



第七十六届会议

议程项目 26

农业发展、粮食安全和营养

巴西、埃及、斐济、肯尼亚、黎巴嫩、巴基斯坦、卡塔尔、塞内加尔、南非和突尼斯：决议草案*

全球粮食不安全状况

大会，

回顾其关于农业发展：粮食安全与营养的 2021 年 12 月 17 日第 76/222 号决议、关于食物权的 2021 年 12 月 16 日第 76/166 号决议、题为“联合国营养行动十年(2016-2025 年)”的 2016 年 4 月 1 日第 70/259 号决议、题为“联合国家庭农业十年(2019-2028 年)”的 2017 年 12 月 20 日第 72/239 号决议和关于加强联合国紧急人道主义援助协调的 2021 年 12 月 10 日第 76/124 号决议以及人口与发展委员会关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的 2021 年 4 月 23 日第 2021/1 号决议¹ 和安全理事会 2018 年 5 月 24 日第 2417(2018)号决议，

表示深为关切全球粮食不安全现状，2020 年有 8.11 亿人忍饥挨饿，人道主义需求加剧，世界各地的饥荒风险增加，特别是在发展中国家，包括非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家，

注意到国际粮食商品价格空前大幅度上涨，根据联合国粮食及农业组织的食品价格指数，这些价格于 2022 年 3 月达到 1990 年建立指数以来的最高值，特别是全球植物油和包括小麦在内的谷物价格上涨，进一步影响到处境脆弱的民众，

* 为便于大会就本提案采取行动，有必要重新审议议程项目 26 并直接在全体会议上审议。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2021 年，补编第 5 号》(E/2021/25)，第一章，B 节。



又注意到供应链中断导致化肥价格上涨和化肥短缺，影响到作物产量，危及未来的农业生产力和产量，特别是小麦、玉米、小米、稻米、葵花籽油和基本粮食的生产和产量，

表示关切粮食价格上涨正在扭转多年来在减少饥饿方面取得的进展，进一步破坏实现可持续发展目标 2² 的努力，加剧不平等，特别是城乡之间的不平等，并对贫困者、残疾人、妇女、青年、老年人和儿童以及处境脆弱群体产生尤其严重的影响，

表示深为关切的是，虽然妇女对世界粮食生产的贡献率超过 50%，但她们却占世界饥饿人口的 70%，受到饥饿、粮食不安全和贫困影响的妇女和女童比例尤其之高，部分原因在于性别不平等和歧视，而且在许多国家，女童死于营养不良和可预防儿童疾病的可能性比男童高一倍，此外据估计，营养不良的妇女人数比男子高出近一倍，

注意到供应链危机持续存在，运输和航运中断，导致航运和运输成本激增，对发展中国家的影响尤其严重，

又注意到能源和燃料价格上涨，导致粮食商品价格上涨，财政空间缩小，而冠状病毒病(COVID-19)疫情加剧了原已存在的债务脆弱性，暴露了全球金融架构的脆弱之处，许多发展中国家很有可能陷入或已经陷入债务困扰，

在此方面**深为关切**的是，60%的最不发达国家和其他低收入国家目前被评估为很有可能陷入或已经陷入债务困扰，约四分之一的中等收入国家仍然面临高风险，

关切地注意到，干旱以及气候变化的其他不利影响，包括更频发、更极端的天气事件，是导致全球消除饥饿、营养不良和粮食不安全方面所取得的长期进展出现逆转的部分关键因素，致使到 2030 年消除饥饿和一切形式营养不良的前景更难实现，

认识到，武装冲突对粮食安全可能产生直接影响，诸如流离失所，失去土地、放牧区和渔场，或是粮食储备和农业资产遭破坏，也可能产生间接影响，诸如粮食系统和市场失灵，导致粮食价格上涨或家庭购买力下降，或是准备食物所需用品如水和燃料等供应减少，

深为关切粮食安全可能加剧社会和国内动乱和不稳定，

表示深为关切粮食安全危机对联合国人道主义机构，特别是对世界粮食计划署、联合国儿童基金会、秘书处人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署提供援助的影响，

欢迎世界银行集团、国际货币基金组织、世界粮食计划署和世界贸易组织负责人于 2022 年 4 月 13 日发出的粮食安全紧急协调行动呼吁，

² 见第 70/1 号决议。

注意到秘书长召集的 2021 年联合国粮食体系峰会的成果，

重申，根据适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，每个人都有权得到安全、充分和有营养的食物，

决心在团结、声援和重振多边合作的基础上应对全球粮食安全危机，确认联合国系统在秘书长领导下在催化和协调全球综合应对措施方面的根本作用，

1. **促请**国际社会采取协调一致的行动，紧急支持受粮食安全危机影响的国家，包括提供紧急粮食供应、粮食方案、财政支助并使农业生产增加和多样化，推动在世界贸易组织框架下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系；

