



大会

Distr.: General  
18 July 2022  
Chinese  
Original: English

第七十七届会议

临时议程\* 项目 100(t)

全面彻底裁军

## 蒙古的国际安全和无核武器地位

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告介绍了自 2020 年 7 月关于这一主题的上一份报告(A/75/204)发布以来，蒙古、秘书处和联合国相关机构报告的新情况以及秘书处和这些机构向蒙古提供的援助。

在本报告所述期间，蒙古的无核武器地位继续得到国际认可，蒙古继续促进其他核裁军和不扩散的目标。蒙古继续力求实现其无核武器地位的进一步制度化。

蒙古政府和人民得到了联合国各部门、机构、基金和方案的援助，包括联合国环境规划署和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的援助。

\* A/77/150。



目录

|                                        | 页次 |
|----------------------------------------|----|
| 一. 导言 .....                            | 3  |
| 二. 与蒙古的国际安全 and 无核武器地位相关的活动.....       | 3  |
| A. 在国际一级采取的措施 .....                    | 3  |
| B. 在区域一级采取的措施 .....                    | 4  |
| C. 在国家一级采取的措施 .....                    | 4  |
| 三. 蒙古国际安全的非核方面 .....                   | 5  |
| A. 经济安全 .....                          | 5  |
| B. 人的安全 .....                          | 7  |
| C. 环境安全 .....                          | 8  |
| D. 结论 .....                            | 8  |
| 四. 联合国各实体提供的援助 .....                   | 8  |
| A. 联合国环境规划署 .....                      | 8  |
| B. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室..... | 9  |
| 五. 结论 .....                            | 12 |

## 一. 引言

1. 大会在关于蒙古的国际安全 and 无核武器地位的第 75/41 号决议中邀请会员国继续与蒙古合作，采取必要措施巩固和加强蒙古的独立、主权和领土完整、边界不可侵犯性、独立外交政策、经济安全、生态平衡及其无核武器地位。大会还呼吁亚洲及太平洋区域的会员国支持蒙古努力加入相关的区域安全和经济安排。大会还请秘书长和联合国相关机构继续协助蒙古采取上述必要措施，并请秘书长就决议的执行情况向大会第七十七届会议提出报告。

2. 本报告根据这一要求提交，所依据的是迄今为止从蒙古、联合国环境规划署(环境署)和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室收到的关于该决议执行情况的资料。

## 二. 与蒙古的国际安全 and 无核武器地位相关的活动

3. 本节反映了蒙古提交的关于本报告所述期间蒙古国际安全 and 无核武器地位方面活动的资料。

4. 自宣布其领土为无核武器区以来的 30 年期间，蒙古为加强国际和平与安全作出了相当大的努力，并取得了成功。

5. 自 2002 年以来，蒙古向三个不同大陆的 13 个联合国维持和平行动部署了近 20 000 名蓝盔人员。就维和人员的人均部署和维和军事人员的人数而言，蒙古在全球名列前茅。

6. 蒙古发起并成功推动大会通过关于人民享有和平的权利、裁军周、全民教育、合作社、农村妇女、内陆发展中国家的权利、促进民主改革以及民主教育的决议。

7. 2022 年是蒙古获得无核武器地位三十周年。蒙古继续为实现其地位的制度化并确保核武器国家作出适当保证而努力。

8. 自 1998 年以来，大会每两年审议一次与蒙古无核武器地位有关的问题，并就此通过决议。

9. 蒙古重申对无核武器世界的坚定承诺，支持国际社会的每一项努力，同时正式加入《禁止核武器条约》，并自 2022 年 3 月 10 日起受该条约的法律约束。

10. 本报告载有过去两年为执行大会第 75/41 号决议而开展的活动信息。

11. 自 2020 年 7 月关于大会第 73/44 号决议执行情况的前次报告发布以来，蒙古政府继续努力加强国家安全，并在国际和区域两级进一步推动决议的执行。

### A. 在国际一级采取的措施

12. 蒙古议会于 2021 年 10 月 22 日通过关于加入《禁止核武器条约》的法律草案。蒙古于 2021 年 12 月 10 日向秘书长交存加入书。蒙古自 2022 年 3 月 10 日起受《条约》的法律约束，是批准或加入《条约》的第 57 个国家。加入《条约》加强了蒙古在核裁军和不扩散问题上的立场，符合蒙古国家安全的根本利益。

