



大会

第七十七届会议

正式纪录

第**四十五**次全体会议
2022年12月6日星期二下午3时举行
纽约

主席： 克勒希先生 (匈牙利)

因主席缺席，副主席拉伊先生(尼泊尔)主持会议。

下午3时开会。

议程项目69 (续)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/77/362)

(a)加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/77/72、A/77/318、A/77/361)

决议草案 (A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.35)

(b)援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/77/93)

决议草案 (A/77/L.34)

(c)对具体国家或区域的特别经济援助

(d)加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告 (A/77/537)

希拉莱先生(摩洛哥) (以法语发言)：我们的世界目前正在经历一连串连续不断迅速出现的重大人道主义危机。正如秘书长今年发表的许多报告所证明的那样，过去一年特别困难。国际社会正面临无数挑战，这些挑战交织在一起，加剧了人道主义需求，减缓了落实《2030年可持续发展议程》的进展。人道主义行为体每天都在努力应对各种危机，这些危机不仅与政治和武装冲突有关，也与诸如干旱、洪水、山体滑坡、地震和海啸等极端气候事件及其影响，以及由此产生的多重风险和严重后果——从粮食安全到人民被迫流离失所不等——有关。除此之外，2019冠状病毒病疫情 (COVID-19) 及其直接和间接影响继续给最弱势群体，特别是妇女和儿童造成重大损失，他们受到的影响格外严重。因此，需要联合国与会员国协调，加倍努力，继续加强紧急人道主义援助的协调，以有效应对越来越多受到这些人道主义危机影响的人的需求。

我们如果真的想成功减少自然灾害、冲突和人道主义危机的风险，就必须在预防方面投入更多，特别是采取预先防范的办法和实施《仙台减少灾害风险框架》。预警系统必须是全面的，因为快速、灵活的备灾和快速反应资金，加上气候预测，有可能

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



拯救更多生命。现在我們还需要建立更多绿色伙伴关系并开展旨在使农业适应气候变化的试点行动。

目前比以往任何时候都更需要通过人道主义行动,协同发展和建设和平努力,全面和协调一致地应对令人震惊的粮食不安全状况和同时存在的饥荒风险。因此,我们有责任在包括会员国、联合国及其基金和方案、国际金融机构、国际和区域人道主义组织以及民间社会在内的多种多样的人道主义伙伴关系系统内共同努力,弥合资金缺口,最终减轻最弱势群体的痛苦。

在这方面,摩洛哥赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长的努力和领导,并赞扬人道主义事务协调厅负责人马丁·格里菲思先生和联合国其他相关机构开展的令人钦佩的人道主义工作。我们也要向国家和国际两级的人道主义工作者致敬,感谢他们在世界上最危险的地区开展工作时表现出无私的精神。这些人道主义行为体必须能够在完全安全和不受政治干预的情况下履行其崇高任务。在这方面,摩洛哥王国呼吁进一步动员国际社会,以保障医务人员和人道主义人员的安全,并防止造谣、传播虚假信息 and 仇恨言论。

在穆罕默德六世国王陛下的高瞻远瞩之下,人道主义行动成为摩洛哥外交政策的基本和结构性支柱。在这方面,我们始终致力于支持联合国的人道主义行动,特别是根据各国的情况和优先事项,向中央应急基金提供财政援助和向国家集合基金提供其他及时捐款。2022年,摩洛哥提供了150万美元的财政援助,以支持我们的许多兄弟国家,包括也门、汤加和巴基斯坦,以减轻它们今年不得不面对的人道主义危机的影响。此外,根据皇家指令,我们为大约20个非洲兄弟国家以及位于亚地斯亚贝巴的非洲联盟委员会开展了一项人道主义行动,捐赠了包括228吨用于抗击COVID-19疫情的产品。此外,根据国王陛下的指示,我国武装部队部署了19所野战医院,为四大洲14个国家的当地居民和难民提供了大量医疗服务。同样,我们通过为维和行动做出有效贡献,加强了减轻人道主义危机的努力。

我们认识到和平、人道主义和发展之间关联的重要性,一直努力支持南南合作和三角合作,这种合作的核心是促进各种可持续举措和伙伴关系,惠及人类发展和生产部门投资,从而推动增长和就业。

为了应对世界面临的前所未有的人道主义挑战,我们必须确保充分遵守国际人道法,并加强其实施工作。在这方面,在任何情况下都必须严格遵守人道、中立、公正和独立的人道主义原则。

最后,摩洛哥王国支持今天将通过的三项人道主义决议(A/77/L.30、A/77/L.32和A/77/L.35),并谨代表77国集团和中国,感谢共同主持方——瑞典、欧洲联盟以及孟加拉国努力就案文达成妥协。

Nishihara女士(智利)(以西班牙语发言):智利感谢秘书长关于2021年4月1日至2022年3月31日这一期间援助巴勒斯坦人民的报告(A/77/93),报告描述了联合国及其机构同巴勒斯坦政府、捐助方以及民间社会合作,努力支持巴勒斯坦人及其机构的工作。智利高度关切地注意到,报告所述期间暴力增多,特别是2021年5月以色列和巴勒斯坦武装团体在加沙地带的冲突升级,导致200多名巴勒斯坦人、9名以色列公民以及3名以色列居民丧生。任何造成人员死亡的事件均应受到谴责,无论发生在何地 and 情况如何。我们谴责这些死亡事件,希望追究肇事者对这些损失的责任。

此外,必须结束这场冲突造成的严重物质损失。智利感到遗憾的是,尽管联合国系统做出努力,巴勒斯坦人民的人道主义、经济以及发展需求仍在逐年增多,反映出巴勒斯坦人民在被占领土面临的健康和经济危机的严重性。因此,我们重申,急需在实地提供援助,启动那些能够缓解如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等机构财政不稳定问题的机制,以便应对这场危机。

智利重申,我国反对在这场冲突中不合比例地使用武力,这种做法已导致大量人员死亡和成千上万的人受伤。任何对平民滥用武力的做法都是毫无道理的。这是对国际人道主义法和国际人权法的违

反, 是国际社会所不能接受的。我们紧急呼吁各方遵守其保护平民的国际义务。我们重申, 冲突中任何一方针对平民、特别是妇女和儿童的任何暴力必须停止。同样, 为寻求持久、公正以及可持续的解决, 我们呼吁这两个民族和平共存, 这将有利于巴以之间的对话。我国将继续支持努力在国际公认的安全的边界内的两个独立国家这一概念的基础上实现解决。智利政府重申在巴勒斯坦问题上的立场, 该立场基于对国际法的遵守, 并且依据联合国的决议, 本着实现公正与持久和平的精神, 促进巴勒斯坦人民建立一个自由和享有主权的独立国家的合法权利。

最后, 智利向巴勒斯坦人民表示声援, 居住在我国巴勒斯坦侨民是人数最多的。我们强调移民到我国的巴勒斯坦人后裔对我国和我国的发展做出了宝贵贡献。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言): 我荣幸地代表印度和瑞典就题为“加强联合国人道主义和救灾援助, 包括特别经济援助的协调”的议程项目做联合发言。我们的联合发言表明, 我们共同致力于加强联合国系统, 以应对当代复杂的人道主义挑战。

我们谨首先赞扬数以千计的联合国人道主义工作者和医务人员奋战在共同应对人道主义紧急情况的一线, 常常冒着严重的个人风险, 并做出牺牲。我们认为, 在人道主义危机中提供保护和援助的首要责任由当事国及其本国政府承担。但是, 在提供国际人道主义援助时, 必须依据在第46/182号决议和其它相关决议中所概述的指导原则, 公正地提供援助。印度和瑞典继续承诺, 在应对一切人道主义局势时, 维护人道、中立、公正以及独立的原则。我们还认为, 遵守《联合国宪章》的各项原则、包括尊重会员国的主权、政治独立以及领土完整应始终是所有人道主义援助的基础。

过去两年来, 世界上发生了一些严重性和规模前所未有的自然灾害, 加上若干其它复杂的紧急情况, 不仅给人道主义应对系统施加压力, 而且干扰

了朝着《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标取得进展。世界仍在受到大流行病疫情的后续影响, 导致经济不稳定, 全球市场受到干扰, 贫困增多。在就业、粮食保障、教育以及保健方面取得的发展成果受到严重影响, 某些情况下甚至遭到逆转。受影响最严重的往往是最脆弱的人群。印度和瑞典高度赞赏联合国系统通过紧急救济协调员和人道主义事务协调厅(人道协调厅)发挥协调能力。我们鼓励所有行为体继续加大对人道协调厅的支持。

仅数日前发布的最新《全球人道主义状况概览》的报告详细描绘了世界现在面临的人道主义挑战。秘书长指出, 2022年是极端的一年。世界各地的冲突与紧张引发了对全球粮食和能源安全的前所未有的挑战。2019冠状病毒病(COVID-19)大流行、洪水等自然灾害以及气候变化继续造成和加剧人道主义紧急情况。《2023年全球人道主义状况概览》呼吁提供515亿美元, 为2.3亿最脆弱的民众提供拯救生命的支助。对整个国际社会来说, 这是一个严峻的挑战, 也是一个我们不能低估的挑战。

虽然报告提出的前景可能黯淡, 但是联合国和整个人道主义系统在完成任务方面的一些指标仍令人鼓舞。数据收集得到改进, 中央应急基金和基于国家的集合基金等灵活的工具使我们有可能迅速调整资源的导向, 以处理最紧急的需求。私营部门作为传统人道主义行为体有实力、也有创造力的伙伴, 日益参与进来。全球互联网接入增多, 连同新的创新技术, 为改进人道主义行动提供了潜力。例如, 人工智能被用来绘制大流行病疫情爆发的图表, 无人机运送医疗物资和测试样品, 三维打印机则帮助生产面罩、个人防护装备包以及呼吸机。人道主义、发展以及建设和平工作之间的协作增多, 我们在大流行病疫情期间也看到这种情况。人道主义工作的本地化有所强化。在此基础上再接再厉将有助于满足未来需要人道主义援助者的需要。

