



大会

第七十七届会议

正式纪录

第**五十八**次全体会
2023年2月6日星期一上午10时举行
纽约

主席：克勒希先生 (匈牙利)

上午10时开会。

我是否可以认为大会注意到这两份文件中所载的信息？

就这样决定。

悼念土耳其和阿拉伯叙利亚共和国地震遇难者

主席(以英语发言)：在着手审议我们的议程项目之前，我谨代表大会，就最近地震不幸造成生命损失和破坏，向土耳其和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民表示最深切的同情和衷心的慰问。

我请各位代表起立默哀一分钟，悼念那些被夺去生命的人。

大会成员默哀一分钟。

议程项目113(续)

秘书长关于联合国工作的报告(A/77/1)

主席(以英语发言)：我欢迎秘书长就本组织工作提交报告(A/77/1)。

我们正在经历一个复杂的、多方面的危机。我们正处于历史的转折关头。一切照旧的做法，即使用心良苦，也无助于我们找到必要的解决办法。我们需要以危机管理的心态来思考问题，采取行动，同时也要寻找变革手段。我们必须专注、务实，注重效果，并对我们的行动或不作为造成的所有后果承担全部责任。

历史不会再提供像今天这样的时刻。任何迟来的反应、任何的犹豫不决或任何忽视我们战略重点的行为都将付出更大的代价。报告的重点与我们在这个大会堂中多次讨论的优先事项，包括几周前概述的大会工作优先事项，是一致的。

议程项目142(续)

联合国经费分摊比额表(A/77/702/Add.1和Add.2)

主席(以英语发言)：根据惯例，我谨提请大会注意文件A/77/702/Add.1和Add.2，秘书长在这两份文件中通知大会主席，自他载于文件A/77/702中的信函分发以来，多米尼克和赤道几内亚已缴付必要款项，将其拖欠会费减至低于《宪章》第十九条规定的数额。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



大会已启动16个谈判进程,旨在对秘书长确定的若干优先领域进行改革。其中最主要的是筹备将于2023年9月、即《2030年可持续发展议程》的中点召开的可持续发展目标峰会,以及努力确定2024年将召开一场什么样的未来峰会。下个月,我们将举行具有里程碑意义的2023年联合国水事会议——这是1977年以来的首次此类会议,也是推动积极且可持续的水管理以造福所有人的关键机会。如果我们的计划建立在真正能使局面发生改观的做法基础上,我们就可以实现水行动“巴黎时刻”。

在我们着手做出努力时,我们应全面地看待这些进程,充分认识到秘书长概述的优先领域是如何相互联系、彼此关联的。众所周知,如果不能为经济增长和可持续发展铺平道路,国际和平与安全的前景会直接受到影响。为了实现所期望的转型变革,我们必须更新我们对发展的评价思路,不再只关注国内生产总值。我们还将需要科学为我们作出决策提供证据和方法。

今天的通报提醒我们,联合国所有机构必须同步做出努力,以实现我们80亿利益攸关者所期望的转型变革。例如,否决权倡议深刻凸显我们在大会所做工作的重要性,并为整个联合国系统加强协作和问责以提供解决办法打开了大门。

我期待着与秘书长、安全理事会和联合国所有机构合作,推进我们的共同优先事项和目标。我很想在今天的辩论中以及在本届会议的余下时间里,听听会员国对如何才能采取积极主动的行动这一问题的看法。现在我们有责任管理和预防危机,建立团结,在国家、区域和全球各级寻求立足于人权普遍性的解决办法,为可持续的变革性变化奠定坚实基础。成员们今天提出的真知灼见将塑造并指导我们未来几年和几十年的共同努力。

在开展下一步工作之前,如我在2023年1月23日的信中所述,秘书长将发言介绍他在2023年的优先事项,之后正式会议将暂停并举行非正式会议,供会员国发言。在此之后将恢复正式会议,由各代表团在议程项目113下发言。在秘书长离开后,他在

