



第七十六届会议

议程项目 20

可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：普拉特玛·乌普雷蒂女士(尼泊尔)

一. 引言

1. 大会在 2021 年 9 月 17 日第 2 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将题为：

“可持续发展：

“(a) 努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》；

“(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况；

“(c) 减少灾害风险；

“(d) 为人类后世后代保护全球气候；

“(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况；

“(f) 《生物多样性公约》；

“(g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告；

* 委员会关于这个项目的报告分 12 部分发布，文号为 [A/76/533](#)、[A/76/533/Add.1](#)、[A/76/533/Add.2](#)、[A/76/533/Add.3](#)、[A/76/533/Add.4](#)、[A/76/533/Add.5](#)、[A/76/533/Add.6](#)、[A/76/533/Add.7](#)、[A/76/533/Add.8](#)、[A/76/533/Add.9](#)、[A/76/533/Add.10](#) 和 [A/76/533/Add.11](#)。



- “(h) 教育促进可持续发展；
- “(j) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源；
- “(k) 防治沙尘暴；
- “(l) 加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展”

的项目列入第七十六届会议议程，并将该项目分配给第二委员会。

2. 在 2021 年 10 月 1 日第 1 次会议上，委员会考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行情况、为防范 COVID-19 传播而对联合国房地内开会实施的限制以及现有的技术和程序解决方案，同时铭记第二委员会主席团关于大会第七十六届会议期间委员会工作的会议室文件，¹ 核准了委员会工作安排所述的委员会第七十六届会议工作安排。²

3. 委员会于 2021 年 10 月 11 日和 12 日召开了虚拟非正式会议，听取介绍性发言，并就该项目及分项进行一般性讨论。虚拟非正式会议的开会情况见本报告附件。此外提请注意委员会在 10 月 5 日、6 日和 8 日第 2 至 5 次会议上举行的一般性辩论。³ 11 月 18 日、22 日和 23 日第 7、8、9 和 10 次会议就该项目和分项采取了行动。⁴ 委员会进一步审议该项目的情况载于本报告增编。

4. 委员会在审议该项目和分项时，面前有下列文件：

项目 20 可持续发展

秘书长关于中美洲的可持续旅游业和可持续发展的报告(A/76/217)

秘书长题为“农业技术促进可持续发展：不让任何人掉队”的报告(A/76/227)

秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告(A/76/298)

项目 20(a)

努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长题为“努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》”的报告(A/76/212)

¹ 可查阅 www.un.org/en/ga/second/76/crplbureaupaper.pdf。

² 见 A/C.2/76/L.1。

³ 见 A/C.2/76/SR.2、A/C.2/76/SR.3、A/C.2/76/SR.4 和 A/C.2/76/SR.5。

⁴ 见 A/C.2/76/SR.7、A/C.2/76/SR.8、A/C.2/76/SR.9 和 A/C.2/76/SR.10。

项目 20(b)

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告([A/76/211](#) 和 [A/76/211/Corr.1](#))

项目 20(c)

减少灾害风险

秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况的报告([A/76/240](#))

项目 20(d)

为人类今世后代保护全球气候

秘书长的说明, 转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/76/225](#))

项目 20(e)

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

秘书长的说明, 转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/76/225](#))

项目 20(f)

《生物多样性公约》

秘书长的说明, 转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告([A/76/225](#))

项目 20(g)

联合国环境规划署联合国环境大会的报告

联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议(2021 年 2 月 22 日至 23 日, 内罗毕(在线))的报告([A/76/25](#))

项目 20(h)

教育促进可持续发展

秘书长的说明, 转递联合国教育、科学及文化组织总干事关于《2030 年可持续发展议程》框架内教育促进可持续发展的报告([A/76/228](#))

项目 20(j)

确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

秘书长关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的报告(A/76/206)

项目 20(k)

防治沙尘暴

秘书长关于防治沙尘暴的报告(A/76/219)

项目 20(l)

加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展

秘书长关于加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展的报告(A/76/354)

二. 提案的审议情况

A. 决议草案 A/C.2/76/L.15

5. 在 11 月 18 日第 7 次会议上，委员会面前有几内亚代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国提交的题为“黎巴嫩海岸的浮油”的决议草案(A/C.2/76/L.15)。
6. 在同次会议上，委员会获悉，该决议草案不涉及方案预算问题。
7. 同样在这次会议上，几内亚代表(代表 77 国集团和中国)作了发言。⁵
8. 同样在第 7 次会议上，美利坚合众国和以色列的代表在表决前发言解释了投票。
9. 在同次会议上，委员会进行记录表决，以 161 票对 8 票、7 票弃权，通过了决议草案 A/C.2/76/L.15(见第 22 段，决议草案一)。表决情况如下：⁶

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、佛得角、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达

⁵ 见 A/C.2/76/SR.7。

⁶ 卢旺达代表团事后通知秘书处，其本意是投弃权票。

加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

澳大利亚、加拿大、以色列、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、美利坚合众国。

弃权：

喀麦隆、危地马拉、海地、洪都拉斯、巴布亚新几内亚、南苏丹、汤加。

10. 表决后和决议草案通过后，黎巴嫩代表作了发言。

B. 决议草案 [A/C.2/76/L.20/Rev.1](#)

11. 在 11 月 23 日第 9 次会议上，委员会面前有以色列(代表阿尔巴尼亚、亚美尼亚、伯利兹、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、科特迪瓦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、以色列、肯尼亚、基里巴斯、莱索托、马达加斯加、马绍尔群岛、墨西哥、蒙古、缅甸、尼泊尔、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、卢旺达、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、南苏丹、斯里兰卡、苏里南、泰国、土耳其、图瓦卢、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和瓦努阿图)提交的题为“农业技术促进发展”的决议草案([A/C.2/76/L.20/Rev.1](#))。

12. 在同次会议上，委员会获悉，该决议草案不涉及方案预算问题。

13. 同样在这次会议上，委员会秘书宣布，自该决议草案提交后，下列国家已加入为共同提案国：安道尔、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、布隆迪、佛得角、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、加纳、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、瑙鲁、荷兰、新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、巴拉圭、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、

