



大会

Distr.: General
18 February 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表 * 项目 118(d)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举人权理事会成员

2021 年 2 月 18 日阿根廷常驻联合国代表团给大会主席的普通照会

阿根廷共和国常驻联合国代表团谨表示，阿根廷共和国政府已决定，阿根廷将作为候选国参加人权理事会 2022-2024 年任期成员的选举。

为此，阿根廷共和国常驻代表团谨转递阿根廷参选人权理事会 2022-2024 年任期成员的自愿许诺和承诺(见附件)。

阿根廷共和国常驻代表团请大会主席将本照会及其附件作为大会议程项目 118(d)下的文件分发为荷。

* A/76/50。



2021 年 2 月 18 日阿根廷常驻联合国代表团给大会主席的普通照会的附件

[原件：英文和西班牙文]

阿根廷参选人权理事会 2022 - 2024 年任期成员

根据大会第 60/251 号决议作出的自愿许诺和承诺

一. 阿根廷与促进和保护人权

1. 自从阿根廷作为一个民族国家成立以来，我国已将本国公民的基本权利和自由纳入国内立法，并随着这一领域在区域和全球范围的进展而逐步扩大这些权利和自由。

2. 如今，增进和保护人权是一项影响所有公共政策的国策，也是阿根廷外交政策的基石之一。

3. 阿根廷目前人权议程的基础是消除阿根廷最后一次军事独裁期间(1976-1983 年)犯下的危害人类罪不受惩罚现象。1976 年 3 月 24 日发生的政变，是我国政治史上从 1930 年开始的一系列多次政变中的最后一次。军方统治了 7 年，造成 3 万人失踪，数千人因政治原因被杀害、流放或监禁，数百名儿童被偷盗，其身份被替换。

4. 自 1983 年恢复民主以来，阿根廷在寻求记忆、真相和正义以及对军事独裁期间犯下的危害人类罪追索赔偿方面走过了漫长的道路。这方面的做法得益于人权运动的不懈努力、政府三大部门与阿根廷社会达成的共识以及参与这一世界上前所未有的进程的政治意愿：自 2005 年以来，全国各地恢复了数百个司法程序，因此，截至 2020 年 8 月，按照严格的正当程序规则并通过法院诉讼，已有 900 多人因军事独裁统治期间所犯罪行被定罪，600 多人被起诉。

5. 1994 年，阿根廷在《宪法》改革期间，加强了国家对保护和促进人权的承诺，并对各项主要国际人权文书赋予宪法地位，其中包括《美洲关于人的权利和义务宣言》、《世界人权宣言》、《美洲人权公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》及其《任择议定书》、《防止及惩治灭绝种族罪公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》以及《儿童权利公约》。这些文书的条款具有充分效力，必须解释为对《宪法》规定的权利和保障的补充。

6. 其他相关文书也被赋予宪法地位，包括《战争罪及危害人类罪不适用法定时效公约》、《美洲被强迫失踪人员公约》、《残疾人权利公约》以及最近赋予宪法地位的《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》(《贝伦杜帕拉公约》)——这是第一个具体处理暴力侵害妇女问题的国际文书。

7. 因此，阿根廷已在致力于逐步将国际人权法标准纳入国内立法，作为本国对保障、充分享有、保护和执行所有公民、政治、经济、社会和文化权利的坚定承诺的一部分，目的是建设更为公平、平等、包容和多样化的社会。

