



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 100(d)

审查和执行大会第十二届特别会议的

《结论文件》：联合国和平、裁军与
发展拉丁美洲和加勒比区域中心

联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告概述了联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心根据大会第 76/58 号决议在 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间开展的活动。

在本报告所述期间，中心应会员国请求开展了 88 项技术、法律和政策相关活动，支持它们执行与常规武器和大规模毁灭性武器有关的国际文书。作为这些努力的一部分，中心向约 3 900 名国家官员(其中妇女超过 1 700 名)提供了技术培训和援助。中心继续加强裁军方面的伙伴关系，重点是促进青年参与、赋予妇女权能以及与区域、次区域和国际伙伴开展密切协作。

秘书长向提供捐款和实物捐助支持中心业务和方案的会员国、特别是东道国秘鲁以及其他伙伴表示感谢，并促请有能力的会员国及伙伴向中心提供自愿捐助，以便中心能够维持并进一步开展各项活动，响应区域会员国持续提出的援助和合作请求。

* A/77/50。



一. 导言

1. 大会在第 76/58 号决议中重申坚决支持联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心发挥作用，促进会员国之间的和平、裁军与发展；确认中心可以在推动和发展各项区域和次区域倡议方面发挥重要作用；并鼓励中心在区域各国进一步开展活动，支持和平、裁军与发展，同时应要求并根据任务为会员国提供支持。

2. 大会请秘书长向大会第七十七届会议提交报告，说明该决议的执行情况。本报告根据这项要求提交，其中着重介绍中心在 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间开展的主要活动。报告附件载有反映中心信托基金 2021 年状况的财务报表。

二. 职能和任务

3. 中心位于秘鲁利马，根据大会第 41/60J 号决议于 1987 年设立。中心的任务是应区域会员国的请求，为各国执行和平与裁军措施以及促进经济社会发展的各项举措和其他活动提供实质性支助。

三. 主要活动领域

4. 在本报告所述期间，中心开展了 88 项技术、法律和政策援助活动以及能力建设活动，为区域内约 3 900 名官员和合作伙伴(其中妇女超过 1 700 人)努力执行裁军、军备控制和不扩散文书提供支助。以下各段概述了中心的主要活动领域。后续各节将进一步介绍具体细节。

5. 与以往报告所述期间一样，根据各国提出的援助请求，中心的大部分支助侧重于支持各国执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》(《国际追查文书》)和《武器贸易条约》等常规武器国际文书。

6. 继 2020 年通过“到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图”(加勒比枪支路线图)后，中心推动制定并通过了作为执行工具的国家行动计划以及可跟踪进展情况的监测和评价框架。路线图和据此采取的所有举措都建立在与打击非法贩运枪支有关的区域雄心基础上，并完全符合国际文书规定的各项义务。

7. 中心继续与整个区域的国家利益攸关方合作，通过开设专门课程和建立负责追查和管理与犯罪活动中所用武器有关的证据的枪支调查单位，打击非法枪支贩运，加强拦截能力。此外，中心还为法证学家、科学人员、枪支检验员、警官和军械员开展了恢复非法枪支序列号的能力建设，这是开展追查和进行成功刑事调查的先决条件。

8. 中心还与负责制定轻小武器新法律、新政策的国家当局互动协作，确保国家法律框架符合国际义务。同样，中心还继续与各国合作，将军备控制措施纳入公

共政策和实践,以期降低妇女受武装暴力侵害的风险,并使武器远离校园。此外,在一些国家举办了将性别视角纳入枪支调查的专门课程,并在本报告所述期间为法官和检察官开设了新课程。

9. 为降低小武器和弹药流入非法市场的风险,中心还努力加强对武器和弹药储存的监管和控制,包括对司法设施中的枪支证据进行安全和适当的管理。

10. 根据大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议和大会关于青年、裁军和不扩散的第 74/64 号决议,中心在其工作的所有方面并通过专门举措,继续倡导妇女和青年参与裁军、不扩散和军备控制。增强妇女和青年权能是加强拉丁美洲和加勒比区域有效应对的关键。

11. 最后,中心协助各国执行《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》(《生物武器公约》),包括为国家当局提供法律援助。

A. 裁军挽救生命: 支持执行与枪支有关的文书

1. 加强执行加勒比枪支路线图

12. 中心继续支持加勒比共同体(加共体)成员国和多米尼加共和国通过执行加勒比枪支路线图,努力防止和打击枪支弹药在该区域的非法扩散。路线图为 16 个加勒比参与国执行相关区域和国际文书的主要规定以实现更安全的加勒比提供了实际指导。中心和加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构是路线图的共同监管者和主要执行者。

13. 在本报告所述期间,中心为促进路线图的执行在该区域开展了 54 项活动。大约 600 名官员(其中妇女 220 名)参加了这些活动并从中受益,其中包括制定国家行动计划以及监测和评价举措,并获得直接援助,用于支持实现路线图设定的四个目标。这些活动还支持在实现《2030 年可持续发展议程》、特别是旨在到 2030 年大幅减少非法武器流动的具体目标 16.4 方面取得进展。

