



大 会

Distr.: General
5 August 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

临时议程* 项目 72 (C)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [74/167](#) 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议提交一份关于伊朗伊斯兰共和国的人权状况的报告。本报告所述期间为 2019 年 10 月 1 日至 2020 年 6 月 10 日。报告所载信息涉及这方面的模式和趋势、第 [74/167](#) 号决议执行进展情况以及改进执行工作的建议。

* [A/75/150](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 [74/167](#) 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议提交一份关于伊朗伊斯兰共和国的人权状况的报告。本报告所述期间为 2019 年 10 月 1 日至 2020 年 6 月 10 日。
2. 本报告载有伊朗伊斯兰共和国政府、非政府组织和媒体组织以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)约谈的个人提供的信息，包括侵犯人权行为的受害者、其家人和律师。报告还借鉴了联合国人权机制的意见，包括人权条约机构和人权理事会特别程序。
3. 伊朗伊斯兰共和国政府继续与人权高专办和联合国人权机制接触。2019 年 11 月，由政府人权高级委员会秘书率领的代表团参加了对伊朗伊斯兰共和国的第三轮普遍定期审议。
4. 由于持续和严重侵犯人权，伊朗伊斯兰共和国的总体人权状况仍然令人严重关切。特别是，安全部队针对 2019 年 11 月和 2020 年 1 月的全国抗议进行了暴力镇压，并过度使用致命武力。适用死刑、包括对儿童罪犯适用死刑的情况仍然很多。当局继续对表达不同意见或批评意见的个人，包括人权维护者、律师和记者施加与国家安全有关的指控和长期监禁。人权高专办还收到关于酷刑和大规模任意拘留以及持续歧视妇女、女童和少数群体的报告。2020 年 2 月，伊朗伊斯兰共和国记录了首例冠状病毒病(COVID-19)，成为全球受该疫情影响最严重的国家之一，截至 6 月 10 日，有 173 000 多人感染，8 300 人死亡。¹ 健康危机进一步加剧了经济危机和部门制裁对人权状况的影响。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

A. 死刑和公正审判权

死刑的使用情况

5. 秘书长仍然感到关切的是，伊朗法律² 继续规定对一系列行为、包括在某些情况下对合法行使人权判处死刑，而且处决率很高。³ 根据《公民及政治权利国际公约》第六条，缔约国只应对“最严重”的罪行判处死刑，人权事务委员会将其解释为涉及故意杀人的罪行(见 [CCPR/C/GC/36](#)，第 5 段和 35 段)。然而，在伊朗伊斯兰共和国，死刑仍然适用于两厢情愿的性关系和与毒品有关的罪行，以及范围模糊的犯罪，例如在地球上传播腐败，给予法官广泛的自由裁量权。秘书长感到遗憾的是，在普遍定期审议期间，伊朗伊斯兰共和国仅部分接受了 39 项建议中的 2 项，这些建议涉及废除死刑或将其限于最严重的罪行。

¹ 见 www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/situation-reports/20200609-covid-19-sitrep-141.pdf?sfvrsn=72fa1b16_2。

² 《伊朗伊斯兰刑法典》，第 224、234、262、278、286 和 290 条。

³ 伊朗伊斯兰共和国，1979 年《宪法》，第 167 条；《伊斯兰刑法典》，第 262 条；《新闻法》，第 26 条。

6. 2019 年, 至少 280 人被处决, 其中 13 人被公开处决。⁴ 据报, 至少有 30 人因与毒品相关的指控被处决, 2018 年有 24 人。2020 年 1 月 1 日至 4 月 23 日期间, 至少 84 人被处决。⁵ 人权事务委员会认为, 一国未能确保对任意剥夺生命的行为追究责任, 这本身就可能构成另一种侵犯行为(见 [CCPR/C/21/Rev.1/Add.13](#), 第 18 段)。由于缺乏关于死刑案件的官方统计数据, 人权高专办要求当局提供分类资料, 包括处决人数和死囚人数, 特别是关于少年犯的情况。伊朗政府在其评论意见中对上述数字提出质疑, 但没有提供任何官方数字。