8. 在国际和区域层面，阿根廷历来推动并积极参与人权保护文书的谈判。这些努力是外交政策的一部分，外交政策的重点包括加强国际法、多边主义、合作以及促进《世界人权宣言》、《联合国宪章》和其他促进所有人权的国际文书所体现的普遍价值观。迄今为止，阿根廷已批准所有国际人权条约。
9. 在人权条约规定的控制机制方面，阿根廷履行了向有关监测机构和普遍定期审议提交定期报告的义务，并履行了个人申诉制度产生的义务。在这方面，阿根廷承认以条约为依据的以下委员会的管辖权：人权事务委员会、儿童权利委员会、消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、强迫失踪问题委员会和残疾人权利委员会。
10. 自 2005 年以来，阿根廷一直在实施一项联邦反歧视计划，在该计划下，根据对国内存在的歧视状况的诊断，提出了制定打击歧视的公共政策和法规的建议，目的是保障言论、信仰、性行为、性别、性取向、性别认同和表达、个人身份、族裔-种族认同和文化认同的自由，从而建立一个以尊重和促进多样性为基础的多元、平等、民主的社会。
11. 国家反歧视、种族主义和仇外心理研究所正在制定一项新的联邦反歧视计划，其中包括一系列基于战略愿景的政府行动承诺，将在 2022-2025 年期间实施，以深化和巩固在平等权和不歧视原则方面取得的法律和体制进展。该计划将得到定期监测和审查，并且每两年更新一次。目前正在与所有致力于消除任何形式歧视的社会、政治、文化、体育和其他组织合作制定该计划。
12. 出于同样的考虑，在 2020 年非洲裔阿根廷人和非洲文化国家日的背景下，发起了两项倡议：阿根廷承认非洲裔阿根廷人族群历史委员会和阿根廷非洲裔族群公共政策部际小组，目的是实行跨部门措施，调动若干政府机构参与，重点关注历史上因我国社会的结构性种族主义而被忽视和受损的群体。这些举措旨在扩大我国所作的努力，将尚未解决的问题包括进来，并履行阿根廷国家对非洲人后裔国际十年和《德班宣言和行动纲领》承担的国际义务。
13. 此外，联邦政府通过国家土著事务研究所制定了一项与土著人民和社区政策有关的工作计划，该计划注重从联邦、跨文化和参与式角度，采取直接接触办法增进对话和理解，以期应对任何尚未解决的挑战。
14. 阿根廷还高度重视推动和促进老年人的权利，为此将继续倡导联合国起草一份关于保护和促进老年人人权的具有法律约束力的文书。
15. 此外，阿根廷在妇女权利和 LGBTI+ 人群权利领域制定了明确有力的国内标准，采取了跨部门的性别平等、多样性和交叉性视角。
16. 2009 年，国会通过了防止、惩处和根除人际关系中暴力侵害妇女行为的全面保护法(第 26 485 号法律)，这是迄今为止在打击性别暴力方面最大的法规里程碑。基于同样的考虑，2012 年通过第 26 791 号法，对《刑法》进行了修正，将具体涉及性别暴力的某些形式谋杀罪作为加重罪行予以惩罚。该法根据犯罪者与受害者的关系扩大了加重谋杀的范围。此外，还在《刑法》中增列了新的仇恨犯罪形式，

包括基于“性别或性取向、性别认同或性别表达”的仇恨犯罪。此外，该法将“杀害女性罪”列入了《刑法》，并增列了谋杀罪的一个新的加重因素，即有意给与犯罪者有关系或曾经有关系的人造成痛苦的谋杀。

17. 此外，根据第 27 499 号法(《米凯拉法》)，阿根廷行政、立法和司法部门的各级政府官员现在都必须接受与性别平等和性别暴力有关的专题培训。

18. 在承认 LGBTI+ 人群的权利方面，阿根廷勇当开路先锋，通过了第 26 618 号法，修订了《阿根廷民事和商事法典》，使同性婚姻合法化，同时还列入了关于同性伴侣收养子女以及获得辅助生殖治疗的条款。随后又通过了《性别认同法》(第 26 743 号法)，它至今仍为世界上关于这一问题的最进步的立法之一。根据该法，性别认同权被确认为每个人对自己性别的内在和个人认知，这种认知与出生时被指定的性别可能相同，也可能不同。根据该法，每个人都有权得到对其性别认同的承认，有权根据其性别认同自由发展自我，有权得到尊重其性别认同的待遇，特别是有权以任何身份证件中的姓名、照片和性别得到对这种认同的确认，不必以接受任何心理、医疗或司法程序为前提，如果希望接受荷尔蒙治疗或手术也可以获得这类治疗或手术。

19. 从 2019 年 12 月起，政府议程对性别平等和多样性问题给予了更大的重视和优先地位，因此成立了妇女、性别和多样化部。这符合阿根廷国家在性别平等以及保护妇女和 LGBTI+ 人群权利问题上作出的国际承诺。

20. 新成立的该部任务是采取措施消除对妇女和 LGBTI+ 人群造成不利影响的结构性不平等，并采取行动保证这些群体能够有效行使其人权。该部负责拟定、执行和审查有关性别、平等和多样性的政策，产生和管理相关知识，提供培训和教育并进行创新，以及执行文化与交流政策。

21. 该部自成立以来已采取以下行动，使我国在这一问题上走在前列：通过第 721/2020 号总统令，规定联邦政府机构对跨性别着装者、变性者和跨性别者给予 1% 就业配额；实施促进跨性别着装者、变性者和跨性别者享有权利的方案；通过打击性别暴力的联邦行动计划(2020-2022 年)；以及设立国家性别平等政策主流化办公室。