13. 2018年5月至2022年4月,蒙古担任无核武器区和蒙古第四次会议协调方。根据第 73/71 号决议,无核武器区和蒙古第四次会议最初计划于 2020 年 4 月 24 日举行。然而,由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的相关情况,大会决定推迟举行会议,由大会第七十六届会议决定日期。

14. 在本报告所述期间,许多全球和区域活动因疫情而推迟,但蒙古还是通过虚拟形式参加了各种国际活动,包括国际原子能机构(原子能机构)举办的活动,并建立了履行保障监督义务的能力。

## B. 在区域一级采取的措施

15. 自 2014 年以来,蒙古一直在组织东北亚安全乌兰巴托对话,这是旨在在该区域建立有效对话机制的国际会议。会议在 2020 年和 2021 年因 COVID-19 疫情而暂停,但蒙古于 2022 年 6 月 23 日和 24 日在乌兰巴托主办了第七届乌兰巴托对话会。联合国秘书处和全面禁止核试验条约组织派高级官员与会。

16. 蒙古参加了 2022 年 3 月 28 日至 4 月 1 日在维也纳原子能机构总部举行的核材料实物保护公约修正案缔约方大会。这次会议是审查经修正的《公约》执行情况的第一次会议。106 个公约修正案缔约方的代表参加了会议。此外,包括蒙古在内的 17 个未加入修正案的公约缔约国作为观察员参加了会议。7 个非公约缔约国以观察员身份出席了会议。会议期间,公约修正案缔约方代表团交流了执行修正案的经验,包括为确保核设施和核材料的实物保护而采取的步骤、为加强国际合作而作出的努力以及为将涉及核材料或核设施的犯罪定为刑事犯罪而采取的行动。

## C. 在国家一级采取的措施

17. 核能委员会执行办公室是负责在蒙古实施保障监督的国家主管部门。该委员会通过以下方式在国家一级对保障监督进行监管:建立和维持核材料衡算和控制系统;向原子能机构提供关于核材料、设施、设施外场所和活动的具体资料;为原子能机构进行视察和设计资料核查提供准入。委员会与原子能机构合作,实施保障监督措施,为安保措施建立必要的法律和监管基础设施,并加强国家核材料衡算和控制系统。

18. 核能委员会执行办公室负责提交蒙古的附加议定书申报,并根据附加议定书范围从有关组织收集所有相关资料。

19. 蒙古提供了关于众多核燃料循环材料或活动的资料,其中包括:不涉及核材料的燃料循环研发;现场所有建筑内的移动;与核有关的制造活动;铀矿和浓缩厂以及钍浓缩厂的生产能力;不适于浓缩或燃料组装的源材料的持有量(无论是用于核用途还是非核用途);进出口;不在保障监督范围内的非核用途核材料或含有已解除安保措施的核材料的废料;专门设计的设备和非核材料的进出口;10 年期核燃料循环发展计划。

20. 作为法律框架改进工作的一部分,委员会制定了核材料衡算控制条例,并经 2020 年 12 月 23 日第 229 号政府决议批准。

21. 对用于和平目的的核材料进行实物保护，在支持全球核不扩散和反恐目标方面发挥着至关重要的作用。作为一个有少量核材料的国家，蒙古意识到实物保护的重要性，正在准备加入《〈核材料实物保护公约〉修正案》。

22. 2015 年，蒙古议会批准了关于加强该国无核武器地位的第 60 号决议。该决议第 3 条规定，蒙古政府应加入下列公约和议定书：《核安全公约》(1994 年)；《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》(1997 年)；《〈核材料实物保护公约〉修正案》；经修改的小数量议定书。蒙古正准备加入上述国际公约和议定书，并在这一领域与有关政府机构合作。

23. 此外，2021 年 6 月 30 日，蒙古政府向国家大呼拉尔(议会)提交了网络安全法草案和补充法律草案。2021 年 12 月 17 日，国家大呼拉尔全体会议批准了网络安全法草案。