国家行动计划

14. 中心为支持根据路线图起草国家行动计划开展了 18 项活动。中心于 2021 年 7 月主办了第二次和第三次区域专题机构间圆桌会议,将该区域所有国家汇聚一堂,讨论加勒比枪支路线图中设定的目标 2、目标 3 和目标 4。与会者在会上强调,必须对负责边境和港口控制的执法官员和海关官员进行能力建设;需要在各级以及所有利益攸关方和主管当局之间加强信息共享和协作;需要为枪支追查提供资源;而且必须使各种做法符合国际标准。

15. 作为对区域圆桌会议的补充,在伯利兹、多米尼加共和国、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及苏里南举行了国家研讨会和讲习班,重点是在路线图框架内确定国家优先事项。截至 2022 年 6 月,已

有 10 个国家起草了国家行动计划，¹ 6 个国家批准了计划，² 还有 3 个国家开始了起草进程。³

16. 海地于 2022 年 2 月正式通过路线图，此后中心对海地的支持已被纳入路线图进程。中心在前几年向海地提供广泛法律援助的基础上再接再厉，在中心的支持下，最终于 2022 年 1 月完成一项法令草案并启动了一个多部门法律工作队。中心继续向海地提供法律援，并扩大了援助范围，包括开展防止武装暴力侵害妇女的全国网络研讨会(2021 年 12 月)，还为筹备起草国家行动计划开展了一系列活动(2022 年 2 月至 7 月)。中心将继续与联合国海地综合办事处(联海综合办)和路线图的其他伙伴密切合作，向海地提供援助。2022 年 6 月，在纽约举行了解除武装、复员和重返社会专题讨论会，中心代表在会上介绍了中心对海地的援助情况。和平行动部组织的年度会议将解除武装、复员和重返社会领域的从业人员齐聚一堂。管理武器和弹药是联海综合办任务的一个组成部分，中心对海地的援助旨在减少社区暴力，并有助于完成这项任务。

监测评价框架

17. 中心为路线图制定了监测和评价框架。该框架包括宏观和次级主要业绩指标，这将使所有利益攸关方能够衡量和评价路线图的执行进展情况。

18. 中心已开始根据该框架收集区域基线数据，这一项目将在 2022 年全年持续开展。这项工作是在与国际伙伴的密切合作下进行，从而使中心能够利用现有机制收集与轻小武器有关的数据。

19. 此外，中心还启动了在线监测和评价平台的开发工作，该平台使各国能够每年提交与宏观和次级主要业绩指标有关的数据和信息，从而便利跟踪国家和区域的进展情况。该平台还将存储各国提供的大量基线数据，以便最终能够用以生成比较报告。

进程和伙伴关系

20. 中心支持路线图设想的政治进程。2021 年 11 月，中心与加共体犯罪和安全问题执行机构组织了首次年度区域国家会议，讨论路线图的执行进展情况。加勒比国家、合作伙伴和捐助界的 70 多名代表(包括 37 名妇女)参加了此次在线活动。

21. 在这一年中，中心和该执行机构主办了数次捐助方与合作伙伴协调会议，以确保根据路线图提供的援助经过协调，并与各国在国家行动计划中确定的优先事项有效保持一致。路线图的执行伙伴包括联合国开发计划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织(海关组织)、美洲国家组织(美洲组织)、国际刑事警察组织和小武器调查。已提供必要财政支助的捐助方包括加拿大、德国、大不列颠

¹ 安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、苏里南及特立尼达和多巴哥。

² 安提瓜和巴布达、伯利兹、格林纳达、圭亚那、牙买加和圣卢西亚。

³ 多米尼加、海地及圣文森特和格林纳丁斯。

及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。中心还在欧洲联盟的资助下开展了与性别有关的活动，以促进路线图的实施。

22. 2022年6月，中心与犯罪和安全问题执行机构主办了合作伙伴协调会议，与会者在会上讨论了为实现有效协调而建立的合作伙伴协调机制的三个核心组成工具：**(a)** 合作伙伴定期会议；**(b)** 包括联合活动日历在内的合作伙伴平台；**(c)** 汇编合作伙伴根据路线图条款可向各国提供的援助种类概览。

23. 加勒比枪支路线图激励中美洲会员国考虑采取类似的次区域举措。

2. 打击武器弹药和零部件非法贩运

24. 打击武器、弹药和零部件非法贩运需要国家当局之间以及各国之间进行协调与合作，以解决跨界贩运问题。为此，中心于2022年5月在智利开设了打击贩运武器弹药的新课程。该课程使智利当局103名从业人员和政策制定者(包括25名妇女)能够加强他们在枪支国际转让期间执行法律和实际控制措施的能力。参与者加深了对非法贩运的理解，课程还提高了他们对多部门合作协调作为打击贩运举措基石的重要性的认识。参加者有机会在一次模拟枪支弹药国际转让的实际演练中检验新学到的知识。

25. 2022年，中心将推出这门最先进的模块化课程，其各组成单元既可单独授课也可组合授课。各单元内容涉及武器贩运路线模式、与非法枪支贩运有关的隐藏方法和侦查方法、次区域最近的趋势、非法制造、非法中介活动、控制和文件系统、边境管制与国际合作，以及情报和调查工具。国家当局中负责监督和执行武器弹药控制和监管的广大官员都将从课程中受益。模块化的设计使中心能够根据次区域和国家的具体情况调整课程。中心目前正在编制更多材料，其中包括一个关于海上和水路非法贩运武器的单元。