7. 秘书长仍然感到关切的是, 据报公正审判权被剥夺, 包括在涉及死刑的案件中。公正审判和正当程序保障的主要结构性和法律障碍与对司法独立、司法资格要求、法律面前不平等和获得法律顾问的关切相关。⁶ 同样, 由于有罪证据门槛低, 包括通过“法官知识”等概念, 刑事诉讼程序中的缺陷依然存在。⁷ 伊朗政府认为, 《刑事诉讼法》规定了司法程序所有阶段和警方调查期间的充分权利。

处决少年犯

8. 秘书长仍然对少年犯继续被判处死刑和处决深为关切。截至 2020 年 6 月 10 日, 至少 90 名少年犯被判死刑。伊朗伊斯兰共和国加入的《公民及政治权利国际公约》第 6 条第 5 款和《儿童权利公约》第 37 条都无一例外地禁止判处未满 18 岁的少年犯死刑。《伊斯兰刑法典》保留了对阴历至少 9 岁女童和至少 15 岁男童因“同态复仇”(血债血还)或“固定刑”罪行(已规定和有固定刑罚的罪行)而处以死刑的规定, 如杀人罪和通奸罪。《伊斯兰刑法典》第 91 条的通过已有 7 年, 但仍未能减轻对少年犯的死刑处罚, 自 2013 年生效以来, 至少有 33 名少年犯被处决。伊朗政府指出, 过去几年中, 通过减刑、实施替代判决和提供赠款, 支持支付血金, 挽救了许多人的生命。

9. 2019 年, 至少 4 名少年犯被处决。在被控犯有谋杀罪时, 他们都在 15 岁至 17 岁之间, 根据“同态复仇”应被惩处。伊朗政府指出, 司法机构设立的新的防止死刑多学科工作组, 力求鼓励和解。秘书长强调, 任何赦免或减刑程序都必须保证法律面前公正平等, 并在这方面指出, 支付血金可能会对可能没有必要经济手段的人造成歧视(见 [A/61/311](#), 第 59 至 60 段)。

10. 秘书长重申联合国人权事务高级专员于 2020 年 4 月 22 日对四天内处决 2 名少年犯以及安保和监狱官殴打第三名少年犯致死表示的关切。⁸ 4 月 18 日,

⁴ 见 www.iranhr.net/media/files/Rapport_iran-GB.pdf。

⁵ 见 www.iranhr.net/en/articles/4217/。

⁶ 见伊朗伊斯兰共和国 1979 年《宪法》、《伊斯兰刑法典》和《刑事诉讼法》。另见 [CCPR/C/IRN/CO/3](#)。

⁷ 《伊斯兰刑法典》, 第 211 条: “Knowledge of the judge is defined as a certainty resulting from manifest evidence in a matter brought before him. In cases where a judgment is based on the knowledge of the judge, he is obliged to stipulate in the judgment the manifest circumstantial and hearsay evidence that has been the source of his knowledge.”

⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25813&LangID=E。

Majid Esmailzadeh 在阿尔达比尔监狱被处决。⁹ 他于 2012 年被捕，因涉嫌在 16 岁时犯下谋杀罪，根据刑讯逼供被判有罪。4 月 21 日，Shayan Saeedpour 在 Saqez 监狱被处决，此前据报司法程序有缺陷，没有考虑到他的心理残疾。¹⁰ 2018 年 10 月，他因涉嫌在未满 18 岁时犯下谋杀罪被判处死刑。伊朗政府称司法当局曾数次会见寻求赦免的近亲，并否认关于逼供的报道。3 月 27 日，在暴发 COVID-19 的背景下，80 名囚犯在抗议监狱条件之后越狱，Saeedpour 先生是其中之一。4 月 2 日，Danial Zeinolabedini 在 Miandoab 监狱被拘留期间死亡的消息得到证实，尽管被控犯罪时他还未满 18 岁，但仍被判处死刑。3 月 28 日，Zeinolabedini 先生和其他囚犯一起被转移到该监狱，因为他们在马哈巴德监狱聚众抗议 COVID-19 大流行期间的监狱条件。伊朗政府在其评论意见中称，Zeinolabedini 是自杀。然而，只有通过一个独立机构进行迅速、公正、彻底和透明的调查，才能推翻关于国家对在押期间死亡负有责任的推定(见 A/HRC/42/20，第 43 段)。秘书长感到遗憾的是，在普遍定期审议期间，伊朗伊斯兰共和国仅部分接受了 23 项关于少年犯死刑的建议中的 1 项。

