



联 合 国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利 委员会的报告

大 会
正式记录
第七十六届会议
补编第 35 号



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的 报告



联合国 • 2021 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2021 年 8 月 31 日]

目录

章次	页次
送文函.....	4
一. 导言	5
二. 与巴勒斯坦问题有关的政治背景概览.....	6
三. 委员会的任务	10
四. 工作安排	11
A. 委员会成员和主席团成员	11
B. 参加委员会工作	11
五. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 75/20 和 75/21 号决议采取的行动.....	12
A. 导言	12
B. 动员外交界	12
C. 提高对巴勒斯坦问题的认识	13
D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作.....	17
E. 能力建设	17
六. 全球传播部根据大会第 75/23 号决议采取的行动.....	18
七. 委员会的结论和建议	20
A. 委员会对吞并和定居点活动采取的立即行动	20
B. 委员会对冲突采取的立即行动	21
C. 委员会对巴勒斯坦推迟选举采取的立即行动	21
D. 与安全理事会、大会和人权理事会采取的行动	21
E. 与国际社会和民间社会开展宣传和外联活动	22
F. 会员国和区域组织采取的行动	22
G. 支持应对 2019 冠状病毒病大流行的行动	23
H. 秘书处和联合国其他实体采取的行动	23

送文函

[2021 年 9 月 1 日]

秘书长先生，

谨随函附上巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告，供根据大会 2020 年 12 月 2 日第 [75/20](#) 号决议第 2 和 10 段提交大会，并酌情分发给联合国所有主管机构，以便采取必要行动。

本报告所述期间为 2020 年 9 月 2 日至 2021 年 8 月 31 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席

谢赫·尼昂(签名)

第一章

导言

1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的本报告根据 2020 年 12 月 2 日通过的大会第 75/20 号决议提交。报告涵盖了委员会执行其工作方案(A/AC.183/2021/1)的情况,该方案是为促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利(包括其自决权)而制定的。报告的目的包括,保持国际意识,动员旨在公正和全面解决巴勒斯坦问题并实现持久的以色列-巴勒斯坦和平的努力,加强国际社会对巴勒斯坦人民困境的声援,直至实现这些目标,并支持巴勒斯坦国政府为未来建立一个可行、可持续、独立的巴勒斯坦国而开展的能力建设工作。
2. 第二章载有 2020 年 9 月 2 日至 2021 年 8 月 31 日本报告所述期间对与巴勒斯坦问题有关的政治背景的概述。
3. 第三章和第四章概述大会赋予委员会的任务,并说明委员会成员情况和委员会工作安排。
4. 第五章介绍委员会采取的行动,包括参加安全理事会会议以及与政府间组织和民间社会继续对话的情况。报告还介绍委员会组织的国际会议(包括虚拟形式的会议)和能力建设讲习班,以及由巴勒斯坦人民权利司以委员会的名义开展的其他授权活动。
5. 第六章概述全球传播部按照大会第 75/23 号决议执行的巴勒斯坦问题特别新闻方案。
6. 报告第七章载有委员会提交大会的结论和建议。

第二章

与巴勒斯坦问题有关的政治背景概览

7. 在本报告所述期间，一些事态发展和趋势继续威胁着两国解决方案的前景。

8. 尽管安全理事会通过了包括第 2334(2016)号决议在内的多项决议，宣布根据国际法，以色列定居点为非法，但巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点仍在继续建造和扩大。正如中东和平进程特别协调员定期向安全理事会提交的文件所述，包括他在 2021 年 3 月 25 日¹ 和 6 月 24 日² 向安全理事会通报情况时所述，以色列违反国际法和联合国决议，通过修建定居点、修建隔离墙、拆毁和没收房屋和建筑物以及驱逐巴勒斯坦家庭和强迫他们流离失所，以此巩固了对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的非法占领。10 月 14 日，以色列当局提出了在 C 区定居点建造约 5 000 个定居点单元的计划。11 月初，联合国人权专家谴责了 7 月 12 日在约旦河谷北部 Khirbat Humsah 拆除属于巴勒斯坦贝都因人社区的房屋和财产的行为。至少 73 名居民流离失所，其中包括 41 名儿童，超过 75 座建筑物被毁。1 月，在东耶路撒冷的 Giv 'at Hamatos 定居点建造了 1 200 个单元，同期 800 名巴勒斯坦人被赶出家园。

9. 根据人道主义事务协调厅收集的数据，在被占领的西岸和东耶路撒冷各地，无情地拆毁和没收巴勒斯坦财产的行为还在继续。2021 年 1 月 26 日，中东和平进程特别协调员向安全理事会报告说，在过去三个月里，以色列当局拆除、夺取或迫使业主拆除 71 座巴勒斯坦人所有的建筑物，包括 19 座住宅楼，使 73 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 17 名妇女和 37 名儿童(见 S/2021/91，附件 1)。7 月 7 日，以色列部队摧毁了约旦河谷 Khirbat Humsah 的所有现存建筑物，迫使毗邻 Beqa 'ot 定居点的整个社区迁走。在东耶路撒冷谢赫贾拉居民区的非法行动愈演愈烈，那里的巴勒斯坦居民长期生活在被强迫驱逐的威胁下，并受到行动限制。在被占领的东耶路撒冷的谢赫贾拉和锡勒万居民区的巴勒斯坦人仍然面临迫在眉睫的被驱逐和被迫流离失所的威胁，因为以色列定居者组织继续试图夺取他们的家园。

10. 正如秘书长报告(见 S/2021/584)所述，在整个巴勒斯坦被占领土，暴力事件和挑衅活动每天都在继续，规模和强度都在惊人地增加。特别协调员注意到针对巴勒斯坦人的与定居者有关的暴力事件增多，并敦促以色列按照其作为国际法规定的占领国的责任，确保巴勒斯坦人民的安全。在西岸纳布卢斯附近的贝塔村也一再爆发冲突，巴勒斯坦人抗议以色列定居者夺取土地和建造新的以色列前沿定居点。以色列军队部署在阿克萨清真寺寺院，在斋月的最后几天限制数千名穆斯林礼拜者进入，这引发了紧张局势和冲突，导致加沙地带的巴勒斯坦武装团体和以色列之间出现大规模动乱和军事升级。6 月 24 日，中东和平进程特别协调员告知安全理事会，6 月 15 日，数千名以色列极端分子在大批以色列警察驻扎的情况

¹ https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_25_march_2021_2334.pdf.

² https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_june_2021_0.pdf.

