



大会

第七十七届会议

正式纪录

第**四十四**次全体会议
2022年12月6日星期二上午10时举行
纽约

主席：克勒希先生 (匈牙利)

上午10时开会。

议程项目69

加强联合国人道主义和救灾援助, 包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/77/362)

(a)加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/77/72、A/77/318和A/77/361)

决议草案 (A/77/L.30、A/77/L.32和A/77/L.35)

(b)援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/77/93)

决议草案 (A/77/L.34)

(c)对个别国家或区域的特别经济援助

(d)加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果

秘书长的报告 (A/77/537)

主席 (以英语发言)：今天的会议讨论加强联合国人道主义和救灾援助的协调问题, 召开的时机再恰当不过。当今世界长期处于人道主义紧急状态。我们打破的记录都是不应该打破的。《2023年全球人道主义状况概览》明确概述了这些趋势：暴力冲突数量为1945年以来之最；需要援助的人数达到最高, 为3.39亿人, 远远超过去年的2.35亿人, 这本身就创下一项记录；面临饥饿和粮食不安全风险的人数最多；被迫流离失所的人数也达到最高, 为1.03亿, 远远超过全球人口的1%。在这些危机期间, 性别暴力、性骚扰和歧视, 特别是侵害妇女和女童的此类行径, 尤为令人震惊。

人们说, 统计数字是揩去泪水的人。这是一幅震撼人心的图景, 提醒人们注意, 在这些数字背后, 既有家庭, 也有儿童、老人和妇女。他们属于我们一众人：我们联合国人民；如《宪章》所言, 我们这些人申明对人的尊严和价值的信念。我们奋力使资源与需求规模相匹配。而此时此刻, 80亿人口的联合国大家庭有数百万人将缺乏基本的生存手段——甚至在未来的日子里也是如此。

我们大会能够而且绝对必须更上一层楼。每个成员都应该对人道主义准入延宕或被拒, 或者人道主义工作人员被杀害、绑架或任意拘留感到痛心。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



创建联合国人道主义系统的大会决议(第46/182号决议)获得通过31周年使我们有机会确认这种深切忧虑。今年的人道主义总括决议草案重申,必须加强联合国应对当今时代错综复杂人道主义挑战的行动。

我敦促大会确保这项决议草案反映一种变革性的文化。为此,最快、最有效的途径之一是中央应急基金(应急基金),这是国际人道主义筹资格局中敏捷而可靠的部分。对应急基金的投资就是对人的投资。该基金要成为一项“普惠公共”基金的基本承诺体现了这一精神。应急基金通过其资金不足应急窗口,在没有其他资助的情况下,努力扩大和维持持久救济行动。

这是联合国会员国能够有所作为的方面:帮助满足未得到满足的需求,建立为最弱势群体服务的伙伴关系。发展伙伴、国际金融机构、民间社会及私营部门都可以在降低那种风险方面发挥作用。

我也欢迎采取创新做法,借鉴那些地方居民的知识拟定在当地可持续的解决方案。第一批奋力拯救生命并在全球关注的焦点淡出人们视线很久之后留在危机现场的救援人员是我们人道主义应急行动的中坚力量。无论是应对非洲之角的饥荒风险,帮助索马里人应对该国40年来最严重的干旱,还是帮助巴基斯坦致命洪水的受害者,或者向印度尼西亚地震的受害者提供援助,他们都是率先抵达、最后离开,同时努力援助那些仍然需要冠状病毒病疫苗和护理的人。我们要赞扬他们的工作。

大会今天的决定确实能够改变明天。我呼吁,成员们以同理心和团结精神看待周遭的需求,对待受苦受难者如同对待自己。各位成员在他们的讨论中应接受和研究数据,评估证据,摒弃过时的理念,而代之以改进协调和进一步加强我们的应对准备和恢复工作的创新的务实想法,最重要的是,如小马丁·路德·金曾经说过的那样,把人性作为职业。

我现在请瑞典代表发言,介绍决议草案A/77/L.30。

伦纳特松先生(瑞典)(以英语发言):首先,我谨指出,瑞典将加入印度代表在辩论早些时候所做的发言。瑞典完全赞同今天上午早些时候捷克代表将以欧洲联盟名义所做的发言。

今天,我非常荣幸地代表78个提案国,向大会介绍今年关于加强联合国紧急人道主义援助协调的决议草案(A/77/L.30)暨所谓的人道主义总括决议。

今年是1991年12月通过的具有划时代意义的第46/182号决议的三十一周年,该决议为现今的人道主义系统奠定了基础。此后,瑞典一直荣幸地协调了对这项年度决议的谈判。

我们的集体努力的目标与1991年仍是一样的,即:有效地帮助受危机影响的男女老幼。我们依然相信,有原则的人道主义援助是实现该目标的最佳方式。今天向大会提出的决议草案(A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.34和A/77/L.35)为人道主义界提供了它运送这些援助所需的框架。

继前两届会议期间的线上谈判提出一系列技术更新之后,今年我们高兴地就这项总括决议草案进行了面对面磋商。参与的代表团在磋商中表现出高度的建设性精神,使我们得以就整体案文达成一致。

这是一项成熟的决议草案,其核心要素得到会员国的广泛支持。今年的草案载入了重要的有关气候变化、现金援助、人道主义工作人员的安全与安保、缩小人道资金缺口、加强与国际金融机构的伙伴关系以及接受受影响民众问责等新措词。

我谨感谢所有代表团建设性地参与和愿意做出妥协,使这些重要成果成为可能。我还想真诚感谢人道主义事务协调厅及其技术支持人员,他们为确保过程的顺利付出了大量努力。

摆在大会面前的决议草案在非正式磋商期间整体得到同意,我们大力鼓励以协商一致的方式通过该决议草案。但是,我们吁请所有尚未联署该决

议草案的会员国在今天早些时候采取行动的时候这样做。

最后, 请允许我说, 决议草案A/77/L.30获得通过意味着, 作为联合国会员国, 我们必须对我们自己进行问责, 确保我们把决议草案的文字转化为在世界各地拯救生命、减轻痛苦和维护人类尊严的具体行动。

主席 (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言, 介绍决议草案A/77/L.32。

阿米尔·汗先生 (巴基斯坦) (以英语发言): 我荣幸地代表77国集团和中国, 介绍题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作: 从救济到发展”的决议草案A/77/L.32。77国集团和中国愿感谢孟加拉国代表团代表本集团促进和协调对该决议草案的谈判。

今年我们提出这项决议草案时, 77国集团和中国继续重申, 重要的是, 要根据具有划时代意义的第46/182号决议及其中提及的用于加强联合国系统紧急人道主义系统的协调的指导原则开展国际合作, 为受自然灾害影响的国家和民众提供援助。

决议草案一方面肯定应急、复原和发展之间的明确关系, 另一方面承认有必要确保这三个阶段之间平稳过渡。它强调, 紧急援助必须支持中短期的恢复, 使受影响国家和民众走向长期发展。

今年, 决议草案推出了某些新的实质性段落, 我们认为, 这些段落将进一步加大人道主义系统在预防、准备以及恢复工作中的力度, 并且有助于最大限度地减少自然灾害造成的生命和其它物质损失。

请允许我分享今年的决议草案侧重的一些要点。首先, 案文草案鼓励努力查明和系统地采纳经验教训和最佳做法, 以确保整个人道主义系统更好地做出应对, 对抗灾能力强的基础设施进行投入, 以减少自然灾害在人道主义层面造成的影响, 加大工作力度以防止与自然灾害有关的饥荒、粮食无保

障以及营养不良, 以及把精神健康和心理支助服务纳入灾害准备、应对以及恢复工作。

其次, 摆在我们面前的案文强调了早期采取行动的重要性, 以期最大限度地减轻自然灾害的影响。在这方面, 它更多地侧重于提高备灾工作的本地化。

第三, 决议草案强调受影响民众和当地社区在灾害准备和应对工作中的参与。它敦促会员国增加对中央应急基金和人道主义国别和地区集合资金的捐助, 以加大早期快速响应的力度。

第四, 决议草案肯定气候变化与自然灾害之间的密切关联, 提及更好地获取国际气候资金的重要性, 以支持发展中国家、特别是那些尤其易受气候变化不利影响的国家的减缓与适应努力。决议草案还承认那些面对人道主义紧急情况、自然灾害以及气候变化所致多重风险的国家的特殊财政需求。

第五, 决议草案鼓励加强国家灾害管理机构和区域组织间的伙伴关系, 根据其任务授权来建设、加强以及补充它们的能力, 包括通过改进数据共享和互操作性来这样做。

我们深切感谢所有会员国在谈判期间的建设性参与和表现出更大的灵活度, 使我们就今年决议草案提出的一系列实质性建议达成一致。我们期待以协商一致的方式通过决议草案A/77/L.32, 并希望它像往年一样拥有大量提案国。我们感谢已经联署该决议草案的代表团, 并吁请剩余的代表团也加入提案国名单。

最后, 请允许我以本国代表的身份感谢所有人道主义行为体和联合国系统支持巴基斯坦应对当前的需求。

主席 (以英语发言): 我现在请捷克代表发言, 介绍载于文件A/77/L.34和A/77/L.35的决议草案。

库尔哈内克先生 (捷克) (以英语发言): 我将以欧洲联盟及其成员国的名义做一次性发言, 介绍决议草案A/77/L.34和A/77/L.35。

首先,我荣幸地介绍题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的决议草案A/77/L.35。今年,人道主义需求继续增长。不稳定加剧、武装冲突和气候变化导致需要人道主义援助的人数达到几十年来的最高水平。为了满足这一需求,人道主义人员和联合国人员冒着巨大的个人风险为他人服务。

国际社会负有尽可能减轻这一风险的道德义务。作为自1998年以来该决议草案的协调者,欧盟及其27个成员国非常认真地对待这项义务。除了我们在这项特定决议草案上发挥主导作用之外,欧盟继续采取步骤,推动有原则的人道主义行动,让援助能够送达那些需要帮助的人。安全和安保部(安保部)的监测和风险管理对于保护人道主义人员和医务人员至关重要。安保部必须有足够和可预测的资源,以便继续这些努力。我们感谢吉勒·米肖副秘书长对安保部工作的指导。

今年,我们看到两个令人担忧的趋势,我想强调一下。第一,虚假信息宣传破坏对联合国和人道主义组织的信任,使其人员面临风险。今年的决议草案首次提及人道主义行动背景下的这一关切。

第二,国家和地方征聘人员面临特殊的脆弱性,往往对其健康,包括精神健康和心理健康产生消极影响。决议草案更多地提及这些议题,同时保留过去几年谈判的所有内容。

欧盟真诚感谢参加了今年富有成效的谈判进程的所有代表团。我们也向参与提出该决议草案的代表团表示感谢。我们的深入讨论最终产生了一份案文,我们认为该案文表达对人道主义人员和联合国人员的适当关切,包括对其工作和安康方面持续存在和新出现的威胁的关切。

我们感到自豪的是,该决议草案仍然是一份协商一致文件,反映我们对人道主义行动的共同承诺。冒着生命危险帮助他人的人应该得到整个大会的有力支持,我们很高兴这项决议草案继续表明这种支持。

我现在还要代表欧洲联盟及其成员国就议程项目69分项目(b)发言,并介绍题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/77/L.34。候选国北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚以及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那也赞同这一发言。

欧盟仍然严重关切影响整个巴勒斯坦被占领土,包括C区,特别是加沙地带的巴勒斯坦人民,尤其是妇女和儿童的艰难生活环境和人道主义局势。欧盟对被占领西岸的巴勒斯坦房屋继续面临遭拆除和没收的风险表示遗憾,呼吁以色列创造条件来切实改善巴勒斯坦人的行动和出入自由,以便能够加快C区巴勒斯坦人的建设以及社会 and 经济发展,扭转C区巴勒斯坦人不断恶化的生活条件。为此,欧盟重申落实9月在纽约举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上所作承诺的重要性。

加沙的人道主义局势仍然令人倍感关切。欧盟欢迎放松了一些限制,这可以使生活在恶劣条件下的加沙数百万人的生活得到改善,欧盟呼吁全面和不受阻碍的人道主义准入。欧盟将继续投资于改革和支持经济部门以及水和能源部门的关键基础设施,为加沙的发展作贡献,并期待以色列为这些努力提供便利。

但是,为了确保持久的结果,从根本上改变加沙局势至关重要。我们再次呼吁各方根据安全理事会第2334(2016)号决议采取紧急步骤,从根本上改变加沙的人道主义、政治、安全 and 经济局势,包括通过结束封锁政策、全面开放过境点以及允许人道主义行为体进入来这样做,同时解决以色列的合理安全关切。欧洲联盟表示坚决支持联合国中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生所做的工作。

