以下发言。

马拉维灾害频发，给各个发展部门，如农业、教育、基础设施、住房及我国经济的其他部门，造成了深远的影响。仅在过去十年中，就发生了逾25起与严重降雨事件有关的灾害，如洪水和山体滑坡，受灾人数呈递增趋势。最近，热带气旋“弗雷迪”袭击了马拉维，时值我国面临近年来最严重的霍乱疫情之一，并且还面临着粮食极为缺乏保障的情况，而当时正是青黄不接最为严重的时期。马拉维报告了5万多个霍乱病例和1700个与霍乱有关的死亡病例。虽然据观察霍乱病例已有所减少，但由于热带气旋“弗雷迪”造成的影响，情况可能会恶化。此外，380万人面临严重的粮食无保障状况，气旋“弗雷迪”雪上加霜。

请允许我介绍一些关键的推动因素、取得进展的领域、成就和良好做法。《仙台框架》扩大了将灾害风险管理纳入国家框架主流的任务，其中涉及私营部门、文化遗产和旅游业。马拉维政府已取得重大进展，将灾害风险管理纳入马拉维国家发展计划

和方案的主流。《马拉维2063》是一项十年执行计划，它确认，减少和应对灾害风险工作得到改进是应对不利气候影响的关键成果之一。

我高兴地通知各代表团，马拉维已经为灾害风险管理创造了有利的政策环境，并制定了战略性政策和法律文书。然而，这些成就的取得并非没有遭遇挑战。请允许我谈及其中的一些挑战。第一个挑战是，对灾害风险管理和气候变化方面技术的利用有限。第二个挑战是，灾害和气候融资不足。为了应对这些挑战，全球各国和各机构——公共和私营机构——必须建立伙伴关系，团结一致地采取行动。只有建立、加强和巩固这种伙伴关系，才能在了解风险的基础上作出决策。此外，通过区域团结与合作，南部非洲发展共同体调动了区域支持。例如，我们还了解到，与邻国和平共处有利于社会投资。我们的邻国莫桑比克、赞比亚、坦桑尼亚和津巴布韦在气旋“弗雷迪”袭击我国期间迅速向我们提供了援助。

最后，请允许我感谢秘书长带领我们呼吁在2027年前为所有人提供预警并尽早采取行动。马拉维承诺落实这一呼吁。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请马里安全和公民保护部长发言。

穆罕默迪内先生（马里）（以法语发言）：首先，我谨以过渡总统、马里共和国国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下的名义，向大会主席表示热烈祝贺。我还祝愿《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查取得成功。

马里欢迎以协商一致方式通过《仙台框架》中期审查政治宣言（第77/289号决议）。减少灾害风险仍然是马里政府的优先事项，因为灾害对人的安全、可持续发展和环境构成真正的威胁。马里从1904年开始记录灾害，特别是由干旱、热浪、流行病和洪水造成的灾害。这些灾害造成了巨大的生命损失、物质损失和环境破坏，有时灾害造成的后果并未得到评估。为应对这些挑战，马里政府于2015

年在日本同意对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进行中期审查。因此，我国建立了第一个国家减少灾害风险平台。该平台将国家机构及其伙伴汇集在一起，为马里从2006年开始的减少灾害风险工作奠定了基础。

为落实《兵库框架》和《仙台框架》的优先事项，马里政府努力制定培训方案，建立预警系统，把这一点作为自己的首要优先事项。此外，马里还通过了这方面的立法和规章。关于第二个优先事项，马里政府建立了国家减少灾害风险平台、国家应急行动中心和减少灾害风险分析和研究实验室。同样，马里还制定了国家减少灾害风险战略和部际危机管理委员会。关于第三个优先事项，马里支持非洲抗风险能力机构防范旱灾。最后，关于第四个优先事项，马里通过了应急组织计划，制定并不断审查国家多风险应急计划。同样，我国还开发了专门用于预警的电话应用程序，并为民众组织了一场宣传和认识活动。

这些成果要归功于马里最高当局的承诺以及我们的伙伴通过联合实施各个项目和方案提供的支持。然而，必须认识到，要实现《仙台框架》的所有七个总目标和具体目标，仍然存在巨大挑战。这些挑战包括公共安全、加强多种灾害预警系统、建立次区域机构、加强气象和水文结构，以及通过建设道路、海堤、桥梁、大坝等支持城市和农村的城市化。鉴于我刚才提到的挑战，马里认为，必须继续执行《仙台框架》，以便加强发展中国家在气候变化及其对我们民众和环境造成有害后果的情况下面对危机和灾难时的复原力。

最后，马里政府通过我再次承诺继续努力执行《仙台框架》，造福于我们的人民。在这方面，我们要求我们的伙伴在预防和准备以及在发生重大事件时的减灾和恢复方面给予支持，同时敦促它们尊重过渡期总统兼国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下确定的指导马里公共行动的三项原则，即尊重主权、尊重战略选择和伙伴关系，并在决策中考虑到马里人民的利益。我感谢我们的发展伙伴，尤其是联合

国机构和布雷顿森林机构提供的支持，我们鼓励它们继续努力，以实现《仙台框架》的目标。

最后，我要向世界各地危机和灾难的受害者，尤其是马里的受害者表示诚挚的慰问。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请圣文森特和格林纳丁斯旅游、民航、可持续发展和文化部长发言。

詹姆斯先生（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我们赞同以加勒比共同体的名义所作的发言（见A/77/PV.71）。

过去几年，我国圣文森特和格林纳丁斯生动展示了来之不易的发展成果岌岌可危、十分脆弱，尤其是对小岛屿发展中国家而言。我们长期易受气候变化影响，在此背景下，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行的爆发是一个效力倍增器，接着发生了一连串灾害，包括2021年的火山爆发、洪水和艾尔莎飓风。光是苏弗里耶尔火山爆发造成的损失就相当于我国国内生产总值的26%。因此，我们清楚地意识到，如果不采取积极行动来增强复原力、适应力和环境保护，可持续发展是不可能实现的。

我国政府认识到减少灾害风险的重要性，已经在从备灾到恢复的各个领域投入大量资源，从而加强我们对减少灾害风险方案的管理，同时成倍增加对抗灾能力各方面的投资。所取得的进展可以追溯到我们国家应急管理办公室的扩大，以及我国与本区域救灾机构即加勒比灾害应急管理机构协同执行全面的灾害管理政策，我们要强调，该机构需要更多支持。此外，鉴于天气事件日益频繁和严重，我们设立了一个应急基金，由气候复原税供资。该基金提供灾后紧急融资，同时用来保持一定程度的宏观经济稳定。它在我们的COVID-19大流行应对过程中以及火山爆发后发挥了作用，在动员国际应对措施时也是必要的。鉴于我们自己在管理多种灾害环境的复杂性方面的经验，我们欢迎秘书长的《全民预警倡议》。

尽管采取了我要提到的举措,但我们要是想实现仙台目标,仍有许多领域需要取得进展。尤其是,在预防新的风险和减少现有风险方面,融资仍然是一个持续的挑战。因此,必须优先处理资金缺口问题,并优先考虑为早期备灾提供支持和资源的机制。扩大灾害风险融资至关重要,并且与关于国际发展融资所需改革的更广泛对话密不可分。应该继续在议程的重要位置上保留对小岛屿发展中国家特殊脆弱性的具体考虑。在我国,我们公民的生计和生存取决于远在国界之外的这些论坛作出的决定。

最后,本次中期审查强调了COVID-19大流行对执行速度的影响。因此,它必须建议加快和增加对小岛屿发展中国家支持的措施,例如技术转让和能力建设。随着第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的临近,必须将减少灾害风险纳入《萨摩亚途径》的后续框架。我们必须确保这些框架更好地适应气候变化,从而有效降低风险,建设复原力。我国仍然致力于在各级发展伙伴关系,以应对我们面临的巨大挑战,并改变我们处理共同议程的方式。我们必须共同行动。我们必须当即行动。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请文莱达鲁萨兰国内政部长发言。

拉赫曼先生(文莱达鲁萨兰国)(以英语发言):我很荣幸在今天的会议上发言,并要感谢联合国召开这一重要的里程碑会议——《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的中期审查会议。

鉴于2019冠状病毒病大流行和气候变化带来的空前挑战,文莱达鲁萨兰国致力于建设抗灾能力。我们还认为,减少灾害风险是可持续发展的一个重要组成部分,有效的灾害风险管理和治理有助于实现可持续发展目标和《仙台框架》。

我国也容易遭受洪水、山体滑坡和强风等自然灾害,我们认识到需要采取积极主动的措施来减轻这些灾害的影响。针对减少灾害风险国际框架,我们通过制订国家政策和计划取得了重要进展,比如通过我们的国家气候变化政策以及制订灾害管理

战略政策框架,为不同部门和利益攸关方采取更加协调一致的做法提供了框架,并且确保把适应气候变化、减少灾害风险以及建设复原力纳入发展规划,并形成协同增效。我们还大力开展减灾项目,以确保减少社区易受灾害影响的脆弱性,并确保社区能够维持生计,只受到极小的干扰。此外,政府还把国家灾害管理能力制度化,由国家灾害委员会领导,由多个政府机构和相应机构组成,这些机构对政策和战略导向进行监督,以确保依据《仙台框架》的宗旨,在全国各地落实国家减少灾害风险工作。

我们强调,有必要加强减少灾害风险方面的区域和国际合作,尤其是在跨界风险和危险方面的合作。《关于连接东南亚国家联盟(东盟)紧急状况和灾害应对工作整体战略倡议的斯里巴加湾市宣言》的启动将使我们能够迅速、有效和及时地集体应对本地区各种不同的紧急状况和灾害。作为我们帮助东盟成员国的承诺与支持的一部分,我们已经并且始终准备好向东盟人道主义援助和灾害救济工作应急评估团队派出干事。因此,我们赞同东盟的联合声明,赞同执行《东盟灾害管理和应急响应协定》,并将继续落实《仙台框架》。

我们重申对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的承诺,致力于建设国家和区域一级的抗灾复原力。我们肯定本次中期审查的重要性——它为评估我们的进展和查明有待改进的领域提供了一个机会。我们还期待在这项重要工作中同我们的伙伴一道努力,并继续相信,我们将能够实现《仙台减少灾害风险框架》设定的各项目标。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请乍得经济前景和国际合作部长发言。

Batraki先生(乍得)(以法语发言):首先,我谨感谢大会主席举行本次高级别会议。在这方面,乍得高兴地参加这些专门对2015年通过的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进行中期审议的会议。

灾害是具有破坏性的现象，而减少灾害风险则是一个复杂的多层面问题。任何单一国家均无法独自备灾。因此，减少灾害风险需要在开发国家战略体制框架和调集人力与财力资源的基础上，进行协调和协同行动。

乍得迫切希望通过落实《仙台框架》来减少灾害风险，并在伙伴的支持下，努力开发重要的规划工具，加强体制框架，以及建立或者遵守紧急准备和应对机制，包括组织救济和筹集资金。我们的工作包括减少灾害风险的全国行动计划、全国多风险应急预案、灾害风险管理国家战略和行动计划和国家灾害救济组织计划，我们还加入了“非洲抗风险能力”，这是一家相互保险公司，旨在帮助非洲国家在发生危机的情况下提高该领域的投入能力。这些国家政策文件在省一级得到首都恩贾梅纳省级和社区应急计划的支持。灾害风险治理为提高民众对自身脆弱性的认识做出了贡献。

鉴于对减少灾害风险领域的投入有助于防止灾害在人员生命损失和经济损失方面造成严重后果，政府在国家的全国预算中顾及了减少灾害风险问题。为加快乍得落实《仙台框架》的速度，政府采取了多项果断行动，其中最重要的是成立减少灾害风险议员委员会，加强私营部门和民间社会在减少灾害风险领域的作用，以及设立全国减少灾害风险基金。

但是，政府在减少灾害风险领域的承诺与持续努力面临许多局限。的确，作为一个内陆国家，乍得超过20%的预算被用于打击乍得湖流域和萨赫勒恐怖主义的国防和安全努力。目前，我国领土上收容了60多万难民，更不必说从苏丹新流入的民众。我国受到气候变化的不利影响，尤其是去年我国发生的洪涝。

最后，我谨重申乍得及其政府加快有效落实《仙台框架》优先事项的意愿与承诺。乍得呼吁各国展现出更有力的承诺与声援，以便实现预期结果。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请利比亚国家安全局局长发言。

Almaliqitah先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：首先，我们谨感谢大会主席举行本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的非常重要的高级别会议。它为在2030年到来之前评估《仙台框架》执行中取得的进展提供了一个极好的机会。

尽管我国面临各种挑战，但是民族团结政府越来越关注诸如经济、政治、社会改革以及安全问题等紧迫话题。政府尤其注重倡导灾害风险管理方案和处理各种灾害。2023年，我们决定成立利比亚减少灾害风险方面的一个常设委员会。该委员会是国家安全局的一部分，安全局与它下属的各委员会一道，负责我国全境的国家安全。

我的国家利比亚与世界各地其它国家一样，正在遭受气候变化的影响和恶果。在规划和发展方面，它们构成了挑战。气候风险的例子包括降雨、沙尘暴和夏季气温连续几周急剧上升至创纪录水平，导致森林火灾、干旱和对人类和动物的直接伤害。我国还面临降雨量变化导致的洪水，特别是在我国北部，以及生物破坏和环境污染。为应对这些风险，政府通过了一项地方应急计划和一项提高认识方案，以预防火灾并限制其蔓延。在卫生方面，我国通过在训练有素的利比亚医务人员的监督下建立配备适当的医疗和检疫中心，应对2019冠状病毒病（COVID-19）大流行疫情。

本次高级别会议是在我们区域正在经历大规模政治变革的时候举行的，这场变革造成武装冲突，导致大量人口迁移，并严重影响到北非和我国。结果是，成千上万不同国籍的人大量集中居住在城市，从而耗尽受影响国家的经济和物质能力。这一真正的挑战一直是各国预算的负担。

关于促进国际合作以应对我国面临的灾害风险和挑战，我自豪和荣幸地告诉大会，我们参加了一个由辅助医务人员和医生组成的研究救援小组开展救

援工作，并在土耳其最近的地震之后为受灾地区提供支持。

最后，我国代表团强调，迫切需要执行《仙台框架》，将其作为《2030年可持续发展议程》的组成部分，并采取基于风险意识的可持续发展办法。我们显然需要把重点从管理灾害及其影响转向预防、恢复、应对和复原能力建设，以及建立有效、有益和强有力的全球伙伴关系和国际合作。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请南非合作治理和传统事务部副部长代表非洲国家集团发言。

陶先生（南非）（以英语发言）：我荣幸地代表非洲国家集团发言，非洲国家集团赞同古巴代表团将以77国集团和中国的名义所作的发言。

在我们今天举行会议的时候，非洲是受灾害影响最严重的区域之一，这些灾害包括气候变化的不利影响、生物多样性丧失、荒漠化以及2019冠状病毒病（COVID-19）大流行疫情的影响。另据估计，非洲60%的地区无法获得预警和气候信息服务，这使得非洲大陆成为最容易遭受灾害的区域之一。

在过去20年间，与气候有关的灾害几乎增加了一倍。发展中国家每年估计需要700亿美元用于适应该情况。非洲也遭受了最大的经济影响，在报告所述年份，损失相当于其国内生产总值的12.3%。然而，与减少灾害风险有关的官方发展援助几乎没有增加，2010-2019年期间，只有0.5%的官方发展援助专门用于灾前阶段的减少灾害风险，与1990-2010年期间0.4%的相应数字相比仅略有改善。这一资金缺口必须得到解决。非洲仍然致力于落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的四个优先事项，并正在尽一切努力理解灾害风险，加强灾害风险治理以管理灾害风险，投资于减少灾害风险以提高抗灾能力，以及加强备灾以作出有效响应，并在复原、恢复和重建中“重建得更好”。

非洲对减少灾害风险的承诺可追溯到2004年，当时通过了《非洲减少灾害风险区域战略》。该战略

的目的是通过促进将减少灾害风险纳入发展，推动实现可持续发展和消除贫困。为加强《仙台框架》的实施，非洲联盟还通过了2021-2025年期间在非洲实施该框架的最新运作计划。

任命莫桑比克共和国总统菲利佩·雅辛托·纽西先生为非洲联盟灾害风险管理倡导者，以及通过关于加速实现《执行仙台减少灾害风险框架非洲行动纲领》各项目标和指标的《内罗毕宣言》，都表明政治承诺大幅增强。为了充分执行《仙台框架》，在减少灾害风险和消除贫困之间建立必要的紧密联系，并实现可持续发展，提供执行手段现在比以往任何时候都更加重要。

非洲集团重申支持秘书长的倡议，即在今后五年内通过全面普及针对极端天气和气候变化的预警系统来保护地球上的每一个人，并请发展伙伴、国际金融机构和多边开发银行为落实全民预警倡议提供支持。在这方面，非洲集团重申，必须按照在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上达成的协议，将用于适应气候变化的资金增加一倍，并使损失和损害基金投入运作。

我现在以我国代表的身份发言。

通过应对社会风险的国际文书并不能保证这样的决定会得到执行。必须投资于能够有效地将文书付诸行动的资源，这一点至关重要。分配这些资源以管理和减少灾害风险的政治意愿将在很大程度上决定能否实现社会复原力。鉴于全球风险形势日益严峻，现在需要发展和加强这种承诺。在这方面，需要进一步承诺在协商、包容和团结的基本原则基础上加强多边主义。

通过区域、政治和经济安排内的多边主义扩大伙伴关系至关重要，必须通过能力建设予以加强，以将减少灾害风险纳入主流，同时利用行动计划指导国家以下一级的执行工作。正如可持续发展目标和其他国际文书所阐述的那样，通过这些伙伴关系开展协作，为制定我们都希望的未来的共同愿景提

供了机会。这将使我们能够确定目标，汇集资源，提高代表性，并促进履行所作的承诺。

南非通过各种措施在执行《仙台框架》方面取得了进展，并准备学习和与其他伙伴合作，分享我们的见解。在这方面，我们在开发恶劣天气预警系统方面取得了进展，以便反映对天气影响的预测。这样，社区和应急机构就更有能力作出明智的决定，以便及早采取行动，为预期会产生的影响作好准备。

最后发生COVID-19大流行，政府必须改进协调和管理系统。这样，就能够更好地处理过去两年发生的其他与天气有关的全国灾害。尽管取得了这些进展，最近南非仍与印度、日本、德国、孟加拉国和莫桑比克开展了合作，这些国家分享了本国灾害管理系统方面的最佳做法，目的是加强南非的灾害管理系统。我们感谢这些国家提供信息并分享各种做法。

因此，南非致力于落实可持续发展目标和其他全球承诺，以加强和支持促进减少灾害风险的倡议。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚副部长兼国家灾害管理局副局长代表墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚（MIKTA集团）发言。

Jati先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我代表墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚（MIKTA集团）发言。

我们赞扬大会主席发挥领导作用，特别是在世界同时面临多层面危机的时候，在减少灾害风险议程方面取得进展。我们注意到已经取得了相当大的进展。我们注意到，所有风险，就其本质而言，都是系统性的，其影响涉及多个部门，具有各种规模。因此，我们认为，必须作出共同努力，打破体制和政府间障碍。我们欢迎人们更普遍地了解必须在各个层面采用包容性方式减少灾害风险。我们还欢迎大大加强减少灾害风险战略的执行力度。然而，执行

《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的总体进展仍未步入正轨。我们认识到，这是由于世界目前面临许多相互关联的风险和挑战，包括气候变化，它增加了灾害的频率和严重性。与此同时，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行等新出现的风险也破坏了减少灾害风险的实施进度。

我们必须作出更多努力。我们知道，备灾和包容性预警系统对于确保实现可持续发展目标及其具体目标至关重要。在这方面，我们要和国际社会团结一致，并强调MIKTA集团致力于支持执行《仙台减少灾害风险框架》。第一，关于防备自然灾害和人为灾害，我们再次呼吁根据《仙台框架》和《巴厘抗灾议程》，在灾害预防、预测、防备和应对以及复原力建设和应急管理等领域进一步开展双边、区域和全球合作。第二，在应对灾害方面，我们致力于支持因灾害的破坏性影响而面临紧急情况的国家。第三，除了防备和应对灾害之外，我们还致力于在减少灾害风险议程方面加强更广泛的合作，包括分享知识和最佳做法。