下，在耶路撒冷老城游行，高呼种族主义口号及威胁阿拉伯人和穆斯林的话语，引发在东耶路撒冷和西岸其他地区发生抗议和冲突，包括 12 名儿童在内的 66 名巴勒斯坦人因橡皮子弹、声弹和人身攻击受伤。特别协调员警告说，耶路撒冷有可能成为更大冲突的导火索。在整个西岸，冲突仍在继续。根据人道主义事务协调厅的数据，从 2021 年 1 月 1 日至 7 月 21 日，以色列部队在整个西岸打死 50 名巴勒斯坦人，包括 11 名儿童，打伤至少 11 231 人，其中包括 584 名儿童。³

11. 5 月 11 日，加沙的巴勒斯坦武装组织和以色列之间爆发敌对行动，引发 11 天的激烈战斗，这是自 2014 年以来最严重和造成死亡人数最多的一次暴力升级。以色列的军事空袭和轰炸造成大量人员伤亡和人道主义苦难，并使教育设施、医院、医疗卫生中心和水管等加沙基础设施遭到严重破坏。以色列对加沙的空袭被认为是不相称的，未能保护平民。5 月 27 日，联合国人权事务高级专员报告说，以色列对加沙平民区的轰炸炸死至少 242 名巴勒斯坦人，其中包括 68 名儿童、37 名妇女、3 名残疾人和 1 名记者。在某些情况下，包括妇女、儿童和婴儿在内的整个巴勒斯坦家庭都在家中被杀。巴勒斯坦武装分子从加沙发射的远程导弹夺走了以色列 12 人的生命，其中包括外国人和 2 名儿童。敌对行动使大约 77 000 名巴勒斯坦人流离失所，其中许多人在加沙各地的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校避难。⁴

12. 秘书长在 5 月 16 日向安全理事会发表的声明中要求立即停止冲突。国际社会欢迎在埃及、约旦和卡塔尔以及联合国作出密集调解努力后于 5 月 20 日达成的停火协议。以色列持续不断的驱逐和拆除行为有可能破坏停火。例如，6 月 7 日，耶路撒冷市政府向被占领的东耶路撒冷锡勒万居民区 al-Bustan 郊区的 119 户巴勒斯坦家庭(1 500 人)发出拆迁令，以便为以色列修建一个考古公园腾出地方。6 月 15 日，以色列官员允许极端分子在耶路撒冷老城举行游行，随后以色列军队和居民之间发生了暴力冲突。加沙的武装组织向以色列南部发射燃烧气球，据称是作为回应。以色列则通过报复性军事袭击进行反击。5 月 16 日，联合国人权事务高级专员将局势升级与抗议活动和以色列军队的激烈反应直接挂钩，地点先是在东耶路撒冷，然后蔓延到整个巴勒斯坦被占领土和以色列境内。⁵ 5 月 27 日，高级专员在欢迎停火的同时警告说，除非在旨在结束占领的真正和包容各方的和平进程中解决暴力根源的问题，否则各方将遭受更多暴力事件，平民也将遭受更多苦难。⁶ 在 5 月整个巴勒斯坦被占领土和以色列发生暴力事件之后，大约 200 个以色列和巴勒斯坦妇女组织于 6 月 30 日发表联合声明，⁷ 呼吁根据联合国安全理事会第 1325(2000)号决议的原则进行谈判，以实现冲突的长期解决。这些组

³ 有关最新报告，请访问 <https://www.ochaopt.org/updates>。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=27116&LangID=E。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27095&LangID=E。

⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27116&LangID=E。

⁷ 见 www.itach.org.il/wp-content/uploads/English.pdf。

织强调，保护妇女免遭各种形式的暴力和确保妇女在决策职位中的任职比例尤其重要，敦促做出更广泛的努力，谈判达成长期解决方案，“而不仅仅是暂时的平静”。

13. 暴力升级造成了严重的人道主义后果，特别是在加沙。加沙仍处于以色列从空中、陆地和海上实施的长达 14 年的封锁之下。由于敌对行动，进入这块飞地的人道主义通道受到严重限制。边界过境点，包括埃雷兹和凯雷姆沙洛姆这两个加沙与以色列接壤的过境点，在敌对行动爆发期间和之后仍然关闭。在 5 月 27 日停止敌对行动和达成停火协定之后，会员国立即向联合国人道主义国家工作队认捐资金，紧急呼吁向加沙提供 9 500 万美元，其中包括为了满足近东救济工程处的需要。⁸ 几个捐助方表示愿意为加沙重建工作作出贡献，其中包括埃及、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、欧洲联盟和世界银行。7 月 6 日，世界银行集团、联合国和欧洲联盟与巴勒斯坦权力机构密切合作并与加沙的民间社会协商后，联合发布了一份损失和需求快速评估报告，⁹ 其中估计前 24 个月的恢复需求高达 4.85 亿美元。

14. 在 5 月 20 日大会关于中东局势(大会议程项目 37)和巴勒斯坦问题(大会议程项目 38)的紧急辩论期间，许多会员国谴责暴力行为，并呼吁停火、保护平民和根据联合国有关决议恢复谈判，以使冲突得到长期解决；大会主席则发出和平呼吁。¹⁰ 5 月 22 日，安全理事会向新闻界发表声明(SC/14527)，强调迫切需要向巴勒斯坦平民、特别是加沙平民提供人道主义援助，并支持秘书长关于停火的呼吁。¹¹

15. 人权理事会在 5 月 27 日的特别会议上通过了第 S-30/1 号决议，设立一个持续运作的独立国际调查委员会，负责在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列调查 2021 年 4 月 13 日之前和之后所有据称违反和践踏国际人道法和国际人权法的行为，以及一再出现的紧张局势、不稳定和旷日持久的冲突的所有根本原因，包括基于民族、族裔、种族或宗教特性的系统性歧视和镇压。

16. 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员迈克尔·林克 5 月 27 日在人权理事会第三十届特别会议上报告称，在整个报告所述期间，侵犯人权而不受惩罚的情况在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土依然存在。¹² 侵犯人权行为对妇女、儿童和少数群体造成的伤害特别严重。据估计，由于加沙地带的人道主义局势，23.4 万名儿童需要精神健康和心理社会支持。

17. 作为结束有罪不罚现象和确保司法公正的重大举措，国际刑事法院于 2 月 5 日确认其对在巴勒斯坦被占领土犯下的严重罪行(包括可能的战争罪)具有管辖权，

⁸ 见 www.unocha.org/story/un-and-ngos-launch-humanitarian-plan-support-palestinians-affected-recent-escalation。

⁹ https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/gaza_rapid_damage_and_needs_assessment_july_2021_1.pdf。

¹⁰ 见 www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2021/05/PGALETTER_200521.pdf。

¹¹ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-20/secretary-general%E2%80%99s-press-stakeout-following-the-ceasefire-announcement-between-gaza-and-israel。

¹² 见 www.ohchr.org/Documents/Countries/PS/SS_OPT_Statement_SR_OPT_27May2021.pdf。

因此该法院检察官于 3 月 3 日启动了一项调查，涵盖自 2014 年 6 月 13 日以来据称在该法院管辖范围内犯下的罪行。以色列不是国际刑事法院的成员国，选择不配合这项裁决。7 月 9 日，特别报告员呼吁国际社会根据《国际刑事法院罗马规约》，将以色列修建定居点定为战争罪。¹³

