



第七十六届会议
临时议程*项目 52
原子辐射的影响

联合国原子辐射影响问题科学委员会增加成员所涉业务费用问题

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 75/91 号决议第 22 段编写，其中大会请秘书长在现有资源范围内加强对联合国原子辐射影响问题科学委员会的支持，特别是在成员进一步增加的情况下增加业务费用，并就这些问题向大会第七十六届会议提出报告。

还应结合大会第 73/261 号决议第 21 段对本报告进行审议，其中大会确定了增加科学委员会成员的程序，并指出，只有全面审查财务方面之后，而且如果科学委员会秘书处得到适当增强，才应进一步增加成员。

1955 年科学委员会设立时，共有 15 名成员。自此以后，大会在 1974 年、1986 年和 2011 年三次增加了委员会成员，使现有委员会成员国总数达 27 个。成员数量发生这些变动强调的因素包括提高委员会的效力、科学代表性、对委员会工作的贡献和公平的地域分配。最近一次是在 2011 年，大会决定增加委员会成员，但有一项谅解，即应在 2012-2013 两年期现有资源范围内增加成员，并请秘书处和会员国以最有效的方式利用为委员会工作分配的预算和会议时间，尽可能避免今后因成员增加产生更多的预算问题。

2017 年，大会第 72/76 号决议注意到阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、挪威和阿拉伯联合酋长国表示有兴趣成为科学委员会成员。大会请这四个会员国作为观察员出席委员会第六十五届会议，所有这四个国家都出席了 2018 年至 2021 年的年度会议。委员会按照大会第 73/261 号决议第 21 段所述的进一步增加委员会成员的程序，在 2021 年 6 月 21 日至 25 日举行的第六十八届会议上，审议了四个观察员国过去四年的参与情况。委员会在其第六十八届会议报告（见 A/76/46）中报告了其吸纳这些观察员国为委员会成员的有利建议。如果大会决定增加委员会成员，委员会成员国总数将达到 31 个，是 1955 年委员会最初 15 个成员国的两倍多，这将对委员会业务费用产生相应影响。

* A/76/150。



一. 引言

1. 本报告系根据大会第 73/261 号决议第 21 段和大会第 75/91 号决议第 22 段提交，其中大会请秘书长提出报告，介绍在现有资源范围内加强对联合国原子辐射影响问题科学委员会的支持的措施，特别是在委员会成员进一步增加的情况下增加业务费用方面。

二. 背景

2. 大会根据其第 913 (X) 号决议，于 1955 年设立了科学委员会，对电离辐射源及其对人类健康和环境的影响进行广泛的科学审查。

3. 60 多年来，科学委员会对来自自然和其他来源的电离辐射量、影响和危险进行了评价，包括对其在医学、研究、农业、工业和核电生产中的使用进行了评价。在此期间，辐射的使用大幅增加，并发生了两起重大核事故，对公众产生了重大影响。此外，委员会的工作对于建立和实施国际辐射安全制度至关重要，为保护公众、工作者和患者免受电离辐射的全球安全标准奠定了重要基础。反过来，这些标准与公众、患者和工作者以及环境辐射防护的重要国家和国际政策、战略、方案和立法文书相关。委员会的任务和基本工作见下文表 1。

表 1

科学委员会的任务和基本工作

构成部分	说明
任务	通过对电离辐射来源及其对人类健康和环境的影响进行广泛的科学评估，增加对一切来源的电离辐射量、影响和危险的了解和认识 ^{a, b}
基本工作	(a) 就委员会的工作方案提出建议和指导；确定并审查电离辐射领域的重要问题；反映电离辐射领域的最新情况和调研结果^b (b) 与其他机构进行协商，以避免重复工作并确保有效协调；在编写科学报告过程中同有关成员国的科学家和专家进行协商^c (c) 请成员国提供协助开展工作所需的详细资料；^b 建议对索取的数据采用统一标准^a (d) 提供对工作方案重要的可靠的科学资料^d (e) 开展闭会期间工作：安排专家审查；持续监视新出现的问题；编纂、评价、分析、综合电离辐射量和影响的技术资料并确保其质量^{a, b} (f) 相互交流国家一级开展研究的成果和经验，以便提高对辐射危害的认识；^e 表明未来的研究需求^a (g) 仔细审查科学文件草稿，确保准确、有用、完整和均衡^a (h) 基于分析，就客观的科学成果达成一致意见，确保清晰和独立；并就此向大会提交报告^a