武装冲突局势下暴力侵害人道主义工作者仍是一个令人严重关切的问题。我们向据报在过去一年中遇害的人道主义工作者的家人表示慰问。我们强

烈谴责一切针对人道主义工作人员的袭击和威胁。会员国必须采取一切可能措施，以确保根据国际法保护人道主义工作人员和行为体。所有人道主义组织也必须严格遵守对性剥削与性虐待零容忍的政策，确保为受害者提供充分的保护。

人道主义呼吁的资金持续短缺仍然是一个挑战。今天，人道主义系统供资依靠的捐助方数量太少，目前90%的人道主义资金由10个捐助方提供。这是不可持续的。我们呼吁会员国考虑增加对联合国人道主义援助系统——包括《2019冠状病毒病全球人道主义应对计划》、国家集合基金和中央应急基金——的捐助，印度和瑞典是该系统的长期捐助方。我们还要强调非专用灵活供资和可预测的支持对我们人道主义伙伴的价值。

我们认为，我们的人道主义应对方法必须以受影响者为中心。这将确保尊重人的尊严，并且有必要的灵活性来选择受影响民众最需要的货物和服务。人们已充分认识到，人道主义行动与发展合作之间需要加强互补。各国政府和国际社会的发展行动应侧重于减少风险和脆弱性，这将有助于建设复原力和能力。我们鼓励在充分尊重人道主义、发展以及建设和平努力各自任务授权的同时，进一步努力加强它们之间的协调一致性。

印度在其天下一家的古老哲学指导下，始终站在支持发展中国家的前列，在包括自然灾害在内的人道主义紧急情况中提供援助和救济。这些努力范围广泛，包括立即提供救济物资，以及从灾区紧急疏散大批不同国籍的人员。展望未来，我们需要超越眼前的救灾和善后。印度呼吁通过抗灾基础设施联盟来促进基础设施的抗灾能力，这一呼吁得到了全球关注，有许多新的国家采纳了该联盟的章程。联盟成员已经扩大，现在包括30个国家和7个多边组织。若干国家承诺提供技术援助和财政资源，以支持其任务授权。联盟的小岛屿发展中国家战略倡议——《具有复原力的岛屿国家基础设施倡议》，也于去年启动。设想是，这项倡议将真正由小岛屿发展中国家当家作主，以期通过促进有复原力、可持

续和有包容性的基础设施的系统性做法来实现可持续发展。

人道主义援助是瑞典新政府的一个重要优先事项。瑞典仍将是最大的人道主义捐助方之一。瑞典在2022年提供了逾9亿美元的创纪录人道主义援助。瑞典将继续大力倡导有原则的人道主义援助，并带头制定新的、创新和高效的解决方案，应对世界在人道主义领域面临的挑战。作为其担任欧洲联盟（欧盟）主席工作的一部分，瑞典将于明年3月在布鲁塞尔与欧洲联盟委员会共同主办欧洲人道主义论坛。我们期待着与国际伙伴讨论人道主义系统今天面临的主要战略挑战。

印度和瑞典仍然对全球粮食安全状况恶化尤感关切。印度和瑞典完全支持《黑海谷物倡议》，并欢迎11月17日宣布将其延长120天，这意味着乌克兰的谷物、食品和肥料可以继续从其黑海港口出口。为了帮助支持从乌克兰向面临严重饥饿的人运送谷物，瑞典捐助了约5000万美元，以便能够出于人道主义目的从乌克兰向也门、索马里和苏丹运送小麦。为了帮助低收入国家应对食品价格上涨和短缺，印度向阿富汗、缅甸、苏丹和也门等有需要的国家出口了180多万吨小麦。

人道主义系统每天都在改变最弱势人群的生活。它向遭受最大痛苦的人们提供援助，并在全球一些最糟糕的地方拯救生命。但我们必须确保2023年不是打破这个体系的一年。这是一项共同的责任。我们应对措施的创造性和力度必须与挑战的独特性相称。我们印度和瑞典重申，我们致力于与所有会员国合作，确保对世界人道主义挑战做出一致和有效的回应。我们今天的辩论是一次机会，向那些需要人道主义援助的人和全世界的人道主义行为体发出一个强有力和一致的支持信息。印度与瑞典一道呼吁各代表团以协商一致方式通过这项人道主义决议草案（A/77/L.32）。

阿拉杰米先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：
我国代表团很高兴参加本次关于加强联合国人

道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调的辩论。

科威特国及其领导人和人民坚信，必须将人道主义行动置于最高优先地位，这一做法的机制和制度基于我们的父辈和祖辈在提供援助方面的丰富历史和社会经验。我们穆斯林宗教的教义也敦促我们向最需要的人伸出友谊之手。《古兰经》说：

“不分昼夜，不拘隐显地施舍财物的人们，将在他们的主那里享受报酬，他们将来没有恐惧，也不忧愁。”（《古兰经》2: 274）

世界面临越来越多的争端和自然或人为灾难，它们造成了严重的人道主义和经济影响。它们还加剧了粮食不安全，增加了流离失所者和难民的人数。所有这些都增加了联合国和相关伙伴在应对人道主义和发展挑战以及协调人道主义努力方面的负担。因此，同时考虑到大会关于提供人道主义援助的相关决议和报告，科威特国重申，必须加强和协调联合国在发生灾害和危机时向受灾地区提供的快速人道主义援助和救济，以便拯救生命。

我们注意到秘书长在议程项目69下提交的报告。我们赞同他在报告（A/77/362）中对数百万人被迫逃离家园、失去生计，同时还要应对饥饿和疾病的关切。流行病蔓延使情况变得更糟，其中最主要的是冠状病毒病（COVID-19）疫情及其灾难性后果。180多万人失去了生命，而贫困也随着冲突、暴力行为和迫害增加，在世界许多地方造成了严重影响和对国际法和国际人道主义法的严重违反。

秘书长还在其报告（A/77/93）中强调了巴勒斯坦人民在其被占领土上遭受的苦难。这明确证实了占领当局犯下的许多有系统的侵权行为，包括扩建定居点、拆毁房屋、强行驱逐、封锁地区以及限制人们的自由行动。报告还强调，长期军事占领极大影响了巴勒斯坦人的人道主义、社会和政治生活以及他们行使最基本权利的能力。此外，占领当局继续对手无寸铁的巴勒斯坦平民犯下暴力行为，并维持对加沙地带的非公正封锁。

最后，我们赞扬联合国各机构和机关及其伙伴在支持和协调世界各地人道主义援助和救济方面发挥重要而有效的作用。我们还高度重视联合国人员和所有人道主义行为体日益重要的工作。他们为开展人道主义活动做出了不懈努力。我们向他们表示感谢和赞赏。

Abuzied Shamseldin Ahmed Mohamed 先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：我国代表团研究了秘书长在议程项目69(a)下提交的报告（A/77/72、A/77/318和A/77/361）。这些报告表明，气候变化引发的自然灾害，包括破坏性洪水、严重干旱、飓风和其他灾害，更不用说旷日持久的冲突和新出现的冲突，在世界各地造成了危险的人道主义局势。这些灾害和冲突使一些国家的基础设施遭受广泛破坏，并导致大规模流离失所和移民。它们还导致某些地区出现粮食不安全状况，其受害者大多是老人、妇女或儿童。

有鉴于此，我们必须优先考虑寻找从短期和长期角度处理这些影响的方式方法。此外，还需更加努力地筹集资金，向受洪水、干旱、大流行病和其它疾病影响的人提供紧急支助——不仅是为了拯救他们的生命，而且也为了修复基础设施，创造有利于他们恢复活动和保障其今后复原力的条件。

我国代表团珍视联合国——特别是联合国人道主义事务协调厅——和向受影响者提供人道主义援助的人道主义组织的作用。同时，我们呼吁加强与区域和国际组织及捐助方的伙伴关系。我们还呼吁同当地社区协调，以提供适当水平的服务，并平衡对待各个优先事，使所有人的人道主义需求都得到满足。应适当关注被洪水和冲突摧毁的基础设施——包括学校、住房、医疗保健中心和道路——的修复工作。这么做始终理所应当，因为它有助于流离失所者重建家园，有助于帮助学校被毁的儿童。此外，它还可满足受影响者，特别是生活在农业社会的受影响者的需求，使其能够恢复正常的生活和生活方式。

苏丹代表团强调,如一些报告提到的那样,有必要将人道主义工作与建设和平联系起来。经验证明,在发生紧急情况和灾害时,必须扩大人道主义援助工作的范围,把规划谋生项目以及保障人口和家庭稳定的前瞻性试点项目。此类项目应有助于避免移民、流离失所或摩擦,并应减轻严重的人道主义苦难。这些项目还应防止社会依赖人道主义援助。

人道主义援助物资应及时送达,并应设法安顿和保护人道主义工作人员,同时尊重人道主义行动的基本原则,即透明、公正、中立、独立和不歧视原则。在任何的人道主义行动中,各国政府、联合国和人道主义组织之间的协调与合作始终不可或缺。苏丹曾面对若干危机以及人道主义和自然灾害,最近的一次是今年雨季影响到我国大部分州的暴雨和洪水。这导致基础设施和公共设施普遍受到严重破坏,造成数千个家庭流离失所,学校教育中断。政府立即做出努力,在短期内处理这一局势。然而,这场危机比预期的要严重,缺口仍然很大,因此需要国际社会和联合国给予支持,协助受灾者。至关重要的是,此类支持不应被政治化。

