



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
14 May 2021
Chinese
Original: English

大会

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 76(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 75/126 号决议提交，其中评估了巴勒斯坦人民接受援助的情况，并就如何解决尚未满足的需求提出了建议。它叙述了联合国与巴勒斯坦国政府、捐助方和民间社会合作为支持巴勒斯坦人民和机构所作的努力。

在本报告所述期间(2020 年 4 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日)，紧张局势和暴力继续存在，消极趋势持续，进一步阻碍恢复有意义的谈判，并影响和平前景。巴勒斯坦权力机构的财政状况因一系列因素，包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情和海外发展援助减少而受到不利影响，导致大量需求得不到满足。由于以色列与巴勒斯坦权力机构之间的关系显著恶化，加之以色列声明自己打算吞并被占领西岸的领土，巴勒斯坦权力机构决定暂停与以色列的协调作为回应，使得巴勒斯坦被占领土的局势更加严峻。

在本报告所述期间，联合国继续协调并向巴勒斯坦被占领土提供人道主义和发展援助。尽管存在这些挑战，联合国系统总共为 2020 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划筹集了 2.951 亿美元，向巴勒斯坦被占领土提供了 3.807 亿美元的人道主义援助。这些援助中的一部分定向提供给了巴勒斯坦权力机构无法到达的地区，包括东耶路撒冷、被占领西岸 C 区和加沙的巴勒斯坦个人和社区。

* A/76/50。



2021 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划寻求获得 4.17 亿美元，为 180 万被认定为巴勒斯坦被占领土上最需要人道主义干预的巴勒斯坦人提供基本食物、保护、保健、住所、水和环卫设施。

一. 导言

1. 本报告根据大会第 75/126 号决议提交。大会在该决议中请秘书长通过经济及社会理事会，向大会第七十六届会议提交关于决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助，评估尚未得到满足的需求，并提出切实满足这些需求的具体建议。本报告所述期间为 2020 年 4 月 1 日至 2021 年 3 月 31 日。
2. 联合国各实体编写并提交给联合国各机构的几份定期报告介绍了巴勒斯坦被占领土政治和社会经济状况方面的信息，这包括中东和平进程特别协调员给安全理事会的月度情况通报、西亚经济社会委员会关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响的报告、联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告、中东和平进程特别协调员办事处一年两次提交给协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的报告。
3. 几份相互补充的战略和资源调动文件反映了巴勒斯坦人民在人道主义、经济和发展等方面的需求。2021 年巴勒斯坦被占领土人道主义应急计划寻求获得 4.17 亿美元，为巴勒斯坦被占领土各地 180 万被认定为最需要支助、在目前业务条件下能够得到救助的巴勒斯坦人提供基本食物、保护、保健、住所、水和环卫设施。这远高于 2019 年寻求获得的 3.5 亿美元，但略低于 2020 年的 4.26 亿美元，后者是人道主义应急计划最初寻求的 3.48 亿美元，加上后来与 COVID-19 有关的各次呼吁寻求的 7 800 万美元。数额增加反映了巴勒斯坦被占领土所面临医疗卫生和经济危机的严重性。关于 2020 年人道主义应急计划，联合国系统共筹得 2.951 亿美元。总体而言，向巴勒斯坦被占领土提供了 3.807 亿美元的人道主义援助。
4. 在本报告所述期间，全球 COVID-19 疫情继续加剧巴勒斯坦被占领土现有的人道主义需求，并逆转发展成果，造成深远的社会经济后果。
5. 2020 年 4 月发布的巴勒斯坦被占领土机构间 COVID-19 应对计划，加上两次追加呼吁，寻求获得 7 800 万美元，以应对由于疫情产生的公共卫生需求和直接人道主义后果。在本报告所述期间，人道主义国家工作队在地和人道主义协调员的领导下开始执行该计划，以支持政府努力防止病毒进一步传播，为患者及其家属提供适当的护理，并减轻疫情的最有害影响。
6. 在发展方面，联合国国家工作队于 2020 年 7 月发布了 COVID-19 发展系统应急计划。国家工作队立即开始实施 1.4 亿美元的 COVID-19 发展应急方案，预计在随后的 12 至 18 个月内交付。这其中，约有三分之二的资金是利用现有或重新规划的资源提供的。除了 1.4 亿美元的直接方案拟定外，国家工作队还为受影响家庭和中小企业确定了 4 500 万美元的“可扩展”支助方案，其中包括一系列工作换现金方案、现金转移方案、小额信贷和循环贷款支助以及对小户农业生产者的直接支助。
7. 2018-2022 年联合国发展援助框架载有联合国对《2017-2022 年巴勒斯坦国家政策议程》所载巴勒斯坦政府国家发展计划的集体愿景和回应。该框架按照《2030

年可持续发展议程》，将巴勒斯坦人民放在发展方案拟订工作的中心地位，要求在 5 年中提供约 12.6 亿美元的财政资源。

8. 在本报告所述期间，特别协调员办事处继续努力支持预防冲突与恢复和平谈判，并促进巴勒斯坦政府、联合国、国际社会和以色列政府之间的协调。

二. 现状概述

A. 政治背景

9. 在本报告所述期间，社会经济局势严重恶化，这在很大程度上源自于疫情影响。此外，以色列继续对巴勒斯坦领土实行军事占领，而且缺乏政治进程，无以解决冲突，结束在被占领西岸的非法定居活动和拆除巴勒斯坦建筑活动、加沙地带与以色列封锁有关的严峻人道主义局势和其他有损和平努力的单边行动。

10. 自 2020 年 3 月疫情暴发以来，巴勒斯坦被占领土共确诊 270 878 例，导致 2 881 人死亡。在以色列，有 832 350 例病例和 6 186 人死亡。巴勒斯坦和以色列当局实施了长时间的封锁和严格的行动限制，以控制病毒传播。各方与联合国及其合作伙伴密切合作，确保向西岸和加沙的巴勒斯坦人提供设备和用品，最近还提供了 COVID-19 疫苗。