### 三. 蒙古国际安全的非核方面

24. 本节内容依据蒙古迄今提交的资料，说明在本报告所述期间为促进安全的非核方面而采取的措施，这些措施是蒙古国家安全概念的组成部分。

#### A. 经济安全

25. 在 COVID-19 疫情背景下，为了支持蒙古，国际货币基金组织于 2020 年 6 月批准了通过快速融资机制提供紧急财政援助的请求，以便蒙古政府能够满足紧急预算和国际收支需要。由于 COVID-19 危机和供应链中断，2020 年蒙古经济萎缩 4.4%。2021 年免疫接种大获成功，帮助实现了 1.4% 的增长率。然而，2022 年的增长预测仍然不高，因为这个内陆国家的经济仍易受到外部冲击的影响，例如影响出口的边境关闭以及乌克兰持续武装冲突的影响。

26. 蒙古政府已执行若干重要政策和方案，以支持特定经济部门。蒙古议会通过了《2050 年愿景》政策。该政策以可持续发展目标为基础，确定了一条长期发展道路。2021 年 12 月，议会还通过了新复兴政策。这是一项 10 年计划，旨在加强国家的经济独立性，减轻 COVID-19 疫情和地缘政治不稳定的不利影响。该政策优先考虑以下六个领域：边境口岸、能源、工业化、城市和农村、绿色发展和政府成效。

27. 促进贸易和过境运输仍然是蒙古政府议程上的优先事项。蒙古政府正加大力度在本国发展陆港。2022 年 4 月，蒙古议会批准了《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。

28. 蒙古总统乌赫那·呼日勒苏赫提出了过境蒙古倡议(该倡议反映在政府 2020-2024 年期间行动计划中)，目的是发展基础设施和过境能力。在亚洲及太平洋经济社会委员会的支持下，蒙古、中国和俄罗斯联邦于 2016 年签署了《关于沿亚洲公路网国际道路运输政府间协定》。该协定有助于激活因 COVID-19 疫情而放缓的相关国家运输部门。为了增加出口商品的数量，蒙古正在通过各种融资模式开发新的铁路项目。

29. 根据 2016 年商定的旨在改善贸易和过境交通的经济走廊计划, 蒙古、中国和俄罗斯联邦已优先加强中央铁路走廊, 增加亚洲公路网 AH3 和 AH4 之间的交通。
30. 2022 年初, 俄罗斯天然气工业股份公司完成了一项初步联合可行性研究, 拟建设一条穿越蒙古领土的天然气管道, 从俄罗斯联邦向中国供气。
31. 世界贸易组织(世贸组织)《贸易便利化协定》列有关于加快商品(包括在途商品)跨境流动、放行和清关的规定, 应可大幅降低内陆国家的贸易成本。因此, 蒙古正在积极努力执行该协定, 迄今的执行率为 79.8%。蒙古与世界银行集团合作, 实施了蒙古贸易信息门户项目, 该项目于 2020 年 12 月 11 日启动。目前还在筹备在亚洲开发银行区域改善边境服务项目下建立一个单一窗口系统。在该项目框架内, Altanbulag、Bichigt 和 Zamyn-Uud 边境检查站的建筑物、设施和设备正在翻修和改进。
32. 蒙古高度重视加快执行《维也纳行动纲领》的路线图的执行工作。该路线图全面介绍了国际和区域组织在与内陆发展中国家有关的七个优先领域的活动和责任。这七个领域包括过境、贸易和运输便利化、能源和信息通信技术、结构性经济转型、内陆发展中国家和过境国之间的合作、实施手段和国际支持、COVID-19 和其他领域。在这方面, 蒙古参加了 2022 年 6 月 15 日和 16 日在日内瓦国际贸易中心举行的内陆发展中国家国家协调中心网络成立会议, 得以交流执行及后续落实路线图的最佳做法。
33. 蒙古代表内陆发展中国家向世贸组织提交了内陆发展中国家部长级宣言。该宣言于 2021 年 11 月 4 日由世贸组织内陆发展中国家集团部长级会议通过, 作为世贸组织第十二届部长级会议的文件。宣言中承诺振兴该集团在日内瓦的工作, 定期举行会议, 交流经验, 并在世贸组织工作的关键领域寻求更多的支持, 包括对内陆发展中国家进行能力建设。
34. 蒙古正在通过中亚区域经济合作方案和大图们江行动计划等机制, 实施促进区域贸易和基础设施发展的项目。
35. 蒙古将可再生能源视为发展的关键资源, 目标是到 2030 年将可再生能源在国家能源生产总量中的占比提高到 30%。鉴于向区域内各国供应可再生能源资源的潜力巨大, 蒙古力求实施东北亚超级电网项目。
36. 积极参与亚太地区的经贸一体化, 扩大与主要贸易伙伴的商业和经济合作, 是蒙古长期发展政策《2050 年愿景》的目标。与该计划相关的是, 2021 年 1 月 1 日, 蒙古开始实施已于 2019 年 12 月获得议会批准的《亚太贸易协定》。蒙古外贸总额有约 70%、出口有约 90%、进口有 30% 以上都与《协定》成员国相关。
37. 自 2016 年《日蒙经济伙伴关系协定》生效以来, 蒙古从日本的进口一直在稳步增长, 而蒙古对日本的出口则波动不定, 未见任何特别的趋势。需要做更多的工作来提高蒙古的公司对《协定》的利用程度。蒙古还在探讨与欧亚经济联盟和大韩民国签订自由贸易协定的可能性。