Fremy先生(法国)(以法语发言):法国代表团赞同欧洲联盟的发言(见A/77/PV.44),并愿以本国的名义发表以下看法。

我们关切地听到,有发言者指出,已达到前所未有的水平的人道主义需求将继续增加。联合国警告称,2023年将有超过3.39亿人需要人道主义援助。有鉴于此,法国已充分动员起来。

首先,我谨重申,我们都应当遵守国际人道法,维护人道主义空间。人道主义工作人员,包括当地工作人员,越来越多地成为袭击的受害者。国际社会对那些在实地冒着生命危险帮助民众的人负有道义责任和义务。袭击人道主义工作人员的人及其同谋必须受到起诉和惩罚。法国呼吁保证人道主义援助物资能够迅速、安全、不受阻碍地运往一切需要援助的地方。我国已充分动员起来,应对乌克兰、非洲以及近东和中东的人道主义危机。人道主义紧急

情况尤其应归因于气候变化。气候变化引发自然灾害,如在巴基斯坦,或造成史无前例的干旱,如在非洲之角。

此外,冲突也继续让平民成为最先遭殃者。在侵略乌克兰的行动中,俄罗斯故意袭击平民,将冬季当作战争武器。面对因俄罗斯对乌克兰的侵略而加剧的全球粮食不安全状况,法国尤其依靠三项倡议加以应对。第一倡议是建立“欧洲联盟团结走廊”。第二项是3月启动的“粮食和农业韧性行动”,旨在支持受全球粮食危机影响最严重的国家。第三项是9月23日法国总统与其伙伴一道发起的“拯救作物行动”,旨在帮助便利脆弱国家,特别是非洲国家获得化肥。

今天的人道主义挑战是巨大的。必须增加人道主义应急资金,并使其来源多样化。我们必须不断地充分发挥援助物资的作用,把受影响群体的声音和需求,特别是妇女和女童的声音置于应对措施的中心。我们必须更好地作出预测,以便更好地应对,而且我们必须让更多妇女出现在人道主义组织的管理岗位上。必须加强人道主义、发展与和平行为体之间的合作。

2022年3月,法国与欧洲联盟委员会共同举办了首届欧洲人道主义论坛,从而证明了法国应对这些挑战的承诺。必须利用我们今天将通过的决议草案(A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.34和A/77/L.35)支持人道主义界的工作,这一点至关重要。要做到这一点,我们大家必须动员起来,本着有效的多边主义精神加入集体努力。因此,我们呼吁各国加入2019年法国和德国联合发出的人道主义行动呼吁。

穆德连科夫人(乌克兰)(以英语发言):乌克兰代表团赞同欧洲联盟代表团所作的发言(见A/77/PV.44),并愿以本国名义补充几点意见。

近年来,我们目睹全球人道主义需求快速增长。然而,今年需要帮助的人数大幅增加。造成这一情况的主要原因之一是俄罗斯对乌克兰的全面侵

略，这进一步加剧了全球粮食不安全。俄罗斯对乌克兰的战争引发了第二次世界大战以来欧洲最大的人道主义危机。这场战争迫使约1450万乌克兰人，即乌克兰三分之一人口，背井离乡。今天，约有470万乌克兰民众在国内流离失所，还有770多万乌克兰人在国外寻求安全。2月24日以来，俄罗斯已经使用16000多枚导弹、火箭弹、炸弹和无人机攻击乌克兰，其中97%的攻击目标是民用基础设施和居民区。面对军事失败、人员损失和激烈抵抗，克里姆林宫政权开始对乌克兰各地至关重要的民用基础设施发动系统性的大规模定点袭击，企图造成不适合民众生活的条件。这不仅构成战争罪，而且构成灭绝种族行为。

今天，有数百万乌克兰人亟需人道主义援助。冬季已经来临。这个冬季将是最难熬过的。平民安全面临的严重问题之一是乌克兰大片地区受到地雷和战争遗留爆炸物的严重污染。乌克兰当局面临清理这些地区这项极为艰难的任务。这可能会持续数年，乃至数十年。在这方面，乌克兰需要国际支助。

我们赞扬联合国人道主义团队勇敢地开展工作，以缓解实地乌克兰人的痛苦。我们感谢人道主义事务协调厅、儿基会、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织和其他联合国机构积极努力应对这场严峻的人道主义危机。我们还深切感谢我们遍布世界各地的所有伙伴和捐助者，特别是欧洲联盟、美国、德国、英国、日本、加拿大、挪威和许多其他国家，向乌克兰提供援助和帮助。我们敦促全球人道主义界继续增加其在乌克兰的援助和保护服务。还必须继续把这些努力扩大到被解放地区，那里局势最为严峻。

尽管正在遭受战争恐怖，但乌克兰仍是全球粮食安全的保障者之一。我们仍然致力于履行义务。我们准备继续运输农产品，以确保全球粮食安全和国际市场价格稳定。截至12月2日，通过《黑海谷物倡议》出口了1240多万吨谷物和其他食品。这是由联合国、土耳其和其他伙伴的大力参与促成的。为了将我们每月出口量增加几百万吨，乌克兰提议将

该谷物出口倡议扩大到其他港口，特别是尼古拉耶夫地区的尼古拉耶夫港和奥利维亚港。乌克兰还发起了“乌克兰提供谷物”倡议，以支持最弱势者。为此，乌克兰将向埃塞俄比亚、苏丹、南苏丹、索马里、刚果、肯尼亚、也门和其他国家发出60艘船只。已经为这项倡议筹集约1.9亿美元。任何国家都可以加入，帮助确保向有需要者供应乌克兰谷物。

7月21日，俄罗斯的傀儡白俄罗斯代表团曾蓄意企图阻止关于议程项目69题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的分项(d)的辩论以及秘书长就这一重要问题向大会提交的相关报告的分发(见A/76/PV.96)。我们感谢联合国会员国采取坚定立场。通过否决决定草案A/76/L.71，大会表明，它有权知道真相，并获得关于目前状况及其对旨在减缓和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的国际努力产生影响的可信最新情况。

几十年来，切尔诺贝利问题一直是世界目标一致的象征。2月份，俄罗斯联邦攻击并夺取了切尔诺贝利核电站和禁区，此举揭开了切尔诺贝利历史上又一个悲惨的篇章，并使世界面临一场新的核灾难。在攻击切尔诺贝利核电站过程中，俄罗斯军队俘获了乌克兰国民警卫队的代表，与此同时，文职人员事实上被扣为人质。由于切尔诺贝利核电站被暂时占领，该核电站场地建筑物内几乎所有办公空间都被闯入并被洗劫一空。禁区内的敌对行动，以及俄罗斯军队在被称为“红色森林”的放射性废物暂存区附近挖掘战壕，都造成放射性尘埃和气溶胶大量增加。此外，所有建筑项目都已中止，对它们的资助也已终止。

由于俄罗斯在白俄罗斯共谋下于切尔诺贝利核电站采取破坏性行动，这两个国家都失去了成为议程项目69题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的分项(d)的共同执笔方的权利。乌克兰代表团将与联合国会员国密切协商，在大会内相应推进这一议题。

我们不禁要提到暂时被占领的扎波里日亚核电站这个欧洲最大核电站内部和周围正在发生的情况。截至今天，俄罗斯继续定期炮击扎波里日亚核电站，并将其人员扣为人质。由于俄罗斯对乌克兰能源基础设施发动的最新导弹袭击，被暂时占领的扎波里日亚核电站陷入全面停电状态，所有柴油发电机都已启动。因此，该核电站所有发电机组都已关闭，这在乌克兰核电工业40年历史上还是第一次。

此外，由于俄罗斯对乌克兰能源基础设施发动的攻击造成我国电力系统频率下降，里夫内核电站、南乌克兰核电站和赫梅利尼茨基核电站启动了紧急保护，这也是有史以来第一次。结果，所有发电机组都自动断网。这再次表明，俄罗斯的导弹恐怖对乌克兰的核设施构成空前威胁，并可能导致核事故，这不仅对乌克兰，而且对欧洲大陆和其它地区都有潜在的严重后果。

乌克兰欢迎国际原子能机构在扎波里日亚核电站建立存在并于最近将这一存在延期。这是一个重要步骤，但正如我们多次指出的那样，保障扎波里日亚核电站核安全和核安保的唯一办法仍然是将该核电站完全非军事化并结束对其占领。除非俄罗斯军队立即撤离扎波里日亚核电站及其附近地区，包括埃涅尔戈达尔市，否则乌克兰及周边地区的核安全就将面临严重风险。

莫尼卡夫人（孟加拉国）（以英语发言）：《2023年全球人道主义状况概览》呈现了非常严峻的局势。预计将有创纪录的3.39亿人需要人道主义援助，比2022年高出近24%。严重的粮食不安全和紧迫的饥荒正在逼近，37个国家的4500万人面临真正的饥饿风险。全球1%以上的人口流离失所，其中大部分被发展中国家和最不发达国家收容。由于气候变化、冲突、粮食和燃料价格上涨、经济衰退和债务危机，这些国家多数面临复杂的人道主义紧急情况。

概览还揭示了令人不安的全球极端趋势——极端程度的暴力冲突、极端贫困和饥饿、极端天气模式和频繁的自然灾害。这些不仅导致全球人道主义

需求不断增加，而且对国家和全球各级公共机构预防、准备和应对人道主义紧急情况的能力产生了负面影响。

在此背景下，我们欢迎今天在议程项目69（a）下举行的一般性辩论。我们感谢秘书长的全面报告（A/77/72、A/77/318、A/77/361），并赞赏他提出的有益建议。我们认为，这些建议将有助于加强国际努力，以便更有效和可持续地应对世界各地日益增长的人道主义需求。我们也借此机会向所有人道主义工作人员、志愿者和当地响应者表示最深切的赞赏和敬意，感谢他们在面临挑战、而且常常是威胁时展现的勇气、奉献精神 and 为人类服务的承诺。