圣马力诺、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、土库曼斯坦、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌兹别克斯坦和赞比亚。随后,安提瓜和巴布达、萨尔瓦多、利比里亚、马拉维、圣卢西亚、塞拉利昂、塔吉克斯坦和汤加也加入为该决议草案的提案国。⁷

14. 同样在第 9 次会议上,卡塔尔(代表阿拉伯国家)和阿拉伯叙利亚共和国的代表在表决前发言解释了投票。

15. 在同次会议上,委员会进行了记录表决,以 140 票对 1 票、34 票弃权,通过了决议草案 [A/C.2/76/L.20/Rev.1](#)(见第 22 段,决议草案二)。表决情况如下:⁸

赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马拉维、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、莫桑比克、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、萨摩亚、圣马力诺、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、赞比亚。

反对:

阿拉伯叙利亚共和国。

⁷ 见 [A/C.2/76/SR.9](#)。

⁸ 随后,斐济、老挝人民共和国、马达加斯加以及圣文森特和格林纳丁斯的代表团通知秘书处,其本意是投赞成票。

弃权：

阿尔及利亚、巴林、孟加拉国、多民族玻利维亚国、文莱达鲁萨兰国、科摩罗、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、斐济、印度尼西亚、伊拉克、约旦、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、纳米比亚、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、苏丹、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门、津巴布韦。

16. 表决后和决议草案通过后，白俄罗斯、美利坚合众国、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国的代表发言解释了投票。斯洛文尼亚(代表欧洲联盟及其成员国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰)和以色列的代表以及巴勒斯坦国观察员也作了发言。

C. 决议草案 [A/C.2/76/L.24/Rev.1](#)

17. 在 11 月 23 日第 9 次会议上，委员会面前有危地马拉(代表伯利兹、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、斐济、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、秘鲁和菲律宾)提交的题为“中美洲的可持续旅游业和可持续发展”的决议草案([A/C.2/76/L.24/Rev.1](#))。

18. 在同次会议上，委员会获悉，该决议草案不涉及方案预算问题。

19. 同样在这次会议上，委员会秘书宣布，自提交该决议草案以来，下列国家已加入为共同提案国：阿根廷、厄瓜多尔、格鲁吉亚、以色列、墨西哥、巴拉圭、新加坡、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。随后，安哥拉、赤道几内亚、马尔代夫、摩洛哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国也加入为决议草案共同提案国。

20. 同样在第 9 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/76/L.24/Rev.1](#) (见第 22 段，决议草案三)。

21. 决议草案通过后，危地马拉代表作了发言。

三. 第二委员会的建议

22. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一

黎巴嫩海岸的浮油

大会，

回顾其关于黎巴嫩海岸浮油的 2006 年 12 月 20 日第 61/194 号、2007 年 12 月 19 日第 62/188 号、2008 年 12 月 19 日第 63/211 号、2009 年 12 月 21 日第 64/195 号、2010 年 12 月 20 日第 65/147 号、2011 年 12 月 22 日第 66/192 号、2012 年 12 月 21 日第 67/201 号、2013 年 12 月 20 日第 68/206 号、2014 年 12 月 19 日第 69/212 号、2015 年 12 月 22 日第 70/194 号、2016 年 12 月 21 日第 71/218 号、2017 年 12 月 20 日第 72/209 号、2018 年 12 月 20 日第 73/224 号、2019 年 12 月 19 日第 74/208 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/209 号决议，

重申联合国人类环境会议的成果，特别是会议宣言¹中要求各国采取一切可能的步骤防止污染海洋的原则 7，

强调需要按照国际法保护和养护海洋环境，

考虑到1992 年《关于环境与发展的里约宣言》，²特别是规定污染者原则上应承担污染费用的原则 16，并考虑到《21 世纪议程》³第 17 章，

严重关切地注意到以色列空军 2006 年 7 月 15 日炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，造成环境灾难，使浮油覆盖黎巴嫩整个海岸线，并蔓延至叙利亚海岸线，妨碍实现可持续发展的努力，大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208 和 75/209 号决议对此已强调指出，

注意到秘书长对以色列政府不承认有责任向受到溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿表示严重关切，

回顾大会第 75/209 号决议第 5 段再次请以色列政府承担起责任，对黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，迅速作出适当赔偿，并确认秘书长的结论，即大会的这项请求尚未得到落实，

¹ 见《联合国人类环境会议的报告，1972 年 6 月 5 日至 16 日，斯德哥尔摩》(A/CONF.48/14/Rev.1)，第一部分，第一章。

² 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

³ 同上，附件二。

知悉秘书长的结论是，这次溢油事件不属于任何国际溢油损害赔偿基金的赔偿范围，因此应当予以特别考虑，并认识到需要进一步考虑从以色列政府取得相关赔偿的选项，

又知悉秘书长的报告⁴中关于计量和量化环境损害的结论，

再次赞赏地注意到各捐助国和国际组织通过双边和多边渠道，包括 2006 年 8 月 17 日举行的应对东地中海海洋污染事件雅典协调会议和 2006 年 8 月 31 日举行的协助黎巴嫩早日恢复问题斯德哥尔摩会议，为清理行动以及黎巴嫩的早日恢复和重建提供援助，

知悉秘书长欢迎黎巴嫩恢复基金同意在其现有机制范围内代管东地中海溢油损害恢复信托基金，并对该信托基金迄今尚未获得任何捐款表示关切，

1. 表示注意到秘书长的报告；

2. 连续第十六年重申深为关切以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐，对黎巴嫩实现可持续发展产生不利影响；

3. 认为浮油严重污染了黎巴嫩海岸并污染了叙利亚部分海岸，对黎巴嫩自然资源、生物多样性、渔业和旅游业及人的健康造成不利影响，从而严重影响该国的民生和经济；

4. 确认秘书长的报告所载结论，其中表明研究显示 2014 年黎巴嫩所受损害的价值达 8.564 亿美元，请秘书长敦促参与初步评估有关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内，以秘书长提交大会第六十二届会议的报告⁵所述世界银行的初步工作等为基础再进行一次研究，以期计量和量化邻国遭受的环境损害；

5. 为此再次请以色列政府承担责任，对黎巴嫩政府蒙受的上述损失和直接遭受浮油影响的其他国家，如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国，修复这次破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿，尤其是鉴于秘书长报告中的结论，即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切；