26. 新课程的部分单元此前已于2021年在智利、洪都拉斯和巴拿马推出。在智利举办的课程使93名海关官员(其中妇女26名)拓宽了关于区域非法武器贩运的知识，包括关于武器制造和贩运的新模式以及小武器国际转让所需文件的知识。中心与世界海关组织合作提供了培训。在巴拿马开设的课程侧重于武器弹药国际转让期间的法律和实际控制措施，而在洪都拉斯开设的讲习班侧重于国际合作。后两门课程得到了中美洲一体化体系的支持。

27. 中心还于2021年12月召集了拉丁美洲和加勒比非法枪支贩运问题圆桌讨论会，介绍了对中美洲、安第斯区域和南锥地区贩运趋势所作研究的初步成果。还介绍了中心开展的与指标16.4.2有关的区域进展和挑战的初步研究。正如以前报告的那样，一些贩运模式和挑战依然存在(如枪支扩散与跨越松懈边境的毒品贩运和武器贸易同时存在)，而通过邮政运输、小武器改装以及打印武器及其零部件等方式从事贩运的趋势日益增长，带来了新的挑战。研究表明，在武器追踪和弹药特征分析领域仍然存在巨大的知识差距。为了更好地了解非法枪支贩运的模式，需要进一步研究以下问题：轻小武器制造、技术和设计方面的发展所产生的影响、利用暗网进行贩运、妇女在枪支贩运中的作用等。

28. “幽灵枪”增多是该区域存在的一个趋势。“幽灵枪”这一术语是指不受管制、通常没有标识和无法追查的枪支，可在不经背景调查的情况下非法购买。幽灵枪或其零件通常是在线购买，而后在家组装，因此对包括海关和执法官员在内的国家当局构成特别的挑战。2021年，中心为提高对幽灵枪的认识举办了两场活动。在区域网络研讨会上介绍了幽灵枪的核心特征、刑事调查人员的国际最佳做法以及自制枪支对法证分析的影响，来自加共体 11 个国家各部委、警察和国防部队、法证实验室和检察官办公室的 31 名官员(包括 16 名妇女)从中受益。在后续活动中，参与者能够深入研究如何对自制枪支进行法证检查，并了解制造枪支的工具和机器如何运作。

29. 追查非法武器、零部件和弹药需要作标识和有效保存记录。2021年12月举行的区域圆桌讲习班重点探讨这一问题，拉丁美洲当局负责武器弹药管制或参与打击非法贩运枪支弹药的 110 名参与者(其中妇女 26 名)共聚一堂。讲习班介绍了关于武器标识的理论框架和国际指南，此外还包括实践环节，参与者有机会观摩如何使用激光打标机作标识。拉丁美洲区域各国表示，需要在与标识有关的国家条例和武器弹药标识的相关标准化程序方面获得进一步援助。中心打算继续就此重要问题为各国提供支持。

30. 中心还举办了一次区域网络研讨会，重点讨论与《2030年议程》有关的弹药追查问题。演讲者向来自阿根廷、巴西、哥斯达黎加、危地马拉、牙买加、墨西哥、秘鲁及特立尼达和多巴哥的 35 名官员(其中妇女 4 名)提出了关于进行有效弹药追查的可行建议，并介绍了关于该区域支持实现《2030年议程》具体目标 16.4 的国家做法的研究成果。值得注意的是，一些国家已经将这一具体目标及其相关指标纳入国家规划文书。相比之下，许多国家机构不具备能更好收集数据的综合计算机系统。为促进履行对可持续发展目标行动十年所作的承诺，中心将继续支持用可持续的办法解决非法贩运枪支弹药问题。

3. 加强对平民获取轻小武器的立法和监管框架

31. 国家对平民获取轻小武器及其弹药的监管不足，助长了轻小武器的非法贸易。为确保私人持有的小武器和弹药属于合法拥有且依法使用，必须建立并有效实施监管机制。

32. 为加强立法和监管框架，中心支持国家努力实现枪支许可证管理系统的数字化，为此于 2021 年 12 月为特立尼达和多巴哥国家机构的 48 名代表(包括 27 名妇女)组织了一次圆桌会议。讨论的重点是各国为减少导致武器转用的漏洞而在许可证发放程序计算机化方面积累的经验和采取的最佳做法，还重点讨论了确保遵守《武器贸易条约》的报告标准。

33. 中心还继续对那些正在努力使其弹药管理做法符合《国际弹药技术准则》的国家作出回应。中心在巴拿马(2021年7月)和洪都拉斯(2021年8月)举办了国家弹药控制措施研讨会，使两国 142 名代表(包括 27 名妇女)从中受益。研讨会重点强调，必须根据国际标准和文书建立、改进和实施适当的弹药控制，以便对平民获