11. 2020 年 5 月，针对以色列表示打算吞并被占领西岸部分地区的声明，巴勒斯坦权力机构宣布终止与以色列当局的协调，并表示不会收取以色列根据奥斯陆协定代其收取清关资金。这些清关资金占巴勒斯坦权力机构收入总额的 65%至 75%。在以色列暂停其吞并计划后，巴勒斯坦权力机构于 11 月 17 日恢复了协调和清关收入转移。

12. 秘书长欢迎以色列、阿拉伯联合酋长国和巴林之间达成关于以色列暂停了对被占领西岸部分地区的吞并计划的协议，并希望该协议为以色列和巴勒斯坦领导人重新开展有意义的谈判创造机会，以便根据联合国相关决议、国际法和双边协定实现两国解决方案。以色列后来还与摩洛哥和苏丹签署了关系正常化协议。

13. 在加沙，巴勒斯坦武装分子和以色列之间保持了相对平静。不过，8 月份，巴勒斯坦武装分子恢复从加沙向以色列发射燃烧气球，有时升级到发射火箭弹和迫击炮弹。作为报复，以色列打击了加沙的多处目标，并临时加紧封锁，直到月底达成局势暂时降级。联合国继续领导外交努力，与埃及密切协调，防止暴力升级。这些努力得到了卡塔尔的慷慨援助，卡塔尔允许为加沙发电厂持续供应燃料，并赞助项目和提供财政援助。

14. 在本报告所述期间，举行拖延已久的巴勒斯坦选举方面取得了进展。9 月至 11 月，法塔赫和哈马斯在土耳其伊斯坦布尔举行了双边会谈，随后又在开罗举行了双边会谈。2021 年 1 月 15 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯颁布法令，下令于 2021 年举行立法和总统选举以及巴勒斯坦全国委员会选举，并首先从 5 月 22 日开始举行立法选举。秘书长对该法令表示欢迎，称其为“一个至关重要的步骤，能够实现巴勒斯坦统一，赋予巴勒斯坦民选议会和政府等国家机构新的

合法性。”2月17日，即中央选举委员会截止选民登记时，共有260万选民登记，占所有有资格投票者总数的93%。大约40%的登记选民年龄在30岁以下。

15. 在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，非法定居活动仍在继续。以色列当局推出了在定居点建造6800套住房单元的计划，其中600套将位于东耶路撒冷。这大约是上一报告所述期间所推出计划数量(13700套，其中1300套在东耶路撒冷)的一半。已宣布对2100套单元的招标，而上一报告所述期间数量为2400套。数量减少的原因之一是，在以色列计划吞并西岸部分地区的背景下，新计划的推出从2020年2月至10月中断了8个月。在此期间，对位于吉瓦特哈马托斯这一战略地点的1200套定居点住房单元的招标被搁置，但最终于11月15日开始招标；中标结果于2021年1月20日宣布。总体而言，在本报告所述期间推出、批准或宣布招标的单元中，大约60%将建在边远地点，深入被占领西岸。C区定居点的建设速度从上一报告所述期间的平均每月132处开工下降到2020年4月至12月期间的75处。

16. 2020年9月25日，在大会一般性辩论上，阿巴斯总统呼吁召开一次国际会议重启和平进程，目标是达成两国解决方案。在本报告所述期间，联合国及其区域和国际合作伙伴继续敦促以色列和巴勒斯坦采取切实行动，恢复正当的政治前景，以结束冲突。中东问题四方特使多次会晤，讨论实地局势和最新政治动态，并规划前进方向。

B. 人道主义和社会经济背景

经济和财政动态

17. 由于COVID-19疫情以及以色列和巴勒斯坦权力机构之间协调中断，巴勒斯坦被占领土的经济状况在2020年急剧恶化。经济收缩既影响了西岸，也影响了加沙。

18. 2020年，巴勒斯坦被占领土的总体失业率为25.9%(西岸15.7%、加沙46.6%)，而2019年为24%(西岸13.7%、加沙42.7%)。劳动力队伍中妇女的参与率仍为全世界最低，不到20%。

19. 在疫情暴发前，大约有11万名巴勒斯坦人合法通勤到以色列工作，在以色列和定居点的巴勒斯坦工人的工资约占西岸所有消费需求的三分之一，是巴勒斯坦经济的重要推动力。以色列经济大部分在2020年很长一段时间里因疫情而关闭，通勤进入以色列的巴勒斯坦工人面临对其劳动力的需求下降的局面，其行动自由也因不可预测的公共卫生限制而受到限制。在2020年春季的第一次封锁期间，大约15万巴勒斯坦人失去了工作，其中4.1万人此前受雇于以色列和定居点。然而，在整个封锁期间，以色列实施了一些规程，例如发放延期工作许可证，以允许来自西岸的4万多名工人通勤上班。此外，2020年5月4日，以色列批准了新的条例和执行导则，规定以色列雇主有义务在这些巴勒斯坦工人逗留期间为他们提供医疗保险和适当住宿。2021年3月，以色列针对在以色列的巴勒斯坦工人启动了疫苗接种运动。

20. 巴勒斯坦权力机构应对巴勒斯坦发展挑战的能力因几个因素，包括疫情的影响和与以色列关系的恶化，而受到极大限制。协调暂停，加上与以色列为回应巴勒斯坦权力机构向安全罪行囚犯支付款项而扣留清关收入有关的悬而未决问题，造成了前所未有的财政挑战。巴勒斯坦权力机构采取了紧急紧缩措施，以应对其大部分收入损失的情况。由于疫情和协调停顿，巴勒斯坦经济在 2020 年收缩了大约 10% 至 12%，这是自 1994 年巴勒斯坦权力机构成立以来收缩最大的年份之一。