现在请允许我以印度尼西亚代表的身份发言。

2015-2023年期间，印度尼西亚的灾害管理模式成功地从被动转向预防，从应对转向备灾。我们的进展是由政治意愿和强有力的领导以及体制和法律框架推动的。自2015年以来，我们执行《仙台框架》的努力有几个里程碑。我们下放了灾害风险管理条例，使地方政府能够在减少灾害风险的努力中发挥领导作用。我们制定了2020-2044年长期灾害管理计划，以确保减少灾害风险工作的连续性。为了确保有可靠的资金，我们在国家一级设立了救灾综合基金。

实现这些里程碑因各种挑战而受到阻碍，这包括新出现的跨境系统性风险，如COVID-19疫情。我们认识到，为了推动减少灾害风险的努力，就必须克服所有相关挑战。在这方面，我要强调指导印度尼西亚努力提出减少灾害风险议程的三项关键原则。第一，我们必须从科学、技术和数据的进步中获得最大利益，确保在了解风险的情况下进行决策

和投资。第二，在减少灾害风险的努力中，我们始终如一地实施协作性和包容性多螺旋方法。包容性多螺旋办法突出了包括政府、地方社区、私营部门、学术界和媒体在内的多方利益攸关方在减少灾害风险决策中发挥的重要作用。第三，我们继续加强减少灾害风险的投资和融资，以支持可持续发展成就，包括建立救灾综合基金和灾害保险。

通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议政治宣言（第77/289号决议）之后，我们申明致力于加快执行《仙台框架》。印度尼西亚致力于促进可持续的复原力，将其作为加强适应气候变化和灾害风险管理努力的办法，以实现可持续发展目标。我们也愿意与各国分享经验，开展合作，推进地区和全球可持续发展议程。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请突尼斯环境部长发言。

Chikhaoui-Mahdaoui女士（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：今天，我很高兴参加本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的重要高级别会议，会议的主题是“共同努力，减少风险，创造有韧性的未来”。

最近，世界各国除了死亡人数增加和蒙受巨大经济损失之外，还经历了日益严重的自然、技术和生物灾难的后果。冠状病毒病（COVID-19）大流行就是一个很好的例子，各国人民仍能感受到其灾难性后果。2015-2018年期间关于非洲大陆灾害造成严重损失的报告记录了60000多人死亡和100多亿美元的经济损失。

地中海地区是最容易受到气候变化影响的地区之一。突尼斯已经经历了几次自然灾害，我们也不能幸免于对人构成威胁的风险，如污染和其他挑战。因此，我国已将减少灾害风险作为国家和国际最高优先事项。我们于2018年10月主办了非洲-阿拉伯减少灾害风险平台，主题是“实现了解灾害风险和包容性的可持续发展”。该平台取得了若干成果，其中最重要的是呼吁加快执行《仙台框架》，促进阿拉

伯-非洲在减少灾害风险领域的合作。我们目前正在筹备将于10月在突尼斯举行的阿拉伯-非洲科技论坛，以增进所有人的知识和预警能力。

突尼斯根据国际进程中确立的原则和指导，并根据我们的优先事项以及国家和独特的地方特点，与捐助方合作，在减少灾害风险领域制定了若干方针和政策。

首先，我们在最脆弱区域执行了减少灾害风险项目，力求将这种做法纳入我们在相关部门的发展和城市规划优先事项。

第二，我们根据《仙台框架》的目标、原则和指导方针，借鉴国际最佳做法和经验，通过了一项减少灾害风险的国家战略。在这样做的过程中，我们考虑到了迄今吸取的经验教训。

第三，我们调动了大量财政资源，实施减少城市洪灾风险的四管齐下的国家战略，为此制定了国家战略并在洪灾风险最严重的地区实施项目，为天气预报和预警系统提供支持，通过了国家灾害风险保险战略，通过减少灾害风险平台和永久性抗灾结构支持治理，同时建立协调和后续机制。

中期评估报告（A/77/640）指出，尽管作出了努力，但到2030年仍难以实现《仙台框架》的目标。因此，有必要调动更多的财政资源，开展国际合作，以便制定和执行国家和地方战略，在不同的发展部门，特别是在农业、水资源、生物多样性和能源等领域减少灾害风险，采取自然解决方案，并参与国家筹资机制。鉴于COVID-19和干旱等大部分风险现在都是跨境风险，这一点尤为关键。

最后，我愿借此机会强调几个月后将由突尼斯主办的阿拉伯-非洲科技论坛的重要性。我们希望在举办这一论坛方面得到联合国的支持，并保证许多阿拉伯和非洲区域的国家和科研中心的参与，以期为本世后代实现可持续发展目标。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请菲律宾环境和自然资源部副部长代表东南亚国家联盟发言。

Erni女士（菲律宾）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）成员国发言。

我们感谢大会主席召开本次会议，并感谢联合国减少灾害风险办公室（减灾办）在这一重要的中期审查进程中给予的支持。

减少灾害风险是可持续发展的一个组成部分，而《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是联合国减少灾害风险工作的基础，2015年各国国家元首和政府首脑对此达成了共识。我们现在正处于到2030年的中间点，我们可以评估差距和进展，重新承诺执行《仙台框架》，以减少风险，加强复原力，并回到实现可持续发展的轨道上来，以实现可持续的未来。

不幸的是，东盟是最容易受到自然灾害影响的区域之一。自2008年通过《东盟灾害管理和应急响应协定》以来，采取了各种举措，包括实现“一个东盟，统一应对”的愿景，并确保建立一个全面、强有力的灾害管理和应急响应系统，以实现《仙台框架》的各项目标。因此，东盟欢迎刚刚通过的政治宣言（第77/289号决议）承认区域和次区域机制的价值，并在这方面赞扬共同召集人澳大利亚和印度尼西亚取得的成就。

东盟愿分享在这方面的三项承诺。

首先，为了将减少灾害风险纳入所有部门和各部门内部的主流，我们将继续在各级灾害管理中采用整个东盟的办法，包括加强气候和抗灾基础设施，实施基于自然和生态系统的办法，并加强应对灾害和未来卫生紧急情况准备，特别是通过执行曼谷原则。

第二，东盟将继续将社区置于灾害风险管理和复原力建设工作的核心，并进一步加强其能力。

第三，除加强区域合作外，东盟还强调必须确保区域和全球机制之间的合作，例如通过《东南亚国家联盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》开展合作。

最后，东盟一如既往坚定不移地在这一问题上与所有各方建立更强有力的伙伴关系与合作，并期待进一步参与减少灾害风险工作，包括将于2024年在菲律宾举行的下一届亚洲及太平洋减少灾害风险部长级会议。

我现在荣幸地就菲律宾对《仙台框架》的承诺发言。

菲律宾感谢大会主席和减灾办召集本次高级别会议。我们今天与大会站在一起，评估、加快并可能重新调整我们的工作，因为我们知道，我们今天作出的承诺将决定我们明天的复原力。我们认识到脆弱性相互交叉，认识到相互依存关系如何需要跨部门、跨尺度、跨地域的系统性解决办法。

2020年前，尽管发生了多种灾害，但我们仍大大减少了与灾害有关的死亡人数、受灾人口数量和对我国国内生产总值造成的直接经济损失。这些削减是通过社会服务和保护、具备抵御灾害能力的基础设施和住房、国家和地方在风险治理方面的一致性以及战略多方利益攸关方的参与实现的。然而，气候变化和冠状病毒病（COVID-19）大流行掩盖了这些成就，加剧了先前存在的社会脆弱性。2010年至2020年期间所有损失和破坏性影响中的大部分是热带气旋造成的。COVID-19疫情逆转了多年来的社会进步，使300多万菲律宾人重新陷入贫困。这些复杂性促使我们重新致力于对气候和灾害风险治理采取全面的风险管理办法和针对所有危害、全社会联系的办法，这种治理办法甚至能够满足脆弱群体、流离失所者和最脆弱社区的各种需求。为实现这一目标，从2015年至2022年，我们通过统一预算编制和规划，将抗灾战略纳入主流，并投资于预警系统，以进行预防和灾前恢复规划。

在我国菲律宾的发展计划和可持续金融路线图，抗灾能力被放在优先位置，以确保这是每个人的事。我们建立了地理信息系统平台，如菲律宾地理信息系统平台，使数据驱动的决策和开放科学成为可能，并成立了菲律宾航天局。再加上端到端的多灾种预警系统和基于影响的预测，我们能够设计新的社会保护形式，制定工程标准，并寻求地方风险融资。今后，将建立国家自然资源地理空间数据库、水资源管理办公室和国家病毒研究所。我们继续借助数字技术减少灾害风险，同时利用跨学科科学以及地方和土著知识，制定以自然为本的解决办法。

气候、环境、生物多样性、安全和人类发展密不可分。我们今天都是利益攸关方，但我们也是后代未来的投资人。菲律宾今天重申我们对这一重大责任的承诺，我们敦促各国将《仙台框架》与关于可持续发展目标、气候变化、生物多样性、卫生、水和新的城市议程等问题的协议有效地结合起来，尽管我们正在努力进一步获取实施协同方案所需的财政和技术资源。

最后，我们感谢澳大利亚和印度尼西亚引导各国就本次高级别会议通过的政治宣言达成一致意见，我们感谢东盟伙伴推进本区域的目标和具体目标。我们还期待着在菲律宾主办2024年下一届亚太减少灾害风险部长级会议之际，在马尼拉见到各位成员，热切希望通过我们的共同努力，所有人都能抵御灾害，任何生态系统、社区或个人都不会被遗漏。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙民防国务秘书发言。

加斯帕尔女士（葡萄牙）（以英语发言）：能向大会发表讲话令我感到荣幸。自2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来，世界发生了显著的变化。在肯定已取得的进展的同时，必须承认，若要按照今天以协商一致方式通过的中期审查政治宣言（第77/289号决议）履行仙台承诺，我们还有很长的路要走，没有时间可以浪费。

不兑现仙台承诺，《2030年可持续发展议程》就无法落实。

我们必须现在就采取行动，重塑我们减少灾害风险的做法。使未来变得更安全、更可持续仍然是可能的。我们葡萄牙一直致力于以多种方式作出贡献。2021年11月，我们主办了欧洲减少灾害风险论坛。论坛为以协调一致的方式实施《仙台框架》提出了路线图，并发表了题为“预防承诺”的部长级宣言，为今天的中期审查筹备进程提供了依据。同时，我们一直在国内努力落实《仙台框架》的优先事项。

请允许我强调三点。

第一，我们主要关注的是森林火灾，此类火灾往往与严重的气象事件有关。2017年，葡萄牙有100人死于毁灭性的山火。永不放弃，不断提高我们的抗灾能力，是对遇难者最好的悼念。正因如此，我们建立了一个全面的火灾管理系统，制定了为期10年的目标，其重点是预防和增强我们领土的复原力。就在此刻，我们正在葡萄牙波尔图主办第八届国际荒地火灾会议，来自世界各地的1000多名专家参加了这次会议。

第二，我们2017年通过的国家减少灾害风险战略与《仙台框架》和《2030年议程》是一致的。它以全社会和全政府的办法为基础，推广创新性防灾备灾办法，把民防与土地管理政策更紧密地联系在一起，并附有财政方面的内容。

第三，也是最后一点，根据秘书长的“全民预警”倡议加强预警系统，也是我们工作的一个重要组成部分。我们正在同时加强上游部分，即监测和预测以及与向面临风险的公民及时发出警告有关的下游部分。

减少灾害风险政策可能缺乏吸引力，或者不受欢迎，但它们可以发挥作用。它们与环境教育和当地社区的参与一起，为各级在了解风险的基础上作出决定奠定了基础。国际合作也必不可少，特别是要通过能力建设与发展中国家在预防方面开展合作，并以互助的方式与它们在应对灾害方面进行合作。

灾害不分国界。我们敦促各方携手合作，找到应对这些共同挑战的最佳办法。为了我们自己，为了我们的未来，这么做理所应当。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请古巴外交部第一副部长代表77国集团和中国发言。

Peñalver Portal先生（古巴）（以西班牙语发言）：我荣幸地根据大会主席的建议，代表77国集团和中国作如下解释立场的发言。

首先，77国集团和中国谨感谢大会主席组织本次高级别会议。本集团还感谢共同协调人——澳大利亚和印度尼西亚常驻代表——及各自团队为编写政治宣言（第77/289号决议）作出了值得赞扬的不懈努力。我们还感谢他们协调政府间协商进程。77国集团坚定地以建设性方式参与谈判宣言草稿，以期达成一份能让发展中国家清楚了解《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》当前落实情况的文件。

我谨谈及77国集团和中国在这份文件的谈判进程中表达的具体关切。77国集团感到遗憾的是，根据第二委员会的建议（第77/164号决议）通过的关于在《仙台框架》内减少灾害风险的决议得到了优先重视。虽然该决议在应对自然灾害及其对可持续发展议程的影响方面非常重要，但《仙台框架》才是这里正在审查的文件。因此，我们必须对2015年商定和批准的一切持始终如一的态度。例如，中期审查政治宣言在提及“技术转让”一词时，其提法本应与《仙台框架》中“以双方商定的减让和优惠条件”这一提法保持一致，但事实并非如此。由于这种不一致，出现了许多会影响到《仙台框架》所采用术语的许多不同的解释。鉴于第二委员会下届会议也将是政治宣言通过之时，因此，必须调整优先事项和战略，以便在《仙台框架》中期审查期间在该框架内处理自然灾害问题。

《2030年可持续发展议程》认识到限制性措施的影响，因为这些限制阻碍全面实现经济和社会发展，特别是在发展中国家。无论是地震、飓风、干旱、洪水还是其他形式的灾害，许多发展中国家正经历

自然灾害数量前所未有的增加。不幸的是，事实证明，这种限制性措施对这些国家的发展能力以及防备自然灾害和灾后恢复的能力造成了严重后果。尽管本集团已表达关切，并参加了关于针对发展中国家的单方面胁迫性措施的影响的辩论，但本集团仍希望借此机会对仅仅在文件中提及这些限制带来的影响都不被接受而感到失望，因为这些限制性措施继续严重影响发展中国家的发展和人道主义状况，特别是在发生自然灾害的情况下。

尽管气候变化与减少灾害风险之间的相关性是经过证实而且是不可否认的，但有许多变量已被证明会加剧在自然灾害防备和灾后恢复方面的脆弱性，如执行手段的缺乏、贫困、基础设施落后和冲突等。本集团还认为，减少灾害风险与气候变化的所有方面都有着内在联系。这就是为什么政治宣言不应限定这两者间联系的范围，或只注重与减缓和适应有关的方面。本集团认为，应当全面、综合处理气候变化问题，而不是仅提及其中的几个要素。我们还需要特别关注执行手段以及损失和损害。考虑到灾害的频度、强度以及救灾资金的巨大缺口，77国集团和中国更希望看到针对发展中国家的执行手段制定更有力而具体的规定，特别是针对最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家以及面临特殊挑战的中等收入国家。

鉴于建立多灾种早期警报系统仍然是许多发展中国家面临的挑战，77国集团和中国坚决支持秘书长在联合国气候变化框架公约缔约方第二十七届会议上启动的全民预警倡议。尽管我们对该倡议未被纳入政治宣言感到失望，但我们敦促所有相关国家在我们前进过程中加大对该倡议的支持力度。本集团还要强调，必须以整体方式对待《仙台框架》的目标和预期成果，以处理关键优先事项，如降低全球死亡率和减少灾害造成的经济损失，以及加强各方面的抗灾能力，并分享知识、经验和最佳做法，特别是对于最没有能力参与风险管理的发展中国家而言。

77国集团和中国希望重申,《仙台框架》属于可持续发展范畴。我们决不能将其与各种不同的人道主义进程和措施混为一谈,从而导致我们今后在减少灾害风险的应对方式上模糊不清。

我现在荣幸地代表77国集团和中国在本次辩论会上作如下发言。

本次关于《仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议是一契机,可借以识别和实施变革与创新,并在政策、做法、投资与合作方面纠正我们的方向,以便到2030年前预防、减轻和减少现有和新出现的风险。当灾害发生时,发展中国家经济体的结构性缺陷就会暴露出来。《仙台框架》的妥善执行不是一个孤立的过程,而是执行《2030年可持续发展议程》的一个基本组成部分。因此,必须以发展为本。

我们还必须认识到,只有努力解决限制发展中国家提升救灾、抗灾能力的根本原因,才能真正采取预防性办法。尽管我们尽了最大努力,但本集团仍对灾害造成的直接或间接经济和社会影响加剧而感到关切。然而,在减少灾害风险方面的投资和最大限度降低投资风险的努力仍然不足。建议中明确指出,发展中国家需要一个有利的国际环境,鼓励对基础设施和发展抗灾能力的投资,同时不增加导致融资渠道受限的债务负担。解决资金短缺问题至关重要。正如《仙台框架》中各项原则所体现的那样,发展中国家有必要获得充分、可持续、及时和基于其需要与优先事项的支持,获得这些支持的途径包括由发达国家及其伙伴提供资金、技术转让和能力建设。

本集团强调,必须在各级从应对灾害和灾害风险转向更具预防性的办法。缺乏可获得的高质量数据的状况继续严重阻碍执行《仙台框架》的努力,并对有效减少灾害风险仍然构成挑战。掌握数据且具备通过解读数据做出正确决策和制定基于风险的政策的能力,特别是对发展中国家而言,对于确保将减少灾害风险有效纳入各个部门至关重要。这就是为什么本集团认为,必须加强国际合作机制,

包括通过南南合作以及与联合国各机制和基金在其各自任务规定范围框架内的合作,以便大幅增加多灾种早期警报系统和有关灾害与风险的信息及评估结果的可用性和获取途径,从而为各国政府提供支持。

我们重申,必须在努力消除贫困的背景下执行《仙台框架》。必须采取更具体的措施,以解决增加灾害风险的根本原因,如不平等、气候变化和气候多变性、无规划快速城市化、土地管理不善,以及加剧灾害风险的因素,如人口结构变化、薄弱的体制协议、在未进行风险评估的情况下制定政策、减少灾害风险方面的私人投资缺乏监管和激励措施、复杂的供应链、技术提供方面的限制、自然资源的不可持续利用、生态系统退化及大流行病和流行病等。在联合国减少灾害风险办公室和其他机构的支持下,南半球国家一直在实施和制定国家政策。然而,在提供必要的执行手段方面,我们并没有看到与我们努力相应的支持力度。

最近的事件表明,单方面胁迫性措施对我们的灾后恢复工作产生了负面影响,特别是对发展中国家而言。

我们代表77国集团和中国感谢秘书长发出呼吁,要求在几个月前叙利亚发生大地震的具体情况下,避免因实施此类措施而阻碍提供任何支助。因此,我们再次敦促所有国家不要颁布和实施此类措施。

最后,我们要感谢谈判进程共同协调人的不懈努力。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请吉尔吉斯斯坦紧急情况部第一副部长发言。

Mambetov先生(吉尔吉斯斯坦)(以俄语发言):我愿分享关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查在吉尔吉斯共和国灾害风险管理综合方法方面取得的结果的信息。

迄今为止,我们共和国在中期六个目标上取得了重大进展,例如将灾害死亡率降低2.5倍;受灾人数减少四倍;以及将直接经济损失减少0.8%。我们共和国加入了通过减少灾害风险战略的国家行列,并在扩大和加强区域和国际合作方面取得了进展。我们在建立预警系统方面也取得了进展。谈到最佳做法,我要指出,我们采用了关于紧急情况的政府统计报告,其中含有关于仙台全球目标的数据。我们还引入了报告《仙台框架》目标实现情况的机制。我们在《仙台框架》基础上通过的第一阶段减少灾害风险计划的执行率已达到93%。显然,我们面临着一些问题,其中主要是冠状病毒病疫情(COVID-19),它继续影响我国的社会经济发展;与气候变化有关的全球趋势;与建立足以本地化和应对重大紧急情况的应急基金、储备和库存有关的问题;由于经济增长,技术领域的灾害风险增加;与对我国可持续发展产生负面影响的冲突和危机相关的挑战。

