



大会

Distr.: General
30 September 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

议程项目 25(b)

发展方面的业务活动:

南南合作促进发展

南南合作情况*

秘书长的报告

摘要

本报告依照大会第 74/239 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向 2020 年大会第七十五届会议提交一份关于南南合作情况的全面报告。本报告重点阐述自上一份报告(A/74/336)发布以来，联合国发展系统为在全球、区域和国家层面扩大对会员国南南和三方合作倡议的支持而采取的具体措施，包括执行载于第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的各项建议，以及为全球努力抗击冠状病毒病(COVID-19)大流行做出贡献。报告还提出了前进方向的建议，将南南合作被定位为在“行动十年”背景下帮助加快实现《2030 年可持续发展议程》的一个关键模式。本报告应结合为南南合作高级别委员会第二十届会议编写的其他相关报告一并阅读。

* 由于广泛协商和技术原因本报告延迟完成。



一. 导言

1. 会员国一再证明南南和三方合作是发展合作的一个日益扩大的层面，对于实现《2030 年可持续发展议程》和其他国际商定的发展目标具有重要意义。
2. 随着第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件获得通过，国际社会决定通过南南和三方合作的方式共同努力，利用全球南方国家现有丰富的有形和无形资源，支持国家、区域和全球发展努力。在这次里程碑式会议召开一年之后，联合国发展系统与国家和非国家伙伴一道，进一步利用南南和三方合作支持各国努力实现可持续发展目标。
3. 根据联合国南南合作办公室收集的调查数据，本报告第二节指出活动数量激增。27 个联合国实体召集了 140 多次政策对话和 175 多次方案和能力建设活动，支持有增无减的南南和三方合作。第五节的结论表明，在冠状病毒病(COVID-19)大流行的背景下，一些措施有助于为进一步利用南南和三方合作提供了方向，以帮助各国更好地恢复和加快实现可持续发展目标，包括加强伙伴关系；丰富和不间断地传播基于技术的解决方案；创新的资源调动。

二. 联合国各实体就执行第二次联合国南南合作高级别会议成果文件的建议采取的后续行动

4. 在布宜诺斯艾利斯成果文件通过后的一年里，联合国发展系统各实体已采取措施扩大与会员国的接触，并加强南南和三方合作在实现可持续发展目标和其他国际商定目标方面的作用和影响。

A. 将南南合作和三方合作纳入联合国发展系统战略框架、规划和监测工具的主流

5. 27 个联合国实体对调查作出答复，其中 6 个表示它们已经制定了具体的南南合作战略。其他联合国实体说明了将南南和三方合作作为一个参与领域纳入其组织工作计划和监测框架的不同模式。
6. 各区域委员会继续根据会员国的直接需求，通过政策咨询服务、能力建设活动和实地项目，在技术合作经常方案下开展技术合作。西亚经济社会委员会(西亚经社会)利用这些资源鼓励成员国在建设国家能力方面交流专家和经验，包括在包容残疾人的政策和方案以及现代信息、通信和地理空间技术方面(见 [A/74/6\(Sect.22\)](#))。
7. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)¹ 和非洲经济委员会(非洲经委会)² 在其工作方案和预算中纳入了关于南南合作的条款。
8. 2019 年 5 月，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)成员国通过了第 [75/3](#) 号决议(见 [E/2019/39](#)，第一.A 章)，依照该决议加强了南南合作的区域任务，

¹ 见 LC/SES.37/8/Corr.1。

² 见 [E/ECA/COE/38/12](#)。

并为亚太区域翻译了布宜诺斯艾利斯成果文件，这有助于指导亚太经社会 2019-2020 年期间在南南和三方合作方面的工作。此外，南南和三方合作已被纳入亚太经社会工作人员项目管理准则，并成为 2020 年能力建设活动资金分配的优先标准。

9. 联合国开发计划署(开发署)的六个相互关联的综合签名解决方案³ 将南南合作作为一种重要模式。开发署还开发了新的南南合作标记，以便更好地跟踪、分析和支持南南合作能力和举措。在第二次高级别会议上，开发署再次承诺支持南南和三方合作。⁴ 截至 2019 年底，开发署创建了 60 个国家支持平台和 78 个国家加速器实验室，而在上一份关于南南合作情况的报告(A/74/336)中指出有 50 个国家支持平台和 60 个国家加速器实验室，这有助于确定、共同创建、仿效和推广南南合作解决方案。

10. 依照联合国环境大会第 4/1 号决定，作为会议的后续行动，政策协调股于 2020 年制定了联合国环境规划署(环境署)南南和三方合作战略。该战略为环境署在未来十年(2020-2030 年)加强对成员国的支持提供了一个框架，从而使成员国能够受益于协调一致的南南和三方合作，以实现多边环境协定和《2030 年议程》的目标。

11. 有目标的干预有助于联合国人类住区规划署(人居署)在其新战略规划(2020-2023 年)的总体框架内加快对南南和三方合作的直接和间接支持。人居署《2019 年国家活动报告：支持新城市议程》确定了人居署的贡献，明确证明该机构致力于全球南方可持续城市发展。

12. 为筹备将于 2021 年 3 月举行的第五次联合国最不发达国家问题会议，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室启动了南南合作轨道，以在《2030 年议程》剩余十年内，在执行下一个最不发达国家行动纲领方面扩大南南合作。⁵

13. 在 2020 年 2 月重新推出的联合国儿童基金会(儿基会)《方案政策和程序手册》中，方案设计一节中有一章专门阐述南南合作。这一章得到关于南南和三方合作的全面指导说明以及一揽子工具和支助服务的支持，在本组织年度报告进程中对其影响进行了监测和报告。

