



大会

Distr.: General
10 June 2022
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 99(g)

全面彻底裁军

区域和次区域两级的常规军备控制

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从会员国收到的答复	2
阿尔巴尼亚	2
布基纳法索	3
古巴	4
捷克	5
萨尔瓦多	6
洪都拉斯	7
西班牙	7

* A/77/50。



一. 引言

1. 大会在其关于区域和次区域两级的常规军备控制的第 76/42 号决议中决定紧急审议此项议题，请秘书长征求各会员国对该议题的意见，并向大会第七十七届会议提出报告。
2. 2022 年 2 月 11 日向会员国发出普通照会，征求其对此问题的意见。2022 年 5 月 31 日以后收到的意见将以提交语文在裁军事务厅网站上张贴。将不印发增编。

二. 从会员国收到的答复

阿尔巴尼亚

[原件：英文]
[2022 年 5 月 31 日]

阿尔巴尼亚致力于常规武器国际转让方面的区域和次区域合作。

自 2009 年以来，我们一直积极参与区域信息交流进程。该平台汇集了波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、北马其顿、黑山和塞尔维亚当局的代表。

我们通过这一进程举办了各种区域会议，直接促进区域各国建立信任，在东南欧国家间提高了透明度。通过此进程编制并发布了十一项关于武器出口的区域报告，可在东南欧和东欧管制小武器和轻武器信息中心的网站上查阅这些报告。¹

我们还通过此程序制定了《区域法》简编，并经常予以更新。²

在区域信息交流进程框架内，我们在信息中心协助下创建了中介数据库。该数据库已发展成为信息交流平台——这个真正独特的工具旨在帮助参与国在履行日常军备控制职责时交流重要信息、更好地了解情况。每个参与国均已提供完整的最新已注册武器经纪人名单及其联系信息。各参与国获授权的相关政府人员目前均可通过经纪人数据库来获取这些信息(仅可在信息中心网站上查阅)。信息中心与进程的参与者密切协作，继续发展和扩大数据库所载信息的范围，包括国家概况、立法、出口管制制度、制裁名单。

除这一进程外，东南欧国家参与武器转让管制的主管部门还举行各种区域讲习班和研讨会，交流想法和信息方面的最佳做法，并分享经验。

在欧洲联盟的方案下，诸如欧洲联盟伙伴对伙伴武器出口管制方案和常规武器出口工作组，东南欧区域得到了国家、次区域和区域各级常规武器转让方面的援助。

阿尔巴尼亚批准了《2019-2024 年国家小武器、轻武器和爆炸物管制战略》、2019-2021 年行动计划和新的 2022-2024 年行动计划。阿尔巴尼亚还设立了由内

¹ 见 www.secsac.org/Regional-Reports-on-Arms-Exports_1。

² 见 www.secsac.org/Regional-Arms-Law-Compendium/。

政部副部长担任主席的国家小武器和轻武器委员会(负责协调所有与小武器和轻武器相关政策的部际机构)。

自 2014 年以来一直定期举行区域会议，为该国家委员会代表提供交流经验和技术知识、讨论共同问题和确定合作方式的机会。

布基纳法索

[原件：法文]

[2022 年 5 月 31 日]

在区域一级，包括小武器和轻武器在内的常规武器的扩散和非法流通十分猖獗。南苏丹、中非共和国和乍得等中部非洲国家是小武器和轻武器非法扩散和流通的地区，一些知情作者将这些国家称为“死亡三角”，不论这种说法正确与否。几十年来循环肆虐于非洲地区的危机导致了这类武器的流通，因为它们易于使用、携带和隐藏。此外，非法开采这些国家的自然资源也导致了这些武器的扩散和非法流通。这一现象在大湖区也同样普遍，特别是在刚果民主共和国，该国二十多年来也陷于武装暴力循环中，特别是在与乌干达接壤的边界一带。国内冲突已国际化，对某些邻国产生了影响。

非洲之角也没有幸免于不安全和动荡。青年党恐怖团体正在使索马里变得无法治理，并威胁着肯尼亚和埃塞俄比亚等邻国的和平、稳定与安全。埃塞俄比亚几年来也由于提格雷地区的武装危机而陷入分裂。这种状况很可能导致小武器和轻武器的扩散和非法流通。