巴勒斯坦权力机构返回加沙地带是在长期改善条件和人道主义局势所不可或缺的。欧盟将继续呼吁巴勒斯坦权力机构不再拖延、立即举行自由、透明和包容各方的选举,并敦促巴勒斯坦各派真诚参与和解进程。

欧盟决心继续提供援助支持巴勒斯坦人民,包括巴勒斯坦难民。欧洲联盟及其成员国是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)预算的最大捐助方。在过去四年非同寻常的财政危机期间,我们是最早响应该机构要求额外资金的呼吁的一方。我们是近东救济工程处坚定、可靠和可预测的支持者,并将继续如此,近东救济工程处的作用对于该区域的稳定也仍然至关重要。我们愿感谢各方及其他会员国今年再次加入协商一致,支持决议草案A/77/L.34所述原则和目标。

最后但同样重要的是,我荣幸地代表欧洲联盟就关于切尔诺贝利灾难的人道主义后果的议程项目69分项目(d)发言。候选国北马其顿、黑山、乌克兰和摩尔多瓦共和国、潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那与格鲁吉亚、参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛,以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺也赞同这一发言。

36年前,苏联不审慎的核安全政策所导致切尔诺贝利核电站事故造成了一场悲剧性的灾难,给乌克兰及其人民以及该地区其他国家带来了广泛的后果。后果是长期和广泛的,造成死亡、人类痛苦、长期健康损害和粮食短缺、以及环境污染。大约35万人不得不离开他们在严重污染地区的家园,其社会和经济后果持续至今。

欧洲是最早对切尔诺贝利灾难作出应对并帮助乌克兰减轻灾难后果的一方。我们提供了逾10亿欧元的赠款和贷款,以确保切尔诺贝利4号反应堆的安全封闭、有效的放射性废物管理以及对受影响地区的援助。我们将继续把与核安全有关的援助重点放在切尔诺贝利核电站和专属区,俄罗斯军队在那里造成的损失,包括对最初由欧盟提供和资助的实验室造成的损失,估计达8000万欧元。

切尔诺贝利悲剧引发了国际社会的强烈反应,今天也需要国际社会这样做以支持乌克兰。切尔诺贝利让人们核安全问题有了新的认识,产生了新的国际公约,以改善核安全、废物管理以及发生核紧急情况时的情报交流。所有欧盟成员国都是这些

公约的缔约国,并继续支持为加强全世界核安全和核安保作出的一切努力。我们还强调,必须按照提到《联合国宪章》的国际原子能机构(原子能机构)大会决议的要求,考虑新的具有法律约束力的国际规则,明确禁止针对一切专门用于和平目的的核设施的武装袭击。

今天,乌克兰和欧洲大陆其他地区的核安全再次受到威胁,这一次是来自俄罗斯对乌克兰发动的无端和毫无道理的侵略战争。俄罗斯袭击并夺取乌克兰的核设施,非法声称拥有这些设施的所有权,肆意破坏设施,骚扰和拘留其人员,破坏这些设施的安全可靠运行。

欧盟最强烈地谴责俄罗斯联邦对乌克兰的侵略。我们仍然严重关切俄罗斯武装部队继续在核场址周围发动袭击以及非法夺取扎波里日亚核电站。欧盟永远不会承认俄罗斯非法吞并乌克兰地区并从合法所有者乌克兰手中夺取扎波里日亚核电站的图谋。

我们敦促俄罗斯立即撤出核电站,将其控制权交给合法的乌克兰主管部门,同时充分尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。我们完全支持原子能机构和联合国其他组织在乌克兰的工作,支持原子能机构总干事牵头的关于在扎波里日亚核电站周围建立核安全和核安保保护区的讨论。

苏莱曼女士(文莱达鲁萨兰国)(以英语发言):我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)成员国作本次发言。

首先,我要表示,东盟赞赏秘书长在本议程项目下提交的报告(A/77/72、A/77/318、A/77/361和A/77/362),这些报告概述了在许多相互关联的挑战所造成影响的局面下,为加强全球人道主义协调和应对而作出的努力。

因此,我们感谢并赞扬联合国作出的努力,特别是人道主义事务协调厅在向受影响的会员国提供协助和援助方面所作的不懈努力。我们还要赞

扬那些参与人道主义和救灾行动的人，他们冒着危及自身安全和安保的风险，向其他需要帮助的人伸出援手。

通过《2021-2025年东盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》提供的支持、伙伴关系以及与联合国的接触是东盟为建设一个具有抗灾能力和适应能力的东盟所作努力的重要组成部分，因为东盟是世界上最容易发生灾害的地区之一。除其他外，包括冠状病毒病大流行的持久影响在内的众多相互关联的挑战以及气候变化的影响已经迫使东盟进一步加强其在减少和管理灾害风险以及应急方面的举措。

这一努力的一个关键部分在于落实《一个东盟，一种对策：东盟关于一体化应对区域内外灾害的宣言》和《东盟灾害管理愿景2025》，这两个文件都强调了东盟的基本愿望，即更快作出应对，调动更多的资源，建立更有力的协调，以确保对灾害作出有效的集体应对，成为灾害管理方面的全球领导者。

《东盟灾害管理和应急反应协定》及其2021-2025年工作方案是实施《一个东盟，一种对策》的主要区域政策支柱和共同平台，而东盟灾害管理人道主义援助协调中心是东盟灾害管理和应急反应的主要区域协调机构，是在灾害管理和提供人道主义援助方面采取整个东盟共同参与办法的一个组成部分。

本着同样的精神，第一次东盟抗灾能力平台会议于6月召开，东盟共同体全部三大支柱的12个东盟部门机构均出席会议。会议就抗灾能力方面的挑战交换了意见，以促进整个东盟的协同增效和协调，从而更好地应对新出现的灾害风险。

此外，《关于整合东盟应对紧急情况和灾害对策的战略和整体倡议的斯里巴加湾宣言》的通过也是朝着加强全面、跨支柱和跨部门方法以防范和应对区域内灾害和紧急情况迈出的关键一步。落实这一倡议的一个重要部分是审查东盟秘书长作为东盟

人道主义援助协调员的职权范围，让东盟内部相关部门和高级官员参与进来。

东盟以跨部门方式开展工作，它在灾害健康管理方面为加强卫生系统在灾害和紧急情况下的复原力所做的工作就是一个例子。《实施东盟领导人灾害健康管理宣言行动计划（2019-2025）》以落实《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》卫生问题的《曼谷原则》为基础，为我们区域内的多部门合作提供了一个框架。

东盟也非常重视其对话伙伴和其他利益攸关方的支持与合作。在这方面，东盟欢迎10月20日举行的首届东盟-大韩民国灾害管理部长级会议。我们还欢迎东盟与红十字会与红新月会国际联合会在今年5月签署关于加强东南亚社区抗灾能力的谅解备忘录。

今年，东盟还积极参加了由联合国减少灾害风险办公室和印度尼西亚政府共同主办的全球减少灾害风险平台，并发表了《东盟关于加强2022年全球减少灾害风险平台抗灾能力的联合声明》，并重申东盟致力于发挥和展示在灾害管理方面的领导作用与合作。我们期待着即将于2023年5月举行的关于仙台框架执行情况中期审查的大会高级别会议，我们完全相信澳大利亚和印度尼西亚常驻代表将共同推进会议政治宣言的谈判工作。

东盟将继续加强和改进其灾害管理、风险和应对能力，以建设具有抗灾能力的社会和社区，促进我们各国人民和本区域的安全和福祉，并实现《2030年可持续发展议程》及其后的目标。

朔伊尔女士（瑞士）（以法语发言）：上周，人道主义事务协调厅（人道协调厅）推出了金额为515亿美元的《2023年全球人道主义展望》。这些需求一年年地增加。然而，仅有人道主义援助是无法应对当前挑战的。人道主义应急系统不堪重负，力不从心。我们面临的各种危机的规模和复杂性给它带来了压力。我们不能像目前这样继续下去。唯一的解决办法是消除危机的根源——冲突、被迫流离失

所、气候变化和流行病。需要一种结合人道主义援助、发展合作与和平政策的全面方法。

在这方面，我们必须采取必要措施，使联合国系统能够根据人道和公正的原则，采取迅速、有效、协调的对策。我们今天即将通过的决议草案（A/77/L.30、A/77/L.32和A/77/L.35）为此提供了一个规范性框架，同时必须反映国际人道法规定的义务。在这方面，我想强调三点。

第一，关于本地化，我们都知道，当灾难发生时，当地行为体是最先作出反应的。应该尽可能在当地指导和实施应对措施。瑞士提倡尽可能本地化的人道主义应对措施。我国是“大协议”的签署方，本地化是我们作为集合基金工作组联合主席的首要任务。

我们希望为增加地方和国家非政府组织伙伴获得资金的机会、为能力建设活动、为在所有国家集合基金之间采取一致的战略性本地化方法作出贡献。瑞士作为共同主席的另一个特征是采取包容各方的参与式做法。我们希望给予地方和国家行为体更大的发言权和更多空间，促进它们参与工作组的会议和进程。

加强当地行为体不仅能更高效地利用人道主义资金，还能为受影响群体加强问责制。我们还要赞扬人道主义工作者的勇气，尤其是经常成为袭击目标的当地行为体。各方在任何情况下都必须遵守国际人道法，包括承担允许和促进人道主义准入的义务。

这就引出我要谈的第二点，对受影响群体负责。在太多的情况下，我们仍然在向受影响者提供我们认为最有用的东西。我们对他们口中所说的需求关注不够。因此，我们的援助对他们来说不够有用。这个问题也反映在人道协调厅的新战略计划中，它寻求实现一致、以人为本、由本地驱动和灵活的人道主义应对措施。这个系统现在应该把资金用在刀口上了。对受影响群体负责不应再取决于某一方，而必须转化为行动。

我要谈的第三点关于前瞻性行动。在这方面，我有好消息要分享：如今，我们可以更有信心地预测某些冲击，例如极端天气事件的发生时间和影响。在这种情况下，我们需要在灾难发生前采取行动。如果我们等着受影响人群的画面传到我们这里才行动，那就是没有完成保护任务。

我坚信，我们要想变得更加有效，还必须从被动态度转变为前瞻性态度。我之所以谈到态度，是因为我们认为迫切需要改变人道主义系统的心态。

侯赛因先生（马尔代夫）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长就这一议程项目提交了富有洞见的报告（A/77/72、A/77/318、A/77/361和A/77/362）。国际社会正在目睹武装冲突、气候变化和2019冠状病毒病大流行的并发影响。这些因素共同创造了一个充满挑战的全球环境。因此，这一议程项目现在比以往任何时候都更重要。

秘书长的报告强调了践踏人权、流离失所、气候危机和粮食不安全方面令人不安的趋势。必须紧急处理这些人道主义关切。我们的多边体系必须遵循不让任何一个人掉队的方针，继续发挥核心作用。事实上，在充满挑战的全球背景下，弱势群体受到格外严重的影响。

正如秘书长报告（A/77/72）所讨论的那样，2021年，需要人道主义援助的人数上升到了前所未有的水平。因此，为需要人道主义援助的人提供有效的协调和财政支持，对于尽可能扩大我们捉襟见肘的人道主义系统所提供的帮助至关重要。

我们请国际社会稍作停顿，吸取过去的教训，消除人道主义危机的根源。如果我们不从历史中吸取教训，那么历史将会重演。为了打破这种恶性循环，积极预防至关重要。在气候变化方面尤其如此，气候变化对马尔代夫等许多小岛屿发展中国家的生存构成威胁。这也是全球人道主义危机加剧的主要原因之一。正如秘书长报告中指出的那样，90%的难民来自最脆弱、对适应气候变化最缺少准备的国家。

从全球来看,到2050年,预计约有10亿人面临沿海气候灾害的风险。在我国马尔代夫,我们大部分陆地处于不到海平面以上一米,即使海平面略有上升,也会产生毁灭性影响。我们地势低洼的岛屿已经暴露在风险中,它们越来越容易受到因为气候变化而加剧的一些危害的影响。这些危害包括海岸侵蚀、频繁的季风洪水和汹涌的海浪。

气候灾害可以在任何时候影响任何国家。这一现实要求我们采取紧急、有效的行动,应对这一普遍威胁。就在今年,在巴基斯坦创纪录的暴雨之后,严重的洪灾夺去了近2000人的生命,使3000多万人流离失所。菲奥娜和伊恩飓风在北美和中美造成了灾难性的损失和破坏。在整个非洲之角,在索马里、肯尼亚和埃塞俄比亚,严重干旱造成的人道主义紧急情况影响到大约3610万人。最后,据估计,热带气旋多维给新西兰和瓦努阿图部分地区造成了8000多万美元的损失。