至于伙伴关系和共同努力,我特别想告诉大家,2022年,一个联合国国际专家团对我国进行了访问。对我国七个部门的减少灾害风险能力进行了诊断,涉及29个中央国家机构和三个地区。这是一项综合努力,现在需要确定解决问题的切实途径,并需要发展伙伴提供支助。

谈到直至2030年的主要优先行动,吉尔吉斯共和国将集中努力执行国家中长期发展战略和计划,其中涉及与减少灾害风险有关的问题。由于与气候变化相关的危险和威胁正在慢慢出现,我们还重点努力开展以下工作并期待获得支持:实施减少灾害风险路线图;在减少灾害风险领域实施国家气候变化适应政策;以及为当地居民建立自动预警系统。《仙台框架》为在立法和实际实施仙台目标方面改变国家政策和管理方法奠定了基础。

最后,我要指出,今天,当我们面临气候变化和紧急情况增多的威胁时,我们希望强调,我们致力于加快《仙台框架》和《2021-2030年欧洲减少灾害风险论坛路线图》的执行进程并发展相互合作。

在这方面,吉尔吉斯斯坦正在根据相关决议开展工作,并将不遗余力地实现《仙台框架》的最终结果和目标。

代理主席(以西班牙语发言):我谨提醒各代表团,代表本国发言的代表团的发言以三分钟为限,代表国家集团发言的代表团的发言以五分钟为限。

我现在请多米尼加共和国领土规划和发展部副部长发言。

马蒂亚斯先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):我们赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言,以及第八次减少灾害风险区域平台东道国乌拉圭的代表将要作的发言。

多米尼加共和国被列为拉丁美洲和加勒比地区第五大最脆弱国家,仅次于海地、危地马拉、萨尔瓦多和洪都拉斯。自然和人为现象的威胁是我国历史的一部分。对社会弱势群体的影响需要积极的社会保护政策。在全球范围内,在这个气候快速变化的时代,灾害风险管理文化是一个必要条件。一个挑战是建立一种新范式,一种风险管理文化。我们需要更多风险管理,更少灾害管理。

所有管理领土事务的公共、经济和社会部门都有责任将风险管理作为其日常决策的一个固有组成部分。风险管理需要一种日常方法——一种能够将救灾视为人民可持续发展的机会和克服贫困——风险的主要驱动因素——的机会的日常文化。作为政府,我们有责任有意识地思考和行动,因为风险会增加。我们必须将灾害风险管理培养成一种价值观,以消除被社会排斥的个人的苦难。英雄是为公共预算提供资金的公民;他们是影响的幸存者。他们的经历、历史记忆、习俗、知识和应对能力必须成为公共风险管理政策的一部分。我们必须承认我国人民过去的贡献。社区反应能力是吸取的经验教训。由于我们祖先的通俗知识,即一个人可以利用科学生活的知识,面对致命后果的生存已经成为可能。

多米尼加共和国政府在多年公共部门计划和其它规划工具、机构绩效评估系统和土地使用公共投

资技术标准中，致力于并推动风险管理方法。在科学和技术方面，我们在风险和损失管理信息系统方面取得了进展，多米尼加共和国正在实时衡量所有这些进展。

最后，我们要呼吁世界各国政府建立这一范式，并解决导致风险的因素，如贫困、环境问题、气候变化和社会不平等，这些是实现可持续发展目标的关键。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请日本负责灾害管理的副大臣发言。

中野先生（日本）（以日语发言；英语口语译由代表团提供）：我作为《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》诞生地负责灾害管理的副大臣，很荣幸出席这次重要会议并介绍日本的愿景。

巴基斯坦的洪水以及土耳其和叙利亚的地震是全世界频繁发生的重大灾害的其中几个例子。我要向受害者表示哀悼，向所有受影响的人表示由衷的同情。

“横滨”、“兵库”和“仙台”——自从世界采用这些带有日本地名的战略，开始减少灾害风险以来，已经过去了近30年。全世界通过各种政策向前迈进。然而，全球灾害风险正以更快的速度增加。各国面临着共同的挑战，包括气候变化导致灾害日益频繁，城市化和其他因素导致脆弱性增加。

为了应对这些问题，日本将在2030年前开展以下三项工作。

第一，我们将加强日本减少灾害风险的工作。今年是关东大地震100周年纪念。我们永远不会忘记那场灾难，它夺去了东京及其周边地区10多万人的生命，开启了我们针对下一次大地震制定新对策计划的工作。

第二，我们将加强对发展中国家的支持。我们支持减少灾害风险的努力，这也有助于适应气候变化。我们还推动将减少灾害风险纳入主流，将抗灾能力纳入基础设施投资。

第三，我们将进一步推动国际合作。尤其是，随着灾害在世界各地频繁发生，“重建得更好”变得空前重要。基于《政治宣言》（第77/289号决议），我们呼吁其他国家提供支持与合作，在国际灾后复原平台下分享经验。

此外，在土耳其和叙利亚最近发生地震后，我们将利用日本的知识提供恢复援助。此外，日本是今年七国集团的主席，并将引领有关加快国际合作、推动减少风险的讨论。这一全体会议的主题将是“为人类和自然规划可生存的道路”。

自古以来，日本人民就与自然共存，同时认识到自然的恩赐和灾害。让我们共同前进，到2030年实现《仙台框架》的目标。在发言的最后，我要呼吁各国团结与合作。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请德国联邦内政和国土部长的议会国务秘书发言。

萨特霍夫先生（德国）（以英语发言）：自2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》以来，风险的整体形势发生了剧变，新生的风险超过了减少的风险。我们看到全世界的灾害有所增加。2019冠状病毒病大流行、洪水、干旱和不断加剧的冲突表明，我们是脆弱的。因此，《仙台框架》的目标比以往任何时候都更重要。

然而，中期审查表明，我们尚未达到《仙台框架》设定的目标。面对全球气候危机，我们的时间显然所剩无几。作为一个在北海海岸度过童年的人，我想说：几个世纪以来，我们一直害怕海平面上升，唯一的应对办法是共同努力，而不是相互对抗，因为我们共同面对着这一危险。

我们需要改进我们行政部门的风险知情规划和决策。加强这些能力将从最开始就减少风险，增强我们对极端事件的准备。我们需要更好地应对脆弱环境的问题，到目前为止，它们受灾害事件的影响最大。德国将继续通过人道主义援助和发展合作支持有需要的伙伴和人民。那些受灾最严重的群体需

要得到系统性的加强，要采取变革性的恢复和预防办法，为预判行动和过渡性发展援助提供便利。

在国家一级，我们在执行《仙台框架》方面达到了一个重要里程碑，并在2022年通过了德国抗灾战略，其中纳入了一项整体的、全政府抗灾方法。展望2030年，实施复原力战略将是我们的重点。这包括加强我们的平民保护系统，使其做好更充分的准备并提供早期预警，以及加强我们的气候适应行动。我们所有的努力都告诉我们，只有联手行动才能实现复原力。我们需要纳入整个社会以及整个政府。只有我们共同努力，借鉴不同的经历，才能提高我们所有人的复原力。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请瑞士联邦外交事务部国务秘书兼发展合作署署长发言。

丹兹女士（瑞士）（以法语发言）：瑞士的地理环境由不断变化的森林、山脉和冰川组成，我国在风险管理方面有着悠久的历史。我们正是怀着这方面的经验，见证了《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的诞生；可以说我们是它的助产士之一。我很高兴与各代表团分享促成瑞士方法成功的三个关键因素，它们也指导着我们的国际合作。

第一，我们鼓励在地方和国家以下各级进行风险管理。具体而言，责任和权力下放使得推广地方知识成为可能。

第二，我们从过去的灾害中吸取教训，以便在未来重建得更好——而且非常重要，我们必须继续表明，预防措施是有经济利益的。

第三，瑞士投入了大量资源。我们每年通过国际合作专门投入1.2亿美元用于减少风险，从而提高对风险和风险治理、预防和准备的认识。

《仙台框架》中期审查提供了重要经验教训，涉及防灾融资、本地化的重要性，以及采取更具包容性的视角，顾及最高风险群体，如难民、妇女、残疾人、老年人和非正规住区居民的必要性。这些经验教训将使我们能够制定减少脆弱性所需的办法。

为此，瑞士承诺继续与伙伴国家合作，通过综合风险管理提高它们的韧性，并继续支持伙伴组织和倡议。此外，我们致力于鼓励《仙台框架》与目前正在《联合国气候变化框架公约》框架内审议的作出损失和损害赔偿的新融资方法之间的互补性。

最后，我要强调一点。瑞士相信，可持续发展与人类福祉是确实可能的，但前提是它们能够承受今后的所有冲击。因此，我们鼓励用连贯的方法减少风险和采取气候行动。虽然这绝非易事，但拖延将使我们付出更大的代价，包括个体和集体的代价。这也是我们欢迎并坚决支持今天上午在大会堂上通过的政治宣言（第77/289号决议）（见A/77/PV.71）的原因。我们期待着与所有伙伴合作，执行其中建议。瑞士也期待着欢迎各代表团2025年来日内瓦参加全球减少灾害风险平台第八届会议。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰国防部副部长发言。

Ociepa先生（波兰）（以英语发言）：大规模自然灾害、虚假信息活动、网络攻击和乌克兰战争——这些都是近年来才发生的——切实证明，现在是集中精力实现《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》目标的最佳时机。正如波兰的自愿执行报告所指出，每一场灾难不仅造成巨大的损失，也提供了从错误中吸取教训、利用经验教训和增强本国韧性的机会。

自2015年以来，尽管面对全球疫情大流行、战争、各种混合威胁、大规模移民和气候变化等挑战，波兰仍为实现这些目标作出了巨大的努力。在《仙台框架》执行进程中编写自愿执行报告，使我们能够与所有参与执行的利益攸关方，包括各部委、地方政府、科学家、大学、非政府组织和私营部门联系交流。让我介绍我们迄今在以下领域取得的一些重要成就。

首先，在伙伴合作方面，通过与联合国减少灾害风险办公室欧洲区域办事处的建设性合作，波兰于2022年成为第一个进行该办事处开展的压力测

试的国家，目的是在考虑到各部门关键指标的同时评估抗灾能力。此外，我们与波兰科学家一道，利用一种名为GSBN的地理信息系统软件，建立了一个数据集成平台，一个面向所有部长、中央办公室负责人和参与危机管理的其他实体的国家安全系统，以提高态势感知。我们还建立了一个灾害损失数据库。我们用这种方式实施《仙台框架》，并用它来评估和管理本地风险。我们还研究了预测冠状病毒疾病在波兰传播情况的模型，以便与研究人员共享数据，用人工智能生成场情景模型。在外交方面，波兰政府牵头展开关于题为“通过区域和区域间基础设施的连通性建设全球抗灾能力并促进可持续发展”的第77/282号决议的政府间谈判，大会于4月一致通过该决议。

第二，在备灾和预警领域，波兰的主要成就是建立国家短信系统，即RCB警示系统。这是政府与科学家合作的丰硕成果，用来警示公民可能发生的危险事件，并提高公众对气候变化威胁的认识。波兰政府还建立了一个平台，整合不同的数据，包括卫星图像、无人机收集的数据和其他测绘工具，以改进我们的预警系统，提高决策者的态势感知。在本国中期审查过程中，我们还确定了一些需要进一步改进的领域，包括风险教育。增进所有社会成员——包括从中央和地方决策者到应急服务和保险公司——对减少灾害风险的普遍认识，对于在我国全面执行《仙台框架》仍然至关重要。

最后，让我重申，在执行《仙台框架》的过程中，波兰已在灾害风险管理方面取得重大进展。我们愿意学习并与他国分享我们的经验，以便使我们的灾害管理系统能更好地应对当今世界的挑战。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国灾害管理和救济事务国务部长发言。

拉赫曼先生（孟加拉国）（以英语发言）：我高兴地代表孟加拉国政府参加本次令人心怀希望全体会议，以期为人类和自然规划一条可靠的道路，并分享我们的成就、挑战和未来的承诺。

首先，我介绍我们自5月14日“穆查”气旋来袭的经历。根据孟加拉国气象等级，这是一场非常严重的气旋风暴。印度气象局将它列为极重气旋风暴，为萨菲尔-辛普森飓风风力等级四级风暴。虽然这次没有人员伤亡，损失和破坏也很小，但1970年曾造成我国100万人丧生。最近，死亡人数一直在个位数，现在已经降为零。

作为应对措施的有效预警、防范行动、疏散和避难管理，以及为抗击飓风进行适当的协调，都是应对此类灾害的范例。从这一成就中汲取的经验将指导我们实现《仙台框架》的五项目标。为此，在土耳其和叙利亚发生毁灭性地震后，孟加拉国于2月8日提供了大量人道主义支助，包括帐篷、毛毯、干粮、配备药品的医疗队、孟加拉国军队61名军人开展的救援行动以及5名现役和民防队员。

孟加拉国着手向联合国减少灾害风险办公室提交《仙台框架》中期审查国家自愿报告。该报告是通过不同部门和学科的利益攸关方开展的协商进程编写的。我国强调积极主动的灾害风险管理，而不是被动应对。2007年，孟加拉国因自然灾害造成的死亡威胁率为3.10，2019年大幅减至0.20。受到死亡威胁的人数减少了10万名，比率从2007-2014年的0.58减至2016-2020年的0.20。

2019冠状病毒病疫情（COVID-19）略微增加了2020年的死亡威胁率。与2005-2015年期间相比，2016-2020年期间受影响的人数和受损失的程度都显著下降。然而，我国五次遭遇洪涝，逾540万人受灾，这堪称2020年世界第四大灾难。飓风“安潘”造成大规模破坏，但是，由于疏散措施大获成功，并采取了有效和包容性的预警和避难措施，死亡威胁率居低。在COVID-19疫情期间控制洪涝和飓风加剧了这些影响，这需要新的技能和知识。

作为减少灾害风险的战略，2016-2020年和2021-2025年期间的国家灾害管理计划完全符合国家和国际政策框架。2021-2025年计划提供了国家和减少灾害风险战略，具体目标是跨部门投资、改进风险知识和数据以及治理，重点放在复原和恢复

上,使之成为减少灾害风险方面所带来的红利。因地制宜地减少灾害风险已被列为社区抗灾的优先事项。过去七年,总计将国家预算的8.8%划拨给灾害风险管理工作。在涵盖2021-2025年期间的第八个五年计划中,国家预算约有11%划拨给灾害风险管理,即使在疫情期间也是如此。我们在回顾过去时发现,由于减少灾害风险的投资,灾害造成的生命损失大幅减少。我们认为,对减少灾害风险的投资不是成本;相反,它通过减少损失和损害给发展带来红利。对于受灾的残疾人,我们全力致力于兼顾残疾问题的灾害风险管理,重点是兼顾残疾问题,这将使整个社区更加强大。

通过多国和多方捐助,减少灾害风险和适应气候变化方面的国际合作大幅增加。但是,鉴于新出现的风险和可持续发展等背景,发展伙伴和国际组织需要提高投资率。

我现在将提及我们致力于提高警惕的一些问题。

首先,我们将倡导对减少灾害风险的发展投资作出风险指引型决策,包括绿色发展以及基于自然、为人和自然环境提供生计途径的综合解决方案。

其次,我们将倡导区域和国际能力建设合作,以促进减少损失和损害的方法和努力,从而加强灾前恢复工作和举措。

第三,我们将与区域和国际实体和平台开展合作,促进制定灾害风险筹资战略,以确保具备应对系统性风险的充足资金和有效机制。

第四,我们将包容各方,在各部门、行为体、社区和机构间倡导的注重减少风险的风气,以协助作出知情决策。

我呼吁联合国减少灾害风险办公室、会员国代表和其他利益攸关方加强区域和国际合作,分享知识和做法,并调集资源,以促进减少风险的努力,为人类和自然环境开辟可行的途径。我要感谢

该办公室主办本次重要的全体会议,分享全球各地的经验。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请巴基斯坦国家灾害管理局主席发言。

马利克先生(巴基斯坦)(以英语发言):巴基斯坦赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

我荣幸地代表巴基斯坦和国家灾害管理局出席今天的论坛,并感谢这一及时和至关重要的干预措施,即《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查。这些进程至关重要,而且,由于时间窗口迅速关闭以及以往未处理的议程留下包袱,有必要进行中期修正。

今天,巴基斯坦面临艰巨挑战,即:在去年毁灭性的洪灾之后,为恢复和重建制定一项庞大的执行计划。这场洪灾影响到3000万人的生活,致使大量人员丧生,造成的损失和破坏估计超过300亿美元。必须指出的是,巴基斯坦政府虽然在财政上面临巨大困难,却表现出非凡的决心,并展现了其满足民众需求的承诺。巴基斯坦军方,特别是陆军,领导了救援和救灾行动,并帮助稳定了最初阶段的救援工作,从而大大控制了损失和影响。

我还要着重强调,在今年叙利亚和土耳其发生地震期间,巴基斯坦本身虽是受灾国,却挺身而出,大力援助受灾国家。我们汇集了逾万吨救济物品,通过空中桥梁、陆路和海上货运发往土耳其和叙利亚。巴基斯坦政府充分致力于推广这些成功的模式以及达到《仙台框架》的最低期望值。

精心规划的减少灾害风险措施着眼于巴基斯坦在减轻风险和灾害管理方面采取积极主动的变革做法:为可能的灾害管理建立适当的抗灾能力,应对所有潜伏的灾害和气候紧急情况,并保持平衡,以维护区域和全球目标。

巴基斯坦颁布了全面的灾害管理治理法——这是一种考虑到本地需求、国家减少灾害风险政策

和国家灾害管理计划的做法——使本国向《仙台框架》确定的四个决定性优先领域看齐。我们将重点放在中期审查上,在学习其他地方可以复制的共同的成功模板的基础上,提出切合实际的路线修正建议,并为无边界预警和气候预测提供技术投入。

论坛还认识到不同地理区域、地区和经济体之间的数字鸿沟和能力差距,这推迟了所设想的减少灾害风险工作的真正落实。气候威胁是全球性的,因此需要全球目标和全球成功。要么所有人都安全,要么所有人都无法完全避免潜在的灾害和灾难。领先的探路者最好向追随者伸出援助之手。巴基斯坦提议在联合国减少灾害风险办公室下设立一个专门的全球减少灾害风险基金,独立于以气候为重点的融资窗口,为全球和区域倡议提供资金。

我们感谢所有帮助巴基斯坦抵御去年灾害的全球伙伴和支持者,我们期待早日从洪灾中恢复。我们还致力于推动《仙台减少灾害风险框架》驱动的平衡恢复计划,以确保本地区域和全球的成功。

代理主席 (以英语发言): 我现在请罗马尼亚内政部国务秘书发言。

阿拉法特先生 (罗马尼亚) (以英语发言): 首先,我们赞同今天早些时候以欧洲联盟(欧盟)的名义所作的发言(见A/77/PV.71)以及将要代表减少灾害风险之友小组所作的发言。

我感谢有机会在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查高级别会议上发言。罗马尼亚致力于推进减少灾害风险的努力和建设具有抗灾能力的社会。我们坚信,将减少灾害风险纳入国家发展政策和计划具有重要意义。通过使我们的战略与可持续发展目标保持一致,我们看到了积极的成果,这加强了采取全面方法的必要性。

罗马尼亚政府的目标是寻找解决办法。过去几年,我们面临非常困难的局面,其中之一就是大流行病。在大流行病期间,我们都面临错误信息和虚假信息,误导民众不接受接种疫苗,或不接受当局的某些建议。因此,在欧洲减少灾害风险论坛秘书处

的支持下,我们最近在布加勒斯特组织了一次以行动为导向的对话,重点是加强风险沟通和防止错误信息。这次活动由负责减少灾害风险问题的秘书长特别代表水鸟真美共同主持,旨在了解和有效沟通现有和未来的风险,确保循证沟通,并处理错误信息和虚假信息问题。来自30多个国家的高级别政治代表和技术专家汇聚一堂,分享改进风险通报的知识和最佳做法,特别是针对弱势群体的风险通报。

