



大会

Distr.: General
6 July 2022
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 104

加强地中海区域的安全与合作

加强地中海区域的安全与合作

秘书长的报告

目录

章次	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复.....	2
阿尔巴尼亚	2
阿尔及利亚	3
布基纳法索	5
塞浦路斯	6
希腊.....	7
西班牙	7
土耳其	16
三. 从欧洲联盟收到的答复.....	19

* A/77/50。



一. 引言

1. 大会第 76/65 号决议请秘书长向大会第七十七届会议提交一份关于加强地中海区域安全与合作的方法的报告。本报告应这项要求并根据会员国提供的信息提交。¹

二. 从各国政府收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2022 年 5 月 31 日]

阿尔巴尼亚完全致力于地中海地区的安全与保障。

在武器转让领域，阿尔巴尼亚通过每年向欧洲安全与合作组织和常规武器登记册、《武器贸易条约》和区域武器出口报告(东南欧国家)提交报告，促进充分透明。

阿尔巴尼亚国防部参加了安全和国防领域的各项区域倡议。这些倡议的参与方是地中海区域的一些国家。重点是各方合作，保持公开对话，目的是加强关系，建立相互信任和信心。

东南欧国防部长会议进程

阿尔巴尼亚推动东南欧国防部长会议进程作为东南欧成功建立信任机制发挥重要作用。这一平台加强了我国之间的关系，有助于我国努力实现欧洲-大西洋的共同未来。

阿尔巴尼亚的优先事项仍然是巩固建立信任机制；加强东南欧的军事合作；提高与北大西洋公约组织(北约)、欧洲联盟和联合国等其他国际组织的互动水平；为东南欧多国和平部队的某些行动和任务作出贡献；加强东南欧旅的互操作性及其在和平支持行动中的部署能力；促进开放政策以重申我们对各项倡议开放性的承诺，而这有助于欧洲-大西洋地区的和平与安全。

阿尔巴尼亚武装部队派代表参加了东南欧旅总部和东南欧国防部长会议倡议框架内的工作。

美国-亚得里亚海宪章倡议

通过这一倡议，阿尔巴尼亚支持“门户开放”政策，支持促进政治对话和睦邻友好关系，加强联合代表合作，以及打击恐怖主义和激进极端主义的努力。阿尔巴尼亚继续大力支持北约正式成员国进程。我国为鼓励在国际舞台上共同推动《美国-亚得里亚海宪章》倡议作出了巨大贡献。

¹ 在这方面，2022 年 1 月 14 日向所有会员国发出了普通照会，征求它们对这一问题的意见。2022 年 5 月 31 日之后收到的意见将以来件原文张贴在裁军事务厅网站。

巴尔干医疗工作队

巴尔干医疗工作队的目标是在多国医疗单位框架内，提高西巴尔干地区现有军事医疗能力的利用率，并促进一年以上的部署及其可持续性。阿尔巴尼亚为该倡议提供了人力资源和设备，并继续支持旨在改善和促进工作队在本区域作用的倡议。

区域军备控制核查和执行援助中心——安全合作中心

区域军备控制核查和执行援助中心——安全合作中心的任务是，通过本区域各国及其国际伙伴之间的伙伴关系，促进东南欧在安全问题上的对话与合作。此外，在与本区域内外国家的双边合作框架内，国防部根据具体的联合合作计划持续参加活动。即使在双边框架内，国防部的政策同样是促进对话与合作。

阿尔巴尼亚参加了 2010 年启动的欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议。该倡议与欧洲联盟内部实施的欧洲联盟化学、生物、放射和核安保行动计划相呼应。该倡议的主要目标是促进区域合作以提高能力。

阿尔及利亚

[原件：法文]

[2022 年 5 月 31 日]

阿尔及利亚建议大会通过一项关于定期和持续加强地中海区域安全与合作的决议草案。通过这项决议，阿尔及利亚促进了加强地中海区域在安全、文化和经济问题上开展合作的共同决心。除其他外，阿尔及利亚的努力体现在以下各项行动中。

一. 在地中海区域发展伙伴关系

1. 西地中海论坛(5+5 对话)

阿尔及利亚认为 5+5 对话是加强安全合作的有效论坛。阿尔及利亚致力于促进建设性对话。这种对话日益反映成员国对本区域面临的和平与安全挑战的认识。

迄今为止在 5+5 对话框架内举行了多次会议，通过了本区域加强和平、安全与稳定的具体措施。为此阿尔及利亚强调，必须采取包含安全层面的综合办法，打击和铲除犯罪网络。

阿尔及利亚设想采取的所有措施，都考虑到安全与发展之间的联系、阿尔及利亚在打击恐怖主义中发挥的主导作用及其对本区域稳定与安全的贡献。

2. 5+5 防御倡议

2021 年 12 月，“5+5 防御倡议”成员国部长们根据努瓦克肖特联合宣言承诺采取行动，包括针对共同威胁采取有效和可持续的步骤，作为正在进行的项目的一部分；通过建立网络论坛，促进共同解决网络威胁；鼓励考虑大流行病(包括冠状病毒病(COVID-19)大流行)和本区域其他重大灾害的多层面影响。

部长们还批准了一项 2022 年行动计划。该计划目前正在实施,包括了 56 项活动,其中 4 项将由阿尔及利亚牵头。

3. 北大西洋公约组织地中海对话

2000 年 3 月,阿尔及利亚加入了北大西洋公约组织(北约)地中海对话,目的是在补充地中海其他各种对话倡议和论坛的综合方法基础上,为加强地中海区域的集体安全作出贡献。可以确定三个主要合作领域:关于区域和国际安全问题的高级别对话和协商;培训和交流经验;科学合作。

4. 区域安全和反恐怖主义高级别战略对话

根据阿尔及利亚与欧洲联盟之间缔结的联系国协定,阿尔及利亚和欧洲联盟设立了一个政治对话、安全和人权小组委员会,定期举行会议。双方还就区域安全问题启动了高级别战略对话。欧洲联盟-阿尔及利亚联系理事会是双方就安全问题进行政治对话、合作与交流的框架。

5. 欧洲安全与合作组织地中海对话

阿尔及利亚积极参加关于欧洲安全与合作组织(欧安组织)在地中海区域活动的会议。这些活动包括:打击恐怖主义、暴力极端主义、激进化和跨国有组织犯罪的努力;与移民有关的活动;解决轻武器贩运问题的努力。