22. 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之初，阿根廷为减轻 COVID-19 对妇女和弱势群体日益加重的影响而采取了一系列措施，这也体现了阿根廷致力于在性别平等方面取得实质性进展。根据联合国开发计划署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)使用的全球性别平等应对措施跟踪系统，阿根廷被认为是在 COVID-19 大流行期间采取顾及性别平等的措施最多的国家。

23. 应当指出，《全面保护儿童和青少年法》(第 26 061 号法)强调全面保护各种权利和儿童最大利益的概念(《儿童权利公约》第 3 条和第 26 061 号法第 1 和 3 条)，以及适用于阿根廷共和国境内所有儿童和青少年的国内和国际法律体系的基本原则。

24. 阿根廷重申《儿童权利公约》和第 26 061 号法规定的儿童和青少年权利之间的相互关系，并保障这些规则中确立的每一项权利，因为只要任何一项权利被侵犯，所有权利都会被侵犯。

25. 对阿根廷最重要的另一个问题是捍卫受教育权。阿根廷承认教育是一项权利，政府必须在国家和州两级普遍确保平等、免费的世俗教育，确保所有居住在阿根廷的人都能接受从学前到大学的所有各级教育。作为致力捍卫受教育权的体现，阿根廷仍在通过《安全学校宣言》牵头开展保护学校不受袭击的举措，该宣言旨在加强武装冲突局势中和武装冲突结束后恢复局势中的复原力。

26. 此外，《移民法》(第 25 871 号法)自 2004 年 1 月起在阿根廷共和国生效。该法是政府各部门与非政府部门共同努力的成果，反映了阿根廷致力于确保充分尊重移民及其家属的人权。该法确立了简化移民取得正常身份程序的机制，这被认为对外国人充分融入东道国社会至关重要。

27. 根据《移民法》，实施了移民证件正常化方案(名为“*Patria Grande*”)，允许南方共同市场成员国和联系国的国民在提供国籍证据和无犯罪记录的前提下申请两年临时居留，之后可以获得永久居留权。

28. 此外，阿根廷在国内和国际两级打击反犹太主义的斗争中发挥积极和坚定的作用，这是打击一切形式歧视的更广泛政策的一部分。在这方面，阿根廷是国际大屠杀纪念联盟唯一正式的拉丁美洲成员，该联盟是一个致力于促进大屠杀纪念和教育的政府间组织，阿根廷通过这些活动参与打击反犹太主义的斗争。在这一框架内，阿根廷于 2020 年 6 月通过了无法律约束力的反犹太主义工作定义，这是一个有助于打击反犹太主义的实用工具。

29. 此外，根据从寻求记忆、真相和正义的政策中吸取的经验教训，阿根廷在国际和区域各级参与并主导了关于防止灭绝种族和大规模暴行专题的倡议。在这方面，阿根廷于 2020 年 11 月担任“全球制止大规模暴行罪行动”的主席，该行动是 2013 年创建的一个全球平台，目的是建立一个对防止暴行议程具有充分了解、敏感认识和坚定承诺的国家网络。在区域一级，2012 年，阿根廷是拉丁美洲预防灭绝种族和大规模暴行网络的推动者之一，该网络是一个侧重于防止暴行议程的区域组织。

30. 阿根廷坚定承诺分享自 1983 年恢复民主以来的经验教训和取得的进展，最终目的是建设更为民主、平等、多样化和包容的社会。因此，在当前人权理事会巩固阶段，阿根廷恳切希望对加强促进和保护人权的普遍制度这一优先事项作出贡献，力求进一步提高国际保护的水平和标准。

二. 阿根廷在促进和保护人权的全球体系中的作用

31. 在联合国框架内，阿根廷曾在以下各时期担任人权委员会成员：1957-1962 年、1966-1968 年、1980-1993 年。阿根廷从 1997 年开始连续担任人权委员会成员，2005 年 5 月再次当选，直到人权理事会成立，并在以下各时期担任人权理事会成员：2006-2007 年、2009-2011 年、2013-2015 年、2019-2021 年。

32. 特别应该提到的是，阿根廷与人权理事会所有特别程序开展了密切合作。我们保持对特别程序任务负责人的长期邀请，我们每年都欢迎他们，并支持延长现有任务和设立新任务的举措。