正如大会所知，孟加拉国收容了120万逃离缅甸暴行的被迫流离失所的罗兴亚人。我国正在有限的的能力范围内向他们提供必要的人道主义支持。我们还在营地为罗兴亚儿童安排了基于缅甸课程的教育，并为罗兴亚妇女和青年安排了技能培养方案。我们赞赏国际社会提供的援助和联合国有关机构开展的人道主义行动。然而，我们感到关切的是，全球日益增长的人道主义需求正在对罗兴亚人的人道主义援助方案产生负面影响。

鉴于这场危机旷日持久，我们敦促我们的伙伴加大努力，分担国际负担和责任。与此同时，我们也强调，国际社会必须更加关注缅甸不断恶化的局势，为流离失所的罗兴亚人安全和可持续地返回家园创造条件。这场危机的延长将进一步加剧该国以及包括我国孟加拉国在内的收容受迫害少数民族的所有邻国本已复杂的政治和人道主义局势。

孟加拉国是一个极易受到气候变化影响、极易发生灾害的国家。气候变化尤其影响到我们的粮食、能源、水、健康和经济安全，也直接和间接地迫使人们离开家园，造成境内和跨境流离失所。我们看到，越来越需要收集和分享关于多重交叉因素造成的流离失所问题的数据和证据，对这一挑战作出协调一致的国际回应。

我们高度重视联合国人道主义和紧急救济援助实体的工作，并支持建设强韧社会以应对人道主义挑战的国际努力。的确，第46/182号决议仍然是所有这些努力的基石。在这方面，请允许我强调几点。

第一，我们认识到，必须从应急工作转向备灾和韧性建设，这对人道主义局势至关重要。在为这一转型做准备时，国际社会的应对机制应根据国家优先事项和实地情况量身定制。而且这应得到可持续、灵活的多年筹资支持以及必要的专门知识和技术的支持。在处理实地人道主义局势时，各国政府和包括联合国机构与地方响应者在内的其他相关行为体保持良好协调也至关重要。

第二，国际社会必须开展发展活动，重点是建设韧性并最终减少对人道主义援助的依赖。必须确保包括国际金融机构在内的人道主义和发展行为体更好地开展合作，以便能够从依赖救济顺利迈向可持续发展。人道主义和发展工作的供资必须保持平衡，不能损害其各自的优先事项。

第三，我们赞赏妇女在人道主义危机中作为应急响应人员的中心地位。因此，在减少和减轻灾害风险以及规划和执行所有人道主义应急计划时，进一步加强制定促进性别平等的政策非常重要。在孟加拉国，我们的《妇女、和平与安全国家行动计划》将减少灾害风险和适应气候作为优先事项。

第四，由于武装冲突、包括洪水和干旱在内的极端天气事件以及粮食、能源和经济危机，世界许多地区的粮食不安全和饥荒风险日益增加，必须通过协调一致的国际努力予以紧急解决。我们敦促发展和国际伙伴向承受格外沉重的人道主义负担并且易受冲击的国家提供支持。在这方面，我们赞扬秘书长提出的包括设立全球粮食、能源和金融危机应对小组在内的倡议，并赞赏该小组为解决和缓解日益严重的粮食不安全问题所作的努力。

最后，我们仍然感到关切的是，在许多冲突局势中人道主义准入遭到拒绝，并且人道主义人员和

车队、医务人员和维和人员以及对人道主义行动至关重要的民用基础设施遭到不加区分的武装袭击。我们要强调，在接到任何关于暴力事件的报告时必须确保追究责任、伸张正义。

今天在本次辩论后将要审议的四项决议草案（A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.34和A/77/L.35）将成为加强联合国人道主义部门能力的重要文书。我国代表团感谢瑞典和欧洲联盟代表团就文件A/77/L.30和A/77/L.35所载的决议草案所做的大量工作，我们很高兴成为这些决议草案的提案国。我们也感谢“77国集团和中国”的主席委托我国代表团协调和推动A/77/L.32号文件所载的关于自然灾害的决议草案。我们也衷心感谢“77国集团和中国”的全体成员以及其他代表团在谈判期间进行的建设性参与和提供的支持。在这方面，我还要感谢秘书处、“77国集团和中国”秘书处以及人道主义事务协调厅在谈判阶段给予的持续支持。我们仍然致力于有效执行这四项重要的决议草案，我们非常希望今天能以协商一致方式通过这些决议草案。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察国巴勒斯坦观察员发言。

巴米亚先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我们的多边秩序是在第二次世界大战后构想和建立的，因为我们意识到某个地方的危机可能会导致各地发生冲突。我们发现我们彼此影响是因为最糟糕的原因，但决定以最好的方式处理这个问题。这种意识的最重要表现之一是人道主义援助，在最脆弱群体最需要帮助的时候帮助他们。

主席先生，你正确地将当今世界描述为一个长期处于人道主义紧急状态的世界。秘书长还分析了这些复杂、长期、重叠、自然或人为的紧急情况 and 危机。巴勒斯坦就是它们的缩影。这是联合国历史上持续时间最长的难民危机、最旷日持久的保护危机、拖延时日最久的正义危机。巴勒斯坦人的经历是一种人为的、占领造成的不安全，从人身不安全到粮食不安全。75年前，我们的人民财产被剥夺、流

离失所、权利被剥夺, 75年后, 我们的人民继续遭受这一切。

我们的生存以及我们应对和坚持下去的能力首先归功于我们人民非凡的韧性和决心, 但也归功于所有这些年来支持我们的人。请允许我在这个讲台上向声援巴勒斯坦的世界各国人民和政府深表感谢。也请允许我表示, 我们高度赞赏联合国在巴勒斯坦发挥的重要人道主义作用, 特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 这是巴勒斯坦难民的生命线。当然, 我也不能不提到收容巴勒斯坦难民的国家。

我们感谢人道主义事务协调厅、儿童基金会、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、妇女署、教科文组织、世界卫生组织、联合国人口基金、联合国项目事务厅、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国人居署。我们还深切感谢向巴勒斯坦人民提供支持的国家和组织, 我们感谢巴勒斯坦和国际人道主义行为体冒着巨大风险和牺牲为需要的民众提供援助。

在此, 我要特别提到六个巴勒斯坦人权和人道主义非政府组织, 它们被以色列无耻地称为恐怖组织, 其工作人员遭逮捕, 办公室被洗劫一空, 但这未能使它们保持沉默, 也没有阻止它们追求自己的神圣使命。我要向2016年以来一直在以色列监狱中遭受苦难的穆罕默德·哈拉比致敬。联合国人权专家在谈到他遭拘留的情况时说:

“严重侵犯公平审判权, 毫无根据地提出‘恐怖主义’指控, 将人道主义援助人员定罪, 这进一步证明以色列严重滥用反恐措施, 压制人权捍卫者的声音”。

我要向萨拉赫·哈穆里致敬, 他是耶路撒冷的儿子, 也是一名律师和囚犯权利倡导者, 他本人也曾被任意拘留。以色列要他在入狱和出国之间作出选择, 他选择留在祖国入狱, 没有选择远离家乡而获得自由。现在以色列已经取消了他在自己的城市耶

路撒冷居住的权利, 并想将他驱逐出自己的家园。联合国人权专家认为这可能构成战争罪, 并强调

“以色列和以色列当局为报复作为人权捍卫者的哈穆里先生而采取的这种单方面任意措施违反了国际法的每一项原则和精神”。

让我们与这六人站在一起。释放穆罕默德·哈拉比。为萨拉赫伸张正义。

如果不依照法律作出有效的政治反应, 如果不在实地维护法律, 就不会有人道主义。我要在成千上万个例子中举一个例子。在马萨费尔亚塔, 有1200名巴勒斯坦人面临被迫流离失所的威胁, 数百人已经被迫流离失所, 国际社会帮助建立了一所学校, 以对抗将社区连根拔起的企图。外交使团参观了学校, 以示团结和承诺。就在第二天, 学童们上课时, 以色列出动了推土机和占领军, 在他们面前摧毁了学校。在这场争战中, 问责制可以确保推土机不会压倒人道主义和合法性。

人类在面对疾病时, 会寻找治疗方法。在这里, 我们知道治愈的方法。现在涉及的只是解决气候变化的意愿问题, 气候变化是一个明显而现实的危险, 如果我们没有这种意愿, 就不可能作出人道主义反应。今天数以百万计的人类同胞在遭受苦难, 明天还会有更多人受苦受难, 我们有责任采取集体和果断的行动。维护国际法是一个意愿问题, 是我们的第一道防线。这是结束殖民主义、外国占领和种族隔离的意愿问题, 上述现象都是不合时宜和可耻的现实。解决挥之不去的危机、结束饥荒和贫困、解决紧迫的健康和教育需求是一个意愿问题。建立有韧性的社区、有韧性的国家和有韧性的星球, 是一个意愿问题。

政治上的不作为具有人的成本和经济成本, 这是任何人道主义应对措施都无法解决的。每个巴勒斯坦家庭、每个家都感受到以色列占领造成的人的代价。它转化为痛苦和损失, 分离和征服。不过, 我要谈谈占领的经济成本。联合国贸易和发展会议(贸发会议)估计, 由于以色列的限制措施, 过去二十年