6. 北非和萨赫勒地区化学、生物、放射和核风险化解英才中心

在阿尔及尔的北非和萨赫勒地区英才中心区域办事处使我们能够启动合作项目,减轻化学、生物、放射性和核风险,包括在边境哨所检测这类材料、化学和生物产品的陆路运输以及化学和生物废物的管理。

7. 与地中海国家合作打击网络犯罪的“网络南方”区域项目

阿尔及利亚参与制定了欧洲联盟和欧洲委员会的一个联合项目,目的是在地中海区域建设打击网络犯罪和电子证据的能力。

8. 武器出口管制方面的区域合作

阿尔及利亚与北非其他国家一道参加欧洲联盟发起的武器出口管制活动,目的是促进区域对话,讨论有关伙伴国家在这方面共同感兴趣的问题。

9. 与欧洲警察学院合作

阿尔及利亚与欧洲警察学院的伙伴关系采用了“欧洲联盟-中东和北非反恐培训伙伴关系项目”下区域合作项目交流方案的形式。2020 年在阿尔及尔举行了关于恐怖主义与有组织犯罪的关系的区域讲习班。

二. 在非洲大陆发起的倡议

阿尔及利亚一贯主张有关国际和区域组织,特别是联合国、非洲联盟和欧洲联盟,加强和支持非洲现有机制,包括下文所述机制。

1. 协调打击非洲恐怖主义和暴力极端主义

非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十五届会议就阿尔及利亚人民民主共和国总统、打击恐怖主义和暴力极端主义倡导者阿卜杜勒-马吉德·特布内的报告通过了一项决定。该报告由特布内先生以非洲打击恐怖主义和暴力极端主义协调员的身份编写的，是大会赋予他的职责。

该报告包含三个主要部分：概述非洲大陆的恐怖主义威胁；评估非洲联盟的战略和工具；建议。

2. 阿尔及利亚努力在萨赫勒地区打击恐怖主义

现已举行多次高级别会议，讨论和确定打击该地区恐怖主义活动和相关危害所需采取的措施。在萨赫勒地区联合作战参谋长委员会主持下，主要有关国家(阿尔及利亚、马里、尼日尔和毛里塔尼亚)的武装部队和军种参谋长也举行了一系列会议，从而能够采取切实可行的行动措施，确保有关国家安全部队之间的协调。

这一合作框架还使阿尔及利亚能够为安全人员和海关部门制定培训方案，向该地区各国提供这些方案，使它们能够发展自己在这一领域的行政、技术和业务能力。

3. 非洲恐怖主义问题研究中心

该中心被认为是一个关键业务机构，其工作是全面综合办法的一部分，体现了非洲国家与国际社会联手采取具体紧急集体行动制止恐怖主义的坚定意愿，特别是整合关于恐怖主义的数据和研究。

4. 非洲警察合作组织

非洲警察合作组织还与类似组织保持密切合作，特别是国际刑事警察组织(国际刑警组织)和欧洲联盟执法合作署(欧警署)。非洲警察合作组织不仅被视为非洲联盟国家之间的警察合作机制，也被视为保障地中海区域安全的重要行为体和地中海盆地北岸国家的潜在协调方。

5. 在全球反恐论坛框架内的努力

阿尔及利亚共同主持了 2022 年 5 月在达喀尔举行的关于将性别平等纳入预防和打击暴力极端主义和恐怖主义工作的研讨会。阿尔及利亚参加了全球反恐论坛西非区域能力建设工作组于 2021 年 12 月举办的主题为“针对言论、心态和行为打击有利于恐怖主义的暴力极端主义”的研讨会。

布基纳法索

[原件：法文]

[2022 年 5 月 31 日]

布基纳法索深信这个观点是明确的：如果安全环境受到威胁，安全就不能得到充分保证。换言之，布基纳法索的安全取决于次区域和区域两级的安全。因此，布基纳法索呼吁与本次区域各国合作。它还呼吁与地中海区域各国进行合作。

整个阿拉伯危机，特别是利比亚危机，导致小武器和轻武器在萨赫勒各国扩散和非法流通；这些武器已落入武装恐怖主义团体之手，而这些团体正在本地区肆虐，包括利普塔科-古尔马国家(马里、尼日尔和布基纳法索)。

此外，与地中海区域的合作对于萨赫勒地区各国遏制恐怖主义至关重要。显然，自 1990 年代以来，参与影响本地区一些国家的恐怖主义活动的若干恐怖主义网络和团体仍然活跃；其中一个例子是 Al-Mourabitoun 的 Mokhtar Bel Mokhtar，其网络今天已远达布基纳法索。事实上，布基纳法索发生的几起恐怖袭击似乎都带有这个圣战恐怖主义团体的特征。

从另一角度来看，布基纳法索寻求加强合作，因为从西非海岸到其他国家，包括欧洲国家的大部分贩运活动都经过地中海国家。加强合作可以遏制这种贩运。根据一些消息来源，从拉丁美洲贩运到欧洲的毒品经过几内亚湾各国，然后再通过地中海国家运输。

向欧洲贩运移民的情况也是如此；地中海是过境区域之一，许多西非人在那里的海上或沙漠丧生。据媒体报道，一些西非裔人在一些国家被当作奴隶对待，这是对人的尊严的蔑视，也是对国际人权公约和条约所承认和保护的基本人权的侵犯。

加强与地中海的安全与合作，可以大大减少包括布基纳法索在内的萨赫勒国家的不安全和恐怖主义。

塞浦路斯

[原件：英文]

[2022 年 5 月 31 日]

地中海区域的稳定是塞浦路斯的优先事项，作为一项政策，塞浦路斯力求与所有愿意合作且同处这一历史性十字路口的伙伴合作，以确保实现安全。塞浦路斯优先事项的当务之急自然是东地中海。睦邻关系和尊重国际法、《联合国宪章》以及法治是塞浦路斯周边政策的基本原则。这一原则立场并不总是受到我们所有邻国的欢迎或响应，一个相邻会员国长期不断侵犯塞浦路斯主权和领土完整就反映了这一事实。

为促进持久稳定的目标，塞浦路斯提出了同希腊一道与东地中海邻国建立三边合作机制的政策。这些互动已开始在例如能源、反恐、环境、网络技术和创新以及教育在内的广泛合作领域取得切实成果。事实证明，这些机制是有效和灵活的，有更多的伙伴参加了在其框架内举行的特定会议，这反映了这些机制可以使我们近邻地区以外的行为体参与进来。

塞浦路斯敏锐地意识到气候变化可能对地中海产生的破坏性影响，包括对安全的影响。包括水资源在内的资源日益减少、海平面上升、气候变暖和荒漠化影响以及气候迁移只是诱发不安全的因素中的几个因素，而地中海国家应合作减轻这些状况。环境安全，包括消除核电厂可能造成的跨界损害，是将受益于我们区域加强合作的另一个领域。