构成部分	说明
------	----

- (i) 遇有一个位于核武器试验区内的国家的政府请求时、或遇有一个认为由于这种试验自身受到原子辐射的国家的政府请求时，从其成员中指派一专家小组前往该国视察，由后者承担费用，与该国科学主管机关协商，并将协商结果告知委员会。^f
-

^a 根据第 913 (X) 号决议。

^b 根据第 65/96 号决议和以往类似的决议。

^c 根据第 1347 (XIII) 号决议。

^d 在第 65/96 号决议中，所有会员国都鼓励开展这项活动，这意味着科学委员会成员国也希望开展这项活动。

^e 根据第 1629 (XVI) 号决议。

^f 根据第 3154 C (XXVIII) 号决议，第 4 段。

4. 科学委员会召开年度会议，来自 27 个成员国的 160 多名科学顾问以及观察员国和相关国际组织的观察员出席会议。与会者仔细审查综合性和高度专业化文件的科学内容，并制定和执行委员会的工作方案。来自 27 个会员国、4 个观察员国和 12 个国际组织的 200 多名与会者参加了第六十七届和第六十八届会议。

5. 设在维也纳的科学委员会秘书处根据与联合国环境规划署（环境署）的安排，负责组织年度会议。在委员会指导下，秘书处还协调专家工作组和特设工作组在闭会期间编写专门报告，这些报告以联合国所有会员国和其他国际组织提供的科学技术资料为基础，并根据经同行评审的科学文献编写。

6. 大会在其决议中¹一再重申科学委员会目前的职能和作为联合国声音发挥的独立作用，并表示大会希望委员会继续开展重要工作。委员会继续与其成员国和观察员以及联合国所有会员国密切合作。委员会还与联合国系统内的伙伴组织和其他相关国际组织密切合作。联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任兼联合国维也纳办事处总干事加达·法特希·瓦利、环境署执行主任英厄·安诺生和国际原子能机构总干事拉斐尔·马利亚诺·格罗西在委员会第六十八届会议上在为纪念委员会六十五周年发言时强调独立和强有力的辐射科学构成委员会工作核心的重要性。

7. 与此同时，大会一再强调，科学委员会“亟需充足、有保证和可预测的资金”，最近一次在第 75/91 号决议序言部分第六段中再次强调。在需要委员会专门知识的放射性和核紧急情况下，这一需要更加明显，秘书长在 2011 年福岛第一核电站事故发生后给大会主席的信的附件中作此表示，其中秘书长强调委员会需要拥有“一切必要能力和资源，以协助其更好地开展工作”。²

8. 近年来，科学委员会进行了几项管理和效率方面的改革，以提高业务效率。这些改革措施包括设立主席团，³制定指导其工作的指导原则⁴和战略方向，⁵还设立了两个特设工作组，一个是影响和机制问题特设工作组，另一个是辐射源和辐照问题特设工作组，⁶以支持委员会制定和执行 2020-2024 年期间的工作方案。此外，委员

¹ 例如，见第 73/261、第 74/81 和第 75/91 号决议。

² A/C.4/66/8，附件，第 27(b)段。

³ 科学委员会每两年选举以下主席团成员：一名主席；三名副主席；一名报告员。主席团当然成员还包括委员会前主席、秘书和副秘书长。

⁴ 2015 年最后一次修正。可查阅 www.unscear.org/unscear/en/about_us/governingprinciples.html。

⁵ 2019 年最后一次修正，可查阅 www.unscear.org/unscear/en/about_us/strategic-directions.html。