这种灾害突出表明,需要支持发展中国家,特别是马尔代夫这样的小岛屿发展中国家,以应对我们面临的损失和破坏。因此我们欢迎在沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上为脆弱国家设立损失和损害基金。这是一项历史性成就。我们必须利用这一势头,敲定技术细节,确保该基金迅速、紧急投入运作。我们敦促各方共同努力,确保该基金能够满足小岛屿发展中国家和其他脆弱发展中国家应对气候变化破坏性影响的迫切需要。

在受外部条件极端严重影响和我们特别脆弱的情况下,小岛屿发展中国家面临人道主义危机的风险增加。因此,我们将继续倡导最后确定和实施小岛屿发展中国家多维脆弱性指数。这种指数将有助于对小岛屿发展中国家所面临风险进行现实的评估和认识,并有助于我们努力避免人道主义危机。

马尔代夫还对巴勒斯坦被占领土的人道主义危机表示关切。秘书长的报告指出,在整个巴勒斯坦被占领土,有210万人仍然容易遭受人道主义灾难。4月,暴力事件的爆发增加了人们对援助的依赖,也

增加了他们对解决基本需求的消极应对策略的依赖。紧急人道主义危机源于非法定居点、吞并威胁以及巴勒斯坦人家园被拆毁。这种威胁与《联合国宪章》的核心原则直接冲突,国际社会必须以坚定的决心予以应对。马尔代夫再次重申,它长期坚定不移地致力于支持巴勒斯坦人民争取主权、独立和自决的斗争。唯一可行的方案是建立一个以1967年前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立主权巴勒斯坦国。

我们呼吁加紧做出集体努力,以确保全球向面临严重人道主义危机的人们提供救济,并缓解我们紧张的人道主义系统。强有力的合作和多边主义对于有效应对这些挑战、保护最弱势群体以及为子孙后代建设一个更美好的世界至关重要。

谢赫阿勒萨尼(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):
我们非常感谢大会主席召开今天的会议。

卡塔尔国始终致力于共同承担责任和多边主义的原则。我国继续在提供人道主义和发展援助方面发挥先锋作用,这对全世界数百万人的生活产生了积极影响。作为其致力于人道主义行动和减轻人类痛苦,特别是最弱势群体的痛苦的一部分,卡塔尔国最近向非洲之角捐助了1200万美元的人道主义援助,特别是因为非洲之角各国正面临与干旱和粮食不安全相关的重大挑战。此外,卡塔尔国已宣布捐款2000万美元,用于支持从乌克兰出口谷物的人道主义方案,以帮助非洲国家获得乌克兰粮食。

卡塔尔国继续为联合国机构的基本资源提供多年期非指定用途的援助。卡塔尔发展基金正在与包括人道主义事务协调厅在内的许多联合国机构的战略伙伴密切合作。卡塔尔发展基金还签署了向联合国各组织和实体捐款的协议。我们要借此机会特别赞扬中央应急基金发挥的关键作用。我们感到高兴的是,卡塔尔国是向中央应急基金捐款的首批国家之一。卡塔尔发展基金还为支持中央应急基金签署了总额200万美元的2022-2023年捐款协议。

卡塔尔国向兄弟的巴勒斯坦人民提供了人道主义和发展援助。我国增加了对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的基本资源捐助，我们是2018年首批与近东救济工程处签署多年期协议，以提供基本资源的阿拉伯国家之一。秘书长在其题为“援助巴勒斯坦人民”的报告（A/77/93）中回顾卡塔尔国为向加沙发电厂供应燃料提供资金的情况，这稳定了加沙地带的电力供应。报告还提到向加沙许多弱势家庭提供现金资助。我们还在重要的供水和卫生设施方面取得了重要进展。

副主席艾迪德先生（马来西亚）主持会议。

最后，我们重申，卡塔尔国将继续执行其在提供发展和救济援助方面的合作政策。我们将不遗余力地继续支持联合国各机构，并在人道主义事务方面与它们合作。

埃尔哈迪女士（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，请允许我表示，我国代表团感谢在本议程项目下所介绍决议草案（A/77/L.30、A/77/L.32、A/77/L.35和A/77/L.34）的协调人和召集人为在会员国之间达成一致而发挥的领导作用和所做的工作。我还要感谢秘书长提交相关报告（A/77/72、A/77/318、A/77/361、A/77/93和A/77/537）。

国际社会在努力应对本议程项目下提到的紧急情况时，继续面临新出现和不断变化的挑战。随着因自然灾害、武装冲突和外国占领、冠状病毒病疫情、单方面强制性措施、封锁以及利用人类饥饿作为武器的行为而遭受影响的人越来越多，这些灾害的影响严重削弱了我们应对这些挑战的能力，并阻碍了受灾国的发展。在我们区域，阿富汗、叙利亚、巴勒斯坦和也门的人道主义局势直接和间接地导致了巨大的痛苦。此外，在我们区域，流离失所的阿富汗人大量涌入其邻国和其他国家，严重地加剧了这一悲剧。

我们坚信，解决人道主义危机和紧急情况根源以及加大对预防工作的投入是解决这一全球现

象的唯一可持续的办法。我们认为，所有国家和人道主义援助组织都应严格遵守《联合国宪章》的所有宗旨和原则，特别是尊重国家主权和领土完整的原则。由于国家在应对人道主义紧急情况方面负有首要职责，必须承认国家在协调人道主义援助以确保取得有效成果方面的自主权和主导权。同样，任何人道主义危机或紧急情况，特别是那些在特定秘密政治议程下蓄意制造的危机或紧急情况，都不能导致任何外来干预，包括以保护责任为借口的干预。

伊朗伊斯兰共和国强调包括联合国人道主义应急系统在内的人道主义援助活动的重要性，并坚持其纯粹的人道主义性质。必须立即对有关挪用人道主义援助以及以提供人道主义援助为幌子从事非人道主义活动的合理关切进行彻底和独立的调查。

我们认为，为了可持续地应对人道主义局势，必须通过联合国预算系统采取预期筹资步骤来调动资源。在这方面，那些通过参与或提供尖端武器而在旷日持久的战争和占领中充当主要贡献者的国家应当在资助联合国人道主义应急行动方面承担更大的负担。这也包括那些因其温室气体排放而负有历史责任的国家，温室气体排放导致了快速的气候变化，加重了灾害程度。

我们也强烈谴责出于政治或军事目的而制约极端贫困人口的人道主义需求，包括通过实施封锁致使平民饿死的情况。此外，联合国必须确保所有人道主义援助在不受捐助方的任何干涉的情况下不加区别地在所有有需要的人口中间分发。

伊朗伊斯兰共和国认为，单方面胁迫性措施是阻碍国际社会努力提供人道主义援助的主要障碍之一，也是在全球各地制造人道主义危机的主要来源之一。我们强烈谴责某些国家实施单方面胁迫性措施，在双边关系中利用这些措施作为政治杠杆。虽然我们地区容易遭受各种灾害，如地震、干旱、沙尘暴以及洪水（这些灾害耗尽我们的资源），但伊朗伊斯兰共和国却因非法和不合法的单方面制裁造成的额外负担而遭受巨大损失。

世界各地有许多人道主义危机需要我们迅速予以关注。关于阿富汗人道主义局势,随着冬季临近,以及阿富汗人民,特别是妇女、女童和儿童的状况继续恶化,及时提供人道主义援助和释放阿富汗被冻结的资产对于振兴阿富汗经济和拯救生命至关重要,不应以任何方式政治化或附加条件。因此,应尽一切努力确保收容阿富汗难民和公民的国家特别是其邻国,能够不受阻碍地获得人道主义物资和疫苗。

除了我刚才提到的挑战,我们西亚地区还面临各种环境挑战,包括气候变化、荒漠化、沙尘暴、缺水 and 生物多样性丧失。解决这些困难需要强有力的区域和全球合作。为了应对这些挑战,我要向大家报告,伊朗伊斯兰共和国将与联合国相关机构一道于2023年召开防治沙尘暴国际会议。

最后,根据《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》及其七个目标和四个优先事项,预计将在联合国主持下采取切实步骤促进区域合作,特别是我们邻国之间在利用应对沙尘暴和雾霾等灾害所需工具方面的合作。我们欢迎联合国相关机构在包括抗灾、防灾、减少风险、恢复和重建在内的灾害相关问题上开展合作。

安布拉舍维奇先生(白俄罗斯)(以俄语发言):为了援助受冲突、饥荒、气候变化和自然灾害影响的人民,联合国的人道主义工作至关重要。这是对日益增加的跨界挑战这一基本现实的回应,因为没有充分的国际合作,世界上大多数国家无法独自克服这些挑战。在冠状病毒病大流行期间,人道主义合作变得特别重要。联合国主持下的人道主义行动证明,全球需要有效和高效的多边合作。能否成功实施《2030年可持续发展议程》在很大程度上取决于各国应对气候变化以及自然灾害和人为灾害的能力。

白俄罗斯在本国能力范围内,尽最大努力向面临人道主义危机的国家提供援助。过去20年来,白俄罗斯在双边机制框架内执行了76项人道主义任务,惠及32个国家。今年11月,白俄罗斯向苏丹运送

了人道主义援助,我们现在正准备向叙利亚和巴基斯坦运送货物。

在加强国际合作以改善人道主义活动的协调方面,我想谈谈切尔诺贝利灾难和消除其后果的问题,这个问题对白俄罗斯共和国来说非常重要。

1986年切尔诺贝利核电站灾难的规模和严重程度前所未有,是人类历史上最严重的辐射事故。它以这样或那样的方式影响了20多个国家,并决定了受影响地区几十年的情况。

对白俄罗斯来说,这场灾难的后果在许多方面可以与第二次世界大战的后果相提并论。在二战期间,白俄罗斯领土上的628个定居点及其居民被摧毁。在切尔诺贝利灾难之后,白俄罗斯领土上的479个有人居住的定居点不复存在。

在与这场造成直接人道主义后果的灾难进行直接斗争的最困难时期,以及后来在发展国家能力以处理切尔诺贝利事故的中期和长期后果期间,白俄罗斯人民并不孤独。几十年来,围绕切尔诺贝利的国际团结使白俄罗斯和许多其他国家的政府和普通民众更加紧密地联系在一起。它已成为民间外交的最佳范例,真正开展了非政治化的国际合作。白俄罗斯人民永远不会忘记这种帮助。我表示感谢。

逾35年来,白俄罗斯从一个接受人道主义援助的国家发展成为一个成熟的伙伴和专家国家,拥有克服重大人为灾难后果的经验。自1990年以来,已经实施了五个国家方案,这些方案使我们得以执行一些任务,目的是在受影响地区建立基础设施、实现安全生产、提高生活质量、提供医疗保健以及确保人民的安全生活条件。今天,白俄罗斯在医药和生态、应急准备、生产绿色商品以及开垦和恢复土地和森林等领域拥有独特的科学和实践经验。此外,我们是一个独一无二的国家,在切尔诺贝利灾难发生35年后,我们在白俄罗斯建造了一座核电站,从而走出悲剧并有意识地拥抱和平核能。我们愿意分享我们的经验。

几十年将会过去,当前和未来的冲突将会过去,但切尔诺贝利灾难的后果将永远留在白俄罗斯的土地上。我们呼吁拒绝任何短期政治化,并反思维护有关切尔诺贝利的国际合作成果的战略重要性。这一国际合作今天主要侧重于白俄罗斯及其人文、科学、实践和管理潜力。

关于切尔诺贝利灾难长期后果的各项大会决议符合这一目标。白俄罗斯赞赏地注意到包括联合国系统在内的国际社会对受影响地区发展的持续贡献。切尔诺贝利问题上的国际合作正在支持我们与受影响地区的社会 and 经济发展具体相关的国家努力。在这方面,联合国开发计划署显然发挥着特殊作用,它协调参与这项努力的所有联合国机构和实体的工作。

然而,我不能不提到,自2020年以来,白俄罗斯一直承受着西方国家制裁的沉重压力。盲目的制裁直接影响到普通民众,减少了获得国际技术援助的可能性,而政府寻求国际技术援助是为了加强和补充发展受切尔诺贝利灾难影响的地区能力的国家方案。政府已经用国内资源填补了这些缺口。白俄罗斯人团结一致,齐心行动。

尽管如此,白俄罗斯仍然坚定致力于多边合作和可持续发展的原则。我们深信,在切尔诺贝利方面的国际合作应该完全本着协调和伙伴关系精神继续进行,而不应成为操纵和加剧对抗的平台。

克鲁帕女士(波兰)(以英语发言):波兰赞同以欧洲联盟(欧盟)名义所作的发言,并希望以本国名义补充几句。

今年的一般性辩论是在人道主义系统面临的挑战越来越大的背景下进行的。正如秘书长的报告(A/77/72)所强调的那样,冲突、气候变化和冠状病毒病大流行的综合影响导致需要人道主义援助的人数空前增加。所有这些因素都对最弱势群体造成了格外严重的影响,并使更多人陷入极端贫困,从而阻碍了我们为执行《2030年可持续发展议程》作出的努力。

