



大会

Distr.: General
10 May 2021
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 167

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 期间预算执行情况和 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2019/20 年度核定资源	1 183 447 300 美元
2019/20 年度支出	1 182 499 200 美元
2019/20 年度未支配余额	948 100 美元
2020/21 年度批款	1 178 515 100 美元
2020/21 年度预计支出 ^a	1 146 082 800 美元
2020/21 年度预计支出结余 ^a	32 432 300 美元
2021/22 年度秘书长提议数	1 128 148 100 美元
2021/22 年度行预咨委会建议调整数	(9 064 200 美元)
2021/22 年度行预咨委会建议数	1 119 083 900 美元

^a 截至 2021 年 3 月 31 日的估计数。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)在审议联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)经费筹措问题期间在线会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提出了于 2021 年 4 月 13 日收到的书面答复。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议载于其报告(A/75/822),关于审计委员会 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议可参见行预咨委会相关报告(A/75/829)。

二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会第 73/323 号决议批款毛额 1 183 447 300 美元(净额 1 158 475 600 美元),作为南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的维持费。该期间的支出总额为毛额 1 182 499 200 美元(净额 1 156 835 200 美元),预算执行率为 99.9%。由此产生的未支配余额毛额为 948 100 美元,占该财政期间核定资源总额的 0.1%,这是以下因素的综合结果:(a) 业务费用项下支出低于预算,主要原因是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致空中业务所需经费低于预算(9 699 700 美元,即 2.9%),以及军事和警务人员所需经费低于预算(3 473 800 美元,即 0.6%);(b) 文职人员项下支出高于预算(12 225 400 美元,即 4.2%)。详细差异分析见秘书长关于特派团 2019/20 年度预算执行情况的报告(A/75/627)第四节。

3. 2019/20 年度期间,共有 9 589 400 美元从第三类(业务费用)和 2 636 000 美元从第一类(军事和警务人员)调拨到第二类(文职人员),用于:(a) 国际工作人员,主要原因是工作地点差价调整数乘数增加和一般工作人员费用提高;(b) 本国工作人员,主要原因是每月实际危险津贴率提高和一般工作人员费用增加;(c) 联合国志愿人员,主要原因是应支付开发署的方案支助费用增加。之所以可能从第一类和第三类调拨资金,原因分别是军事特遣队和建制警察部队类别下的所需资源减少,以及空中业务类别下的所需资源减少(同上,第 73 段)。

4. 行预咨委会询问后获悉,关于 2018/19 年度期间(275 168 000 美元)到 2019/20 年度期间(168 270 800 美元)未清债务的减少额,在截至 2019 年 6 月 30 日记录的 275 168 000 美元未清债务中,军事和警务人员类别下有 231 498 800 美元(84%),主要原因是债务已形成,但尚未处理偿还部队和警察派遣国标准费用的付款,以及偿还部队派遣国特遣队所属装备(主要装备和自我维持)的付款。截至 2020 年 6 月 30 日,军事和警务人员类别下的未清债务为 109 602 200 美元,减少了约 1.219 亿美元,这表明 2019/20 年度期间此类付款的处理有所改善。

与审计委员会报告有关的事项

5. 行预咨委会在审议秘书长关于南苏丹特派团经费筹措的报告时,面前还有审计委员会关于 2020 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/75/5 (Vol. II))。审计委员会在报告中向南苏丹特派团提出了以下方面的意见和建议,包括:(a) 延长临时任用的期限;(b) 武器弹药管理(另见下文第 33 段)。行

预咨委会同意审计委员会关于行政和预算事项的建议，并相信这些建议将得到及时执行。

三. 当前期间执行情况资料

6. 关于 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间已发生支出和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2021 年 3 月 31 日，支出为 946 812 000 美元，而批款总额为 1 178 515 100 美元。截至本财政期末，支出总额估计数为 1 146 082 800 美元，预计未支配余额为 32 432 300 美元。

7. 行预咨委会获悉，部队费用索偿已结清至 2020 年 9 月，截至 2020 年 12 月 31 日尚有未清余额 59 728 000 美元。特遣队所属装备已经核证并付款至 2020 年 9 月 30 日，截至 2020 年 12 月 31 日尚有未清余额 45 360 000 美元。

8. 行预咨委会询问后获悉，自南苏丹特派团成立以来，截至 2021 年 3 月 15 日，已向会员国分摊共计 10 192 851 000 美元。收到摊款 9 924 558 000 美元，未付余额为 268 293 000 美元。截至 2021 年 3 月 15 日，特派团可用现金为 221 725 000 美元，足以支付三个月业务准备金 194 303 000 美元(不包括偿还部队和警察派遣国的款项)。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额和无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

9. 行预咨委会获悉，截至 2021 年 2 月 28 日，已支付 2 433 000 美元，用于结清自特派团成立以来的 65 项死亡和伤残索偿，尚有 8 项索偿待决。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

四. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

10. 安全理事会在其第 1996(2011)号决议中规定了南苏丹特派团的任务。经安全理事会第 2567(2021)号决议核准，特派团任务期限最近一次延长至 2022 年 3 月 15 日。秘书长关于拟议预算的报告(A/75/762)第一.B 节概述了南苏丹特派团 2021/22 年度的规划假设和特派团支助举措。秘书长在报告中指出，过去两年在实现和平方面取得了实质性进展，环境的变化促使秘书长向安全理事会提交了一份关于平民保护点未来规划的报告(S/2019/741)，之后南苏丹特派团与重振后的民族团结过渡政府以及人道主义和保护伙伴进行了大量协商。报告指出，有关建议和进一步联合规划的结果最终是重新指定了博尔、朱巴和瓦乌的三个平民保护点，并将其行政管理工作移交给重振后的过渡政府，在马拉卡勒和本提乌的其余两个保护点将如期在 2020/21 年度期间结束前完成移交。报告指出，南苏丹特派团重新调整了执行保护平民任务的方式，重新指定的做法使得不再需要大量建制警察人员(见 A/75/762，第 7-13 段)。