14. 2019 年，国际移民组织(移民组织)发布了移民组织关于移民和可持续发展的机构战略。根据该战略，移民组织将继续培训和支持国家和地方政府落实与移民有关的可持续发展目标，并采取举措，包括通过南南和三方合作，协助发展中国家实现可持续发展目标。

15. 会后，国际农业发展基金(农发基金)开始制定一项新战略，将于 2020 年底发布。为了支持各国实现目标 2，农发基金和联合国粮食及农业组织(粮农组织)大力

³ 这些方案涉及贫穷、治理、复原力、环境、能源和性别平等；见 www.undp.org/content/undp/en/home/six-signature-solutions.html。

⁴ 见 www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/speeches/2019/second-high-level-un-conference-on-south-south-cooperation.html。

⁵ 见 <http://unohrrls.org/unldc-v/>。

加强对南南和三方合作的关注，并明确界定优先领域：农发基金通过其 2016-2025 年战略框架，并在其第十一届和第十二届充资协商会议上；⁶ 粮农组织通过其中期计划(2018-2021 年)以及 2018-2019 年和 2020-2021 年工作方案和预算。

16. 世界粮食计划署(粮食署)一直在评估 2020 年执行其 2015 年南南和三方合作政策的情况，主要评估结果将为其 2020 年以后作为建设复原力伙伴的新战略方向提供信息。此外，2019 年，应东道国政府的请求，85%的粮食署国家办事处参与了南南和三方合作，比 2014 年的 48%大幅增加。

17. 联合国工业发展组织(工发组织)于 2019 年 5 月颁布了其南南和三方工业合作政策，旨在使工发组织的服务与南南合作领域的全球举措和行动保持一致，并增加其利用额外补充资源支持成员国实现包容性和可持续工业发展的能力。

18. 国际劳工组织(劳工组织)通过促进政策成果，进一步将南南和三方合作纳入其战略框架，包括劳工组织 2020-2025 年发展合作战略、⁷ 劳工组织 2020-2021 年方案和预算以及劳工组织 2022-2025 年战略计划。⁸ 劳工组织还在 2019-2020 两年期通过 23 个项目⁹ 整合了支持南南合作的活动。

19. 第十三个总工作方案(2019-2023 年)体现了世界卫生组织(世卫组织)加强南南和三方合作以支持成员国实现其卫生发展目标的承诺，旨在使各国有机会相互学习，并确定了主要数据空白和共同机制，以加强世卫组织所有成员国数据和卫生信息系统。¹⁰ 在泛美卫生组织成员国坚定的政治支持下，泛美卫生组织通过其关于“健康的核心是公平”主题的 2020-2025 年期间战略计划，将南南和三方合作推向中心舞台。¹¹

20. 由于联合国发展系统正在进行重新定位，驻地协调员办公室现在得益于更大特权和伙伴关系能力，以使联合国国家工作队能够利用南南和三方合作为执行《2030 年议程》提供支持。发展系统改革的关键目标之一是进一步整合分散在整个联合国系统的政策和业务能力，这有可能转变联合国系统支持南南和三方模式的能力。

21. 会议产生的讨论和政策见解也有助于发展合作论坛的分析工作。作为论坛秘书处，经济和社会事务部编写了秘书长关于国际发展合作趋势和进展的报告

⁶ 见 <https://www.ifad.org/en/replenishment>。

⁷ 该战略本应在理事会 2020 年 3 月会议上最终敲定，但因冠状病毒病(COVID-19)未举行该会议：见 www.ilo.org/gb/GBSessions/GB338/lang--en/index.htm。

⁸ 既定步骤包括支持国际劳工组织(劳工组织)和联合国的区域倡议，促进同行学习和交流知识、信息和做法，以实现可持续发展目标；确保采取南南和三方合作的多方利益攸关方办法，包括与私营部门合作，促进体面工作议程，并扩大其在地方经济发展、城市间合作、支持社会与团结经济等领域的范围，以支持在劳动界中由全球南方驱动的伙伴关系和倡议等。

⁹ 虽然劳工组织的三方办法有一个重点，主要针对政府、雇主组织和工会，但大量活动也针对各种利益攸关方，包括民间社会组织、学术界、国际组织和私营部门。

¹⁰ 见 www.who.int/choice/demography/by_country/en/。

¹¹ 见 <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51599>。

(E/2020/10)，其中涉及南南和三方合作，从而为将于 2021 年举行的论坛下一次高级别会议期间的进一步讨论提供了基础。

B. 联合国发展系统为有效支持会员国通过南南和三方合作努力实现可持续发展而采取的战略行动

22. 布宜诺斯艾利斯成果文件为会员国和联合国发展系统提供了机会，最大限度地增加全球南方国家间技术和发展合作的附加值，以实现《2030 年议程》。如下所述，对已采取的战略行动的审查显示出以下有利因素：(a) 发展中国家参加全球和区域政府间论坛和区域协商；(b) 改善政策协调；(c) 促进区域和区域间团结与合作的伙伴关系；(d) 所有行为体支持关于信息和数据收集的举措；(e) 促进仿效或推广最可行的解决方案和(或)良好做法；(f) 创新融资机制。

加强国家、次区域、区域和区域间南南和三方合作

23. 2019 年，政策对话和举措的数量激增，这是布宜诺斯艾利斯成果文件的后续行动。根据调查答复，27 个联合国实体就南南和三方合作举行了 145 多次政策对话，并实施 175 项方案和能力建设活动，旨在实现可持续发展目标。

24. 移民组织通过参与若干关于移民问题的国家间协商机制，在双边、区域和全球各级推动移民利益攸关方在移民政策领域开展对话。2019 年启动加勒比移民协商进程，使 20 个加勒比国家政府和 10 个国际组织深入了解可以加强侨民与发展之间联系的侨民相关活动和项目，以及这些努力如何能够与国家总体发展计划挂钩。此外，该进程建立了侨民参与促发展网络，以进一步改善与加勒比侨民的交流和融合。