罗马尼亚的目标是通过循证交流和处理虚假信息问题,促进建设具有抗灾能力的社会,罗马尼亚将继续推动在布加勒斯特举办的这次活动的成果文件中概述的行动和建议。要有效执行减少灾害风险措施,增加投资至关重要。罗马尼亚敦促所有国家优先分配充足的财政资源,探索创新的融资机制,并促进国际协作。我们齐心协力,就能调动必要的资金来实施有效的举措并取得切实的成果。

罗马尼亚还认识到对减少灾害风险进行长期投资的重要意义以及作出持续政治承诺的必要性。我们强调分配资源的重要性,不仅对于立即救灾和恢复是如此,而且对于长期防灾和备灾措施也是如此。通过优先考虑长期投资,我们可以积极主动地建设具有抗灾能力的社区,减少脆弱性,最大限度地减少未来灾害的破坏性影响。

罗马尼亚自豪地分享其在减少灾害风险方面的经验和最佳做法。我们从过去的灾害中吸取了宝贵的经验教训,使我们能够制定有效的风险管理和抗灾能力建设措施。通过促进交流知识和专长,我们可以共同加强减灾工作。我们在谈到经验教训时,必须区分已确定的经验教训和已吸取的经验教训,前者确实是有待吸取的经验教训,而后者则是已落实解决办法的经验教训。罗马尼亚有两个很好的例子。

首先,经过长时间的辩论,罗马尼亚政府今年开始资助私人住宅建筑进行加固或拆除和重建,而不要求居民支付这些服务的费用,目的是保护他们免受地震风险,因为布加勒斯特目前有300多座建筑的地震风险很高。

其次，我们收到了世界银行为两个重要项目提供的贷款——第一，加固或拆除并重建36个消防站，这些消防站对救援人员本身来说也是一种风险；第二，对70多所学校采取同样的措施，这些校舍对在这些建筑中学习的儿童也是一种风险。因此，解决方案是我们的未来，为了吸取教训，我们必须找到解决方案并加以实施。

加强国际合作和伙伴关系对于应对减少灾害风险的挑战至关重要。罗马尼亚主张分享数据技术和专门知识，以改进预警系统、备灾和救灾能力。我们认识到区域和国际协作以及团结和相互支持在有效管理跨界风险方面的重要性。

根据我们对包容性的承诺，罗马尼亚强调有必要将性别因素纳入减少灾害风险工作的主流。我们必须承认灾害对妇女、女孩和弱势群体的不同影响。通过采取满足他们具体需求的包容性政策和战略，我们可以确保在我们抗灾能力的建设努力中没有人掉队。

此外，罗马尼亚认识到欧洲联盟民事保护机制在加强欧洲国家间综合应对与合作方面的关键作用。应对土耳其地震就是一个很好的例子，说明整个欧盟是如何在欧洲联盟民事保护机制的协调下以非常和谐的方式开展工作。我们坚信，无论是在预防阶段——从减少风险的角度来看，还是在应对阶段，都必须采取协调一致的综合性办法，以便在灾害袭来时最大限度减少其影响。在这方面，欧洲联盟民事保护机制及其应急协调中心是在灾害管理各阶段共享资源、专门知识和最佳做法的重要平台，可供世界其他区域效仿。通过培育相互协作、团结互助的文化，即使在最脆弱的环境中，我们也可以增强我们的集体抗灾能力，让我们的公民拥有一个更安全的未来。罗马尼亚继续承诺保持政治意愿，促进多利益攸关方之间的合作，以确保在本次会议范围之外有效执行减少灾害风险战略。我们可以一道创造一个我们各国和各社区的抗灾能力牢牢扎根于我们政策和实践的未来。

最后，能为这次重要会议的讨论和决定作出贡献令罗马尼亚代表团感到荣幸。通过共同加强我们减少灾害风险的承诺，我们可以减轻灾害的影响，保护生命和生计，为所有人建立一个更能抵御灾害的未来。请让我们不要忘记，只有当解决办法付诸落实时，得出的经验教训才称得上已经被汲取。因此，我们应吸取教训，将解决办法付诸落实，造福本国的民众。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚内政部副部长发言。

萨尔基相女士（亚美尼亚）（以英语发言）：我谨感谢联合国减少灾害风险办公室组织今天的重要会议，讨论对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的中期审查。我们非常赞赏详细介绍每个国家和地区以及全球在减少灾害风险方面取得的成就及面临的挑战的工作。

自《仙台框架》推出以来，国家、区域和全球各级的抗灾能力建设取得了显著进展。但是，由于数据和信息有限，任务复杂或相互重叠，资源不足，风险和不确定性日益复杂，以及减少风险和抗灾能力建设未受到足够重视，该框架的实施也遇到了一些挑战。应对这些挑战需要在所有利益攸关方参与下采取协调一致、相互协作的办法，增加对减少灾害风险的投资，增强建设抗灾能力的政治意愿，改进数据和信息系统，加强协调机制，以创新和因地制宜的方式减少风险，支持全社会参与的方针，并关注交叉性。

有鉴于此，随着我国新内政部的成立，我们启动了重大的机构改革，旨在促进善治和风险知情决策。我们与国际伙伴合作，在联合国减少灾害风险办公室的支持下，完成了全新的国家灾害风险管理战略的制定、评估和评价工作。我们要强调的是，应就灾害风险管理的整个周期制定强有力的立法，对所有利益攸关方的作用、责任和义务作出规定，这一点至关重要。虽然管理灾害风险没有单一的办法，但对其中复杂的系统性风险采取复杂的系统性方法，同时不断努力改进和发展知识、治理与合作，可

以帮助我们变得更强大、更有韧性。亚美尼亚正在努力促进和深化区域合作,以及时预防和应对可能造成重大跨界影响的灾害。

我们充分支持今天作为第77/289号决议通过的政治宣言(见A/77/PV.71),申明我们致力于深化各级国际合作,分享最佳做法和已汲取的经验教训。亚美尼亚所采取的路线是推广自然、绿色技术解决方案,开展减少灾害风险教育和提高认识活动,使最弱势群体始终受到关注。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请中国应急管理部副部长发言。

王道席先生(中国):我们支持古巴代表77国集团和中国所作的发言。中国政府高度重视并认真落实《2030年可持续发展议程》和《仙台减灾框架》,积极参与全球减灾行动,不断提升国家灾害综合风险防控能力。

一是树立“两个坚持、三个转变”的理念。坚持以防为主,防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

二是改革完善防灾、减灾、救灾体制机制,组建应急管理部,初步形成统一指挥,专长兼备,反应灵敏,上下联动的中国特色应急管理体制,建立完善跨部门、跨地区协同联动机制。

三是深入理解灾害风险,摸清风险底数,实施第一次全国自然灾害综合风险普查,基本摸清了中国自然灾害风险的底数,开展四级灾害风险评估与区划工作。

四是加强灾害风险协同治理,建立完善风险联合会商研判、防范、救援、救灾一体、救援队伍前置、扁平化指挥等机制,实施国家应急体系建设,综合防灾减灾等规划,开展防灾减灾科普知识教育,年均受众5亿余人次。

五是强化减轻灾害风险投资。中国各级政府累计投入1000多亿美元,推进实施九项自然灾害防治重点工程,加快构建巨灾风险保险体系,提升灾害保险的理赔比重。

六是加强备灾、响应和恢复能力建设,建立健全中央至地方五级应急物资保障体系,提升高新技术应用水平,组建国家综合性消防救援队伍,建设专业救援队伍3500多支,完善灾后恢复重建相关制度。

七是加强国际交流合作,深化与联合国减灾办等机制对接,建立“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作机制,支持发展中国家提升防灾减灾能力,积极参与国际人道主义援助。

下一步,中方将继续推进中国应急管理体系和能力现代化,积极践行人类命运共同体的理念,推动如期实现《2030年可持续发展议程》和《仙台减灾框架》各项目标。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请阿根廷国际合作和人道主义援助署/白盔委员会主席发言。

弗雷德里克女士(阿根廷)(以西班牙语发言):首先,我谨表示,阿根廷赞同古巴代表以77国集团和中国的名义所作的发言。阿根廷代表团赞扬并感谢联合国减少灾害风险办公室组织本次会议,并愿重申其对《2015-2030年仙台减灾框架》的承诺。

我国已开展中期审查,以加强我们社区减少脆弱性的管理,并扩大预防、缓解和应对工作。但我们也注意到所汲取的经验教训。阿根廷认为,国家在促进公共政策和加强社区复原力方面发挥了核心作用。我们要强调的是,我们在2016年颁布的法律建立了一个国家全面风险管理和民事保护系统,该系统包括一个由省级民事保护当局组成的联邦委员会、一个技术科学机构网络以及一个民间社会和私营部门组织组成的全国委员会。

我们强调科学和技术在减灾和防灾方面的重要作用。墨西哥和阿根廷合作推出阿斯利康疫苗就

是一个例子,这使我们能够为两国提供足够的剂量,此外还向另外12个国家捐赠了508.3万剂疫苗。我们还加强了预警和应急监测系统,进行全年365天、每天24小时的跟踪监测,以改进决策。另一项进展是,我们于2022年设立了国际合作与人道主义援助署/白盔委员会,目的是制定发展与人道主义合作战略,协调国际上应对社会和自然灾害的工作。在国家一级,阿根廷认可了三支倒塌建筑结构搜救队,他们接受了如何使用国际搜救咨询小组城市搜索救援方法的培训。其中一支曾被派往土耳其,地震发生11天后从废墟下救出了三名生还者。此外,2022年,阿根廷批准向因灾害而流离失所的墨西哥、中美洲和加勒比地区的国民或居民发放为期三年的人道主义签证。阿根廷正在实施其2018-2023年国家减少灾害风险计划,该计划包含了要求我们加强国家全面风险管理基金的503项措施。

阿根廷在担任南美洲共同市场(南共市)临时主席期间,把就灾害风险管理问题达成的共识制度化。至关重要,要加强我们与其他次区域的协调和交流,包括通过南方共同市场综合灾害风险管理部长和高级当局会议、安第斯防灾委员会、加勒比灾害应急响应机构和中美洲预防自然灾害协调中心这样做。未来对该进程的财政支持至关重要。我们还强调拉丁美洲和加勒比国家共同体设立了气候适应和全面应对自然灾害基金,该基金依靠墨西哥和阿根廷的捐助,并已制定由拉丁美洲和加勒比经济委员会执行和管理该基金的条例。我们意识到迫在眉睫的挑战,同时我们可以说,阿根廷在搭建政府行为体、私营部门和社区组织及机构之间全面风险管理模板方面取得了进展,同时振兴了当地和祖传知识。

最后,我们要表示,我们致力于不让任何人掉队,克服这个充满不平等的世界所面临的巨大挑战,从而更好地重建家园。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请拉脱维亚内政部政务次官发言。

拉杰夫斯先生(拉脱维亚)(以英语发言):首先,请允许我指出,拉脱维亚最强烈地谴责俄罗斯对乌克兰发动的战争。俄罗斯的侵略侵犯了乌克兰的独立、主权和领土完整,公然违反《联合国宪章》和国际法。俄罗斯对乌克兰的侵略战争已导致74名乌克兰消防员和救援人员丧生,220人受伤,2人被俘,目前仍被关押。我们向乌克兰消防员和救援人员表示有力声援。他们在如此极端的条件下表现出的高度专业精神和坚韧不拔令人赞叹。

我荣幸地在本次《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查高级别会议上发言,并想分享拉脱维亚在减少灾害风险方面的一些经验。

拉脱维亚赞同今天上午以欧洲联盟名义所作的发言(见A/77/PV.71)。

灾害是风险情况持续存在的结果。拉脱维亚致力于提高抗灾能力,特别是因为我们预计气候变化将进一步加剧灾害。我们拉脱维亚人尤其关注森林和泥炭火灾、洪水、高温、冰雪和其他灾害的风险和影响。拉脱维亚灾害风险管理的法律框架由我国的民事保护和灾害管理法确定,该法监测我国全面风险评估的执行情况。根据该评估,国家民事保护计划每年更新一次。内政部与其他部委以及国家和地方政府当局合作制定并更新该计划。全面综合的灾害风险管理办法是加强抗灾能力的关键。协调至关重要,投入于减少灾害风险也至关重要。

拉脱维亚利用欧洲联盟提供的金融工具支持灾害风险管理工作。我们最近开展了可行性研究,以开发一个国家灾害破坏和损失数据库以及一个预警系统,利用拉脱维亚的移动通信网络来确定最适当的预警解决方案。这两个项目即将实施,并将加强拉脱维亚管理灾害风险的能力。提高认识和加强教育是《仙台框架》所有优先事项中反复强调的问题。紧急情况和灾害有多种形式。事故或紧急情况的第一反应者往往不是训练有素的专业人员,而是已经在现场的公民和社区成员。因此,他们必须了解自己面临的风险。拉脱维亚国家消防和救援部门就如何在各种危险情况下行事提出了建议和意

见,以便个人和社会团体能够更好地参与防灾、减灾、备灾、救灾和灾后恢复工作。

我还要提及国际合作在应对灾害后果方面的宝贵重要性。我想提及2月份发生在土耳其和叙利亚的可怕地震以及全球对这场灾难的反应作为最近的一个例子。拉脱维亚同许多其他国家一样,在我们的土耳其同事非常困难的时候向他们提供了援助。只有齐心协力,我们才能有效应对灾害并预防其后果。

最后,我要感谢大会主席召开本次重要会议,并感谢他给我们机会思考《仙台框架》中期审查的结论和建议,因为借助今天通过的政治宣言(第77/289号决议),我们再次承诺加快行动,以实现我们2015年在日本确定的目标。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请厄瓜多尔风险管理部长发言。

托雷斯·贝尔梅奥先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我要指出,厄瓜多尔在其历史进程中遇到了一系列自然和人为事件,这些事件有时是灾难性的,也就是说,它们造成的破坏使我国在社会、经济和环境方面遭受严重的破坏和不安全。这些事件的影响往往超出我们社会和整个国家的应对能力,因为我们既缺乏消除这些影响的手段,也缺乏减轻这些影响所需的减少风险行动。

自《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过以来,我国为实现该框架所定各项目标采取了措施。我们已在技术、政治和社区方面做出重大努力,并明确侧重于继续建设一个有韧性的国家。我们从制定国家计划开始,将促进减少灾害风险和及时紧急应对自然和人为灾害的目标纳入国家发展计划的每一个部门和所有层面。这项政策源自10多项地方直接准则和三项国家指标,为国家和地方规划奠定了基础,并要求在风险管理治理和减少灾害风险准则等领域制定和实施多层面和多部门公共政策,指导我们各地区采用灵活和适应我国各地实际情况的方法来加强韧性。我们还实施了提高认识战略,

以帮助增加我们的社区对其人口所面临风险的了解。自2017年以来,我们已在国家一级提高了25万多人对各种灾害风险管理问题的认识。

此外,在普通公众中,超过15.6万人通过了在线课程,这一工具使我们能够降低成本,更广泛地提供信息,最重要的是,让民众能够更容易免费获取信息。2022年的一个重要里程碑是我们恢复了“2030年建设具有抗灾能力的城市”倡议方面的工作。目前,在联合国减少灾害风险办公室和其他机构的大力支持下,已有35个市政当局报名参加并正在努力实施该方案。

在减少公共风险政策方面取得的这些进步与《仙台框架》的优先事项相一致,在厄瓜多尔,风险管理治理作为一个超越政府界限和全社会参与的概念无疑已经开始得到接受。预警系统也是我国的一个优先事项。厄瓜多尔是南美洲少数几个沿整个海岸线、包括内地和加拉帕戈斯群岛建立了预警系统、在发出海啸警报时警示我们的国家之一。在国家一级,我们建立了46个水文气象灾害预警系统和46个社区预警系统,应对这一灾害的预警系统共有92个组成部分。虽然我们在2015年投资200多万美元安装了科托帕希火山和通古拉瓦火山警报系统,但这仍然不够,因此,我们将继续致力于建立一个全国性的多威胁预警系统。此刻,我要指出,已考虑厄瓜多尔作为首批国家加入“全民预警”倡议,为此,我们要再次感谢联合国。我们重申,我们致力于参与旨在使我们成为一个更具可持续性和更具韧性的国家的各种努力。这就是为什么我们也在与多边机构合作以争取资金,与厄瓜多尔的投资一起配套使用,从而补充和最终加强国家预警系统。

必须指出,之所以能取得这些成绩,是因为中央和地方政府政治上的果断以及公共投资得到了国际合作的补充,这无疑加强了我国的机构能力。不过,仍有很大的差距。我们认识到,仍然存在需要紧急集体关注的挑战,比如处理根本的风险因素,侧重于可能加剧自然灾害影响的社会、经济和环境因

素。加大科学技术支持的力度,将其作为综合风险管理的基本工具也同样重要。

我们还需要处理减少风险的融资问题,以便有效和高效地执行各项计划和战略。从这个意义上说,我们希望提出建议,加强和创新我们的融资手段。具体而言,我们认为有必要设立一个专门的全球减少灾害风险基金,该基金可在加快实现仙台框架目标方面发挥关键作用,重点是发展中国家。该基金将提供一个机制,用于调集资源,促进创新以及促进世界各地利益攸关方开展协作,为减少风险的具体和实际行动提供资金。作为一个国家,我们正在制定一项载有2030年愿景的计划,为管理、减少和预防国家、部门和地区各级当前和未来风险的战略提供指导。

最后,我们呼吁继续努力制定减少灾害风险的全球政策。我们欢迎在经过这么多年谈判之后在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议上设立损失和损害基金,我们期待看到其尽快获得授权。我们都目睹了极端事件的冲击给我们各国造成的破坏,因此,这些行动将有助于我们实现我们的主要目标之一和全世界的一项共同目标,即不让任何一个人掉队。我国将继续不懈努力,以实现《仙台框架》的目标,加强减少灾害风险的战略,执行减少灾害风险的公共政策,我们不会停止努力。

代理主席 (以西班牙语发言): 在请下一位发言者发言之前,我谨提醒大会,这是一次极其重要的会议,所有代表团的声​​音都理应被听取。各位成员记得,主席在5月11日的信中指出,以本国代表身份发言限时三分钟,以国家集团名义发言限时五分钟。因此,我强烈要求所有发言者予以配合,遵守会前规定的时间要求,并提醒他们,这么做是为了能够在本次全体会议上听到所有会员国的声音。

我现在请巴西区域发展和一体化部负责平民保护和国防事务的国务秘书发言。

沃尔夫·巴雷罗斯先生 (巴西) (以葡萄牙语发言; 英文口译由代表团提供): 我荣幸地作为巴西政

府代表,参加大会关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的本次高级别会议。本次会议为我们提供一个宝贵的机会,来反思所吸取的经验教训,检查环境的变化,并确定方向修正和新举措,以落实《仙台框架》的成果和目标。

我国新政府努力恢复《仙台框架》的实施,寻求与联合国更密切的协调,并重申我们坚定致力于对风险和灾害的管理。

我们意识到,气候变化是我们人民安全以及我们国家可持续发展所面临的​​最大风险之一。因此,巴西努力改善其风险管理政策,并进行调整以适应全球变暖带来的新挑战。

联合国政府间气候变化专门委员会第六次报告呼吁我们各国加紧努力适应气候变化。因此,我们确认,应当将环境政策与风险管理和可持续发展政策结合起来。

我们的国家民事安全与安保秘书处作为我们国家民事安全与安保系统的主要组织,努力确定可能与我们国家民事安全与安保政策相一致的其他政策,以便风险和灾害管理不会孤立进行。

巴西新政府努力建立风险和灾害管理的参与性综合治理,其中包括负责城市规划、土地使用规划、水资源管理和环境保护等方面的若干行为体。巴西政府致力于这些政策的跨领域性质。我们认为,这种做法可能有助于更有效地实施《仙台框架》。

我们意识到加强我们社区和基础设施系统复原力的重要性。为此,至关重要​​的是,致力于考虑到我国区域具体情况以及经济、环境和社会部门之间相互依存关系的公共政策。

对风险的认识、投资的综合规划以及各行为体在备灾、监测和预警行动中的合作,对于有效应对和减轻灾害影响至关重要。此外,我们认识到,我们必须加强国际合作,以便我们可以通过交流经验和知识,找到替代办法,确保我们的社区为应对未来挑战做好准备。