仅西岸的潜在国内生产总值损失就达580亿美元。这不包括以色列军事行动和其他措施对巴勒斯坦资产造成的损害和毁坏的代价。这也不包括由于以色列完全控制西岸60%的地区而造成的损失，西岸对巴勒斯坦人是禁区，这包括约旦河谷，而它是我们的水库，也是我们的食物篮。贸发会议还估计，长期封锁加沙地带以及在那里开展军事行动的累计经济成本为167亿美元。因此，据估计，自占领开始以来，它造成的代价为数千亿美元，超过1948年以来向巴勒斯坦人民提供的所有人道主义援助的数倍。与此同时，非法定居点每年对以色列经济的贡献估计为300亿美元。如果我们要结束占领，就必须确保我们不再承担占领的代价，不再让以色列从中获益。

只要政治独立得到有效保障，巴勒斯坦几乎可以在一夜之间摆脱援助。我们拥有引以为豪的人力资本。我们有自然资源。我们有企业家精神。必须释放这种潜力。这只有在自由、主权和自决的情况下才会发生，这也必须是我们的首要目标。

代理主席（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团观察员发言。

McGuire先生（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：马耳他主权骑士团感谢主席召集本次会议，讨论秘书长发表的重要综合报告（A/77/72、A/77/93、A/77/318和A/77/361）。透明度仍然是联合国最有效的工具，报告中体现出透明度，使我们能够更好地理解并因此更好地应对我们将继续面临的自然灾害和人道主义危机。

根据世界气象组织的数据，过去八年可能成为有记录以来气温最高的八年，其原因是温室气体浓度和累积的热量不断上升。极端热浪、干旱和毁灭性的洪水影响了千百万民众，并造成数十亿美元的损失。全球再保险公司“瑞士再保险”发布的一份年度报告认为，2021年全球因洪水、飓风和山火等自然灾害造成的经济损失超过2600亿美元。这一代价往往由我们最不富裕的兄弟姐妹承担，进而又使他们和子孙后代陷入更深层次的贫困和匮乏。但有时候，即使在危机时刻，也可以创造机会。我们必须

利用这个机会进行反思，并重新考虑我们支出方面的优先事项。在落实联合国气候变化框架公约第二十七次缔约方会议之后，我们必须挺身而出，向风险最大的国家作出资金承诺，并处理南北鸿沟中的经济和社会问题。这里有些人可能有不同意见，但我要问，如果现在不采取行动，还要等到什么时候？

在世界各地，各国政府、像我们这样的主权实体和非政府组织正在与联合国合作，加快人道主义和救灾工作，为难民提供医疗援助和护理，分发药品和生存的基本装备。我们专注于减少灾害风险，采取措施确保社区在灾害袭来时作好准备。在马耳他骑士团，我们通过预防计划，特别接触到最无力逃离战争和冲突的人——老年人和残疾人。

在经历了近几个月空前的降雨和洪水之后，巴基斯坦3300万人持续受到季风影响，我们的国际援助机构“马耳他国际急救组织”在受灾严重的信德省协助救援行动和疏散家庭。在培训课程中，我们的志愿者接受培训，在早期阶段向民众发出灾害警报，然后在洪水期间陪同民众前往地势较高的地方。我们是向这个陷于困境的国家迅速伸出援手的众多援助机构之一。

此外，考虑到秘书长题为“切尔诺贝利灾难的长期后果”的报告（A/77/537），我们同他一道呼吁确保没有任何人掉队、没有人无法在面对此类灾难时寻求帮助。近年来，我们向受灾地区捐赠了马耳他骑士团的救护车，并向熔毁的第一代和第二代受害者提供了资金援助和康复服务。我们自1986年以来一直在应对这场灾难，并且我们没有忘记，在爆炸发生36年后，我们仍在为减轻其社会和环境影响作出巨大努力。然而，最近几个月，我们都目睹了扎波里日亚核电站有可能发生非常相似的几近毁灭的情况。人类自己的历史似乎仍然没有使之摆脱无知。

我们赞扬联合国最近几周就巴勒斯坦问题进行重点讨论。正如报告（A/77/93）所强调的那样，该国社会部门受到冠状病毒病的沉重打击，并且最近安全局势升级，大大削弱了该国社会中最弱势群体的安全网。作为回应，我们正在扩大资源，以保护处

境最危险的公民，即妇女、儿童和难民，并且正在努力通过就业和医疗援助给他们带来希望。

我们知道，世界上的问题不易解决，但是，面对那些超出政治和文化范畴的明显和现实的危险，我们任何人都决不能忘记，亟须化解我们自己的政治分歧并寻求共同行动。毕竟，联合国是我们最后、最大的希望，不仅有望协调人道主义和救灾工作，也有望激发我们所有人的意愿和力量，以突破我们的分歧，把病人、穷人和边缘化群体的需求置于我们努力的核心。在那些往往优先关注国家私利、权力和控制，而后才关心我们自己无视公共利益造成的受害者的地区，正是他们在要求伸张正义。我们沿袭基督教传承和传统，从福音书的话语中寻找希望——“饥渴慕义的人有福了，因为他们必得饱足”。如果我们所有人都扩大与联合国援助机构和相关机构的集体协作，我们就能站在历史的正确一边，并继续赢得那些不幸站在经济鸿沟错误一边的人的尊重。

代理主席（以英语发言）：我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

古卡斯延女士（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：主席先生，感谢你给我机会代表红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）及其192个国家红十字会与红新月会在大会发言。

这一年来，我们在大会堂里听到了一些有力的发言，称气候变化正在产生深远后果，影响到我们生活的方方面面，并使人道主义援助变得更加不可预测和复杂。然而，我们几乎每天都听到世界各地的社区因气候变化的影响而遭受痛苦的故事。气候危机不仅仅是人道主义界的一个重要问题。这是一个主要问题，因为气候变化构成的威胁到处都在加剧。它们造成越来越大的人道主义需求，导致更多人丧生、失去生计。它们逆转了来之不易的发展成果，因此必须采取前所未有的全球应对措施。

作为世界上应对灾害和气候相关紧急情况的最大、最古老的人道主义网络，我们长期来一直在应对气候变化的不利影响。2008年，早在气候危机成为头条新闻之前，我们就在这个讲台上首次谈到了这个问题（见A/63/PV.29）。令人难过的是，这么多年后的今天，我站在这里传达同样的信息。气候危机是对人类的威胁，如果我们现在不采取行动，气候变化在世界各地造成的人道主义影响将继续升级。过去十年，83%的灾害是由气候相关事件造成的。我们估计，到2050年，由于气候相关灾害及其社会经济影响的残酷组合，每年可能有2亿人需要国际人道主义援助。如果我们放任需要帮助的人数增加，不采取行动的代价将是人道主义系统需要新增290亿美元，目前的资金需求只有其一半，该系统就已经难以应对各种相互重叠的危机。

气候变化是当今人道主义、发展和人权方面的决定性挑战，其影响可能会抵消近几十年来的发展和人权进步，并给本已因相互重叠的危机而捉襟见肘的人道主义系统带来更大压力。因此，必须进一步研究和认识民众面临的气候风险以及气候变化的人道主义影响，这些风险和影响每过一年都变得更加频繁和猛烈。

根据红十字会和红新月会网络的工作和运作经验，我要敦促所有会员国和合作伙伴重点关注两个优先事项。第一，应当扩大当地主导的气候适应工作的规模。气候变化的人道主义影响不断增加，对适应气候变化的地方行动的资助也应增加，以确保它惠及世界上最贫困的社区，这些社区往往受影响最大，面临的风险也最大。没有一个国家能够免受气候危机的影响，各国政府都必须在适应气候变化和减少灾害风险方面进行投资。然而，一些国家和社区比其他国家和社区更加脆弱。它们更容易受到极端气候和天气事件的影响，更容易遭受灾害，适应能力更低。根据我们的最新分析，在脆弱性最高的国家，气候适应资金平均每人不到1美元。

我们欢迎今年题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案（A/77/L.30）采用新措

辞, 承认必须增加获得国际气候融资的机会, 以支持发展中国家, 尤其是那些特别容易受到气候变化不利影响的国家的减缓和适应努力。但现在必须采取紧急行动, 因为气候融资尚未针对需求最大的人群。因此, 我们呼吁所有会员国、联合国机构和其他伙伴优先考虑最弱势群体, 并承诺负责任地分配气候适应资金。要做到这一点, 最好是制定和分享针对最易受气候变化影响的国家的强有力的框架, 并基于人们的风险和需求来说明资金使用情况。

第二, 应当向地方行为体提供更多气候资金并使之更容易获得这些资金。我们的新数据显示, 尽管有政治承诺, 但气候资金并未送达气候变化最严重的地方社区。目前, 只有大约10%的适应资金是在地方一级提供的, 占气候资金总额的不到2%。接受适应资金最多的30个国家不在最脆弱的30个国家之列。此外, 地方组织和团体仍然特别难以获得多边人道主义资金。国际投资、关注和权威仍然主要流向国际组织, 而不是站在应对气候变化第一线的地方行为体。

对当地社区来说, 气候融资的障碍仍然太大, 特别是在本已脆弱的环境中。需要坚定的政治承诺来减少这些障碍, 红十字与红新月联合会随时准备与所有会员国和其他伙伴合作, 以财政上负责任、行动上有效的方式实现这一目标。解决方案的一个关键部分将是确保气候、发展和人道主义基金为共同目标而合作。我们非常欢迎在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上达成的关于为损失和损害确立新的筹资安排的协议。然而, 必须辅之以更多新的融资, 以惠及风险最大的群体和社区。资金必须可预测、充足而且足够灵活, 以便在发生时风险和灾难作出应对。

红十字与红新月联合会以及我们各国的红十字会和红新月会通过加大地方行动的力度和为最需要的人减少气候融资的障碍, 坚定不移地致力于应对气候危机。我们期待着继续与受影响的社区和政府合作, 建设他们的准备性和复原能力, 应对今天不断上升的风险和日益增加的影响。