能源一直是本区域许多伙伴的优先领域，鉴于冲突造成的不稳定以及向清洁能源转变和逐步淘汰化石燃料的必要性，现在比以往任何时候都更需要合作。近年来，本区域的能源地图发生了变化，合作正在重新调整。塞浦路斯正在充分遵守国际法及其主权和主权权利，推行自己的能源方案。塞浦路斯根据《联合国海洋法公约》划定了海洋空间，并在同样的法律基础上与邻国缔结了双边划界协定。《公约》作为所有海洋活动无可争辩的法律框架的重要性怎么强调也不过分。它构成了和平合作与和平解决海洋争端之间基于规则的联系基础。由于《公约》反映了习惯国际法，它可以由非缔约国强制执行，也可以对非缔约国强制执行，因此所有国家都有责任确保其行动符合《公约》和一般国际法。令人遗憾的是，并非本区域所有国家都尊重国际法及邻国的主权和主权权利，有的国家选择奉行损害本区域所有国家利益的炮舰外交。

最后，非正常移民已成为地中海的一个安全问题。数百万跨越地中海的移民正将自己置于严重危险之中，并在这一过程中增强了人口贩运者的力量，而目的地国正在努力应对抵达者和庇护申请。塞浦路斯面积小，使我们处理这一现象的能力捉襟见肘。原籍国、过境国和目的地国在本区域进一步合作是理应采取的措施之一。此外，为政治目的利用移民的国家必须停止这种做法。

希腊

[原件：英文]

[2022 年 5 月 26 日]

尊重国际法和睦邻友好关系原则对维护和加强地中海区域的和平与安全至关重要。希腊作为本区域稳定的支柱，始终致力于遵守国际法规则，并继续大力倡导根据《联合国宪章》和平解决争端的原则。此外，希腊始终按照《联合国海洋法公约》所反映的国际海洋法在其海域行使主权权利，不从事可能加剧紧张局势和危害区域和平与安全的活动。希腊一再强调，必须尊重每个国家根据包括《公约》在内的国际法对其海洋区域拥有的主权、主权权利和管辖权，并强烈谴责任何国家挑战这些原则的行动或言论。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 31 日]

21 世纪，人们对国际安全及其概念的集体看法发生了改变。新的行为体、挑战和威胁的汇合，加剧了我们时代的不确定性和复杂性，使安全成为国际社会的优先事项之一。

2022 年 3 月 21 日，欧盟理事会批准《欧盟安全与防务战略指南》，这是欧洲安全的新参照文件。在该文件中，鉴于朝鲜和伊朗的核计划、化学武器的一再使用、新型先进弹道导弹、巡航导弹和高超音速导弹的开发和部署，大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散被确定为一个持续的威胁。中国和俄罗斯联邦正在扩大核武库并发展新的武器系统，而区域大国可以获得尖端常规武器系统。为了促进

裁军、不扩散和军备控制，欧洲联盟将继续支持《不扩散核武器条约》的中心作用；根据《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施条约》之后通过的各项协定，裁减主要核武器国家的核武库；维持全球禁止化学武器的规定；国际原子能机构(原子能机构)和禁止化学武器组织。

在 2021 年《西班牙国家安全战略》中，“大规模毁灭性武器扩散”被列为国家安全面临的风险和威胁之一，“加强多边主义”被列为第三个战略支柱下要实现的目标：“一个参与维护国际和平与安全并捍卫其战略利益的西班牙”。加强多边主义的工作具体体现为三条行动路线：

- 促成预防外交，使西班牙成为调解外部冲突的积极坚定的行为体。
- 通过更新国际管制、出口和监测制度，帮助加强支持不扩散大规模毁灭性武器和国际裁军制度。
- 促进落实第二个《妇女、和平与安全国家行动计划》的目标，纳入性别观点，使妇女真正能够切实参与预防、管理和解决冲突以及建设和平。

2020 年 6 月，西班牙政府首相在国防委员会的协助下，发布第 1/2020 号国防指令。这是一份启动国防规划周期的基本文件，涵盖不同阶段，为期 6 年。

西班牙的防卫一方面以自身能力和实力为基础，促进整体性国家安全，另一方面则以有效践行多边主义为基础，更好地捍卫和倡导我们的利益和价值观。

一. 捍卫多边主义

网络攻击、大规模毁灭性武器扩散、武装和非武装激进运动和团体扩张、难民和移民流动、贩运人口以及激进意识形态的兴起，这些新出现的现实需要多边对策、政治意愿与合作，以便通过实质性成果促进和平与国际稳定。

新技术的迅速发展及其广泛使用带来了不扩散领域的新模式，并使不扩散问题更加复杂，例如对无形的信息和知识转让的控制。这也适用于从人道主义角度特别令人关切的新武器系统的发展，例如遥控武器系统。为此，各国应通过多边办法确定并采取必要措施，对获取武器和相关技术的途径保持有效管制，并继续保证在使用此类武器时遵守武装冲突法的各项原则。

这些观察引导人们思考，例如，如何应对这些挑战；应对挑战的必要和最有效的方法是什么。我们需要一项涵盖政府间合作、开发联合监测和跟踪工具、交流信息以及建立新的控制措施或修订现有控制措施等领域的多学科战略。战略的范围包括国防、加强多边文书和组织、合作促进发展、消除非法贩运和一系列其他问题。

我们必须为应对国际安全风险提供有效解决办法。最适当的路线图是达成政治和外交协定，并应反映在具有法律约束力的裁军和军备控制协定中。

西班牙积极参与促进和平进程，参与振兴和革新多边体系，以期将这一体系转变为促进和平、稳定、进步和发展的工具。这就需要裁减和控制军备、促进支

持不扩散武器、裁军以及努力消除全球化的不平等现象，因为这是实现从安全和文化间共存到地球的平衡、可持续发展这一和平梦想的唯一途径。

因此，西班牙主要通过所属国际和区域组织，如联合国、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)，通过在政治、经济和技术领域的全面贡献，支持有效执行各项条约和公约。

在有效遵守基础上建立一个有效的多边裁军和不扩散制度，是履行各国义务的关键。这一多边办法不仅提高了裁军和不扩散制度的效力，而且使其具有重要的合法性。

我们需要通过更有凝聚力的文书、更大的政治承诺、更多具有法律约束力的协定，来加强这一国际制度的效力，维护其信誉，并避免提出其目标与现有条约和协定的目标相重叠的倡议，防止削弱这一制度。现有条约和协定的成就是显而易见的。条例应要求各国履行所承担的义务，并促进建立所有国家都接受的严格透明的核查制度。还应加强能力，达成共识，建立法律框架，在和平、安全、合作和全球进步领域取得真正的进展。