18. 1 月 15 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯发布一项法令，要求在 2021 年举行立法、总统和巴勒斯坦全国委员会选举。中央选举委员会开始进行选民和候选人登记，公布了参加立法选举的 36 个政党和独立候选人的名单，共有 255 万登记选民，其中包括 124.7 万名妇女和多达 80 万名符合条件的年轻选民。在占领国以色列未能保证不会阻碍在东耶路撒冷举行选举之后，巴勒斯坦政府随后取消了在整个巴勒斯坦被占领土举行的立法选举和总统选举。特别协调员在 6 月向安理会发表的声明¹⁴ 中称，推迟选举加剧了许多巴勒斯坦人的沮丧情绪，破坏了他们的希望。

19. 巴勒斯坦持续的政治分裂仍在继续，而原定 6 月由埃及牵头的巴勒斯坦内部和解未能实现。特别协调员在 6 月 24 日向安全理事会发表的声明中还重申了联合国对埃及努力的坚定支持，并呼吁巴勒斯坦所有派别切实作出努力，确保加沙和西岸在一个单一、合法、民主和民族政府的领导下实现统一。

20. 6 月 13 日，由总理纳夫塔利·贝内特和候补总理兼外交部长亚伊尔·拉皮德领导的以色列新联合政府宣誓就职。这是首次政府中有成员来自阿拉伯联合党。

21. 11 月，向巴勒斯坦被占领土和该区域的巴勒斯坦难民提供必要核心服务的近东救济工程处面临重大预算危机，原因是美国停止提供资金，2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行加剧了这一危机。近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼欢迎美国在 2021 年恢复对近东救济工程处的援助，并确认约旦和瑞典计划在 2021 年晚些时候主办一次国际会议，以确保为工程处提供充足、可预测和可持续的资金。

22. 巴勒斯坦被占领土上的 COVID-19 大流行病例急剧增加，仍然对巴勒斯坦人和以色列人的健康、安全和繁荣构成真正威胁。1 月，联合国人权专家¹⁵ 呼吁以色列确保被占领的巴勒斯坦民众迅速和公平地获得 COVID-19 疫苗。

23. 安全理事会在定期审议中鼓励中东问题四方重振陷入停滞的和平进程，目标是恢复关于巴勒斯坦问题的切实谈判。美国新政府概述了与前政府不同的巴勒斯坦问题政策，支持共同商定的两国解决方案，也支持重新开展外交接触和恢复美国对巴勒斯坦人民的援助。美国总统约瑟夫·拜登和国务卿安东尼·布林肯随后在 5 月冲突期间与以色列和巴勒斯坦领导人直接接触。

¹³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27295。

¹⁴ https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_june_2021_0.pdf。

¹⁵ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26655。

第三章

委员会的任务

24. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，其职责是提出一项方案建议，使巴勒斯坦人民能够行使 1974 年 11 月 22 日大会第 3236(XXIX)号决议确认的自决、民族独立和主权以及重返家园并重新获得流离失所前的财产等不可剥夺的权利。多年来委员会的任务发生了重大变化，转向进一步倡导巴勒斯坦人民不可剥夺的权利并动员各方提供援助。委员会详情可访问秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站。¹⁶

25. 2020 年 12 月 2 日，大会延长了委员会的任务期限(第 75/20 号决议)，请秘书长继续向巴勒斯坦人民权利司提供其工作方案所需的资源(第 75/21 号决议)，并继续执行秘书处全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案(第 75/23 号决议)。2020 年起，委员会和巴勒斯坦人民权利司的任务期限为两年。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 75/22 号决议，其中重申了国际社会对公正、持久和全面解决等要素的接近共识的立场。

26. 委员会的工作完全符合大会、安全理事会、经济及社会理事会和国际法院等联合国主要政府间机构的决定，而且与秘书长、联合国系统各方案、基金和专门机构这些与委员会广泛合作的机构的工作相协调。

¹⁶ www.un.org/unispal.

第四章

工作安排

A. 委员会成员和主席团成员

27. 委员会由下列 25 个会员国组成，代表了不同区域集团并支持两国解决方案的国际共识：阿富汗、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

28. 委员会有以下 24 个观察员：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南和也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)和伊斯兰合作组织。

29. 委员会主席团每年从委员会成员的常驻代表中选举产生。在 2021 年 2 月 4 日第 402 次会议上，由秘书长主持，委员会选举谢赫·尼昂(塞内加尔)以个人身份担任本年度主席；阿德拉·拉兹(阿富汗)、佩德罗·路易斯·佩德罗索·奎斯塔(古巴)、穆罕默德·库尔里亚迪·科巴(印度尼西亚)、内维尔·梅尔文·格策(纳米比亚)和海梅·赫米达·卡斯蒂略(尼加拉瓜)以个人身份担任本年度副主席。阿德拉·拉兹(阿富汗)还当选为代理报告员。按照惯例，巴勒斯坦国作为观察员参加委员会和主席团的工作。

30. 委员会的日常工作由主席团开展。主席团成员代表委员会出席委员会组织的所有国际会议，包括以主席身份主持各届会议，并参与所有代表团访问。他们在会议和代表团访问期间与各东道国的高级官员举行会议。

31. 委员会成员和观察员积极倡导巴勒斯坦人民的权利，包括在安全理事会倡导各项权利。目前，委员会两个成员(印度和突尼斯)以及两个观察员(尼日尔和越南)担任安全理事会中经选举产生的理事国。

B. 参加委员会工作

32. 与往年一样，委员会重申欢迎愿意参加委员会工作的所有联合国会员国和观察员。委员会的活动经常涉及民间社会组织，包括来自以色列的民间社会组织。

第五章

委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 75/20 和 75/21 号决议采取的行动

A. 引言

33. 作为大会的一个附属机构，委员会在执行其工作方案时，以促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和支持毫不拖延地结束 1967 年开始的以色列占领和在 1967 年前的边界基础上实现两国解决方案的任务为指导。其工作和活动也完全符合安全理事会和大会关于下列问题的各项决议：巴勒斯坦问题；妇女与和平与安全议程；联合国国家工作队的方案；国际法，包括人道法；《世界人权宣言》和国际人权两公约等人权框架；最近的可持续发展目标及其在巴勒斯坦国的实现。根据大会的授权，委员会根据事态发展调整其核定工作方案。

34. 委员会采取以权利为中心的做法，尽一切努力支持被占领人民普遍公认的权利以及所有国家和人民和平与安全生活的权利。为此，委员会通过正式和非正式的政府间进程与外交界就巴勒斯坦问题进行接触；利用秘书长的斡旋；举办提高公众认识活动，包括各种大小会议、发言者小组讨论和社交媒体等媒体的宣传；促进与各国政府、联合国系统相关机构、政府间组织、区域机构和民间社会组织的伙伴关系；建设未来巴勒斯坦国的能力。

35. 由于 COVID-19 大流行和随之而来的封锁行动，委员会根据大会第 74/544 号决定，从 2020 年 4 月开始，利用各种平台将其会议和活动改为在线活动，以确保其任务执行的连续性。