B. 所需资源

11. 2021/22 年度期间拟议预算 1 128 148 100 美元，与 2020/21 年度期间核定资源 1 178 515 100 美元相比，减少 50 367 000 美元，减幅为 4.3% (见下表)。

财政资源

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 (2019/20 年度)	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	2021 年 3 月 31 日 支出数	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
						数额	百分比
军事和警务人员	563 067.2	559 593.4	538 695.1	447 707.4	528 924.6	(9 770.5)	(1.8)
文职人员	291 075.7	303 301.1	313 776.6	237 778.3	311 466.9	(2 309.7)	(0.7)
业务费用	329 304.4	319 604.7	326 043.4	261 326.3	287 756.6	(38 286.8)	(11.7)
所需资源毛额	1 183 447.3	1 182 499.2	1 178 515.1	946 812.0	1 128 148.1	(50 367.0)	(4.3)

注：关于拟议的财政资源和差异分析的详细资料，见特派团 2021/22 年度拟议预算(A/75/762)第二和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2020/21 年度 授权数 ^a	2021/22 年度 拟议数	差异
军事观察员	242	242	—
军事特遣队人员	16 758	16 758	—
联合国警察	733	733	—
建制警察部队人员	1 280	1 280	—

^a 系最高核定人数。

12. 2021/22 年度军事和警务人员拟议所需资源为 528 924 600 美元，与 2020/21 年度的分配数相比，减少 9 770 500 美元，减幅 1.8%，主要原因是军事特遣队人员和建制警察部队人员拟议平均数减少以及相关所需资源减少，反映特派团因应平民保护点的重新指定调整了足迹，并转向更积极主动地部署部队和在平民保护点以外的地区巡逻。特派任务生活津贴每日净费率提高，部分抵消了这一减少额 (见 A/75/762，第 119-122 段)。

13. 下表汇总了 2019/20 和 2020/21 年度期间军事和警务人员的延迟部署因数，以及 2021/22 年度期间的拟议因数。

延迟部署因数

类别	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 预算数	2021 年 2 月 28 日 实际数	2021 年 2 月 28 日 实际平均数	2021 年 3 月 31 日 实际数	2021 年 3 月 31 日 实际平均数	2021/22 年度 拟议数
军事和警务人员							
军事观察员	9.5	5.0	13.6	13.6	10.3	13.2	5.0
军事特遣队	13.1	12.1	12.5	13.5	12.8	13.4	17.3
联合国警察	9.2	4.0	35.6	25.8	33.7	26.7	4.0
建制警察部队	13.0	10.9	10.5	11.5	10.4	11.3	46.9

14. 行预咨委会询问后获悉，在 2020 年 7 月开始这一进程后，南苏丹特派团 5 个平民保护点中的 4 个(位于瓦乌、博尔、朱巴和本提乌)被重新指定到境内流离失所者营地，剩下位于马拉卡勒的保护点预计不久将被重新指定(见上文第 10 段)。经过这一重新指定的过程，之前由特派团负责的保护点安全和对居住在保护点内民众的保护，成为东道国政府的责任。行预咨委会获悉，因此今后不再需要保留相同的建制警察人数。行预咨委会还获悉，每个保护点在重新指定之前都进行了安全风险评估，各种安全评估表明社区持续存在社区暴力和犯罪行为，因此公布特派团的足迹将持续扩大到平民保护点之外，并在这方面调整了联合国警察的姿态。行预咨委会注意到关于减少警察人数的解释、建制警察部队的拟议延迟部署因数以及进行的安全风险评估。尽管如此，行预咨委会建议在审议本报告期间向大会提供关于拟议减少建制警察存在和相关安全考虑因素的进一步资料。

15. 关于特派任务生活津贴，秘书长表示，所需资源增加的主要原因是适用了 125 美元每日净费率，高于 2020/21 年度期间核定资源适用的 114 美元每日净费率，以反映用于宿舍合住安排的经费(见 A/75/762，第 119-121 段)。行预咨委会询问后得到关于军事特遣队项下特派任务生活津贴拟议所需资源总额 19 664 400 美元的资料，并获悉，2021/22 年度拟议预算适用每日 125 美元的较高净费率反映了特派团目前的实际情况，将避免前几个预算期间出现的短缺。行预咨委会还得到资料，显示目前正在根据更换计划建造宿舍，目前约 60%的硬墙宿舍和 75%的预制宿舍已通过合用安排由军事观察员和参谋人员入住。

16. 行预咨委会获悉，几乎所有联合国警察和政府提供的人员目前都合住宿舍，全部军警人员中只有少数独住一个单元的宿舍，这在很大程度上是基于可用的应享权利做出选择的结果。由于目前的做法表明，大多数人员倾向于宿舍合住安排，特派团认为没有必要建造更多的宿舍单元。行预咨委会还获悉，南苏丹特派团 2021/22 年度期间拟议预算假定将沿用类似的宿舍合住安排，并获悉，军事观察员、参谋人员、联合国警察和政府提供的人员有权选择是否合住宿舍。行预咨委会获悉，特派团没有对特派任务生活津贴较高的合住宿舍和特派任务生活津贴较低的单人宿舍进行费用分析。行预咨委会相信，下一次预算报告将提供特派任务生活津贴较高的合住宿舍和单人宿舍之间的成本效益分析。

17. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	20120/21 年度 核定数	2021/22 年度 拟议数	差异
员额			
国际工作人员	923	900	(23)
本国工作人员 ^a	1 442	1 447	5
临时职位 ^a			
国际工作人员	32	16	(16)
本国专业干事	10	—	(10)
联合国志愿人员			
国际联合国志愿人员	447	447	—
本国联合国志愿人员	3	3	—
政府提供的人员	88	88	—
共计	2 945	2 901	(44)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

18. 2021/22 年度文职人员拟议资源为 311 466 900 美元，与 2020/21 年度分配数相比，减少 2 309 700 美元(减幅 0.7%)。秘书长指出，资源减少出现在以下方面：(a) 国际工作人员，原因是拟裁撤 20 个员额，适用了 5.4%的空缺率，高于 2020/21 年度期间核定资源适用的 5.0%的空缺率，以及将全球采购支助科的 3 个国际工作人员员额转到乌干达恩德培区域服务中心的预算；(b) 本国工作人员，原因是将全球采购支助科 5 个本国工作人员员额转到恩德培区域服务中心的预算；(c) 一般临时人员，主要原因是拟议裁撤 16 个国际临时职位，以及拟议将 10 个本国专业干事临时职位改划为特派团联合分析中心的员额；(d) 政府提供的人员。资源减少额由于以下方面的资源增加而部分抵消：(a) 本国工作人员，主要原因是：自 2019 年 11 月 1 日起对南苏丹当地工作人员适用最新的薪级表，该表于 2020 年 12 月颁布；拟议将 10 个本国专业干事临时职位改划为特派团联合分析中心的员额；按 2020/21 年度期间核定资源的 50%部署率设立 16 个本国工作人员员额的全年影响；对本国工作人员适用更高的每月危险津贴费率(见下文第 26 段)；(b) 联合国志愿人员，原因是对志愿人员生活津贴适用了较高的每月平均费率(见 [A/75/762](#)，第 123 至 127 段)。

南苏丹特派团文职人员配置审查

19. 秘书长在拟议预算第 43 段中介绍了评估特派团构成部分的人员编制时的考虑因素。在第 45 段中，秘书长表示，文职人员配置审查第一阶段的结果反映在 2021/22 年度期间拟议预算的规划假设中；这项全面评价已大大提前，将在安全理事会关于延长南苏丹特派团任务期限的决定之后于 2021 年度第二季度完成，并将为 2022/23 年度期间的拟议预算提供参考。行预咨委会询问后获悉，2020 年文职人员配置审查是南苏丹特派团过去 5 年来进行的唯一一次文职人员配置审

查，其重点是特派团的战略优先事项以及为编制 2021/22 年度拟议预算而进行的全特派团工作人员规划工作。

20. 行预咨委会还获悉，工作人员编制减少(见下文第 21 段)是全面人员配置审查的一部分，目的是使拟议资源与特派团本年度的战略优先事项保持一致，如果特派团发现有机会通过利用现有资源进行结构重组来提高业绩，它也提出了同样的建议。行预咨委会还获悉，目前的提案力求以早先核准的人员编制变动为基础；对支助部分的拟议修订是特派团不断努力的结果，其目的是最好地反映当前优先事项并预测变化，查明协同作用，消除冗员和低效率，加强和调整结构和职能，以适应业务现实和业务环境中新出现的事态发展。行预咨委会赞扬南苏丹特派团进行了第一次人员配置审查，重申建设国家能力的重要性，并相信即将进行的第二阶段人员配置审查将提出更多拟本国化的员额和职位。

关于员额和职位的建议

21. 2021/22 年度拟设文职员额和职位共计 2 901 个，而 2020/21 年度核定员额和职位为 2 945 个。秘书长的报告第一.E 节提供了有关拟议人员配置的具体情况，包括下列员额行动：

(a) 裁撤 36 个员额和职位，包括：(一) 安保和安全科 16 个安保干事(外勤事务人员)一般临时人员职位(见 [A/75/762](#)，第 102 段)；(二) 特派团各构成部分的 20 个员额(1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3；11 个外勤事务人员)(同上，第 59、64-65、74、76、78、84、87、89-91、97-98 和 100 段)；

(b) 全球采购支助科所有 8 个员额(1 个 P-3、2 个外勤事务人员、3 个本国专业干事和 2 个本国一般事务人员)从南苏丹特派团转到恩德培区域服务中心的预算(同上，第 93 段)；

(c) 在一般临时人员项下供资的 10 个协理信息分析员职位(本国专业干事)改划为特派团联合分析中心员额(同上，第 69-71 段)；

(d) 人力资源科 1 个人力资源干事员额由 P-3 改叙为 P-4 (同上，第 86 段)；

(e) 特派团支助中心 1 个特遣队所属装备干事(外勤事务人员)员额改派和改叙为后勤干事(外勤事务人员(特等))，财产和库存管理科 1 个供应干事员额(P-4)改派并改叙为财产和库存管理科科长(P-5)(同上，第 79 和 92 段)；

(f) 改派 5 个员额(4 个外勤事务人员、1 个本国一般事务人员)(同上，第 73、79、99 和 101 段)；

(g) 调动 7 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、1 个本国专业干事、1 个外勤事务人员、1 个本国一般事务人员)(同上，第 59、80、81、83 和 85 段)；

(h) 调整 20 个员额，涉及将平民保护股和救济、重返社会和保护科合并为保护、过渡和重返社会科(同上，第 59 段；表 2 和第 64 段)，艾滋病毒/艾滋病股调整至医务科(同上，第 66 至 68 段)，以及福利股从特派团支助事务主任办公室重新调整至服务交付部分(同上，第 76 段)。