因此,我国新政府致力于参与国际议程,并重申巴西致力于与其他国家和伙伴密切合作,实现《仙台框架》的目标,以提高我们各国社会的复原力和安全。我们认识到前面的道路可能充满挑战,但我们相信,我们将能够共同克服这些挑战,并确保各国都有一个更加安全与可持续的未来。我重申巴西致力于减少灾害风险和实现可持续发展。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请哈萨克斯坦紧急情况部副部长发言。

普舍姆巴耶夫先生(哈萨克斯坦)(以俄语发言):今天,我非常荣幸与会者一道参加关于共同努力减少风险、促进可持续未来的本次高级别会议。八年来,我们各国一直在实施《仙台减少灾害风险框架》。通过共同的努力,我们在预防紧急情况方面已经取得很大成就。

2022年,哈萨克斯坦对《仙台框架》的执行情况进行了中期审查。通过努力,我们得以落实联合国减少灾害风险办公室启动的一个项目:建设抗灾能力并加快实施《仙台减少灾害风险框架》。

为了减少我国山区滑坡的风险,我们目前正在修建三道挡土墙,其水库总容量约为1900万立方米。国家为建设这些设施调动的投资约为8200万美元。今年,我们计划批准在哈萨克斯坦阿拉木图城附近的Ayusay峡谷修建其中一道挡土墙,这样做将确保50000人的安全。另一个重要问题是降低高水位和洪水的风险。

自2017年以来,根据我们的路线图,我们实施了价值超过1亿美元、旨在保护居民区的400多个项目,并建造交通基础设施和经济设施。通过所采取的措施,我们得以应对200多个居民区面临的危险,并将500多个居民区的风险降至最低。这一保护措施、实施规划和资金筹措系统对减少洪水风险产生了积极影响。

为了改善人民的安全,哈萨克斯坦共和国正在执行一份路线图,其中提出一揽子措施,以提高旨在确保我国地震安全的工作效力。去年,我们扩大

了地震监测网络,并对20多个地震监测站进行了现代化改造。

关于数字技术发展,阿拉木图已经安装九个自动化地震监测站,以便推动地震预警。

志愿服务运动的发展在我国正获得势头。为了解决疫情问题,大约100万人参加了志愿服务运动,我国有150多万公民接受了援助。目前,紧急情况部与减少灾害风险中心一道,正在为中亚国家实施一个预警系统。这个问题是在哈萨克斯坦紧急情况部倡议下,在塔什干年度区域论坛上提出的。

在杜尚别的区域论坛上,与会国批准了地震预警系统一体化意向议定书。哈萨克斯坦紧急情况部多次提出并批准了确保减少灾害风险、预警、适应气候变化以及包容性管理相关风险的举措。鉴于现有的跨境威胁,这个论坛让我们能够改进我们区域各国的国家战略,并协调共同努力,以改善应急服务的准备状态,从而及时应对重大紧急情况。我还要指出,我们已经与联合国减少灾害风险办公室和CIMA基金合作,启动了DesInventar系统,即仙台框架灾害信息管理系统的试点项目。

毫无疑问,紧急情况部支持引进新技术,并愿意进一步分享减少灾害风险方面的经验。

最后,我重申哈萨克斯坦致力于《仙台框架》的优先事项,向大会保证哈萨克斯坦正在积极努力落实《框架》的目标和宗旨,并对受到邀请表示感谢。

代理主席(以西班牙语发言):我现在请加拿大公共安全部副部长发言。

塔珀先生(加拿大)(以英语发言):我感谢大会邀请我今天向会员国发言。我很高兴与各位一起参加这次非常重要的中期审查,并概述加拿大在履行《仙台减少灾害风险框架》的承诺方面所取得的进展。

自我们2015年签署《仙台框架》以来,我们世界的风险形势变得越来越复杂。世界各地的灾害越

来越频繁,强度越来越大,加拿大也不例外。我们也经历了气候变化和极端天气所带来日益严重的破坏性影响。我们经常被提醒要注意我们相互关联的社会、经济和环境体系的脆弱性。就在我今天站在这个会堂里的时候,我在国内的同事们正在处理我国西部省份前所未有的火灾以及东部省份的水灾,这两件事都需要不间断的日夜管理。这些事件还突显,必须做更多工作来减少灾害的影响。

(以法语发言)

过去七年来,加拿大在执行《仙台框架》方面取得了重大和切实的进展。我们已将《仙台框架》的指标纳入全社会减少灾害风险战略,即加拿大的《应急管理战略》,以建立一个强大的应对灾害风险架构,从而适应并应对到2030年及其后的灾害挑战。

在《仙台框架》的基础上,加拿大政府投资于适应不断变化且日益不可预测的风险环境的工作。加拿大坚定致力于在减少灾害风险和适应气候变化方面采取协作的全社会办法。我们确立了一个人道主义劳动力方案,来资助加拿大的非政府组织建设自身能力,以应对各种灾害事件,包括冠状病毒病疫情以及洪水和野火等自然灾害。展望未来,我们将继续与关键伙伴和利益攸关方就确立平民应对能力的必要性进行接触。最近,加拿大提出了一项宏伟的国家适应战略,为全社会行动提供一个路线图,以帮助各社区做好准备,应对气候变化的影响以及与气候变化相关灾害的增加。

(以英语发言)

加拿大政府认识到必须对我们将会面临的风险有一个前瞻性认识,因此公布了一份国家风险简介,以提供全面的全国危害情况以及我们应对这些危害的能力。有了这些信息,加拿大将更好地了解潜在的风险,并为应对行动作出更好的准备。加拿大政府还在开发各种工具,如社会脆弱性指数以及洪水灾害识别和监测方案,前者旨在分析面对自然灾害威胁的社会脆弱性,后者用来帮助加拿大人为今后的洪水作出更好的规划和准备。这些举措将使加拿

大人能够更好地获得灾害风险信息以及支持防范灾害风险的机制。

加拿大致力于支持妇女和女童努力减轻和适应威胁其安全和生计的变化。加拿大政府站在促进性别平等以及增强妇女和女童权能的全球努力的前列,包括制定我们的女权主义国际援助政策、作出人道主义努力、以及采取环境和气候行动。我们必须继续将此作为优先事项。

加拿大自豪地成为多个多边阵线的坚定支持者。我们将继续通过有效和切实的国际合作与全球伙伴关系,帮助最脆弱的国家建设复原力。本着这一精神,加拿大政府高兴地继续支持气候风险和预警系统倡议,以帮助最不发达国家和小岛屿发展中国家建立多灾种预警系统。这是加拿大持续努力的一部分,旨在帮助确保世界各地的人们获得能够拯救生命和减少财产损失的警报技术。

尽管国际社会自2015年以来取得了重要进展,但我们必须继续大胆采取果敢的步骤,建设有复原力的社区并保护最弱势群体。加拿大将继续支持国际上减少灾害风险的努力,并将与国际伙伴密切合作,确保不让任何人掉队。我们将继续共同努力,优先建设我们的集体复原力,以期到2030年实现《仙台框架》的指标,并帮助推动全球落实《2030年可持续发展议程》。

格瓦拉·奥尔蒂斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):墨西哥欢迎召开本次高级别会议,让我们今天聚集一堂,就各种观点、挑战和最佳做法进行交流,以期实现《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的指标,这些指标无疑是实现可持续发展目标以及与一项单一使命相关的各种议程和方案的关键,这项使命就是消除贫困、保护地球以及确保所有人的繁荣。

在墨西哥,我们知道所有风险都是系统性的,其影响是跨部门的,在某种程度上影响到最脆弱的群体。因此,必须共同努力,打破体制上和政府间各自为政的做法,建设一个可持续、安全、有复原力的

国家。国际社会吸取和分享的宝贵经验教训对实现这一目标至关重要。

2022年,为了重申我们对《仙台框架》的承诺,墨西哥编写了一份关于该框架执行情况的国家中期报告,其重点是开展多部门行动、了解灾害风险、加强备灾行动、以及在土地使用规划、城市发展、农业、能源、供水、自然资源、教育、卫生、旅游和武装部队等部门建立具体的风险管理领域。因此,已经拟定了进一步的灾害风险评估——涉及公共基础设施以及在发生灾害时保护公共财政的风险转移工具的订约和管理。我们还确定了我们在这一问题上加强培训和专业化、促进公民参与以及加强公共行政部门与社会和私营部门之间联系的能力。

为了加强并扩大这些举措,我们制定了一项全面灾害风险管理国家战略,目的是将之纳入可持续发展的战略部门,减少脆弱性并预防风险。我们要强调,该战略的第一个具体目标已经实现,今年成立了全国预防委员会,这在我国尚属首次。我们还建立了一个由学校、研究所和大学组成的全国网络,在全国提供减少灾害风险方面的教育、培训、专业化和认证。通过这项国家战略,我们还加强了地方建设有复原力社区的能力,并设立了社区预防委员会,以便公民在减少风险方面得到培训和提高认识,并与当局一起以协调方式参与应急和救灾工作。我们在实施多灾种预警系统方面也取得了进展。

实现《仙台框架》的全面执行的道路仍然漫长。必须加倍努力实现所确定的目标和具体目标,从而减少人们的脆弱性,并提供基础设施,使他们能够生活在安全、可持续和有复原力的环境中。

我们保证,墨西哥将大力支持实现这一目标。

里科先生(乌拉圭)(以西班牙语发言):作为2月28日至3月2日在乌拉圭东海岸举行的第八次美洲和加勒比减少灾害风险区域平台的东道国,乌拉圭荣幸地在本次全体会议上发言,并根据该平台对区域行动计划所取得进展的审查,以及按照《仙台减

少灾害风险框架》执行情况中期审查,阐述拉丁美洲和加勒比的观点。

就地形、地理、生物多样性和文化多样性而言,美洲和加勒比是世界上最多样化的地区之一。然而,这种丰富该地区并为其注入活力的多样性也带来了多层面脆弱性,巨大的不对称性也使多样性变得复杂。

1997年和2017年,四分之一全球灾害和53%的气候相关灾害造成的经济损失发生在拉丁美洲和加勒比。

美洲和加勒比以及《仙台框架》执行情况中期审查进程具有高度的参与性和包容性。此外,这一进程确定了宝贵的进展和挑战。显然,如果我们要实现不让任何人掉队的目标,仍有许多工作要做,特别是在当前的气候危机背景下,尤其是在冠状病毒病(COVID-19)疫情开始两年多之后(疫情造成了重大挫折,并加剧了各种区域和全球方面的现有问题)。

减少和管理灾害风险必须超越技术团体和专家的知识 and 经验的专有范畴,并承认祖传和地方知识,以使其成为可持续发展规划和管理的重要组成部分。

同样,我们需要进行结构性改革,从局限于确定和应对风险的传统方法转向一种应对风险管理组成部分的系统 and 全面的灾害风险愿景。新冠疫情和气候紧急情况都充分表明,由于多种社会经济因素,如贫困、社会和经济不平等、性别不平等、无计划的城市发展、环境退化、生物多样性丧失、粮食不安全和获得医疗保健、教育、饮用水和其他服务的机会不平等,以及治理薄弱和无法获得信息和专门知识,风险是如何加剧某些因素并自身增加的。

在这方面,我们必须采取多部门办法,协调运用全面议程,促进共识,承认风险的系统性,不让任何人掉队。这种方法必须鼓励国家政府、地方政府、民间社会、私营部门和学术界以及特定群体,

如妇女、青年、土著社区和非洲裔社区以及残疾人的参与。

美洲和加勒比在以多部门方法减少灾害风险方面取得了进展。这一趋势应继续下去，并辅之以协调减少灾害风险、可持续发展和气候行动的融资和投资战略。

以这一综合方法为出发点，区域立场文件中提出的具体建议与《仙台框架》七项目标相互交叉，并分为五大类——基本行动；技术行动；法律、政治和体制行动；文化和社会行动；筹资和投资行动。这些建议可在联合国减少灾害风险办公室的网页上查阅。

乌拉圭赞同古巴代表77国集团和中国所作的发言，我谨以本国代表身份补充几点意见。

《仙台减少灾害风险框架》中期审查是一个独特的机会，可借以重申政治承诺，确定挑战，并在国家政策、投资与合作方面实施变革，以便到2030年预防、减轻和减少现有和新出现的风险。

在我们面临多重危机的背景下，减少风险规划给发展中国家带来了特殊挑战，因为这些国家正在遭受与气候变化、洪水、干旱和其它与水有关的灾难相关的日益严重和频繁的危害。

就乌拉圭而言，新冠疫情的经验突出表明，必须采取多层面的风险管理办法，并制定包容性政策，以缩小各级差距，特别是考虑到弱势群体，包括妇女和女童、残疾人和农村人口。

在这方面，我们认为需要下放治理权，并通过社会、私营部门、学术界和决策者之间的经验交流，增强所有利益攸关方的权能。迫切需要加强科学证据和决策之间的协调。科学和技术在灾害风险治理，特别是循证决策中发挥着核心作用。然而，发展中国家很难获得这些资源和科学数据来评估、预防和减轻灾害风险。

为了按照《仙台框架》进行风险规划和管理，必须加强执行手段，确保更好地获得资金、技术援助

和技术转让，大幅增加多灾种预警系统和灾害风险信息 and 评估的可得性和可及性，以支持各国政府。

为此，除其他外，有必要推动采取超越国内生产总值的措施来衡量发展，并使中等收入国家和人均收入达到较高水平的国家，如乌拉圭，能够利用发展合作机制以及与科学和学术合作有关的机制，因为这些机制对建设复原力至关重要。

为了根据《2030年可持续发展议程》在履行《仙台框架》中作出的承诺方面取得进展，我们必须缩小国家之间的差距。为此，我们必须加强国际合作，包括作为南北合作补充的南南合作，从而使我们能够更公平地获得技术援助、交流良好做法和能力建设。

Schönemann先生（丹麦）（以英语发言）：首先，请允许我向秘书长、大会主席和特别代表兼联合国减少灾害风险办公室主任表示感谢。

减少灾害风险是关键所在。人为灾害正暴露全球要害基础设施和重要社会功能的脆弱性。在此背景下，减少和缓解风险显然从未如此紧迫过。

《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》是一份重要文件，有助于确保我们在实现增强我们各国抗灾能力和安全的共同目标方面对自己和他国负责。《仙台框架》提出的多害齐防办法有助于推进该议程。

至于世界上最脆弱的人口和生态系统，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家，气候风险和灾害正日益构成关乎存亡的威胁。丹麦的一个关键优先事项是增加对适应措施和减少灾害风险的投资，以加强抗灾能力和应对气候引起的损失和损害。

尽管在国家、欧洲和国际层面采取了若干减少灾害风险的举措，但我们注意到，《仙台框架》的执行工作未如期实现为2030年所设的目标。我们敦促每一方都尽己之力，统筹减少灾害风险工作，并实现这些目标。

最后,我要重申,丹麦致力于《仙台框架》所述的目标和愿望。

Gombojav先生(蒙古国)(以英语发言):我们必须长期发展方面取得进展,为此要共同努力适应气候变化,将减少灾害风险与可持续发展结合起来,并制定在全球加以落实的路线图。

蒙古国修订了减少灾害风险法律框架,以便与《仙台框架》以及2017年批准的减少灾害风险国家战略保持一致。此外,2018年新成立了由蒙古国总理领导的国家减少灾害风险委员会。国家和地方委员会对加强我国的灾害风险管理负有主要责任。

蒙古国取得了一些进展和积极变化,但我们也面临着一些挑战。对减少灾害风险的投资依然不够,灾后成本远远高于预防所涉成本。另一重大挑战涉及预警系统以及为减少风险引进先进技术。

作为下一步行动,我提议在金融和银行组织的基础上建立一个有利于减少灾害风险和可持续发展的金融机制或平台。我谨呼吁所有代表团支持该提议。

最后一项提议是在蒙古国建立中亚和东北亚人道主义援助中心和备灾中心。

库尔乔先生(意大利)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长、大会主席和特别代表兼联合国减少灾害风险办公室主任提供本次机会,以讨论并重启我们对2030年远景的承诺,所依据的也是我们今天上午通过的政治宣言(第77/289号决议)。

我们正在这个重要的大会上作这些发言,但众所周知,恰在此时,意大利艾米利亚-罗马涅大区发生了一系列多重、极其严重的事件,造成严重破坏和人员丧生。的确,我们今天在这里谈论的减少灾害风险工作是社区社会和经济发展的基本组成部分,也是可持续未来的重要基石。

我们意大利为整个风险管理周期建立了坚实的立法框架,并制定了一致和有效的风险管理计划,这是适当和充分利用现有财政资源的关键。此外,

在风险预防战略和行动中,所有公共和私营行为体的参与对于商定短期、中期和长期目标至关重要。

在这方面,决策过程和科学之间的关系,以及多风险做法,是至关重要的,当我们谈论预防和了解灾害风险的时候,尤其如此。

在该领域,我们拥有30多年的经验。正是在这种背景下,意大利多年来制定了有效的多灾种预警系统。虽然近期洪灾的受灾人数很多,令人痛心,但无数人的生命因防灾和备灾行动得到挽救。

我还想强调,必须进行有效的沟通,让民众了解其所在地区的灾害和风险情况。多年来,在当地志愿者的参与下,我们一直在开展这项工作。

关于对积极减少风险政策的投资,意大利自2010年以来通过了促进预防地震和减少脆弱性行动的规章。显然,对减少风险产生切实影响所需的投资额太大,仅靠公共财政资源无法负担。私人资本也必须参与进来。

至于重建得更好,在重建阶段,这种做法已经采用了多年。

意大利还大力参与减少灾害风险方面的国际合作活动。预防、包容、自主和创新是我们的关键词。

根据秘书长去年启动的全球全民预警倡议,我们的努力侧重于通过培训和有效的预警和早期行动系统来提高当地的能力。

最后,《仙台框架》为我们的系统重新思考和指导我们多项减少灾害风险战略和行动提供了极好的载体。今天,我们在此再次承诺充分落实这项有力的文书。

海尔曼先生(芬兰)(以英语发言):今天我荣幸地在此与会。芬兰大力落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。灾害可殃及可持续发展的方方面面,由于气候迅速变化,这些灾害正在变得日益频繁。

绝大多数自然灾害与水有关。在3月份的联合国2023年水会议上，全球社会有力呼吁加大行动力度，以减少与水有关的灾害的风险。我们必须打破灾害、水、气候以及环境政策之间的隔阂，寻求一种全面的做法来处理风险。至关重要的是，要确保对该会议的有效跟进，包括联合国对水问题采取一种全系统的做法。

显然，我们需要紧急加大行动力度，把预警系统的覆盖面扩展到全世界。芬兰高度赞赏秘书长的全民预警倡议，并通过联合国减少灾害风险办公室、系统性观测融资机制以及气候风险和预警系统倡议等重要筹资机制为其提供支持。此外，通过当前芬兰在亚洲和非洲进行之中的双边项目，千百万民众将从气候和预警服务的改进中获益。

残疾人士仍是受灾害影响最严重的群体之一。因此，至关重要的是，从一开始就要以一种包容残疾人士的方式，来设计减少灾害风险和备灾工作，使残疾人组织平等和切实地参与其中。我们还需要根据残疾单列的数据、顾及残疾的风险信息以及危机沟通。关键的信息与基础设施需要使用便捷，而支持和服务应该具有包容性。

灾害还放大了性别不平等。我们必须确保把性别平等纳入减少灾害风险和应急准备工作的各个领域和层面，倡导多样化的妇女和女孩参与和发挥领导作用。

此外，我们必须让当地社区参与其中。当地民众是应急响应人员，他们最了解自身的需求。

实现系统性的包容需要做出系统层面的改变。根据《联合国残疾人权利公约》快速落实《仙台框架》是这样做的一个极好途径。随着来自公私部门的各级利益攸关方加强合作，我们能够加快这项工作，并确保不让任何人掉队。芬兰随时准备与所有成员合作。

Tuñón先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我谨代表巴拿马共和国政府，感谢有机会参加本次关