西班牙作为全球和欧洲行为体，坚定致力于改革多边主义。这意味着我们应更多地参与更新国际关系及其机制和机构。

负责任的不扩散和裁军政策要求通过以下方式促进有效的多边制度：

- 促进各国普遍加入、维护和加强各项条约、公约、协定和国际制度，同时避免追求与主要裁军和不扩散条约和公约的目标相重叠的目标并独立于这些条约和公约审查进程的平行举措，因为这会削弱这些进程，使其有效性受到质疑。
- 寻求全面的政治解决办法，防止、威慑或制止大规模毁灭性武器或常规武器的扩散。
- 将不扩散和裁军政策纳入总的安全政策。
- 考虑在双边和区域关系中列入“不扩散条款”的可能性。
- 加强安全理事会的作用。
- 促进国家履行国际义务。
- 通过政治、经济和技术支持提高核查机制的效力。
- 加强与国防和两用材料有关的进出口管制制度，并扩大其成员范围。
- 加强技术无形转让管制措施。
- 促进国际信息交流。
- 加强各国间技术援助和发展合作。
- 促进合法和负责任的国防材料和两用技术贸易，防止非法贩运。

- 促进具有共同目标的政府机构、非政府组织和业界之间的合作。

只有有效的多边体系才能成功地处理大规模毁灭性武器扩散以及国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、国家失能和区域冲突等其他现象对国际和平与安全构成的威胁。

二. 不扩散

西班牙为发展和建设全球核不扩散架构作出了贡献。

《不扩散核武器条约》是国际核不扩散体系的基石。2020 年是《不扩散条约》生效五十周年。西班牙于 1987 年加入该条约，认为该条约是我们控制扩散和促进核裁军进程的最宝贵的工具，是维护所有国家为和平目的利用核能的不可剥夺权利的框架。西班牙呼吁实现《条约》的普遍性，并宣布其对《条约》三大支柱的充分和明确承诺。它将在定于 2022 年 8 月在纽约举行的审议大会上重申这一立场。

西班牙继续坚定不移地支持《不扩散核武器条约》第三条规定的保障监督制度，以便核查核武器国家和无核武器国家履行义务的情况。西班牙坚定支持原子能机构的权威，支持加强其核查和监测能力。

西班牙受到两个独立但密切协调的保障监督制度的约束：原子能机构的保障监督制度和欧洲原子能共同体的保障监督制度。因此，西班牙的核工业有义务定期申报核材料及相关变体的库存。西班牙与原子能机构之间的附加议定书于 2004 年 4 月 30 日生效。此外，西班牙还通过其支持原子能机构核保障监督国家方案，为保障监督制度提供财政支持。

西班牙呼吁所有国家参加核安全基金，并提议建立一个强制性制度，取代目前各国自愿向该基金捐款的制度。2017 年，西班牙与澳大利亚和加拿大联合提交了题为“《不扩散核武器条约》中的核安保”的工作文件。

西班牙于 1996 年 9 月 24 日签署《全面禁止核试验条约》，并于 1998 年 7 月 31 日批准该条约。此外，西班牙还与第三国一起参与了许多外交努力，促进该条约的普遍加入和生效。在该条约具备普遍性和生效之前，暂停核试验或任何其他类型的核爆炸便是对国际和平与安全的重大贡献。西班牙主张核武器国家维持和加强对暂停核试验的现有承诺。

西班牙支持筹备委员会的工作并积极支持其在维也纳的活动。西班牙还为国际监测系统网络作出贡献，在松塞卡设立了一个主要地震台站，该台站自 2002 年起投入运作。西班牙和筹备委员会通过 2000 年 4 月 14 日达成的一项协定开展了合作活动。

西班牙还是《核安全公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》和《核材料和实物保护公约》的积极缔约方。

对于为恐怖主义目的向非国家行为体转让敏感材料和技术所带来的风险，西班牙重申其关切。西班牙坚决支持根据安全理事会第 1540(2004)号决议为打击核武器不对称扩散而采取的所有举措，并制定了执行该决议的行动计划。2015 年和 2016 年，西班牙以安理会非常任理事国身份担任安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主席。2016 年，作为全面审查该决议执行情况的一部分，在马德里举办了一次委员会特别会议，使委员会成员得以讨论审查进程，为最后报告作出贡献，并推动了就审查目标以及该决议在国际不扩散架构中的作用进行讨论。西班牙是第 1540(2004)号决议之友小组的成员。西班牙支持安全理事会第 2325(2016)号决议，该决议详细阐述了西班牙担任安全理事会成员时通过的第 1540(2004)号决议。

西班牙鼓励其他国家在双边、区域和国际各级参与全球打击核恐怖主义的斗争。西班牙批准了 2005 年《制止核恐怖主义行为国际公约》和《原子能机构核材料和核设施实物保护公约修正案》。根据该修正案，对在核设施内从事私人保安活动的人员、公司、服务和手段采取控制和监测措施，确保其妥善遵守现行条例。西班牙通过制定和执行国家核设施视察计划来开展上述工作。

西班牙支持打击核恐怖主义全球倡议，根据该倡议开展了“非洲之门”活动。该倡议第四次全体会议在马德里举行。2010 年至 2013 年，西班牙担任执行和评估小组主席。在此期间，坚定、协调地开展了该倡议的活动。2013 年，西班牙与摩洛哥联合在马德里组织了“飞羽”演习，目的是测试两国应对涉及放射性物质的恐怖主义袭击的能力及合作安排。

西班牙还参加了核安全峰会和核安全问题联络小组。

西班牙支持防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系在七国集团框架内所做工作，并鼓励其继续开展工作，保持参与方面的开放态度并保持透明度。

西班牙欢迎并鼓励启动以下倡议：2019 年法国、德国和比利时的核查演习、核裁军核查问题政府专家组、核裁军核查国际伙伴关系、四方核核查伙伴关系以及联合王国和挪威倡议。

西班牙支持签署所有建立无核武器区的条约。西班牙认为，召开关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议对于加强本区域的安全与稳定至关重要。西班牙支持 2019 年 11 月在纽约举行上述会议第一届会议，并欢迎 2021 年 11 月举行第二届会议。