人道主义动态

21. 协调暂停一直持续到 2020 年 11 月 18 日，给公共卫生和疫情人道主义应对工作带来更多挑战。联合国暂时承担了处理人道主义援助和相关设备运送以及便利病人撤出加沙地带的责任，这些行动通常由以色列和巴勒斯坦当局进行双边协调。

22. 到 2020 年底，估计约有 200 万巴勒斯坦人遭受严重或中度粮食不安全之苦，其中 140 万人在加沙、60 万人在西岸。与 2019 年相比，数字增加了约 30 万人。与 COVID-19 有关的限制进一步破坏了整个巴勒斯坦被占领土上的社会服务获得机会，对最脆弱群体，包括老年人、残疾人、加沙的癌症患者、C 区的贝都因人社区、被隔离墙隔离的家庭和东耶路撒冷的无证居民产生了更大的影响。精神健康服务提供者报称，影响妇女和儿童的性别暴力案件激增。

23. 在本报告所述期间，包括 6 名儿童在内的 19 名巴勒斯坦人被以色列部队杀害(包括 11 名袭击以色列人的施害者或被控施害者)。共有包括妇女和儿童在内的 1 662 名巴勒斯坦人受伤，其中 171 人被实弹打伤、373 人被橡皮子弹打伤、937 人因吸入催泪瓦斯而需要治疗。这些数字比上一报告所述期间有所减少，原因是加沙-以色列围栏沿线的回归大游行在 2019 年 12 月之后停止，此外以色列与加沙武装团体之间对抗升级的次数减少。在西岸，至少发生了 374 次据信或已知是以色列定居者的袭击者打伤巴勒斯坦人(88 起事件，136 人受伤)、或损坏或偷走巴勒斯坦人财产(286 起事件)的情况，这略高于 2019 年记录的数字，但比前几年的数字高得多。在本报告所述期间，还有 3 名以色列人死亡，包括 1 名士兵和 2 名平民；104 名以色列人受伤，其中包括 8 名妇女和 9 名儿童。

24. 在本报告所述期间，在被占领的西岸，包括东耶路撒冷，拆除巴勒斯坦人住房、破坏其生计和服务基础设施的行动仍在继续。以色列当局在西岸包括东耶路撒冷拆除、扣押或强迫拆除了 1 004 座巴勒斯坦人建筑物，理由是没有以色列颁发(巴勒斯坦人几乎不可能获得)的建筑许可证。该数字比上一报告所述期间高出 72%。

通行、人道主义准入和行动空间

25. 西岸的人道主义行动继续因以色列设置实物障碍(如隔离墙、检查站、路障、大门)和行政障碍(如许可证制度)而受到阻碍。这些限制影响进入东耶路撒冷和位于隔离墙与绿线之间的其他地区。

26. 在疫情背景下，人员行动被施加了严格限制。地方封锁、协调暂停和内部政治分歧则加剧了这些问题。在本报告所述期间，持有许可证的人平均每月从加沙

通过以色列控制的埃雷兹过境点出境 900 次，比上一报告所述期间减少 95%，是 2012 年以来的最低水平。

27. 凯雷姆沙洛姆仍然是货物进出加沙的主要过境点。在本报告所述期间，每月平均有 8 841 卡车货物进入加沙，略高于上一报告所述期间。每月平均有 291 辆卡车离开加沙，大多驶往西岸市场。

28. 拉法口岸在 2020 年的大部分时间里都保持关闭。在本报告所述期间，该口岸记录的出境量约为 25 400 次，低于上一报告所述期间的 77 520 次。从 2021 年 2 月 9 日至本报告所述期间结束，该口岸每周开放五天。

29. 2020 年，加沙沿岸海域的捕鱼区大致保持在南部 15 海里、北部 6 海里处，但偶尔会扩大和受到限制，有时完全关闭。以色列施加这些和其他限制是为了回应武装团体或个人在加沙实施的暴力行为。

隔离墙

30. 巴勒斯坦农民继续在获得以色列授权进入自己位于接合区隔离墙后禁区的土地方面面临困难，并因巴勒斯坦权力机构和以色列当局之间的协调暂停而雪上加霜。土地所有者申请进入其位于接合区土地的许可证获批率从 2014 年的 71% 下降到 2019 年的 37%。在 2020 年橄榄收获期间，为农业准入指定了 69 个大门和 4 个检查站，而 2019 年分别为 73 个和 5 个。

三. 联合国的对策

A. 人类发展和社会发展

31. 联合国继续在巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义和发展援助。这些援助中的一部分定向提供给了巴勒斯坦权力机构无法到达的地区，包括东耶路撒冷、被占领西岸 C 区和加沙的巴勒斯坦个人和社区。联合国的重点工作对象是最脆弱人群。

教育

32. 近东救济工程处向加沙 278 所小学和预备学校的 286 645 名学生以及包括东耶路撒冷在内的西岸 96 所小学和预备学校的 45 883 名学生提供了免费初等教育。

33. 疫情严重扰乱了教育。根据巴勒斯坦权力机构的决定，近东救济工程处在加沙和西岸的学校从 3 月一直关闭到 2019/20 学年结束。在 2020/21 学年，COVID-19 病例发生较多的学校继续临时关闭。

34. 近东救济工程处在加沙的 10 所学校进行了改造，另有 10 所近东救济工程处学校得到修复，还有在西岸的 1 所学校进行了重建。

35. 联合国儿童基金会(儿基会)与教育部合作，支持 2 259 所学校的约 5 万名教育人员在学校规范中落实和执行 COVID-19 预防和控制措施。此外，还向 1 670 所学校提供了必要的个人卫生和清洁材料，惠及近 62 250 名学生。