主席台的座位可能由他的代表就座。如果没有人反对,我们将照此进行。

就这样决定(第77/507B号决定)。

主席(以英语发言):我现在请秘书长发言。

秘书长(以英语发言):在我们开始讨论今天的议程项目之前,我要对土耳其和叙利亚发生的毁灭性地震深表悲痛。我向受害者家属表示慰问。联合国正在动员起来支持应急救灾工作,因此,让我们团结一心,共同努力帮助所有受灾者,他们当中的许多人本来就已经急需人道主义援助。我在担任难民事务高级专员期间曾数次前往该地区工作,我永远不会忘记当地人民展现的非凡的慷慨精神。现在是时候了,我们所有人都应向难民展现我在该地区看到过的那种团结,这些难民正在逃离有史以来最困难的一场冲突。

一个月前,我们的日历翻开了新的一年。但是,就在几天前,另一个时钟转动了——我们所说的末日时钟。这个象征性的时钟是由包括阿尔伯特·爱因斯坦在内的原子科学家在76年前设立的。年复一年,专家们测量人类离午夜,换句话说,离自我毁灭还剩多少时间。2023年,他们调查了世界的现状,包括俄罗斯入侵乌克兰、失控的气候灾难、不断上升的核威胁以及全球规范和制度遭破坏的情况,他们得出了明确结论。末日时钟现在距离午夜,或者说是全球大灾难还剩90秒。这是有史以来最接近人类最黑暗的时刻,甚至比冷战最激烈的时候还要近。实际上,末日时钟是一个全球警钟。我们必须觉醒,着手开始工作。

2023年伊始,我们就面临着一系列前所未有的挑战。战争仍在继续,气候危机愈演愈烈,极端财富和极端贫困快速蔓延。贫富鸿沟正在分裂社会、分裂国家、分裂我们广阔的世界。巨大的地缘政治分歧正在破坏全球团结和信任。这条路是死胡同。我们需要修正航向。

好消息是,我们知道如何扭转气候、金融以及解决冲突等方面的局面。我们知道,无所作为的代

价远远超过采取行动的代价。但现在缺少的是战略愿景，即长期思维和承诺。从政者和决策者被我所说的偏重当下所困扰。政治和商业生活都偏重于短期，下一次民意调查，或者为了执掌政权采取的下一步战术性政治行动，此外还有下一个商业周期，甚至是第二天的股价。未来是别人的问题。

这种短期思维方式不仅非常不负责任，而且不道德，会弄巧成拙。它使我们今天，我们在此时此地面临的问题变得更加棘手、更具分裂性，也更加危险。我们需要改变决策思维模式。我今天要说的可以归结为：不要只关注今天可能发生的事情并犹豫不决，而是要看一看明天我们所有人身上会发生什么，然后再采取行动。

我们都有义务深入、有系统地采取行动。毕竟，世界的发展并非按部就班。技术的发展并非按部就班。气候破坏的发生并非按部就班。我们也不能按部就班。现在不是修修补补的时候，而是变革的时候，变革的基础是指导我们工作的一切，首先是《联合国宪章》和《世界人权宣言》。

今年标志着《世界人权宣言》通过75周年，这项宣言凝聚了我们维护和提升我们共同人性的共同使命的精髓。《宣言》果敢、雄心勃勃、无所畏惧。我们需要从其精神和实质中得到激励。《宣言》提醒我们，人类大家庭所有成员固有的尊严以及平等和不可剥夺的权利是自由、正义与和平的基础。当我从21世纪的视角审视最广泛的意义上的人权时，我看到了走出死胡同的路线图。

首先是和平权。俄罗斯入侵乌克兰正在给乌克兰人民造成难以言述的痛苦，产生深远的全球影响。和平前景越来越渺茫。进一步升级和流血的可能性不断增大。我担心，世界并非梦游般走向一场更广泛的战争，而是在完全清醒的状态下走向这场战争的。但是，世界需要和平——符合《联合国宪章》和国际法的和平。

我们必须为各地实现和平付出更加艰辛的努力——如两国解决方案日益遥远的巴勒斯坦和以色

列；妇女和女童权利受到践踏，致命恐怖袭击仍在继续的阿富汗；安全状况正以惊人速度恶化的萨赫勒；正面临新一轮暴力和镇压的缅甸；整个国家正在被帮派暴力挟持的海地；以及世界其他地方——以造福受冲突和人道主义危机影响国家的20亿居民。