于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议。

近期的事件、如2020年的冠状病毒病大流行以及飓风伊塔和飓风艾欧塔的影响再次确认了我们作为一国政府在减少灾害风险和建设更具复原力的社区与城市方面的共同责任与承诺。

但是，我们无法独自完成这项任务。处境脆弱的民众、当地政府以及国家必须参与风险管理文化的建设。因此，近年来，巴拿马一直在做出重要努力，为减少灾害风险做出贡献，并通过设立一个全面风险管理方专门办公室，来加强治理和提高可治理性。该办公室的技术秘书处已经为2020-2030年期间新的灾害风险综合管理国家政策起草了一项路线图，还起草了一项国家战略规划，它对于开展有计划的结构管理至关重要，将于2030年实现的目标与宗旨已经得到核准，现正在执行之中。

地方当局通过风险管理来倡导最佳做法和治理过程，提高社区的复原力，这些是我们希望不让任何人掉队的进程的重要组成部分，也是我们现在正在加强的一个进程。由于巴拿马的承诺，我国一直在努力推动起草一项确立美洲和加勒比区域一致立场的文件，该文件将在本次高级别会议上提出。

此外，作为中美洲一体化体系的成员国，我们加入了补充《仙台框架》执行工作的区域倡议。

最后，同样重要的是，我们谨表示，巴拿马将主办6月份的第三次灾害和人道主义援助地区模拟。第三次模拟旨在推动提高我国和中美洲地区以及多米尼加共和国的国家民事保护系统和综合风险管理系统的力量。

作为国家，我们将继续执行我国的风险管理计划和《仙台框架》中提出的各项行动。

Wimisberg先生（以色列）（以英语发言）：本月是以色列国成立七十五周年纪念。激励人们为一个更美好的世界做出贡献是以色列和犹太传统的一部分。我们推动创新的动态系统和丰富的应急经验

为减少灾害风险方面的活动与合作奠定了强有力的基础。我们始终与所有联合国会员国一道，团结一致地支持和落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。

我们以色列侧重于减少灾害风险的三个主要支柱：第一，各级政府、特别是市级政府的良好做法；第二，在人道主义行动中纳入残疾人士；以及第三，区域合作。

请允许我详细说明。自《仙台框架》通过以来，以色列在若干领域取得很大进展并形成良好做法。我国政府通过了一项准备应对和适应气候变化的国家战略和行动计划。我们还决定将促进性别平等的政策纳入所有紧急情况的应对规程中。

2022年，我们推出了“号角齐鸣”（fanfare）系统——国家地震预警系统。我们还开发并实施了一个学校地震场景虚拟现实项目。

今年，以色列还加入了“创建韧性城市2030”计划。霍隆市是公认的世界减少灾害风险知识中心，里雄莱锡安市是学习型城市方案的一部分。以色列国际合作机构马沙夫是减少灾害风险领域各种活动的重要行为体。马沙夫专注于培训发展中国家的专家和利益攸关方，包括实操经验和深化理论知识的培训。

在将残疾人纳入人道主义行动方面，我们要重点指出以下问题。需要提供基于社区的服务是以色列的一个重要问题，因为大部分对残疾人的援助是在社区一级和市一级落实的。我们必须确保采取全政府联动办法，在政府各个层面，包括在国家残疾人平台上应对残疾问题。

我们面临的全球挑战，其中许多是气候变化造成的，因此我们需要走一条惠及所有人的可持续发展道路，特别是在减少灾害风险领域。这些挑战要求我们转向以解决方案为中心的方针，并以切实可行、可扩展的解决方案为基础。我们必须共同努力，为应对我们共同的挑战找到创新的解决办法，以色

列随时准备为实现这一共同目标分享我们的专门技能和专长。

皮卡多先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我叫亚历杭德罗·皮卡多，是哥斯达黎加国家风险预防和应急委员会主席。我谨代表哥斯达黎加政府，感谢在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查之际举行本次重要的高级别会议，共同评估我们取得的进展。

哥斯达黎加将风险管理列为我国政府的最高优先事项之一，因为我们地处最易受灾害影响的地理区域之一。我们推动建立了法律和体制框架。在《仙台框架》通过后，我们是第一个正式制定政策和国家计划框架的国家。我们有一个国家风险管理系统以及一个管理风险预防和应急系统的国家委员会。此外，我们还有一项国家法律，责成所有公共机构制定预防和应对紧急情况的计划，并为之分配资源，这一点是有效执行的关键。

我们已经拿出了对监测《框架》执行情况的坚定承诺，提交给《仙台框架》监测系统的报告就表明了这一点。所有这些努力已转化为向前迈进的巨大步伐，将风险预防纳入我们的发展规划工具、公共投资以及指导我们国土规划的规则。

我们已经确定必须继续在保护公共服务基础设施方面开展工作，一如既往地提高我们预防和应对紧急情况的财力，并增加对地方层面风险管理的支持。为此，我们必须在若干领域取得进展：在国家风险管理系统中所有利益攸关方之间建立有效联系；为所有人民提供获取高质量风险信息的途径；推进发生灾害时的资金保障战略；加强风险管理议程、可持续发展议程和气候变化议程之间的联系；促进企业继续开展活动，作为灾后恢复工作的一部分；支持一种确保数据及时性和质量的问责文化；最大限度减少灾害带来的经济和社会影响；加倍努力，将弱势群体置于我们行动的中心。

哥斯达黎加是风险管理最佳做法的实验室，我们的优势在于机构间合作和监管框架的稳固性，旨在确保发展和社会包容，以及在风险管理和适应气候变化及其与可持续发展目标的联系方面，确保促进、监测、后续行动、衡量和问责的可持续性和连续性。

在结束发言之前，我要衷心感谢联合国减少灾害风险办公室将哥斯达黎加纳入全球风险评估框架的适用范围和抗灾基础设施原则的应用方案，以及促进关于最佳做法和经验教训的对话，这种对话提供了一个共同学习的机会。

最后，我呼吁进一步整合各种努力；让我们热烈地鼓掌——再说一遍，热烈地鼓掌——向生活在脆弱的高危地区、正在克服逆境的美好而勇敢的人们发出希望的信息，他们值得我们大家继续为其竭尽全力。

崔先生（大韩民国）（以英语发言）：今天，我在这里向大会介绍大韩民国将如何在2030年之前的剩余七年里执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。

首先，我们将加强努力，对气候变化和技术进步带来的新灾害事件进行科学预测和管理。随着灾害环境的变化，大韩民国正在经历不可预见的大规模灾害事件。我们正努力通过增加风险指引型投资及加强防灾标准，以尽量减少损失和破坏。

在这方面，韩国今年早些时候成立了一个新的风险因素识别中心，并将在分析从不同渠道收集的大数据的基础上继续完善法律和制度。

其次，我们需要利用“创建韧性城市2030”（MCR）倡议，加强处于救灾第一线的地方政府的能力。

此时此刻，韩国政府正在与地方政府一道补充记分卡，以提升其能力达到国际水平，并通过研讨会和讲习班支持地方政府参与“建设具有抗灾能力的城市2030”倡议。

此外，韩国的“建设具有抗灾能力的城市2030”倡议抗灾枢纽城市仁川市将参与知识共享、能力建设和与世界各地城市的合作，以建设一个具有抗灾能力的地球村。

第三，世界各国必须积极参与秘书长去年发起的“全民预警”倡议。

韩国是世界上唯一连续七年位居联合国电子政务发展指数前三名的国家。用数字科技引领政府创新以更好地为人民服务，是我们的强项。

在我们向前推进时，我们将通过官方发展援助和邀请培训，与国际社会分享韩国在科学和技术方面的最新发展及其在建设多灾种预警系统方面积累的经验。

Yap先生（新加坡）（以英语发言）：新加坡欢迎召开本次高级别会议，这是我们反思和研究如何更好地应对灾害风险系统性问题的良机。

越来越频繁的灾害给生命和生计带来了灾难性后果。2021年，东南亚地区的灾害导致1000多人死亡、16000人受伤、350多人失踪。小岛屿发展中国家也特别容易受到气候相关灾害的影响。这就是为什么更广泛、全社会参与的减少灾害风险方法至关重要。减少灾害风险的政策和做法要高效、有效，就需要是多灾种、多部门、包容各方和易获取的。

灾害风险越来越复杂，各种灾患可以相互引发，在部门和地区内部和之间产生连锁和复合影响。在这方面，考虑到受灾社区可能面临的不成比例的流离失所和苦难，仅仅为灾害管理做好准备是不够的。相反，各国必须像重视管理灾害一样重视减少灾害风险。让我根据新加坡作为一个低洼小岛屿城市国家的经验，提出三点建议。

第一，我们必须投资于预警系统，作为我们监测、发现和快速应对灾害风险努力的一部分。因此，新加坡高兴地支持世界气象组织的“全民预警”倡议，该倡议提出了建设适应能力和抗灾能力的具体

方法,特别是在发展中国家。我们还向我国居民提供一系列预警服务。

第二,迫切需要能够快速有效应对灾害风险的适当应对框架。在这方面,新加坡建立了多机构应对和协调框架,以应对重大事件。

第三,国际社会必须继续分享最佳做法和解决办法,以解决灾害管理方面的差距和挑战。为了支持这一目标,新加坡将于8月与东南亚国家联盟(东盟)秘书处和东盟灾害管理人道主义救援协调中心共同组办东盟灾害管理周。

新加坡仍然致力于采取风险指引型可持续发展办法,并将减少灾害风险纳入各级政策、方案和投资。

我们认为,这些是加快实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的一些关键步骤。我们期待着与会员国和我们在联合国的伙伴密切合作,以进一步推进我们在这一领域的努力。

內雅迪先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):自《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过以来,世界经历了一些自然灾害,这些灾害正变得越来越剧烈。克服这些灾害比以往任何时候都更加困难,没有一个国家能够幸免灾害。然而,最脆弱地区的最脆弱群体,包括妇女、青年、儿童、土著人和老年人,受气候变化的影响最大,尽管他们对气候变化的责任最小,也最缺乏克服其影响和后果所需的资源。

我们目前正在对《仙台框架》进行中期审查,并且不得不承认,尽管我们在采取减少风险战略以及在建立预警系统的同时获取信息和数据方面取得了一些进展,我们没有走上实现我们已经确定的目标的正确轨道。由于当前风险的频率和后果,这一进展停滞不前,这体现在死亡人数大幅增加和灾害造成的巨大经济损失上。

《仙台框架》中期审查和将于今年举行的可持续发展目标峰会,均为评估在执行《仙台框架》方面取得的进展和调整我们的努力方向的机会。

此外,联合国气候变化框架公约缔约方大会第28届会议(第28届缔约方会议)将于11月在阿拉伯联合酋长国举行。在这方面,成员国将首次对在实现关于气候变化的《巴黎协定》目标方面取得的进展进行全球评估。

制定一项将在第28届缔约方会议上通过的适应气候变化行动计划将是一项重大成就,使我们能够确保更大的灵活性和韧性。

在第28届缔约方会议上,缔约国不仅需要评估在适应方面取得的总体进展,而且还需要审议其它问题,包括损失和损害基金的运作以及融资安排。损失和损害概念来源于我们对气候变化造成的大规模损失的了解。对损害责任最小且适应气候变化手段有限的国家必须能够受益于对此类损害的融资和补偿。

但是,令人有理由感到乐观的是,通过落实统一的多部门行动计划,我们就能够把未来的灭失和损坏降至最低限度。我们认为,预警系统是可以使用的最有效手段之一。这就是为什么阿拉伯联合酋长国完全支持题为“全民预警”的秘书长倡议,该倡议旨在确保世界上所有民众可利用预警系统。

在结束发言之前,我谨谈谈阿拉伯联合酋长国执行《仙台框架》的国内做法。作为我国在减少灾害风险领域工作的一部分,我们设立了减少风险灾害全国管理局,以处理各种层面的风险。我们还建立了一个全国性的减少风险论坛,目的是应对《仙台框架》提出的要求。此外,我们制订了与可持续发展目标挂钩的国家战略,并运用预警系统,同时采用技术和卫星系统,此外还制定了针对社会某些群体、包括残疾人士或我们称之为有决心人士、妇女、青年以及老年人的政策。

最后,我们希望,本次审查会议将切实评估《仙台框架》迄今取得的进展。会议还应确定在剩下

的七年中快速实现我们的目标所需的手段，以便赶在2030年这个最后期限之前实现目标。我们必须从气候公约缔约方大会第二十八届会议中受益，以便推广我们的经验，加强适应措施，并且制定减少风险的政策。我们期待11月份在迪拜迎来所有成员与会。

Andriakaja先生（马达加斯加）（以法语发言）：我荣幸地在本次关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议上向大会发言。今天我们讨论的话题是为人类和大自然规划一条宜居的路径。该问题对马达加斯加非常重要。

在这方面，马达加斯加完全赞同古巴代表以77国集团和中国的名义、南非代表以非洲国家集团的名义以及尼泊尔代表以最不发达国家的名义所做的发言。

马达加斯加是生物多样性的一个独特宝藏，也是遭受气候变化风险最严重的国家之一。有鉴于这种现状，马达加斯加政府制订了适应战略，并选择管理气候变化而不只是任其发生。我们希望汲取其它国家和地区的经验，在执行我们各项举措时请求援助，以及在与私营部门协作方面提出我们自己的意见。

私营部门的参与是马达加斯加独有的一个特色，我们同商界、能力建设倡议方案、私营部门建设抗灾型社会联盟以及其它类似倡议的合作使我们从大量资源中获益。

我认可负责减少灾害风险问题秘书长特别代表水鸟真美去年在巴厘的发言中所说的：灾害不是自然造成的，而是人类活动所致破坏的结果。

因此，人类同大自然和解的第一条可行途径是确保传播风险信息。应该指出的是，在马达加斯加，气象服务部门和全国风险与灾害管理办公室共同参与预警过程的各个阶段。气象服务部门负责提供气候风险方面的科学和技术信息，而风险与灾害管理办公室的作用则是动员各种相关行为体以确保协

调和有效发布警报，并且确保采取充分的防范和应对措施。

第二条可行途径是调集国内所有智力资源，包括社区、传统伙伴如联合国、非政府组织、红十字会、私营部门以及学术界。

尽管我们已取得某些进展，但是在治理和风险管理方面我们必须继续向前迈进，以便我们能够为2030年制定的减少灾害风险与发展方面的可持续发展目标。

《仙台框架》的中期审查具有里程碑式的意义，它向我们发出了进一步加强多边合作以便更现实可行地推进集体行动的呼吁。我们敦促国际社会加大承诺力度，为最脆弱的国家提供财政和技术支助。我们还希望呼吁建立一个分享知识、最佳做法以及创新技术以期减少自然灾害的全球性机制。通过共同努力，分享我们的知识，调集供我们处置的一切资源，我们就能够为人类和大自然规划一条宜居的道路。

Al-Zubi先生（约旦）（以英语发言）：我谨代表约旦政府，感谢在座各位今天晚上在此与会，在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的框架内评估已取得的进展。我们感谢本次重要活动的赞助方和组织者，归根结底，本次活动的目的是减少各种灾害和风险在世界各地造成的后果。

众所周知，风险管理已成为一个普遍关切，需要合作与协调以有效提高我们的能力，以便根据《仙台框架》倡导和执行相关政策。没有共同的彼此谅解和真正坦诚的意愿，这种合作是无法实现的。

过去几年来，约旦根据《仙台框架》的优先事项与目标，采取了重要步骤，把国家和地方一级减少灾害风险的概念和文化制度化。全国安全与风险管理中心同政府和非政府各种相关行为体、包括私营部门合作，努力建立一个涵盖约旦本国和本地区可能遭遇的大多数风险与挑战的风险监测与评估系

统的工作取得了成果。针对所有潜在风险均制订了减轻后果或影响的相应计划。

此外，值得一提的是，约旦是同联合国开发计划署和联合国减少灾害风险办公室密切合作，制订国家减少灾害风险战略的首批国家之一。该战略与阿拉伯国家联盟制订的阿拉伯战略彼此衔接，因为我们认为灾害不受边界的限制。

因为我们都生活在同一个地球上，所以我们的命运必定是相同的。这一事实要求我们采取统一的做法，应对气候变化、地震、水资源短缺、山洪暴发和自然灾害等全球性挑战。因此，区域和国际努力十分重要。

世界经历的各种情况、事件、危机和灾害证明，只有履行国际承诺，深入了解潜在能力和我们利用这些能力的办法，并在适当的地点、时间，以适当的方式加以利用，才能实现生存、稳定、安全和发展。

最后，为了能够彻底、全面、成功地打造一个安全和富有韧性的未来，我们需要做到以下两点：第一，加强我们的能力，包括预警系统和应对技术，以及培训和资格认证；第二，重新评估我们与大自然的关系。我们必须充分尊重自然。简而言之，我们必须顺应自然。

Delaney女士（澳大利亚）（以英语发言）：首先，我谨承认，我们现在是在莱纳佩人的传统领地上。我向他们过去、现在和未来的长者致敬，并向今天在座的所有“第一民族”的人表示敬意。

澳大利亚与印度尼西亚和联合国会员国一道就政治宣言（第77/289号决议）开展工作，我们为此感到非常自豪。

我们在一个重要的关头齐聚纽约。世界正面临各种日趋复杂、不断加剧、同时发生的危机。毫无疑问，气候变化正在让灾害变得更频繁、更严重。同时，地质灾害的发生率并未减少。

澳大利亚自身的复原力受到了2019冠状病毒病大流行、毁灭性森林大火和多起洪水事件的考验。

为了应对这些挑战，我们必须比以往任何时候都更加密切地携手合作，打造一个更美好、更有韧性的世界。

澳大利亚正在大力地与我们的蓝色太平洋大家庭、东南亚邻国和离我国更远的友邦真诚地开展合作。

作为太平洋大家庭的一员，我们的优先事项是确保蓝色太平洋保持和平、繁荣，始终有能力应对未来挑战。澳大利亚今年将向太平洋地区提供创纪录的总额为19亿美元的官方发展援助，包括支持该区域减缓和适应气候变化以及加强抗灾能力。

我们知道，建设抗灾能力需要全社会做出努力，将减少灾害风险和适应气候充分纳入各项政策和方案。

澳大利亚不久将启动一项国家行动计划，为采取一种把适应和减少风险相结合的协调一致的全社会办法提供指导，以增强我们的抗灾能力，更好地防范灾害。

我们赞扬制定《太平洋韧性发展框架》之类的努力，该框架为制定具有风险意识的综合发展办法提供了全球最佳做法。我们正在努力建立多灾种预警系统。我们看到，每一次飓风经过太平洋，生命损失都在减少。这无疑是抗灾能力增强的一个指标。

我们正在国内和本区域大力建设能抵御灾害的基础设施。根据伙伴拟定的优先事项而修建的道路、学校和医院，能抵御未来的飓风、洪水和地震。

至关重要的是，我们减少风险和建设抗灾能力的努力将公平且无一遗漏地满足所有人的需求和权利。我们坚决支持为《仙台框架》制定一项性别问题行动计划，以使澳大利亚和其他会员国对这一承诺负责。

最后，我谨感谢联合国减少灾害风险办公室持续致力于打造更安全、更有韧性的社区。澳大利亚赞同这一构想。我们还有很多事要做。

Bourillet先生（法国）（以法语发言）：我荣幸地在对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进行中期审查之际，代表法国在大会发言。

今天，我要向大会传递两个主要信息。我要传递的第一个信息是，请各位成员放心，法国完全愿意履行在《仙台框架》范围内所作的承诺。

在国家层面，法国着重在四个要点上做出努力。

第一，它强调，要了解风险，以查明脆弱之处，并对一个事件如何才能演变成灾难作出预测。

第二，为防止风险，它减少各地现有的脆弱性，并确保对城市化进行适当管理，降低今后遭受风险的可能性。例如，法国今年将完成成为600个最危险的工业场所制定地方风险预防计划的方案。

第三，在危机管理方面，建立了一个通过手机向民众发出警报、被称为“FR-Alert”的新系统，并加强了让民众为危机做好准备的努力。

第四，也是最后一点，我们强调分享经验和抗灾能力建设。

法国还在国际层面采取行动，减少风险。2015年至2020年期间，法国官方发展援助为旨在加强灾害预防的项目提供了20亿美元的资金。法国还全力支持秘书长提出的到2027年实现预警系统全面覆盖的倡议。