自2月24日以来,在波兰的近邻乌克兰境内出现了第二次世界大战以来最大的人道主义危机之一。就在俄罗斯对乌克兰发动侵略几个小时之后,我国政府和社会开始向被迫在一夜之间从和平走向战争的乌克兰平民提供援助。我国各级政府以及社会对这一需要作出了反应,并表现出了团结精神。77%的波兰人参与了对乌克兰和在我国境内避难的乌克兰人的各种援助。

波兰从战争一开始就以多种方式为乌克兰提供支持。波兰正在三个方面采取行动。首先,我们正在收容并向最大的乌克兰难民群体提供支助。第二,我们已成为通过我国边界向乌克兰提供国际人道主义援助的转运中心。第三,与其他捐助者一样,我们向乌克兰提供人道主义援助。

波兰虽在应对乌克兰局势,但仍然是一个可靠的人道主义伙伴,继续履行其承诺,为难民、境内流离失所者和最贫穷的当地民众提供支持,特别是在中东地区,那里的人民正在努力应对十多年的叙利亚战争和也门最严重的人道主义危机之一所产生的后果。

根据经济合作与发展组织2022年的初步估计,波兰将在人道主义援助上花费超过83.6亿欧元,约占波兰国内生产总值的1.5%,人均成本超5000欧元。这些成本非常可观,但不幸的是,需求还在增长。

根据联合国难民事务高级专员公署的数据,全球有1亿多人被迫逃离战争、暴力、迫害和歧视。这是有记录以来的最高数字。其中,来自乌克兰的近1500万人因俄罗斯的侵略而被迫逃离家园。

2022年,出于必要和以示团结,波兰成为最大的难民收容国之一,超过150万来自乌克兰的难民在波兰登记寻求临时保护。不幸的是,随着俄罗斯继续对乌克兰能源基础设施的蓄意攻击,这一数字可能还会增加,并且可能迫使更多人离开家园,因为他们在冬天即将到来时失去了供暖和电力。这意味着,我们需要调动更多的资源,为平民提供发电机

和工具，以便在乌克兰持续战争期间的冬季条件下生存。波兰强烈谴责将冬季作为针对乌克兰平民的战争武器。俄罗斯对关键基础设施的攻击可能导致医院、学校和通信网络等基本服务崩溃。这种袭击及其后果无疑将严重影响并大大减缓人道主义伙伴和联合国机构的工作。

波兰支持联合国难民事务高级专员的呼吁，他指出，全球流离失所者的人数应该让我们警醒，我们应该采取更多的行动，促进和平，解决导致被迫流离失所的所有根源。

俄罗斯对乌克兰战争的影响已经超出了乌克兰边界，远远超出了欧洲联盟和欧洲大陆。饥饿和粮食不安全达到了前所未有的程度。为了应对粮食危机，我们必须在全球、区域和国家各级促进人道主义-发展-和平联系，并表现出团结精神。

波兰准备通过发展援助，在全球抗击粮食危机的斗争中继续与国际社会合作，并在国际社会内部开展合作。我们坚决支持世界粮食计划署（粮食署）的活动。这就是为什么波兰决定向粮食署捐助100万美元以支持非洲粮食安全，并向因俄罗斯侵略乌克兰而遭受粮食危机的非洲国家表示声援。在过去几年里，波兰为粮食署在黎巴嫩、也门、阿富汗、塔吉克斯坦、叙利亚和肯尼亚的行动提供了财政捐助。

波兰决心向乌克兰提供帮助，为粮食贸易提供便利，从而减轻俄罗斯侵略的负面影响，包括对非洲国家的影响。我们已经采取措施，确保乌克兰农产品顺利通过我国领土进行运输。我们已为波兰检验部门对农产品的控制提供了最大程度的便利。从边境到波兰港口的物流走廊已经投入使用。我们还对铁路基础设施进行了投资，以提高运力，并将乌克兰纳入欧盟运输网络。自2月24日以来，已有近100万吨乌克兰谷物进入波兰。通过波兰四大港口出口的乌克兰谷物至少增加了四倍。

最后，我要强调，人道主义应急活动需要协调一致，同时应优先考虑具体行动和创新，并以尊重

国际人道法为基础。对波兰来说，尊重国际人道法至关重要。国际法、尊重人道主义原则和问责制是确保身处冲突地区的平民可以信赖人道主义系统的核心规则。

波兰仍然是人道主义援助多边合作的可靠伙伴。自2012年以来，作为人道主义事务协调厅捐助者支助小组的成员和红十字国际委员会的忠实伙伴，我们一直积极参与在世界各地提供人道主义援助。我们将继续参与，以便帮助向所有需要人道主义援助的人提供救济。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

斯科格先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我很高兴代表欧洲联盟（欧盟）及其27个成员国发言。候选国土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰和摩尔多瓦共和国以及波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、安道尔、摩纳哥和圣马力诺赞同本发言。

2022年，新的战争和持续战争、日益恶化的全球气候紧急情况以及2019冠状病毒病疫情的综合影响造成了一场剧烈的危机风暴，导致人道主义需求以空前的规模和速度增长。今年的人道主义局势比预计的要糟糕得多——从估计的2.74亿人增长到了目前需要援助的3.24亿人。令人震惊的是，根据上周发布的《2023年全球人道主义概况》，2023年伊始，我们将面临巨大的人道主义工作量，有3.39亿人需要帮助。此外，占世界人口1%的创纪录的1.03亿人流离失所，其中许多人是第二次或第三次流离失所，或者是长期流离失所。世界各地有许多国家受到了毁灭性洪水或干旱的影响，其他国家很快将不得不面对极其严酷的冬天。气候变化的影响进一步削弱了最脆弱社区的抵御能力。

我们赞赏世界各地人道主义和医疗工作者开展拯救生命的工作，向他们致敬，并向有需要的人表示声援。欧盟及其成员国仍然致力于消除人道主义

危机的根源，减少需求，并继续促进人道主义、发展及和平行为体之间的合作。

我今天强调三点：第一，遵守国际人道法，以及这对保护受武装冲突影响的人民是多么重要；第二，对全世界人民构成严重威胁的当代历史上前所未有的粮食危机；第三，必须通过扩大捐助者群体来满足日益增长的需求。

第一，关于遵守国际人道法，简而言之，持续违反国际人道法的行为导致平民遭受痛苦，使他们产生大量援助和保护需求。更糟糕的是，这些行为使重要援助无法送达有需要的人手中。拯救生命不应以生命为代价。欧盟及其成员国将继续采取行动，遏制此类侵权行为，保护人道主义空间。

遵守国际人道法并根据国际人道法追究责任必须成为我们努力的核心。遵守也意味着有原则的人道主义行为体——以及医务工作者——绝不能成为攻击目标。这涉及所有人道主义救济人员和医务人员，无论他们在哪里。必须追究攻击者的责任。人道主义工作者经常在复杂环境中在前线工作，他们的安全保障至关重要。

今年，我们继续看到那些以帮助他人为己任的人受到袭击和威胁。一个令人特别担忧的趋势是操纵信息、包括散布虚假信息的行为越来越多，可能会破坏对国际人道主义组织的信任，并使其人员面临严重风险。国家和冲突各方必须遵守国际人道法，并在国际人权法的范围内采取行动，防止虚假信息。

违反国际法，对学校、医院、能源和供水基础设施等民用物体造成广泛破坏或损害的影响也令我们深感关切。直接和间接影响不仅是对平民生活和福祉的最严峻挑战之一；它们也是长期社会和经济不稳定的主要驱动因素。今天早些时候，我将在安全理事会关于俄罗斯侵略乌克兰如何给乌克兰基础设施和乌克兰人民造成如此严重破坏的辩论会上发言。

为了确保人道主义空间保持开放，将所有必要的援助送达有需要者手中，我们也必须继续取得

进展，防止制裁和反恐措施对国际人道主义行为体开展的纯属人道主义性质的活动，包括医疗工作，产生任何潜在的负面影响。欧盟将继续采取此类缓解措施，如始终如一地在制裁中纳入人道主义例外规定。

最后，我们绝不能忘记将那些承担违反国际人道法行为后果的人置于我们关注的核心，无论是陷入战争、遭受武装冲突中六种严重侵害儿童行为中一种或多种行为之害的儿童，还是需要获得服务、伸张正义和追究责任的冲突中性暴力幸存者。本着这一精神，问责措施应采取以幸存者为中心的办法，我们应避免在响应使命召唤时再次给那些已经遭到伤害的人造成创伤。

我想强调的第二点是战胜饥饿。世界正面临一场前所未有的粮食危机。近100万人在饥荒条件下生活，每天面对挨饿和死亡的现实。这比五年前多了10倍。粮食危机也越来越旷日持久，一次又一次影响同样的国家和民众。南苏丹、埃塞俄比亚、索马里、尼日利亚、阿富汗和也门仍然是最令人关切的国家，妇女和女童继续受到格外严重的影响，往往最后吃，吃得最少。

冲突仍然是饥饿的首要驱动因素，但我们也日益看到极端天气的影响，气候变化加剧了这种影响，导致饥饿。我们对非洲之角已经持续两年的干旱感到特别关切。今年，俄罗斯侵略乌克兰对粮食、能源和化肥价格以及国际供应链的影响进一步加剧了全球粮食不安全。这造成了灾难性的影响，特别是影响到世界各地本已面临严重粮食不安全的脆弱国家，包括北非、非洲之角和中东国家。

我们迫切需要加紧行动，遏制饥荒。没有时间可以浪费了。欧洲联盟正在尽自己的一份力量。自2020年以来，我们的人道主义粮食援助增加了64%，与我们的成员国共同实施的“欧洲团队”全球粮食安全综合应对措施在2024年前得到欧盟约80亿欧元资金的支持。

但是, 我们需要其他人加紧努力。我们必须共同努力, 采取大规模的多部门解决方案。单靠粮食安全解决方案不足以防止情况恶化。我们需要全面的应对措施, 而且必须审视现在可以如何采取行动, 避免进一步滑向灾难。用综合办法消除粮食不安全的根源至关重要。这包括提供先期资金, 以便能够及早应对, 以及投资于可持续解决方案和建设社区的抵御能力。我们可以共同做更多的事情来防止饥饿危机进一步恶化。

这就引出了我的第三点和最后一点: 为了满足大量人道主义需求, 我们必须扩大人道主义援助的捐助方群体。欧盟及其成员国决心以“欧洲团队”的方式尽我们的一份力量。我们仍然致力于并准备在2023年及以后继续承担自己的一份责任——甚至是承担更多责任——来应对世界各地的紧急情况。但是, 人道主义行动的捐助方群体仍然基数极小, 不堪重负。10个最大的人道主义捐助者占所有人道主义资金的80%以上, 三个最大的捐助者提供了60%以上。这是不可持续的。帮助世界各地的最弱势群体是一项共同责任, 我们必须看到更多国家为人道主义资金捐款。

最后, 我谨重申, 欧盟参与有原则的人道主义行动, 是其对有效多边主义的战略承诺的一个重要组成部分。联合国可以继续仰赖我们的支持。

拉达梅奥先生(菲律宾)(以英语发言): 菲律宾位于太平洋灾害带, 每年遭受风暴和台风袭击不下20次。除此之外, 我们还有地震、火山爆发和季风。我国没有一年不受灾难的困扰。由于气候变化, 灾难比以前更加猛烈。

菲律宾人是世界上最有毅力、适应能力最强的民族之一, 他们不得不与变幻莫测的大自然共存。当天空晴朗, 洪水退去, 我们重振旗鼓, 再次坚强挺立。我们与国际人道主义界的伙伴关系有助于我们的恢复。因此, 我们怎么强调联合国人道主义决议的重要性都不为过。我们也赞扬所有人道主义者努力防止死亡, 提供拯救生命的支持, 消除饥饿, 为

人们提供住所, 并保护妇女、儿童和弱势群体免遭暴力和犯罪分子的掠夺行为。

菲律宾将旨在减少危机影响的前瞻性行动列为优先事项。我们无法改变我们国家所处的位置, 但我们可以减轻气候变化和自然灾害的消极影响。

《菲律宾发展计划》强调了采取前瞻性行动管理自然灾害和流行病带来的多层面风险的重要性。

信息和通信技术在风险评估、减少灾害风险以及提供人道主义援助方面也可以发挥关键作用。我们呼吁各国弥合技术鸿沟, 包括通过技术转让来这样做。新成立的菲律宾航天局的目标之一是通过利用地球观测技术的潜力, 加强我国的灾害监测和灾害预测能力。