如果每个国家都履行《宪章》规定的义务，享有和平的权利就会得到保障。当有国家违背这些承诺时，就会让世界变得对每个人都不安全。因此，现在应改变我们实现和平的办法，重新承诺遵守《宪章》，把人权和尊严放在首位，并将预防置于核心位置。这就需要把整个和平进程作为一个整体来看待，找出冲突根源，防止战争的种子发芽——这种看法投资于预防，以便从一开始就制止冲突的爆发，注重调解，推动建设和平，让妇女和青年更广泛地参与其中。这些都是拟制定的《新和平纲领》的核心内容。该纲领是我们为一个处于地缘战略竞争新时代的转型中的世界振兴多边行动的计划。

《新和平纲领》必须设法处理所有形式和领域的威胁，无论新旧。在联合国开展维持和平行动75周年之际，它的许多特派团资源不足，受到攻击，没有和平可供维持。我们将通过“以行动促维和+”倡议，加强我们的改革承诺。但是，《新和平纲领》必须承认，需要新一代的执行和平特派团和反恐行动。它们应由区域部队主导，根据《宪章》第七章获安理会授权，并且供资有保障、可预测。非洲联盟是这方面显而易见的伙伴。

此外，还应使裁军和军备控制重回核心位置，减少核武器构成的战略威胁，并努力最终消除核武器。拥有核武器的国家必须放弃首先使用这些丧尽天良的武器。事实上，他们必须放弃一切使用此种武器的机会，无论在何时，还是何地。所谓战术性使用核武器是一种荒谬的说法。我们正面临几十年来最高的核战争风险，这种战争可能因意外而引发，也有可能是蓄意挑起。我们需要消除世界各地武库中13000件核武器所构成的威胁。

同时,任何《和平纲领》都不能忽视新技术所构成的危险。它应包括国际上禁止对民用基础设施进行网络攻击和国际商定的对致命自主武器系统的限制等措施。必须不惜一切代价维护人类的能动性。

《新和平纲领》的目标应是最大限度发挥联合国的召集力,使之成为建立基础广泛的联盟和开展有效外交的论坛。黑海谷物倡议表明,即使在致命的战争期间,这种办法也能取得成效。常务副秘书长最近对阿富汗的访问以及她在该区域内外进行的协商表明,即使在最具挑战性的局势中,我们也将寻求就人权问题达成共识。今年,让我们一道推进各种大胆、创新的办法,使联合国能够更好地履行其欲免后世再遭战祸的承诺。

第二,关于社会和经济权利以及发展权,我们应明确一点:当我们看到世界各地的贫困和饥饿人口在增加;当发展中国家被迫支付比发达经济体多五倍的借贷成本;当脆弱的中等收入国家无法获得优惠资金和债务减免;当最富有的1%的人在过去十年中获得了几乎一半的新财富;当人们被随意雇用和解雇,但得不到任何形式的社会保护——当我们看到所有这些和更多不断扩大的鸿沟,我们的经济和金融体系从根本上出了问题。全球金融架构是问题的核心。它应成为全球使所有人受益的手段。但是,它正在失灵。全球金融架构不需要简单的演变;它需要彻底的变革。

现在,应迎接新的布雷顿森林时刻:作出新的承诺,将发展中国家的巨大需求置于全球金融体系的每一项决定和机制的中心;拿出新的意愿,解决大流行病和防治措施再次暴露出来的令人震惊的不平等和不公正现象;展现新的决心,确保发展中国家在全球金融机构中拥有更大的发言权;建立新的债务架构,包括对脆弱国家——包括处境困难的中等收入国家——进行债务减免和重组,巩固《全球金融架构改革布里奇敦议程》的势头。