这正是我们的“气候风险和预警系统”倡议的目标，该倡议目前为78个脆弱国家提供支持，法国每年向这些国家捐款800万欧元。我请所有会员国为这一有效举措作出贡献。

最后，将于6月22日和23日在巴黎举行的新全球融资协议首脑会议应使我们能够确定创新性筹资来源，以便更好地支持脆弱国家。

最后，这也是我要传递的第二个信息，我们必须加强《仙台框架》的执行工作。为此，我们首先必须提高我们对新现象的认识和管理，特别是与气候

变化有关的现象，如山区或有沿海洪灾风险的地区出现的此类现象。

第二，我们必须其他公共政策中，特别是在土地使用规划方面，提高风险意识。相应地，风险预防还必须顾及与保护生物多样性及确保无障碍和包容性有关的关切。

第三，我们必须确保所有利益攸关方都了解情况并参与其中，特别是通过加强风险文化。

第四，我们必须确保经济框架与预防需要保持一致，以便不仅确保行为理性的经济行为体会选择最符合预防和减少灾害风险需要的行为，而且确保在发生灾害时能够维持保险制度和民众支助方案。

我们所有人必须比以往任何时候都更加积极地参与进来。

彼得里·戈尔尼茨卡女士（瑞典）（以英语发言）：减少灾害风险从未像今天这样重要。对《仙台框架》的中期审查帮助我们思考需求，并确定今后几年的道路。在这方面，我谨感谢秘书长、大会主席和特别代表兼联合国减少灾害风险办公室主任。

从全球来看，灾害和冲突造成的令人深感关切的破坏坚定了我们的决心，使我们更加注重防灾和备灾，以加强抗灾能力并减少灾害风险。我们也看到，越来越需要加强减少灾害风险、减缓气候变化和适应措施之间的协调，以减少粮食不安全。此外，生物多样性退化、被迫流离失所和移民必须得到越来越多的关注。

莱纳契奇专员出色地说明了我们欧洲联盟是如何致力于加强我们的工作（见A/77/PV.71）。

与世界许多地区一样，过去几年，瑞典所在地区也遇到了各种挑战。全球安全局势的恶化、疫情的经验教训以及气候变化造成的不断升级的后果，使我们对自身能力和环境的认识发生了深刻变化。

2019冠状病毒病暴露了我国风险管理系统的漏洞。仅举几个重要的教训，我们必须确保向社会

中的最弱势群体传达风险信息，并确保错误信息和虚假信息不会阻止人民作出明智的决定。

对我们来说，前方的道路意味着更加注重防灾和备灾。我们希望为各种威胁——从气候变化日益严重的影响到不断升级的冲突——做好准备。

瑞典希望确保我们对减少灾害风险的国际支持更好地整合一种以人为本、以权利为基础的全面办法，以建设具有抗灾能力的社区和社会。正如危机总是始于地方一级那样，加强抗灾能力的工作必须由地方领导并具有包容性，以确保适应环境，不让任何人掉队。

我们认为，迫切需要扩大前瞻性行动的规模，在灾害发生之前就开始工作。为了做到这一点，我们必须加强风险评估和预警系统，并促进使用预先安排的资金。如果没有可靠和可比的数据以及更多的预拨资金，我们将无法及时采取防灾和备灾行动。

今天的黯淡前景应该突出表明，执行《仙台减少灾害风险框架》比以往任何时候都更加重要。它提供了一种结构，在这种结构中，我们能够扩大能力和伙伴关系。重要的是，《仙台框架》必须将联合国置于核心。没有一个国家或地区能够单独面对不断升级的挑战。必须本着坚定的团结和多边主义精神采取行动。

我们认为，中期审查产生的政治宣言（第77/289号决议）在一系列承诺之间取得了良好的平衡。它也指明了一条雄心勃勃而又现实的道路，以便有可能在全球、区域、国家和地方各级全面执行该框架。

让我们一起抓住这个机会。强有力的伙伴关系将有助于我们实现共同抱负和承诺。加强协调与合作将增加我们可持续投资努力的影响。我们同舟共济；我们将共同实现这一目标。

贝安先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我很荣幸代表斯洛文尼亚共和国在本次关于《仙台减少灾害风险框架》中期审查的重要会议上发言。

首先，我谨强调，作为欧洲联盟（欧盟）成员国，我们强烈赞同代表欧盟成员国就仙台中期审查所作的发言（见A/77/PV.71）。

人类正面临极其困难的时期。正如今天已经指出的那样，大流行病、气候变化和武装冲突使我们的世界变得更加脆弱。我可以这样说，风险总是领先我们一步，因此需要我們不断适应。

对《仙台框架》执行情况的中期审查是一个机会，可以评估过去七年中我们在全球、区域和地方各级减少风险方面取得的进展。

斯洛文尼亚在全球和欧盟两级参与，不断积极参加联盟民事保护机制的活动，并促进和推动了联盟抗灾能力目标的制定工作。

在区域一级，斯洛文尼亚是东南欧备灾防灾倡议的积极成员。我高兴地告知大会，本月底，我们将签署一项关于根据《东南欧2030年战略》提高加强检测和降低风险能力的联合声明。

在国家一级，我们将2015年至2022年减少灾害风险的投资增加了一倍。这一增长部分来自于欧盟“凝聚力与复苏及抗灾能力规划”基金，用于应对灾害管理周期各阶段的气候相关风险。这些投资的主要受益者是当地社区。预计今后两年的预算也会进一步增加。

我国一直关注不断变化的世界的需要，并将继续通过相应的立法。此外，斯洛文尼亚2023年至2030年的减少灾害风险新战略正在编制中。

但我们是否采取了足够的努力？我们都知道答案。过去四年中，斯洛文尼亚向受影响国家提供的国际援助增加了两倍。这清楚地表明，灾难更加频繁，来得更加猛烈。

然而，请允许我带着乐观精神结束发言。我认为，我们的合作和努力令人鼓舞，因此，我们仍然坚定致力于国际减少灾害风险界并致力于实现我们的目标，为建设一个更加有韧性的社会铺平道路。

Schaffhauser先生(奥地利)(以英语发言): 今天,我们齐聚大会堂,强调灾害风险管理战略在全世界,甚至在像奥地利这样的国家的重要性。在我国,灾害风险管理数十年来一直被列入政治议程,并且相关措施也证明是成功的。《仙台框架》,特别是我们通过联合国减少灾害风险办公室建立的国家平台,支持奥地利将抗灾战略付诸行动。

在我们的国家平台范围内,我们根据《仙台框架》的四个优先领域制定了若干国家目标。我们系统地将多种灾患概念纳入我们的预警系统,并在整个预警链中促进实施影响导向。我们正在建立一个基于国际报告机制标准的国家损失和损害数据库。总的来说,我们的目标是通过专门的知识与实践者网络来弥合科学和实践之间的差距。我们希望加强风险相关数据的获取。此外,我们认识到提高公众的灾害风险意识的重要性。最后,我们还打算将我们的国家战略与所有国际活动联系起来。

我们承认,奥地利灾害管理系统的基础是40万名志愿者,其中包括消防员、急救人员和志愿者网络。然而,我们看到参加此类网络的意愿发生了变化,在未来保持这些网络的吸引力并使其与时俱进将是一项挑战。

在《仙台框架》中期审查过程中,出现了一些需要我们重点关注的新问题。加强地方网络和协作是成功管理灾害风险的关键。我们已经看到,“区域向区域学习”概念是连接利益攸关方和促进行动的最有希望的办法。

尽管极端气候每天都在发生,但在减少灾害风险周期中,气候变化仍未得到充分考虑。我们将多种灾患视角纳入国家风险评估。将弱势群体纳入灾害风险管理必须是所有考虑因素的一部分。在通信方面,技术进步带来了新机遇。除了新的备灾重点外,所有保护性基础设施在未来都必须得到维持。总体而言,只有采用系统办法和整合所有相关利益攸关方,才能保障有韧性和可持续的灾害风险管理。

克里斯韦尔女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我是联邦紧急事务管理署署长迪安妮·克里斯韦尔。我谨代表美国政府,感谢联合国减少灾害风险办公室和大会主办本次《仙台框架》中期审查高级别会议。

大幅降低灾害风险和提高抗灾能力从未像现在这样重要。气候变化、大流行病和冲突等复合危机加剧了灾害风险,特别是在获得减少灾害风险投资的机会有限的脆弱和受冲突影响的国家。美国向全世界所有受持续灾害影响的人表示慰问。

尽管我们在了解灾害风险和改善治理方面取得了进展,但在充分实现为所有人减少灾害风险方面仍然面临挑战。在《仙台框架》下评估进展和调整行动重点,将推进我们的减少灾害风险以创造一个具有抗灾能力的未来的共同使命。美国支持在大会堂通过的政治宣言(第77/289号决议),我们赞赏该宣言与可持续发展目标和《巴黎协定》等全球优先事项的协同增效作用。

美国强调我们致力于帮助减少气候引发的灾害的影响,并自豪地支持秘书长的“全民预警”倡议。作为总统的《适应力和复原力紧急计划》的一部分,美国与国会合作,宣布了提供约4000万美元帮助弥补预警缺口的计划。我们计划在未来五年投资高达7500万美元,以增加覆盖洪水、干旱、飓风和热浪的预警系统的可及性。

美国认为,利用世界共享的资源、知识和经验是关键。全球协作将是取得成功的核心。如果我们与民间社会、非政府组织、教育、科学和技术机构、地方和地区政府、私营部门以及其他各种利益攸关方广泛合作,我们就能拯救生命、减轻痛苦并减轻灾害的经济和社会影响。

美国还认为,数据共享将有助于我们更有效地了解预防和应对灾害。美国地质测量局和国家海洋和大气管理局向国际伙伴传播地震监测、飓风预报和海啸警报等信息。这些信息有助于在危机时刻发出关键警告并提高对情况的了解。

除了数据,美国还自豪地将科学和技术专业知识纳入我们的援助和能力建设伙伴关系。我们与全球伙伴积极合作,通过培训方案和提供观测设备和预警系统,减少各种灾患带来的灾害风险。我们应对紧急威胁的能力植根于我们紧急事务管理队伍的适应能力、我们的战略国际伙伴关系以及我们不仅在国内,而且在国与国之间的互联互通。

联邦紧急事务管理署与全球紧急事务管理界合作,推进抗灾能力和加强我们应对复杂危机的行动态势。美国正在积极将基于自然的解决方案纳入灾害治理,认识到自然本身可以减少灾害和气候事件的影响,同时还能增强抗灾能力。2022年11月,拜登总统发布了基于自然的解决方案路线图,使美国走上释放基于自然的解决方案在应对气候变化、自然损失和不平等方面的全部潜力的道路。我们还在加快科学研究,为气候变化决策提供信息。《美国全球变化研究计划》结合了十几个美国机构的努力,共同努力更好地了解重塑地球环境的进程。美国政府的报告和研究结果可在globalchange.gov网站上公开查阅。

最后,我们呼吁联合国所有会员国和利益攸关方优先考虑让地方社区和弱势群体参与制定新的解决方案,以满足受影响最大群体的需求。我们必须有意识地让所有利益攸关方,包括妇女、女童、青年、残疾人、土著人民和其他无人任职的群体参与灾害风险治理,以确保不让任何人掉队。正如中期审查报告指出的那样,面对共同的威胁,只要有知识、勇气和团结,就有机会。美国承诺继续投资于减少灾害风险,并加强世界各地的能力建设伙伴关系。一直到2030年及以后,我们都必须共同努力,继续推进减少灾害风险和提高所有人的复原力的承诺。

塞义德先生(埃塞俄比亚)(以英语发言):首先,我谨以我本人和我国的名义感谢主席召开今天关于《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查的高级别会议。这对于使我们能够思考中期审查的结果和建议以及设计有助于加速执行该框架的新途径至关重要。

过去八年来,埃塞俄比亚在抗灾努力方面取得了重大进展。我们依照《仙台框架》和《行动纲领》调整了我国政策,以便在非洲执行这两份文件。我们制定了各种准则、工具、标准操作程序和方法,以确保灾害风险管理是每个部门的职责。我们最近启动了一个基于影响、防止多种危害的预警和行动路线图,预计该路线图将在现代化、互联互通和协调性方面改变我们的预警系统。

此外,我国还完成了确保问责制的法律框架和基于门槛的灾害通告和应对系统。此外,我们已经能够收集和列述500多个地区的风险信息,在此基础上,我们为400多个地区制定了减少和应对灾害风险和计划。因此,我们能够应对最近的冠状病毒病(COVID-19)大流行、全国各地的干旱状况、我国北部的人道主义需求和洪灾。

尽管作出了这些努力,但埃塞俄比亚仍在应对无数人道主义挑战,包括冲突、沙漠蝗虫入侵以及洪水和干旱等气候冲击。对灾害风险管理的投资主要是为了应对,而不是灾前的预防措施。因此,如果要更好地备灾和减轻灾害的影响,我们仍然需要增加对灾前活动的投资。此外,COVID-19疫情的影响,以及财政支助减少和国家贸易赤字巨大导致高通胀和货币贬值,这些问题都在加剧挑战,并大大增加埃塞俄比亚的人道主义需求。为了缩小这些差距,必须把重点放在各个领域的能力建设上。加强多种灾害预警和行动系统及灾害风险治理,以及改善国际合作和伙伴关系,是至关重要的。灾害风险管理平台必须把重点放在预防和减少灾害风险上,而不是应对上。

最后,我国致力于并期待加强与我们的伙伴,包括联合国系统、捐助者和执行伙伴的伙伴关系和协作。

Kawol先生(毛里求斯)(以英语发言):首先,我要感谢大会主席召开本次关于《2015-2030年减少灾害风险仙台框架》中期审查的非常重要的高级别会议。

我们在“齐心协力减少风险，创造一个有韧性的未来”这一主题之下聚一堂，这表明我们共同致力于应对灾害风险带来的挑战，并努力加强我们建设有韧性的社会。随着我们各国努力通过实现可持续发展目标来规划人类与自然的宜居路线图，将减少灾害风险纳入我们的发展议程已变得至关重要。主动降低风险的措施可以增强韧性，保护生命和生计，并且保护环境。

减少灾害风险的工作使我们能够识别和减轻灾害，加强预警系统，发展有弹性的基础设施，促进可持续的土地和水资源管理做法。通过这种综合办法，各国可以在人类需求和自然抵御灾害和灾后恢复的能力之间创造和谐的平衡。通过绘制宜居路线图，各国可以建立与自然和谐共生的社会，最大限度地减少灾害带来的风险，确保子孙后代拥有一个可持续的未来。毛里求斯肯定自2015年通过《仙台框架》以来取得的重大进展。我们认识到它在指导我们努力减少灾害风险、增强复原力和保护我们的社区、基础设施和生态系统方面的重要性。我们赞扬联合国减少灾害风险办公室和其他利益攸关方在促进执行和监测《仙台框架》方面所作的不懈努力。

作为一个小岛屿发展中国家，毛里求斯敏锐地意识到，由于我们的地理位置和易受气候变化的影响，包括海平面上升、高强度气旋、暴雨、山洪暴发、山体滑坡、海啸和人为灾害，我们面临着独特的重大风险。我们亲眼目睹了旋风、洪水和海岸侵蚀造成的破坏性后果。因此，我们仍然坚定不移地致力于执行《仙台框架》，以保护人民并建设一个有复原力的未来。毛里求斯通过减少灾害风险方面的全面政策、体制框架和投资，在执行《框架》方面取得了重大进展。我们通过建立国家减少灾害风险和管理中心，加强了机构能力，该中心是我国灾害管理的协调中心。我们还优先发展预警系统、有弹性的基础设施、可持续的土地和水资源管理做法以及社区参与。随着2015年通过《仙台框架》，毛里求斯引入了自己的减少灾害风险法律框架，并于2016年颁布了一项国家减少和管理灾害风险法。

然而，我们承认，仍然存在相当大的挑战。气候变化的影响继续加剧现有的风险，威胁着我们在恢复能力方面取得的进展。2019冠状病毒大流行还带来了不可预见的挑战，扰乱了各国经济，造成资源紧张。我们需要重新作出承诺，开展合作，以应对这些挑战，重点是创新的筹资机制、技术转让、能力建设和知识共享。毛里求斯呼吁加强国际合作和支持，特别是对小岛屿发展中国家的合作和支持，以便能够有效执行《仙台框架》。我们强调必须提供获得财政资源、技术和能力建设的机会，以增强我们的复原力并实现《框架》规定的目标。此外，我们认识到这些目标的相互关联性，鼓励将减少灾害风险纳入更广泛的可持续发展议程。

最后，毛里求斯重申致力于与国际社会一道努力，以减少灾害风险，建设一个有抗灾能力的未来。我们相信，通过协调努力、分享最佳做法和向最弱势群体提供支持，我们能够实现《仙台框架》的目标，为一个更安全、更可持续的世界铺平道路。让我们抓住这个机会，再次承诺努力实现减少灾害风险、增强抗灾能力和为所有人创造更美好未来的共同愿景。

Mbuge先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：我谨代表坦桑尼亚联合共和国政府表示，我国代表团衷心感谢大会主席和联合国减少灾害风险办公室出色地组织了本次高级别会议。

我愿申明，我国致力于执行《仙台减少灾害风险框架》。此外，我们向大会保证，我们支持并打算执行今天上午通过的政治宣言（第77/289号决议），该宣言符合我国和我国人民的利益。

根据我们的实际经验，并且正如各种科学报告告诉我们的那样，气候和天气相关灾害的频率和强度都在增加，加剧了灾害风险，阻碍了我们各国在实现可持续发展方面的进展。过去七年来，坦桑尼亚联合共和国以各种方式在实施《仙台框架》方面取得了进展，包括颁布了2022年第6号《灾害管理法》及其条例，以及制定了《2022-2027年国家灾害管理战略》和各种部门计划和战略。这些举措认为，重

要的是，要通过加强地方、跨境、区域和全球协作与合作，重新思考和寻找应对系统性灾害风险的更好方法。

关于《仙台框架》的执行工作，我国代表团谨强调，必须加强区域和国际合作，并为灾害风险分析、预警系统以及制定国家和地方减少灾害风险战略提供更多技术和财政支持。

最后，请允许我借此机会再次向大会保证，在坦桑尼亚联合共和国总统萨米娅·苏卢胡·哈桑女士阁下的领导下，我们将继续建设一个具有抗灾能力的国家，同时为区域和全球交流、促进与推动减少灾害和适应气候变化作出贡献。

Al-Mekrad先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨向联合国减少灾害风险办公室（减灾办）的所有官员表示诚挚的感谢和赞赏，感谢他们持续支持，从而加强减少灾害风险的措施和跟进《仙台框架》执行情况。

我们曾有幸参加2015年3月在日本仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会，会上通过了《仙台减少灾害风险框架》。随后，在2017年1月，科威特国与减灾办协作，提供了所有必要资源，以清除阻碍在科威特国落实《仙台框架》目标和要求的障碍。

众所周知，灾害管理和减少风险纯粹是人道主义性质的。尽管我们已经与减灾办开展了合作，但科威特国仍然毫不犹豫地支持世界各地的所有人道主义努力。因此，科威特国通过专门小组向面临气候变化和气温升高所造成森林火灾的国家提供了援助。我们还向友好的土耳其共和国和希腊共和国以及姐妹国家阿尔及利亚和突尼斯提供了灭火设备和机械，此外，我们还在土耳其最近发生地震后提供援助并参加了搜救行动的专门小组。我们能这样做，要归功于科威特国明智的政治领导和良好的政府。为此，我们所有的专业骨干都参与了工作，并制定了人道主义工作路线图。

关于科威特国为实现《仙台框架》的目标而采取的最重要行动，我们通过与减灾办协作召开会议和讲习班，在国家一级提高了对《框架》的认识。大多数政府机构和科威特利益攸关方都参加了这些活动。为了评估我们的工作并查明科威特国在减少风险方面的差距和需求，我们与减灾办协作，于2022年7月组织了一次协商讲习班，代表32多个政府和非政府机构、利益攸关方和民间社会的100多名与会者参加了讲习班。