取弹药的情况进行监管。为此，培训师概述了全球弹药市场情况、拉丁美洲和加勒比各国现有国家法律框架和实践，以及在整个弹药生命周期加强控制的切入点。

4. 减少政府储存中的武器和弹药转用

34. 管理不善的弹药和武器储存是非法武器和弹药的主要来源之一，因此，恰当管理储存至关重要。为实现打击非法枪支贩运和减少武装暴力的目标，中心继续通过提供培训、实用工具和设备改善储存设施，以支持各国避免储存中的武器转作他用。

35. 在此背景下，中心于 2022 年 3 月对安提瓜和巴布达以及格林纳达的军械库进行了技术评估。中心根据《小武器管制执行工作模块简编》和《国际弹药技术准则》等国际准则，审查了 8 个政府设施的武器和弹药管理做法。中心将根据其调查结果和建议，协助这些国家改进实体安全和储存管理措施，包括通过军械库管理培训和提供标准作业程序和实物材料，加强这些设施的安保和储存管理。

36. 2021 年 10 月，中心在阿根廷举办了关于枪支弹药库存管理和控制的讲习班。讲习班使国防部门 78 名军官(其中妇女 13 名)的能力得到加强。为强调库存管理措施对于恰当储存管理的重要性，讲习班重点讨论了储存管理的各个方面，如会计、登记、库存检查、损失通知和调查。同年晚些时候，中心主办了第二次在线讲习班，来自阿根廷国防部门的 142 名军官(其中妇女 22 名)在讲习班上了解了国际标准和准则，以及如何使用中心为帮助当局加强储存管理程序而开发的自我评估模板。各国必须定期对其储存进行风险评估，并为有效的储存管理制定标准作业程序，将其作为任何武器和弹药控制方案的一部分。此类评估使各国能够及时发现储存中的武器和弹药丢失或被盗情况。

37. 当局缴获的武器弹药从储存设施中转作他用的情况在该区域并不少见。系统地监测存放在用于保存所缴枪支弹药的设施中并可能在司法程序中用作证据的武器和弹药，对于减少丢失、盗窃和抢劫的风险至关重要。此外，控制不当会损害证据的完整性，影响调查和刑事司法程序。

38. 在这方面，中心于 2021 年 7 月在萨尔瓦多举办了司法储存设施中的枪支弹药实体安全管理讲习班。中心在讲习班上对国防部后勤司没收和储存控制局的 20 名官员(包括 2 名妇女)进行了培训，使他们能在存储武器作为证据的设施中担任仓库管理员。培训内容包括实体安全的技术方面、风险管理、安全计划、业务程序、证据运输以及库存管理和控制等。为促进国家对证据管理程序拥有持续的自主权，中心提供了条形码阅读器和打印机等设备，以改善证据储存设施的管理和库存控制。用于接收和储存大量武器的仓库将优先使用这些设备。中心还提供了特殊保险箱，并已投入使用，以协助安全可靠地运输不同类型的武器。讲习班完成了一系列关于实体安全和储存管理的活动，这些活动是应萨尔瓦国防部的请求开展，并由联合国支持军备管制合作信托基金供资。

5. 通过加强枪支调查预防犯罪

39. 为支持执行《加勒比枪支路线图》设定的目标 2 和目标 3，中心开展了一系列活动，通过加强枪支调查能力，协助各国预防武装犯罪。⁴

40. 多机构合作对于所有预防犯罪战略都至关重要。因此，中心于 2021 年 9 月组织了次区域网络研讨会，以促进加共体国家枪支贩运问题综合工作组发挥作用。设立这一工作组的目的是确保多个执法机构、海关机构、检察部门和法证部门之间的机构间沟通，以减少在犯罪活动中非法使用枪支的情况，从而促进预防犯罪的总体战略。网络研讨会使加共体国家的 47 名官员(其中妇女 18 名)受益，并为参与国提供了讨论和经验交流平台。中心自网络研讨会后，支持牙买加为设立枪支追查和调查工作组制定准则草案，并将向牙买加当局提交准则草案供其审议和实施。

41. 成功的枪支犯罪预防战略还要求各国预先制止武装犯罪。因此，为实现这一目标制定成功战略需要执法机构和检察机关采取全面的变革性办法看待和应对武装暴力。这一方法包括保障经常受武装暴力影响的社区的安全，并保障暴力犯罪者可能逃往的外围社区的安全。每个成功的枪支犯罪预防战略的核心都包含 8 个关键组成部分：(a) 利益攸关方的支持；(b) 区域办法；(c) 弹道成像；(d) 同时利用所有可用的执法情报数据库；(e) 了解罪犯及其互动方式；(f) 使用单一情报单位；(g) 公众支持；(h) 将更多社区纳入进程。2022 年初，中心帮助加共体 12 个国家 104 名官员(其中妇女 36 名)熟悉了这些概念，并强调多利益攸关方合作的必要性。中心还围绕 8 个关键组成部分的其中几项向加共体区域各国提供了深入培训。

42. 处理与枪支有关的刑事案件需要审查和整理大量证据和资料。由于技术发展以及枪支法证鉴定和枪支法证检查方面能力和培训力度的提高，负责检查枪支弹药证据的弹道或枪支单位能够为打击枪支犯罪提供大量信息、实时情报和重要的调查线索。因此，传播、分析弹道信息必须与传播、分析来自其他分析和调查单位的信息和情报同时进行，以支持和改进调查工作。为此，中心为巴哈马皇家警察部队的 18 名官员(其中妇女 5 名)举办了弹道情报管理在线培训班，以提高他们对法证弹道学在枪支调查中作用的了解。