西班牙是《联合全面行动计划》的坚定支持者。西班牙支持 2015 年 7 月 15 日签署欧盟三国+3 和伊朗协定，以执行安全理事会第 2231(2015)号决议核可的《计划》。西班牙在 2015-2016 年担任安理会成员期间当选为该决议的协调人国家，因此，西班牙将《计划》的透明适用作为优先事项，以便所有国家在与伊朗的交易中具有法律确定性。西班牙对美国退出该协定以及逐步解除伊朗的义务感到遗憾。西班牙支持 2021 年 4 月以来在维也纳会谈中为扭转局势所作的外交努力，完全赞同欧盟外交与安全政策高级代表正在就此问题开展的工作。

西班牙在 2015-2016 年担任安全理事会成员期间，还担任安全理事会关于对朝鲜民主主义共和国实施制裁制度的第 1718(2006)号决议所设委员会主席。西班牙今天呼吁该国履行其在不扩散和裁军方面的国际义务。

西班牙积极参与旨在取得具体成果的各项倡议。西班牙是斯德哥尔摩核裁军倡议的重要成员，该倡议旨在为核裁军事业提供新的动力，重申《不扩散条约》的核心地位，促进定于 2022 年 8 月在纽约举行的第十届条约审议大会取得成功。西班牙还参加了“为实现核裁军创造环境”等其他倡议，并呼吁所有国家积极参加促进协商一致和通过务实、具体、有效决定的论坛。

西班牙正在努力使和平利用核能相关支柱与《2030 年可持续发展议程》及其 17 项可持续发展目标保持一致。

西班牙加入了众多打击特定武器扩散的国际多边条约和倡议。

关于其他大规模毁灭性武器，特别是化学和生物武器，西班牙批准了 1925 年 6 月 17 日在日内瓦签署的《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》。

西班牙是 1972 年 4 月 10 日《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》的缔约国，并于 1979 年批准了该公约。2021 年 11 月，西班牙参加了在日内瓦举行的缔约国会议。在会上，西班牙倡导并支持通过有效的国别报告审查和后续制度加强该公约。西班牙呼吁为加强生物武器公约执行支助股实行强制性捐款。西班牙还为定于 2022 年 12 月举行的公约第九次审议大会的筹备工作作出了贡献。会议将确定未来 5 年的优先事项。

西班牙是最早签署《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》(《禁化武公约》)的国家之一，并于 1994 年 8 月 3 日批准了该公约。作为禁化武组织的成员，西班牙呼吁避免该组织内部的两极分化，并充分支持禁化武组织技术秘书处的工作。西班牙正在准备为将于 2023 年举行的禁化武公约审议大会的工作作出贡献，该会议将就禁化武组织在消除最后一批化学武器库之后的时期内的优先行动作出决定，该行动也定于 2023 年举行。

具体在大规模毁灭性武器的运载工具方面，西班牙签署了《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》，并参加了欧洲联盟及其成员国促进普遍加入该准则的共同努力。

西班牙还参加了许多与裁军和不扩散常规武器有关的多边文书，并努力推广这些文书。

西班牙是 1997 年 12 月 3 日《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的缔约国，并于 1999 年批准了该公约。西班牙支持 2019 年 11 月举行的公约第四次审议大会通过的《2020-2024 年行动计划》。西班牙目前是合作履约委员会成员，也是该公约性别平等问题协调人。

西班牙武装部队主要通过其国际排雷中心在排雷培训领域开展了大量工作。该中心帮助培训了来自世界各地 22 个国家的 1 200 名操作人员。西班牙也通过

参加国际特派团，例如前驻阿富汗国际安全援助部队和目前的联合国驻黎巴嫩临时部队，开展了大量工作。

此外近年来，西班牙还向协助排雷行动自愿信托基金、美洲国家组织信托基金和巴尔干排雷行动基金提供了捐款。

西班牙是 2008 年 12 月 3 日《集束弹药公约》的缔约国，并于 2009 年批准了该公约。2018 年至 2020 年，西班牙担任受害者协调委员会主席。西班牙目前是公约的促进普遍加入协调人。

西班牙是 1980 年《特定常规武器公约》及其五项议定书的缔约国，并于 1982 年批准了该公约。2022 年，西班牙担任关于战争遗留爆炸物的第五号议定书缔约方第十六次年度会议主席，会议预计将于今年年底举行。西班牙在其任期内为确保普遍加入该文书提供了新的动力。迄今为止，已有菲律宾共和国批准了该文书。

西班牙还在《特定常规武器公约》的框架内，为致命自主武器系统领域新兴技术问题政府专家组的工作作出贡献。该专家组正在努力寻找解决办法，应对这些类型可用于军事用途的新技术所构成的挑战。

西班牙参加了许多关于武器贸易和出口管制的文书和论坛。

西班牙是 2014 年《武器贸易条约》的缔约国，并于同年批准了该条约。目前，西班牙担任有效执行条约工作组下第 6 和 7 条(禁止和评估)执行情况工作分组的协调人。

西班牙也是 2000 年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》(《巴勒莫公约》)的缔约国。此外，西班牙遵行大会 2001 年 6 月 8 日第 55/255 号决议。大会在该决议中通过了《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》，作为《巴勒莫公约》的补充。

西班牙还参加了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

西班牙是所有出口管制制度的缔约国，并积极参加这些制度：瓦森纳安排、桑戈委员会、导弹技术控制制度、核供应国集团和澳大利亚集团。西班牙还参加了《不扩散安全倡议》、《集装箱安全倡议》和《大港倡议》。

西班牙在不扩散和裁军领域促进多边主义的主要工作是在欧洲联盟内进行的。

西班牙接受欧洲原子能共同体的保障监督。各成员国均设有管理其经济贡献的国内机构。西班牙是欧洲联盟机构“能源聚变”的东道国，该机构总部设在巴塞罗那。此外，能源、环境和技术研究中心正在与西班牙其他机构和大学一道，参与国际热核试验反应堆部件和系统的开发。

在不扩散大规模毁灭性武器及其运载工具方面和在裁军以及常规军备出口管制方面，西班牙积极参加了欧洲联盟理事会不扩散和武器出口工作组，并积极参加欧洲联盟委员会军民两用产品和技术出口协调小组的工作。

2020 年，在欧洲联盟委员会核、放射性、生物和化学防御咨询小组内，成立了一个检测核、放射性、生物和化学威胁的技术专家组，西班牙参加了该专家组。该专家组致力于评估潜在恐怖主义袭击的化学威胁，确定需要考虑的化学战剂和炸药前体，并评估现有探测设备跟踪这类化学战剂和前体的能力，以及它们在不同情景类型中可能造成的影响。