菲律宾继续加强其多种灾害、基于影响的预测和预警行动系统, 作为制定基于权利和促进性别平等的社会保护方案的基础。马科斯总统正在确保国家和地方政府机构之间更密切的协调和数据共享, 以改善灾害风险的减少和管理。

菲律宾还密切关注在过境国和目的地国陷入危机局势的移民, 因为他们的处境特别脆弱。我们呼吁所有国家充分尊重国际人权法和国际人道主义法, 确保向移民提供人道主义援助不被视为非法。各国还应在危机准备、应急反应和危机后行动中考虑移民人口。

虽然各国政府在人道主义行动中发挥着主要作用, 但我们强调, 必须与联合国人道主义机构以及国家红十字会和红新月会等组织保持牢固的关系, 这些国家组织是国际红十字和红新月运动的一部分。我们都在为人类的伟大事业而努力。

Elshandawily先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 我们继续看到世界上的各种危机和自然灾害增加, 导致人道主义需求上升。秘书长的报告(A/77/362)指出, 过去一年, 由于武装冲突、战争和政治紧张局势加剧, 以及气候变化的不利影响, 人道主义援助空前增加。因此, 埃及代表团欢迎举行今天的会议, 这越来越重要, 因为会议讨论的是

应对当今世界面临的人道主义威胁的各种手段,由于商品价格上涨、供应链中断以及冠状病毒病疫情持续的不利影响,这些威胁给许多社区造成额外的负担。这是一个警告,要求加快采取措施,防止千百万人沦为粮食不安全的牺牲品,同时加强国际合作,应对当前局势,避免人道主义需求进一步激增。

埃及代表团赞赏结束了关于今天大会面前的人道主义援助决议草案(A/77/PV.30、A/77/PV.32和A/77/PV.35)的协商。这些草案表明国际社会致力于应对人道主义危机,解决其根源,并采取有效措施减轻不幸继续面临众多危机的人们的人道主义苦难。这就是为什么我国代表团要感谢关于这些决议草案协商的所有协调人。

人道主义挑战与日俱增,凸显了充分适用国际人道主义法和承诺保护平民以及医务人员和人道主义工作者的重要性。此外,我们必须根据《联合国宪章》确立的标准,继续推动以政治方式解决争端,此外,我们还必须投资于维护国家机构和建设其能力,以便应对各种挑战,确保可持续和平与稳定,并创造有利于实现可持续发展的环境,由此加强国家自主权,并从接受紧急人道主义援助转变为建立一个走向发展与繁荣的机制,同时防止冲突再起。

埃及通过埃及发展伙伴关系署,继续加强双边和三边合作,向姐妹和友好国家提供支持、能力建设、人道主义救济和奖学金,同时根据受益国的优先事项,在考虑人道主义工作原则,即公正、独立、非政治化或不干预国家内政的框架内,把重点放在最可持续的领域上,并与有关国家协调工作,以确保援助的有效性。

在这方面,非洲联盟冲突后重建与发展中心设址埃及,该中心旨在支持国家机构、加强善治、确保可持续和平以及防止冲突再起,这表明埃及坚定渴望根据《非洲联盟2063年议程》,支持非洲姐妹国家的稳定和发展,以及我们这个宝贵大陆的繁荣和发展。埃及将继续支持旨在结束冲突、减轻人类痛苦和建立和平与稳定的所有努力。

阿拉蒂克先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):大会今天开会审议其议程上最重要的项目之一,即加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助的协调。

当世界仍在从冠状病毒病疫情不利的经济和卫生影响中恢复过来的时候,我们仍在目睹越来越多的危机,这导致世界各地需要人道主义援助的人数增加。因此,国际社会有责任加强努力促进国际行动,同时帮助那些受这些危机影响的人,减轻这些危机的不利影响。

上周发布的《2023年全球人道主义状况概览》明确指出,明年的人道主义救济需求将是空前的,69个国家的3.39亿人现在需要援助。这比去年增加了6500万人。根据该报告,2023年人道主义应急的估计费用将增至515亿美元,比2022年初高出25%。

作为在2021年全球捐助方名单上位列第三的最大国际捐助方之一,沙特阿拉伯王国将人道主义工作视为其最重要的优先事项之一。我国为加强国际人道主义努力的协调做出了不懈的持续努力,包括在今年担任人道主义事务协调厅捐助方支助小组主席。我国首都利雅得上周参与了《2023年全球人道主义概况》的发布活动。

我国还将于2023年2月主办利雅得国际人道主义论坛。该论坛将成为就如何发展和改进人道主义应急领域的国际努力交流想法和建议的重要平台。

鉴于人道主义需求与所提供的救济援助之间的差距越来越大,我国认为,有必要对国际人道主义努力进行战略规划,并以专业和科学的方式满足这些需求。我们还认为,必须根据国际人道法保护救济工作者和不受阻碍地向有需要者运送人道主义援助物资。

妇女和儿童是灾害期间受影响最大的群体,急需救济援助。正因如此,我国极为重视这些群体,实施各种救济方案,为他们提供支助并增强其权

能,同时促进对包括也门和索马里在内的世界许多国家受影响妇女和儿童的综合保护。

我国还认为,人道主义需求评估报告应给予弱势群体、特别是受武装冲突影响的妇女以发言权,以便改进旨在解决她们的需求,特别是紧急情况下的需求的应对计划,并确保她们参与人道主义方案的制定和执行。

沙特阿拉伯王国正在尽一切努力应对气候变化,这是其国家计划和优先事项以及国际承诺的一部分。沙特阿拉伯王国谨强调,应对自然灾害,特别是其人道主义后果,需要国际社会所有成员迅速作出反应,开展国际合作,团结互助。

沙特阿拉伯王国基于其所承担的全球人道主义责任,对世界各地的人道主义危机,无论其性质和原因为何,都立即作出反应。我国已宣布向乌克兰提供4亿美元的一揽子人道主义援助。沙特阿拉伯还与其它一些国家一道率先主动向兄弟般的巴基斯坦人民提供援助,与巴基斯坦政府协调应对该国洪水的破坏性影响。我们运送了价值1000多万美元的医疗用品、食品和与住房有关的物品,以帮助70多万受益者。我国敦促所有会员国和国际捐助方立即迅速地对人道主义危机作出反应。

多年来,沙特阿拉伯王国一直是也门的最大捐助国。过去六年中,我们向该国提供了180多亿美元。为减轻也门人道主义危机的影响,捐助国近年来已捐资数十亿美元,但人道主义组织面临许多障碍和挑战,特别是在向也门需要援助的地区提供援助方面,因为胡塞恐怖主义民兵不断侵犯人权,使援助无法到达预定的受益者手中。

我国谨强调,巴勒斯坦问题是其首要事业。我国在政治、经济、社会和人道主义层面充分支持这一问题。过去几十年来,我国向巴勒斯坦提供了近52亿美元的支助,包括对基础设施、医疗保健、教育、粮食安全、农业、供水和环境改革的直接援助。

我国强调对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的支持。过去十年来,

我们向近东救济工程处捐款超过10亿美元,包括最近为支持其在该地区的方案和行动而捐款2700万美元。

最后,我国强调,有必要对与人道主义援助有关的国际努力加以协调,并同联合国携手合作,以减轻全世界所有受灾群体的痛苦。

耿爽先生(中国):中国代表团支持大会通过“加强联合国紧急人道主义援助的协调”等四份决议草案(A/77/L.30, A/77/L.32, A/77/L.34和A/77/L.35)。

当前,新冠疫情与百年变局交织叠加,地缘冲突与全球挑战相互影响,国际社会面临能源、粮食、气候等多重危机。在这样一个充满不稳定性、不确定性的时代,人类社会发展面临前所未有的严峻挑战,全球人道形势也面临前所未有的困难局面。

我们呼吁国际社会本着人道精神,加强团结协作,共同帮助人道危机国家克服挑战,共同给身处人道困境的民众送去温饱与希望。

对于未来一个时期的人道援助工作,中方愿强调以下几点:

一、秉持人道原则,严格遵守国际关系准则。人道援助应遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议,恪守人道、中立、公正和独立原则,遵守国际人道法,尊重受援国主权,不干涉受援国内政,避免人道问题政治化、工具化。

国际社会应坚持以和平方式解决冲突,以对话协商处理分歧,致力于推动有关热点问题的政治解决,从根源上化解人道危机。应加强对妇女、儿童、难民和流离失所者等弱势群体的保护。应早日取消单边强制措施,避免使本已严峻的人道状况雪上加霜。

二、体现公平理念,平衡满足全球各地的人道需求。上周发布的《2023年全球人道主义状况概览》报告指出,2022年全球人道资金缺口近276亿

美元,已募集到的人道资金使用并不均衡,部分人道危机国家获得的资金严重不足。

我们呼吁广大捐助方加大对人道危机的响应力度,切实弥补人道资金缺口,同时,对全球各地的人道危机一视同仁地做出响应,特别是向长期遭受人道灾难冲击、在贫困与战乱边缘挣扎的有关非洲国家伸出援手,不能让那里的民众感觉被遗忘。

三、坚持发展优先,确保从救济向发展顺利过渡。人道危机的深层次原因很多,发展落后是其中很关键的一条。国际社会要将短期援助同长远发展结合起来,结合人道危机国家的需求,在向其提供紧急人道援助的同时,加大发展援助,确保相关国家能从接受救济早日顺利过渡到开展重建,并最终走上自主发展的道路。

四、加大帮扶力度,增强发展中国家防灾减灾能力。国际社会应巩固和深化以联合国为主导的防灾减灾国际合作。发达国家应加快对多灾易灾发展中国家在资金、技术、手段等方面的支持和援助,切实帮助其提升防灾减灾能力。发达国家应认真履行应对气候变化的历史责任和国际义务,特别是尽快兑现每年1000亿美元的援助承诺。

中国始终坚持维护世界和平,促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。中国高度重视并积极参与全球人道主义事务,支持联合国在国际人道救援中发挥组织协调作用。我们积极参加国际重大人道救援行动,通过多双边渠道帮助有关发展中国家应对持续饥荒和营养不良,抗击新冠疫情和自然灾害。未来,中方愿同国际社会一道,继续积极参与多双边人道救援行动,继续在力所能及的范围内向有需要的国家提供支持和帮助。

陈先生(新加坡)(以英语发言):我感谢秘书长在本议程项目下提交的报告(A/77/72、A/77/318和A/77/361),这些报告有益地概述了我们旨在加强人道主义救灾援助的努力。我还要感谢

瑞典协调题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/77/L.30。

我国代表团赞同文莱代表以东南亚国家联盟(东盟)名义所作的发言,并愿提出一些补充意见。

如《宪章》第一条第三项所述,联合国的宗旨之一是

“促成国际合作,以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题”。

新加坡完全支持人道主义事务协调厅和机构间常设委员会努力协调联合国应急行动,向有需要的国家提供人道主义救济。同时,联合国及其系统各实体必须保持灵活性,迅速适应灾害风险管控方面新出现的挑战,例如气候变化。

东盟地区是受气候变化影响最大的区域之一,秘书长正确地把气候变化形容为当代决定性问题。气候变化与灾害之间的因果关系显而易见。《政府间气候变化专门委员会第六次评估报告》强调了东南亚出现更多极端降雨的可能性。2020年,东盟遭受了530次自然灾害。2021年,这一数字几乎增至三倍,达到约1400次,造成1000多人死亡和16000多人受伤。这反映出潜在灾害事件发生率增加,包括海平面上升和天气模式出现更极端变化的趋势。

鉴于自然灾害造成的灾难性后果,我们对自然灾害更加频繁地发生感到关切。但现在采取果断行动还为时不晚。在这方面,新加坡愿提出三点建议,以帮助加强联合国在协调人道主义救灾援助方面发挥的作用。

第一,我们应当鼓励加大对抗灾能力建设和预警的投资。这是因为预防不仅胜于治疗,而且也便宜得多。据国际可持续发展研究所称,投资于抗灾基础设施的每一美元将为灾后重建节省4美元。然而,这要求政府和各利益攸关方都进行范式转变。

一个例子是适应海平面上升。同许多小岛屿发展中国家情况一样,海平面上升对新加坡构成生存威胁;我们的岛屿30%高于海平面不足5米。因此,

我们已开始建立沿海-内陆洪水模型来评估洪水风险，并设立沿海洪水防护基金来资助泄洪基础设施建设和沿海保护措施。

新加坡随时准备通过新加坡合作方案和小岛屿发展中国家技术合作方案与其他会员国分享我们在这一领域和相关领域的经验。新加坡合作方案包括一个专门的气候行动一揽子计划，该计划已在气候适应和减缓、灾害风险管控和绿色金融等领域培训了来自180多个国家和地区的13.7万多名官员。小岛屿发展中国家技术合作方案则满足小岛屿发展中国家的具体需求。