B. 动员外交界

36. 委员会继续动员国际社会支持实现两国解决方案，并根据国际法和联合国相关决议，公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题的所有方面。

37. 在本报告所述期间，委员会的所有会议都以虚拟形式举行，包括声援巴勒斯坦人民国际日的特别会议(见下文第 52 段)。委员会还以虚拟形式举行了七次主席团会议。

38. 2020 年 11 月 23 日，委员会核可了提交大会的四项决议草案。这些草案涉及委员会和巴勒斯坦人民权利司的任务规定、巴勒斯坦问题的和平解决以及秘书处全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案。12 月 2 日，大会收到委员会的报告(A/75/35)，通过了四项决议草案(第 75/20、75/22、75/21 和 75/23 号决议)。

39. 2 月 10 日，主席团会见了大会第七十五届会议主席沃尔坎·博兹克尔，同意加强协作，以动员会员国和各区域组努力根据联合国各项决议解决巴勒斯坦问题并增加对近东救济工程处的支持。

40. 在 2021 年 2 月 4 日由秘书长主持的会议上，委员会选举了 2021 年主席团成员(见上文第 31 段)，并正式通过了 2021 年工作方案(A/AC.183/2021/L.2)。

41. 2021 年 2 月 25 日，委员会通过巴勒斯坦人民权利司举办了年度通报会，以使代表们熟悉委员会的任务和工作方案。共有 20 名与会者出席了这次内容丰富的互动会议，其中包括安全理事会成员。全球传播部还介绍了巴勒斯坦问题特别新闻方案。

42. 2021 年 3 月，主席团发起了一系列面向中东问题四方和安全理事会成员的外联会议，倡导实现巴勒斯坦人民早该实现的权利和重振中东和平进程。按照主席团关于根据实地快速变化的事态发展和需要调整委员会工作方案的决定，主席团代表团会见了欧洲联盟(3 月 5 日)、俄罗斯联邦(3 月 18 日)、中国(3 月 24 日)、法国(4 月 26 日)、爱尔兰(5 月 12 日)和墨西哥(6 月 30 日)的代表，并计划举行更多会议。与主席团会晤的会员国强调，必须在两国解决方案的基础上，按照联合国有关决议解决巴勒斯坦问题。作为外联工作的一部分，主席团还于 2 月 10 日会见了大会主席，4 月 28 日会见了安全理事会主席，并于 8 月 xx 日会见了秘书长。

43. 主席团于 4 月 28 日代表委员会致函安全理事会主席，请他确保以色列履行其义务，允许在东耶路撒冷不受阻碍地举行选举；并于 5 月 10 日向新闻界发表谈话，表达其关切，并呼吁安全理事会采取行动。

44. 在 2020 年 10 月 26 日以及 2021 年 1 月 26 日、4 月 22 日和 7 月 28 日安全理事会关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势的季度辩论中，主席代表委员会发言。在这些发言中，委员会强调了巴勒斯坦被占领土不断恶化的局势，呼吁制止占领国以色列的非法政策和做法，并提请注意委员会的主要活动和建议。委员会还呼吁安全理事会采取适当行动，促使根据国际法和联合国相关决议公正、全面与和平地解决冲突。委员会再次呼吁向巴勒斯坦民众提供人道主义援助并支持近东救济工程处。

45. 5 月 10 日，主席团代表委员会向新闻界发表谈话，对在阿克萨清真寺寺院发生的暴力事件表示严重关切，并谴责针对巴勒斯坦朝拜者的行为、挑衅和煽动行为以及煽动性言论。主席团还对以色列在加沙地带的行动升级和巴勒斯坦武装分子发射火箭弹表示震惊，并呼吁停止所有针对平民的不分青红皂白的袭击。

46. 5 月 20 日，在耶路撒冷局势升级和加沙发生冲突的背景下，大会在议程项目 37(中东局势)和 38(巴勒斯坦问题)下召开全体正式会议，主席在会上发言。

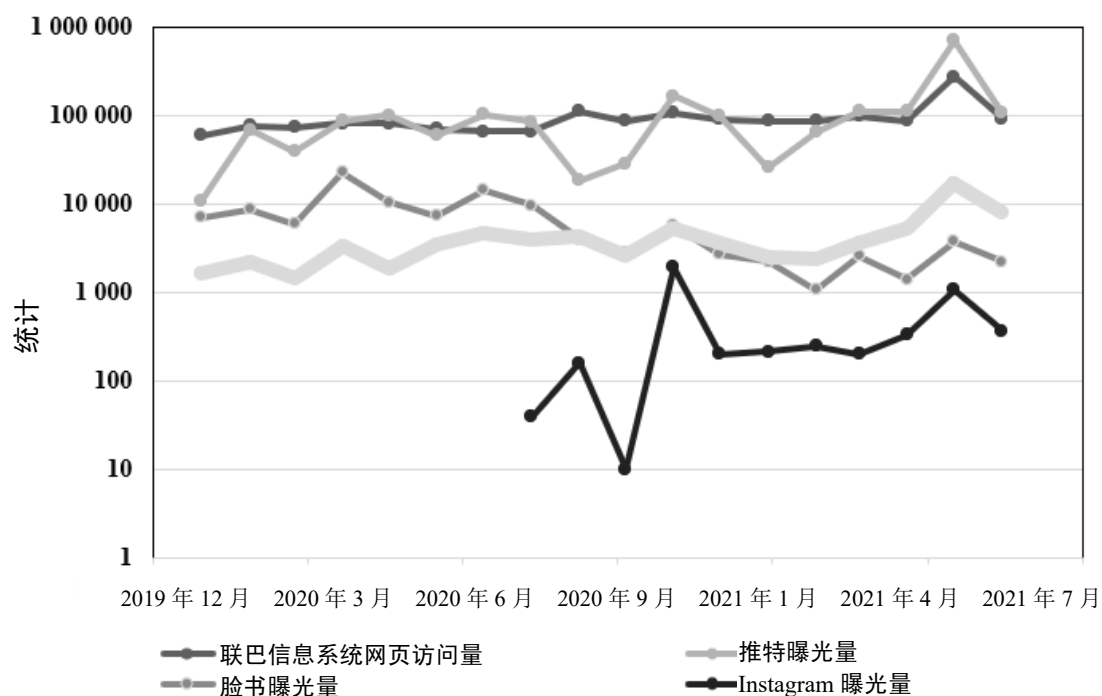
C. 提高对巴勒斯坦问题的认识

47. 委员会继续提高人们对巴勒斯坦被占领土的政治、人权和人道主义局势、包括巴勒斯坦妇女处境的认识，为专家的最新情况通报提供便利，并在委员会虚拟会议、会外活动和各次虚拟会议期间，以及通过几个电子平台和委员会的网站传播出版物和信息，就具体问题交流意见。每项活动的详情可在网站上找到。

48. 委员会保持已扩大和加强的社交媒体的存在，传播关于巴勒斯坦问题的信息。如图所示，在本报告所述期间，委员会的脸书、YouTube、Instagram 和推特账户的访问量和关注者人数稳定增长。截至 7 月 31 日，仅推特账户就新增了 3 429 名关注者(总数为 20 062 人)，委员会的邮寄名单增加了 2 032 名新订户(总数为 74 114