多边开发银行尤其必须改变其业务模式,接受新的风险管理方法。它们应大规模利用其资金吸引

更多私人资本流入,以便投资于发展中国家实现可持续发展目标的能力,从而扩大其影响。这就意味着金融机构联盟要扩大担保规模,并采取先吃亏的立场,以支持发展中国家。如果不进行根本性改革,最富有的国家和个人将继续积累财富,给全球南方的社区和国家留下残羹剩饭。

在我们努力完成这些系统性改革之际,从下个月的联合国最不发达国家问题会议开始,到9月份的可持续发展目标峰会,我们面前还有一系列拯救可持续发展目标的机会。我要明确指出:可持续发展目标峰会将是2023年的核心时刻。距离2030年的时间已过半,可持续发展目标正逐渐成为过去。各国应在可持续发展目标峰会上提出明确的基准,以解决贫困和排斥问题,促进性别平等。全世界必须团结起来,调集资源——现在就这么做。这意味着迫切需要确保发展中经济体拥有流动性,可以投资于优质教育、全民医疗保健、大流行病防范、体面工作和社会保护。如我的报告《我们的共同议程》(A/75/982)所述,所有这些将为在人人享有权利和机会的基础上缔结一项新的社会契约奠定坚实基础。

我敦促20国集团(G-20)在可持续发展目标峰会上,就我11月在最近一次G-20峰会上提出的全球可持续发展目标刺激方案达成一致,以支持全球南方国家。尽管最近有关北美、欧洲和中国经济的信息有所好转,但我们不能忘记发展中国家乃至世界各地的劳动人民所面临的巨大困难。我将继续推动各国立即采取行动,进行根本性改革,利用联合国的召集力量,实现真正的变革。

发展权与享有清洁、健康和可持续环境的权利相辅相成。我们必须结束对自然的无情、无谓的持续战争。随着我们继续向致命的2.8摄氏度迈进,这将使我们的世界面临升温超过1.5摄氏度极限的紧迫风险。同时,人类正在大肆破坏我们世界丰富的生物多样性,给人类和地球带来残酷甚至不可逆转的后果。我们的海洋因污染、塑料和化学品而窒息。而吸血鬼般的过度消费正在耗尽我们星球的血液:

水。2023年，是反思之年。今年必须成为气候行动扭转局面之年。我们需要阻止气候变化，制止破坏。别再像婴儿那样小步前行。别再找借口。别再打着环保的旗号，却反其道而行之。化石燃料行业及其推动者别再贪得无厌。

我们必须突出两个紧急优先事项：减少排放和实现气候正义。这个十年，全球排放量必须减半。这意味着应采取更加雄心勃勃的行动来减少碳污染，为此要加快从化石燃料向可再生能源转变，属于20国集团的国家尤应如此，并对钢铁、水泥、船运和航空等排放量最高的行业进行脱碳。这意味着应实现与南非、印度尼西亚和越南的公正能源转型伙伴关系，并通过气候团结协议扩大这一合作，在该协议中，所有排放大国都作出额外的减排努力，而较富裕的国家则调动财政和技术资源，支持新兴经济体共同计划努力使1.5°C这一气温升幅得以维持。这还意味着企业、投资者和城市应制定更加雄心勃勃的2030年排放目标，并立即采取可信的行动——这意味着实际的减排，而不是虚假的碳信用——来落实这些目标。

到9月份，所有作出2050年净零排放承诺的企业、城市、区域和金融机构都应提出其转型计划，计划中要有可信和宏伟的2025年和2030年目标，这些目标应同我的非国家实体净零排放承诺高级别专家组设定的标准接轨。我要给争先恐后扩大生产和攫取巨额利润的化石燃料生产商及其辅助者发出一个特别的信息。他们如果不能设定一个可信的实现净零排放的路线，没有覆盖其所有业务的2025年和2030年目标，就不应从事这个行业。他们的核心产品是我们的核心问题。我们需要的是可再生能源革命，而不是自我毁灭的化石燃料复兴。

没有充足的资金，气候行动就不可能进行。发达国家知道它们必须做什么。起码说，它们必须履行在最近一次联合国气候变化框架公约缔约方大会（缔约方大会）上作出的承诺，兑现向发展中国家提供1000亿美元援助的诺言，完成这项工作并落在沙姆沙伊赫商定的损失和损害赔偿基金，将适应