再看马格里布，利比亚危机、突尼斯革命、摩洛哥和阿尔及利亚之间在阿拉伯撒哈拉威民主共和国问题上的紧张关系以及埃及境内的恐怖主义运动，这些都有可能特别导致小武器和轻武器等常规武器的扩散和非法流通。

在西非次区域一级，尼日利亚北部的“博科圣地”恐怖组织对乍得湖周边国家及之外地区的安全构成严重威胁。整个阿拉伯危机，特别是利比亚危机，对撒哈拉以南国家的安全局势产生了负面影响。利比亚储存的武器已扩散到整个西非次区域，并落入肆虐于该区域的非国家行为体手中，破坏了各国的和平、安保、稳定与安全。自 2012 年以来，利比亚危机的恶劣影响导致了马里复杂的安全局势。后者的局势又危及到包括布基纳法索在内的邻国的安全。除了利比亚危机，马里和尼日尔自独立以来也发生了接二连三的武装叛乱，人们称之为图阿雷格人叛乱。这些抵抗活动助长了小武器和轻武器的扩散和非法流通。

2010 年科特迪瓦的选举后危机在常规武器扩散和非法流通方面产生了负面影响。武装冲突的结束并不一定意味着武器非法流通的终止。尽管实施了危机后解除武装、复员和重返社会方案，但据报仍有一些小武器和轻武器被运往科特迪瓦以北的国家，包括布基纳法索。

马诺河国家(利比里亚、塞拉利昂和几内亚)的各种冲突也对常规军备控制产生了负面影响，武器在国家之间流通，助长了冲突。由于卡萨芒斯地区的冲突和

贩毒分子在该地的活动，塞内冈比亚(几内亚比绍、冈比亚和塞内加尔)的局势也相差无几。

自 2016 年以来，布基纳法索一直处于武装恐怖团体的控制之下，这些团体对国防和安全部队以及平民发动袭击，造成众多伤亡和巨大的物质和财产损失以及其他后果。

总之，由于区域和次区域的各种武装危机和边界漏洞，布基纳法索申明，常规武器在区域和次区域各级缺乏控制。

古巴

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 27 日]

与非法武器贩运相关的祸害造成巨大痛苦和社会弊病。因此，日益需要各国对军备进行有效控制。然而，这种控制不应局限于常规武器，而应包括大规模毁灭性武器，因为这些武器的破坏性影响要大得多，长期而言会造成持久的人道主义和环境后果。

无论是在区域、次区域还是在国际一级，常规军备控制都应基于国际法律规范和原则、《联合国宪章》以及各国真诚履行其根据所加入的国际规范和文书作出的各项国际承诺。

区域和次区域控制措施绝不应损害所有国家根据《宪章》第五十一条所规定的合法权利，即为满足其国家安全需要和保护其主权和领土完整而制造、获取和保留常规武器。

在裁军谈判会议将要制定的原则中，在区域和次区域两级关于常规军备控制的讨论中，均应考虑到以下几点：

1. 常规军备控制应以尊重和确认各国的规章和控制措施为基础。各国应继续对执行控制其武器的措施负首要责任；
2. 控制措施应适应各国和各区域的利益、需要、特点；
3. 应由各国自己决定是否需要他方协助制定和执行军备控制措施；
4. 应加强合作与援助，不仅是在区域和次区域一级，在国际一级也应如此。这些举措必须考虑到接受国的具体情况和需要。援助不应局限于交流信息和最佳做法。应鼓励技术转让和国家能力建设，如有需要，还应提供财政支助。

古巴根据其加入的国际条约以及联合国关于常规武器控制的决议，在其法律框架中纳入了一系列相关法律，包括关于武器弹药的第 262 号法令及其实施条例。

第 262 号法令及其实施条例规定的管制措施包括管制武器和弹药的进出口，限制在船只和飞机上使用武器和弹药，各国在国际边界和国内边界执行监视制度。这些法律还规定了合法枪支持有者的义务。

古巴现有的常规武器属于防御性武器，用于维护国家安全和国防。这些武器由相关国家机构妥善控制。古巴绝大多数常规武器是革命武装力量部和内政部的财产。这两个部均遵循严格的程序以确保其武器库的安全，并具备对这些武器进行严格定期监测所需的内部规则和机制，对军事人员和平民持有的武器均是如此。此外，古巴规定任何类型的武器都不得出售或转让给自然人。