第二，我们必须加强与非国家行为体的伙伴关系，以建设抗灾能力。各国政府应该认识到，非政府组织和企业可以发挥至关重要的作用。可以作出更多努力来激励私营部门增强可持续性，更好地保护投资免受自然灾害的不利影响。例如，政府可以与私营部门分担把可持续性和抗灾因素纳入基础设施项目的费用。

第三，我们应当利用技术更好地预测灾害。在这方面，新加坡高兴地加入了联合国全球预警倡议，该倡议将有助于确保地球上每个人在五年内都能使用预警系统。我们鼓励会员国、联合国相关实体和其他利益攸关方开展更多协作，使我们的集体管控灾害能力未来立足于更坚实的基础。

鉴于气候变化的持续影响，我们必须为更频繁和更严重的灾害做好准备。当灾害发生时，我们必须集体地减缓并尽量减少其影响。新加坡敦促所有会员国与联合国一起并通过联合国努力建设最脆弱国家的抗灾能力，以帮助实现可持续发展目标，不让任何人掉队。

奥拉马先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我们高兴地参加关于这个非常重要的议程项目的辩论。对于阿拉伯联合酋长国来说，向灾民提供人道主义援助问题是一个绝对优先事项。在这方面，我们重申，我国支持联合国努力协调对受灾者的人道主义应急和救济援助。这是走向恢复、发展

和稳定的第一步。在这方面，我们强调必须根据人道主义原则，在没有任何宗教、种族、政治或地域考量的情况下提供这种援助。

阿拉伯联合酋长国今天愿强调三个要点。

第一，我们赞扬决议草案A/77/L.30，该草案旨在提高所有会员国应对气候变化以及缓解这一令人关切的现象给特别是人道主义局势造成的影响和后果的能力。我国认为，预防是保护人类和确保稳定的最有效和最具成本效益的投资。我们将继续支持旨在缓解气候变化影响和提高我们适应气候变化能力的措施。

在这方面，我们将于明年主办《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。

第二，我们敦促联合国各机构加快行动，在应急工作中加强与当地社区和组织的联系，并确保地方妇女领导人参与这些努力。那将加强联合国的能力，确保人道主义援助送达所有各阶层民众，特别是妇女、儿童、老人和受影响最严重者。我们赞扬应急响应人员在自然灾害或人道主义危机中所做的工作，他们通常自己也会受到影响。

我们强调，我们负有共同的责任，采取必要措施预防冲突，特别是长期冲突，并和平解决现有冲突，因为这种冲突可导致加剧和延长人道主义危机。这就是为何我国自今年初加入安全理事会以来，一直努力确保安理会充分审议人道主义问题。我们还与其他会员国并肩努力，鼓励和平解决武装冲突。在这方面，我们赞扬联合国和其他人道主义机构的工作，向需要援助的人提供支助，特别是在冲突和战争中。

最后，阿拉伯联合酋长国强调，我们将继续与会员国、联合国各组织和其他人道主义利益攸关方密切合作，集体应对世界各地日益增长的人道主义需求，克服当前的人道主义挑战，因为现在比以往任何时候更紧迫需要我们共同的人道主义努力。

韦伯斯特女士（澳大利亚）（以英语发言）：2022年的各种事件严重破坏了全球各地的生命和生计。多重、交叉和复杂的危机使人道援助组织的压力达到极限。俄罗斯入侵乌克兰的非法战争继续带来痛苦、死亡、伤害和破坏。上周，副秘书长格里菲思通报了《2023年全球人道主义状况概览》，描绘了人道主义系统承受前所未有的需求压力的困境。

未来一年，我们将继续面临多重挑战：日益严重的粮食不安全状况、旷日持久的冲突、创纪录的流离失所人数，以及气候变化的影响，包括日益严重的灾害。前景极具挑战，需要继续保持和增加人道主义援助。但是，单靠人道主义援助不能解决问题。我们必须找到政治解决办法，追究交战方违反国际人道主义法行为的责任。我们必须对一种应对多种危害的跨部门做法进行投入，以减灾、备灾和建设复原力，并在这样做时确保把性别平等、包容残疾人和本地化摆在我们努力的核心。

目前正在进行的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中期审查提供了重要机会，以加强人道主义行动和减少灾害风险两者之间的协调，并且遏制人道主义需求的指数式增长。澳大利亚所在的亚太地区，是世界上最容易发生灾害的地区。因此，我们主办了9月在布里斯班举行的亚太减少灾害风险部长级会议，自豪地为解决该挑战做出贡献。澳大利亚期待着与印度尼西亚朋友一道，协调《仙台框架》执行情况中期审查高级别会议的政治宣言。我们鼓励所有会员国积极参与中期审查，并期待在明年的人道主义事务部分讨论如何推进审查成果。

最后，澳大利亚感谢世界各地的人道主义工作者，他们继续在前线与后台不知疲倦地努力，为千百万需要援助的人提供紧急援助。

维格斯基先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国高兴成为今天摆在我们面前的决议草案的共同提案国，并加入协商一致意见。我们重申联合国在应对人道主义需求方面的重要职能。

上周，联合国发布了《2023年全球人道主义状况概览》。预计将有近3.4亿人需要援助，创历史新高。呼吁要求提供惊人的515亿美元。同去年一样，我们再次打破世界最糟记录。世界面临前所未有的粮食不安全危机。各国因冠状病毒病和气候造成的饥饿和营养不良问题加剧而举步维艰，还面临俄罗斯对乌克兰的非法战争带来的更多痛苦。世界也在遭受灾难性气候危机，从巴基斯坦洪水泛滥到非洲之角前所未有的干旱。家庭面临不可能的选择，选择该喂养哪个孩子，且不知道他们是否能存活。在全球各地，我们面临一系列致命和旷日持久的冲突。

在各条战线上，美国在加紧做正确的事，以应对紧迫的全球挑战。我们仍然是最大的单一人道主义捐助方，2022财年提供了近170亿美元的人道主义援助。自今年2月俄罗斯对乌克兰发动有预谋、无端的全面入侵以来，美国已经提供了超过15亿美元的人道主义援助，以支持流离失所者，包括乌克兰境内和该地区的难民和其他弱势群体。为应对全球粮食不安全危机，自俄罗斯入侵乌克兰以来，我们已承诺提供近110亿美元。

5月，美国提出了全球粮食安全路线图。该路线图已经得到100多个会员国的支持。我们继续扩大对非洲之角抗旱工作的援助。本财政年度，我们承诺为该地提供的资金已增加了一倍，超过20亿美元。极度的粮食不安全也在推高阿富汗的人道主义需求。美国自豪成为对阿富汗人民人道主义援助的最大双边捐助者。

正如我们听到的那样，全球援助需求80%以上源于冲突。除俄罗斯在乌克兰的非法战争之外，埃塞俄比亚、也门、叙利亚、索马里和南苏丹旷日持久的暴力也使人道主义需求飙升。暴力的当事方未能帮助他们的公民。战争贩子选择暴力而不是和平，腐败而不是繁荣，个人利益而不是保护人权。增加暴力不能解决问题。我们需要政治解决方案。正如拜登总统所说，我们必须坚持不懈地开展外交。我们需要在区域和全球、双边和多边，以及各国首都和

联合国展开更有效的外交谈判，以便让各方走到一起，结束这些冲突。

与此同时，我们必须保护从事艰难、危险但必要的人道主义工作的人。美国自豪地成为关于人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护的决议草案A/77/L.35的共同提案国。我们对影响所有人道主义人员，特别是当地招聘人员的安全和安保事件增加深感关切。决议草案A/77/L.35在此类决议中首个承认，散布虚假信息的威胁日益增长，这些虚假信息破坏联合国和人道主义组织，并危及援助人员。

美国仍然对冲突各方继续阻碍人道主义准入和袭击人道主义援助人员感到关切。

在埃塞俄比亚，我们高兴地看到人道主义准入最近有所改善，但厄立特里亚部队的持续存在和官僚障碍仍在阻碍向有需要的弱势群体，包括广泛存在的性别暴力幸存者提供援助。

在也门，粮食不安全的长期解决办法是持久和平。我们必须做更多的工作，迫使冲突各方，特别是胡塞武装，遵守国际人道主义法。

在叙利亚，阿萨德政权的袭击杀死了人道主义人员，摧毁了他们的设施。阿萨德政权继续阻碍向全国各地有需要的人提供人道主义援助。在所有冲突中，我们必须促进符合国际人道主义法的问责。这意味着继续我们的长期工作，将埃塞俄比亚、也门、叙利亚、南苏丹和其他地方危机的人道主义后果保留在安全理事会议程上。

美国还自豪地加强了人们对什么是联合国制裁所允许的以及如何最大限度地减少意外负面影响，特别是对援助流动的意外负面影响的理解。例如，布林肯国务卿在9月份宣布了一项倡议，将人道主义活动排除在美国和联合国制裁制度之外。我们还注重防止性剥削和性虐待。

我们必须优先考虑并加强我们的集体努力，以实施预防和减轻风险战略。我们必须向幸存者提供

支持。我们必须加强报告机制，追究肇事者的责任，我们必须以更高的标准要求自己。我们能够而且必须竭尽全力实现最高愿望。这意味着要推进所有联合国机构的管理改革，以改善对受影响人口的人道主义援助结果。这意味着向那些寻求帮助陷入冲突的人们提供财政和外交支持。这意味着尽我们所能制定政治解决方案，追究不良行为者的责任，并推动永久和平。

在结束发言之前，我想借此机会重申，决议是不具约束力的文件。它们不产生或影响国际法规定的权利或义务。我们提请大会注意我们在大会第七十七届会议第二委员会上的一般性发言。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我想首先谈一个程序问题。今天，我们两次听取了代表欧洲联盟所作的发言，其中一次是在介绍决议草案A/77/L.34和A/77/L.35时所作的发言。我们谨请欧洲联盟遵守议事规则。

我们满意地注意到，今年我们得以就三项人道主义决议草案（A/77/L.30、A/77/L.32和A/77/L.35）达成共识，关于这些决议草案的谈判特别活跃。我们赞赏孟加拉国代表团代表77国集团以及所有其他同事努力帮助我们取得这一成果。我们希望，尽管我们采取的方法不同，但我们今后将继续拿出足够的政治决心，继续我们在人道主义领域的建设性努力，特别是考虑到对未来一年全球人道主义需求的预测令人深感震惊：3.39亿人将需要高达515亿美元的援助，这是一个创纪录的数字。在这种情况下，任何捐助者的参与比以往任何时候都更加重要。

俄罗斯在双边渠道以及在联合国内一直是并将继续是一个可靠的人道主义伙伴。我们非常重视与人道主义援助协调厅、儿童基金会、世界卫生组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署、世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国粮食及农业组织的合作。此外，我们定期向中央应急基金捐款。

然而,今年,在我国遭受美国和欧洲联盟实施的创纪录数量的制裁之际,我们提供资金,包括为人道主义项目提供资金的能力有限,而且这些困难不是我们所能控制的。例如,我们不能向粮食计划署预算捐助数千万美元来援助非洲、拉丁美洲和中亚国家,因为西方银行不愿意进行交易。出于同样的原因,今年我们将无法向粮食计划署的全球运输车队提供100多辆卡玛兹卡车。

我们与粮食计划署联合开展的学校供餐项目也经历了挫折。与此同时,2021年,我们的官方发展援助总额达到12亿美元,因此我们再次呼吁秘书处继续寻求解决这一问题的办法。我们呼吁有关各方承担起应对破坏人道主义工作所负的责任,不要再说人道主义制裁豁免确实奏效。

我们不能同意所谓我们引发了全球粮食和能源危机的指控。作为全球最大的化肥生产国和小麦生产领域无可争议的领导者,俄罗斯比任何其他国家都更有动力扩大这类商品的出口,并确保粮食市场稳定运行。正如联合国领导人一再指出的那样,今年世界上粮食并不短缺。这场初露端倪的粮食危机背后的原因是国际供应链中断和西方国家采取的其它短视行动,包括强迫能源转型和肆无忌惮的保护主义。

我们要强调,我们愿意向有需要的国家免费提供近30万吨化肥和50万吨粮食。为了开展这一人道主义行动,我们需要确保这些产品不受阻碍地出口,包括从在欧洲的仓库出口,但迄今为止,这方面的进展不够。

关于所谓的谷物协议(该协议包括将作为一揽子计划执行的俄罗斯和乌克兰的组成部分),尽管秘书处作出了努力,但该计划仍然缺乏平衡。鉴于乌克兰谷物通过黑海走廊稳定流动,我们不会无限期地容忍我们的出口单方面遇到的困难。我们呼吁所有参与事实上冻结俄罗斯农业出口的人在《黑海谷物倡议》第二个120天阶段结束之前改变态度。此外,没有人能够提供令人信服的证据,证明这一最初崇高的努力实际上符合最脆弱国家的利益。伊