代理主席 (以英语发言): 我现在请红十字国际委员会观察员发言。

库尔图瓦女士 (红十字国际委员会) (以英语发言): 我们今年再次举行会议, 正值武装冲突、气候变化以及全球粮食和能源危机加剧重大人道主义挑战之际。我们成千上万的同事正在乌克兰、阿富汗、叙利亚、也门、以色列和被占领土、萨赫勒地区、缅甸、埃塞俄比亚、伊拉克、刚果民主共和国和海地等地动员起来, 捍卫人道原则。在这方面, 红十字国际委员会 (红十字委员会) 呼吁各方为医务和人道主义人员的工作提供便利, 尊重他们的安全和安保, 维护人道主义空间。

今年, 我们要提请大会注意三个重要问题, 这些问题继续影响公正的人道主义组织的行动环境。首先是城市战, 包括在人口密集地区使用爆炸性武器。战争的城市化对民众和人道主义机构来说是现实存在的。上个月, 80多个国家通过了一项具有里程碑意义的政治宣言来加强对平民的保护, 防止在人口密集地区使用爆炸性武器, 这是当今武装冲突中造成对平民的伤害的主要原因之一。这一集体成就有可能改变数十万人的命运。这是朝加强保护平民和基本服务以及尊重国际人道法迈出的重要一步。各国首次在此类文书中承认了这一问题的严重性, 并承诺采取具体行动解决问题, 包括限制或避免在居民区使用爆炸性武器。这发出了一个有力的信号, 即交战方不能再像现在这样继续在人口密集地区作战。

这种心态和视角的改变至关重要。然而, 我们只不过刚刚开始一个漫长的进程。我们敦促会员国共同努力, 扩大对《宣言》的支持, 并有效执行《宣言》, 将雄心勃勃的承诺化作具体措施, 以减轻武装冲突期间及其后的人类痛苦。红十字委员会将继续与红十字会和红新月会运动的其他部门密切合作, 防止和应对城市战争对水、卫生、电力和保健等基本服务的破坏性累积影响。我们还呼吁所有会员国执行安全理事会关于保护基本服务的第2573 (2021) 号决议, 并充分遵守国际人道法。

第二个问题是数字威胁。近年来，若干网络行动影响了一些国家的重要民用基础设施，如核电站、电网和供水系统，以及人道主义组织。为关键基础设施服务的外层空间系统的中断或破坏也可能给平民，包括人道主义组织，造成广泛的后果。此外，在武装冲突期间，平民和民用公司日益卷入军事网络行动和其他数字活动使他们遭到伤害，并有可能破坏作为国际人道法一个核心宗旨的区分原则。在这方面，红十字委员会敦促各国在国家或多边一级就武装冲突期间的网络行动作任何决定时，考虑不利人道主义后果的风险。

关于保护平民生命的基本问题需要各国进一步讨论并采取明确立场，同时考虑到信息和通信技术及空间环境的具体特点。在这方面，我们呼吁各国本着诚意解释和适用国际人道法现有规则，以确保对平民、民用基础设施和民用数据的充分保护。各国还应采取措施，确保人道主义组织在线上线下都得到保护，并确保保护平民免受仇恨言论等有害信息的伤害。10月，红十字委员会还宣布，它将与不结盟运动伙伴密切合作，就是否和如何开发一个数字标志征求各国及其他利益攸关方的意见，这个数字标志的意义是识别医疗设施、红十字委员会和联合会的数字信号，提供免遭网络行动的额外的一层保护。

第三个问题涉及国际人道法规定的与国际武装冲突中的战俘和失踪人员有关的义务。在国际武装冲突中，国际人道法要求被抓获的士兵和被拘留的平民受到人道待遇，并允许他们与其家人联系，允许红十字委员会定期探访，以核实他们的拘留条件，并恢复这些人及其家人的联系。在这些冲突中，各国必须报告受保护人员的情况，特别是通过它们的国家信息局与红十字委员会中央寻人局分享关于战俘、受伤、生病和死亡的军事人员以及他们手中的其他受保护人员的相关信息，以便转达给这些人员的国家和家人。各国还必须确保死者得到有尊严的对待，并且妥善确认他们的身份。诸如此类的措施对于防止人们失踪和实现家庭了解其亲属命运和下

落的权利至关重要。鉴于国际武装冲突死灰复燃，我们呼吁所有国家加倍作出政治努力和发挥领导作用，通过具体、及时执行这些基本规定，尊重和确保尊重这些规定。

现在是加倍外交努力，将我们共同的人道主义价值观置于国际合作中心的时候了。多边主义很重要。国际人道法和人道主义原则很重要。正是通过新的集体行动，我们将维护我们的共同人性，并改变受武装冲突及其他人道主义紧急情况影响的数百万人的生活。

代理主席（以英语发言）：我们听取了关于这个项目辩论的最后一位发言者的发言。我们现在开始审议决议草案A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.34和A/77/L.35。请希望在通过任何一项或所有这些决议草案之前解释立场的代表团现在作一次性发言。

大会现在将对题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/77/L.30作出决定。

我请秘书处代表发言。

夏尔马女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/77/L.30提交以来，除文件所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案的提案国：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、澳大利亚、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、冈比亚、危地马拉、几内亚比绍、印度、印度尼西亚、约旦、利比亚、墨西哥、摩纳哥、黑山、莫桑比克、纳米比亚、帕劳、卡塔尔、圣马力诺、土耳其、图瓦卢、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和越南。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.30？

决议草案A/77/L.30获得通过（第77/28号决议）。

代理主席 (以英语发言)：大会现在将就题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的决议草案A/77/L.32作出决定。我谨通知大会，该决议草案的电子联署已经截止。

我请秘书处代表发言。

夏尔马女士 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/77/L.32提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案的提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、以色列、日本、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、帕劳、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

代理主席 (以英语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.32？

决议草案A/77/L.32获得通过(第77/29号决议)。

代理主席 (以英语发言)：大会现在就题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/77/L.34作出决定。我谨通知大会，该决议草案的电子联署已经截止。

我请秘书处代表发言。

夏尔马女士 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/77/L.34提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案的提案国：阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、吉布提、格鲁吉亚、几内亚比绍、伊拉克、日本、马来西亚、摩纳哥、莫桑比克、北马其顿、大韩民国、塞内加尔、塞尔维亚和瑞士。

代理主席 (以英语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.34？

决议草案A/77/L.34获得通过(第77/30号决

议)。

代理主席 (以英语发言)：大会现在就题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的决议草案A/77/L.35作出决定。我谨通知大会，该决议草案的电子联署已经截止。

我现在请秘书处代表发言。

沙尔马女士 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/77/L.35提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案的提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、多民族玻利维亚国、巴西、布基纳法索、智利、科特迪瓦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、冈比亚、几内亚比绍、洪都拉斯、印度尼西亚、利比里亚、列支敦士登、墨西哥、黑山、莫桑比克、帕劳、巴拿马、秘鲁、大韩民国、塞尔维亚、巴勒斯坦国、东帝汶、土耳其、乌拉圭和越南。

代理主席 (以英语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.35？

决议草案A/77/L.35获得通过(第77/31号决议)。

代理主席 (以英语发言)：在请希望在决议草案通过后解释立场的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

穆塔里先生 (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言)：首先，我荣幸地代表巴林王国、阿曼苏丹国、科威特国、卡塔尔国和我国沙特阿拉伯王国代表团发言。我们各国感谢并赞赏瑞典代表团努力协调了题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/77/L.30。

我们几国代表团加入了关于该决议草案的协商一致，因为我们认为它所涉及的问题是重要的。然而，关于生殖健康和性健康需求及服务的话题，尤其是该决议草案第62和63段所载的内容，我们各国认为，必须按照我们的本国立法以及我们社会的宗

教和文化价值观来考虑这些问题。我们要求将该声明纳入本次会议的正式记录。

卡尔马津斯卡娅女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们历来加入有关人道主义工作人员决议的协商一致意见，但我要谈谈国际刑事法院。这个司法机构正在恶化。它与《罗马规约》所载的正义崇高理想相去甚远。在其存在的20年里，有过造假丑闻，并前所未有地使用不正确和政治化的做法。因此，我们不赞同第77/31号决议涉及这个机构的执行部分第8段和序言部分相关段落。我们认为，我们无法接受与国际刑事法院有关的规定。我们希望将本发言纳入会议记录。

萨赫拉维先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：我作这项发言是为解释我国代表团对今天在议程项目69下通过的各项决议的立场。

人道主义工作在联合国及其各机构的议程上占据着极为重要的位置，因为它对需要人道主义援助的人的生活有着深远的影响，还因为自然灾害和武装冲突一再发生，这使救济组织的负担变得更加沉重。我们呼吁国际社会展现更大的团结，以便向处于弱势的民众提供人道主义援助。

我国代表团加入了关于第77/28号、第77/29号和第77/31号决议的协商一致意见，并欢迎这些决议获得通过。我们谨表示真诚感谢各位协调人作出了努力，使我们得以就这些决议草案达成共识。这些决议草案无疑将有助于加强人道主义工作，满足人们的需求，同时妥善遵守人道主义工作的原则和规则。然而，我们要澄清我们对这些决议草案一些内容的立场。

第一，关于提及性保健和生殖保健的内容，我们要强调，这一概念仅指符合我们社会的国内立法及宗教和文化价值观的保健服务。在国际层面，这种服务必须符合已商定的《国际人口与发展会议行动纲领》以及国际上已商定并由大会通过的政策。