⁶ 分别为 2018 年和 2019 年。

会根据联合国关于使用多种语文和数字化的政策，继续执行 2020-2024 年新闻和外联战略，重点是接触更广泛的受众（科学界、会员国、外交界、公众和媒体）。然而，委员会秘书处仍然严重依赖成员国专业人员和一般工作人员的特别捐助、实物捐助以及环境署执行主任设立的普通信托基金，而不能依赖于财政和人力资源更可持续的永久增加。秘书处短期内仍将暂时采取这种临时解决方案。然而，正在按照秘书长数字合作路线图进行的全球数字化转型在医疗、公共和职业照射数据收集方面对委员会尤其重要，从长远来看，预计会变得越来越重要。因此，秘书处预计，这些发展要求进一步加强其人力资源能力，以满足今后的这些需要，特别是在改进和定期收集医疗、公共和职业照射以及公众宣传数据领域。表 2 概述了近几十年委员会的工作和评价的发展和演变情况。

表 2

1980 年代以来科学委员会科学评价及相关工作的发展情况

工作领域	1982-1988 年	2001-2008 年	2010-2021 年
年度会议的筹备、举行和后续行动	73 名代表(来自会员国) 来自国际组织的 10 名观察员 8 名顾问 91 人参加第三十七届会议 (1988 年)	82 名代表(来自会员国) 来自观察员国的 7 名科学家, 来自国际组织的 11 名观察员 6 名顾问, 1 名切尔诺贝利事件顾问 107 人参加第五十六届会议 (2008 年)	126 名代表(来自会员国) 来自观察员国的 4 名科学家, 来自国际组织的 26 名观察员 9 名顾问 165 人参加第六十六届会议 (2019 年)
编写技术性强的文件, 认真细致地开展科学编辑和发表工作	在国家机构的支持下, 由专家个人开展	辐射科学研究项目日益复杂, 涉及多个国际专家组; 国家机构提供的支持有限 112 组关于闭会期间文件的书面意见和对此的答复	设立了有 140 多名专家参与的专家组(例如, 有 80 名专家参与了 2013 年福岛报告)。每份报告均收到数百条同行评审意见(2020 年报告大约收到了 1,000 条意见)和对此的答复
	1986 年和 1988 年的报告(2 卷), 共 1,000 多页, 参考文献 4,797 份	2006 年和 2008 年的报告(4 卷), 共 1,600 多页, 参考文献 5,085 份, 电子附件 31 份	2012 年、2013 年、2016 年、2017 年、2019 年和 2020/2021 年度报告(共 16 份附件), 超过 2,853 页, 参考文献 5,955 份, 电子附件 61 份
加强从会员国收集数据		来自国家、机构和专家的信息和数据流增加	委员会秘书处建立并维护一个数字平台 ^a , 用于提交关于医疗、职业和公共照射的全球调查的数据
数据收集			
职业照射	14 个国家; 10 个职业类别	52 个国家; 约 30 个职业类别	57 个国家; 约 60 个职业类别
医学诊疗	13 个国家; 19 个医疗程序	53 个国家; 大约 90 个医疗程序	58 个国家; 大约 100 个医疗程序

工作领域	1982-1988 年	2001-2008 年	2010-2021 年
受天然辐射源照射	25 个国家	56 个国家	99 个国家指定了国家联络人（调查工作持续到 2021 年 9 月） ^a
公共外联	1985 年出版的题为“辐射剂量、影响和风险”的宣传小册子（1993 年更新）	委员会秘书处管理着委员会网站 ^b 上 90 多个网页的内容，并在 2007 年和 2008 年答复了媒体、公众和科学界提出的 100 多次询问，其中许多涉及研究	题为“辐射：影响和来源”的宣传小册子于 2016 年更新，并以 12 种语文提供。 ^c 委员会秘书处继续管理委员会网站上的内容（目前正在更新）以及许多外联活动，包括发布福岛报告 ^d