任意拘留双重国籍和外籍人士

11. 秘书长对截至 2020 年 6 月 10 日仍被监禁的双重国籍和外籍人士的状况表示关切，其中包括 Ahmadreza Djalali、Massud Mossaheb、Morad Tahbaz、Kamran Ghaderi 和 Siamak Namazi。Baqer Namazi 一直休病假，而且禁止旅行。秘书长重申，他对以国家安全罪名拘留上述个人的基本依据感到关切。伊朗政府在其评论意见中称，根据证据进行了拘留。在普遍定期审议期间，伊朗伊斯兰共和国收到了三项关于外籍和双重国籍人士的建议，部分接受了其中一项，拒绝了两项。

12. 秘书长注意到，根据疫情期间发布的临时释放令，临时释放了一些双重国籍和外籍人士，包括英籍伊朗人 Nazanin Zaghari-Ratcliffe，任意拘留问题工作组认定他被任意拘留(A/HRC/WGAD/2016/28)。2020 年 3 月 17 日，她被准予临时释放，直到可以做出准予赦免的决定。¹¹ 秘书长欢迎英籍伊朗人 Kamal Faroughi 于 2020 年 3 月返回大不列颠及北爱尔兰联合王国，¹² 美利坚合众国公民 Xiyue Wang¹³ 和 Michael White 分别于 2019 年 12 月和 2020 年 6 月返回美国。¹⁴

环境工作者的处境

13. 秘书长关切地注意到，除一人被准予临时释放和赦免之外，其他七名被逮捕的波斯野生动植物传统基金会的环境工作者仍被拘留，尽管有报告称一些人可能

⁹ 见 www.iranhr.net/en/articles/4233/。

¹⁰ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/04/iran-execution-of-young-man-vengeful-and-cruel/。

¹¹ 见 www.theguardian.com/news/2020/may/30/revolutionary-guards-block-clemency-for-nazanin-zaghari-ratcliffe。

¹² 见 www.amnesty.org.uk/press-releases/iranuk-return-kamal-foroughi-after-unjust-detention-marvellous-news 和 www.aljazeera.com/news/2020/04/kamal-foroughi-returns-uk-years-iran-spy-charge-200401192015606.html。

¹³ 见 www.theguardian.com/world/2019/dec/07/us-citizen-to-be-released-from-iranian-jail-in-prisoner-swap。

¹⁴ 见 www.nytimes.com/2020/06/04/world/middleeast/Iran-prisoner-michael-white.html。

感染了冠状病毒病。这八人于 2019 年 11 月被判犯国家安全罪，并被判处 4 至 10 年监禁，其中二人(Morad Tahbaz 和 Niloufar Bayani)还被命令“归还非法所得”。秘书长特别关切的是，Bayani 女士被定罪的部分原因是她为联合国所做的工作，作为判决的一部分，她被勒令支付相当于从联合国获得的收入的罚款。上诉法院于 2020 年 2 月 18 日维持了对这八名环境工作者的判决。经过两年多的任意拘留，他们在严重违反正当程序的情况下被判长期监禁，包括关于长期单独监禁和严刑逼供的报道。¹⁵

B. 结社自由及和平集会自由权

2019 年 11 月抗议活动

14. 秘书长深感震惊的是，有报道称，2019 年 11 月安全部队过度使用致命武力，暴力镇压大规模抗议活动。这些抗议活动由政府 11 月 15 日宣布削减长期存在的汽油补贴和大幅提高汽油价格引发。¹⁶ 随后两天，抗议活动蔓延到伊朗伊斯兰共和国 31 个省中的 29 个省。¹⁷ 尽管发生了若干起公共建筑和加油站遭到破坏的事件，但总体而言，人们在街上和平游行，或封锁公路、道路和加油站，¹⁸ 伊朗政府在其评论意见中证实了这一点。抗议的根本原因似乎是对政治制度和经济危机的不满。政府将抗议者定性为“不同于普通人的暴徒”，他们为“伊朗伊斯兰共和国的敌人”工作。¹⁹