## B. 人的安全

38. 蒙古在其国家安全概念中将人的安全确定为该国国家安全的根本支柱之一。创造健康和安全的的生活环境和条件、确保粮食安全、保障居所和生活环境安全以及保护人们免受犯罪和袭击行为之害，被定为确保人的安全的基础。

39. 蒙古议会于 2021 年 4 月 1 日通过了一项关于人权维护者法律地位的新法律，蒙古因此成为亚洲第一个为公开就人权关切和侵犯人权行为发表意见的人们提供保护框架的国家。这项法律于 2021 年 7 月 1 日生效。这项关于人权维护者法律地位的法律是蒙古政府、民间社会和人权理事会与联合国驻蒙古机构合作、经过多年集体努力取得的结果。这项新的法律意味着蒙古人权维护者现在受到法律的保护，并且有了一个法律框架来确保他们的权利得到尊重、促进和实现。

40. 蒙古是以性剥削和强迫劳动为目的的贩运人口活动中男女和儿童受害者的来源国和目的地国。官方警方统计数据显示，2012 年至 2022 年期间，经查明的蒙古境内外蒙古受害者达 350 人。在蒙古得到援助的以性剥削为目的的贩运活动受害者中，至少有 70% 是试图改善生活和社会地位时被诱入性贩运的女童和妇女。

41. 正是考虑到这一背景，国际移民组织于 2021 年 3 月 5 日与蒙古预防犯罪协调委员会合作，在蒙古发起了“梦想保护伞”公众宣传运动，旨在使年轻女性了解人口贩运所带来的后果，了解举报犯罪活动或获得可靠和可信信息的渠道，并了解如何向主管部门提交案件或寻求帮助。

42. 蒙古加入了九项核心人权条约中的八项。还没有加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。蒙古与人权机制和机构合作。已接受 190 项普遍定期审议建议中的 170 项(第三周期，2021 年 3 月)和《消除对妇女一切形式歧视公约》机制下 90% 的建议，并制定了在联合国支持下落实这些建议的行动计划。蒙古正在采取步骤加强蒙古国家人权委员会，并建立了一个国家机制，确立该委员会在防止酷刑方面的职责，但该机制尚未充分运作。蒙古在 2015 年废除了死刑，此举为该国赢得了全球赞誉。根据普遍定期审议的建议，该国正在努力制定一项国家行动计划，以实施工商企业与人权指导原则。此外，蒙古支持在 2018 年通过《安全、有序和正常移民全球契约》。该国并为在《儿童权利公约》框架内落实儿童权利颁布了法律、建立了体制机制，包括关于赛马、家庭暴力、残疾儿童教育和体罚的法律和机制。

43. 然而，人权方面的关切仍然存在，主要涉及暴力侵害妇女行为、歧视态度、包括残疾人和老年人在内的弱势群体的边缘化、重大虐待案件、暴力侵害儿童行为以及与环境退化有关的侵犯人权行为。蒙古城市地区空气、土壤和水污染严重。在漫长的寒冷季节，乌兰巴托的空气污染程度在世界前几名之列，危及人们享有安全饮用水、健康和适当生活水准的权利。虽然表达与和平集会的自由得到保障，不会受到政府的干涉和限制，但民间社会的具体行动及和平示威活动会受到警察行动的干扰。在 COVID-19 疫情期间，包括数字公民空间在内的公民空间也出现了倒退的问题。