36. 儿基会与联合国人口基金(人口基金)、联合国开发计划署(开发署)、创业和赋权部、私营部门和学术界合作,支持 10 个青年小组设计解决方案,通过“无限新世代青年挑战”倡议改善教育和公民参与。
37. 儿基会继续与当地合作伙伴建立伙伴关系,支持 1 585 名青少年掌握创业和公民参与技能。
38. 开发署支持改善东耶路撒冷和西岸边缘化社区 55 所学校的 21 308 名学生接受教育的机会。由于 Al-Quds 大学的修复,大约 1 万名大学生的学习环境得到改善。在加沙,有 3 所公立女子学校安装了太阳能系统,使大约 3 008 名学生受益。同样在加沙,有 389 名大学本科生受益于法库拉奖学金和赋权方案。
39. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支持升级教育部网站和电子学习平台,以加强与社区和学生的互动。
40. 教科文组织、教育部和合作伙伴敲定了全纳教育培训员培训手册,并开始培训督导员和辅导员,培训规模将扩大到约 3 000 名教师。
41. 在加沙,地雷行动司为 15 000 多名面临战争遗留爆炸物伤害风险的人提供了培训。地雷行动司继续就加沙所有联合国开办学校设施的爆炸物处理要求提供支持。

医疗卫生

42. 世界卫生组织(世卫组织)继续加强保健系统、监测获得保健的障碍和对保健设施的袭击、倡导关注影响巴勒斯坦人健康权的政策和做法,以此促进全民健康覆盖和健康权。世卫组织继续努力加强信息系统,通过实施区域行动框架开展能力建设,并对初级保健系统的管理和绩效进行评估。
43. 世卫组织支持实施了一项系统强化办法,以降低新生儿死亡率。加沙的五家政府医院和四家非政府妇产医院实施了新生儿早期基本护理。世卫组织与卫生部合作,以制定和实施预防和控制孕妇和新生儿感染的标准作业程序。
44. 在巴勒斯坦权力机构和以色列当局之间的协调暂停期间,世卫组织建立了病人和陪伴许可证临时申请机制,通过该机制提交了 1 400 多份病人申请和 1 600 多份陪伴申请。
45. 近东救济工程处在加沙的 22 个保健设施进行了约 270 万次面对面初级保健患者诊疗,在西岸的 43 个保健设施进行了 75.6 万多次诊疗。由于疫情影响,与上一报告所述期间相比,面对面诊疗的次数急剧减少。
46. 此外,包括东耶路撒冷在内的西岸的 23 067 名巴勒斯坦难民和加沙的 13 924 名巴勒斯坦难民获得了二级和三级医疗费用援助。近东救济工程处继续优先照顾了加沙的 98 373 名患者和西岸被诊断罹患非传染性疾病的 42 177 名患者。通过引入药品送货上门、推出非传染性疾病预防应用程序,对服务作了调整,以保护 COVID-19 感染高危人群。

47. 儿基会针对 41 个政府设施，对加沙的孕产妇、新生儿和儿童保健服务进行了摸底研究。

48. 儿基会支持卫生部更新国家新生儿保健规程，其中包括儿童发育迟缓和残疾的及早确定，以及爱婴医院倡议的原则。儿基会确保了不间断采购疫苗，并持续为儿童接种疫苗。儿基会协同世卫组织，通过制定 2020-2024 年综合多年期疫苗接种计划，为卫生部提供支持。

49. 人口基金促成了约 595 名保健服务提供者在性健康和生殖健康基本服务方面的能力发展。向 1 万多名妇女提供了性健康和生殖健康服务，包括乳腺癌筛查，同时还面向 10 万人开展了提高对性健康和生殖健康认识的活动。

50. 通过对东耶路撒冷奥古斯塔·维多利亚医院化疗科进行设备升级，开发署每年为约 3 200 名癌症患者提供了获得保健服务的机会。

51. 在加沙，开发署安装了两个医疗废物处理微波系统和 15 个高压灭菌器，提供了医疗废物运输车，并培训了 6 110 多名医护人员。

52. 同样在加沙，联合国项目事务署(项目署)支持在加沙欧洲医院安装了 715 千伏安太阳能系统，进而协助保障持续的电力来源，减少医疗服务中断的情况。

水 and 环境卫生

53. 2020 年，儿基会帮助了 320 650 名儿童及其家庭；通过使他们拥有安全饮用水和环境卫生服务以及开展个人卫生安全宣传，让其受益。加沙的环卫工程已经完成，为 7 万人提供了安全的环卫设施。

54. 儿基会与巴勒斯坦水务局一起完成了西岸南部供水网络的修复和建设，为脆弱社区的约 5 000 人提供了安全饮用水。同样在西岸南部，儿基会与当地市政当局协调，为 1 045 名儿童及其照护者供水。

55. 开发署已将汗尤尼斯废水处理厂移交给沿海城镇供水公司管理。该厂由开发署建造，日处理能力为 26 600 立方米，直接为汗尤尼斯的 21.7 万名居民提供服务。开发署正在安装一个峰值达 7 兆瓦的太阳能系统，以确保持续的电力供应。

56. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)修复和建造地下水井、雨水集蓄箱、水塔、水库和灌溉井，使西岸和加沙的 3 000 户家庭获得了灌溉用水。

57. 项目署正在与近东救济工程处合作，支持在杰里科附近的艾因苏丹难民营建造废水收集和下水道系统，以改善健康和卫生条件。

58. 地雷行动司对儿基会和四方代表办公室实施的供水项目进行了战争遗留爆炸物风险评估，帮助清理了 15 580 平方米的土地，并使重要的基础设施项目受益。

就业

59. 开发署在加沙的工作换现金方案创造了 2 883 个短期就业机会，总计约 308 409 个工作日。

60. 开发署向包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的 106 家中小微型企业提供了财政和技术支持。