资助金增加一倍，在第28次缔约方大会之前为绿色气候基金充资，推进预警系统计划以便在五年内保护地球上的每一个人，停止补贴化石燃料，将投资转向可再生能源。

9月份，我将召开气候雄心峰会，为12月份召开第28次缔约方大会做铺垫。我向政府、企业或民间社会的所有领导人发出邀请。但这个邀请有一个条件：请向我们展示在这十年加速采取的行动和更新后的雄心勃勃的零碳排放计划，否则请不要与会。12月份的第28次缔约方大会将为进行有史以来第一次全球盘点搭台——对我们集体而言，那将是一个关键时刻，可以评估在实现《巴黎协定》的目标方面我们现在已经取得的进展和未来五年必须取得的进展。我们还必须赋予全球生物多样性框架以生机，并建立一条明确的途径来调集充足的资源。政府必须制定具体计划，把损害大自然的补贴转变为奖励保护和可持续性。有关海洋的行动意味着应建立新的伙伴关系和作出更艰巨的努力，以处理海洋污染，制止过度捕捞，保护海洋生物多样性，等等。定于3月份举行的联合国2023年水会议必须提出一个大胆的水行动议程，为我们世界的命脉作出应有的承诺。气候行动是二十一世纪最大的机会，我们可藉此推进所有可持续发展目标。清洁、健康和可持续的环境是我们必须为所有人实现的一项权利。

第四，我们必须确保尊重文化权利的多样性和普遍性。无论我们来自哪里，无论我们生活在哪里，文化都是人类的灵魂。文化赋予我们的生活以意义。普遍性和多样性对于文化权利至关重要。如果一种文化或一个群体凌驾于另一种文化或另一个群体之上，这些权利就变得毫无意义。但是，普遍的文化权利正受到来自各方的攻击，从毁坏神圣的墓地到国家支持强迫改变宗教信仰和推行所谓的再教育计划，不胜枚举。反犹太主义、反穆斯林偏见、对基督徒的迫害、种族主义和白人至上主义意识形态正在蔓延。族裔和宗教少数群体、难民、移民、土著人民以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等群体日益成为线上和线下仇恨的目标。

许多掌权者哗众取宠，将多样性视为威胁加以嘲讽。他们散播分裂和仇恨。他们将文化差异武器化。社交媒体平台使用算法放大有毒思想并使极端主义观点进入主流。广告商资助这种商业模式。

有些平台容忍仇恨言论——这是走向仇恨犯罪的第一步。纳粹大屠杀和联合国外联方案、关于1994年对卢旺达境内图西人实施的灭绝种族罪行的外联方案以及《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，是我们保护世界各地文化权利和多样性承诺的一部分。我们将呼吁所有对在互联网上传播错误信息和虚假信息的现象具有影响力的行为体——政府、监管者、政策制定者、技术公司、媒体和民间社会——采取行动。制止仇恨。设置坚固的护栏。若发表的言论造成了伤害，就接受问责。作为我题为《我们的共同议程》的报告的一部分，我们正在召集所有利益相关方商定保障数字平台信息完整性行为准则。我们还将进一步加强对错误信息和虚假信息如何影响在包括气候危机在内的全球问题上所取得进展这一问题的关注。

(以法语发言)

第五，关于性别完全平等的权利，性别平等既是一项基本人权，也是应对我们所面临的一些最大全球挑战的办法。然而，人类的一半正受到当代最广泛的侵犯人权行为的阻碍。在阿富汗，妇女和女孩沦为本国境内的流亡者，同时被禁止参与公共生活，她们生活的各个方面都被男子控制着。正如一位年轻妇女所说的那样，“我们可谓是行尸走肉。”在伊朗，妇女和女孩冒着遭受巨大个人损失的风险走上街头，要求维护她们的基本人权。受到关注的是最极端的例子，但性别歧视是全球性、系统性和普遍性的问题，正在阻碍各国的发展。即使在最发达的经济体中，男女工资差距仍然巨大。在中等和高等教育方面实现了性别均等的国家占比不到四分之一。按照目前的速度，妇女将不得不再等待286年才能在所有领域获得与男子同等的法律地位。