6. 再次赞赏黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力，在被污染的海岸开始采取清理和复原行动，并鼓励会员国和上述实体继续向黎巴嫩政府提供财政和技术支持，促进完成清理和复原行动，以期保护黎巴嫩及东地中海盆地的生态系统；

7. 欢迎黎巴嫩恢复基金同意代管利用自愿捐款设立的东地中海溢油损害恢复信托基金，以便为直接受到不利影响的国家提供援助和支持，协助它们对吉

⁴ A/76/298。

⁵ A/62/343。

耶发电厂储油罐被炸毁而造成的环境灾难开展无害环境的综合管理，从清理到安全处置油污废物；

8. **注意到**秘书长在其报告中敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门就此事项加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动，再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金自愿捐款，为此，请秘书长动员国际技术和财政援助，以确保信托基金有充足、适当的资源；

9. **确认**浮油的不利影响具有诸多层面，请秘书长在题为“可持续发展”的项目下，向大会第七十七届会议提交关于本决议执行情况的报告。

决议草案二 农业技术促进可持续发展

大会，

回顾其 2019 年 12 月 19 日第 74/215 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使该议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

回顾秘书长在联合国可持续发展大会上发起的“零饥饿挑战”倡议，以此作为没有饥饿的未来愿景，并回顾第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》、¹ 联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)² 以及联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)，³ 并期待即将于 2021 年在东京举行的营养促成长峰会，

又回顾 2012 年联合国可持续发展大会通过了《可持续消费和生产模式十年方案框架》，⁴

重申《巴黎协定》⁵ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁶ 缔约方酌情尽快交存，

回顾第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，⁷

¹ 世界卫生组织，EB 136/8 号文件，附件一。

² 见第 70/259 号决议。

³ 见第 73/284 号决议。

⁴ A/CONF.216/5，附件。

⁵ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁷ 第 69/283 号决议，附件一和二。

又回顾 2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的布宜诺斯艾利斯成果文件，⁸

期待第五次联合国最不发达国家问题会议，回顾《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，⁹ 又回顾各相关战略和行动纲领，包括《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹⁰ 以及《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》，¹¹ 重申支持非洲联盟《2063 年议程》和非洲发展新伙伴关系¹² 方案的重要性，认识到处于冲突中和冲突后局势的国家在实现持久和平和可持续发展方面面临巨大挑战，并注意到 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，¹³ 承认森林和森林外树木提供重要生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所以及水土保持和空气清洁，承认森林和森林外树木大有助于减缓和适应气候变化及养护生物多样性，可以预防土地退化和荒漠化，减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害，

又回顾联合国家庭农业十年(2019-2028 年)，¹⁴ 注意到可持续农业技术、数字化以及技术、社会、经济和体制创新建立在知识和能力基础上并符合小农和农户特别是农村妇女和青年需要和现实情况，在这方面重点指出创新驱动型发展及支持创业和创新的重要性，欢迎有助于小农户从自给农业向创新商业生产过渡的可持续农业新技术，同时帮助他们加强自身粮食安全和营养，生产可销售的剩余产品和增加生产价值，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、

⁸ 第 73/291 号决议，附件。

⁹ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第一和第二章。

¹⁰ 第 69/15 号决议，附件。

¹¹ 第 69/137 号决议，附件一和二。

¹² A/57/304，附件。

¹³ 见第 71/285 号决议。

¹⁴ 见第 72/239 号决议。

治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

认识到农业技术对成功落实《2030年可持续发展议程》各项目标和具体目标具有有益影响和重要作用，在这方面表示赞赏地注意到秘书长关于实现可持续发展目标进展的报告¹⁵和《全球可持续发展报告》，以及秘书长提出的新技术战略，

表示关切全球饥饿人数居高不下，2020年波及7.2亿至8.11亿人，

表示赞赏地注意到秘书长于2021年9月23日和24日召开的联合国粮食体系峰会及其筹备进程，以及2021年7月26日至28日在罗马举行的峰会前会晤，注意到秘书长发表的峰会主席摘要和行动声明，并认识到农业技术提高了农业生产率，增强了地方粮食生产系统的可持续性和抗灾能力，

注意到政府间气候变化专门委员会题为《2021年气候变化：自然科学基础》的报告所作结论，

表示注意到秘书长2020年6月11日提出的题为“数字合作路线图”的报告，¹⁶

表示赞赏地注意到最不发达国家技术库自运作以来开展的活动，并鼓励继续支持该技术库，

严重关切生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的调查结果，强调指出迫切需要加紧努力，防止生物多样性丧失和土地土壤退化，

认识到COVID-19大流行和为应对疫情而采取的缓解措施暴露了农业和粮食体系的优势和脆弱性，后者扰乱了生计和粮食供应链，造成粮食价格上涨，并限制了粮食的获取，还认识到可持续农业技术连同其他形式的创新可促进有复原力、公平和可持续的农业和粮食体系，从而推广健康饮食和改善营养，

又认识到农业部门与整个粮食系统密不可分，农业技术和数字化可通过改善储存、运输、贸易、加工、转化、零售、减少废物和回收利用等流程的可持续性以及这些进程之间的相互作用，使整个粮食系统实现增值，

强调指出妇女在农业部门中发挥至关重要的作用以及她们对促进农业和农村发展、改善粮食安全与营养以及消除农村贫困所作的贡献，着重指出农业和农业技术发展要切实取得进展，就必须除其他外消除性别差距，在农业创新进程的各个阶段包括政策层面采取促进性别平等的适当干预措施，并确保妇女平等获得农业技术、相关服务和投入以及所有必要的生产资源，包括对土地、渔场及林地的保有权和使用机会，并获得负担得起的教育和培训、社会服务、社会保障、保健、医疗服务和金融服务，以及进入和参与地方、区域和国际市场的机会，

¹⁵ E/2021/58。

¹⁶ A/74/821。

认识到青年人在支持可持续经济增长方面发挥重要作用，农业技术、创新和数字化的作用也必不可少，可协助男女青年获得农业技能，改善年轻人的生计，创造优质体面工作岗位并推动禁止和消除最恶劣形式的童工现象，从而使实现落实可持续发展目标的工作取得更大进展，