空缺率

22. 下表汇总了 2019/20 和 2020/21 年度文职人员空缺率，以及 2021/22 年度拟议空缺率。行预咨委会注意到，适用与本期间截至 2021 年 3 月 31 日实际空缺率不同的空缺率缺乏理由，具体情况如下：(a) 国际工作人员预计空缺率为 5.4%，而实际平均空缺率为 7.8%，实际空缺率为 6.8%；(b) 本国专业干事预计空缺率为 4.0%，而实际平均空缺率为 5.6%，实际空缺率为 5.0%；(c) 本国一般事务人员预计空缺率为 4.0%，而实际平均空缺率为 4.6%，实际空缺率为 4.8%；(d) 国际联合国志愿人员预计空缺率为 13.0%，而实际平均空缺率为 13.6%，实际空缺率为 15.7%；(e) 临时国际工作人员预计空缺率为 0.0%，而实际平均空缺率和实际空缺率均为 6.3%。

文职人员空缺率

(百分比)

类别	2019/20 年度 实际数	2020/21 年度 核定数	2021 年 2 月 28 日 实际数	2021 年 2 月 28 日 实际平均数	2021 年 3 月 31 日 实际数	2021 年 3 月 31 日 实际平均数	2021/22 年度 拟议数
国际工作人员	6.6	5.0	7.5	7.9	6.8	7.8	5.4
本国工作人员							
本国专业干事	3.8	4.0	5.6	5.6	5.0	5.6	4.0
本国一般事务人员	3.2	4.0	4.6	4.5	4.8	4.6	4.0
联合国志愿人员							
联合国志愿人员(国际)	10.6	13.0	15.0	13.4	15.7	13.6	13.0
联合国志愿人员(本国)	—	—	—	—	—	—	—
临时职位							
国际工作人员	6.3	7.0	6.3	6.3	6.3	6.3	—
本国工作人员	—	5.0	—	—	—	—	—
政府提供的人员	6.4	2.6	42.0	31.8	38.6	33.0	52.3

23. 行预咨委会重申其观点，即拟议空缺率应尽可能依据实际空缺率加以确定。在拟议空缺率与实际空缺率不同的情况下，应在拟议预算和相关文件中系统地说明理由(见 [A/74/737/Add.13](#)，第 18 段)。

空缺员额

24. 行预咨委会询问后获悉，截至 2021 年 3 月 26 日，106 个员额空缺，其中包括 15 个空缺两年或两年以上的员额(1 个 P-5、4 个本国专业干事和 10 个本国一般事务人员)。行预咨委会还获悉，有 10 个员额正处于不同的招聘阶段，包括初步阶段或后期筛选或候选人评估阶段，但有 5 个员额未采取招聘行动或招聘情况不明，具体情况如下：(a) 2 个协理政治事务干事(本国专业干事)员额，分别自 2017 年 4 月 14 日和 2018 年 4 月 14 日起空缺；(b) 1 个后勤助理(本国一般事务人员)员额，自 2016 年 11 月 26 日起空缺；(c) 1 个团队助理(本国一般事务人员)员额，

自 2018 年 7 月 1 日起空缺；(d) 1 个供应助理(本国一般事务人员)员额，自 2018 年 6 月 25 日起空缺。

25. 行预咨委会回顾，大会再次表示关切文职人员配置中存在的职位大量空缺的情况，并再次请秘书长确保尽速填补空缺员额(见大会第 74/293 号决议，第 24 段)。大会在同一决议中还请秘书长审查空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并在下次预算报告中提出建议，或保留这些员额并且提出明确的需要保留的理由，或裁撤这些员额(同上，第 26 段)。鉴于缺乏予以保留的理由，行预咨委会建议裁撤协理政治事务干事员额(2 个员额)、1 个后勤助理员额、1 个团队助理员额和 1 个供应助理员额。

危险津贴

26. 行预咨委会得到的资料显示，2021/22 年度期间国际工作人员危险津贴拟议资源从 13 915 600 美元增加到 13 958 800 美元，增加 43 200 美元，增幅 0.3%。行预咨委会注意到，截至 2021 年 2 月 28 日，支出数为 6 965 900 美元，而分配数为 13 915 600 美元；2019/20 年度执行期间支出数为 12 749 800 美元，而分配数为 13 585 400 美元。另外，考虑到 COVID-19 可能继续产生影响以及南苏丹特派团的人员配置提议，行预咨委会建议将国际工作人员危险津贴拟议资源减少 5% (697 900 美元)。

27. 行预咨委会在考虑到它在上文第 25 和 26 段提出的建议的前提下，建议核准秘书长关于文职人员的提议。任何有关的业务费用应作相应调整。

3. 业务费用

(千美元；预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别	分配数 (2019/20 年度)	支出数 (2019/20 年度)	分配数 (2020/21 年度)	2021 年 3 月 31 日 支出数	费用估计数 (2021/22 年度)	差异	
						数额	百分比
		(1)	(2)		(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	365.9	326.2	834.2	271.6	802.2	(32.0)	(3.8)
公务差旅	3 838.6	2 779.4	3 727.7	790.0	3 083.9	(643.8)	(17.3)
设施和基础设施	108 155.6	114 235.1	104 139.7	75 574.8	87 363.4	(16 776.3)	(16.1)
陆运	12 968.3	11 853.8	12 217.1	10 971.7	12 731.9	514.8	4.2
空中业务	114 556.5	98 532.6	115 892.5	91 907.3	96 757.0	(19 135.5)	(16.5)
海上业务	2 064.7	1 951.6	1 087.3	993.3	1 192.9	105.6	9.7
通信和信息技术	28 953.9	32 021.0	29 249.3	27 118.9	30 507.3	1 258.0	4.3
医疗	1 958.7	6 964.0	1 739.6	2 200.3	1 746.2	6.6	0.4
特种装备	—	—	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	54 942.2	49 450.4	55 156.0	49 599.4	51 071.8	(4 084.2)	(7.4)
速效项目	1 500.0	1 490.6	2 000.0	1 899.0	2 500.0	500.0	25.0
业务费用共计	329 304.4	319 604.7	326 043.4	261 326.3	287 756.6	(38 286.8)	(11.7)