卡洛斯三世卫生研究所通过国家流行病中心和生物警报实验室网络，作为附属实体参加了欧洲联盟委员会卫生和食品安全总局新的“恐怖”联合行动，以便“使卫生部门能够更好地准备应对生化恐怖主义袭击带来的风险”。

同样在欧洲范围内，西班牙在欧洲安全与合作组织(欧安组织)框架内促进了主要的军备控制多边文书。

西班牙最初受 1975 年《赫尔辛基最后文件》建立信任措施的约束。在 1980 年至 1983 年举行的马德里会议上，通过了所谓的“马德里授权”；该文书要求就建立信任与安全措施进行谈判，并除其他外，确定了这些措施的适用范围。这些措施得到了关于建立信任与安全措施的《维也纳文件》的支持，该文件涵盖整个欧洲以及毗连的海域和领空。《维也纳文件》具有政治约束力；2011 年对该文件进行了更新，以便改进和扩大其适用范围。西班牙倡导该文件的现代化。

2021 年 10 月，西班牙在萨拉戈萨主办了 2011 年维也纳文件下的双管齐下的活动(参观空军基地和军事设施)。参加活动的有该文件参与国的代表、防止冲突中心的代表以及摩洛哥和突尼斯的代表。

西班牙是《欧洲常规武装力量条约》的缔约国。该条约于 1990 年签署，1992 年 11 月 9 日生效。自那时起，西班牙销毁了受该条约限制的 60 000 多件常规武器，并进行了 4 000 多次现场视察。西班牙还签署、批准并自 2002 年生效以来执行了《开放天空条约》。

西班牙感到遗憾的是，由于俄罗斯联邦在白俄罗斯的协助下对乌克兰进行军事侵略，欧安组织的这些机制正面临困难。

作为支持多边主义工作的一部分，西班牙正在参加欧安组织关于当前和未来挑战和风险的结构性对话。这是欧安组织 2016 年汉堡部长级理事会会议所发起的一项倡议，旨在为欧洲的军备控制以及建立信任与安全措施提供新的动力。西班牙担任了 2020 年和 2021 年结构性对话非正式工作组主席。

西班牙还适用欧安组织的其他文书，如《关于安全的政治-军事方面的行为守则》、《全球军事信息交流措施》和《欧安组织关于小武器和轻武器的文件》。

西班牙还为执行《代顿/巴黎协定》附件 1-B 中关于前南斯拉夫的各项区域稳定协定作出了贡献。

在北大西洋公约组织(北约)方面，西班牙主张，与非北约成员伙伴进行结构性对话是有益的。这适用于北约-乌克兰委员会、伊斯坦布尔合作倡议和地中海对话。在这方面，西班牙组织了地中海青年对话，并与北约合作参加了各种活动。

俄罗斯对乌克兰的侵略使得继续通过北约-俄罗斯理事会进行对话变得不切实际。对话持续到 2022 年 1 月。

三. 裁军

西班牙支持全面彻底裁军。西班牙积极参与与常规武器和大规模毁灭性武器有关的所有国际裁军和不扩散论坛和协定，并充分履行这方面的政治、法律和财政承诺。

西班牙重申其对裁军谈判会议的承诺，自 1979 年以来，裁军谈判会议一直是主要的不扩散和裁军国家长期出席的唯一论坛，以便就推动世界稳定的关键领域听取国际社会的意见并做发言。西班牙赞扬裁军谈判会议作为主要不扩散和裁军条约谈判论坛所取得的成就。西班牙支持有关旨在实现核裁军、消极安全保证和外层空间方面取得实际进展的工作方案的建议。国际环境以地缘政治紧张局势和对不扩散体系的怀疑态度为特点，在此情况下，尤为重要，各国在其中共同承担维护国际和平与安全责任的裁军谈判会议须具备应对能力。

西班牙重申其目标，即裁军谈判会议根据 [CD/1299](#) 号文件规定的任务早日完成关于禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置裂变材料条约的谈判。在缔结这样一项协定之前，西班牙赞赏拥有核武器或一般核技术的国家单方面宣布暂停裂变材料的生产，尽管这一措施是不够的。

为表明对裁军谈判会议工作的承诺，西班牙将根据 [CD/2229](#) 号决定的授权，在 2022 年担任关于防止核战争、包括所有相关事项的第二附属机构的协调人。

双边裁军和军备限制是对国际和平与安全的重要贡献。西班牙对俄罗斯与美国就控制和削减其核武库所达成的协议的恶化，包括《中程核力量条约》终结，感到关切。2021 年 2 月，新裁武条约延期，两个大国就核武器控制新框架启动战略稳定性谈判，这些都是令人鼓舞的步骤。然而，在俄罗斯对乌克兰进行军事侵略之后，这些会谈暂停，某些公开声明似乎表明使用核武器的门槛降低，这种情况令人担忧。新的高度机动的高超音速导弹或越来越自主的防御系统等设备和技术的出现进一步带来了困难，增加了升级的风险。

西班牙呼吁将性别平等观点纳入不扩散和裁军，并在联合国秘书长的裁军议程中承担了这方面共同领导者的角色。为此，2019 年 7 月在西班牙举办了一场在全世界具有开创性的性别平等与裁军研讨会。不扩散条约审议大会前主席、原子能机构现任总干事拉斐尔·格罗西参加了研讨会。西班牙促进妇女参与不扩散和裁军有关的外交努力，促进女科学家参与各种论坛。西班牙希望指出妇女和女童在不扩散和裁军方面的独特贡献和不同影响。西班牙还坚持教育与裁军之间存在重要联系，并呼吁承认青年在这一领域的作用。性别和青年领域正是西班牙在上述斯德哥尔摩核裁军倡议等工作中促进的领域。

土耳其

[原件：英文]

[2022 年 5 月 26 日]

大会在其第 76/65 号决议中鼓励所有地中海国家本着多边伙伴关系的精神共同努力，克服本区域的挑战，实现把地中海盆地变成一个对话、交流与合作的地区并保障和平、稳定与繁荣的总目标。土耳其拥有地中海最长的海岸线之一，也是第 76/65 号决议的共同提案国之一。土耳其希望看到东地中海成为一个合作区域，并一贯赞成对话。

为实现这一目标，土耳其承认本区域各国在平等权利基础上进行合作的重要性。今天的地中海是一个潜在的冲突区域而不是合作的区域。这是由于各种行为体之间持续不断的地缘政治和地缘经济竞争。不幸的是，某些国家的单方面行动正在使局势恶化。