又认识到科技创新和数字化的快速发展、大数据和信息的开发和开放将给农业研究、农业推广和农村发展带来深刻变化，

还认识到农业创新的系统办法至关重要，可以确保创新(包括技术)与共同目标协调一致，促进合作，解决与农民有关的问题，还可以激励和设法促使小农更快地采用创新，这对于促使农业创新系统的不同利益攸关方包括农民组织、研究机构、推广服务部门、政府、国际组织、私营部门和民间社会之间的互动和知识流动至关重要，

承认民间社会、私营部门和学术界在推动发展中国家取得进展、促进可持续农业和管理做法、使用农业技术、数字化和培训小农特别是农村妇女方面的作用和工作，承认多利益攸关方伙伴关系可有助于为粮食安全和营养及可持续发展筹措资金，通过宣传和创新筹资机制调动更多的资源，推动协调定向使用现有资源，从而更有效地与全球和国家公共优先目标实现对接，

强调指出需要设计既可保护自然资源基础、又可加强提供生态系统服务同时提高生产率和应对气候变化、自然资源耗竭和匮乏、城市化和全球化等挑战的可持续粮食系统，认识到农业技术和数字化可促进粮食安全和营养，并有助于建设抗灾能力，

强调参与性研究加上有效、多元和需求驱动的推广服务和农村咨询服务对确保农业技术符合所有农民包括农户和小农生产者的要求和需要至关重要，

认识到需要进一步加强农业技术与创新型可持续农业做法包括农业生态原则、资源利用效率、循环经济、回收利用、优化外部投入、一体化、轮作和多样化、免耕、土壤健康监测、复合农林业和再生农业做法之间的联系和协同增效，并将包括生物技术在内的适当技术与传统知识和土著知识切实结合起来，以设计可持续耕作系统，加强植物、动物、人与环境之间的互动，促进粮食安全和营养，提高生产力，改善营养，保护自然资源基础和构建更可持续的创新粮食系统，

强调指出需要支持和加强信息系统和统计系统，以更好地收集和分类数据，这将是监测采用可持续农业技术进展情况及其对改善粮食安全、营养和可持续农业的影响的关键，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹⁷

2. **敦促**会员国、联合国有关组织和其他利益攸关方作出更大努力，特别在双边和区域两级改善可持续农业技术的开发及其根据相互商定的条件向发展中国家尤其是最不发达国家的转让和传播，鼓励在国际、区域和国家各级努力增强

¹⁷ A/76/227。

发展中国家的能力，推动对当地诀窍的利用，特别是小农和农户、尤其是农村妇女和青年的诀窍，以提高粮食作物和畜牧产品的生产率和营养质量，推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续做法，并加强顾及妇女、幼儿和青年具体需求的粮食安全和营养相关方案与政策，特别关注确保禁止和消除最恶劣形式的童工现象，使实现可持续发展目标的工作取得更大进展；

3. **确认**家庭农业和小农农业在推动实现粮食安全和改善营养状况方面的重要作用，确认家庭农场在促进全球粮食安全、消除贫困、提高可持续性、创造就业和消除儿童慢性营养不良方面发挥的作用，并确认农业技术应适宜中小农户的需要，还应结合提供促进可持续生产的信贷支持、大力投资于农村基础设施以及培训和教育最能从中获益的人；

4. **促请**会员国、联合国有关组织和其他利益攸关方将性别平等视角纳入农业政策和项目的主流，着重弥合性别差距，为此除其他外，鼓励对小规模农业生产和分配进行性别均衡的投资和创新，建立一个享有多部门综合政策支持的促进性别平等的价值链，从而提高妇女的生产能力和收入，加强她们的抗灾能力，使她们能够平等利用各种形式的供资、市场和网络、节省劳力的技术、农业技术信息和专门技能、设备、决策论坛及相关农业资源，确保与农业、粮食安全和营养有关的方案和政策考虑到妇女的具体需求及妇女在获取农业投入和资源方面所面临的障碍；

5. **鼓励**各国政府同私营部门一道制订和实施以青年为重点的农业发展项目和方案，包括培训、教育、小额信贷服务等金融普惠服务和包括创新能力在内的能力建设，以便通过提供小额信贷和加强能力，激励青年对农业特别是对农业环境可持续性的兴趣和参与，并通过私营伙伴关系发展农业技术创新；

6. **仍然感到关切的是**农业创新和技术往往绕过老龄农民，特别是老龄女农民，因为许多人不具备采用新方法的财政资源或技能，在这方面强调指出需要加强老龄农民的能力，为此要继续提供金融服务和基础设施服务，并培训他们掌握改进了的耕作技巧和技术；

7. **确认**必须采用创新型可持续粮食系统，为此要利用科学、技术和创新包括共同创新，促进参与性研究、以需求驱动推广和农村咨询服务，增加负责和包容的公共和私人投资，建设人的能力，鼓励创业精神，创造一个有利的经济和体制环境，加强知识流动，特别是科学家与农民之间的知识流动，同时考虑到地方知识体系和传统知识体系，并结合新的知识来源；

8. **邀请**联合国系统和所有相关利益攸关方考虑如何按照相互商定的条件提供与农业和粮食系统有关的数据和信息，包括气象、大数据、物联网、卫星图像、预警系统和其他以数据为基础的技术，帮助建设农户和小农生产者的抗灾能力，优化产量并支持农村生计；

9. **确认**天气预报及气候服务和产品可使农民能够更好地规划农业活动，优化生产，管理气候相关风险并将适应气候变化纳入其决定，因此，鼓励各国政府和气象机构改进农业气象和农业气候数据和信息的收集、传播和分析；

10. **承认**可以通过金融创新和财政资助如去风险战略和混合融资选项支持技术创新，承认混合融资机制是新的机构模式，可将公共和私人融资和耐心资本与股权投资挂钩，推广可向小型企业和生产者更有效分配投资的计划；