关于在风险评估方面取得的进展，科威特国已经取得了实质性进展。2018年4月，经与减灾办协作，一个有多种国家实体参与的特别讲习班为科威特国制定了一份全面的风险汇总表，每个实体都根据其专长作出了贡献。

至于在确保备灾和应对灾害从而促成更好的重建方面取得的进展，中期报告指出，自《仙台框架》获得通过以来，科威特国的备灾和救灾以及恢复、复原和重建情况有所改观。我们设立了一个国家委员会，负责跟进所有相关国家实体执行该《框架》的情况。该委员会将实施所有与《仙台框架》有关的建议。

我们欣然宣布，科威特国政治领导层已同意于2024年主办第六次减少灾害风险阿拉伯伙伴关系会议。我们荣幸地支持减少和减轻灾害影响的要求。

最后，我们祝愿每一方在减少灾害风险和减轻灾害对人、财产和环境的影响和后果方面取得成功。我们也希望确定实现可持续发展的最佳手段。我们祈求真主拯救所有人，使其免受灾难及其后果的祸害。

纳西尔先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：由于我国的地理和地质构成，摩洛哥王国同许多国家一样，易于受到气候变化和其他原因造成的极端自然现象的影响。我国不得不面对许多自然灾害，如洪涝、干旱、森林大火、地震和泥石流，这些灾害通常导致生命和财产损失。这方面的一些例子是王国遭遇的毁灭性地震和严重洪涝。

因此，继胡塞马市遭受毁灭性地震重创后，穆罕默德六世国王陛下2004年3月25日发表的讲话是一个转折点，其中着重强调，必须发展我们的跟踪和预测及预防能力，摒弃基于被动和危机管理办法的传统观念，代之以富有远见的统筹做法。

因此，摩洛哥王国努力建立管理灾害风险的机构治理，特别是创设自然灾害基金，并制定了一项统筹管理自然灾害风险和增强抗灾能力的方案。其中包括促进测量和预测系统以及加强预警系统。从2015年至今，已资助逾277个预防项目，总费用超过4亿美元，其中三分之一由救灾基金提供。

根据《仙台减少灾害风险框架》的目标，摩洛哥王国通过了一项2020年至2030年管理自然灾害风险的国家战略，目前正在根据该战略落实各项规定和行动。

为协调政府的灾害风险管理政策，在内政部层面设立了一个自然风险管理特别局。该局加强部门协调并监督国家战略的执行情况。

此外，摩洛哥王国根据新的水法采取了若干措施，以便绘制易发洪水地区的地图并制定预防计划，开发暴雨预报和预警系统，并在国家、区域和地方层面设立管理和跟踪洪涝事件的委员会。

由于灾害造成的人员和物质损失及其高昂的代价，以及由于灾害的有害发生无可避免，摩洛哥王国建立了一项制度，通过双重补偿制度弥补灾害后果的代价，该制度包括为投保的受害者建立的保险制度以及为未投保者建立的团结襄助制度，由防止灾害和灾难的团结基金提供资金。

在应对冠状病毒病大流行的框架内，以及在穆罕默德六世国王陛下的领导和指示下，现已采取必要措施防止疫情的传播，减轻其社会和经济影响，包括建立一个科学咨询委员会，以设备齐全的战地医院支援和配合现有医院，并发起惠泽所有公民和居民的全国免费疫苗接种运动。另外还设立了一项特别基金来应对疫情及其影响。

摩洛哥王国2021年主办了第五次减少灾害风险阿拉伯区域平台。这显然体现了我们对履行国际义务的坚定和郑重承诺。阿拉伯国家通过论坛的成果文件《拉巴特宣言》强调指出，必须加快实施《仙台框架》的目标和优先事项。

我们今天为该项政治宣言获得通过表示自我祝贺，并重申我们在这方面的承诺。摩洛哥王国强调，我国全力参与联合国减少灾害风险办公室为继续和加快执行《仙台框架》所做的努力。我国还与我们的阿拉伯兄弟一道，参与执行《2030年阿拉伯减少灾害风险战略》。此外，我们将加强与我国十分推崇的非洲兄弟的南南合作，响应王室在这方面的指示，并且将加快执行《非洲减少灾害风险区域战略》。

由于时间所限，我们将向秘书处提交我们发言的全文。

哈利法先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：我高兴地衷心感谢联合国及其专门机构努力促进国际合作并为世界各国人民实现和平、安全、发展与繁荣。我要向大会保证，巴林王国决心继续为联合国的活动做贡献，并支持它努力造福地球上的每一个国家。

由于国王陛下的皇家指令和王储兼首相殿下领导的政府的努力，巴林继续采取步骤，根据《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，通过其减少灾害风险的国家战略来实现其发展愿望。我们也根据联合国认可的措施，建立了一个用于分析和风险管理机制。

为响应联合国在《仙台框架》内所作的努力，巴林成立了国家民防委员会，该委员会最近在内政部长的领导下进行了重组，汇集了参与风险管理、灾害和紧急情况应对工作的其他部委和机构。该委员会也监督制定各项政策，以确保有效应对灾害和危机，从而有效管理灾害和危机，并采取必要措施确保恢复。已将约78%的目标纳入政府行动计划。也鼓励各部委和其他利益攸关方将这些目标纳入各自

的计划和方案。政府通过了许多减少风险所需的方案、计划和立法，并实施了一项国家减少风险战略，根据该战略，我们在国家一级建立了一个详细的风险指标登记册，并定期更新。

巴林政府的每一个部门都参与制定预防计划，并与私营部门和民间组织开展全国联合演习，以确保在今后三年中落实《仙台框架》的所有目标。我们正努力建立一个国家平台，以提高认识，让民间社会参与政府的努力，并促进用社区伙伴关系减少风险和灾害的原则。

巴林王国知道，实现《仙台框架》的目标需要集体努力和国际承诺，需要所有国家开展建设性合作并结成伙伴关系。我们呼吁在国际一级建立有效的应急系统，因为2019冠状病毒病（COVID-19）疫情表明，对人类的威胁不仅来自武器，还包括我们无法控制的不可预见的问题。我们重申，除了设立区域办事处，建立必要的监测、协调和培训机制以支持最脆弱的发展中国家之外，还必须建立国家中心，负责跟进实现《仙台框架》的目标。这将通过能力建设、有效分配资源和交流最佳做法，促进区域合作和国际伙伴关系。

最后，我们祝本次会议取得圆满成功，并希望其取得富有成效和建设性的成果。

史密斯先生（巴哈马）（以英语发言）：巴哈马国赞同圣卢西亚代表以加勒比共同体名义所作的发言（见A/77/PV.71）以及将以小岛屿国家联盟的名义所作的发言。

巴哈马在执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》方面偏离了轨道，原因是全球冲击以及多边系统在处理气候变化问题方面进展缓慢，与发达国家相比，气候变化对巴哈马和其他小岛屿发展中国家的影响格外严重。巴哈马仍然希望，全球气候议程将更加注重行动，能够充分解决我们的重要关切，如改革过时的国际金融架构，以更好地反映当今现实，提供获得气候变化专项资金的可靠渠道，

以减轻损失和损害，并加强科学方面的能力建设，包括技术转让。

巴哈马大力鼓励及时就小岛屿发展中国家多维脆弱性指数和《布里奇顿倡议》进行磋商，这些是帮助提高巴哈马发展能力的重要工具。虽然在《仙台框架》的优先事项1、3和4方面还有许多工作要做，但巴哈马在优先事项2方面取得了重大进展。我们推进了政策改革建议，包括在2022年12月颁布了新的法律框架——《灾害风险管理法》。我们正在起草政策文书，以切实高效地执行该框架。我国的治理和公共政策指数得分从2020年的22%提高到了2022年的38%，使巴哈马成为加勒比地区灾害风险管理治理的领头羊。

我们感谢太平洋灾害中心，该中心通过夏威夷大学与巴哈马大学签署了一项谅解备忘录，以推进灾害风险管理方面的培训和研究。作为加勒比灾害应急管理机构的成员国，我们认识到《2014-2024年区域综合灾害管理战略和方案框架》对于实施《仙台框架》的战略价值。《灾害综合管理战略》仍然具有现实意义，并支持推进灾害风险管理方面的国际、区域和国家发展优先事项。

巴哈马支持政治宣言（第77/289号决议），该宣言旨在重申我们的全球承诺并加快执行《仙台减少灾害风险框架》。

Ovink先生（荷兰王国）（以英语发言）：就个人而言，八年前我刚刚连任特使，第一项任务就是参加第三次联合国世界减少灾害风险大会，我们在会上商定了《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，我在过去八年半时间里一直参与该《框架》方面的工作。本次会议是在一个决定性时刻召开的，它将加快行动，实现我们所需的根本变革，以减轻和减少气候和水风险，并通过增强包容性和抗灾能力，使我们的世界变得更加安全、健康、公正和繁荣。

荷兰王国谨感谢印度尼西亚和澳大利亚出色地带头推动关于《仙台减少灾害风险框架》中期审查

的政治宣言（第77/289号决议）。我们欢迎这一宣言，并赞同以欧洲联盟的名义所作的发言。

在2023年联合国水事会议召开仅八周后，我们再次相聚在纽约这里。由日本和埃及政府倡导的第三次互动对话提出，水、气候和灾害之间存在重要的相互联系，有必要进行预警，做好防范，并就减缓和适应气候变化采取大胆行动，而这一切应以水为核心。在会议的闭幕式上，古特雷斯秘书长总结说，应将水问题置于全球政治议程的中心。令人遗憾的是，在《仙台框架》中期审查期间，我们没有借此机会共同努力，进一步加强关于水的措辞，将其视为推动可持续发展以及建设抵御灾害和气候变化影响能力的杠杆。我们需要继续致力于把水放在中心位置，并把推动执行《水行动议程》作为优先事项。

如全球水经济学委员会所确认的那样，我们的集体行动使我们的水循环失去了平衡。必须将这一循环视为一项全球共同的利益。自然和我们的生物多样性所遭受的破坏因气候变化而加剧，导致与水有关的灾害以惊人的速度增加。政府间气候变化专门委员会在其最近的报告中向人类发出了更强烈的警告。海平面上升、水资源短缺加剧、干旱和洪水已成为世界各地的新现实，数十亿人正在遭受这些现象的影响。我们不能再忽视世界水危机。不解决我们的水问题，我们就会气候行动和落实各项可持续发展目标方面遭遇失败。

一个安全、健康、公正、繁荣的未来是可以实现的。这就需要保护和恢复我们的生态系统，对人民的能力进行大规模投资，并彻底改变我们对水资源的管理方式和珍视程度。我们只有共同投资于水、环境卫生、个人卫生和全民预警，投资于恢复生态系统以及数据、知识共享和必要的能力，才能做到这一点。正因如此，荷兰王国在联合国水事会议期间发起了三角洲、沿海地区和岛屿问题国际小组，支持各国政府制定本国的国家适应计划，并分享知识，以改进今后的防灾备灾工作。

正因如此，我们正在投资于联合国减少灾害风险办公室、世界气象组织、红十字会与红新月会

国际联合会以及红十字会与红新月会气候中心，并与它们合作，从东非开始，通过建立独特的伙伴关系，将现有最佳数据、科学和预警系统与当地主导的适应行动相结合，从而预防和减轻水相关风险的影响。现在，我们有机会、也有责任巩固水事会议的成果和承诺，这将有助于确保抗灾能力和减少灾害风险。

投资于水就是投资于减少灾害风险，以期建设一个安全、健康、公正、繁荣的世界。水应该被置于全球政治议程的中心。我们真的需要将水纳入《仙台框架》。没有水安全，就没有未来。

艾哈迈德先生（尼日利亚）（以英语发言）：我国代表团赞同古巴代表以77国集团和中国的名义以及南非代表以非洲国家集团的名义所作的发言。我国代表团欢迎召开今天这一非常重要的会议，并要以本国的名义补充几点。

尽管面临包括2019冠状病毒病影响在内的许多挑战，联合国仍努力执行《仙台减少灾害风险框架》，我们对此表示赞赏。我们强调，在灾害风险管理方面，需要进行治理、变革和跨部门协作。

尼日利亚面临很多灾害，如洪水、水土流失和气候变化引发的灾害，脆弱不堪。2022年的洪灾在我国历史上前所未有，有400万多人受灾，200多万人流离失所，约665人死亡，全国近36万栋房屋和100万公顷农田遭大规模破坏。同样值得指出的是，有征兆表明，2023年发生洪灾的风险很高。

为应对这些挑战，尼日利亚设立了一个总统委员会，负责制定一项旨在防止尼日利亚发生洪灾的全面行动计划。该计划将通盘考虑结构性和非结构性措施、生态系统需求以及对利益攸关方的协调。我国国家应急管理局推出了2023年防范和减轻气候相关灾害战略，作为一份预警文件，以期保护基础设施和环境免受气候危害。我们正在积极制定减少灾害风险优先事项，组织评估减少灾害风险状况的平台，并加强各种预警系统。此外，国家应急管理局与联合国开发计划署（开发署）合作，在萨赫勒抗

灾能力建设项目下，举办了一系列讲习班，讨论在尼日利亚建立国家灾害数据库以及在发展过程中需顾及灾害风险的问题。此外，我们还为落实《仙台框架》的四个优先事项和七个目标做出了相当大的努力。我们在全国各地搭建国家和地方平台，这是我国在地方推进联合国减少灾害风险办公室方案执行工作的一个重要组成部分。我们还与非洲联盟委员会、开发署和西非国家经济委员会协作，任命了一名顾问，负责制定国家减少灾害风险战略。

尼日利亚取得的进展有目共睹，尽管它还遭受了其他几次突如其来的国家和区域灾害。我们应提及的是，在苏丹最近爆发危机之后，尼日利亚联邦政府成功撤离了2531名尼日利亚人，主要是在苏丹各机构就读的学生，并以有尊严的方式安全地将他们送回国内。在整个行动中没有任何人员死亡或重伤的报告。另有241名学生已确认身份，并被转移到苏丹港，随后将被撤回尼日利亚。

最后，联合国在培训、预警系统和风险分析方面的支持对于制定抗灾战略至关重要，我们赞赏联合国协助监测《仙台框架》，推广减少灾害风险的全球最佳做法。

乌普雷蒂夫人（尼泊尔）（以英语发言）：我荣幸地代表最不发达国家发言。

作为最脆弱的国家群体，最不发达国家特别容易遭受危机和冲击，包括流行病、商品价格冲击、经济危机、自然灾害以及极端天气事件。这些冲击阻碍可持续发展的步伐，加剧贫困，并破坏《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的实现。在这种背景下，《仙台减少灾害风险框架》对最不发达国家的重要性无论怎么强调都不为过。

虽然在实现《仙台框架》优先事项方面已取得进展，但各国的情况并不一样。最不发达国家面临的独特挑战，如资源和能力限制，继续阻碍《仙台框架》成果和目标的实现。例如，只有61%的最不发达国家已报告制定了国家减少灾害风险战略。

从2012年到2021年，最不发达国家的灾害死亡率平均每年为每10万居民当中有1.28人，而全球平均水平为每10万居民当中有0.84人。2019年，最不发达国家记录了超过40%的死亡和失踪人口以及48%生计被中断或摧毁的人口，尽管只占提交报告国家总人口的18%。这些国家还遭受了17%的经济损失以及14%的关键基础设施破坏或损坏，尽管仅占提交报告国家国内生产总值的1%。

2022年，只有46%的最不发达国家报告已建立多灾种预警系统。虽然数量空前的16个最不发达国家正处于“毕业”进程中，但这些国家的经济和环境脆弱性一直很高。在这方面，我们呼吁向最不发达国家提供具体的资金和技术支持，以便在《仙台框架》优先事项上取得进展。即将“毕业”的最不发达国家也需要适当的支助措施，以应对灾害风险并实施平稳过渡战略，从而使其“毕业”具有可持续性和不可逆性。

我们欢迎通过《2022-2031十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》，这是朝着风险指引型发展办法迈出的重要一步。以抗灾能力建设和减少风险为指导原则，减少灾害风险作为可持续发展的一个关键推动因素被纳入《多哈行动纲领》的主流。因此，我们呼吁迅速执行《多哈行动纲领》，特别是其中关于减少灾害风险和适应气候的规定。

此外，我们欢迎秘书长在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上发起的全民预警倡议，该倡议旨在确保到2027年实现预警系统的普遍覆盖。我们欢迎在第一阶段将19个最不发达国家纳入优先行动，同时鼓励该倡议随着时间的推移优先纳入更多的最不发达国家。

我们也欢迎关于《仙台框架》中期审查的高级别会议的政治宣言（第77/289号决议），其中确认必须向最不发达国家提供额外支持，特别是通过能力建设、资金和技术援助以及技术转让，来提供充足、可持续和及时的执行手段。政治宣言还指出灾害对债务可持续性的不利影响、有助于减少灾害风

险的投资的重要性、以及紧急扩大多灾种预警系统覆盖范围的必要性。

最后,我们强调,政治宣言必须促成具体行动,以弥补《仙台框架》中期审查进程中发现的不足之处。我们也强调,国际合作以及减少灾害风险的创新融资机制至关重要,可以为有效减少灾害风险和适应措施创造有利环境。

达布塔先生(博茨瓦纳)(以英语发言):我很高兴代表内陆发展中国家集团成员国发言。

本国家集团欢迎我们大家有机会来思考如何更好地为人类和自然规划适居的道路,特别是在面临日益加剧的挑战,包括气候变化、冠状病毒病和其他冲击的情况下。

随着我们日益接近《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标的2030年里程碑,我们重申必须促进与其他发展进程,包括关于气候变化的《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》以及其他框架和公约的协同作用与一致性,以确保我们不会让任何人掉队。

内陆发展中国家的特点是结构脆弱和生产能力有限,因此,它们更容易遭受灾害的负面影响。这些挑战给我们各经济体带来重大的经济和社会障碍。例如,我们各国向《仙台框架》监测系统报告的数据显示,在过去10年里,灾害造成的直接经济损失平均超过内陆发展中国家国内生产总值的3%,而全球平均水平约为1%。因此,我们认为,至关重要的是,在我们走上适居的道路时,我们要确保在应对多种灾害风险的基础上调动对内陆发展中国家的投资,以确保抵御当前和未来的冲击。

虽然我们在执行《仙台框架》方面继续取得进展,但令人关切的是,我们三分之一的国家没有国家

减少灾害风险战略,也不能充分利用预警系统。此外,内陆发展中国家继续面临诸多国内融资挑战,必须予以特别关注,以确保充足和可持续的资源、以及处理减少灾害风险和抗灾应灾的能力。

还必须进一步关注基于自然的减少灾害风险解决方案,这种解决方案可以给生态系统带来互利,同时也能改善生计和减少灾害风险。内陆发展中国家需要支持,以便进一步减少灾害风险,加强灾害风险的综合预防、防备和应对,并强化预警和早期行动系统。这种支持可以通过资金援助、技术协助、能力建设和技术转让来提供。此外,我们呼吁发展伙伴支持内陆发展中国家和过境国努力应对跨境风险,建设区域一体、可持续、抵御气候变化和灾害的弹性基础设施。

我们确认《仙台框架》是《2030年可持续发展议程》和《内陆发展中国家2014-2024十年期维也纳行动纲领》的组成部分。因此,我们仍然致力于其四个主要优先事项,以防范多重灾难并建设内陆发展中国家的复原力。

最后,随着第三次联合国内陆发展中国家问题会议的临近,我们期待各成员支持在下一个行动纲领中确立专门针对内陆发展中国家的减少风险和抗灾优先事项。据此,我谨邀请各成员参加减少风险中心关于加强内陆发展中国家复原力建设和减少灾害风险的活动,这项活动将于明天,即5月19日下午1时15分在第8会议室举行。

代理主席(以西班牙语发言):我们已经听取了本次高级别会议最后一位发言者的发言。鉴于时间已晚,我现在宣布高级别会议暂停,2023年5月31日复会,以听取全体会议其余发言者的发言。会议日程将在《联合国日刊》上公布。

晚9时会议暂停。