25. 世界知识产权组织在其专业发展方案框架内¹² 继续优先考虑南南和三方合作，以解决有效版权在鼓励国家创造力和发展方面的作用，并就通过培训方案和讲习班建立或加强保护和利用版权作品的国家版权制度提出建议。会议之后，该方案获得势头，在五大洲组办了 20 多个课程，其中 71%在发展中国家举办。

26. 就部门干预工作而言，人居署继续发挥催化剂作用，通过南南和三方合作影响发展中国家城市政策改革。人居署利用其召集力，在第十届世界城市论坛会议背景下促进合作伙伴和从业人员之间对话，并与区域部长级机构合作，促进将南南和三方合作纳入执行《新城市议程》的主流。

27. 亚太经社会通过与拉加经委会和东亚-拉丁美洲合作论坛的伙伴关系继续促进南南合作，并为此设立该论坛多方捐助者基金，以支持五个关键领域。¹³ 2019 年 11 月，拉加经委会南南合作工作组确定了五个工作领域，¹⁴ 以反映南南和三方合作对执行《2030 年议程》的贡献，并确保在该区域各国传播成果。

¹² 见世界知识产权组织总干事的报告(CDIP/25/2)。

¹³ 招商；科学、技术和创新；基础设施和运输；促进可持续增长的公共政策和公私联盟；减少不平等和加强社会凝聚力的公共政策。

¹⁴ 将南南和三方合作战略性地定位为贯彻落实《2030 年可持续发展议程》的手段；为中美洲、加勒比和古巴之间在减轻风险方面进行协调和交流经验创造空间，例如在干旱、地震及建筑技术和条例方面；为在地方一级跟进南南和三方合作进行培训；与多行为体伙伴关系分享南南和三方合作的经验(与学术界和私营部门等合作)；项目方法拟定方面的培训。

有助于各国实现可持续发展目标的创新南南和三方合作举措

28. 以下方面的创新导致变革性政策相关成果激增：国家审查和框架、投资和农业转型、实地项目、知识平台、孕产妇保健、老年人和社会包容性。

29. 2019 年，在开发署每个特色解决方案下，10%至 22%的举措利用南南和三方合作帮助各国实现发展目标。2019 年，开发署 130 个国家办事处中共有 113 个与国家政府和其他伙伴合作开展南南和三方合作活动，并通过 1 143 项举措支持与其他 192 多个国家的伙伴关系。在这些举措中，55%侧重于国家和区域层面的南南合作能力建设，32%促进知识中介服务，13%推动伙伴关系。¹⁵

30. 亚太经社会关于执行《2030 年议程》和自愿国别审查的结对方案通过南南合作促进发展中国家与其机构之间加强合作。2019 年，亚太经社会在北亚和中亚国家试行该方案，并推动了两套结对练习。

31. 2019 年，联合国人口基金针对目标 3 制定了二项创新的南南和三方合作举措：一项侧重于降低非洲国家孕产妇死亡率，另一个侧重于支持东欧和高加索国家建立自己的健康老龄化中心网络，旨在促进老年人的身心健康，包括预防精神健康疾病。

32. 2019 年，世界粮食计划署(粮食署)实施了三项创新举措，以满足各国促进南南和三方合作的需求，帮助它们实现目标 2：(a) 南南审查¹⁶ 支持国家办事处确定政府需求，并对南南和三方合作的具体投资机会进行摸底调查；(b) 推出粮食署第一波实地南南合作试点项目；(c) “南南匹配网”知识平台，帮助粮食署国家办事处将国家需求与国家供给相匹配。

33. 粮农组织在会议之后于 2019 年 9 月启动“携手倡议”，汇集了包括全球北方和南方国家、私营部门、开发银行和金融机构在内的发展行为体，以支持南南和三方合作，加快目标 1 和 2。

34. 政治和建设和平事务部继续探索系统促进南南合作的机会，以执行符合国家发展战略的建设和平计划。在该会议的会外活动基础上，政治建和部提高了认识，并牵头进行了一次部门摸底工作，推动整个部和联合国和平与安全支柱加快利用南南合作。

35. 2019 年，联合国志愿人员方案(志愿人员方案)促进南南和三方合作，为此协助部署了来自全球南方的 2 876 名联合国国际志愿人员(占有联合国国际志愿人员的 67%)，以便在全球范围内执行联合国的任务。他们贡献自己的知识和技术

¹⁵ 这些成果基于开发计划署国家一级注重成果的年度报告进程的系统要求，以国家方案文件和综合成果和资源框架监测为基础，使用相关单位全年收集的数据进行业绩评估并汲取经验教训。

¹⁶ 发展中国家间全面贸易优惠制度是世界粮食计划署(粮食署)内部开发的创新方法。例如，2019 年 11 月，粮食署驻印度国家办事处进行了一次审查，以加强与印度政府在南南和三方合作方面的互动协作。粮食署认识到印度近年来在粮食安全和营养方面取得的巨大成就，确定了印度政府可以通过区域内合作分享经验的关键机会，如在预警和减少灾害风险、社会保障和学校供餐以及应急供应链等领域。

技能，尤其是在推进发展计划、应对紧急情况和管理人道主义危机等领域，同时促进国家自主权。

知识共享以推进努力执行会议各项建议

36. 在联合国各实体的支持下，会员国利用相关知识网络、智囊团以及技术和研究专门知识等资源，推进努力执行会议各项建议和国际商定的发展目标。

37. 例如，为促进加强南南贸易合作，包括在发展中国家间全球贸易优惠制度下合作(见第 73/291 号决议，附件，第 20 段)，联合国贸易和发展会议(贸发会议)成员国启动对当前贸易和发展问题的评估，并打算在计划于 2021 年 4 月 25 日至 30 日举行贸发会议四年一次的会议上¹⁷ 讨论政策选项和制定全球对策，为振兴全球制度注入新的动力，并强调该制度作为南南贸易合作独特平台的重要性。