33. 阿根廷还向人权理事会提交了若干决议草案，其中特别涉及将了解真相的权利列入国际议程，主张严重侵犯人权行为受害者及其亲属有权了解所发生事件的全部和完整真相、参与这些事件的人及其具体情况，包括了解发生了何种侵犯人权行为以及发生的原因。

34. 此外，自 2009 年以来，阿根廷提出了关于以下各种问题的倡议：强迫失踪、利用法医遗传学与人权；关于真相、正义、赔偿和保证不再发生的政策；老年人的人权；受教育权和文化权；工商业与人权；儿童权利。

35. 阿根廷参与了以下新专题任务的设立：寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员；老年人享有人权问题独立专家；防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家。

36. 阿根廷外交政策的主要支柱之一是普遍实施《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，为此，阿根廷与法国联合发起了第三次宣传运动，以继续推进这一目标。我们还继续努力推动大会起草一项保护老年人权利的公约，这一目标已于 2015 年在美洲国家组织范围内实现。

37. 阿根廷还致力于在联合国和本区域内努力推动将性别平等视角纳入妇女与和平与安全领域(安全理事会第 1325(2000)号决议)。

38. 作为《北京宣言》和《行动纲要》(1995 年)的签署方，阿根廷参与发起了“平等一代”倡议，并共同领导六个行动联盟之一，为执行《行动纲要》作出贡献。

39. 在促进和保护人权的各种论坛上，阿根廷高度致力于保护和促进 LGBTI+ 人群的权利，在区域和全球一级推动关于这一问题的决议，并参加联合国、人权理事会和美洲国家组织的各个支持小组。阿根廷目前还担任平等权利联盟的共同主席。

40. 此外，阿根廷批准了所有关于废除死刑的现有国际和区域文书，并在各级发起了旨在实现这一目标的各种举措。其中一项举措是参加自 2008 年以来每两年提交一次关于暂停实行死刑的大会决议的工作队。自 2010 年成立国际反死刑委员会支持小组以来，阿根廷一直是该小组的成员，来自世界各地的专家参加该小组的工作，力求实现普遍暂停死刑。自 2017 年以来，阿根廷还共同领导终止死刑和酷刑用具贸易全球联盟。

41. 关于人权理事会的普遍定期审议，阿根廷将继续支持这一机制，因为该机制被视为一种促进和保护人权的方法，它使所有国家能够在平等基础上就人权问题进行对话。因此，阿根廷将继续建设性地参与，确保在提出建议时考虑到主要的人权关切，同时考虑到被评估国家的不同发展水平、性别平等和多样性视角以及合作交流经验和良好做法的可能性，从而使该机制具有更大的变革力量。

三. 阿根廷在促进和保护人权的区域体系中的作用

42. 阿根廷高度重视在美洲国家组织参与区域一级逐步发展人权的工作，并在其中发挥积极作用，与本区域各国不断开展对话。

43. 阿根廷坚决支持美洲人权体系，该体系于 1994 年被纳入阿根廷《宪法》，在国家恐怖主义的受害者及其家属伸张正义方面发挥了关键作用。阿根廷将美洲人权体系视为一种早期预警机制，它有助于各国在内部进行体制改进并制定新的立法和判例法。阿根廷主张优先利用友好解决机制，将其作为解决案件和申诉的最佳方法。这一点体现于对立法的重大修正，这些修正旨在根据个人经历改进国家体制，例如废除《军事司法法典》、阿根廷国家对最后一次军事独裁受害者的赔偿政策、修正《移民法》以及确立了解真相的权利等。

44. 阿根廷是美洲妇女委员会的成员，该委员会是第一个为确保承认妇女人权而设立的政府间机构，阿根廷也是其执行委员会的成员。阿根廷遵守并参与了《贝伦杜帕拉公约》后续机制，将其视为提高本区域妇女人权标准的现有最佳工具。