人)。在本报告所述期间，该网站的访问量为 1 114 994 次。委员会的所有公开活动、包括在网上举行的活动都通过联合国网络电视和其社交媒体页面定期播出，每次活动都有数千名观众观看。截至 7 月 31 日，自 2020 年 11 月以来的总观看次数已达 926 726 次。由于这些努力，得以增加与公众的接触，扩大对新受众开展的外联工作，并在脸书、Instagram、推特和 YouTube 上吸引更多的关注者。除英文外，委员会还越来越多地在其网站上发布阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文的文件。在本报告所述期间，委员会组织的会议和活动在联合国网络电视和联合国社交媒体平台上进行了实况转播。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，社交媒体统计数据



简称：联巴信息系统，联合国巴勒斯坦问题信息系统。

49. 委员会于 12 月 1 日组织和纪念声援巴勒斯坦人民国际日，尽管受到 COVID-19 大流行疫情的制约，但会员国、民间社会和公众仍予以支持和声援，令人印象深刻。

50. 所有发言者都表示坚定不移地支持实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，并呼吁国际社会为实现这一目标而努力。许多人强调迅速解决问题的紧迫性和世界领导人将巴勒斯坦问题作为优先事项的责任，强调公正解决对区域和全球和平与稳定的核心作用。

51. 按照惯例，在联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处协调了类似的活动，以纪念声援巴勒斯坦人民国际日。在这些活动上传达了主席和秘书长的致辞，联合国派最高级别代表出席活动。参加纪念活动的有委员会成员和观察员的代表以及其他会员国的代表，他们表示声援巴勒斯坦人民并支持两国解决方案。秘书长致辞以所有 6 种正式语文印发。

52. 为纪念 2020 年声援巴勒斯坦人民国际日而组织的展览题为“不祥之兆：吞并——过去和现在”。虚拟展览展示包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上隔离墙的醒目图像，其中包括壁画、艺术品和在隔离墙上的涂鸦，创作者包括班克西、布鲁等国际活动家、几名巴勒斯坦艺术家和活动人士以及表示声援的匿名参观者。展览于 2020 年 11 月 29 日以虚拟形式推出，可在联合国巴勒斯坦问题信息系统网站上观看。¹⁷ 此外，主席团决定在伊斯兰合作组织的资助下，重现过去的四次展览(2017-2020 年)并印制成本本的小册子，以纸质版和电子版形式分发，从而加强委员会的宣传，并接触到更广泛的全球受众。8 月 XX 日，主席团将 2017 年和 2018 年的小册子交给秘书长，小册子中有巴勒斯坦知名人士的内容。这些小册子被分发给联合国所有会员国和观察员国。

53. 11 月 12 日，委员会举行了一场名为“国际议员与巴勒斯坦问题”的虚拟活动，来自欧洲联盟、南非和美国的议员共同出席活动。发言者和与会者(其中一些来自各国议会联盟和地中海议会大会)强调需要采取统一行动，使保护巴勒斯坦人及其权利继续保留在国际议程上，加强解决以巴冲突的多边办法，并向近东救济工程处提供紧急支持。与会者呼吁立法机构和国际组织之间开展更密切的互动，并要求委员会今后组织更多此类活动。

54. 3 月 10 日，在妇女地位委员会第六十五届会议期间组织了一次关于“妇女、和平及安全与北京+25：巴勒斯坦妇女和女童的进展和挑战”的虚拟活动。女性发言者(来自巴勒斯坦被占领土各地的前任和现任巴勒斯坦官员以及民间社会代表)集中讨论了巴勒斯坦妇女在占领和传统规范背景下的独特处境、她们自第一次起义以来的角色和挑战，包括在即将举行的巴勒斯坦选举中的角色和挑战，以及巴勒斯坦被占领土上民间社会空间缩小的问题。她们还呼吁让更多妇女担任领导职务和进入议会。

55. 4 月 7 日，委员会组织了一次关于“向巴勒斯坦难民提供关键援助：复杂背景下的挑战和机遇”的虚拟活动，近东救济工程处主任专员拉扎里尼先生和近东救济工程处西岸业务主任格温·刘易斯作了通报。大会主席博兹克尔先生作了主旨发言。该活动的目的是加强国际社会对巴勒斯坦难民权利的支持，并在近东救济工程处计划召开的国际会议之前动员为近东救济工程处提供政治和财政支持，以支持这次会议。近东救济工程处代表呼吁不受利用错误信息离间捐赠者和支持者的运动的干扰，保护工程处的授权任务和巴勒斯坦难民的权利。

56. 5 月 18 日，委员会举行了主题为“国际议员支持巴勒斯坦问题”的联合国年度论坛。论坛包括两场专题小组互动讨论，由葡萄牙一名国会议员和地中海议会大会副主席主持。来自加拿大、智利、法国、南非和大不列颠及北爱尔兰联合王国的议员参加了活动。论坛的重点是议会对全面执行安全理事会第 2334(2016)号决议的支持，包括将其要求纳入国家立法，以及重振和平解决冲突的多边努力。建议包括成立一个调查以色列“种族隔离”罪行的国际委员会，修订与以色列的

¹⁷ www.un.org/unispal/event/2020-solidarity-day/.

双边协定，以纳入 1967 年边界，并且禁止在定居点经营业务的公司享受税收优惠和从这些公司进口货物和服务。

57. 7 月 1 日，在伊斯兰合作组织的支持下，委员会举行了一年一度的耶路撒冷问题国际会议，主题是“迫使耶路撒冷人口机构发生改变——严重破坏和对和平的威胁”。讨论小组由巴勒斯坦、以色列和国际专家以及来自东耶路撒冷的社区活动人士组成。他们重点讨论以色列数十年来鼓励犹太人定居耶路撒冷和巴勒斯坦人迁出耶路撒冷的政策和行动，以色列法律制度无视国际法助长了这一行为，其政治背景是信仰犹太教的以色列人和巴勒斯坦人之间权力失衡。年轻的巴勒斯坦代表介绍了他们每天与占领下遭到的屈辱和胁迫进行的斗争以及他们的和平抵抗手段，强调了社交媒体和国际支持的力量。

58. 联合国巴勒斯坦问题信息系统现已运作 27 年，对于世界各地的外交官和研究人员而言仍然是巴勒斯坦问题的宝贵资源，其页面的平均每月访问量为 10 万人次。可通过委员会网站访问该系统。该系统由 4 万多份文件组成，是关于这一主题的最大规模和最全面的在线资料库。其收藏范围从最新的联合国文件到几十年前的稀有记录。6 月 7 日，该系统完成了为期四年的全面迁移和技术升级，并发展为以联合国全部六种正式语文提供网站信息，并特别强调阿拉伯文。目前正在努力改进委员会网站，以使视障人士能够获取信息。巴勒斯坦人民权利司启动了一个项目，在该系统上部署一个虚拟聊天机器人，以加强委员会网站的用户体验。¹⁸