国际合作

土耳其特别重视军备控制、裁军和不扩散努力，因为这些努力有助于稳定。鉴于大规模毁灭性武器的扩散包括恐怖分子获取这些武器所构成的威胁，这些努力不仅是区域和平与安全的关键推动力，而且也是全球和平与安全的关键推动力。土耳其希望看到所有国家一致赞同裁军和不扩散的目标，并为在地中海区域建立一个更安全和更稳定的环境而共同努力。为此，土耳其是主要国际裁军和不扩散条约和制度的缔约国，并支持建立无核武器区，包括中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区。

土耳其位于主要贸易路线的交叉点，因此特别重视防止非法武器转让。为此，土耳其还加入了所有常规武器和两用设备及技术出口管制制度，即《关于常规武器和两用物品及技术出口控制的瓦森纳安排》、《导弹技术管制制度》、桑戈委员会、核供应国集团和澳大利亚集团。

作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)的参加国和东地中海区域的一国，土耳其高度重视欧安组织地中海合作伙伴小组。土耳其将地中海相关问题置于欧安组织议程的优先位置，并支持在欧安组织有关纲领中加强与地中海伙伴的对话。

此外，作为北大西洋公约组织的成员，土耳其重视该联盟的地中海对话，因为土耳其赞同该对话的目标，即“通过加强实际合作，包括通过加强现有政治对话、实现互操作性、发展国防改革和促进打击恐怖主义，促进区域安全与稳定”。

作为沿岸国，土耳其非常关心并有责任支持把地中海变成和平、民主和繁荣地区的努力，并积极支持加强地中海的合作。作为欧洲联盟的候选国，土耳其也是地中海联盟和安娜·林德欧洲-地中海文化间对话基金会的成员和捐助国。这两个组织使本区域各国走到了一起。

中东

土耳其认为，国际社会应加快努力，在两国解决办法和联合国既定参数基础上，找到公正、持久和全面解决以巴冲突的办法，以防止中东再次出现升级、暴力和苦难。

北非

由于 2011 年以来持续的政治紧张局势和因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧的经济挑战，北非的总体稳定仍然脆弱。自那时以来，经济和社会指标都没有改善。

面对这种毫无希望的局面，国际社会有责任密切协调行动，巩固地中海盆地的稳定与繁荣。

本区域的任何不稳定都可能在萨赫勒和大非洲大陆的许多领域产生不利的溢出效应，包括恐怖主义、非正常移民以及粮食和能源安全。本着这一理解，土耳其旨在为更广泛区域的稳定与繁荣作出贡献，并支持这方面的国际努力。

利比亚就是最近的一个例子。迄今为止，土耳其的努力在建立停火、为柏林进程铺平道路、恢复政治进程和使该国走上选举道路方面发挥了作用。

在协商一致的宪法基础上举行自由公正的全国选举将是至关重要的。为此，土耳其支持利比亚各机构在联合国主持下所作的努力。土耳其还继续为利比亚人主导、利比亚人所有的政治进程以及和解努力作出贡献。

同样重要的是，帮助利比亚开展能力建设努力，建立一个成熟的安全架构。

塞浦路斯问题

塞浦路斯问题始于 1963 年，当时希族塞人违反 1960 年条约和所有人权准则，将土族塞人驱逐出伙伴关系国家机关和机构，并驱逐出他们的家园。也就是说，1960 年成立的塞浦路斯共和国在 1963 年就已不复存在，而自那时以来，没有单一当局代表了整个岛屿。今天，岛上有两个国家和两个民族，而这是一个事实。

在这种背景下，土耳其认为，在塞浦路斯岛现实基础上公正、持久、可持续和相互接受地解决塞浦路斯问题，将有助于加强地中海区域的稳定与安全。在这个意义上，土耳其认为，只有在对话和外交基础上通过谈判达成的解决办法才是可持续的。

土耳其坚信，持续无视土族塞人的合法权利和愿望将使地中海区域的不稳定和紧张局势长期存在。因此土耳其强调，迫切需要重申土族塞人固有的主权平等和平等的国际地位。

油气资源

油气资源的发现加剧了地中海局势的恶化。但土耳其认为，油气资源也可以为沿岸国家之间的合作提供激励。

东地中海政策

土耳其对东地中海问题的政策可分两个层面。

第一个层面涉及东地中海的海洋边界划定。根据国际法，沿海国应进行谈判，以便就海洋边界达成协议。这一协议应基于平等和公正对待每一方的原则。根据这一点，土耳其始终愿意与同其有外交关系的东地中海所有沿海国进行谈判，以便根据国际法和公平原则划定海洋管辖区。

土耳其东地中海政策的第二个层面涉及保护土族塞人对近海资源的权利。土族塞人作为该岛的共同拥有者，与希族塞人对近海资源享有平等权利。这也是联合国几十年进程商定的一项既定原则。最有必要达成一项谅解，以便在两族人民之间建立一个公平分享塞浦路斯岛周围油气资源收入的机制。

土耳其强调，土耳其随时准备全力支持确保公正、公平与和平地解决所有未决问题，包括根据国际法与所有相关沿海国公平划定海洋管辖区，以进一步促进整个地中海盆地的稳定与繁荣。土耳其认为，只有通过对话与合作，才有可能在地中海建立和平与稳定。

为此，雷杰普·塔伊普·埃尔多安总统呼吁在 2020 年召开东地中海区域会议。这次会议可以提供一个机会，建立一个由所有沿岸国参加的包容性合作机制。土耳其希望东地中海各方支持这一建设性的创新建议。

人道主义危机

叙利亚的人道主义危机，特别是西北部的人道主义危机，已经旷日持久，而人道主义需求增加。叙利亚西北部的人口为 440 万，其中有 280 万是境内流离失所者。COVID-19 使本已严峻的人道主义局势雪上加霜。

在这方面，以不间断和可持续方式满足这些人的需要，对广大地中海区域的安全至关重要。土耳其与联合国跨界机制合作，向叙利亚西北部提供重要援助，从而避免进一步的流离失所，包括向地中海盆地各国流离失所。

作为八年来世界上收容难民人数最多的国家，土耳其继续支持受其保护的 400 万人。土耳其认为，拯救移民和寻求庇护者的生命是一项道德责任。

一些受人尊敬的国际组织的报告指出了边境上严重的侵犯人权行为，包括虐待、辱骂和殴打、没收个人物品和驱赶，以及边境管理当局参与这些侵犯行为。联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织也发表了正式声明，敦促对这种推回难民的报告进行调查，并终止这种做法。在管理外部边界的同时，应维护国际法。

三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2022 年 5 月 31 日]