61. 粮农组织建立了一个机制，通过匹配投资赠款支持对农业企业的私人投资。在 2020 年该倡议的第一阶段，共选中了 105 项投资，其获得的总金额为 410 万美元。

62. 粮农组织向四所大学的 400 名巴勒斯坦青年提供创业培训，以促进青年接受绿色工作岗位并由他们创建绿色企业。

63. 国际劳工组织(劳工组织)继续审查《巴勒斯坦劳动法》，并就此提出了 16 项新修正和 19 项新建议。

64. 劳工组织对 163 名政府官员和工作人员进行了培训，内容涉及职业安全和与健康有关且促进性别平等的劳工监察做法。

定向社会保护

65. 在加沙，近东救济工程处每季度向 98 935 名被归类为极端贫困人口的个人分发食品包。西岸则有 36 129 名受益人获得了以现金补助形式提供的援助。

66. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)翻修和修复了西岸和加沙的四个运营中的妇女收容所，并制定了标准作业程序。在疫情期间开展了活动，让人们更加了解应对性别暴力的各项服务。

67. 世界粮食计划署(粮食署)继续支持巴勒斯坦权力机构的社会安全网方案，确保向约 35 万人提供现金补助和实物粮食分配，并向当地经济注入约 400 万美元。为应对疫情，粮食署增加了粮食援助，以向另外 8.4 万人提供支助。

68. 粮食署将其现金补助的范围扩大到 265 个家庭，对象是希伯伦 H2 区脆弱的孕妇和哺乳期妇女以及 5 岁以下儿童，使他们能够购买富含维生素和矿物质的食物。

69. 儿基会与社会发展部共同推出了应对 COVID-19 疫情社会保障措施，以支持 687 户新贫困户。

文化

70. 教科文组织修复了五处文化遗产地，并继续翻修伯利恒的里瓦亚博物馆。这些举措创造了共计 4 000 个工作日的临时就业机会。

71. 教科文组织支持文化部增强巴勒斯坦艺术家和文化产业的韧性，组织了一系列辩论，重点是年轻人与新兴技术、妇女在文化中的地位以及巴勒斯坦国独立文化的前景。

72. 根据创造就业方案，开发署修复了分别位于加兰迪亚和阿加布村的两个历史遗址。此外，开发署还修复了希伯伦 H2 区的 40 家商店。

粮食安全和农业

73. 粮农组织通过提供实物和技术支持，包括收获后技术、拖拉机、种植和收获机械、干燥设施和苗圃，提高了西岸农业合作社 1 213 名中小农户的生产力。

74. 为加强当地渔业社区的韧性，粮农组织开始在加沙附近水域安装一个将归当地社区所有的近海网箱。

人权、妇女、儿童和青年

75. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续支持国家人权机构和民间社会组织建设与条约机构机制的互动能力，并加强对巴勒斯坦国政府履行国际人权条约义务情况的监测和后续行动。

76. 人权高专办与政府机构、民间社会和联合国系统其他机构合作，确保在 COVID-19 应对计划中采用基于人权的方法，并支持编写关于拘留、司法、妇女、儿童和残疾人权利等问题的指导说明。

77. 儿基会支持外交部和社会发展部建立一个进程，以后续落实儿童权利委员会发布的结论性意见。儿基会和人权高专办详细介绍了关于《儿童权利公约》两项任择议定书的报告进程。

78. 儿基会助力加强儿童保护体系，并确保关于严重侵害行为的记录、预防和应对服务均已到位。社会工作培训课程已经定稿。2021-2023 年国家部门间防范暴力侵害儿童战略中确定了一个框架，以确保提高社会工作者的能力并更好地保护儿童。

79. 儿基会及其合作伙伴向 62 140 名儿童提供了儿童保护服务以及精神健康和心理社会支持服务。

80. 儿基会、妇女署和开发署向超过 2.1 万名巴勒斯坦人提供了法律援助服务，包括与应对 COVID-19 疫情有关的服务，其中 72%是妇女和女童。约 11 500 人从面对面举行的法律宣传活动中受益。

81. 妇女署帮助向关押在杰宁、拉马拉和杰里科惩戒和改造中心的女囚犯提供了 719 次单独或集体治疗以及心理急救。

82. 妇女署支持加沙的巴勒斯坦律师协会制定性别平等战略。此外，86 名律师参加了提高认识活动，以增进对《人身法》、暴力侵害妇女行为和国际人权的了解。共有 184 名大学生参加了提高对妇女权利的认识活动。

83. 在人口基金的支持下，通过基于社区的倡议、能力发展干预措施和社区提高认识活动，增强权能方案覆盖了超过 10 万名年轻人。

84. 人口基金支持了西岸和加沙的两个妇女紧急收容所和配备齐全的隔离室，以便在疫情期间接收新病例。共有 70 名处理性别暴力事件的服务提供者接受了关于安全和保护规定的培训，以转向提供虚拟和电话服务及咨询。

85. 联合国人类住区规划署(人居署)请来自汗尤尼斯的 40 名青年男女利用创新数字工具和电脑游戏设计一个安全和包容各方的公共空间。

86. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)根据预防青年犯罪倡议,为 12 名年轻人提供了为期三个月的参与式视频方法在线培训。此外,毒品和犯罪问题办公室还编写了一本关于巴勒斯坦国法医服务的小册子。

87. 在加沙,地雷行动司实施了以增强妇女权能为重点的社区韧性培训举措,有 1 084 人参加,其中包括 788 名妇女。

88. 在西岸,近东救济工程处向 148 名性别暴力幸存者和在 181 宗儿童保护案件中提供咨询和案件管理服务。另有 118 宗案件移交外部处理。对于 63 宗紧急案件,已即时提供协助。