43. 成功的预防枪支犯罪情报方案的另一个关键组成部分是全面收集与枪支有关的数据和证据，并迅速传播结果。弹道成像技术是此类方案的基石。2022 年 3 月，中心为来自特立尼达和多巴哥法证科学中心和特立尼达和多巴哥警察局的 22 名官员(其中妇女 10 名)开设了弹壳鉴别分类培训课程。参训人员通过鉴别分类过程，在识别和评估犯罪现场已发射的弹壳和追回的枪支方面获得了理论知识和实际经验。此类培训将使从业人员显著加快枪支调查进度，提高他们将弹道证据及

⁴ 目标 2：减少枪支弹药的非法流入和在区域内的非法流动。

目标 3：加强执法能力，以打击非法贩运及非法拥有和滥用枪支弹药。

时输入国家自动弹道识别系统的能力，以便识别国内、区域和国际暴力犯罪中所用枪支。

44. 中心为来自特立尼达和多巴哥的另外 120 名官员(其中妇女 74 名)提供了深入培训，内容涉及枪支检查员在从进入犯罪现场到出庭提供专家证据等方面的作用。参训人员了解到以下方面的知识：如何检查枪支，以确定枪支是否能够使用，或者是否经过改装而以制造商未意料的方式使用；恢复为防止枪支追查而被抹掉的序列号；检查犯罪现场已发射的子弹或弹壳，与嫌疑人住所发现的未用弹药进行比较；重建枪击事件，以提供能够证实或反驳有关枪击事件各种解释的信息；对发射的子弹进行成像处理，然后在数据库中搜索，以便确定同一枪支用于其他枪击现场的可能性。

45. 犯罪分子经常抹掉、去除或更改序列号等标识，以防止追查和识别。然而，通过正确的培训和设备，枪支法证学家可以恢复删除的字符。2021 年 11 月至 2022 年 2 月，中心在加共体 6 个国家开设了序列号恢复课程，对各国进行恢复序列号的能力建设。共有包括法证学家、科学官员、枪支检验员、警察和军械员在内的 50 人(其中妇女 19 人)接受了上手培训，了解关于恢复枪支上被抹去的序列号的方法和技术。这些课程提高了这些国家恢复非法枪支序列号、追查枪支最后已知合法所有者和启动贩运调查的各项能力。

46. 武器追查不仅符合各项国际文书的要求，而且有助于实现可持续发展目标的具体目标 16.4。因此，中心举办了 2 次关于武器追查的专门讲习班，作为恢复序列号系列课程的补充。为支持安提瓜和巴布达及圭亚那及时追查所有枪支的努力，中心向来自各安全部门机构的 31 名官员(其中妇女 9 名)提供了武器追查培训。参训人员审查了现有的国家做法，并分析了可用于协助打击枪支相关犯罪的创新理念和概念。

6. 建设国家在出入境点对非法贩运的武器进行侦测的能力

47. 武器贩运是对区域和国际安全的主要威胁之一。中心与设在瑞士的适应性安全研究和应用中心合作，开设了关于拦截小武器、弹药和零部件的培训课程。课程使用的主要培训工具是 X 射线识别指南。此外，还向参训人员提供了武器的说明和技术规格以及贩运者所用创新的隐藏方法信息，以协助当局更好地侦测和查明通过港口和机场等出入境点以及通过快递、邮政服务和监狱部门非法贩运的武器和弹药。

48. 在本报告所述期间，中心在该区域 11 个国家举办了 10 次此类培训课程。2021 年 8 月至 12 月期间，有 100 多名筛查官员(其中妇女 41 名)在洪都拉斯、巴拿马和巴拉圭接受了最先进的拦截技术培训。加勒比地区有 123 名筛查操作员(其中妇女 43 名)加强了 X 射线识别和侦测技术；2021 年 9 月至 2022 年 4 月期间，在安提瓜和巴布达、伯利兹、格林纳达、牙买加、圣基茨和尼维斯开设了课程。2022 年 5 月，在次区域一级为来自危地马拉、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭的 31 名官员(其中 11 名妇女)举办了相同的课程。这些课程的益处怎么强调都不为过；参加课程的官员现在能够更有效地侦测和收缴武器及其零部件。

7. 终止武装暴力侵害妇女行为

49. 在拉丁美洲和加勒比区域，枪支的广泛供应和武器非法贩运问题交织在一起，导致程度极高的武装暴力，从而也对妇女造成影响。2019 年，该区域每天登记 12 起杀害女性事件，⁵ 通常由枪支引起或使用枪支实施。此外，枪支还被用于威胁、胁迫和控制受害者，从而助长暴力侵害妇女行为。因此，中心继续优先开展旨在消除一切暴力侵害妇女行为的工作。