28. 2020/21 年度拟议减少额反映了咨询人和咨询服务、公务差旅、设施和基础设施、空中业务以及其他用品、服务和设备等项下所需经费减少，但这一减少额因陆运、海上业务、通信和信息技术、医疗和速效项目项下所需经费增加而被抵消(见 75/762，第二和三节)。

29. 行预咨委会注意到 2021/22 年度业务费用的拟议总体减少幅度，但不认为所提供的理由充分支持下列所需经费。考虑到支出低于预算而且 COVID-19 可能继续产生影响，行预咨委会提出评论意见并建议调整如下：

(a) 咨询人和咨询服务：拟议资源 802 200 美元，减少 32 000 美元(3.8%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 271 600 美元，而分配数为 834 200 美元。行预咨委会询问后获悉，所需经费主要用于咨询服务，以便在支持国家和国家以下各级执行《重振协议》及和平进程方面利用外部专门知识补充特派团的能力。行预咨委会相信，特派团将尽一切努力利用内部能力而不是咨询人，并建议将咨询人和咨询服务项下的拟议资源削减 10% (80 200 美元)；

(b) 公务差旅：拟议资源 3 083 900 美元，减少 643 800 美元(17.3%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 790 000 美元，而分配数为 3 727 700 美元。行预咨委会询问后获悉，所需经费减少的原因是，在线会议和培训数目增加，导致差旅减少，并且采用了从冠状病毒病大流行中吸取的经验教训。行预咨委会重申，应当更多地利用虚拟会议和在线培训工具；讲习班、大小会议的差旅应保持在最低限度；如果提出差旅提议，应提出详细理由。行预咨委会还强调，差旅费应完全按照 ST/SGB/2009/9 和 ST/AI/2013/3 的规定编入预算。行预咨委会建议将公务差旅项下的拟议资源削减 15% (462 600 美元)；

(c) 汽油、机油和润滑油：行预咨委会从收到的资料中注意到，2021/22 年度，汽油、机油和润滑油项下的总体减少额反映出，编入预算的燃料单位成本降低，陆运、空中业务和海上业务项下的拟议燃料消耗量(升)高于 2020/21 年度，而设施和基础设施项下的拟议燃料消耗量(升)则略低。行预咨委会建议将设施和基础设施(31 801 700 美元)、陆运(3 932 500)、空中业务(17 017 300 美元)和海上业务(136 400 美元)项下的汽油、机油和润滑油拟议经费总额 52 887 900 美元减少 5% (2 644 400 美元)；

(d) 设施和基础设施：拟议资源 87 363 400 美元，减少 16 776 300 美元(16.1%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 75 574 800 美元，而分配数为 104 139 700 美元。行预咨委会注意到有几个预算项目的执行率相对较低，包括：购置工程用品(487 800 美元，而分配数为 2 773 800 美元)；购置发电机和电气设备(538 500 美元，而分配数为 2 437 500 美元)；购置家具(463 500 美元，而分配数为 1 384 000 美元)；维修服务(3 811 900 美元，而分配数为 9 978 000 美元)；安保服务(9 101 600 美元，而分配数为 11 925 300 美元)。考虑到某些预算项目的支出低于预算，以及 COVID-19 大流行将在 2021/22 年度继续影响全球供应链和特派团获得所需物资和用品的能力，行预咨委会建议将设施和基础设施项下以下预算项目的拟议资源削减 10%：购置工程用品(297 300 美元)；购置发电机和电气设备(224 400 美元)；购置家具(139 000 美元)；维修服务(960 700 美元)；安保服务

(1 191 800 美元)。此外，行预咨委会相信，特派团将改进其项目规划，包括拟订多年购置计划，这将有助于证明所需资源的合理性；

(e) 通信和信息技术：拟议资源 30 507 300 美元，增加 1 258 000 美元(4.3%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 27 118 900 美元，而分配数为 29 249 300 美元。行预咨委会询问后获悉，所需经费增加的原因是：(a) 预计通过光纤向位于联合国之家的特派团总部和通平后勤基地提供的因特网服务增加(300 000 美元)，以及总部以外外地办事处的带宽能力扩大(500 000 美元)；(b) 南苏丹特派团按比例分摊的“团结”项目实施支助费用增加，每台计算设备的费用已标准化(540 600 美元)；(c) 用于制作中高分辨率卫星图像地图的地理信息系统的有关经费增加(200 000 美元)。行预咨委会认为，拟增加通信和信息技术资源的理由不充分，因此建议将拟增加的资源减少 50% (629 000 美元)；

(f) 其他用品、服务和设备：拟议资源 51 071 800 美元，减少 4 084 200 美元(7.4%)。截至 2021 年 3 月 31 日，2020/21 年度支出总额为 49 599 400 美元，而分配数为 55 156 000 美元。2021/22 年度其他运费和有关费用项下拟议资源为 9 365 000 美元，截至 2021 年 2 月 28 日的支出为 6 800 600 美元，而分配数为 11 180 000 美元，2019/20 年度的支出为 5 420 500 美元，而分配数为 12 316 500 美元。鉴于 2021/22 年度期间 COVID-19 大流行的预期影响及其对全球货运服务的影响以及 2019/20 年度支出低于预算的情况，行预咨委会建议将其他用品、服务和设备项下拟用于全球货运服务的资源削减 15% (1 404 800 美元)。