38. 联合国反恐怖主义办公室于 2019 年 11 月结束了关于在反恐和防止暴力极端主义方面促进南南合作的第一次专家会议，¹⁸ 其背景是该办公室在高级别会议上启动了全球项目。¹⁹ 反恐办还协助草拟了一份前进路线图。路线图将借鉴全球南方在打击恐怖主义和防止暴力极端主义方面的经验，并为分享全球南方的成功政策和举措提供一个框架。

39. 粮农组织计划于 2020 年 9 月推出其改进后的南南和三方合作网关。这将有助于促进知识生成、学习、联网和信息交流，以便支持农产食品部门的良好做法和创新，并协助为解决方案的寻求者和提供者牵线搭桥。

40. 2019 年发布的题为“通过南南和三方合作促进健康：世卫组织国家案例研究选编”的报告列举了南南和三方合作的实例，包括鼓励全球南方国家实行自主权，促进横向治理和决策机制，提高成本效益，以及让发展中国家能够作为促进合作者发挥重要作用。

41. 2019 年，国际电信联盟(国际电联)召开四年一度的世界无线电通信大会，以审议和修订无线电规则，即规范管理无线电频谱和地球静止卫星和非地球静止卫星轨道使用的国际条约，这有助于南南和三方合作。

伙伴关系建设与资源调动

42. 提供持续的财政支持是使南南合作举措富有成效和影响力的组成部分。为推进南南合作(直接或间接)建立了 175 个以上的伙伴关系，²⁰ 同时其他伙伴关系建立了各种融资机制，通过这些机制支持南南和三方合作。会员国日益参与这种形式的筹资机制。

¹⁷ 见 <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2324>。

¹⁸ 见 https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/20191122_Webstory_SouthSouthCoop_Final.pdf。

¹⁹ 联合国反恐怖主义办公室启动了关于加强非洲、亚洲、中东、拉丁美洲和加勒比专家之间在反恐怖主义和防止暴力极端主义方面的南南专门知识交流的全球项目。

²⁰ 联合国各实体对南南合作办公室进行的调查所作答复汇总。

43. 亚太经社会 2020-2022 年资源调动战略将南南和三方合作作为一种重要的伙伴关系和发展合作模式纳入其中。支持其实务部门实现目标的五个亚太经社会区域机构²¹ 得到了超过 25 个亚太发展中国家和最不发达国家的财政支持。

44. 2015 年 4 月，为了促进全球南方国家和广大非经济合作与发展组织(经合组织)国家之间加强合作，设立了俄罗斯联邦-开发署促进发展联合信托基金，到 2019 年资本总额为 5 500 万美元。该信托基金支持全球南方国家的发展和技术合作活动，促进实施水资源可持续管理、地区发展、减少灾害风险和恢复、气候变化、可持续能源和青年方面的项目。²²

45. 2019 年，工发组织通过一个专门基金，即南南合作援助基金，签署了若干项目的供资协定。通过专门伙伴关系信托基金，全球南方成员国能够支持国家伙伴关系方案下若干项目的规划和协调，以及工发组织的旗舰活动“城市桥梁”。

46. 在 2018-2019 两年期期间，劳工组织分配给南南和三方合作活动的经常预算资源涵盖劳工组织所有五个区域中具有区域和全球影响的 44 项举措。²³

47. 国际电联通过国家、区域和全球各级的三方合作实施了许多技术转让项目。例如，欧洲联盟委员会和国际电联共同资助 2019 年启动的题为“数字非洲政策和监管倡议”项目，目标是通过欧洲联盟委员会的技术转让，在整个非洲建立一个更协调、更有利的法律和监管框架，利用信息和通信技术推动社会和包容性增长，实现更公平的发展。

三. 冠状病毒病(COVID-19)危机期间联合国发展系统加快努力推进南南和三方合作

48. COVID-19 影响了社会和经济的方方面面。虽然各国在应对负面影响方面举步维艰，但会员国和联合国各实体通过分享经验和提供支持，追求自愿、参与和需求驱动性质的南南合作，在此过程中这场危机也可以被视为它们创新和发展伙伴关系的推动力。因此，这一大流行病可以成为促进能力发展和强调南南合作原则的关键催化剂。在当地，所采取的行动已经显示出成果，包括调动资源和支持各国制定社会和经济安全政策和战略。

49. 泛美卫生组织/世卫组织通过与美洲卫生当局召开部长级会议以及参加该区域次区域一体化机制的会议，如加勒比共同体(加共体)、南方共同市场和中美洲卫生部长理事会等，促进交流应对疫情的最佳做法和经验教训。泛美卫生组织/世卫组织通过其代表之间的频繁交流促进机构加强和能力建设，并推动药品和其他医疗用品的交流。

²¹ 见 www.unescap.org/about/regional-institutions。

²² 见 www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/partnerships/russia-undp-partnership.html。

²³ 见 www.southsouthpoint.net/2019/10/31/south-south-and-triangular-cooperation-report-for-the-biennium-2018-19/。

50. 粮农组织正在进行的资源调动努力侧重于四项主要活动：

(a) 与粮食署、全球粮食安全专题小组和全球应对粮食危机网络伙伴关系方案等主要伙伴密切合作，建立一个全球数据设施，为进行分析提供支持，并在已经历人道主义危机的情况下为评估和方案拟订提供信息；