59. 除监测任务外，委员会还编制了几份由巴勒斯坦人民权利司发布的出版物。这些出版物包括月度公报、联合国和其他政府间组织关于巴勒斯坦问题的所有正式文件汇编、联合国各项决议和决定汇编、广泛散发的关于委员会活动的季度通讯、联合国关于巴勒斯坦问题的报告的年度汇编以及联合国机构发布的关于巴勒斯坦问题的所有决议的年度汇编。

60. 委员会通过其《非政府组织行动新闻》周刊，继续提高人们对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及全球各地民间社会和联合国行为体为实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利所做工作的认识。

61. 委员会委托爱尔兰国立大学爱尔兰人权中心进行一项法律研究，以审查以色列占领的合法性。这项研究预计于 2021 年完成。

62. 委员会的出版物通过越来越长的邮寄名单分发。邮寄名单上有 8 000 多名订阅读者，包括研究图书馆、大学和主要利益攸关方，如社区领袖、政治人物、外交界成员、学生、大学教授、非政府组织、政府间组织和记者以及知名人士和舆论领袖。委员会的所有出版物都发布在委员会网站上。

¹⁸ <http://un.org/unispal>.

D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作

63. 委员会继续与政府间组织和联合国系统各实体合作，并感谢这些机构的代表积极参加委员会主持下举行的各种活动。伊斯兰合作组织继续支持委员会每年举办的耶路撒冷问题国际会议。非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织定期以观察员身份出席委员会会议，并参加委员会的工作。

64. 在活动期间，委员会通过巴勒斯坦人民权利司继续与联合国系统进行长期合作，包括联合国开发计划署、联合国国家工作队、近东救济工程处、大会和会议管理部、全球传播部(包括联合国新闻中心和设在布鲁塞尔的联合国西欧区域新闻中心)、人权理事会和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国训练研究所(训研所)和联合国系统职员学院。

65. 委员会还继续与促进巴勒斯坦人民权利的非政府组织合作。包括来自以色列在内的民间社会组织的代表应邀出席委员会的所有公开活动。这些会议和互动使委员会得以了解民间社会的关切和行动，并向民间社会介绍委员会的任务和活动。这些深入交流为委员会的工作方案、声明和报告提供了参考信息。委员会还继续提供一个空间，让以色列和巴勒斯坦的民间社会组织可以在互动日益受到实地限制的情况下，通过助推他们参加委员会的活动而进行互动。按照惯例，一名民间社会代表应邀在 12 月 1 日举行的纪念声援巴勒斯坦人民国际日的委员会特别会议上发言。委员会继续每周发送一份《非政府组织行动新闻》。作为与民间社会组织定期互动的一部分，委员会于 8 月 3 日组织了一次与巴勒斯坦、以色列和国际社会的民间社会组织代表的接触，活动以虚拟形式进行，旨在听取有关耶路撒冷和加沙局势以及在美国进行的宣传活动的的第一手通报。

E. 能力建设

66. 应大会第 75/21 号决议的要求，委员会继续确定培训机会，以加强巴勒斯坦国官员的能力。委员会继续评估其方案的影响。在本报告所述期间，针对 COVID-19 危机，委员会优先考虑举办在线培训。

67. 委员会与联合国系统职员学院合作，支持巴勒斯坦外交部的三名外交官参加 2020 年 9 月 7 日至 10 月 9 日举行的为期五周的有效写作技能在线培训班。此外，委员会与训研所合作，支持巴勒斯坦外交与侨民事务部的四名外交官参加 2021 年 8 月 9 日至 20 日举行的关于联合国日内瓦办事处运作情况的在线沉浸式培训课程。

第六章

全球传播部根据大会第 75/23 号决议采取的行动

68. 根据 2020 年 12 月 2 日大会第 75/23 号决议，全球传播部继续实施其巴勒斯坦问题特别新闻方案，由于 COVID-19 大流行，主要以在线形式组织活动和开展外联工作。

69. 11 月 23 日至 12 月 3 日，传播部与半岛电视台媒体研究所合作，为巴勒斯坦记者专门举办了一次虚拟形式的培训方案。在线课程聚焦三个主题：移动新闻、数据新闻和新闻核实。来自加沙、西岸、耶路撒冷和散居国外的 12 名巴勒斯坦记者参加培训。中东和平问题国际媒体研讨会于 2020 年 12 月 8 日和 9 日以虚拟方式举行。委员会主席正式宣布研讨会开幕，来自以色列、巴勒斯坦、联合王国和美国的发言者以及联合国代表讨论了两个主题：“以巴冲突和新十年的挑战”和“两种叙述的故事：错误信息和虚假信息”。国际团结日网站以六种正式语文更新。传播部继续为网站的维护提供指导和协助，包括以六种正式语文提供指导和协助。传播部与信息通信技术厅协作，协助更新巴勒斯坦问题多个方面的数字材料的编排方式和可搜索性，使其与时俱进。

70. 传播部为联合国网络电视以所有现有语文直播和点播报告第五.C 节概述的委员会会议和活动提供传播支持。传播部发布了 75 份关于巴勒斯坦问题和中东和平进程的英文和法文新闻稿，包括对委员会、大会和安全理事会的报道以及秘书长的声明和致辞。联合国新闻以六种正式语文以及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语制作了约 300 项与巴勒斯坦人民不可剥夺权利有关的报道和多媒体产品，其中包括关于 COVID-19 的报道和对巴勒斯坦被占领土上联合国各机构代表的采访。

71. 在本报告所述期间，传播部的联合国电视广播平台为广播电视机构制作了 42 项与巴勒斯坦问题有关的一揽子内容。5 月份，联合国电视广播平台关于加沙和以色列局势升级的报道播放了 20 298 次，打破了以往所有月份的每月节目收看记录。联合国录像科还制作了新闻和社交媒体视频，突出联合国及其领导人在局势升级期间作出的表态。这些视频被广泛观看，且观众参与度很高。在此期间，联合国电视广播平台的视频的播放时间接近 60 小时。观众参与度也很高，联合国录像科制作的两个关于冲突的新闻视频，都在 YouTube 和推特上跻身 5 月份制作的前三名。在 YouTube 上，秘书长和大会主席就这些致命暴力事件发表讲话的视频获得了超过 7.6 万点击量、2 400 个反应和 500 条评论。在秘书长的推特账户上，关于他在定点采访时对停火作出反应的 video 获得了超过 5.3 万点击量，约 700 次转推和 110 条评论。

72. 在本报告所述期间，联合国社交媒体平台继续以六种正式语文以及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语报道有关巴勒斯坦问题的新闻和提供相关信息。联合国社交媒体平台继续宣传委员会组织的虚拟活动，包括推荐公众访问联合国巴勒斯坦