斯坦布尔联合协调中心提供的统计数据清楚地证明了这一点,任何人如果愿意,都可以查阅和研究这些数据。

在切尔诺贝利问题上,我们要强调,所有核设施的核安全和实体安全是我们的绝对优先事项。当切尔诺贝利核电站处于俄罗斯军队控制之下时,我们就表明了这一点。没有对该核电站安全造成任何损害。国际原子能机构公开证实,辐射水平保持正常。我们不能不指出,秘书长关于切尔诺贝利灾难的长期后果的报告(A/77/537)遗漏了这一非常重要的问题。我们感到遗憾的是,联合国再次未能采取公平的做法。

最后,我要强调,年度人道主义辩论是讨论该领域广泛问题的机会,从未被任何国家的议题所垄断,否则我们就会被迫就美国和北约国家在世界各地的每一次轰炸的影响进行辩论,受影响国家的人民至今仍能感受到其人道主义后果。我们认为,出于尊重受害者以及因缺乏足够发展资金而遭受长期后果的其他发展中国家,不应忽视他们的利益。

夸尔海姆先生(挪威)(以英语发言):我们进入了又一个人道主义需求上升的年份,估计在未来一年将有超过3.3亿人需要人道主义援助和保护。我们必须尽最大努力加强人道主义援助和保护。我们特别关切世界各地日益严重的粮食不安全状况。

从非洲之角到萨赫勒、中东、亚洲和拉丁美洲,冲突、气候变化、2019冠状病毒病以及不断上涨的粮食和能源价格正在推动全球人道主义需求急剧增加。此外,俄罗斯对乌克兰的侵略战争在乌克兰引发了一场具有全球影响的人道主义危机。

这些危机的严重性要求我们动员和加强人道主义行动,并且采取行动时要以受危机影响的人为中心。在此,我谨强调挪威认为特别重要的五个问题。

首先,平民必须受到保护。保护平民——包括保护儿童——一直是挪威作为安全理事会当选成员任期内的一个重要方面。但我们的努力不会止步于

此。明年6月,我们将主办一次关于武装冲突期间保护儿童的会议。

冲突使儿童特别容易受到伤害。然而,我们知道上学能够大大降低各种威胁的风险。因此,维护受教育权至关重要,即使在紧急情况下也是如此,学校必须免受袭击和军事使用。我们呼吁所有国家支持并执行《安全学校宣言》。

其次,我们必须以一种更明智、更好的方式工作。制定创新的解决方案将是缩小人道主义需求和资源之间日益扩大的差距的关键。这还将提供人道主义应对措施,并最终确保更好地保护受冲突影响的人民。

确保人道主义反应的效率也是一个持续的挑战。近年来取得了相当大的进展,挪威仍然致力于为人道主义行动提供优质资金和支持现金应对措施。然而,我们必须加强当地人道主义行动,并确保更好地对受影响的民众负责。挪威将继续推动改革,把受冲突和危机影响的人的需求放在中心位置。

第三,我们必须确保人道主义努力、长期发展援助和建设和平之间进行更密切的协作。互补必须取代竞争。

第四,适应和预防气候变化的工作必须与人道主义行动更加紧密地联系在一起。挪威支持促进减灾和减少灾害风险的努力。我们还需要更多资金用于气候适应性强的粮食生产。挪威刚刚启动了一项新的粮食安全战略,其主要目标是促进包括小农生产在内的气候适应性强的粮食生产,以及发展地方价值链和市场。

最后但同样重要的是,我们必须在人道主义危机发生之前采取行动。改进的数据和新技术现在日益让我们能够在灾难和危机发生之前就对其进行预测。前瞻性行动可以拯救生命,而且更有效,成本效益更高。因此,我们必须确保更好的协调和更有效的工作方式,以便提前采取行动。我们必须把前瞻性行动作为首选方案。

Thanchitt女士(泰国)(以英语发言): 泰国赞同文莱达鲁萨兰国代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

首先,泰国谨感谢秘书长提交的报告和就加强人道主义和救灾援助的协调提出的建议。我们认为,联合国相关机构,特别是紧急救济协调员、人道主义援助协调厅、联合国减少灾害风险办公室和机构间常设委员会之间工作的一致性和协同增效作用,是在需要时向民众有效提供人道主义和救灾援助,同时尽可能充分利用我们有限资源的关键。

在世界各地持续存在人道主义局势的背景下,其他全球挑战,包括2019冠状病毒病(COVID-19)大流行和自然灾害,导致需要人道主义援助的人数增加到前所未有的水平。因此,会员国、联合国、人道主义和发展组织以及其他相关利益攸关方必须进一步加强的努力,在地方、国家和区域各级预防并做好准备应对这些挑战。

在这方面,泰国谨提出以下三点意见。

首先,我们必须继续努力,确保根据人道、中立、公正和独立的人道主义原则,并在适用情况下充分尊重国际人道法,将人道主义援助送到迫切需要帮助者手中。

泰国仍然致力于尽我们的一份力量。尽管泰国是一个小国,但它为在全球范围内提供人道主义援助作出了意义深远的努力。自中央应急基金成立以来,我们一直是其捐助国,数额不大,但持续不断。在过去几年里,泰国还向抗击COVID-19疫情的国家、受自然灾害影响的国家以及面临本区域内外其他人道主义挑战的国家提供了双边援助。

第二,从COVID-19大流行可以明显看出,保健服务是人道主义救济工作的重要组成部分。我们必须按照2019年《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》的要求,努力推进全民健康覆盖,确保在紧急情况下持续提供基本卫生服务和公共卫生职能,并在即将于2023年举行的高级别会议上将经验教训转化为承诺。

在这方面,我们还必须根据落实《仙台减少灾害风险框架》卫生问题的曼谷原则,加强卫生和灾害风险管理部门之间的协调。

泰国对秘书长的报告(A/77/72)所述的袭击人道主义和卫生工作者的报告数量显著增加感到关切,并同其他国家一道呼吁确保医务人员在履行职责时的安全。我们还重申,必须向他们提供必要的保护和支持,特别是在他们的健康方面,包括精神健康和社会心理需求。

第三,根据A/77/361号文件所载的秘书长报告,预计到2030年,世界每年将面临560场灾害,在《仙台减少灾害风险框架》有效期内预计将增加40%。从2021年的统计数据中可以明显看出,世界上的自然灾害,无论是洪水、干旱还是飓风,发展中国家首当其冲。

因此,我们必须加强《仙台框架》的执行工作,以建设各国和相关行为体防备和应对自然灾害的能力,做法包括通过秘书长的全民预警倡议来扩大预警机制和早期行动规模,以确保到2027年预警系统覆盖地球上的每一个人,并使灾害防备和应对工作地方化,以确保国家和地方行为体能够满足社区一级的需求和优先事项。

为此,泰国随时准备建设性地参与明年5月《仙台框架》中期审查。

最后,请允许我重申,泰国致力于同国际社会和联合国系统合作,加强人道主义协调和努力,在紧急情况发生期间和发生之后拯救生命和缓解痛苦,并力求重建得更好,使COVID疫情之后的世界变得更加坚韧和可持续。

Ong女士(加拿大)(以英语发言): 2022年开始时,需要帮助的人有2.74亿,较之于2021年的2.35亿——这一已被视为几十年来最高的数字——不幸有所增加。2022年到现在,需要帮助的人数一直攀升,已经达到惊人的3.24亿。预计2023年这一人数将达到3.39亿。我们再次称这一需要帮助的人数为前所未有——每23人中就有一人需要帮助,比四年

前增加了一倍多。为了向2.3亿人提供拯救生命的人道主义援助,我们需要515亿美元。

(以法语发言)

在本论坛上次开会以来的一年里,武装冲突一直在全球各地扩散,并因我们已经熟悉的冠状病毒病(COVID-19)疫情和气候变化等一系列问题的持续影响而加剧。

(以英语发言)

但是,俄罗斯非法和无理入侵乌克兰带来了新的严峻挑战。俄罗斯对平民和民用基础设施进行的令人发指的攻击造成欧洲出现规模空前的被迫流离失所现象,加剧全球粮食不安全和营养不良危机。

(以法语发言)

在全球范围,受被迫流离失所现象影响的人数超过了1亿,这是又一个可悲的历史性里程碑。有3亿多人需要清洁水、急救药品、住所、粮食与营养、保护以及其他人道主义服务。在阿富汗、埃塞俄比亚、海地、索马里、南苏丹和也门,有数亿人正在挨饿,在一些情况下,饥饿达到灾难性程度。不仅在本已脆弱的国家,而且在相对稳定的环境中,都出现了需求。

(以英语发言)

在2022年即将结束、我们正把集体注意力聚焦于2023年时,加拿大强调三个人道主义优先事项。

第一,我们继续呼吁按照“大协议”以及良好人道主义捐助者原则,提供可预测、灵活和高质量的人道主义资金。尽管为调动更多资源作出了各种努力,但人道主义资金缺口仍然很大。我们必须集体加强人道主义反应,增加资金并改善资金使用方式。

当要求我们少花钱多办事时,我们必须确保调动一切可能的资源。这可能意味着努力扩大捐助者

基础, 接触非传统捐助者和私营部门, 并考虑创新筹资办法, 同时遵守人道主义原则。

这还意味着更好地调动已经到位的资源 and 能力, 例如支持和强化包括妇女主导的组织和难民主导的组织在内的地方和国家行为体的关键作用, 这些行为体处于人道主义反应的前线。

地方和国家行为体作为处于前线的首批反应者, 发挥着至关重要的作用。加拿大采取了一些重要步骤来支持灾害发生地的行为体作出反应。2016年以来, 我们大幅增加了对联合国国家集合基金的捐款, 并在确保这些基金支持地方行为体、特别是妇女主导组织的领导力方面发挥了领导作用。我们还必须继续支持包括非洲之角和萨赫勒在内的世界各地许多资金不足的人道主义危机应对工作。我们的注意力可能聚焦于成为头条新闻的危机, 但我们不能忘记那些没有成为头条新闻的危机。苦难不论发生在什么地方, 都是苦难。

第二, 乌克兰和其它地方的危机表明, 团结和协调至关重要。支持有需要者必须成为常态, 而不是例外。我们必须建立强有力的激励机制, 来推动武装部队和非国家武装团体把国际人道法充分纳入其行动实践和司法系统。

然而, 我们大家可以作出更多努力来保护武装冲突中的最弱势者。因此, 加拿大同其他82个会员国一道于11月18日在都柏林核可了《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

我们必须确保在任何时候都给予人道主义准入, 并保障援助工作人员的安全。每年都有数百名援助工作人员——其中多数是当地应急人员——被杀害、绑架或受伤, 其工作也受到阻碍, 这是不可接受的。

第三, 必须转变模式, 采取更具前瞻性的办法来提供人道主义援助。这可以通过为预测行动、预警与行动系统、预报和紧急情况防备提供灵活、协调和可预测的资金来实现。根据七国集团关于预测

行动的声明, 加拿大致力于扩大预测办法。人道主义系统还必须改善预测行动与气候风险融资和减少灾害风险等其他相关但不同的问题之间的协作, 以营造有利的环境。

我们也必须继续更广泛地应对气候变化的人道主义影响。在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议上, 加拿大宣布签署《人道主义组织气候与环境宪章》, 并将与人道主义伙伴合作履行这些承诺。

我们还必须增加当地援助组织和行为体的能动性, 它们了解当地情况和系统, 最有条件切实采取行动。这种伙伴关系对于把人道主义努力、发展努力与和平努力联系起来并处理人道主义需求的根源至关重要。

实现全球性别平等将需要132年的时间, 这一事实令人震惊。逃离冲突和饥饿的妇女遭受性暴力和性别暴力创伤的情况越来越多, 令人痛心。性别平等方面的进展因COVID-19的影响而出现倒退, 同样令人痛心。引人注目的是, 报告继续把紧急情况中往往遗忘性别问题这一事实记录在案。我们现在应该已经知道, 妇女和女童是受影响最大者, 同时也是至关重要的变革驱动者, 必须让她们参与制定和执行应对计划。加拿大将继续确保能够处理性别问题的人道主义行动和性别平等处于应急工作的核心位置。

在力求尽快为尽可能多的人服务时, 我们决不能忽视残疾人。必须把他们的声音和需求纳入主流。加拿大致力于提供人道主义援助, 在考虑到性别、年龄、残疾和其他交叉身份因素的情况下满足所有受影响民众的不同具体需求。

应对所面临的挑战可能是大事, 但我们国际社会可以共同重申致力于开展国际合作。当我们明年再次开会时, 让我们努力确保这些数字讲述一个不同的故事——一个更好的故事。

莫卡努女士 (罗马尼亚) (以英语发言): 我国代表团赞同欧洲联盟代表所作的发言。我们感谢秘

书长在议程项目“加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助的协调”下提交的各项报告(A/77/72、A/77/318和A/77/361)。