古巴在关于《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其《第五号议定书》、《集束弹药公约》、《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况的国家年度报告中列出了国家主管部门为确保其武器的安全而采用的多项控制机制。古巴还在根据《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约战争遗留爆炸物议定书》举行的关于武库管理的讨论中介绍了这些管制措施(见古巴在 2014 年专家会议上提交的工作文件)。古巴在上述报告和工作文件中提出的预防和控制机制可被视为良好做法，可有助于制定裁军谈判会议所要求的原则。

古巴作为裁军谈判会议的成员国，将积极和建设性地努力制定可作为区域常规军备控制协定框架的各项原则。所有上述内容都应纳入裁谈会工作方案的范围，同时考虑到裁谈会工作范围内的各种问题以及在这些之间取得平衡的必要性。

捷克

[原件：英文]

[2022 年 4 月 14 日]

2021 年，捷克共和国履行了其关于军备控制、裁军、建立信任措施、建立安全措施的国际协议的所有承诺。然而，核查活动受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的严重影响，大部分活动被取消。

关于《欧洲常规武装力量条约》，捷克共和国：

- 未接待、开展或参加任何核查活动。
- 未在捷克共和国领土上组织任何多国训练视察。

根据《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》，捷克共和国：

- 在国外参加了一次多国培训活动(三个国家的六名视察员参加)
- 参加了一次评价访问
- 接待了一次评价访问
- 参加了三次空军基地访问
- 参加了四次其他军事设施访问
- 参加了三次新型武器展示

关于《开放天空条约》，捷克共和国：

- 未接待、开展或参加任何观察飞行。

根据《代顿和平协定》，捷克共和国：

- 作为欧洲安全与合作组织(欧安组织)的特邀观察员参加了一次视察(第四条)。

关于《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》(《禁化武公约》)，捷克共和国：

- 没有接待任何国际视察。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2022 年 3 月 23 日]

国家民警后勤司就大会关于区域和次区域两级的常规军备控制的第 76/42 号决议第 3 段提出的意见声明：

作为国家民警，我们根据第 159(3)条承担宪法规定的任务，即按照法律并在充分尊重人权的情况下，在城市和农村执行警察任务，保障公共秩序、安全与和平，并在刑事调查中进行合作。

2013 年 4 月 2 日，萨尔瓦多加入了《武器贸易条约》，该条约于 2014 年 12 月 24 日生效。鉴于国际、区域和跨国犯罪组织、民间社会的若干方面和其他有意获取武器的行为体非法进行常规武器贸易产生了不成比例的负面影响，作为一个国家，我们需要信息、咨商和专门知识，以更有效地应对国际武器贸易的管理不善，同时认识到在国家、区域和国际各级采取全面做法和相互支持的措施的重要性，从而通过条约和合作协定更好地管理和控制武器贸易。

2020 年，根据萨尔瓦多总统纳伊布·布克尔政府实施的《领土控制计划》行动，国家民警共记录收缴火器 2 435 件。

根据警方的记录，被没收的火器包括猎枪、手枪和步枪。合并记录涵盖的时间为 2020 年 1 月 1 日至 11 月 27 日。

布克尔总统政府安全内阁的目标是，根据《武器、弹药、爆炸物和相关物品控制和管理法》第 7 条，从街头清除未登记的武器，并逮捕被发现在没有适当许可证的情况下持有武器者。

2020 年缴获的武器包括步枪、猎枪、机枪和卡宾枪等 708 件长管枪械。共缴获了 350 支猎枪、300 支步枪、45 支机枪和 13 支卡宾枪。

警方在帮派成员手中搜出的工业化制造手榴弹总数为 48 枚，高于 2019 年同期的 34 枚。

根据警方的数字，共发现了 1 679 支枪械，包括手枪、左轮手枪和手工制作的武器。

2021 年，在萨尔瓦多从犯罪集团手中缴获的武器和爆炸物总共为 2 615 件。司法和公共安全部长表示，这些武器的口径不同，爆炸物是“在 2021 年实施的突袭中”缴获的，这是政府《领土控制计划》的一部分。这些武器包括 1 244 支手枪；568 支左轮手枪；466 支猎枪；206 支步枪；15 支卡宾枪；27 件手工制作的武器；50 挺机枪；39 枚手榴弹。