50. 2021 年，为纪念《小武器行动纲领》通过 20 周年，中心组织了次区域讲习班，审查了拉丁美洲和中美洲在执行《小武器行动纲领》方面取得的进展，以及在将性别考虑纳入军备控制方面持久存在的挑战。这次活动汇集了来自阿根廷、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥、巴拿马和秘鲁国家当局的 37 名参与者（其中妇女 23 名）。他们分享了一些国家的良好做法，如危地马拉的小武器委员会积极吸纳妇女组织参与，墨西哥通过全国住户调查收集关于枪支的分类数据，阿根廷建立了杀害女性登记册。

51. 尽管拉丁美洲和加勒比国家在根据《小武器行动纲领》提交的国家报告中仅提供了关于性别问题的有限信息，但各国已逐步将性别因素纳入军备控制工作，并继续改善在提高妇女参与政策制定和执行工作方面的记录。提供技术援助和捐助方参与对于保持这方面的势头仍然至关重要。

52. 中心围绕防止武装暴力侵害妇女问题举办了 1 次次区域网络研讨会和 6 次国家网络研讨会。900 多名与会者（其中妇女超过 600 名）从区域背景概述中受益，了解了最佳做法，并可使用机构间信息交流平台，探讨如何将旨在防止并最终消除武装暴力侵害妇女的军备控制措施纳入公共政策。中心介绍了 2017 和 2021 年间中心在该区域进行的各类法律研究的成果和建议。这些研究将关于枪支的国家法律框架与关于防止暴力侵害妇女和性别暴力的法律框架进行了比较，以期围绕在枪支管制政策和相关法律对策中加强性别平等问责的重要性展开讨论。此外，网络研讨会提供了与民间社会互动接触的机会。参加这些网络研讨会的人数众多，表明这一问题对拉丁美洲和加勒比的重要意义。中心将继续在此问题上发挥区域知识枢纽的作用。

53. 拉丁美洲和加勒比国家已将防止暴力侵害妇女行为作为国家优先事项。因此，中心继续开设从性别角度进行枪支调查的旗舰课程。该课程使国家机构能够分析未将性别考虑纳入或充分纳入枪支调查、犯罪现场管理和警方应对措施的做法，尽管这些做法对家庭暴力案件和亲密关系暴力案件有明显影响。这一专门课程填补了一项重要的机构差距，使参与者能够利用性别视角作为补充分析方法，对与枪支有关的犯罪进行刑事调查。

54. 在本报告所述期间，中心在阿根廷、多米尼加共和国、危地马拉、牙买加和墨西哥举办了专门课程，受益者包括负责管理、处理和调查犯罪现场涉及枪支弹

⁵ 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会 2019 年收集的统计数据，该地区 18 个国家的 4615 名妇女因其性别而被谋杀，相当于每天有 12 名女性遇害。

药的专业人员、负责起诉此类罪行的官员以及专门从事暴力侵害妇女刑事调查的检察官和工作人员。该课程将来自不同国家机构的利益攸关方汇聚一堂，加强了机构间合作，并围绕克服对妇女和暴力侵害妇女行为刻板印象的重要性启动了机构间实质性讨论，以避免枪支调查得出扭曲结果。

55. 为继续在刑事调查程序方面进行能力建设，中心分别面向检察官和法官开设了两门新的专门课程。这些课程是额外的组成部分，使当局能够在证据收集完毕和检察官接管调查后，并在法官分析向其提交的证据时，适用性别考虑因素。中心为满足各国提出的扩大对检察官和法官的援助范围请求而提供了这些课程。

56. 2022年6月，在哥斯达黎加为检察官举办了从性别角度开展枪支调查的首门课程。检察院及总检察长办公室负责调查暴力侵害妇女、家庭虐待、家庭暴力和性暴力案件的检察官和工作人员参加了课程，了解到在起诉暴力侵害妇女案件时运用性别视角的重要性。课程向他们提供了知识工具，使他们能够制定对性别问题有敏感认识的法律战略。2022年6月在阿根廷推出了面向法官的专门课程。课程为法官和治安法官提供了必要的技术知识，以便他们在评估与枪支和暴力侵害妇女行为有关的案件证据时运用性别视角。中心将继续开设这两门课程，以确保将性别考虑纳入与枪支有关的司法程序的所有阶段。

8. 提高对校园内使用和持有枪支问题的认识

57. 各国在《2030年议程》的背景下作出了不让任何人掉队的承诺。这一承诺覆盖可持续发展目标4(优质教育)和16(和平、正义与强大机构)。在此框架内，可持续发展目标的具体目标4.a要求采取行动，为所有人提供安全、非暴力、包容和有效的学习环境，而具体目标16.2要求禁止对儿童实施一切形式的暴力和酷刑。在本报告所述期间，加勒比和拉丁美洲许多地区解除了在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间实施的限制措施，此后恢复了课堂教学，中心则继续集中力度实施其保护在校儿童的方案。

58. 2022年3月，随着拉丁美洲地区许多学生重返课堂，中心发起了一场社交媒体运动，以突出该地区校园中日益严重的枪支现象。中心在整个月内以英文、法文、西班牙文和葡萄牙文提供数据、材料和出版物，以提高相关问题的能见度。此次活动还推出了介绍校园枪支问题的动画视频，向没有技术背景的受众解释这一现象。