探雷和扫雷服务

30. 秘书长指出，2021/22 年度，探雷和扫雷服务所需资源估计数为 30 042 800 美元(见 [A/75/762](#)，第 112-113 段)。行预咨委会询问后获悉，联合国地雷行动司(地雷行动司)独自负责南苏丹特派团的所有排雷和爆炸物处理活动，并通过联合国项目事务署(项目署)实施这些活动。行预咨委会除其他外获悉，南苏丹特派团和地雷行动司构成部分在全国范围内维持爆炸物处理反应能力，负责清除已知危险并及时应对新的威胁，以最大限度地减少未爆弹药对特派团人员构成的危险，使特派团能够流动，并为提供人道主义援助创造所需要的条件。地雷行动司还负责安全处理所有退化和过期的弹药，这些弹药不能从特派团运往所属部队和警察派遣国。

31. 关于项目署和地雷行动司的作用，行预咨委会获悉，项目署根据联合国与项目署之间的谅解备忘录，针对大多数探雷和扫雷服务合同开展采购流程，采购流程的结果是签订多年期合同，其期限通常为三年。项目署重新招标了那些定于 2020 年到期的服务，导致合同费用减少，这反映在 2021/22 年度期间的预算估计数中。行预咨委会获悉，虽然重新招标是项目署进行，但南苏丹特派团和地雷行动司构成部分内部的人员通过项目署征聘，向承包商委派任务，并对承包商的工作进行质量保证和质量管理，以确保其符合《国际地雷行动标准》。此外，地雷行动司核可支撑招标流程的最后详细需求说明，确保应交付产出的质量和数量，并就项目署的业绩提供指导，确保对其业绩进行监督，包括通过在规划和方案交付

的主要阶段开展多学科审查，对照主要业绩指标监督项目署分包商的交付情况，并向地雷行动司和项目署定期提供报告。

32. 行预咨委会收到了下表，其中列有 2019 年至 2022 年南苏丹特派团探雷和扫雷服务所需资源。

南苏丹特派团用于探雷和扫雷服务的资源

(美元)

预算项目	2019/20 (实际支出)	2020/21 (核定资源)	2021/22 (拟议资源)
人员	4 470 850	4 414 230	4 709 366
差旅和培训	191 062	338 203	248 449
第三方协议	25 140 419	26 102 655	21 848 325
设备	310 854	292 200	63 565
业务费用	500 315	853 174	910 750
项目署收费(当地管控下费用和间接费用)	2 495 000	2 608 038	2 262 393
共计	33 108 500	34 608 500	30 042 848

33. 关于对无法使用的弹药进行后勤销毁的问题(见上文第 5 段)，行预咨委会获悉，鉴于其技术要求很高，这项服务超出了标准爆炸物处理操作员的正常能力范围。因此，南苏丹特派团已委派地雷行动司为南苏丹特派团部队派遣国处理退化的弹药，在 2019/20 年度期间，南苏丹特派团对弹药处理的需求扩大到特派团的 9 个地点，涉及 145 次单独的处理行动。行预咨委会还获悉，项目署代表地雷行动司订立了专门的弹药处理小组分包合同，这些小组的规模和装备使其能在预计弹药处理需求增加的情况下高效运作。行预咨委会将与地雷行动有关的事项列入其关于审计委员会 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的相关报告(A/75/829，第 27-34 段)和关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)。

34. 行预咨委会在考虑到它在上文第 27 和 29 段提出的意见和建议的前提下，建议核准秘书长关于业务费用的提议。

五. 其他事项

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响

35. 执行情况报告(A/75/627)第 56 至 60 段介绍了 2019/20 年度期间南苏丹特派团应对 COVID-19 大流行的情况，包括任务执行情况以及对实务活动和其他方案活动的影响。秘书长还在报告中指出在保护平民(同上，第 22、26 和 31 段)以及监测和调查侵犯人权行为(同上，第 42 段)方面造成的影响和采取的应对措施。行预咨委会询问后获悉，南苏丹特派团制定了若干措施，包括：(a) 军警部门和文职部门与国家安全机构合作，以减轻 COVID-19 在监狱和拘留中心传播的风险，

具体途径是开展有关预防措施的宣传活动，包括培训保健人员，支持地方生产口罩和肥皂的举措以及其他谋生机会；(b) 开展虚拟接触，举办利益攸关方讲习班，并向地方当局、国家行为体和社区提供支持，具体途径是提高认识及多媒体运动和广播，以及提供太阳能收音机、肥皂和个人防护设备等物资以防止 COVID-19 传播；(c) 向当地卫生设施提供医疗用品和 COVID-19 用品；(d) 向国家警察和消防队人员开展宣传/培训方案，并提供卫生用品包、个人防护设备和卫生物资。

36. 行预咨委会还获悉，特派团采取了其他一些措施，包括：(a) 紧急缓解措施，包括购置更多医疗设备和用品，将网络连接扩大到特派团所有宿舍，以实现远程办公；(b) 由于 14 天的检疫/隔离要求和双重任职，在全国所有外地地点建造检疫和隔离设施，加强南苏丹特派团的医院和诊所，并为更多已部署的医务人员建造更多宿舍；(c) 改变会议、学习和培训办法，并在特派团各地点开展提高对 COVID-19 认识的活动和宣传活动。

37. 行预咨委会回顾，大会严重关切地注意到 COVID-19 大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19 (大会第 74/293 号决议，第 15 段)。行预咨委会相信，将在下一次执行情况报告和下一次预算报告中提供最新信息。