问题信息系统和委员会社交媒体账户，并将信息提供给 Trello¹⁹ 等面向公众的平台使用。

73. 秘书长青年问题特使办公室与近东救济工程处一道，邀请首次“近东救济工程处学生议会”的一名年轻成员在 4 月 7 日和 8 日举行的经济及社会理事会青年论坛²⁰ 部长级圆桌会议上发言。活动结束后，这位年轻的巴勒斯坦演讲者出现在秘书长青年问题特使办公室题为“见见在行动十年引领韧性复苏的 23 名年轻人”的博客系列文章中。²¹

74. 7 月 15 日，秘书长青年问题特使参加了近东救济工程处纽约代表处主办的“增强巴勒斯坦难民青年权能”的虚拟活动。该活动旨在关注巴勒斯坦难民青年的成功故事。

75. 纪念联合国成立 75 周年的书籍《实现人类共业：通过联合国庆祝全球合作》²² 在“所有民族的自决权”一节强调寻求和平解决巴勒斯坦问题。

76. 在国际团结日，传播部助力举办了第 52 段所述的虚拟展览，以吸引广泛的受众，并与联合国区域新闻中心合作，在布鲁塞尔的西欧新闻中心以及安卡拉、贝鲁特、布鲁塞尔、开罗、堪培拉、内罗毕和比勒陀利亚的中心宣传这一活动。

¹⁹ <https://trello.com/b/772QZEh1/question-of-palestine>.

²⁰ www.un.org/ecosoc/en/content/ecosoc-youth-forum-2021.

²¹ www.un.org/youthenvoy/meet-23-young-people-leading-resilient-recovery-in-the-decade-of-action-aseel-2/.

²² https://cdn.un.org/unyearbook/yun/un75/achieving_our_common_humanity.pdf.

第七章

委员会的结论和建议

77. 在提出以下建议时，委员会考虑到了委员会和主席团会议的审议情况、收到的情况通报、外联工作、涉及会员国、民间社会组织和区域组织的国际会议和活动。

A. 委员会对吞并和定居点活动采取的立即行动

78. 委员会表示关切的是，以色列政府未能停止悄悄吞并被占领的西岸部分地区，这将是违反包括《联合国宪章》和日内瓦四公约等国际法的最严重行径，并将破坏巴勒斯坦领土的毗连性以及根据国际法、联合国相关决议、国际商定框架、马德里原则和阿拉伯和平倡议、以 1967 年前边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案的实际可行性。委员会呼吁占领国以色列停止所有此类非法措施，并根据联合国相关决议，包括安全理事会第 2334(2016)号决议，采取行动结束其非法占领。

79. 委员会支持秘书长在国际法、无数联合国决议和寻求公正解决方案的基础上在巴勒斯坦问题上的明确立场，并呼吁以色列履行其根据国际人道法和国际人权法承担的义务，尊重耶路撒冷圣地的现状，包括阿克萨清真寺寺院的历史和法律现状，以及穆斯林在不受威胁、恐吓和暴力的情况下在那里和平礼拜的权利。委员会呼吁秘书长继续利用其斡旋和调解能力，并呼吁所有有影响力的各方采取紧急行动，缓和这一动荡局势。

80. 委员会将继续主张在国际框架基础上解决巴勒斯坦问题，反对吞并，支持巴勒斯坦人民自决和独立的权利。

81. 委员会指出，任何旨在公正解决巴勒斯坦问题的倡议必须首先考虑巴勒斯坦人民的合法权利和愿望，让巴勒斯坦领导人参与其中，并根据国际法、联合国决议和双方之间的协定，以两国解决方案为基础。在这方面，委员会注意到巴勒斯坦领导人对以色列与一些阿拉伯国家达成双边协定表示的关切，以及国际社会的反应，因为这些协议没有让以色列承诺停止进一步扩大其对巴勒斯坦领土及其人民行使主权的计划。为此，委员会重申，吞并巴勒斯坦被占领土的任何部分都是非法的。

82. 委员会表示关切的是，占领国继续在巴勒斯坦被占领土(包括东耶路撒冷及其周围和西岸腹地)扩张其非法定居点网络和隔离墙等相关基础设施，这严重违反了《日内瓦第四公约》，被国际法认定为非法。安全理事会第 2334(2016)号决议等重申了这一点。委员会呼吁以色列立即停止所有定居点的建设和扩建工作，停止正在进行的让其民众搬到这些定居点的行动，因为这些行为是非法的，是对和平的障碍，且正在破坏两国解决方案的可行性。

83. 委员会对被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区定居点和贝塔村的巴勒斯坦家庭即将被逐出家园深表关切，并再次呼吁以色列停止一切非法政策和

做法，包括所有定居点活动、拆毁房屋、驱逐、强迫流离失所和针对巴勒斯坦平民的所有其他集体惩罚行为。

B. 委员会对冲突采取的立即行动

84. 委员会对巴勒斯坦被占领土局势急剧恶化深表震惊，特别是在 5 月份暴力升级和持续发生挑衅和煽动行为(尤其是以色列极端分子在被占领的东耶路撒冷的挑衅和煽动行为)之后。委员会提醒以色列和巴勒斯坦好战分子，不分青红皂白和不相称的攻击以及不区分军事和民用目标及其使用，明显违反了国际人道法，并可能构成战争罪。

85. 委员会呼吁加沙和以色列 5 月冲突各方遵守停火协议，以便开展医疗、人道主义和重建工作，并呼吁国际刑事法院对袭击平民和其他严重侵犯人权行为进行调查。委员会强调必须消除暴力的根源，避免下一轮暴力给各方平民带来更多痛苦，并推动实现问题的公正解决。

C. 委员会对巴勒斯坦推迟选举采取的立即行动

86. 委员会对巴勒斯坦国推迟议会选举和总统选举表示遗憾，并强调这些民主选举是充分实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的关键因素。为此，委员会敦促巴勒斯坦领导人宣布举行选举的新日期，并敦促安全理事会确保以色列保证巴勒斯坦在包括东耶路撒冷在内的这个巴勒斯坦被占领土举行民主选举。

D. 与安全理事会、大会和人权理事会采取的行动

87. 委员会敦促安全理事会和大会确保执行安全理事会第 2334(2016)号决议和大会第 74/11 号决议(2019 年)等联合国相关决议所申明的由来已久的和平框架。委员会请秘书长继续以书面形式向安理会提交关于第 2334(2016)号决议执行情况的报告，并根据决议第 5 段，在报告中提及会员国执行规定的情况。根据该决议第 11 段，委员会还促请安理会审查实际办法和手段，以确保充分执行安理会有关决议，包括对违反安理会决议的国家和私营实体实施制裁。

88. 委员会还敦促安全理事会和中东问题四方重振停滞不前的和平进程，以恢复切实谈判，从而实现以巴冲突的公正与和平解决。在根据国际法和联合国相关决议全面解决巴勒斯坦问题之前，国际社会对此负有长期责任，必须毫不拖延地采取行动。