89. 在加沙,近东救济工程处向 11 104 名巴勒斯坦难民提供了精神健康和心理社会支助服务,并将 901 名巴勒斯坦难民妇女转介给法律顾问。

环境、住房和城市发展

90. 开发署修复和修缮了东耶路撒冷的 22 处房屋,使 120 人获得了适当住房。

91. 开发署制定了加沙河沿岸湿地综合总计划以及投资需求和园区方案发展战略,以支持当地生物多样性、改善水质、消除固体废物和建筑废料并管控洪水风险。

92. 人居署提供了空间规划支持,支持对象是 150 万巴勒斯坦人,其中大部分居住在 C 区。此外,人居署正在支持巴勒斯坦国制定和通过国家城市旗舰政策。

93. 项目署正支持在杰里科农工业园建造一个废水处理厂,以减少园区产生的工业废水量。

B. 联合国系统的紧急援助

94. 据估计,巴勒斯坦被占领土上有 180 万巴勒斯坦人需要人道主义援助。鉴于捐助方的捐助有限,人道主义机构继续精简活动并确定其优先次序,以便在极为拮据的情况下救济最大数量的弱势民众。为此,在本报告所述期间,人道主义机构有三个优先事项:保护平民;提供基本服务并增进获得资源的机会,以改善生计;支持弱势的巴勒斯坦人应对旷日持久的危机。4 月发布的巴勒斯坦被占领土机构间 COVID-19 应对计划旨在采取有效的公共卫生和多部门干预措施,重点仍然是支持最弱势群体。该计划的目标是支持巴勒斯坦国政府主导的遏制 COVID-19 疫情并减轻疫情影响的努力。

紧急农业支持

95. 粮农组织向加沙 3 000 多个家庭提供了至关重要的紧急农业支持,安装太阳能系统来运营灌溉系统及经营家禽养殖场和奶牛场,从而确保在加沙几次电力危机期间粮食生产不间断。

紧急食品支持

96. 近东救济工程处向加沙的 1 043 173 名巴勒斯坦难民提供了实物紧急粮食援助。在这些人中，606 037 人生活在极端贫困线以下，这些援助使他们获得了每日卡路里需求量的 80%。其余 437 136 人生活在极端贫困线和绝对贫困线之间，这些援助使他们获得了每日卡路里需求量的 43%。工程处确立了上门配送食品篮子的安排，加强了配送中心的卫生措施，并推行预约制度，以避免过度拥挤。

97. 在西岸，近东救济工程处与粮食署合作，向超过 3.7 万名贝都因人提供了实物粮食援助。另有 24 218 名粮食无保障的个人获得了工程处提供的现金补助。

98. 在加沙，粮食署通过现金补助方案向 2.4 万名受 COVID-19 影响的人提供了支助。粮食署试点了多用途现金项目，向 7 332 人直接提供现金援助。

99. 儿基会对 3 191 名幼儿的营养状况和儿童早期发展状况进行了评估。在这些儿童中，109 人因营养不良而接受治疗。共有 2 732 名高危孕妇和哺乳期母亲参加了 85 次各种主题的教育课程。

紧急教育支持

100. 儿基会协助希伯伦 H2 区的 658 名儿童和 32 名教师安全进出学校。

101. 在儿基会的支持下，向 36 336 名受人道主义局势影响的儿童提供了必要的文具包，使他们能够继续学习。

102. 为应对疫情，近东救济工程处在西岸所有学校都采取了混合学习的安排。在学校停课期间，约有 32 200 名学生进行了远程学习。

紧急医疗卫生支持

103. 联合国及其合作伙伴支持巴勒斯坦政府努力控制疫情，减少对重症住院治疗服务的需求，并为 COVID-19 患者提供适当护理。联合国及其合作伙伴协助采购和交付了个人防护装备、氧疗仪、检测材料和其他关键设备。

104. 世卫组织和儿基会支持政府为接收和接种 COVID-19 疫苗做好准备，并通过 COVID-19 疫苗全球获取机制预先市场承诺促进疫苗采购。第一批约 6 万剂疫苗已于 3 月 17 日运抵西岸和加沙。

105. 世卫组织为卫生部加强医疗卫生系统的努力提供了技术援助。活动包括建立呼吸道疾病患者分诊中心以及检疫、隔离和治疗设施；通过培训一线工作人员和提供最新的循证指导，实施疾病监测、接触者追踪、实验室诊断、感染预防和控制、危重病例临床管理和呼吸道疾病患者分诊方面的良好做法。

106. 世卫组织与卫生部合作制定了疫情期间应对精神健康需求的国家紧急行动计划，并就 COVID-19 对巴勒斯坦青少年精神健康的影响进行了研究。

107. 世卫组织和儿基会协助成立了由卫生部、巴勒斯坦银行、巴勒斯坦国际合作机构、联合国系统各机构和非政府组织组成的风险通报和社区参与工作队，以开展全国健康宣传运动。

108. 世卫组织继续支持入院前应急服务、急诊科和紧急手术能力，并支持肢体保有及重建手术和治疗服务，以满足在 2018 年 3 月至 2019 年 12 月加沙回归大游行示威期间受伤人员的长期需求。

109. 在加沙，近东救济工程处向 4 865 名被归类为贫困的难民提供二级或三级保健服务。另有 4 500 名患者获得了可挽救生命的药物。

110. 在西岸和加沙，近东救济工程处采取了具体的 COVID-19 预防措施，将基本服务列为优先事项，在其医疗卫生设施建立了患者分诊制度，推出了远程医疗问诊，并开始送药上门。

111. 近东救济工程处在加沙和西岸不间断地提供精神健康和心理社会支助服务。心理健康咨询师在加沙接诊了 2 541 名成年人，在约旦河西岸接诊了 3 054 名成年人。