费用回收

38. 行预咨委会获悉，在 2019/20 年度期间，因向联合国和非联合国实体提供支助，回收了 740 万美元，作为杂项收入。行预咨委会询问后获悉，为支持非南苏丹特派团实体而提供了服务，由此回收的费用记入收入账户，而且，由于这些收入与特派团根据可偿还原则发生的物资和(或)服务实际费用直接相关，特派团已要求将这些收入分配给它使用。根据费用计划和对请求的逐案审查，将资金拨款发回特派团，这些收入记入特派团拨款账户，该账户是适合重新分配资金的账户，与杂项收入账户不同，杂项收入账户的主要目的是记录不应分配给具体特派团的收入。

39. 行预咨委会询问后获悉，特派团与联合国各机构、基金和方案签署了谅解备忘录，规定在特定时期内稳定供应和提供货物和(或)服务，或作为无期限的谅解备忘录规定双方应提前 30 天通知终止合同。行预咨委会还获悉，特派团的相关科和股被视为这些谅解备忘录的管理方，其任务是确保根据谅解备忘录的规定定期向非南苏丹特派团客户开具账单。参与支助服务的主要人力资源人员为提供服务的相关科室的工作人员，其任务包括审查支助请求、提出服务或销售订单、处理账单流程以及确保执行工作符合谅解备忘录。行预咨委会还获悉，如果有资源可用，特派团临时向非南苏丹特派团客户提供支助或服务，特派团利用现有系统合同向非南苏丹特派团客户提供支助(例如口粮和燃料)，从而在与供应商续签合同时根据现有谅解备忘录考虑到客户的需求。

40. 行预咨委会认为，在记录有关所回收费用的信息方面必须加强一致性，并清楚地说明在哪里记录回收，以及是否已将任何回收贷记回会员国账下。行预咨委会在其有关审计委员会关于 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动审计结果和建议的报告中就费用回收问题提出了评论意见和建议(见 [A/75/829](#)，第 35-38 段)，并在其维持和平行动共有问题报告([A/75/822](#))中进一步讨论了这一事项。

环境举措

41. 如秘书长在报告中指出的那样，拟在 2021/22 年度开展若干环境项目，包括在几个外地地点安装混合电网，用太阳能灯取代低效的安保灯和路灯，以及安装高架水箱。特派团还计划减轻若干外地办事处地点面临的废水风险水平，改进废水管理做法，并通过采用减量、循环和再用政策，实行经改进的固体废物管理。减少特派团环境足迹的项目包括购置重型废物焚化炉、塑料瓶和铝罐粉碎机以及化粪池，改善马拉卡勒、博尔和本提乌营地的废水管理系统，在通平、马拉卡勒和本提乌营地建造高架水箱，用于重力流水分配。此外，在本提乌、马拉卡勒和博尔建造废水管理系统预计会提高效率，因为这会提高废水处理厂的绩效和效率，进而降低维修服务和备件费用(见 [A/75/762](#)，第 40 和 105 段)。

42. 行预咨委会注意到上述环境举措，并相信将在今后的拟议预算中提供关于活动进展情况的详细信息，包括活动范围、产出和起止日期。行预咨委会回顾，大会已注意到在执行多年期环境战略、减少维持和平行动足迹方面取得的进展，请秘书长按照五大战略支柱，根据实地的特殊情况，并充分遵守相关条例、细则和准则，加强各项措施，促进在所有维持和平特派团执行该战略，并在下次概览报告中报告这方面的情况(见大会第 [74/293](#) 号决议，第 17 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告([A/75/822](#))中对环境活动提出了意见。

速效项目

43. 拟议预算中提供了速效项目信息，数额为 2 500 000 美元，用于共计 50 个速效项目，计划通过这些项目建立对特派团及其任务的信心，包括：(a) 15 个项目，旨在为族裔间暴力高发地区和流离失所地区缓解保护关切，具体做法是支持与南苏丹法治机构有关的实体的恢复和重建，以促进和平共处，加强问责制；(b) 35 个项目，旨在改善回返区的基本服务基础设施，促进境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿的回返和重返社会，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所(见 [A/75/762](#)，第 117 段)。

44. 行预咨委会询问后获悉，一旦咨询人于 2021 年 4 月进驻实地，就将开始进行外部评价，以查明吸取的经验教训、需要改进的领域和最佳做法。评价将对速效项目在树立和建立社区对特派团的信心以及为执行任务创造更好的环境方面产生的影响、特别是在过渡、重返社会和保护领域产生的影响进行独立评估(见 [A/75/762](#)，第五节，第 70 页)。行预咨委会欢迎进行这一评价，并认为特派团应

继续改进总体规划，并定期对项目进行评估。¹ 行预咨委会认为，应根据评估中获得的最佳做法和经验教训，将资源用在影响力最大的项目上。行预咨委会相信，将在下一次预算报告中提供项目规划和已执行项目评估方面的最新详细信息。

方案活动

45. 大会曾着重指出方案活动对执行特派团任务、包括对预防和解决冲突工作的重要贡献，并着重指出，所有这些活动都必须与特派团任务直接挂钩。大会请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动(见大会第 74/293 号决议，第 18-19 段)。

46. 秘书长指出，2021/22 年度期间拟编列经费 4 321 600 美元，用于执行一系列方案活动，如协助促进流离失所人口安全、自愿、有尊严的回返、建立信任措施、社区稳定项目、减少暴力、人权、法治/安全机构以及儿童和妇女保护工作(见 A/75/762，第 114 段)。行预咨委会认为，应当制定一项执行计划，在其中列入执行方案活动的中期至长期项目。行预咨委会还认为，这些项目应定期得到评估，并基于最佳做法和吸取的经验教训，而且应将资源用在影响力最大的项目上。行预咨委会相信，将在下次预算报告中提供关于项目评估和所吸取经验教训的详细信息。