加强地中海以及广大中东地区的安全和内部区域合作仍是欧洲议程上的优先事项。南方邻国实现民主、更加稳定、更加绿色和更加繁荣是欧洲联盟的战略优先事项。2021 年 2 月 9 日通过了地中海新议程，其中除其他外，提议进一步发展欧洲联盟与邻国在安全事务上的伙伴关系。欧洲联盟在所有优先领域继续执行该议程。

在过去一年里，欧洲联盟作出了重要努力，通过加强对地中海联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)、安娜·林德欧洲-地中海文化间对话基金会和伊斯兰合作组织的支持与合作，加强地中海区域合作。在欧洲对外行动署中东和北非部内设立一个专门的区域事务司就是这种加强承诺的一个例证。

地中海联盟通过对话与合作，创造一个能够缓解影响其成员的紧张局势的政治环境，继续为促进建立一个更加和平、安全、绿色、繁荣和包容的地中海区域作出贡献。由于疫情，与阿拉伯联盟的接触仅限于 2021 年 12 月举行的一次高级官员非正式盘点会议，为 2022 年 6 月在开罗举行的重要会议做准备。

在结束了所谓的海湾“内部裂痕”的《乌拉宣言》之后，欧洲联盟寻求加强与海湾合作委员会及其成员国的伙伴关系。欧洲联盟-海湾合作委员会第二十六届联合理事会恢复了接触，为就区域安全问题进行交流提供了框架，并核可了一项五年期联合合作方案。2022 年 5 月，欧洲联盟通过了关于与海湾建立伙伴关系的联合函件。

欧洲联盟热衷于在多边论坛上与南方邻国伙伴进行接触，特别是在气候、和平与安全、在《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标基础上讨论全球问题以及加强有章可循的贸易、法治、善政和尊重人权和国际法等问题。作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)的参与国，欧洲联盟成员国继续通过欧安组织地中海伙伴关系促进就更广泛的安全问题开展合作与对话。

在执行地中海议程时，欧洲联盟充分利用其工具箱。关于更新伙伴关系的联合函件和联合文件是多年期方案规划的基础，指导欧洲联盟 2021-2027 年的财政援助。预计将在 2022 年为所有南方伙伴制定多年度指示性方案。经济和投资计划的行动正在进行中。根据新的欧洲联盟睦邻、发展和国际合作文书，将在 2021-2027 年为执行该文书拨款高达 70 亿欧元，可望为本区域调动高达 300 亿欧元的私人和公共投资。通过其新的连通性战略“全球网关”，欧洲联盟正在加紧帮助各伙伴满足其基础设施需求。

预防和解决冲突的共同努力是最重要的优先事项。欧洲联盟是地中海区域人道主义和发展援助的主要提供方，能够以人道主义、发展与和平三位一体的方式部署各种工具。欧洲联盟正在部署军事和民事共同安全与防务政策任务和行动、调解和稳定行动以及限制性措施。

欧洲联盟继续呼吁根据安全理事会第 2254(2015)号决议通过政治办法解决叙利亚冲突。欧洲联盟仍是叙利亚危机的最大捐助方，2021 年及以后的援助总额为 37 亿欧元。欧洲联盟支持达成叙利亚难民问题的可持续解决方案，其唯一基础应是在联合国难民事务高级专员公署(难民署)确定当地条件允许的情况下，帮助他们自愿、安全和有尊严地返回原籍地。

欧洲联盟向萨赫勒地区提供支持对地中海稳定至关重要。向 2014 年成立的萨赫勒五国集团联盟及其 2017 年创建的联合部队提供了特别支持。欧洲联盟的存在包括在本区域的几个军事和文职共同安全和防卫政策特派团。

欧洲联盟与阿拉伯联盟、联合国和非洲联盟一道，组成了利比亚四方机制，目的是协助找到解决危机的办法。

在地中海议程中，欧洲联盟还注意到必须重新努力，以达成中东和平进程的解决。欧洲联盟力求鼓励作出努力，以加强在国际商定参数以及区域和平与安全的基础上通过谈判达成两国解决办法的前景，包括在以色列与一些阿拉伯国家最近建立外交关系的基础上再接再厉。

欧洲联盟对本区域安全的部分支持涉及本区域的化生放核风险。欧洲联盟展现了灵活性，在短时间内对 COVID-19 大流行在若干国家造成的挑战迅速作出了回应。地中海地区研究和创新伙伴关系为和平利用核能项目提供资金。欧洲联盟化生放核英才中心为这些任务作出了贡献，包括在摩洛哥和阿尔及利亚。

欧洲联盟继续与其南方伙伴合作，通过支持机构能力建设和制定相关立法，打击恐怖主义和防止导致暴力极端主义的激进化现象。反恐怖主义和安全专家在欧洲联盟各代表团内继续开展工作。

移民仍然是欧洲联盟及其伙伴的优先事项。目前正在开展工作，向数百万难民和流离失所者提供救生支持，解决非正常移民和被迫流离失所的根源，保护欧洲联盟外部边界，并进一步加强与国际伙伴的合作。所采取的举措包括扩大欧洲边境和海岸警卫机构的权限。欧洲联盟的庇护管理系统已经升级，增加了加强的 Eurodac 系统，可以储存生物特征数据。安全部队之间的合作包括联合演习，如 2020 年欧洲联盟共同信息共享环境和加强态势感知预警项目，特别是海洋和边界合作方面，以及海洋地球观测方案，该方案将哥白尼方案的数据应用于海洋安全。

欧洲联盟通过资助和技术合作，支持联合国在本区域的活动。这特别适用于难民署和国际移民组织，也适用于非洲联盟-欧洲联盟-联合国利比亚问题工作队的框架。

在主要移民路线沿线积极开展的共同安全和防务政策特派团和行动正在加强本区域的能力。欧洲联盟地中海军事行动于 2020 年获得通过，作为欧洲联盟地中海中南部军事行动的后续行动(2015 年至 2020 年)，调整后的主要重点是执行安全理事会第 1970(2011)号决议规定的联合国武器禁运和 2292(2016)号决议以及联合国打击从利比亚非法出口石油的措施以及利比亚海岸警卫队和海军的能

力建设和培训。欧洲联盟利比亚综合边界管理援助团支持利比亚当局瓦解参与偷运移民、贩运人口和恐怖主义的有组织犯罪网络。

欧洲联盟对第三方将东地中海移民路线沿线的移民压力当作工具，就沿线移民困境散布虚假信息和假新闻表示关切。在这方面，最重要的是加强合作，提升伙伴应对这些挑战的能力。