112. 儿基会确保向 27 604 名高危孕妇和哺乳期妇女以及 112 391 名 5 岁以下儿童提供高质量、可挽救生命的基本医疗保健和营养服务(包括提供辅助器具)，并确保他们能够获得并接受这些服务。

113. 在加沙，儿基会支持对约 55 名护士和助产士进行关于产后出诊最新规定的培训，并确保向 6 579 名高危孕妇及哺乳期妇女和婴儿提供产后出诊服务。儿基会支持的干预措施帮助提高了五个新生儿保健室的新生儿医疗保健服务质量，惠及 14 650 名新生儿。

114. 人口基金通过流动诊所向居住在西岸 C 区的约 5.2 万人提供了基本的初级医疗保健服务。

115. 开发署加强了医疗保健部门对 COVID-19 的应对，在加沙部署了 143 名医务工作者，在西岸部署了 689 名医务工作者。

紧急住房支持

116. 项目署支持在加沙重建 310 处房屋，并修复另外 363 处。

117. 2020 年，近东救济工程处修复了加沙 396 处不合标准的住房。在 2014 年 8 月的敌对行动之后，共有 7 445 处房屋被归类为完全被毁且需要重建的房屋。尽管自此之后取得了重大进展，但截至 2021 年 1 月，约 350 个家庭尚未开始重建其完全被摧毁的住房。

118. 在以色列当局拆毁 54 户家庭的房屋后，近东救济工程处向这些流离失所的家庭提供了现金援助。此外，还向 284 户巴勒斯坦难民家庭提供了现金援助和转送服务，以满足他们因以色列安全部队在巴勒斯坦难民营开展搜查和逮捕行动而产生的人道主义需求。

119. 开发署在加沙对 215 个完全被毁的住房单元进行了重建，使得 1 397 名境内流离失所者返回家园。该项重建工作产生了约 6 万个工作日。

应急创收

120. 2020年1月1日至12月31日，近东救济工程处通过工作换现金安排，帮助为8 105人提供了短期工作机会，创造了约416 192个工作日。

121. 妇女署向300名因疫情而处于弱势地位的妇女提供了工作换现金援助，并安排她们在封锁期间被视为必不可少的服务部门从事工作。

水和环境卫生紧急支持

122. 儿基会支持向西岸的弱势群体和儿童提供安全饮用水，修复和建设了C区的供水管网并制作了水力地图，以确保对水进行公平分配。

123. 儿基会为加沙的1.8万户家庭和西岸的5 000户家庭提供了可使用电子代币获取的盥洗用具包。此外，儿基会还向加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸的隔离中心和医疗卫生中心分发了86 520个水瓶和2 040个盥洗用具包。儿基会向学校提供个人卫生材料，并为3 500多名学生开展了与COVID-19有关的提高认识活动。

124. 近东救济工程处继续在加沙的所有8个难民营和西岸的19个难民营提供基本的供水和环境卫生服务。为应对疫情，近东救济工程处加强了个人卫生和环境卫生措施，包括在加沙增聘300名环卫工人，在西岸增聘304名工人。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

125. 开发署和联合国系统其他机构正在与主要利益攸关方合作，为即将到来的选举周期实现包容各方和透明有效的政治进程提供支持。这包括根据人权义务，加强机构能力，促进妇女、年轻人、残疾人和边缘化群体的参与。

126. 粮食署向社会发展部提供了支持，使国家社会保障体系更加高效稳健。粮食署、劳工组织和儿基会正在支持社会发展部加强各国家体系将残疾人和老年人纳入其中的能力。

127. 粮农组织为农业部制定国家粮食和营养安全政策以及2020-2022年国家粮食和营养安全及可持续农业投资计划提供了技术支持。

128. 粮农组织为农业部领导、协调和确保价值链和市场的多利益攸关方利益集团的运作提供了技术支持。

129. 项目署继续向高级司法委员会提供技术援助，以加强委员会对设施进行战略规划和业务管理的能力。

130. 毒品和犯罪问题办公室支持巴勒斯坦警察法证实验室，帮助在实验室内设立了一个新的生物筛查科，以检验性暴力和性别暴力的生物证据，并提供了相关培训。

131. 2020年，毒品和犯罪问题办公室继续向国家药物管制、预防犯罪和刑事司法方案提供技术援助，以修订巴勒斯坦国打击人口贩运活动的法律草案。

132. 人口基金支持在卫生部设立了青少年卫生股，同时制定了青少年和年轻人性健康和生殖健康三年期战略框架，并已获得卫生部的核准和巴勒斯坦青少年健康联盟的认可。

133. 在世卫组织的支持下，巴勒斯坦国家公共卫生研究所与卫生部合作开发了国家 COVID-19 监测系统，并建立了一个面向公众、提供有关 COVID-19 信息的网站。

134. 妇女署与巴勒斯坦警察、高级司法委员会、总检察长办公室、最高法院司和社会发展部合作，支持制定 14 项规程(包括标准作业程序)、5 项应急计划和检察官在就暴力侵害妇女行为进行战略性诉讼时应遵循的促进性别平等的准则。

135. 妇女署协助安排对 78 名法官、警察和检察官进行了培训，以加强他们在按照国际标准执行法律和政策方面的知识和技能。对 18 名专门检察官以及家庭和少年保护单位负责人进行了培训，内容涉及执行风险评估政策和确保暴力事件的女性受害者和幸存者得到保护。

136. 教科文组织就数字化学习、质量保证、管理和教师发展方面的教育改革向教育部提供了政策咨询。

137. 联合国西亚经济社会委员会向巴勒斯坦国提供了支持，组办了关于在劳动力规划中采用体制差距评估方法的第二次高级讲习班。

D. 私营部门发展

138. 2020 年，近东救济工程处向加沙的巴勒斯坦难民提供了 1 790 笔小额贷款，价值 223 万美元。在西岸，工程处发放了 4 516 笔贷款，价值 618 万美元。