47. 在一个有关事项上，行预咨委会获悉，自目前的 2020/21 年度以来，特派团将国家非政府组织和民间社会组织实施的方案活动分别记录在“执行伙伴和赠款”预算项目下和“业务费用”类别中的“其他用品、服务和设备”预算类别下。行预咨委会注意到，方案活动记录在“其他用品、服务和设备”预算类别下，而速效项目则记录在不同的预算类别下。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中就方案活动的记录问题进一步提出了意见。

特派团间合作

48. 秘书长在报告中指出，南苏丹特派团将继续与各实体密切合作，确保以包容、和平、参与式和可信的方式执行《重振协议》，促进伙伴关系，为执行《重振协议》及和平进程提供更协调的国际和区域支持，并确保联合国全系统在南苏丹采取一致的做法。他还指出，特派团将继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队合作，通过后勤、安全、行动和通信支助，支持联合边界核查和监测机制全面进入运作(见 A/75/762，第 48-49 段)。秘书长还指出，全系统协调以及综合规划和方案拟订仍将是 2021/22 年度期间南苏丹特派团的主要优先事项之一，因为特派团寻求通过开展授权活动与执行 2019-2021 年联合国合作框架之间的互补性，加强整个联合国系统的一致性和影响力(同上，第 52 段)。

49. 行预咨委会询问后获悉，2020 年 12 月 23 日，安全理事会主席核准了秘书长 2020 年 12 月 22 日的信(S/2020/1291)中所载提议。秘书长在信中建议临时将南苏丹特派团的两个步兵连和两架军事通用直升机调往联合国中非共和国多层面综

¹ 见速效项目准则，维持和平行动部/外勤支助部，编号为 2017.17。

合稳定团(中非稳定团), 为期两个月(随后又延长了两个月), 以协助该稳定团加强关键地区的安全, 同时维护班吉的安全。此外, 临时调动的任何部队将继续计入南苏丹特派团军事和文职人员核定上限, 而不计入中非稳定团的人员上限。行预咨委会获悉, 因部队派遣国向中非稳定团部署军警人员和有关特遣队所属装备而应支付给部队派遣国的直接偿还费用将继续由南苏丹特派团承担, 这不会对南苏丹特派团 2020/21 年期间预算造成任何财务影响, 因为直接的部署费用将继续由南苏丹特派团承担。行预咨委会还获悉, 将军警人员和资产迁往中非稳定团的增量费用由作为接收/受援特派团的中非稳定团承担, 给养、后勤和行政支助费用也同样如此。不过, 行预咨委会还获悉, 南苏丹特派团已聘请其他商业运营商提供服务, 以代替被调走的军事航空资产, 这些计划外费用将在核定资源范围内支付。行预咨委会注意到, 南苏丹特派团向中非稳定团临时部署增援部队的安排已延长, 相信将大会在审议本报告期间就这两个特派团的特派团间合作框架下的费用分摊安排向大会作出更多澄清。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中讨论了有关特派团间合作的事项。

性别均衡

50. 行预咨委会询问后得到的资料显示, 截至 2020 年 6 月 30 日, 南苏丹特派团的女性工作人员比例如下: P-5 及以上职等为 36%; P-1 至 P-4 职等为 28%; 外勤事务职类为 27%; 本国专业干事为 27%; 本国一般事务人员为 13%; 国际联合国志愿人员为 40%; 本国联合国志愿人员为 50%。行预咨委会还获悉, 特派团计划将女性国际工作人员的年均百分比从 2019/20 年度的 28% 提高到 2021/22 年度的 37%, 行预咨委会收到了 2018/19、2019/20 和 2020/21 年度期间(截至 2021 年 4 月 6 日)南苏丹特派团新招聘的女性工作人员所占百分比资料, 如下表所示。

新招聘的女性工作人员

(百分比)

人员类别	2018/19	2019/20	2020/21
			(截至 2021 年 4 月 6 日)
国际工作人员	35.1	44.9	48.6
本国工作人员	17.8	13.9	45.8
共计	7.5	31.8	47.8

51. 行预咨委会获悉, 特派团除其他外打算通过以下方式增加女性任职人数: 定期采取征聘措施, 特别是在名册上没有足够的通过资格预审的女性候选人的情况下; 针对妇女任职人数严重不足的特定员额/职等和职业改进名册; 公布具体员额的职位空缺; 开展外联活动以吸引合格的女性候选人。行预咨委会还获悉, 特派团性别均等战略确定的干预标准增强了征聘管理人的努力, 不过, 特派团仍然面临一些实际挑战, 包括过去四年几个外地特派团缩编/关闭, 而同期南苏丹特派团的在职人数却在增加, 工作人员自然更替数减少, 其他部门提供的工作人员流动机会较少。行预咨委会注意到南苏丹特派团工作人员中妇女任职人数不足的问题,

并相信特派团将进一步努力加强女性工作人员的代表性，并在今后的报告中就此提供信息。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/75/822)中进一步讨论了性别均衡问题。

六. 结论

52. 执行情况报告(A/75/627)第六节说明了有待大会就南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间未支配余额 948 100 美元和 2020 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 11 830 200 美元贷记到会员国账下。

53. 拟议预算(A/75/762)第四节说明了有待大会就南苏丹特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会考虑到它在上文提出的意见和建议，建议将拟议资源从 1 128 148 100 美元减至 1 119 083 900 美元，即减少 9 064 200 美元。因此，行预咨委会建议大会批款 1 119 083 900 美元，充作特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。