89. 委员会斥责以色列占领军对巴勒斯坦平民过度、不成比例和不加区分地使用武力，包括 2018 和 2019 年在加沙地带抗议期间以及 2021 年 5 月的 11 天冲突期间使用武力，并再次呼吁执行巴勒斯坦被占领土抗议活动独立国际调查委员会报告(A/HRC/40/74)所载建议。人权理事会授权调查委员会调查这些抗议期间在以色列和加沙地带之间隔离墙附近犯下的违法行为。委员会还呼吁停止在巴勒斯坦被占领土上侵犯人权的一切行为，包括任意逮捕和拘留、限制行动自由、歧视和集体惩罚，以及剥夺自决和独立的权利。

90. 委员会认为，只有充分尊重巴勒斯坦人民的人权和集体权利，才能确保巴勒斯坦问题的持久和公正解决。为支持对和平而言不可或缺的正义以及对法治和人

权的尊重，委员会欢迎人权理事会第 S-30/1 号决议要求成立一个独立的国际调查委员会，调查自 2021 年 4 月 1 日以来所有违反和践踏国际人道法和国际人权法的行为。

91. 委员会敦促会员国和本组织呼吁占领国以色列遵守国际法规定的保护平民的义务。关于秘书长根据大会第 ES-10/20 号决议提交的报告，委员会强调，必须建立一个能够切实确保巴勒斯坦平民安全和福祉的国际保护机制。委员会呼吁国际社会在处理巴勒斯坦民众面临的困境时从人道主义框架改为人权框架，还要求结束以色列对加沙长达 14 年的空中、陆地和海上封锁，并根据安全理事会第 1860(2009)号决议解除所有封锁。

E. 与国际社会和民间社会开展宣传和外联活动

92. 委员会将继续动员国际社会阻止以色列的吞并计划，并将努力为实现基于 1967 年前边界的两国解决方案作出贡献，委员会对包括阿拉伯世界和国际民间社会在内的国际社会的诸多成员表态支持国际合法性感到鼓舞。任何全面解决冲突的方案都需要采取区域的方法，如阿拉伯和平倡议提供的方法。委员会促请欧洲联盟、阿盟、伊斯兰合作组织等区域组织在通过调解结束冲突方面发挥更积极的政治作用。

93. 委员会促请国际捐助方立即兑现所有认捐，加快提供人道主义援助，加快促进重建进程和经济复苏，这对缓解包括妇女儿童在内的巴勒斯坦人民的困境至关重要。他们面临着更多具体性别挑战，需要通过有针对性的行动予以解决。委员会强调迫切需要向近东救济工程处提供充足和可预测的资金，以确保其向巴勒斯坦难民提供至关重要的人道主义和发展援助。

F. 会员国和区域组织采取的行动

94. 委员会强调，以色列必须承认浩劫及其对巴勒斯坦人民的影响，这是实现可行和持久和平的必要条件。巴勒斯坦难民应该被视为一个国家——巴勒斯坦国——被驱逐的国民，而不是无国籍的难民。委员会大力主张大会第 194(III)号决议第 11 段规定的巴勒斯坦难民重返家园和获得赔偿的权利。

95. 委员会认为，会员国单方面承认耶路撒冷为以色列首都，并将驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的决定是无效的，这违反了安全理事会决议，包括第 476(1980)和 478(1980)号决议。委员会呼吁会员国撤销这些决定，并重申耶路撒冷圣地的历史现状必须得到尊重，国际社会有责任维护这座城市的法律、人口和历史、多文化和多宗教的特征和地位。

96. 委员会强调，各国、各私营实体和公司有责任不助长以色列严重侵犯巴勒斯坦人民人权的行为，包括在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动。委员会欢迎各国政府、议员和民间社会行为体努力制裁对以色列在巴勒斯坦被占领土非法定居点活动的支持，包括经济支持。

97. 委员会呼吁会员国履行国际法规定的相关义务，包括安全理事会第2334(2016)号决议第5段规定的义务，其中安理会呼请会员国在相关的交往中将以色列国领土与1967年以来占领的领土加以区分。

98. 委员会期待联合国人权事务高级专员按照2020年6月23日人权理事会第43/31号决议第16段的要求提交关于吞并影响的报告。委员会对1967年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员的工作及其向人权理事会提交的报告表示赞赏。

99. 随着国际社会重新努力，以公正解决的长期国际框架为基础，在可信的和平进程内重新启动有意义的谈判，委员会承诺继续与在巴勒斯坦问题上有影响力的主要利益攸关方进行接触，并支持包括中东问题四方在内的倡议，以期举行国际和平会议，促成两国解决方案，中东问题四方特使在2021年3月23日的声明中强调了这一点。委员会将继续鼓励两国解决方案的所有支持者协助推动各方恢复谈判，以便根据国际法和联合国有关决议实现和平解决。

G. 支持应对2019冠状病毒病大流行的行动

100. 委员会对COVID-19大流行在整个巴勒斯坦被占领土上史无前例地蔓延表示关切，并肯定巴勒斯坦政府为遏制病毒在该区域的影响而采取的严厉措施。

101. 委员会提请国际社会注意严峻的社会经济形势、被占领土特别是加沙地带巴勒斯坦人日益恶化的生活条件以及巴勒斯坦政府因COVID-19的不利影响以及以色列持续占领和逐步吞并政策的双重影响而陷入的困境。

102. 委员会与国际社会一样，对以色列当局推出COVID-19疫苗的方式表示关切，因为以色列无视其作为占领国应确保巴勒斯坦被占领土的公共卫生的义务。委员会呼吁以色列立即履行国际人道法规定的义务，确保向加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸在其控制下的巴勒斯坦人以及被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦囚犯和被拘留者提供疫苗。

H. 秘书处和联合国其他实体采取的行动

103. 委员会赞赏地注意到巴勒斯坦人民权利司为支持委员会任务作出的贡献，并请该司继续为委员会任务的所有方面提供实质性支持和秘书处支持。委员会还强调，发展中国家以及区域和次区域组织在南南和三方合作框架内开展合作对于分享实现自决和独立的可复制经验日益重要。

104. 委员会鼓励巴勒斯坦人民权利司继续努力在其网站和社交媒体平台上继续扩大外联范围，促进使用多种语文，特别强调阿拉伯语文，从而传播有关巴勒斯坦问题的信息。委员会还请该司继续执行旨在进一步推进委员会任务的项目，包括巴勒斯坦国官员的能力建设项目。

105. 委员会要求继续实施全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案。该方案为媒体和公众了解情况作出了重要贡献。

106. 委员会打算继续与中东和平进程特别协调员、近东救济工程处等联合国其他行为体和实体密切合作，在共同关心的领域协同增效，履行本组织在巴勒斯坦问题上的永久责任，直至问题的所有方面都按照国际法得到公正解决。委员会对伊斯兰合作组织及其他合作伙伴提供预算外资源并积极参与委员会会议和活动深表感谢。

107. 委员会将继续在其所有活动中促进包容性和性别平衡，包括其为巴勒斯坦国公务员实施的能力建设方案，并鼓励充分利用在线能力建设机会，特别是在与2019冠状病毒病有关的旅行限制的情况下。