### C. 环境安全

44. 在疫情封锁期间，蒙古出现了臭氧层暂时自我恢复、空气污染减少、河流和水体净化以及动植物复苏的迹象。
45. 荒漠化正威胁着全世界 20 多亿人的生计，而源自蒙古的沙尘暴正成为该区域的一个重大问题。
46. 蒙古约 78% 的领土在一定程度上受到荒漠化或土地退化的影响，主要原因是过去 80 多年来平均气温上升了 2.2 摄氏度，而年降水量下降了 7%。
47. 为了促进全球应对气候变化的努力，呼日勒苏赫先生 2021 年 9 月在联大主席台上宣布，将开展一项运动，到 2030 年种植数十亿棵树。

### D. 结论

48. 蒙古政府关于其在执行大会第 75/41 号决议方面所开展活动的报告表明，该国决心在国家国际各级充分执行该决议的各项规定。
49. 蒙古继续努力从国家政府、区域和国际社会这三个层面促进其地位被接受。以前，蒙古一直把重点置于国家政府和国际论坛，但在大会正式承认其地位后，这些努力将转向其邻近区域。蒙古将与核武器国家和无核武器国家合作，促进建立一个无核武器世界。

## 四. 联合国各实体提供的援助

50. 本节所依据的是环境署和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室迄今提交的关于其各自在本报告所述期间开展的援助活动的资料。

### A. 联合国环境规划署

[原件：英文]  
[2022 年 4 月 1 日]

51. 环境署通过名为“使金融系统和基础设施投资与可持续发展保持一致：变革性方法”的全球项目支持蒙古和其他国家。环境署正在与经济发展部(原国家开发署)合作，审查计划在 Khangai 地区建立的运输基础设施对环境、社会和经济的影响，并确定改善该部门基础设施可持续性的政策和投资备选方案。该项目于 2021 年 1 月开始，计划于 2022 年 6 月结束。
52. 蒙古郭勒穆特银行于 2021 年 4 月发布了首份报告，涉及环境署金融倡议支持的负责任银行原则。其《2020 年可持续发展报告》于 2021 年 4 月发布。报告内容包括郭勒穆特银行对环境友好型商业的支持、社会责任、教育与健康、文化遗产保护、绿色贷款、性别平等以及客户满意度与安全等。
53. 通过一个旨在建设能力以加强蒙古泥炭地生态系统服务以及建设本地驯鹿牧民能力以减少土地退化、改善生态系统服务供应和提高群体复原力的项目，环境署正在支持蒙古和全球的泥炭地管理，增强蒙古和全球畜牧生态系统和游牧民



生计的复原力。该项目的主要前提是，为了维持泥炭地的生态系统服务和减少土地退化，必须将可持续泥炭地管理纳入政策框架和部门政策的主流，还必须加强游牧民促进可持续土地管理的能力。通过泥炭地知识生成和数据管理来提供支持，以便能够妥善实施、报告和监测可持续泥炭地管理活动。将加强游牧民群体的能力，以便这些群体能够参与牧场管理进程，并确保本土知识成为可持续景观管理方针的一部分。全球一级的跨群体交流将进一步促进传播该项目的良好做法和在全球范围内从牧民对可持续景观管理的贡献中吸取的经验教训，从而有可能在全球一级推广最佳做法。该项目将通过可持续管理 20 000 公顷土地、封存 600 000 吨二氧化碳当量和直接面向 14 000 名受益者，产生全球环境惠益。该项目于 2020 年 6 月开始，2025 年 12 月结束。

54. 环境署支持全球黄金方案与蒙古黄金供应链上的各利益攸关方合作，以期可持续地改善手工采矿作业，将此作为偏远社区的一个重要生计机会，并支持修订该部门的管理条例。项目小组与国家政府合作，努力为促进社区发展、提高生产力并杜绝使用汞的正规化手工采矿部门创造有利环境。该项目与全国手工和小规模采矿联合会合作，在目标省份(色楞格、科布多、戈壁阿尔泰)为矿工组织培训。培训内容包括负责任的做法、环境方面的责任和手工采矿中的恢复、职业健康和安全、企业和财务管理、尽职调查、性别平等和人权。该项目于 2018 年 12 月开始，2024 年 4 月结束。

55. “建设能力以推进蒙古的国家适应计划进程”项目旨在通过建设适应能力和复原力，通过推动以协调一致的方式将适应气候变化措施酌情纳入所有相关部门和不同层级相关的新的和现有的政策、方案和活动，特别是发展规划进程和战略，减少易受气候变化影响的脆弱性。该项目计划在 2022 年为该国交付最终的国家适应计划。