45. 此外，阿根廷是美洲国家组织消除对残疾人一切形式歧视委员会的成员，该委员会为发展残疾人的法律行为能力作出了重大贡献。

四. 阿根廷对任期内工作的承诺

46. 阿根廷作出如下承诺，希望得到会员国的全力支持：

在国际一级

- 根据普遍性、相互依存性和不可分割性原则，加强促进和保护人权
- 促进多边主义，将其作为捍卫人权的有效工具，提出和共同提出有助于提高人权保护国际标准的决议，特别注重寻求记忆、真相和正义的政策，并注重保护弱势和(或)历史上受歧视的个人和群体、人权制度化和防止大规模暴行
- 加强人权理事会作为逐步发展国际人权法的主要机构的作用，本着与所有国家对话和合作的精神开展工作，避免政治化
- 提高人权理事会在涉及严重侵犯人权的紧急情况下采取有效行动的能力
- 与民间社会组织密切合作，为增加它们在人权理事会的参与创造新的机会，并承认它们在逐步发展人权方面作为关键行为体起到的作用
- 继续坚定支持联合国人权事务高级专员办事处及其各项机制的工作，并努力使人权高专办更多地参与人权理事会的任务
- 批准在外交磋商中阻止某些做法的承诺，例如针对某些决议草案的“不采取行动动议”做法。理事会成员必须本着对话与合作精神，愿意审议与促进和保护人权有关的所有问题，充分遵守大会第 60/251 号决议
- 支持加强特别程序，维护其独立性

- 建设性地参与普遍定期审议，以加强该机制的变革力量，同时确保为所有需要技术合作的国家提供技术合作。审议在提出建议时，还应考虑到受审议国家的不同发展水平以及性别平等和多样性视角
- 在普遍定期审议框架内，将打击一切形式歧视和性别暴力的相关方面列入建议
- 继续努力确保所有国家普遍适用《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
- 促进各国交流经验和良好做法，以巩固人权领域的对话与合作，特别是南南和三方合作
- 努力就起草一项保护老年人权利的具有法律约束力的文书建立共识
- 促进交流经验和良好做法，推动通过执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议的国家行动计划，以巩固更公平、更包容、更和平的社会
- 加强与全球组织和专门组织的联系，使它们为实现性别平等以及防止和根除性别暴力作出贡献
- 继续努力将性别平等、多样性和交叉性视角纳入国际论坛

在区域一级

- 继续促进本区域各国之间的对话与合作，以促进加强人权，并在人权理事会提出建设性和有共识的观点
- 在加强本区域民主和尊重人权方面开展合作
- 继续积极支持美洲人权委员会的工作，使其有充足资源运作
- 继续支持加强美洲人权体系，促进该体系的普遍实施
- 努力争取更多国家批准《美洲保护老年人人权公约》，以便设立该公约的专家委员会
- 继续积极参与美洲国家组织消除对残疾人一切形式歧视委员会的工作
- 继续积极参与《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》后续机制的工作
- 继续支持圣萨尔瓦多议定书工作组的工作，以便准确评估本区域的经济、社会和文化权利状况
- 支持拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作，特别是拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议，以确定区域和次区域在妇女自主性和权利方面的情况，就有关性别平等的公共政策提出建议，并定期审查根据区域和国际协定开展的活动

在国家一级

- 继续在国内全面履行阿根廷共和国根据全球和区域人权文书承担的义务
- 继续在国内巩固并加强促进和保护人权，将其作为一项国策，支持逐步扩大权利，并在更大程度上包容历史上受歧视、边缘化或易受伤害的人群和民族
- 将性别平等、多样性、交叉性和不歧视视角以及其他视角纳入主流，重点是将弱势群体切实纳入联邦、州、市各级政府的公共政策设计
- 与民间社会组织协调努力，制定和推行保障尊重人权的公共政策
- 在制定国家工商业与人权计划方面取得进展，以鼓励有关各方进行建设性对话，并有效执行《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》
- 在甄选全球和美洲人权体系人权条约机构职位候选人时，考虑到性别平等和多样性视角
- 在普遍定期审议的后续行动中采取性别平等和多样性视角
- 与联合国难民事务高级专员公署合作，本着团结和积极参与精神，在联邦一级加强对寻求庇护者和难民的重新安置和社区赞助方案
- 推动批准《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》
- 继续推动和扩大有关记忆档案的联邦机构间工作，并推动和扩大涉及最后一次军事独裁期间国家恐怖主义行为的安全和情报部队档案的查阅途径和解密
- 继续努力执行打击性别暴力国家行动计划和 2021-2023 年多样化中求平等国家计划
- 继续执行国家性别政策主流化办公室设计的行动，以期将性别视角纳入阿根廷国家的所有公共政策，协调和确定各部关于性别平等的承诺，协调监测遵守情况的联合战略，并拟定每个领域的培训和专业行动
- 实施综合关怀体系，认识到关怀被视为一种必需、一种劳动、一种权利
- 继续推动旨在实现妇女经济和身体自主权的政策
- 继续执行具有性别平等视角的国家预算
- 继续增加妇女担任政治和经济决策职位的机会