59. 中心还在2021年11月至2022年5月期间举办了4场关于校园枪支问题的网络研讨会，参加者超过300人(其中妇女157人)。在阿根廷、萨尔瓦多、牙买加和巴拿马举行了网络研讨会，介绍中心题为“拉丁美洲和加勒比校园内的枪支：办法、挑战和对策”的区域研究的成果，并为以往不相互合作的安全和教育部门的国家代表提供了对话和知识共享平台，为他们确定可以联合采取的行动，以便有效应对这一多层面的现象。在网络研讨会期间，小组成员和与会者一致认为，机构间协调十分重要，必须进行校园暴力评估和数据收集，并加强针对学生和学校的提高认识和教育活动。同样，与会者认识到，让学生参与所有相关举措，对于确保采取全面办法防止在校园环境中存在和使用枪支至关重要。这些网络研

讨会深受欢迎，使与会者能够将这一问题置于更广泛的预防和减少武装暴力的框架内。在牙买加，在拯救生命实体基金项目下组织了网络研讨会，该项目的目标是减少暴力和非法枪支扩散。

B. 裁军拯救人类：支持执行关于大规模毁灭性武器的多边文书

支持执行国际裁军和不扩散制度

60. 中心继续支持各国努力在世界范围内消除核武器，制定与其他大规模毁灭性武器有关的强化规范，并防止出现新的战略竞争和冲突领域。

61. 与秘鲁国家当局共同举办了关于国际裁军和不扩散大规模毁灭性武器制度的讲习班。国家当局和参与两用物品使用与转让的私营部门公司的 80 名代表(其中妇女 25 名)在第一次讲习班上齐聚一堂。讨论的重点是有效执行国际裁军和不扩散制度，即《不扩散核武器条约》、《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)、《禁止核武器条约》、《生物武器公约》、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，以及安全理事会第 1540(2004)号决议。为支持这方面的努力，中心提供了许可证发放指南以及管制清单和重点清单指南等实用工具，制定这些工具的目的是为法律和实用措施提供支持。后续讲习班重点介绍如何将《生物武器公约》的规定转化为禁止生物武器的国家法律。

62. 2021 年 7 月 31 日，中心完成了一系列技术和法律援助活动，通过这些活动帮助智利起草关于执行《生物武器公约》和《化学武器公约》的法律条例。提供的援助包括支持编制技术文件，其中包括关于生物剂、毒素和技术的建议管制清单。中心与美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会合作，应智利请求，就条例草案初稿提出法律意见。此后，智利国防部批准了这些条例的最后草案。

63. 中心还与美洲反恐怖主义委员会合作，采取与不扩散大规模毁灭性武器有关的举措，包括在厄瓜多尔举办关于执行安全理事会第 1540(2004)号决议的国家讲习班。在讲习班期间，厄瓜多尔国家当局表示有意接受中心和美洲反恐怖主义委员会的援助，以更新该国执行第 1540(2004)号决议的国家行动计划。中心还与裁军事务厅生物武器公约执行支助股合作，并于 2022 年 3 月参加了在苏里南和多米尼加共和国举办的关于加强《公约》执行和改进生物安全和生物安保框架的讲习班。苏里南重申有意起草相关的国家法律，并请中心继续在这方面提供法律援助。

64. 中心将继续与会员国、区域组织和民间社会合作，促进就与大规模毁灭性武器运载系统扩散有关的现有和潜在风险开展对话。

C. 加强伙伴关系促进裁军

1. 妇女充分和平等参与决策过程

65. 在全世界以及拉丁美洲和加勒比，妇女在军备控制、不扩散和裁军外交领域的代表性仍然不足。虽然该区域有许多妇女代表参加裁军论坛，但在实地从事裁军和军备控制工作的妇女人数仍然很少，无法令人满意。

66. 中心努力为执行大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议建立区域势头，为此举办了题为“妇女：变革力量”的在线专题讨论会，以庆祝决议通过 11 周年。此次活动突出强调了妇女在裁军、不扩散和军备控制领域作出的贡献、遇到的挑战和取得的成就，并强调了加强妇女在这些领域参与的不同途径。具有不同背景和职位的妇女分享了她们的经验。她们展示了该区域妇女在裁军、不扩散和军备控制领域已经发挥并将继续发挥的关键性历史作用。

67. 此次专题讨论会还推出了题为“妇女：变革力量”的新视频系列。视频系列突出展示了该区域妇女对裁军、不扩散和军备控制的贡献，使中心能够向更多的受众宣传这一问题。

2. 增强青年参与裁军议题的权能

68. 青年在裁军、军备控制和不扩散领域为促进和实现可持续和平与安全作出重要的积极贡献。同样，对于枪杀率居世界之首的这一区域，青年在解决区域枪杀问题方面也可发挥关键作用。在提高对减少社区武装暴力的认识和为此制定新办法方面，青年可以而且应当发挥关键作用。

69. 中心认识到让拉丁美洲和加勒比各国青年参与裁军、军备控制和不扩散的重要性，并为纪念大会关于青年、裁军和不扩散的第 74/64 号决议通过两周年，于 2021 年 12 月组织了题为“青年变革力量：防止拉丁美洲和加勒比武装暴力”的圆桌讨论会。此次在线活动提供了与青年进行交流和对话的空间，并介绍了阿根廷、巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯和秘鲁各国由青年主导的打击武器扩散和滥用的举措。在活动期间，中心发起了名为“拉丁美洲和加勒比青年变革力量促进和平与裁军”在线小组，以期为该区域青年创造相互联系的空间。