56. 环境署任命了一名工作人员担任蒙古联合国国家工作队协调人，利用环境署各部门的专门知识，以加强对驻地协调员和联合国国家工作队的环境咨询支持。

## B. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

[原件：英文]

[2022 年 4 月 6 日]

### 蒙古：受 COVID-19 疫情破坏性影响的内陆发展中国家之一

57. 蒙古是 32 个因领土没有直接出海口而面临广泛发展挑战、被正式认定为内陆发展中国家的国家之一。这些国家的特点是结构和地理上的脆弱性，包括远离和孤立于世界市场、过境点增加、过境手续繁琐、物流系统效率低下和基础设施差，这使它们的运输成本大大高于沿海国家。

58. 在过去两年中，COVID-19 疫情加剧了内陆发展中国家本已存在的脆弱性。过境国施加的流动和贸易限制、边境问题、封锁、全球供应链中断和商品价格冲击等棘手难题已经影响并继续阻碍内陆发展中国家的社会经济发展及其实现可持续复苏的能力。

59. 综合来看，COVID-19 疫情以及内陆发展中国家的结构和地理脆弱性也影响到这些国家实现《维也纳行动纲领》关于内陆发展中国家的目标，影响它们在实现可持续发展目标方面取得实质性进展的能力。

#### 疫情背景下的蒙古经济

60. 蒙古在贸易上高度依赖其两个近邻：中国，其主要出口伙伴；俄罗斯联邦和中国，其主要进口伙伴。2018 年，蒙古的增长率稳定在 6.5%，上升到中等偏高收入国家地位，并步入高人类发展类别。<sup>1</sup>

61. 在 COVID-19 疫情早期，蒙古在预防感染和应对疫情方面都取得了成功，在 2020 年 11 月中旬之前未出现社区传播。然而，COVID-19 病例数在当年 11 月中旬之后激增。截至 2022 年 2 月 4 日，该国累计确诊病例 446 788 例，累计死亡病例 2 043 例。<sup>2</sup>

62. 为应对国内 COVID-19 的传播，蒙古于 2020 年实施了预防和应对措施，并全面禁止开放所有边境口岸。<sup>3</sup> 这些措施对该国的经济活动产生了严重的不利影响。例如，蒙古在 COVID-19 疫情期间实施封锁所产生的影响加剧了其他工业和服务业领域增长率的下降。受此影响，2020 年前 9 个月，蒙古经济收缩 7.3%，为上世纪 90 年代以来最严重的收缩之一。<sup>4</sup>

63. 在此期间，经济增速最大降幅与中国需求减弱所致的煤炭和原油出口萎缩以及 2020 年 2-3 月期间临时出口禁令有关；煤炭和原油出口占 2019 年总出口的 45%。铜的出口(2019 年占总出口的 24%)也大幅萎缩，原因一是与中国的边境关闭，二是 COVID-19 冲击抑制了全球需求，导致价格大幅下跌。<sup>5</sup>

64. 2020 年，货物和服务进口进一步萎缩，2020 年 1 月至 9 月下降 8%，而一年前的增幅为 23.2%。部分原因是旅行限制措施和卡车活动受限导致运输服务需求减弱，以及海外旅游减少。<sup>6</sup>

65. 2020 年年底，蒙古经济增长开始反弹，主要是受大宗商品价格上涨、COVID-19 预防措施放松、政府促进出口的举措以及私人投资(主要是采矿业)激增的推动。<sup>7</sup> 但 2021 年 5 月的通行限制以及进口投入品和大宗商品出口供应中断，这一经济反弹在 2021 年第二季度基本消失。<sup>8</sup> 随着疫情风险消退和全球经济复苏加强，

<sup>1</sup> 见 <https://mongolia.un.org/en/about/about-the-un>。

<sup>2</sup> 见 <https://covid19.who.int/region/wpro/country/mn>。

<sup>3</sup> 见 [https://mongolia.un.org/sites/default/files/2021-04/2017-2020\\_%20UN%20Country%20Results%20Report%20Mongolia\\_ENG\\_final.pdf](https://mongolia.un.org/sites/default/files/2021-04/2017-2020_%20UN%20Country%20Results%20Report%20Mongolia_ENG_final.pdf) 和 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35161>。