(b) 稳定收入和获得粮食的机会，并为粮食最不安全人口维持当前的生计和粮食生产援助；

(c) 确保最弱势民众的关键粮食供应链的连续性；

(d) 解决粮农组织成员国对 COVID-19 影响其农业价值链的关切，为此实施若干项目，包括沙漠蝗虫控制第一紧急项目、关于东欧和中亚国家淡水水产养殖价值链发展的南南和三方合作区域项目以及在马达加斯加的“杂交水稻种植”项目。

51. 在目标 11 和《新城市议程》的基础上，人居署启动了 COVID-19 应对计划，倡导满足非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比 64 个国家城市贫民的迫切需要。该计划旨在支持国家和地方政府交流有关创新的地方解决方案的信息，以保护民众并防止疫情的进一步传播。

52. 儿基会将网播研讨会²⁴ 用作平台，利用南南和三方合作的力量促进交流经验，以促进更好地理解面临的挑战和维持儿童、青年及其家人基本保健服务和社会保障解决方案；向跨学科应对成功的国家学习；各国在应对疫情和恢复方面相互学习。

53. 粮食署在南南合作中发起提供服务行动，特别侧重于 COVID-19，以支持其 COVID-19 中期方案框架的运作。通过提供服务实施的一个项目是启动 COVID-19 南南机会基金，使粮食署国家办事处能够与东道国政府一道实现南南机会，应对 COVID-19 的挑战。粮食署还发起关于在 COVID-19 背景下将粮食署的南南知识中介方式和业务模式数字化的倡议，这将有助于更新粮食署通过数字解决方案分享知识的模式，可以与南南合作办公室协力进一步探索这一模式。

54. 在比利时和土耳其主持下举行了最不发达国家之友小组虚拟会议，会后最不发达国家于 2020 年 4 月发表一项有关 COVID-19 的声明，其中谈到新出现的挑战，以及它们需要全球一揽子刺激方案。²⁵ 它们敦促全球北方和全球南方以及所有伙伴响应呼吁，扩大一揽子支助方案并立即予以实施。

55. 2020-2021 两年期 23 个南南和三方合作项目²⁶ 涉及劳工组织五个区域的 75 个国家和国际培训中心都灵办事处以及其他全球活动，在形式和内容上都已适于

²⁴ 专题包括“领先全球曲线的国家抗疫经验：国家间学习与南南合作”；“全民健康覆盖与冠状病毒病(COVID-19)危机：挑战与应对——在应对疫情的同时维持基本保健服务”。

²⁵ 见 <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2020/05/Statement-of-LDCs-on-COVID-19-Broader-FINAL.pdf>。

²⁶ 适于应对 COVID-19 的项目包括下列领域中的南南和三方合作：建立劳工移民统计数据库方面的能力建设；促进农村地区可持续旅游业和地方发展；在难民和混合移民情况下促进体面工作；举行关于中东和北非未来工作技能的南南和三方合作论坛；促进南部非洲妇女金融普惠；促进将弱势人口纳入职业技术教育与培训。

应对当前 COVID-19 危机。这些项目包括有效的虚拟组成部分，²⁷ 适于解决 COVID-19 对工人的影响，以及旨在通过体面工作促进更好“常态”的后 COVID 恢复战略。

56. 国际贸易中心以务实的方式促进南南合作，抗击 COVID-19 大流行，包括捐赠快速诊断检测工具以及捐赠和知识转让，用于内部生产口罩和其他个人防护设备。行动联盟题为“无名英雄：小农如何应对 COVID-19”的报告有助于将全球南方的农民合作社与项目伙伴联系起来，分享和查明共同问题，并确定针对疫情后经济复苏的应对框架。

57. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)、国际电联-阿拉伯办事处和阿拉伯银行联盟合作发起关于阿拉伯区域数字经济、金融和商务的泛阿拉伯联合倡议，目的是在疫情期间及以后促进数字经济、电子商务和电子支付。

58. 4 月 2 日，在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主持下，国际高等教育创新中心在线共同推出国际在线教育学院。²⁸ 该学院通过两次网络研讨会成功启动应对 COVID-19 的系列培训；这两次研讨会吸引了来自非洲和亚洲发展中国家的教职员工积极参与，为解决疫情期间教育中断问题提供了实践经验。²⁹

59. 应拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)的请求，启动了拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站，³⁰ 以处理疫情的经济和社会影响。在南南合作原则的指导下，观察站作为一个平台，促进在分析性信息方面分享知识和经验，涉及疫情的社会经济影响，以及卫生系统状况、劳动力市场结构、就业、教育、工业、贸易和宏观经济政策，并促进监测危机的演变。以及拉共体 33 个国家政府采取的中短期和长期措施。观察站由拉加经委会协调，并得到联合国区域驻地协调员的支持。

60. 由于 COVID-19 大流行促使人们需要跨界团结，亚太经社会迅速制定了亚洲及太平洋应对 COVID-19 的社会经济框架，同时利用区域和次区域南南和三方合作并让各种利益攸关方参与进来。为了更好地恢复，这种合作已被纳入三个主要工作领域，包括社会保障和复原力；财政和货币刺激；互连互通和支持中小企业。³¹ 亚太经社会秘书处利用亚太经社会快速反应机制，在确定应对疫情的社会经济对策、分析和数据方面，向亚洲及太平洋发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供技术和同行学习支持。

61. 全球水运营商伙伴关系联盟是人居署的一个方案，侧重于加强世界各地的公共自来水公司并加强它们之间的合作。该联盟与专题和区域伙伴交流水和环境卫

²⁷ 例如在线交流、虚拟会议和培训平台。

²⁸ 见 <http://en.ichei.org/2020/04/03/international-institute-of-online-education-co-launched-online-to-support-remote-learning-in-developing-countries/>。