139. 劳工组织为加强合作社工作机构提供支持，使该机构能够履行其作为行政监管机构和服务促进中心为合作社部门服务的任务。2020 年，劳工组织为更新该机构的部门战略(2021-2023 年)提供了支持。

140. 妇女署向金融部门(特别是银行部门)提供了技术援助，目的是将性别平等观念纳入工作场所的主流，并让更多妇女有机会担任高层管理职位。

E. 联合国援助的协调

141. 在中东和平进程副特别协调员/联合国巴勒斯坦被占领土驻地协调员兼人道主义协调员的主持下，捐助方和联合国系统各实体继续进行合作协调。人道主义国家工作队定期开会，商定人道主义宣传和应对措施。联合国国家工作队继续根据 2017-2022 年巴勒斯坦国家政策议程概述的优先事项协调其发展方案的拟定工作。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

142. 巴勒斯坦权力机构继续面临严重的财政制约，这阻碍了其满足人道主义和发展需求的能力。在 2019 和 2020 年，以色列和巴勒斯坦权力机构因以色列扣留应交巴勒斯坦权力机构的清关收入而陷入争端。在这两年里，有好几个月没有转交清关收入。这种情况给巴勒斯坦权力机构带来了前所未有的财政挑战。为应对损失大部分收入的情况，巴勒斯坦权力机构在 2019 和 2020 年都采取了紧急措施。为弥补赤字，巴勒斯坦权力机构依靠捐助方支助和国内银行融资。

143. 捐助方对巴勒斯坦被占领土的支助仍接近历史最低水平，部分原因是美国此前决定停止向近东救济工程处提供资金，并将美国国际开发署方案预算的很大一部分拨给其他地方。根据经济合作与发展组织(经合组织)的数据，2009 至 2019 年间，按人均计算，官方发展援助净额下降了约 37.3%。

捐助方协调

144. 当地的援助协调架构已进一步作了改革，被划归总理办公室管辖。该架构依然是政府牵头协调涉及 15 个部门、由捐助方资助的发展干预措施的主要场所。

145. 在本报告所述期间，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会分别于 2020 年 6 月和 2021 年 2 月举行了两次会议，并于 2020 年 12 月召集了一次当地捐助方会议。委员会继续大力支持落实 2018 年 9 月商定的一揽子紧急人道主义和经济干预措施，并大力支持 COVID-19 应对措施。捐助方的支持为埃及、联合国和其他各方防止冲突再起、支持巴勒斯坦和解的政治努力提供了空间，也为更大规模的发展项目提供了动力。卡塔尔资助了加沙发电厂的燃料供应，使加沙的电力供应在 2020 年增至平均每天 12 小时。在建造关键的水和环卫设施以及进口医疗保健部门设备方面，也取得了巨大进展。

五. 未能满足的需求

146. 2021 年人道主义应急计划寻求获得的资金数额和援助目标人数均反映出巴勒斯坦被占领土面临的医疗卫生和经济危机的严重性。人道主义合作伙伴呼吁各方提供 4.17 亿美元，远高于 2019 年疫情暴发前寻求的 3.48 亿美元。截至 2021 年 3 月，2020 年人道主义应急计划所寻求资金的 70%和机构间 COVID-19 应对计划所寻求金额的 90%已筹集完毕。然而，在 2021 年人道主义应急计划寻求的 4.17 亿美元中，只有 22%得到落实，导致大多数部门存在巨大缺口。

147. 严重的财政困难继续制约着近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土的行动。2020 年，工程处在巴勒斯坦被占领土的紧急行动大多仍然资金不足，到年底时认捐和收到的资金只有所需资金的 56.4%。幸而有中央应急基金的赠款和工程处方案预算的预付款，关键业务才得以维持。2020 年，工程处需要 1.52 亿美元，用于支付其在所有五个行动领域的 COVID-19 应对行动额外所需经费。截至 2020

年 12 月，加沙收到了所需经费总额的 55%，西岸则收到了 COVID-19 专门干预措施所需经费的 86%。

六. 挑战

148. 继续缺乏旨在结束占领和实现可行的两国解决方案的政治进程仍然是巴勒斯坦发展的最大障碍。以色列持续扩建定居点、拆除建筑、实行封锁、限制出入和行动，加上长期军事占领的其他方面，继续对巴勒斯坦人的人道主义、经济、社会和政治生活及行使基本人权的能力产生严重影响。暴力和煽动继续加深相互恐惧和猜疑。巴勒斯坦内部的政治分歧也对满足人道主义需求和恢复政治前景的努力造成严重障碍。对巴勒斯坦国和联合国的供资减少更给提供发展援助和人道主义援助的工作带来挑战。此外，经济和财政危机以及疫情的负面影响严重削弱了巴勒斯坦权力机构的生存能力。

149. 疫情对人道主义和发展产生了深远的影响，并且仍然是持续的健康威胁，业已造成严重的经济后果。

七. 结论

150. 在本报告所述期间，由于上文概述的种种挑战，联合国工作的业务环境越来越困难。联合国将继续努力根据联合国相关决议，包括安全理事会第 242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1850(2008)、1860(2009)和 2334(2016)号决议，在中东实现公正、持久和全面的和平，结束始于 1967 年的占领，建立一个主权、民主、有生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国，与有安全保障的以色列和平共处。只有实现两国在和平、安全和相互承认情况下毗邻共存的愿景，而且通过谈判永久解决以耶路撒冷为以色列和巴勒斯坦国首都和所有最终地位问题，才能实现两国人民的正当愿望。