11. **着重指出**必须依照国家规章和有关国际协定，支持和推动作物品种和种子系统的改良和多样化研究，并支持建立可持续农业系统、可持续管理做法及使用新技术和现有技术，如保护性农业、土壤肥力综合管理、综合耕作系统、动物疾病预防和控制及虫害综合防治、精准农业、灌溉、家畜饲养和生物技术，以便提高农业可持续性和生产力，特别是使作物和农畜更能耐受疾病包括耐药性感染(同时考虑这方面的国际标准)、虫害以及包括气候变化、干旱和极端降雨影响在内的环境压力；

12. **强调指出**迫切需要增强适应能力，加强复原力，减少对气候变化的脆弱性，敦促会员国继续参与适应规划进程和缓解行动的实施工作；

13. **确认**从 COVID-19 大流行中恢复的努力提供了一个机会，可以促进农业和粮食体系的可持续性并增强其抵御这一大流行病和未来危机影响的能力，包括通过使用各种形式的技术和创新，其中包括可增加小规模生产者和家庭农民获得金融服务机会的数字服务，包括在农村地区，以应对流动限制和银行关闭问题，提供农业技术推广服务和天气和气候服务，以及可使生产者直接向消费者销售的在线平台，从而增加利润，提高供应链效率，减少浪费，增强金融普惠性，同时利用人工智能支持可持续农业，这能够帮助提高总体收获质量和准确性，并促请所有相关利益攸关方继续制订政策、拓展投资和发展合作伙伴关系，帮助实现技术改造农业和粮食体系的潜力，同时解决持续存在的数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，以重建得更好，实现可持续发展目标；

14. **又确认**可持续农业机械化可能会存在隐患，但也可以帮助克服劳动力短缺问题，减轻辛劳，增加收入，提高农业活动的生产率和及时性，促进有效利用资源，还可改进市场准入，吸引对农业的新投资和人才输入，从而创造更好的可持续增长前景，支持采取措施减缓气候和天气相关危害，承认机械化和数字化还可为农业价值链创造新的和更高薪酬的就业机会，更能吸引青年留在农村；

15. **强调指出**需要通过改进生产规划、推广资源节约型生产和加工做法、改进保鲜和包装技术、改进运输和物流管理、增强家庭和企业对预防粮食损失和浪费的认识等方式，大幅减少整个粮食供应链中收获前、收获后及其他粮食损失和浪费，帮助价值链所有行为体获得更多惠益，并为环境保护作出贡献；

16. **确认**高效粮食系统是向可持续粮食和农业过渡的关键组成部分；

17. **又确认**加强城乡联系可以改善城乡粮食安全和营养，在这方面重点指出需要统筹城市和地域农业土地规划，改进城乡运输联系、食品包装技术和冷链发展，以减少粮食损失，并需要建立有效的城乡统一体贸易联系，这将有助于确保小农户和渔民与地方、国家以下一级、国家、区域和全球价值链和市场建立联系；

18. **还确认**城市农作和农业能够改善城市居民的粮食安全和营养，并有助于为他们创造收入机会，在这方面重点指出需要进一步发展支持可持续城市化的农业技术，包括通过室内和垂直农业实现可持续集约化，利用自动化克服高强度劳动的挑战，创造性地将城市空间用于农业，推动城市农作，以减少饥饿和营养不良，促进城市可持续发展；

19. **着重指出**水资源的可持续使用和管理对提高和促进农业生产力的重要性，促请各利益攸关方促进在农业中综合管理水资源并调整农业系统，以提高其整体用水效率、水生产率及其承受缺水压力的复原力，为此，除其他外，要在全面考虑所有水源的长期可用和变化情况的基础上，因地制宜地制定和实施水与农业战略和行动计划，通过综合水资源管理选项减少缺水风险，设计和实施提高农业系统承受缺水压力能力和减少污染的农业和景观管理做法，使雨浇农业系统成为一个更可靠的选项，投资营造有利环境，并调动全套可用工具，促请进一步努力发展和加强灌溉设施和节水技术，这也可提高应对目前和预计出现的气候变化不利影响的复原力；

20. **鼓励**会员国、民间社会以及公营和私营机构结成伙伴关系，支持金融和市场服务，包括培训、能力建设、基础设施以及推广和农村咨询服务，促请所有利益攸关方进一步努力，在制定关于向小农特别是农村妇女和青年提供负担得起的适当可持续农业技术和做法的规划和决策时将他们纳入其中，并通过推广有助于提高农业可持续性的融资工具等方式，加强社区举措与金融机构的联系；

21. **确认**信息和通信技术以及数字化和电子农业对实现可持续发展目标具有重要作用，可藉此改善农业生产率、农作和小农的生计，加强农业市场和机构，改进农业推广和农村咨询服务，增强农民社区的权能，让农民和农村企业家随时了解农业创新成果、天气条件、生产资料提供情况、金融服务和市场价格，将他们与买家联系起来，并强调指出需要确保妇女和青年特别是农村地区的妇女和青年获得信息和通信技术以及数字化和电子农业服务；

22. **促请**会员国将可持续农业发展列为本国政策和战略的组成部分，注意到南北合作、南南合作和三方合作可在这方面产生积极影响，并敦促联合国系统相关机构在实现《2030年可持续发展议程》¹⁸的努力中纳入农业技术、研究和发展要素，重点研究和开发负担得起、持久、可持续且易于小农特别是农村妇女和老龄农民使用和便于向其传播的技术；

23. **请**联合国有关组织，包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金以及联合国贸易和发展会议，推动、支持和协助会员国交流经验，诸如为此就促进可持续农业和提高农业适应能力的方法提出建议和其他公益物，使用各种可支持提高粮食系统可持续性、培育长期肥力及健康和抗灾的农业生态系统、保障生计、对整个价值链产生积极影响的农业技术，包括收获后作物的储存、加工、处理和运输技术，包括在紧迫环境下使用这些技术；

¹⁸ 第 70/1 号决议。

24. **着重指出** 农业技术、农业研究和创新、以相互商定的条件转让技术及共享知识和做法对促进可持续发展和实现可持续发展目标具有推动作用，因此促请会员国并鼓励相关国际机构支持可持续农业研究和发展，强调研究成果应适合包括政府、水资源管理者、大型私营部门企业和小户农民在内的终端用户的需要并方便他们使用，在这方面呼吁继续支持国际农业研究系统，包括农研协商组织研究中心及其他相关国际组织和举措；