²⁹ 国际在线教育学院侧重于支持在线教课平台、学习工具、数字资源和其他与教课和学习相关的主题，这将有助于通过提高教师采用工具进行在线教学的能力来缓解高等教育中断问题。

³⁰ 见 www.cepal.org/en/topics/covid-19。

³¹ 见 www.unescap.org/resources/impact-and-policy-responses-covid-19-asia-and-pacific。

生运营商在应对 COVID-19 对策方面的知识和最佳做法。这些网络研讨会将有助于传播从世界各地此类运营商收集的信息——在他们参与应对疫情的不同阶段和在不同的当地条件下——以便让他们可以相互学习。

四. 加强联合国发展系统内部以及与会员国之间的协调一致以支持南南和三方合作

62. 作为全球和联合国全系统促进和推动南南和三方发展合作的协调中心，联合国南南合作办公室继续向政府间机构和联合国各实体提供秘书处和政策支持，使其根据了解的情况作出连贯一致的决定，包括提供关于南南合作的分析报告，并动员国际社会落实布宜诺斯艾利斯成果文件的各项建议。

63. 南合办继续担任第二委员会关于南南合作决议谈判的秘书处，并提供政策咨询，支持会员国就该决议达成共识。

64. 南合办协调联合国南南和三方合作机构间机制以及联合国全系统战略的制定，全球和区域两级有 40 多个联合国实体参与其中。该战略将在即将召开的南南合作高级别委员会第二十届会议上发布。

65. 在伊斯兰开发银行和日本国际协力机构的合作和支持下，经土耳其合作与协调局协调，南合办于 2019 年 12 月 13 日在伊斯坦布尔举办了第十一届发展合作总干事高级别论坛。论坛的总体重点绘制会议后南南和三方合作路线图，旨在实现南南和三方合作的有效制度化，从而促进可持续发展。³² 80 多名发展合作总干事出席论坛。论坛为南南和三方合作的实践者提供了一个机会，就落实布宜诺斯艾利斯成果文件各项建议的方式和方法进行思考和交流。

66. 在 2019 年可持续发展高级别政治论坛期间，南合办参加了 10 场会外活动，倡导不同利益攸关方之间建立更广泛的伙伴关系、开展持续的政策对话和分享落实会议成果的经验。³³

67. 在大会第七十四届会议一般性辩论期间，南合办与阿根廷政府和其他合作伙伴共同主办了一次互动对话，重点是加强南南合作高级别委员会和落实会议商定的主要内容。

68. 按照大会主席的提议，南合办于 2020 年 1 月组织了一次高级别会议和互动对话，主题是“消除贫困和饥饿：农村粮食体系方面的南南合作”。³⁴

³² 见 www.unsouthsouth.org/2019/12/20/development-cooperation-agencies-chart-post-bapa40-roadmap/。

³³ 有关这些活动的详细信息，可查阅：www.unsouthsouth.org/2019/07/08/south-south-at-the-hlpf/。

³⁴ 见 www.unsouthsouth.org/2020/01/20/targeting-hunger-south-south-and-triangular-cooperation-for-transforming-agriculture/。

69. 2019 年 9 月 12 日,全球庆祝联合国南南合作日,重点强调致力于采取行动,落实《布宜诺斯艾利斯行动计划》。秘书长和开发署署长参与该活动,联合国发展系统成员聚焦成果文件所载建议的落实情况。³⁵

70. 南合办领导并协调了秘书长气候变化参与战略(2017-2021 年)的南南合作行动计划执行工作。在这方面,在马德里召开联合国气候变化大会期间,南合办于 2019 年 12 月 11 日举办了气候变化南南合作高级别年度论坛。南合办的气候和可持续性方案继续向会员国提供支持,并加强全球南南气候合作的势头。³⁶ 2019 年,南合办制定了一系列倡议,强调在落实《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》和落实可持续发展目标方面,分享应对气候变化的知识、最佳做法和经验的重要性。

71. 南合办多次召集南南政策对话和协商进程,为如何最好地消除贫困和应对许多全球南方国家面临的其他跨国挑战提供了思想源泉。例如,按照南南全球思想者倡议,南合办与全球联盟成员举行了四次政策对话。³⁷ 此外,南合办还维持与设在印度的发展中国家研究和信息系统的伙伴关系,以支持德里对话,促进智库之间就南南合作问题进行交流。

72. 联合国和各区域实体强调南南和三方合作对实现可持续发展目标的重要性,并通过正式协议加大支持力度。联合国志愿人员组织和南合办于 2019 年 1 月签署了促进志愿服务和招募志愿者的谅解备忘录;2019 年 9 月,国际移民组织和南合办签署了支持人道和有序移民的谅解备忘录。亚洲及太平洋核科学技术研究、发展和培训区域合作协定区域办事处于 2019 年 11 月签署了利用技术促进可持续与和平发展的谅解备忘录。此外,南合办和突尼斯技术合作局在 2019 年发展合作总干事高级别论坛期间签署了伙伴关系协议;南合办、伊斯兰开发银行和南方中心之间缔结了一份意向声明,各方同意就布宜诺斯艾利斯成果文件中概述的若干领域开展工作;南合办与人口与发展伙伴组织签署了一项伙伴关系协议,以扩大在生殖健康/计划生育、人口与发展领域的南南合作。

73. 南南合作办公室还在很大程度上受益于区域机构和区域间机构的协调和共同努力。例如,南合办与非洲同行审议机制和其他伙伴合作举办了一次专家会议,主题为会议后关于南南合作促进落实非洲联盟《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的路线图。会议强调了与全球南方伙伴建立战略伙伴关系对推进《2063 年议程》实施进程的重要性。因此,南合办和非洲同行审议机制开始努力建立更正式的伙伴关系,以在该机制的任务范围内促进非洲发展。