<sup>4</sup> 见 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35161>。

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> 同上。

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> 见 [www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview#1](http://www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview#1)。

在有利的贸易条件和更高的出口需求推动下，预期 2022 年蒙古经济增长将恢复并加速。<sup>9</sup>

66. 但据世界银行的信息，乌克兰战争危及东亚和太平洋国家从 COVID-19 冲击中复苏。<sup>10</sup> 例如，对领空的限制性措施、承包商的不确定性和安全关切，使所有经过俄罗斯联邦和乌克兰的贸易路线变得复杂。<sup>11</sup> 这影响到蒙古，因为蒙古是俄罗斯联邦燃料的一大出口对象。

67. 世界银行指出，由于战争，蒙古的实际收入已经在下降，而且由于其巨额债务，很容易受到全球金融和增长冲击的影响。<sup>12</sup> 尽管如此，亚洲开发银行预测，2022 年蒙古经济增速仍将略高于 2021 年，并将在 2023 年有所回升。<sup>13</sup>

#### 气候变化是蒙古脆弱性加剧的另一因素

68. 蒙古还受困于气候变化的影响，这一影响增加了蒙古的脆弱性。1940 年至 2015 年间，该国气温上升超过 2 摄氏度，同时降雨量减少。这导致了长期干旱，并增加了遭受沙尘暴等次生影响的风险。预测表明，未来排放量最高的道路沿线，到本世纪末，平均升温可能超过 5 摄氏度，这将加剧热浪、干旱和河流洪水等极端气候引发的灾害，并对农作物、特别是小麦造成更多压力，进而威胁蒙古的粮食安全。<sup>14</sup> 为了应对气候变化的影响，解决蒙古所面临的荒漠化这一重大问题，政府在 2021 年发起一项运动，计划到 2030 年种植数十亿棵树，并正考虑将气候变化和荒漠化列为关键优先领域。<sup>15</sup>

#### 最不发达等国家高代办对蒙古的支持和与蒙古的合作

69. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室通过提高国际社会对蒙古和其他 31 个内陆发展中国家的需求和困难的认知、调动国际支持和协调联合国系统的应对措施，为这些国家提供支持。

70. 在这方面，高级代表办公室继续向以蒙古政府为东道主、位于乌兰巴托的内陆发展中国家国际智库提供支持。该智库为高质量研究和政策咨询提供了一个英才中心，以促进内陆发展中国家分享经验和加强能力。该办公室一直在积极倡导批准《关于设立内陆发展中国家国际智库的多边协定》。该协定在获得 10 个内陆发展中国家批准后于 2017 年 10 月 6 日生效。

<sup>9</sup> 见 [www.adb.org/news/mongolia-growth-gradually-recover-2021-ADB](http://www.adb.org/news/mongolia-growth-gradually-recover-2021-ADB)。

<sup>10</sup> 见 [www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown)。

<sup>11</sup> 见 [https://unctad.org/system/files/official-document/osginf2022d1\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/osginf2022d1_en.pdf)。

<sup>12</sup> 见 [www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown](http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/04/04/east-asia-and-pacific-economic-recovery-faces-risks-from-the-war-in-ukraine-us-monetary-tightening-and-china-slowdown)。

<sup>13</sup> 见 [www.adb.org/sites/default/files/publication/784041/ado2022.pdf](http://www.adb.org/sites/default/files/publication/784041/ado2022.pdf)。

<sup>14</sup> 见 [www.adb.org/sites/default/files/publication/709901/climate-risk-country-profile-mongolia.pdf](http://www.adb.org/sites/default/files/publication/709901/climate-risk-country-profile-mongolia.pdf)。

<sup>15</sup> 见 A/76/PV.7。

71. 2019 年 7 月，高级代表办公室获得智库理事会观察员地位。2020 年 11 月，该办公室代表联合国与智库签署了谅解备忘录，为全面落实《维也纳行动纲领》加大力度开展工作协作。

## 五. 结论

72. 如本报告所述，联合国各部门、机构、基金和方案向蒙古提供了援助，以解决蒙古国际安全的发展、生态、经济、人道主义和人的安全方面的问题。秘书长希望，联合国提供的援助将进一步促进巩固蒙古的无核武器地位，实现可持续发展和平衡增长。

---