25. **强调指出** 可用于制订有针对性地采用农业技术的政策和计量这些政策对可持续发展目标影响的各项指标具有重要意义，在这方面鼓励会员国与所有相关利益攸关方合作，继续协助统计委员会进行全球指标框架的制定工作；

26. **请** 秘书长在现有资源范围内向大会第七十八届会议提交一份面向行动的报告，阐明当前技术趋势和农业技术的重大进步，举例说明大规模变革性的技术使用并提出建议，协助会员国加紧努力落实《2030年议程》相关目标和具体目标，决定将题为“可持续发展”的项目列入大会第七十八届会议临时议程。

决议草案三 中美洲的可持续旅游业和可持续发展

大会，

回顾其 2013 年 12 月 20 日第 68/207 号、2015 年 12 月 22 日第 70/196 号、2017 年 12 月 20 日第 72/214 号和 2019 年 12 月 19 日第 74/211 号决议，以及关于这一事项的所有相关宣言和会议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申《巴黎协定》¹ 及其迅速生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，³ 其中会员国确认，考虑到往往对旅游业这个主要经济驱动部门的严重依赖，因此要推动在整个旅游业采用灾害风险管理办法，并对这些办法加以整合，

关切地注意到中美洲因其地理位置及地质和水文气象特征，是一个易受不利自然事件影响的区域，这些事件造成巨大的人员和经济损失，包括对人均国内生产总值、收入和减贫的影响，

认识到中美洲是拥有大量自然资源的区域，其丰富的生物多样性为人口和国家经济提供了宝贵惠益，并注意到可持续旅游业通过各种活动和提高对生物多样性重要意义的认识可为保护生态系统作出直接贡献，在这方面，中美洲国家正在改进其体制和政策框架、战略和行动计划，

注意到世界旅游组织是生物多样性主流化问题非正式咨询小组的成员，该小组的任务是支持执行秘书和生物多样性公约缔约方大会主席团为将主流化纳入 2020 年后全球生物多样性框架的长期办法制定连贯一致的纲要，并在其中包

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 69/283 号决议，附件二。

括将主流化充分纳入这一框架的方式，欢迎于 2020 年 9 月 30 日召开生物多样性峰会，并欢迎 2021 年 10 月 11 日至 15 日在中国昆明举行生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一阶段会议，期待 2022 年春季在昆明举行公约缔约方大会第十五次会议第二阶段会议，届时可望通过 2020 年后全球生物多样性框架，

回顾其 2015 年 12 月 22 日题为“2017 可持续旅游业促进发展国际年”的第 70/193 号决议，注意到庆祝国际年的努力和举措，以期认识旅游业对可持续发展的重要贡献，同时促进交流良好做法、知识和经验，并通过发展合资企业增进跨界协作，以加强旅游业之间的协同增效，包括酌情分享与旅游业相关的数据和统计数字，注意到秘书长关于宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年报告，⁴又回顾 2019 年 12 月 19 日题为“2021 国际创意经济促进可持续发展年”的第 74/198 号决议，

认识到可持续旅游业贯穿各领域的重要作用，可积极推动可持续发展的三个方面并实现可持续发展目标，包括消除贫困，其重点是生态旅游、乡村旅游、社区旅游和中小微企业，创造贸易机会，保护环境，改善生活质量，增进性别平等，增强妇女和女童的权能，在发展中国家尤其如此，

又认识到必须促进土著人民和地方社区的旅游产品开发，以支持他们发展经济和参与贸易，同时保护自然和文化传统，

强调指出需要促进负责任的旅游业及其对地方社区的有益社会经济影响，通过旅游业增强妇女经济权能，推动公平旅游业，保护妇女、儿童和弱势处境者在旅游业中免受一切形式的剥削，防止贩运人口和文物，尊重非物质文化遗产及文化和自然遗迹，保护作为消费者的游客，并向游客提供不带偏见的信息，

注意到在这方面，中美洲一体化体系⁵通过中美洲旅游一体化秘书处在促进该区域可持续旅游业方面的作用，

赞扬中美洲各国政府与中美洲环境和发展委员会协调并与世界旅游组织合作，为执行旨在全区域推出和推广可持续旅游业的各项现行方案和新方案持续作出努力，

注意到为促进区域旅游一体化以及推动土著和地方社区发展而设计和实施的玛雅世界区域品牌等现有联合举措，

回顾2013 年 4 月 11 日至 13 日在洪都拉斯拉塞瓦举办的中美洲旅游业、可持续性和气候变化论坛的成果，2014 年 8 月 27 日在危地马拉城举行的关于发展旅游业及协调努力促进中美洲和多米尼加共和国旅游业的第十五次论坛通过的宣言，2019 年 9 月 23 日在圣萨尔瓦多举行的中美洲旅游业理事会第 112 次会议通过的成果文件，并注意到 2021 年 4 月 29 日虚拟举行的中美洲旅游业理事会第 119 次会议，

⁴ A/73/283。

⁵ 中美洲一体化体系成员包括伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马。

又回顾 2019 年 9 月 9 日至 13 日在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的世界旅游组织第二十三届大会，期待将于 2021 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在马德里举行的世界旅游组织第二十四届大会，

承认 必须继续采取行动，加快旅游业向可持续消费和生产转变，⁶ 同时促进可持续发展和有复原力的社会，

表示注意到 世界旅游组织 2019 年 1 月的《世界旅游晴雨表》，其中显示旅游业已成为该区域许多国家的主要经济活动，创造了急需的就业机会，并带来重要收入和外汇收益，又注意到 2021 年 9 月的《世界旅游晴雨表》，其中重点指出了 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对旅游业的影响，关切地注意到由于大流行病爆发造成前所未有的健康、社会和经济紧急情况，全球旅游业在 2020 年遭受了有史以来最严重的危机，