15. 秘书长感到震惊的是，有报道称高级官员²⁰ 下令使用致命武力。人权事务委员会指出，使用武力导致行使集会自由权的示威者死亡，相当于任意剥夺生命(见 CCPR/C/GC/36，第 17 段)。人权高专办收到的报告²¹ 显示，安全部队过度使用武力，包括用实弹瞄准抗议者和旁观者的头部和重要器官。2019 年 11 月 15 日至 19 日，伊朗伊斯兰共和国 37 个城市中至少 304 人被杀害，²² 其中包括 23 名儿童(22 名男童和 1 名女童)²³ 和 10 名妇女。对致命伤害的分析显示，一些受害者

¹⁵ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/iran-release-eight-wildlife-conservationists-following-unfair-trial-on-trumped-up-spying-charges 和 www.ensafnews.com/216369/。

¹⁶ 见 www.irna.ir/news/83555556/。

¹⁷ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1398/09/08/2149296/。

¹⁸ 见 [https://tn.ai/2142436](http://tn.ai/2142436)。

¹⁹ 见 <http://farsi.khamenei.ir/news-content?id=44020>; www.irna.ir/news/83558990/; www.theguardian.com/world/2019/nov/16/protests-erupt-in-iran-after-government-raises-price-of-gas-by-50; [https://tn.ai/2142408](http://tn.ai/2142408) 和 www.reuters.com/article/us-iran-gasoline-protests/irans-guards-warn-of-decisive-action-if-unrest-continues-idUSKBN1XS1BU。

²⁰ 见 www.reuters.com/article/us-iran-protests-specialreport/special-report-irans-leader-ordered-crackdown-on-unrest-do-whatever-it-takes-to-end-it-idUSKBN1YR0QR。

²¹ 见 www.amnesty.org.au/iran-details-released-of-304-deaths-during-protests-six-months-after-security-forces-killing-spree/ 和 [https://iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Iran-Human-Rights-November-2019-January-2020-Protests.pdf](http://iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Iran-Human-Rights-November-2019-January-2020-Protests.pdf)。

²² 见 www.amnesty.org.au/iran-details-released-of-304-deaths-during-protests-six-months-after-security-forces-killing-spree/。

²³ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/1894/2020/en/。

头部、颈部、胸部或心脏中弹。²⁴ 内政部长在接受一名议员的调查时说，抗议者也“腿部中弹”。²⁵ 人权高专办指出，向重要器官开枪的模式表明，安全部队开枪是为了杀人，或者不顾这一后果。²⁶ 人权高专办还指出，儿童死亡进一步证明安全部队任意使用致命武力，儿童在放学回家时遭到枪击，包括从屋顶开枪。²⁷ 2019 年 12 月 6 日，联合国人权事务高级专员公开表示，这些事件明显违反了关于使用武力的国际标准。²⁸ 伊朗政府在其评论意见中表示，只对暴力抗议者使用了武力，执法部门实行了最大限度的克制。

16. 圣城市长承认曾命令执法部门向抗议者开枪。伊朗政府在其评论意见中称，该命令旨在结束对市长办公室的非法占领。在一次采访中，当被问及有 1 000 人在抗议中丧生的问题时，外交部长说：“不到这个数字的三分之一。”²⁹ 当局否认对抗议者的死亡负有责任，将使用枪支归咎于“暴徒”和“外国敌人的代理人”，或者声称抗议者携带武器，以此为执法部门使用致命武力辩护。³⁰ 内政部在 5 月 18 日给议会的信中表示，相关监督机构“没有发现执法部门对任何报告中的任何错误负有责任”。³¹ 然而，5 月 30 日，内政部长承认，“只有 40 或 45 人被不是由政府发放的武器射杀，约占被杀害人数的 20%”。³²

逮捕和羁押

17. 正如联合国人权事务高级专员指出，³³ 暴力镇压伴随着大规模逮捕抗议者。³⁴ 伊朗政府在其评论意见中申明，没有人仅仅因为行使和平集会权而被捕。虽然确切数字不详，但据一名议员称，至少 7 000 人被捕。³⁵ 全国各地都有大量抗议者被羁押，包括在大德黑兰中央监狱，据报 2020 年 2 月仍有 300 多人被关