^a 见 www.survey.unscear.org。

^b 见 www.unscear.org。

^c 见 www.unscear.org/unscear/en/publications/booklet.html。

^d 见 www.unscear.org/unscear/en/events/ffup2-launch-2021.html。

9. 科学委员会进行的严格评价一再为重大政治行动提供支持，如：(a)1963 年《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验的条约》；(b)1972 年召开的联合国人类环境会议的筹备工作，会议确立了国际环境保护的重要原则，并促成了环境署的创建。此外，评价还用于：(a)大幅降低工作者和公众的辐照风险限度；(b)改善工作者、病人和环境保护的国际行动计划；(c)1986 年切尔诺贝利核电站事故和 2011 年日本东部大地震和海啸后的福岛第一核电站事故的恢复方案或行动。

三. 科学委员会成员的演变

10. 表 3 概述了科学委员会自 1955 年设立至当前拟议增加成员期间的演变。

11. 2017 年，秘书长向大会提供了一份表示有兴趣成为科学委员会成员的会员国名单，即阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、挪威和阿拉伯联合酋长国（见表 3 最后一栏）。⁷大会在其第 72/76 号决议中，请上述各国各自指定一名科学家作为观察员出席委员会第六十五届会议，并请委员会为今后增加成员制定程序。

12. 观察员国出席了 2018 年 6 月 11 日至 14 日举行的科学委员会第六十五届会议，各观察员国的科学家积极参加了委员会随后的三届年度会议。⁸因此，这四个观察员国现在应大会邀请，寻求成为委员会成员。

13. 如果大会邀请这四个观察员国成为科学委员会成员，其成员在过去 10 年便增加了 10 个国家，与 2011 年前成员数量相比增加了 47%以上。

14. 根据大会第 73/261 号决议第 21(e)段，如向大会提交的单独报告⁹中具体所述，科学委员会在 2021 年 6 月 21 日至 25 日举行的第六十八届会议上根据成员标准审议了这四个观察员国。委员会适当考虑了观察员国的参与程度，以及秘书长关于委员会成员以及增加成员所涉经费问题的报告（A/66/524，第 16 段）中详细列示的成员标准和指标拟议框架中概述的其他事项，特别是，委员会：

(a) 确认在过去四年每个观察员国的科学家包括专家组的科学家一直在参与委员会的工作并作出贡献；

(b) 注意到四个观察员国反映了公平地域分配原则，并期望每个国家将作为委员会成员继续为委员会的工作作出宝贵贡献，就像在过去四年作为观察员所表现的那样；

(c) 注意到观察员国的贡献将强化联合国在非洲和亚洲的区域网络，支持委员会根据其长期战略方向，收集、分析和传播电离辐射照射和辐照量数据，并协助绘制环境中的放射性核素浓度图；

(d) 注意到四个观察员国应邀出席委员会第六十五届至第六十八届会议（2018-2021 年），四个观察员国的科学家积极参加了每届会议。所有四个观察员国都向委员会关于医疗和职业照射的全球调查提交了数据，参与了正在进行的关于公共照射的全球调查，并在各自区域为全球调查进行宣传；

⁷ A/72/557。

⁸ 第六十六届会议（2019 年 6 月 10 日至 14 日）、第六十七届会议（2020 年 11 月 2 日至 6 日）和第六十八届会议（2021 年 6 月 21 日至 25 日）。