70. 中心继续支持在青年、和平与安全的背景下开展促进裁军和军备控制的各项举措和活动，如裁军事务厅提出的“青年为裁军”倡议，以及国际禁止小武器行动网和全球青年、和平与安全联盟组织的各项活动。

71. 中心打算继续促进交流和对话，以激励新一代参与裁军领域的工作。

四. 人员配置、融资和管理

A. 财政

72. 中心根据大会第 41/60 J 号决议，在现有资源以及会员国和有关组织对其核心活动和方案活动进行自愿捐款的基础上成立。2021 年，中心信托基金收到自愿捐款 2 853 856 美元。秘书长对秘鲁政府以中心东道国的身份提供的支持表示赞赏。秘书长感谢中心的捐助方加拿大、德国、联合王国和美国政府为与加勒比枪支路线图有关的活动提供财政支助。同样，秘书长感谢加拿大和瑞典政府为与妇女、青年和裁军有关的活动提供支持。秘书长还感谢西班牙政府提供自愿捐款，使中心能够开展与秘书长《裁军议程》中“裁军拯救人类”优先事项有关的活动。这些捐款以及欧洲联盟通过裁军事务厅常规武器处提供的捐款，使中心能够在整个报告所述期间继续应区域会员国请求向它们提供援助。

73. 秘书长还感谢圭亚那、墨西哥、巴拿马和秘鲁提供的财政捐助。他继续鼓励拉丁美洲和加勒比国家提供财政和实物捐助，以彰显会员国对中心专门知识和技术援助的重视。

74. 中心利用开发署加强法治、人权、司法和安全促进可持续和平与发展全球方案的资金，支持在牙买加开展作为拯救生命实体基金项目一部分的各项活动。

75. 秘书长谨感谢所有国家和合作伙伴对中心的慷慨捐助和支持，并鼓励它们继续给予支持，以确保中心能够继续应请求向该区域会员国提供技术和能力建设援助，完成其任务授权。关于区域中心信托基金 2021 年状况的信息载于本报告附件。

B. 人员配置和管理

76. 中心的 1 个高级政治事务干事/中心主任(P-5)员额、1 个政治事务干事(P-3)员额和 1 个一般事务人员(G-7, 当地雇员)员额由联合国经常预算供资。项目人员由自愿捐款供资。

五. 结论

77. 中心开展了 88 项实务活动，以支持各国执行《小武器行动纲领》、《国际追查文书》、《武器贸易条约》、《生物武器公约》和大会第 65/69 号决议等国际文书。中心一半以上的活动侧重于支持在加勒比区域执行第一个次区域枪支路线图。

78. 中心向拉丁美洲和加勒比各国提供了技术和法律援助，以期建设国家能力，使各国能够打击非法枪支贩运，并对政府拥有的储存进行实物安全和安保管理，以防武器弹药流入非法市场。中心支持加强枪支调查，作为预防犯罪战略的一部分，包括加强出入境点的武器侦测能力，促进拦截和收缴非法武器。旨在消除武装暴力和提高对校园枪支认识的各项活动继续在该区域引起强烈兴趣。中心继续支持各国努力禁止生物和毒素武器，执行与大规模毁灭性武器有关的多边文书，并继续与区域和国际伙伴及民间社会合作执行中心各项任务。此外，中心继续增强妇女和青年权能，使他们能够在裁军领域发挥积极作用。

79. 秘书长再次呼吁有能力的会员国和其他伙伴向中心提供必要的资金和实物支助，包括由拉丁美洲和加勒比国家提供直接财政捐助，以确保中心能够继续有效地执行任务，满足该区域会员国的需求。秘书长还鼓励各国继续充分利用中心的专门知识和经验，共同努力在该区域促进和平与安全，落实《2030 年议程》。

附件

2021 年联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心信托基金状况

(美元)

累计盈余，2021 年 1 月 1 日	3 279 540
收入	
自愿捐款 ^a	2 853 856
其他转拨款和分配款	—
其他收入	—
投资收入	5 140
收入共计	2 858 996
减：费用和退款	
业务费用	1 454 510
退款 ^b	3 576
费用和退款共计	1 458 086
年度盈余/赤字	1 400 910
截至 2021 年 12 月 31 日的累计盈余/赤字	4 680 450

^a 包括以下国家的自愿捐款：德国 224 066 美元、加拿大 1 634 842 美元、圭亚那 4 201 美元、墨西哥 10 000 美元、巴拿马 4 400 美元、秘鲁 11 633 美元、瑞典 53 724 美元、西班牙 33 784 美元、美利坚合众国 750 000 美元和大不列颠及北爱尔兰联合王国 127 206 美元。

^b 包括给加拿大的退款 5 902 美元和给美利坚合众国的退款 9 052 美元，扣除所取消的以往退款(澳大利亚 4 186 美元、瑞典 3 350 美元，以及武器贸易条约自愿信托基金 3 842 美元)。