²⁴ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/2308/2020/en/。

²⁵ 见 www.imna.ir/news/401553/ 和 <http://porcessh.ir/fa/content/23099/>。

²⁶ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/2308/2020/en/ 和 <https://justice4iran.org/wp-content/uploads/2020/04/SHOOT-TO-KILL-Preliminary-Findings-of-Justice-for-Irands-Investigation-into-the-November-2019-Protests.pdf>。

²⁷ 见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/2308/2020/en/ 和 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1318942020ENGLISH.PDF。

²⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25393&LangID=E。

²⁹ 见 www.spiegel.de/international/world/it-s-a-disaster-for-europe-to-be-so-subservient-to-the-u-s-a-fdf6a4d6-6b5f-4a10-860e-4c41f591a74b。

³⁰ 见 www.irna.ir/news/83578701/ 和 <https://justice4iran.org/wp-content/uploads/2020/04/SHOOT-TO-KILL-Preliminary-Findings-of-Justice-for-Irands-Investigation-into-the-November-2019-Protests.pdf>。

³¹ 见 www.irna.ir/news/83791564/ 和 www.irna.ir/news/83791564/。

³² 见 www.france24.com/en/20200531-iran-suggests-up-to-225-killed-in-november-protests; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25393&LangID=E 和 www.isna.ir/news/99031105879/。

³³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25393&LangID=E。

³⁴ 见 www.enteckhab.ir/fa/news/514774/。

³⁵ 见 [https://aftabnews.ir/fa/news/623640/](http://aftabnews.ir/fa/news/623640/) 和 www.tabnak.ir/fa/news/940029/。

押在该监狱。³⁶ 许多女性抗议者被关押在卡切克监狱。据报，抗议者被关押在缺乏基本设施的过度拥挤的牢房中，由于被捕的抗议者人数众多，通常被关押在伊斯兰革命卫队或情报部控制的监狱区中的囚犯已被转移到公共监狱区。2020年1月11日，监狱组织负责人说，“很大一部分被拘留者已经获释”，其余人将很快出庭，但没有提供更多细节。³⁷ 人权事务委员会指出，拘留是任意为之，作为对合法行使表达自由权及和平集会权的惩罚(见CCPR/C/GC/35，第17段)。

18. 据报道，被拘留的抗议者得不到治疗，遭受酷刑和虐待，并被迫作出虚假供词。前被拘留者的视频和陈述证实了这些说法，例如安全部队殴打和鞭打戴着手铐和被蒙住眼睛的被拘留者的视频，以及受伤的抗议者被转移到监狱而不是医院的视频。³⁸ 来自德黑兰、大不里士和阿瓦斯的三名不同的被拘留者作出类似陈述，称审讯者对他们进行了人身攻击，并试图迫使他们承认外国实体煽动了抗议。³⁹ 据报，其他酷刑指控包括长期单独监禁、剥夺食物和睡眠、使用电击、裸体鞭打和模拟绞刑。一些逼供情况在国家电视台播出。⁴⁰

19. 秘书长对拘留和虐待儿童的报道尤其感到不安。一些消息来源称，抗议期间，伊朗伊斯兰共和国各地至少1 000名儿童被捕，⁴¹ 而胡齐斯坦省的另一份报告显示，仅在该省就有约1 000名儿童被捕，据报截至2019年12月，约100名儿童获释。⁴² 监狱组织负责人指出，截至2019年12月，只有极少数儿童仍被拘留并被关押在少年拘留所中。⁴³ 据报，被拘留的儿童遭受了酷刑和虐待，包括用警棍殴打⁴⁴ 和性虐待。一些人被关押在过度拥挤的牢房中，被迫与成年被拘留者共用牢房。⁴⁵ 伊朗政府在其评论意见中质疑关于逮捕和虐待儿童的信息的可靠性。

20. 秘书长感到关切的是，有报道称，在可能构成强迫失踪的情况下，拒绝向被拘留抗议者的家人提供关于其亲属下落的信息。2020年2月，来自胡齐斯坦省的400名被拘留抗议者的家人仍然不知道其亲属所在确切地点。强迫失踪构成“特别严重的任意拘留”(见CCPR/C/GC/35，第17段)。