⁹ A/76/46。

(e) 认为这四个观察员国表明了它们积极参与委员会的工作并作出承诺。

15. 因此，科学委员会向大会提出建议，它认为，按照客观的成员标准框架来衡量，所有四个观察员国都优于标准框架，同时指出委员会成员资格最终由大会决定。¹⁰

16. 科学委员会还对其是否有能力及时成功执行其今后的工作方案表示严重关切，特别是对参与正在进行的评价的专家人数增加、需要加强数据收集和外交活动以及在成员进一步增加的情况下产生的业务费用表示严重关切。因此，委员会回顾了大会第 73/261 号决议第 21(g)段，其中大会指出，根据秘书长以往报告中的结论，只有全面审查财务方面之后，而且如果科学委员会秘书处得到适当增强，才能进一步增加成员。¹¹

¹⁰ 同上，第 122 段。

¹¹ 同上，第 113 段。

表 3

科学委员会成员国（粗体）和希望成为委员会成员的国家

现有区域小组 ^a	大会 1955 年指定的国家 ^b	1974 年表示希望参加且有能力作出贡献的国家； ^c 大会主席随后吸纳为成员的国家（粗体） ^d	1986 年受大会邀请成为成员的国家 ^e	2007 年表示希望成为成员 ^f 并于 2011 年被大会吸纳为成员的国家	2017 年表示希望成为成员 ^g 且现已成为成员候选国的国家
非洲国家	埃及	中非共和国 苏丹 扎伊尔			阿尔及利亚
亚洲-太平洋国家	印度 日本	印度尼西亚 菲律宾 泰国	中国	巴基斯坦 大韩民国	伊朗伊斯兰共和国、 阿拉伯联合酋长国
东欧国家	俄罗斯联邦 ^h 斯洛伐克 ⁱ	波兰 南斯拉夫		白俄罗斯 乌克兰	
拉丁美洲和加勒比国家	阿根廷 巴西 墨西哥	秘鲁 特立尼达和多巴哥			
西欧和其他国家	澳大利亚 比利时 加拿大 法国 瑞典 大不列颠及 北爱尔兰联合王国 美利坚合众国	丹麦 德国 以色列 意大利 新西兰 挪威 土耳其		芬兰 西班牙	挪威

^a 用于联合国机构内的选举。^b 根据第 913 (X) 号决议。^c 根据第 3154 C (XXVIII) 号决议，第 2 段。^d 根据 1974 年 5 月 6 日大会主席给秘书长的信（A/9531）。^e 明确邀请中国成为成员国（见第 41/62 B 号决议，第 2 段）。^f 根据第 61/109 号决议，第 14 段。^g 2017 年 9 月 11 日之前向秘书长提交了普通照会（见第 72/76 号决议，第 19 段）。^h 原为苏维埃社会主义共和国联盟。ⁱ 原为捷克斯洛伐克。

四. 会员国增加所涉经费问题

17. 在 2011 年增加成员之前秘书长向大会提交的报告中，大会获悉，增加任何成员都会让委员会秘书处的经费进一步增加。¹²2011 年成员增加带来了额外的行政工作量，但秘书处的长期财政资源并没有相应增加，因此，秘书处更多地依赖成员国的专家或通过信托基金提供的特别捐助和实物捐助执行委员会的工作方案。¹³然而，设立信托基金是为了支付以下费用：(a)加快延迟的科学审查结果的定稿和出版；(b)提高对委员会及其研究结果的认识；(c)制定今后的工作方案。¹⁴迄今的经验表明，信托基金的捐款是临时的、不可预测的和不可持续的，因为该基金往往依赖有限的指定自愿捐款（例如，对福岛事故等特定主题开展科学评价，或从会员国收集数据）。正如委员会在第六十八届会议上关切地指出的，委员会的经常预算相对较少，在过去 10 年，需求有所增加但经常预算却呈下降趋势，特别是在科学评价核心职能方面。鉴于此，如果成员增加，预计将需要追加经常预算资源。

18. 如果大会决定增加四个国家作为科学委员会成员，则需要如表 4 所示从 2023 年开始从经常预算中追加财政资源。按照大会第 75/91 号决议第 22 段的要求，在另增四个国家作为委员会成员的情况下，可在 2022 年期间在联合国现有资源范围内支付增加的业务费用。鉴于委员会的经常预算较少、今后的自愿供资不确定以及信托基金的目标已经确定，从长远来看，承担增加四个成员国产生的更多业务费用是不可行的。