极为关切地注意到 冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

1. **表示注意到** 秘书长的报告；⁷

2. **确认** 可持续旅游业作为一个创造体面工作和帮助改善民众生活质量从而消除一切形式和表现的贫困的社会融合工具，在中美洲国家的发展中发挥主要作用；

3. **又确认** 自 2019 年通过第 74/211 号决议以来，中美洲各国尽管由于 COVID-19 大流行而面临诸多挑战，但在促进可持续旅游业和可持续发展方面取得了许多积极进展，开展了多项举措，并作出了各种努力，尽管如此，预计大流行将继续影响《2030 年可持续发展议程》⁸ 的执行工作和实现可持续发展目标的工作取得进展，因此鼓励采取战略行动和加速措施，应对 COVID-19 大流行对可持续发展造成的影响，促进旅游业可持续复苏，通过全球和区域政治行动和协调，缓解大流行造成的影响，并支持从中复苏，这需要作出巨大的财政努力，以重建一个更有复原力、多样化、包容各方和可持续的旅游业；

4. **回顾** 由中美洲旅游一体化秘书处拟订并纳入其 2021-2025 年可持续旅游业发展战略计划的可持续旅游业原则已获得通过，其中反映了该区域希望成为综

⁶ 根据联合国环境大会第 4/1 号决议(UNEP/EA.4/Res.1)。

⁷ A/76/217。

⁸ 第 70/1 号决议。

合、可持续、多地点、跨境优质旅游目的地的愿景，强调中美洲旅游和气候变化行动计划是区域气候变化战略的一个组成部分；

5. **确认**旅游业一直是中美洲实现可持续发展三个方面，包括应对气候变化等环境问题、消除贫困和实现经济发展的催化剂，着重指出必须在更广泛的可持续发展政策框架内加强适当的政策和财政支持；

6. **鼓励**区域和国家旅游组织推广为地方和国家经济尽可能寻求最大直接效益的目的地模式，以促进提高地方社区的生活质量和减少贫困，同时考虑将可持续性政策纳入旅游部门，并邀请所有利益攸关方查明、评估和减轻旅游业对可持续发展三个方面的影响；

7. **强调指出**生物文化遗产、内生发展、科学研究和可复制的模式具有重要意义，在与土著人民和青年密切合作的情况下，作为中美洲区域的一个优先事项，可促进可持续、基于社区、农村旅游和地方旅游活动，造福人类与自然，认识到该区域的一些国家正在开发新模式和创新模式，诸如旅游、养护和可持续生计模式，又认识到必须加强努力，保护和维护世界文化遗产和自然遗产，并促进土著人民和当地社区参与保护文化和传统知识与做法，以造就更可持续的旅游业；

8. **确认**与相关伙伴开展国际合作的宝贵作用，并鼓励它们继续通过加强生态旅游、乡村旅游、文化旅游和遗产旅游，包括殖民遗址旅游，防止贩运文物，确保尊重非物质文化遗产及文化和自然遗迹等形式，支持执行促进该区域可持续旅游业的各类项目；

9. **欢迎**中美洲各国在区域旅游战略方面逐步取得共识，该战略的基础是养护区域生物多样性以及自然和文化景点，通过以中小微企业为重点创造就业和发展创业旅游而减少贫困，同时应对气候变化的不利影响，以提高区域居民的生活质量；

10. **赞赏**中美洲国家继续努力支持可持续旅游业发展，包括通过和执行新的立法和政策，并鼓励它们将可持续旅游业作为一个工具，推动消除贫困，促进保护生物多样性、文化遗产和社区发展；

11. **鼓励**合作促进妇女、青年、土著人民和地方社区的参与以及推动增强其社会经济权能的举措，通过可持续旅游业继续促进平等伙伴关系、创造就业和创业机会；

12. **确认**继续需要支持可持续旅游业活动和相关能力建设努力，以提高环境意识，养护和保护环境，尊重野生动植物、生物多样性、生态系统和文化多样性，并通过支持地方经济以及人文和自然整体环境，改善地方社区的福祉与生计；

13. **注意到**必须充分衡量旅游业的社会文化及环境影响，并鼓励努力利用已出现的非传统解决办法和数据源填补这一领域目前存在的数据缺口，总体目标是推进超越旅游部门的国家可持续发展议程；

14. **确认**为了在中美洲旅游部门落实可持续消费和生产模式，从而在该区域推进《2030年议程》，就需要除其他外，由所有相关利益攸关方查明和采用资源效率更高的旅游业规划办法；

15. **强调指出**需要推动可持续旅游业的进一步发展，特别是通过可持续旅游产品和服务的消费加以推动，还需要加强生态旅游业的开发，特别是保持土著和地方社区的文化和环境完整性，增进对生态敏感地区和自然遗产以及这些社区的土著文化和宗教场所的保护；

16. **邀请**各国政府和其他利益攸关方加入旨在促进创新和循环思维以在旅游业价值链中加速提高资源效率的《可持续消费和生产模式十年方案框架》；⁹

17. **回顾**在中美洲建立两个可持续旅游业观察站，¹⁰并邀请各国政府和其他利益攸关方考虑加入世界旅游组织的国际可持续旅游业观察站网络，该网络有助于促进经济、社会和环境可持续发展的旅游业，支持世界各地的知情决策做法；

18. **鼓励**公私伙伴关系进一步协作，以加强优质数据收集工作，同时考虑到中美洲各国国家当局作出的协调努力，通过建立可持续旅游业观察站监测目的地一级的旅游业发展，以便为循证政策和决策提供及时信息；

19. **敦促**中美洲国家旅游部门加入国家及区域层面针对安全和应急管理的协调、知识共享和沟通机制，并集体推动以循证办法制定安全、牢靠和流畅旅行的措施，使政府机构能够作出相关、知情和协调的决定；

20. **强调**鉴于旅游部门容易遭受自然灾害的影响，需要促进中美洲区域有复原力的旅游业发展，包括为此制定国家的冲击后恢复战略、适应气候变化和减少灾害风险的计划以及建立公私伙伴关系；

21. **欢迎**世界旅游组织、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织、各区域委员会和其他区域组织以及生物多样性公约缔约方大会为促进世界各地的可持续旅游业作出努力；

22. **邀请**会员国和其他利益攸关方及世界旅游组织继续支持中美洲国家为促进该区域可持续旅游业而开展的活动，包括为更好地降低灾害风险、中美洲国家面对自然灾害的脆弱性和自然灾害对可持续旅游业的影响而开展的应急准备活动，以及为进行能力建设、创造就业和推广地方文化和产品及实现可持续发展目标而开展的活动；