今年,大规模冲突、日益恶化的气候危机和危害健康的疫情造成了创纪录水平的饥饿和流离失所,加剧了贫困,并使妇女和女童越来越难以获得平等待遇。需要人道主义救济的人口比例迅速增加,令人深感关切。

俄罗斯残暴、非法、全面入侵乌克兰而造成的人道主义危机也给2022年留下深刻的印记。为了应对有需要的人数量惊人的局面,罗马尼亚迅速开展了人道主义援助工作,向受战争影响的最弱势群体提供救济。

最近,我们在冬季加强了对乌克兰的支持。外交部官方发展援助预算向联合国难民事务高级专员公署提供的300 000欧元的自愿捐款正在支付之中。此外,在“拯救欧洲”框架下,罗马尼亚将建立一个配备齐全的模块化临时收容所,最多可容纳16 000名难民。

俄罗斯发动的非法战争在我们的邻国摩尔多瓦共和国引发了前所未有的危机,那里的难民人数已近10万。经济和能源危机严重,而通货膨胀率预计将进一步攀升。为了应对基希讷乌政府必须承受的巨大压力,罗马尼亚捐助了将近1050万欧元。

俄罗斯对乌克兰的侵略引发了前所未有的全球粮食安全危机,给已经在与饥饿作斗争的最脆弱国家增加了额外压力。罗马尼亚加入了遏制负面溢出效应的国际努力,迄今为止,通过罗马尼亚转运的乌克兰农产品总量超过850万吨。此外,罗马尼亚向中央应急基金提供财政捐助,所针对的是面临粮食安全的一些最脆弱的国家。

我国还应对了气候灾害和气候变化造成的人道主义需求。2022年,罗马尼亚自愿向儿基会的洪灾紧急呼吁捐款,以应对袭击巴基斯坦的毁灭性洪灾,并应对一年前袭击菲律宾的台风“奥黛特”后的人道主义需求。

我们认识到,儿童属于受全球人道主义紧急情况影响的最脆弱群体,因此,我们努力通过自愿捐款向毛里塔尼亚和尼日尔提供救济。

我们同样承认区域合作在实现持久解决和复原力建设方面的益处。本着这一精神,罗马尼亚在财政上支持东南亚国家联盟灾害管理人道主义援助协调中心的活动。

面对日益增长的人道主义需求,我们始终是一个负责任的行为体,并将继续在应对全球紧急情况方面发挥我们的作用。

尊重和促进国际人道法仍然是国际社会的一个核心目标,因为目前世界几乎所有地区都在发生战争和冲突。在我国的邻近地区,我们正在目睹乌克兰城市和民用基础设施遭到袭击后无辜人民如何丧生,这显然无视国际人道法的基本准则。没有任何理由攻击无辜的民众。

罗马尼亚还意识到城市地区冲突构成的严重挑战及其对平民人口的毁灭性影响。正如秘书长的报告指出的那样:

“在城市地区使用爆炸性武器,特别是具有大面积影响的爆炸性武器,带来滥杀滥伤的高风险。”(A/77/72,第62段)

在这方面,罗马尼亚是11月18日在都柏林正式签署《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》的国家之一。该《宣言》是对加强遵守现有国际人道法法律框架的坚定政治承诺,以便在城市战中更好地保护平民。

我国致力于进一步努力,通过旨在促进对话与合作的各种举措,在国际和区域层面巩固对国际人道法的尊重,并通过采取和执行立法和实际措施,在国家层面巩固对国际人道法的尊重。

在结束发言之前,我们要感谢在议程项目“加强联合国人道主义和救灾援助的协调”下介绍决议草案的代表团。罗马尼亚是所有决议草案(A/77/

L.30、A/77/L.32、A/77/L.34和A/77/L.35) 的共同提案国,并期待以协商一致方式通过这些决议草案。

施瓦格女士(新西兰)(以英语发言):在奥特亚罗瓦新西兰2021年人道主义辩论发言中,我们强调了我们对全球人道主义需求增加、冲突给平民造成的伤亡以及公然违反国际人道法行为的关切。

自那时以来的12个月中,人道主义环境在许多方面发生了重大变化,但不幸的是,并非好转。

由于缺乏预防和结束武装冲突的政治意愿,以及冠状病毒病和气候变化的综合影响,对人道主义援助的需求激增。

有鉴于此,我首先要赞扬在高风险环境中工作、向有需要的人提供援助和支持的人道主义行为体。在需求不断增加的情况下,这些行为体面临着做更多工作的巨大压力,而资金却基本上没有相应增加。确保这些行为体能够安全、不受阻碍、不受阻挠地开展工作至关重要。

去年,我们强调了我们对粮食不安全的关切。今年,世界正面临着一场紧迫的全球粮食危机,旷日持久的冲突、气候变化和不断上涨的日常费用等各种影响正迫使许多家庭为了餐桌上的食物而采取极端措施。世界部分地区面临饥荒的危险。

警告是明确的:除非我们能够找到政治解决方案,否则明年的粮食供应可能会更加紧张。然而,《黑海谷物倡议》——在11月得到延长——是一个例子,表明当外交渠道保持开放,通过对话而不是战斗找到解决办法时,可以取得什么样的成果。我们赞扬联合国、秘书长和参与该倡议的所有其他各方。

在持续的武装冲突中,我们看到在人口密集地区使用爆炸性武器造成的毁灭性影响。最近,我们再次看到平民和民用基础设施成为战争的目标。对平民生活的影响将在未来数年内持续存在。

新西兰继续为各种各样的妇女和女童发声。关于冲突中对妇女、女童和儿童的性侵犯的报道令人痛惜。我们强调,在任何情况下都必须维护她们的性权利和生殖权利。做不到这一点,性别平等和增强妇女权能就根本无法实现。

气候变化也继续推动并扩大人道主义需求。作为一个太平洋岛国,奥特亚罗瓦新西兰非常清楚气候变化的威胁。对太平洋地区来说,从海平面上升到极端天气事件的强度和频率增加,人们继续感受到气候变化的影响。我们期待在明年对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进行中期审查时,就气候变化问题展开雄心勃勃的对话。

我们欢迎在将气候变化纳入人道主义决议方面取得的进展。衡量我们的标准必须是我们如何解决气候变化的根本原因,以及我们如何适应和应对其不利影响。前瞻性行动和应急准备对于减少灾害的影响极其重要。

2023年全球人道主义前景黯淡,需要救生援助的人数将再次上升。人道主义系统必须灵活,能够不断发展,以提高效力,而且更重要的是,为弱势群体提供服务。我们应该为那些经历冲突和气候变化后果的人集体兑现我们对人类和可持续和平的共同承诺。大会可以放心,新西兰一定继续履行这方面的承诺。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我们每年都在这里开会,以反思全球人道主义状况,并展望我们如何应对未来的挑战。然而,我们再次面临一幅发人深省的画面。

2023年,将有3.39亿人需要人道主义援助,比今年增加25%。这些不仅仅是数字;它们代表个人生命,代表遭受新的和旷日持久的冲突影响的人,代表同时受到气候变化引发的干旱和洪水影响的人,代表最容易受到俄罗斯选择非法入侵乌克兰所造成的全球能源和粮食危机影响的人,而这一年本应该是从新冠疫情中复苏的一年。

为了应对巨大的全球挑战,我们需要共同的愿景和实现这一愿景的集体政治意愿。

今年5月启动的联合王国国际发展战略是对世界上最弱势群体的承诺。它阐述了我们将如何确保对人道主义危机作出更有效的国际反应。我们将在三个方面实现这一目标。

首先,我们将推动该系统有效地安排有限资源的轻重缓急,包括用于帮助也门、埃塞俄比亚、索马里和南苏丹生活在饥荒或类似饥荒状况中的100万人。我们将通过确保人道主义应急措施是负责的、以数据为导向的和成本效益高的来做到这一点。我们将继续支持扩大数字现金转移的规模,将其作为一种有效和有尊严的提供援助方式。

第二,我们将继续用我们的声音保护最弱势群体,并维护国际人道主义法、人权法和难民法。我们将利用我们在安全理事会的地位,使我们能够畅通无阻地接触到需要帮助的人,包括今年冬天叙利亚西北部的410万人。我们将利用我们掌握的一切手段,确保追究那些在乌克兰违反人道主义原则和《联合国宪章》的人的责任。

我们还将兑现上周在伦敦举行的预防冲突中性暴力会议上所作的承诺,加强我们对当地妇女领导的组织的支持。这些组织对于人道主义应急工作和确保妇女和女童免受暴力侵害并能够充分发挥其潜力至关重要。

最后,我们将利用我们的专业知识来防止今天的问题演变成明天的危机。我们将利用联合王国在私营部门、气候科学和学术界的网络,深化预警专业知识、促进创新,以及加强预防和预测冲击的系统。我们将利用我们在国际金融机构董事会的地位,为这些努力提供资金,例如将世界银行的早期反应供资增加一倍,达到10亿美元,我们今年帮助争取到了这笔资金。

在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届和第二十七届会议上持续倡导行动的基础上,我们将继续推动增加人道主义需求最高的气候脆弱

国家获得气候融资的机会。这将帮助社区有尊严、有效地适应新挑战。

随着需求每年激增,联合王国的人道主义愿景不是一种理想,而是一种必要。今天,我们呼吁在座所有人和我们一起实现这一愿景。

奥兹古尔夫人(土耳其)(以英语发言):正如人道主义事务协调厅最近发布的《2023年全球人道主义概览》所示,全球人道主义需求已达到前所未有的水平,而人道主义危机正变得越来越复杂。

未能解决危机的主要根源继续在全球造成沉重的人道主义和财政代价。捉襟见肘的人道主义筹资和需要我们同时关注的多重大规模危机,使得人道主义应急工作成为一项日益具有挑战性的全球努力。

鉴于这一前景,国际社会根据人道、中立、公正和独立的人道主义原则负有明确的责任。

首先,我们需要通过充分、可预测和持续的人道主义援助来减轻有需要的人的痛苦。尽管按绝对值计算,供资达到了创纪录水平,但仍存在令人担忧的供资缺口。土耳其正在尽自己的一份力量。自2015年以来,就其国民总收入与国际人道主义援助的比例而言,土耳其被视为最慷慨的国家,就其官方人道主义援助而言,土耳其也是第二大捐助国。在这方面,分配给在土耳其受到临时保护的叙利亚人的援助占了主要份额。与此同时,去年,我们为122个国家提供了国际援助。

第二,我们需要确保通过最直接的途径将人道主义援助送达有需要的人手中,并确保受影响的人口能够获得他们需要的援助和服务。我们实现这一目标的努力应该完全以人道主义考虑为指导。这些努力不应被政治化。在此框架内,我们再次强烈呼吁延长联合国叙利亚跨境人道主义援助机制的任务期限。

第三,在通过紧急援助解决人道主义需求的同时,我们也应适当考虑到正在出现的风险和趋势,

如正发生的全球粮食危机,并就此采取行动。联合国系统在协调缓解全球粮食不安全状况的全面对策方面发挥着重要作用。《黑海谷物倡议》是一项具有里程碑意义的协议,它开放了通过黑海运输谷物的通道,最终帮助了数百万人,缓解了粮食价格的压力。在过去四个月里,将近500艘船只运送了1300多万吨谷物和食品,已到达或正在前往大约40个国家。土耳其将继续支持伊斯坦布尔联合协调中心,以使这条至关重要的补给线顺利运作。我们将与秘书长一道,继续努力促进这一倡议继续实施。

第四,难民和移民是全球最脆弱人群。他们的人道待遇和尊重他们的基本人权是各国的道德和法律义务。必须停止违反国家的国际人权义务,危及难民和移民生命和福祉的“推回”等做法。必须维护移民和难民的尊严、福祉和权利。

第五,被迫流离失所者越来越多,令人深感不安,有1.03亿人流离失所,超过世界人口的1%。我

们必须采取新办法开展国际合作,应对被迫流离失所现象所产生的影响。不应当因为地域上接近就单独承担责任,首当其冲地承受紧急状况的后果。

土耳其自2014年以来就是最大的难民收容国。我们再次呼吁加强国际团结和可预测地公平分担责任。我们还呼吁大力支持联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处,包括为该机构提供充足、持续和可预测的资金。近东救济工程处是近600万巴勒斯坦难民的生命线和区域内的关键稳定因素。我们强烈支持大会下周延长该机构的任务期限,也支持秘书长呼吁从联合国一般预算中向近东救济工程处划拨更多摊款。

代理主席(以英语发言):我们听取了本次会议关于这些项目的辩论中最后一名发言者的发言。我们将于今天下午3时在大会堂继续举行辩论。

下午1时散会。