第二，关于《安全、有序和正常移民全球契约》，我们要强调，该《契约》不是一项具有法律约束力

的文件。我们同意其目标，即着眼于处理移民的结构性原因，例如发展、气候变化的负面影响和环境退化，与此同时，我们还确认，各国享有主权权利，通过它们认为合适的立法来处理移民问题。我们要求将这项发言纳入本次会议的正式记录。

奥兹古尔夫人（土耳其）（以英语发言）：我发言是为解释我国代表团对题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的第77/29号决议及其第17段的立场。正如我国代表团在关于该草案的协商期间解释的那样，没有确凿的证据证明气候变化与流离失所之间的因果关系，这两者之间也没有直接的因果关系。把这两种现象联系起来作为单一或主要原因的假设实际上阻碍对流离失所和其他人口流动问题根源的关注。事实上，大会多项决议、包括有关境内流离失所者、移民和减少灾害风险决议中的商定措辞指出，气候变化的不利影响是某些情况下使风险倍增的因素或推动因素之一，属于其他驱动因素。这也反映我国代表团的立场。

方科夫人（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾高兴地加入了关于题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的第77/31号决议的协商一致意见。我们高度赞赏所有人道主义人员以及那些参加人道主义行动和维和行动的人。我们强烈谴责一切针对所有人道主义工作人员及其运输工具、设备和医疗设施的暴力行为、袭击和威胁。然而，菲律宾不赞同该决议中所有提及国际刑事法院（国际刑院）的段落，包括序言部分第三十三段和决议第8段。

尽管我们退出了《罗马规约》，但菲律宾重申致力于保护人道主义人员和联合国人员，并承诺运用法律的全部力量来惩处袭击他们的人。《罗马规约》立足补充而不是替代原则。它确认，各国对国际罪行的首要责任和权利，国际刑院只有在国家法律系统未能或无法这样做的环境下才可以行使管辖权。由于我们能够且愿意这样做，而且我们的法院也在充分运作，我们不接受国际刑院取代我们的国家法院。

我们请求将这项发言纳入本次会议的记录。

伊万尼伊先生 (匈牙利) (以英语发言)：匈牙利深感关切的是，自然灾害影响增加，在世界范围造成生命损失、粮食不安全、与水 and 卫生相关的挑战、住所和基础设施损失以及流离失所。不过，我们要借此机会正式表明我们对提及《安全、有序和正常移民全球契约》的第77/29号决议序言部分第13段的立场。我们谨回顾，匈牙利未认可《全球契约》，也没有参与执行该契约。因此，我们不能接受国际文件中任何提及该契约的内容。因此，匈牙利不赞同该决议序言部分第13段。

代理主席 (以英语发言)：我们已听取了最后一位在决议通过后解释立场的代表的发言。

我现在请观察国罗马教廷观察员发言。

马涅齐女士 (罗马教廷) (以英语发言)：罗马教廷欢迎以协商一致方式通过第77/28号、第77/29号和第77/31号决议。

关于题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的第77/28号决议，罗马教廷感谢瑞典常驻代表团提出案文并协调非正式磋商。罗马教廷欢迎今年纳入积极的新增内容，特别是肯定秘书长和联合国系统为应对和缓解日益严重的粮食不安全问题而采取的举措和作出的努力。罗马教廷还欢迎今年的案文纳入措辞表明，加强联合国人道主义系统和人道主义组织援助需要帮助的民众的能力至关重要。另一项至关重要的内容是确认需要加强努力，以处理境内流离失所问题的根源，做到持久解决这个问题，并防止造成民众在境内流离失所、保护和改进对境内流离失所者的援助。罗马教廷建议，今后有关该进程的所有公告都应通过联合国官方传播渠道发布。这是为了确保透明度和包容性，以便所有代表团及时了解谈判进程的每一步，从而能够参加非正式磋商。

关于题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的第77/29号决议，罗马教廷感谢77国集团和中国提交案文，并感谢孟加拉

国常驻代表团协调该决议的非正式磋商。罗马教廷欢迎今年的案文呼吁防止饥荒，防止并解决粮食不安全和营养不良问题以及与灾害和气候变化的不利影响有关的这些问题的根源。罗马教廷还高兴地看到，案文载入了关于需要查明和运用有关重大突发性和缓发性自然灾害的经验教训以及最佳做法的措辞，从而改进全系统的人道主义应对，为需要帮助的人取得更好的结果。

最后，罗马教廷根据其性质和特殊使命，必须对第77/28号和第77/29号决议中使用的下列概念提出两项保留意见。第一，罗马教廷的理解是，“性健康和生殖健康”以及“性健康和生殖健康保健服务”这些术语适用于整体的健康概念。它认为，堕胎、获得堕胎服务或获得堕胎药不属于这些术语涵盖的方面。第二，关于“性别”及其派生词，罗马教廷的理解是，该术语基于生物性别特征和差异，即男性或者女性。

代理主席 (以英语发言)：有人请求行使答辩权。我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以10分钟为限，第二次以5分钟为限，各代表团应在各自的席位上发言。

Aliaa Ali女士 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：我们要谈论叙利亚人民遭受的人道主义苦难的所有方面，就不能不指出美国占领军有系统和持续掠夺包括石油、小麦和农作物在内的叙利亚财富的行为。有意思的是，美国代表声称，阿拉伯叙利亚共和国政府正在阻碍人道主义援助的运送。叙利亚政府正在不遗余力地保证跨线的人道主义车队得到保护，并在保护这些车队的努力中失去了一些最优秀的人员。

我想在此指出单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员提到的问题。这些不人道、非法和不道德的措施加深了叙利亚人民的痛苦，并导致药物和专门医疗设备极度短缺，获得食物、水、电和燃料的机会有限。

(以英语发言)

只有当美国从叙利亚撤军，停止支持分裂主义民兵，并解除其加剧叙利亚人民苦难的单方面强制性措施时，它才能谈论人道主义援助。

卡尔马津斯卡娅女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨行使答辩权，驳斥对切尔诺贝利核电站事件的公开猜测，特别是乌克兰提出的猜测。我们强烈反对乌克兰及其西方支持者的错误信息，它们指责我们危及乌克兰核设施的安全。在这方面没有提出任何一个真正的事实，只有毫无根据的猜测。4月和6月，国际原子能机构（原子能机构）对切尔诺贝利的访问表明，该站的辐射水平在正常范围内。俄罗斯以不对安全构成威胁的方式接管了该站。俄罗斯军队在2月24日至3月31日期间维持了该站的安全。其操作人员的工作没有受到干扰——该站继续由其乌克兰人员管理。没有工人受到任何形式的压力。所有必要的条件都得到满足，使他们可以照常履行职责。

出现的复杂情况只与乌克兰的行动有关，乌克兰的行动给人员轮调制造了人为障碍。特别是，基辅政权炸毁了一座用来确保工人从Slavutych市安全前往发电站的桥梁。基辅政权控制的编队精心策划挑衅，目的是在电站制造紧急情况。例如，3月9日，乌克兰蓄意损坏了向位于核电站所在地的乏核燃料储存设施的冷却系统供电的一条输电线路。这一转移视线的事件的后果得到了迅速处理。使用了备用柴油发电机，后来，经明斯克同意，电力供应得到了白俄罗斯电网的补充。在完成了指定的任务后，俄罗斯军队将核电站的控制权完全交还给乌克兰。当时，核电站的管理层没有对俄罗斯军方的行为方式提出任何抱怨，这在相关文件中得到证实。

对扎波罗热核电站安全的主要威胁是乌克兰武装部队持续进行的炮击，自7月中旬以来，乌克兰武装部队一直对该站进行攻击，对其安全构成了真正的威胁——包括放射性物质造成技术事故的风险。最近期的例子是11月19日和20日乌克兰武装部队对扎波罗热核电站的炮击。我们在安全理事会和大会的正式文件中提供了信息。然而，美利坚合众

国及其盟友继续无视所发生的一切，不急于与把乌克兰和整个欧洲大陆人民生命当儿戏的泽连斯基政权讲道理。

尽管基辅政权的挑衅，俄罗斯还是竭尽全力有效和安全地完成了原子能机构9月1日对该站的访问。在访问该站之后，原子能机构总干事提出了一项倡议，在扎波罗热核电站周围建立一个运作和实物核安全保护区。

目的是防止乌克兰武装部队正在进行的攻击对核电站造成任何威胁。我们原则上支持这一举措，但我们必须商定该地带的各种因素，以便它不会产生导致降低保护水平或增加恐怖行为威胁等风险。目前再次允许这种反俄长篇大论的那些国家对基辅政权针对切尔诺贝利和扎波里日亚核电站的挑衅行为却视而不见。这威胁到整个欧洲大陆的安全。西方各国的这种放任行为让基辅产生一个错误的想法，即此类行为将不受惩处，并将鼓动新的、甚至更危险的行动。因此，这些国家与基辅政权将对这些行动和后果共同承担责任。

施马特女士（白俄罗斯）（以俄语发言）：白俄罗斯代表团谨就这个议程项目行使答辩权。我们确信，切尔诺贝利问题上的国际合作必须完全本着协调与伙伴合作精神继续下去。这不应当成为政治化、操纵或加剧对抗的平台。核电站事故的后果给我们带来了共同的痛苦，消除这种痛苦是我们的共同目标。白俄罗斯人民感激因切尔诺贝利事故而受害地区的协助与可持续发展——这种协助补充有关各国的国家努力。

白俄罗斯仍然致力于在对话与伙伴关系基础上就切尔诺贝利问题展开国际合作。我们感激国际原子能机构总干事让该机构积极参与，根据要求提供支持并确保乌克兰核设施的核安全与辐射安全。我们感到高兴的是，切尔诺贝利核电站的情况已在恢复正常。