23. **邀请**国际社会酌情支持为创建和实施创新技术实现中美洲国家旅游业现代化而作出的努力；

24. **鼓励**中美洲国家通过中美洲旅游理事会和中美洲旅游一体化秘书处，以加强双边、区域和多边旅游业合作的方式促进可持续旅游业，继续支持可持续旅游业，制订政策促进顺应需要的包容性旅游，加强区域特征，保护自然及文化遗产，包括其生态系统和生物多样性，并注意到全球可持续旅游业伙伴关系等现有倡议及其他国际倡议能够向各国政府提供重点突出的直接支持；

25. **又鼓励**中美洲国家酌情在国际社会的支持下，建立和加强安全、可靠、高效、优质、可持续和有复原力的基础设施，包括与国际市场连通的过境运输系

⁹ A/CONF.216/5，附件。

¹⁰ 观察站位于巴拿马城和旧危地马拉。

统，可负担、可靠和可持续的现代能源以及信息和通信技术，以促进该区域的可持续旅游业；

26. **确认**残疾人有平等的权利获得旅游服务和机会，如独立旅行、无障碍服务、训练有素的工作人员、可靠信息和包容性营销，而且应作出巨大努力，确保旅游政策和做法包容大多生活在发展中国家的残疾人；

27. **促请**会员国和旅游部门在可持续旅游业、包括生态旅游举措框架内采取有效措施，帮助在所有各级和所有领域决策进程中推动妇女的平等参与以及青年、老年人、残疾人、土著人民和地方社区的均衡参与，并主要通过创造体面工作和收入，促进有效增强经济权能；

28. **确认**为满足更好地监测旅游业对发展的影响的需要，必须重新思考和改变传统做法，以便纳入多个数据来源，为公共行政和旅游部门提供最新旅游业情报，并注意到通过世界旅游组织可持续旅游业网络全球观察站取得的进展，其工作重点是持续监测旅游业的影响，处理可持续性的三个方面，加强循证决策，以及创建一种持续且及时进行监测和衡量的文化；

29. **欢迎**旅游业在保护生物多样性和抵御气候变化方面的积极作用，这为增加旅游业政策中的环境部分以及更好地利用旅游业作为变革推动因素的潜力提供了进一步的论据，并欢迎 2021 年 10 月 31 日至 11 月 13 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥召开联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议；

30. **请**秘书长与世界旅游组织秘书长和联合国其他相关实体合作，向大会第七十八届会议提交一份以行动为导向的报告，说明本决议的执行情况，包括中美洲国家在这方面加快执行《2030 年议程》的具体建议，并决定将题为“可持续发展”的项目列入大会第七十八届会议临时议程。

附件

一般性讨论

1. 根据商定的工作安排(A/C.2/76/L.1)，第二委员会于10月11日和12日举行了三次非正式虚拟会议，对议程项目20及其分项(a)至(h)和(j)至(l)进行了一般性讨论。
2. 在10月11日的第一次非正式虚拟会议上，委员会听取了下列人士的介绍性发言：经济和社会事务部可持续发展目标司代理主管(在项目20及其(a)、(b)和(j)分项下)、负责减少灾害风险问题秘书长特别代表(在分项20(c)下)、联合国防治荒漠化公约执行秘书(在分项20(e)下)、联合国生物多样性公约执行秘书(通过预先录制的致辞)(在分项目20(f)下)、联合国教育、科学及文化组织教育部门和平与可持续发展处处长(在分项目20(h)下)、联合国气候变化框架公约秘书处减缓司司长(在分项目20(d)下)、联合国粮食及农业组织水土司司长(在分项目20(k)下)、联合国环境规划署纽约办事处政府间事务主任(在分项目20(g)和(l)下)、世界旅游组织旅游业可持续发展主任(在项目20下)和联合国开发计划署阿拉伯国家区域局区域顾问(在项目20下)。
3. 在同次会议上，联合国气候变化框架公约秘书处和联合国防治荒漠化公约秘书处的代表回答了摩洛哥代表提出的意见和问题。
4. 同样在这次会议上，委员会还听取了哈萨克斯坦(代表内陆发展中国家集团)、菲律宾(代表东南亚国家联盟)、摩洛哥(代表非洲国家集团)、斐济(代表太平洋岛屿论坛)、圣基茨和尼维斯(代表加勒比共同体)、安提瓜和巴布达(代表小岛屿国家联盟)、卡塔尔、埃及、泰国、新加坡、埃塞俄比亚、中国、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、厄瓜多尔、马来西亚、伊拉克、墨西哥、萨尔瓦多、塔吉克斯坦、伊朗伊斯兰共和国和加纳的代表的发言。
5. 在10月11日第二次非正式虚拟会议上，委员会听取了阿拉伯联合酋长国、古巴、肯尼亚、黎巴嫩、几内亚(代表77国集团和中国)、沙特阿拉伯、布基纳法索、孟加拉国、牙买加、亚美尼亚、哥斯达黎加、喀麦隆、印度尼西亚、津巴布韦、马尔代夫、赞比亚、俄罗斯联邦、阿塞拜疆、阿尔及利亚、白俄罗斯、尼日利亚和巴西的代表的发言。
6. 在同次会议上，罗马教廷观察员作了发言。
7. 同样在这次会议上，红十字会与红新月会国际联合会驻联合国代表作了发言。
8. 在10月12日第三次非正式虚拟会议上，委员会听取了尼加拉瓜、朝鲜民主主义人民共和国、东帝汶、莫桑比克、厄立特里亚、印度、汤加、巴林、毛里塔尼亚和布隆迪的代表的发言。
9. 在同次会议上，巴勒斯坦国观察员作了发言。

10. 在该项目下所作的发言已提交秘书处，可在《联合国日刊》的电子版发言栏目中查阅。¹

¹ 见 <https://journal.un.org/en/meeting/officials/013dd100-a51a-ec11-8311-0abf1fa886b5/2021-10-11>、<https://journal.un.org/en/meeting/officials/fd3cd100-a51a-ec11-8311-0abf1fa886b5/2021-10-11> 和 <https://journal.un.org/en/meeting/officials/873cd100-a51a-ec11-8311-0abf1fa886b5/2021-10-12>。