这种情况只是在变得更加糟糕。在国际层面，某些政府目前对仅仅将性别平等视角纳入多边谈判都加以反对。我们看到，妇女和女孩的权利受到严峻挑战。妇女的性权利和生殖权利以及法律保护受到威胁。我经常发现自己参加的讨论影响妇女和女孩以及男子和男孩的问题的嘉宾小组成员全部为男性，可谓是“男嘉宾小组”。这种做法必须停止。性别平等关乎权力。父权制使男子得以行使权力数千年，现在正以这一事实为其存在辩护，再度沉渣泛起。联合国将反对父权制，并继续捍卫世界各地妇女和女孩的权利。在此框架内，我已委托对我们工作所有支柱促进性别平等的能力进行独立审查。审查意见和建议将涉及结构、资金和领导力，以便我们能够更好地为世界各地的妇女服务。我还将加倍努力，支持采取措施，包括规定配额，来弥补妇女在选举、监督委员会以及和平谈判中代表权不足的问题。妇女地位委员会将关注科技领域从业人员性别均衡方面存在的差距，这些差距正在加剧数字领域的巨大不平等。在本组织内，我将保持在高级领导人员男女均衡方面取得的成果，在此基础上再接再厉，并在各个层面加强努力。

第六，关于作为包容性社会基础的公民权利和政治权利，公民享有言论自由，参与政治生活，这是民主的本质，会加强社会和经济。但是，在世界许多地方，这些权利正受到威胁，因为民主在倒退。

冠状病毒病疫情被用来掩盖侵犯公民权利和政治权利行为这种疫情。压制性法律限制表达意见的自由。新技术往往为控制集会自由乃至通行自由提供借口和方法。人权活动家往往受到骚扰、虐待、拘留和更严重侵害。

民间社会的空间正在我们眼前消失。在越来越多的国家，媒体处于风口浪尖。去年遇害的记者和媒体工作者人数猛升了50%。还有更多的记者和媒体工作者受到骚扰、监禁和折磨。

为了帮助实现我的人权行动呼吁，我们正在努力推进基本自由，推动民间社会更系统地参与我们的所有工作，并保护世界各地的公民空间。我们正

在加强对有关法律和政策的支持, 这些法律和政策保护参与权和言论自由权, 包括自由和独立媒体。

最后, 我们必须认识到, 我们面临的所有威胁不仅损害当今人们的权利, 而且还损害子孙后代的权利。这是一项基本责任, 也是善治的试金石。然而, 太多时候, 我们只是到事后才想到子孙后代。明年的未来峰会必须推动这些权利成为全球讨论的核心, 包括与大自然和平相处, 通过订立全球数字契约确保为所有人创建开放、自由、包容的数字未来, 消除大规模毁灭性武器, 以及实行更加公正和包容的治理。

拥护这一未来的最大群体莫过于青年。今年将建立并运作的新的联合国青年问题办公室旨在加强我们的工作。

这些努力也是一个机会, 我们可藉此加强全球行动, 建设一个适合新时代——更具创造性、更加多样化、使用多种语言和更加贴近我们所服务的人民——的联合国。

我期待于星期一向大会更充分地通报《我们的共同议程》。

(以英语发言)

当我们展望今年的优先事项时, 采取基于权利的办法对于实现我们的终极优先事项——建立更安全、更和平、更可持续的世界——至关重要。《联合国宪章》和《世界人权宣言》指明了走出今天死胡同的道路。它们是办法的源泉, 也是希望的源泉。让我们从这个源泉中汲取灵感, 让我们从这一希望中汲取力量, 果断行动起来, 以免为时太晚。时间很紧迫; 时钟在滴答。

主席 (以英语发言): 我感谢秘书长的发言。

正如先前提到的那样, 我现在暂停会议, 以便举行非正式会议。然后将恢复正式会议, 让各代表团在议程项目113下发言。

上午10时45分会议暂停。