³⁵ 见 www.unsouthsouth.org/south-south-cooperation-day-2019/。

³⁶ 见 <https://www.unsouthsouth.org/template-item/south-south-cooperation-action-plan-for-climate-change-engagement-strategy-2017-2021/>。

³⁷ 政策对话的主题如下:“南南全球思想者对话:对第二次联合国南南合作高级别会议成果文件的思考”;“通过南南和三方合作加强可持续发展目标 17:第二次联合国南南合作高级别会议的多元性和前进方向”;“为可持续发展目标筹资:发展中国家在资本外逃方面面临的挑战”;“聚焦在促进和深化非洲贸易和投资方面的南南合作”。

74. 2019 年，南合办编写了首份关于南南和三方合作的独立报告，题为“公约之外的合作：不断变化的全球背景下的南南和三方合作”。该报告是在联合国南南合作日的一场纪念活动上正式发布的，回顾了南南和三方合作的历史和演变，并对全球南方国家为加强对各种合作模式的理解和支持而采取的地方、区域和全球举措进行了创新性分析。此外，南合办与南南合作金融中心联合编写了《数字世界中的南南合作：2018 年南南合作年度报告》，分析了南南合作背景下的数字机遇和挑战。

75. 通过连通现有的南南合作平台，南南银河平台³⁸ 加强了南南和三方合作方面的机构间合作，并解决了联合国各实体和其他发展行为体开发的数字平台日益泛滥的问题。南南银河平台在会议上首次向全球发布，并已在三个月内成为一个发展势头强劲的全球储存库，存有 180 多家注册机构关于南南合作和三方合作的解决方案和资源。³⁹

76. 南合办通过其区域办事处，支持各国以及次区域和区域机构记录、分享和调整在加强区域一体化努力方面的南南政策和做法，处理每个区域确定的优先议题。在亚洲和太平洋区域，南合办与太平洋岛屿发展论坛合作推出了《南南在行动》系列的一卷，概述了创建太平洋岛屿发展论坛作为南南机构的理由和基础以及该论坛的价值和项目。在非洲，南合办与非洲联盟委员会经济事务部合作出版了关于非洲非法资金流动的出版物，并与贸发会议共同组织了关于非法资金流动的研讨会和会外活动。在阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体(独联体)区域，通过南南银河平台获取、记录和提供了 91 个发展领域解决方案，包括专门关于绿色农业领域的系列。南合办通过 2019 年在塔什干举办绿色经济问题欧洲和独联体区域部长级会议特别会议，进一步传播这一知识。该会议在南合办海陆丝路城市可持续发展南南和三方合作项目主持下，与中国农业大学和农发基金合作举办。

77. 南合办根据需求情况，支持各国在与落实可持续发展目标有关的优先领域交流知识和发展解决方案。在这方面，南合办在联合国系统的协调援助下，支持全球和区域方案让政府实体、政府间组织、非国家行为体、技术机构和个人参与交叉专题领域，推动通过南南和三方合作促进可持续发展，包括通过全球南南发展中心；海陆丝路城市可持续发展南南和三方合作项目；尼泊尔 Khajura 乡村自治市，重点是与中国玉溪市开展南南交流，促进农业发展和供应链发展；由世界粮食计划署支持的中国卓越中心；在塞拉利昂新科伊杜—新森贝洪加强当地互联互通；乌兹别克斯坦丘斯特市绿色城市发展。其他方案包括“*Youth4South*”推动的青年领袖高级方案；对青年政府官员进行能力发展培训；学术研究金和奖学金；全球南方国家青年创业项目；全球南南发展博览会。此外，南合办根据需求情况促进和实施专题方案，其中包括南方气候伙伴关系孵化器、关于和平与发展的南南合作以及世界绿色经济组织。

³⁸ 见 <https://www.southsouth-galaxy.org/>。

³⁹ 在泰国政府和亚洲及太平洋经济社会委员会的支持下，在东南亚国家联盟发展论坛上向亚太地区推出该平台，并与非洲联盟委员会和非洲私营部门论坛合作，在非洲推出该平台。

78. 2019 年，南合办证实南南合作背景下调集的资源 and 会员国提供的人力资源支助有所增加。南合办通过信托基金和创新方案筹集到 1 410 万美元，并交付了 1 230 万美元的非核心资源。同样在 2019 年，中国政府在经常性捐款之外又提供 30 万美元，用于支持南合办在联合国南南合作基金总框架下提议的南南合作减贫机制。南合办通过中国-农发基金南南和三方合作机制从农发基金调集了 45.9 万美元，用于世界绿色经济组织、南合办和农发基金的“绿色经济南南合作促进农业发展”伙伴关系倡议。

79. 截至 2019 年底，印度-联合国发展伙伴关系基金包括 46 个项目，支持伙伴国的国家发展目标和《2030 年议程》中关于气候适应能力、能源、就业与生计、医疗卫生、性别平等和数字经济等不同领域的承诺。印度政府到 2019 年的承诺总额为 2 500 万美元，其中 1 400 万美元用于已核准的项目，1 100 万美元用于拟议的项目。2019 年，印度通过印度-联合国基金向加共体国家追加拨款 1 400 万美元，向太平洋岛屿国家追加拨款 1 200 万美元。佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金在 2019 年支持了另外 18 个小额赠款项目，重点是有影响力、起催化作用的小规模项目，特别是在生产和分享知识以及支持 143 个国家的能力建设方面。另一个旨在加强南南和三方合作区域架构的项目正在通过次区域合作机构帮助拉丁美洲和加勒比地区的 26 个国家。