2. **又促请**国际社会，包括七国集团和二十国集团，将全球粮食安全置于议程首要位置，并支持多边努力，为这场危机找到负担得起的解决方案；

3. **欢迎**秘书长倡议设立全球粮食、能源和金融危机应对小组，由常务副秘书长担任其指导委员会主席，表示赞赏地注意到该小组关于这三维度危机的第一次报告所载分析和建议；

4. **促请**会员国和其他相关利益攸关方维持粮食和农业供应链的运行，包括播种能力、保护常生作物、饲养牲畜、加工粮食的基础设施以及所有后勤系统；确保粮食、牲畜、产品和对农业及粮食生产必不可少的生产资料持续不断地交易和进入市场；最大限度地减少粮食损失和浪费；支持农业和粮食供应链中的工人和农民、包括女性农民继续以安全方式从事不可或缺的工作，包括跨境从事工作；为加快实施可持续农业和粮食系统调动和分配充足资源并加强可持续的基础设施和机构能力；提供获得充足、安全、可负担、有营养的食物的持续机会；提供适当的社会保障和援助，以期最大限度地减少丧失生计和粮价不断上涨在粮食不安全和营养不良等方面造成的不利影响，并着重指出，丧失生计和粮价不断上涨正在加剧当前已非常严重的粮食不安全状况和人道主义需求；

5. **敦促**会员国和所有相关利益攸关方在包括传统知识在内的科学、研究、技术和创新领域开展合作，使每个人，包括妇女、青年、贫困者、处境脆弱者以及小农户和中小微企业，都可采用可持续做法；利用数字化和人工智能的作用支持可持续农业，这有助于提高总收成的质量和准确性；加强农业生态及其它创新方法，打造有助于加强粮食安全和营养的可持续农业和粮食体系；

6. **促请**会员国继续致力于大力关注全球农业粮食体系的可持续转型，旨在建立这样一个全球体系：能为所有人提供充足、安全、负担得起、营养丰富的粮食和健康饮食并提供就业和收入，特别是在农村地区，同时能根据《2030 年可持

续发展议程》、³ 《巴黎协定》、⁴ 《联合国气候变化框架公约》⁵ 和《生物多样性公约》⁶ 及其即将出台的 2020 年后全球生物多样性框架充分尊重地球疆界；

7. **促请**会员国和所有相关利益攸关方支持包括小农户在内的农民，向他们提供技术手段和援助，使他们能够可持续地进行作物和牲畜生产以创造收入，促进社会公平，消除贫困，包括农村贫困，并保护环境；

8. **敦促**会员国和其他相关利益攸关方不囤积粮食和商品，包括但不限于小麦、玉米、小米、稻米、葵花籽油和化肥；

9. **强调指出**，有必要保持贸易渠道和市场的开放，以便于粮食、燃料、化肥和其他农业生产资料和产出的流动，并指出必须努力消除一切形式的保护主义；

10. **确认**私营部门在支持可持续粮食体系方面的关键作用，确认作为推动所有关键行为体参与之手段的多利益攸关方伙伴关系所作出的积极贡献及伙伴关系质量的提高，强调指出有必要进一步努力加强与私营部门的战略伙伴关系；

11. **强调指出**有必要使燃料价格保持在可承受的水平，以限制基本粮食价格的波动，促请各国不囤积能源商品，以免造成短缺和价格上涨，并指出必须提高能效，推广可再生能源政策和做法；

12. **促请**国际金融机构找到紧急、负担得起和及时的解决方案，支持发展中国家、特别是重债发展中国家应对粮食安全危机，途径包括但不限于酌情便利这些国家获得债务减免、优惠融资和赠款；

13. **促请**会员国、联合国、人道主义组织和发展组织以及其他相关行为体紧急有效地应对、预防和防备日益严重的全球粮食不安全问题，它影响到数百万民众，特别是那些正面临饥荒或可能马上面临饥荒的民众，包括为此加强人道主义和发展合作并提供紧急资金，以满足受影响民众的需要，并促请会员国和其他相关利益攸关方为中央应急基金进一步捐款；

14. **促请**会员国响应联合国人道主义紧急呼吁，帮助面临武装冲突、干旱、饥饿和饥荒的国家，为其提供紧急援助和紧急供资；

15. **鼓励**会员国支持秘书长召集的 2021 年联合国粮食体系峰会所提出的国家途径和行动领域，帮助加快行动，促进可持续农业和粮食体系；

16. **呼吁**确保能以可负担的方式获得联合国各机构、特别是世界粮食计划署购买的食物；

³ 第 70/1 号决议。

⁴ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

17. 请秘书长定期向会员国报告全球粮食安全局势新动态，并提出供会员国审议的国家、区域和全球各级进一步行动备选方案，包括通过全球粮食、能源和金融危机应对小组这一途径，以缓解和降低日益严重的粮食不安全程度，特别是影响发展中国家的粮食不安全局面；

18. 又请秘书长定期向大会通报本决议执行情况。