表 4

因增加四个成员国委员会业务费用预计增加情况

（美元）

项目	因增加四个成员国预计每年增加费用情况
四个国家代表出席委员会年度会议的差旅费	2 800
委员会秘书处增加的高峰期工作量（包括年度会议服务） ^a	8 600
从这四个国家聘请更多技术顾问在原地进行技术评价	6 700
外联活动所需用品和材料费用	400
共计	18 500

^a 据估计，因另外吸纳四个成员国，秘书处的高峰期工作量将每年增加 4 人周（按 G-6 职等计算），其中包括新增的四个代表团参加年度会议所导致的额外筹备、服务和后续行动。

¹² A/66/524，第 18 段。

¹³ 例如，委员会秘书处自 2019 年 11 月以来（至 2022 年 6 月）聘用了一名 G-4 职等临时小组助理，自 2020 年 9 月以来聘用了一名联合国志愿人员，这两个员额均由自愿供资提供经费。

¹⁴ A/63/478，第 32 段。

五. 结论

19. 科学委员会的独立科学评价仍获得了广泛认可，并被视为全世界辐射安全的基础。人们对委员会的评价越来越感兴趣，自 2007 年以来，参加委员会年度会议的人数翻了一番。自 2018 年以来，四个观察员国（阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、挪威和阿拉伯联合酋长国）参与了委员会的工作，请大会根据其第 73/261 号决议规定的程序以及委员会在其提交大会的报告（A/76/46）中提出的咨询意见，决定是否吸纳这些国家为委员会成员。

20. 上一次大会审议科学委员会吸纳新成员国问题是在 2011 年，大会决定继续增加成员，但有一项谅解，即增加成员在委员会 2012-2013 两年期现有行政资源范围内实现。随后，在普通信托基金一些预算外资源支持下，这项工作已经实施。大会还请秘书处和会员国通过并实施若干预算和效率措施，尽可能避免以后因成员增加引起追加预算问题。¹⁵包括预算外实物捐助和财政捐助在内的此类措施已成功实施，以容纳更多的与会者和专家参加年度会议，并在过去三年协助通过了五项科学评价。然而，委员会越来越依赖信托基金的特别捐助和专家实物捐助，从长期来看这是不可持续的。

21. 秘书处赞赏四个观察员国对科学委员会的活动感兴趣，同时也注意到本报告详述的相关所涉经费问题。如果这四个观察员国被吸纳为委员会成员，委员会成员自 1955 年以来将增加一倍多，自 2011 年以来有 10 个国家加入委员会。2011 年成员增加继续对委员会秘书处 2012-2013 年以后的行政预算产生影响，而经常预算供资在继续减少。

22. 考虑到大会第 73/261 号决议第 21(g)段和第 75/91 号决议第 22 段，以及本报告第 20 和第 21 段所述情况，如果大会邀请所有四个国家成为成员，科学委员会的年度业务费用将增加 18,500 美元，这笔费用自 2023 年开始将由经常预算提供。关于加强秘书处的问题，重要的是要注意到，委员会还对其是否有能力及时成功执行其规划的工作方案表示严重关切，特别是对参与其正在进行的评价的专家人数增加、需要加强其数据收集和公众外联活动以及在成员增加的情况下产生的业务费用表示严重关切。委员会将在第六十九届会议上在讨论其工作方案（2020-2024 年）的执行情况和今后工作方案（2025-2029 年）的初步编制情况时审议这些挑战。委员会将就这些事项向大会第七十七届会议提出报告。

23. 根据大会第 73/261 号决议阐述的程序，预计将在 2027 年再次审议委员会吸纳成员问题。

¹⁵ 第 66/70 号决议，第 16 段。