80. 经合组织在里斯本举办的第五次三方合作问题国际会议强调需要转变观念，将开展特设项目的方法转变为建立包容性的伙伴关系。作为后续行动，南合办与所有利益攸关方密切合作，推进落实成果文件中关于三方合作的建议，并与至少 15 个实体建立了新的伙伴关系，⁴⁰ 其中包括突尼斯技术合作局、哥伦比亚总统合作署、伊斯兰开发银行和日本国际协力机构。

81. 南合办推出了 2019-2021 年强化传播战略，用社交媒体等传统和创新型互动电子工具分享令人信服的故事，并促进利益攸关方之间的互动。具体而言，该战略有助于宣传南南和三方合作在实现《2030 年议程》方面的作用；阐明南合办的政策、任务和核心工作领域；将南合办定位为伙伴关系的促进者，以促进了解全球南方实际表达的团结一致并提高其能见度；提供在联合国系统内和所有区域的合作伙伴之间传播根据需求情况提出的南南和三方合作倡议和项目信息的标准作业程序。

82. 当前，世界各国正在共同最强烈抗击 COVID-19，对南南和三方合作的需求大于以往任何时候。南合办继续根据会员国和联合国南南合作基金、印度-联合国发展伙伴关系基金以及印巴南减缓贫困和饥饿机制等联合国执行机构各自的准则，向它们提供支持。由南合办管理的印度-联合国发展伙伴关系基金⁴¹ 正在迅

⁴⁰ 例如：在大韩民国的支持下，通过南南和三方合作发展科技能力机制目前正处于第二阶段；正在通过总部设在阿拉伯联合酋长国的世界绿色经济组织支持全球绿色经济议程；从太平洋岛屿发展论坛借调 1 名人员，在苏瓦设立联合国南南合作办公室太平洋次区域办事处；泰国政府从外交部借调 3 名干事到联合国南南合作办公室亚太区域办事处工作。

⁴¹ 见 <https://www.unsouthsouth.org/2020/04/29/india-un-development-partnership-fund-building-pandemic-responses-through-south-south-collaboration/>。

速开展工作，支持 5 个国家应对 COVID-19 大流行的项目，并应各国政府请求，利用联合国系统的优势快速批准和实施变革性项目。

83. 国际遗传工程和生物技术中心正在与南合办开展合作，特别是为了提供和共享发展中国家在科技领域应对 COVID-19 大流行的信息。该中心和南合办正在共同编制出版物，以帮助会员国、联合国各实体和其他伙伴介绍和分享政策、方案和倡议。当前重点是战略复苏，促进应对与 COVID-19 有关的新挑战，同时帮助会员国实现发展目标。南合办还与伊斯兰开发银行等伙伴合作，支持非洲和阿拉伯国家应对大流行的不利影响。

84. 南南银河平台对各国保健部门，主要是全球南方国家卫生部，进行了摸底调查，包括它们为减轻 COVID-19 大流行的影响而采取的应对措施和所做努力。这项摸底工作旨在提供应对疫情暴发的动态信息库，使各国能够通过南南知识交流快速获取信息、比较做法并相互学习。摸底工作还包括各国政府设立的官方捐赠平台(如有)。这些工作将有助于加大努力，并使全球南方国家能够提前充分降低大流行的风险。

五. 结论和建议

85. 本报告显示，关于南南和三方合作的政策对话和伙伴关系明显增加。令人鼓舞的是，各会员国和其他利益攸关方对南南和三方合作越来越感兴趣，愿意协调集体行动，以落实布宜诺斯艾利斯成果文件的各项建议。我鼓励南南和三方合作的所有行为体继续参与这方面的工作，从关于南南和三方合作的实证知识中受益，以便为政策对话提供参考信息。

86. 我鼓励会员国全力支持联合国各实体，特别是在全球南方建立和(或)加强卓越中心和智库，我还鼓励这些组织日益加大对开展更密切合作的支持力度，以发展或加强其协作网络、联合工作方案和融资机制。

87. 确保充足的资源是实现可持续发展目标和其他国际商定的发展目标的关键因素，特别是在行动十年开始的 2020 年。我请联合国各实体、各区域机构和各利益攸关方加强资源调动工作，以加快在全球南方国家实现《2030 年可持续发展议程》。

88. 促进南南和三方合作的国家机构是利用这些合作方式的巨大潜力来促进可持续发展的重要工具。在这方面，我请联合国各实体和其他利益攸关方支持发展中国家努力建设必要的人力资源和机构能力，以制定和执行南南和三方合作的国家发展政策、战略和方案。能力建设对于实现我们的共同目标也至关重要，即通过包容性和可持续的投资，帮助不让任何人掉队，确保对各国和各国人民产生最有利的影响。

89. 虽然 COVID-19 大流行给发展中国家带来了许多卫生、经济和社会挑战，但其中许多国家已经制定并实施了事实证明有效的政策，能够限制疫情蔓延并应对其经济和社会影响。我鼓励全球南方国家利用南南合作高级别委员会等联合国各种不同的平台，分享它们在这方面的经验和专门知识。

90. 全球南方国家通过南南合作的方式显示了团结，以限制 COVID-19 大流行带来的不利影响。我鼓励这些国家及其全球北方伙伴和其他利益攸关方利用包括联合国南南合作基金在内的联合国机制对它们提供的支持进行统一协调。

91. 我感到鼓舞的是，联合国各实体在应对 COVID-19 大流行及其经济和社会后果方面向全球南方国家提供了重要支持。联合国各实体仍然致力于继续采取协调和透明的行动，帮助这些国家通过复苏经济和保护生计更好地恢复，同时考虑到降低未来出现冲击的可能性和加强社会复原力的长期目标。