2021 年 11 月中旬，当局在司法程序后销毁了 1 400 多件缴获的武器，并没收了无人认领的武器。

在该日销毁的武器总数中，913 件是小武器，467 件是長管槍械，51 件是手工制作的武器。

在销毁第一批武器时，总检察长办公室、国家民警武器和爆炸物司和光环信托组织拉丁美洲的人员核查了销毁程序。

必须指出的是，负责监督火器使用、控制和流通的国家机构正在共同努力执行《领土控制计划》，由此提高了搜查和管制的效率和效力，并使非法火器得以从街头清除。

作为国家民警，我们有义务不仅确保遵守宪法赋予我们的使命，而且还要确保遵守《武器贸易条约》和《武器、弹药、爆炸物和相关物品控制和管理法》及其条例。通过继续制定计划和战略，我们能够消除在许多情况下会给萨尔瓦多公民造成不可逆转的损害的武器流通。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2022 年 3 月 29 日]

关于联合国裁军事务厅向会员国提出的关于在区域和次区域两级执行大会关于常规军备控制的第 76/42 号决议的要求，洪都拉斯谨提交如下报告。

法律和军事审计部已与洪都拉斯共和国武装部队后勤局(C-4)协调采取了措施，以管制武器的制造、修理和非法贩运。这些措施包括通过 2019 年 2 月 8 日公布的第 101-2018 号法令，起草和颁布《火器、弹药、爆炸物和相关材料管制法》。该法律的目的是管制和规范火器、弹药、爆炸物和相关材料的进口、保管、销售、经纪、使用、储存、非法制造、非法贩运、改装、修理和重新装填，以及这些武器的所有权、拥有、携带和使用。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2022 年 5 月 31 日]

军备控制制度和建立信任与安全措施的最终目标必须是通过减少对其他国家军事活动的误解或误判的危险来预防冲突；采取步骤阻止秘密军事准备；降低突袭的风险；并减少意外发生敌对行动的危险。

从这一角度来看，区域和次区域范围内的军备控制以及建立信任和安全措施作为专门应对这种情况的一种预防形式具有重大价值，因为这类措施涉及的当事方较少，而且可以更加严格，适应当地情况，因此更加有效。由于上述各种原因，使这些措施更容易采取和加强。

西班牙积极参与所有这些区域举措。西班牙是欧洲安全与合作组织(欧安组织)的成员，也是《欧洲常规武装力量条约》等具有法律约束力的文书的缔约国，在俄罗斯对乌克兰进行军事侵略之前，由于俄罗斯联邦决定暂停适用该条约，该条约的基础已经摇摇欲坠。

西班牙参加了欧安组织关于当前和未来挑战和风险的结构性对话，这是 2016 年在汉堡欧安组织部长级理事会上启动的一项举措，其目的是重振欧洲的军备控制以及建立信任和安全措施。西班牙担任 2020 年和 2021 年结构性对话非正式工作组主席。为支持西班牙担任结构性对话主席，设立了一个军事工作组，与军事专家一起组织和举办讲习班。

此外，西班牙正在帮助执行《区域稳定协定》，这些协定是由《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议及附件》(统称《和平协定》)的附件 1.B 所确立。

西班牙核查股成立于 1991 年，是西班牙在国外进行军备控制和建立信任与安全措施方面核查活动的一个基本和关键因素，该股向国防参谋长报告，负责详细规划和执行这些活动。

关于《欧洲常规武装力量条约》，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，2021 年无法进行视察。

关于《代顿协定》，2021 年 8 月，西班牙参加了在塞尔维亚共和国境内对波斯尼亚和黑塞哥维那的视察，一名西班牙视察员受邀作为观察员参加。

在控制化学武器方面，不断向国家禁止化学武器管理局提供支助。西班牙核查股的成员参加禁止化学武器组织在西班牙进行的视察。

在欧洲之外，西班牙对拉丁美洲常规军备控制(小武器和轻武器及常规弹药)作出了贡献，在 2021 年 8 月，主办了一次《国际弹药技术准则》验证活动，开展这一活动的是由弹药管理咨询小组、联合国和秘鲁陆军的代表组成的小组。应秘鲁陆军的明确要求，并作为后续进程的一部分，2021 年 11 月，由上述咨询小组和西班牙核查股成员组成的小组前往秘鲁，对各种火药库和弹药库进行了评估访问。