白俄罗斯这方面已竭尽全力为核电站设施安排持续可靠的电力供应，其供电于3月份被切断。3月和

4月，白俄罗斯向核电站供电1250万千瓦时，这使该区域得以避免一场环境灾难。白俄罗斯一向愿意支持并参与合作。同俄罗斯和乌克兰一样，白俄罗斯本身也遭受了切尔诺贝利灾难的后果。我们比任何人都清楚此类事件的可能后果。我们依然希望，核安全与核保障继续作为所有利益攸关方的绝对优先事项。

关于这项决议，在7月份审议大会关于将议程项目69题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的分项延至下届会议的决定时，白俄罗斯已表明自己的立场。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目69及其分项目（a）至（d）的审议。

议程项目14

和平文化

代理主席（以英语发言）：大会现在将就文件A/77/L.10所载的决议草案采取行动。

在我们开始就该决议草案采取行动之前，我谨通知成员们，大会将在日后就这一项目进行辩论，具体日期另行宣布。

我现在请土库曼斯坦代表介绍决议草案A/77/L.10。

叶别尔季耶夫先生（土库曼斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表土库曼斯坦代表团介绍文件A/77/L.10所载题为“2023年对话保障和平国际年”的决议草案。

首先，请允许我表示，我们真诚感谢所有代表团富有成效地参与谈判，并为谈判提供建设性投入，从而产生了这项决议草案的实质性案文。

我们赞赏地注意到所提交的文件得到广泛的区域间支持。因此，除了初始的共同提案国之外，60多个国家已加入提案国行列。

在案文谈判的整个过程中，我们尽一切努力保持建设性气氛，并达成广泛共识。

《联合国宪章》呼吁所有会员国维护国际和平，发展友好关系，开展国际合作，并通过谈判和对话以和平方式解决争端。在制定这些原则和目标时，土库曼斯坦总统于2021年12月在阿什哈巴德和平与信任论坛期间提出了“对话是和平的保障”的全球倡议。这一想法与秘书长所提出制定一项宏伟的新和平纲领的倡议直接相关，该纲领包括减少全球战略风险、投入于预防冲突与建立和平、以及支持区域预防措施。

“对话是和平的保障”这一思想旨在汇集国际社会的努力，加强各国和平与信任共处的传统，恢复与维护促进和平有关的价值观、观点和传统，并在国际关系中建立广泛的和平文化。

题为“2023年对话保障和平国际年”的决议草案是全面协商的产物，考虑到了所有会员国的建设性意见和建议。该文件体现《联合国宪章》的主要原则：以和平手段解决争端、以及欲免后世再遭战祸。该文件重申，各种形式的包容性对话在加强会员国之间的关系与合作方面可发挥重要作用。

决议草案案文强调妇女和青年的特殊作用以及儿童和老年人对促进和平文化的贡献，特别是妇女积极参与预防和解决冲突以及促进和平文化，包括在冲突后局势中这样做的重要性。

我们认为，广泛与可持续的对话将有助于调动国际社会的努力，在相互理解与合作的基础上加强各国人民之间的和平与信任，以期建立团结与和谐。

在这方面，我们的目标是呼吁国际社会促进和平与信任的理想，并表明以一切可能的方式致力于对话。

该决议草案的执行部分宣布2023年为对话保障和平国际年，并呼吁国际社会通过包容性对话和谈判解决冲突，以确保加强和平，将其作为促进可持续发展、安全和人权的价值观。

我非常荣幸地通知大会,几天后,即12月11日,土库曼斯坦将主办一次题为“对话是和平的保障”的国际会议。我们坚信,在今天的地缘政治环境下,在中立的土库曼斯坦召开这一论坛,是朝着可持续和平迈出的及时和必要的一步,可以使多边对话走上和平的外交道路。这是一个漫长进程的一部分,我们正在继续开展全球运动,在土库曼斯坦发起的2021年国际和平与信任年的成果基础上促进和平文化。

我们邀请联合国会员国以及国际、区域和次区域组织参加这次重要会议。还将在互联网平台上实时直播该次会议。

我们坚信,土库曼斯坦关于在2023年发起对话保障和平全球运动的倡议将为发展国家间的平等、相互尊重和信任关系做出重大贡献。

我们感谢共同提出我们今天正在审议的这项决议草案的代表团,并期待就该草案达成一致。

代理主席 (以英语发言): 我们现在着手审议决议草案A/77/L.10。

大会现在将就题为“2023年对话保障和平国际年”的决议草案作出决定。

我请秘书处代表发言。

夏尔马女士 (大会和会议管理部) (以英语发言): 我谨宣布,自决议草案A/77/L.10提交以来,除该文件所列的代表团之外,下列国家也已成为共同提案国: 阿富汗、安哥拉、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、中国、吉布提、多米尼加共和国、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、危地马拉、圭亚那、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比亚、马尔代夫、马里、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卡

塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、多哥、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门。

代理主席 (以英语发言): 我是否可以认为大会决定通过决议草案A/77/L.10?

决议草案A/77/L.10获得通过(第77/32号决议)。

代理主席 (以英语发言): 在请各代表团作表决后解释投票或立场的发言之前,我谨提醒各代表团,解释发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

汉密尔顿女士 (美国) (以英语发言): 美国坚决支持努力促进对话与合作,以此作为促进和平的手段。我们感谢土库曼斯坦提交了关于这一重要议题的第77/32号决议。

我们愿借此机会说明我们对以下问题的立场。

第一,美国没有看到有证据表明中立政策在发展各国间的和平互利关系方面发挥重要作用,并有助于加强国际和平与安全。集体自卫是《联合国宪章》中体现的固有权利。防御性安全联盟通过遏制侵略和暴力来促进国际和平与安全。它们保护领土完整,提供政治独立的条件,这些是庄严载入《宪章》的原则。

基于民主价值观和透明度的联盟和结盟还能够切实防止侵略和加强和平与安全。我们愿意就中立与该决议目标之间的联系进行对话。我们认为,如果这项决议提到有数据支持的具体目标,它本来会更加有力和有效。

第二,同样,美国支持序言部分第14段提到的各国友好相待、摒弃恶意的理念,但该段的措辞没有明确联系和澄清这将如何有助于加强国际和平。

最后,经济及社会理事会第1980/67号决议第11段指出:

“对国际年提案的最后决定，最早应在提案提出满一年后由大会作出，使所有会员国的意见都能受到考虑，并使各主管机构对该提案是否实际可取以及能否取得切实成效作出详尽的估计”。

任何关于国际年或日期的决定都应提前一整年宣布，这意味着庆祝这一国际年的第一个可能年份是2024年，而不是2023年。会员国应该有更多的时间来思考这一宣布所带来的承诺。

不过，我们重申，我们赞赏土库曼斯坦为提交这项决议以支持建立和维护和平的对话作出的努力。美国仍然致力于与会员国一道努力促进宽容和理解。

Sherys-Rivet女士（联合王国）（以英语发言）：联合王国要感谢土库曼斯坦提出第77/32号决议，并在整个谈判过程中帮助协调了重要的讨论。在我们展望2023年对话保障和平国际年时，我们必须回顾《联合国宪章》关于领土完整、主权以及和平解决争端的原则。言出必行。除非俄罗斯停止在乌克兰的非法战争，否则我们不可能真正有和平的一年，我们也无法执行这项决议。

德沃尔尼克先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰代表团加入了关于题为“对话保障和平国际年”的第77/32号决议的协商一致意见。我们赞扬土库曼斯坦努力推动这一重要议题。

我们一贯认为对话是和平努力的一个重要因素。自2014年俄罗斯开始侵略我国以来，乌克兰一直致力于通过对话和谈判和平解决问题。俄罗斯非但没有回应乌克兰的和平愿望，反而于去年年底开始在我们的边境进行军事集结，并对我们试图回到外交轨道上来的努力充耳不闻。

在入侵前夕，泽连斯基总统公开向俄罗斯领导人喊话，呼吁就冲突升级进行对话和谈判。这一呼

吁没有得到回应，正如我们以前的任何尝试都没有得到回应一样。几个小时后，俄罗斯的火箭和炸弹袭击了和平的乌克兰城市和村庄。入侵开始了。

如今，九个多月过去了，俄罗斯军队仍在入侵乌克兰，尽管他们不得不从几个地区逃走。俄罗斯的导弹和炮弹继续瞄准乌克兰人、我们的家园、学校、医院、工业设施和重要基础设施。就在昨天，俄罗斯飞机和船只发射了70多枚导弹，目标是摧毁乌克兰全境的重要基础设施。乌克兰所有地区都遭遇了紧急停电，数百万人在严寒中没有电、没有暖气、没有水。这是莫斯科蓄意寻求的目标。

因此，我们对侵略国俄罗斯及其帮凶白俄罗斯出现在第77/32号决议提案国名单上感到困惑，这份名单包括许多我们尊重的负责任和热爱和平的国家。一个烂苹果可以毁掉整桶苹果，俄罗斯破坏了它触及、谈论或加入的所有体面的事物、机构和倡议的声誉，或者试图操纵或滥用它们来实现其侵略目的。

在这方面，乌克兰虽然支持宣布2023年为对话保障和平国际年的倡议，但并不幻想这将对俄罗斯的侵略立场产生影响，或者让莫斯科从乌克兰的主权领土上撤军，或停止杀害乌克兰人。

与此同时，无疑，莫斯科将不得不停止侵略，撤出乌克兰，并将因其军队已经并继续犯下的罪行而被绳之以法。我们刚刚支持的这项倡议应该提醒我们，只有我们坚定捍卫《联合国宪章》的原则，并采取行动应对违反这些原则的行为，直到这些行为停止，才有可能实现可持续和平。

代理主席（以英语发言）：我们听取了表决后解释立场的最后一位发言者的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目14的审议。

下午5时25分散会。