³⁶ 见 <https://iranhumanrights.org/2020/02/detained-protestors-in-iran-beaten-tortured-forced-to-confess/>。

³⁷ 见 www.ilna.news/fa/tiny/news-856599。

³⁸ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2019/12/iran-thousands-arbitrarily-detained-and-at-risk-of-torture-in-chilling-post-protest-crackdown/；另见 <https://iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Iran-Human-Rights-November-2019-January-2020-Protests.pdf>。

³⁹ 见 <https://iranhumanrights.org/2020/02/detained-protestors-in-iran-beaten-tortured-forced-to-confess/>。

⁴⁰ 见 [https://khabaronline.ir/news/1323110](http://khabaronline.ir/news/1323110)。

⁴¹ 资源来源：Abdorrahman Boroumand Center for Human Rights in Iran。

⁴² 见 www.ahwazhumanrights.org/en/sections/8/further-information-on-the-arrest-of-1-000-children-in-ahwaz-during-iran-november-protests。

⁴³ 见 www.ilna.news/fa/tiny/news-856599。

⁴⁴ 见 <https://bit.ly/2RuKz3J>。

⁴⁵ 资源来源：Impact Iran。

定罪和判决

21. 虽然没有公布与 2019 年 11 月抗议活动有关的起诉数目的官方数字，但收到的信息显示，截至 2020 年 4 月底，至少有 75 起针对抗议者的判决。⁴⁶ 据报道，在对抗议者的审判中，定罪一直基于逼供，导致监禁甚至死刑。革命法院第 15 分院判处 Amir Hossein Moradi、Sa’id Tamjidi 和 Mohammad Rajabi 死刑。⁴⁷ 伊朗政府在其评论意见中表示，这些案件尚未结案。这三个男人因参与 2019 年 11 月 16 日德黑兰抗议活动而被判犯有国家安全罪和其他罪名。据报，他们被迫在酷刑下认罪，审讯期间不允许接触律师，审判时也不能由自己选择的律师代理。截至 2020 年 6 月，他们被关押在大德黑兰中央监狱，等待上诉。据报，其他因参与 2019 年 11 月抗议活动而被起诉的人也受到类似待遇，大多数人被控犯有国家安全罪，并在革命法庭受审。人权事务委员会指出，虐待被告以获取供词严重违反了《公民及政治权利国际公约》第 7 条和第 14 条(见 [CCPR/C/GC/32](#)，第 60 段)以及生命权，在这种情况下，逼供成为死刑判决的依据(见 [CCPR/C/GC/36](#)，第 54 段)。秘书长关切地注意到，在普遍定期审议期间，伊朗政府仅接受了 1 项建议，部分接受了 2 项关于禁止酷刑或调查酷刑指控的建议，并且仅部分接受了关于批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的 12 项建议中的 1 项。

2020 年 1 月抗议活动

22. 秘书长感到关切的是，2020 年 1 月在伊朗数十个城市的抗议活动中，安全部队继续过度使用武力。示威始于 2020 年 1 月 11 日，当时伊朗政府在最初否认之后承认，三天前伊斯兰革命卫队发射的导弹击中乌克兰航空公司 PS752 号航班，造成机上 176 人全部死亡。⁴⁸ 目击者的陈述和视频显示，1 月 11 日和 12 日，安全部队向和平抗议者发射了小子弹、橡皮子弹和催泪瓦斯，造成人员受伤。⁴⁹ 安全部队对聚集的人群使用胡椒喷雾和警棍，在德黑兰，向一个地铁站发射了催泪瓦斯。受伤的抗议者选择不去医院，因为担心安全部队会逮捕他们，或者医务人员不接收他们。伊朗政府在其评论意见中坚持认为，和平集会权得到《宪法》承认，使用武力是依法进行的。虽然司法机构称约 30 人被捕，⁵⁰ 但其他报告显示被捕人数约为 500 人。⁵¹ 据报，抗议者在拘留期间受到虐待，有些人被单独监禁。⁵² 至少

⁴⁶ 资源来源：Abdorrahman Boroumand Centre for Human Rights in Iran。

⁴⁷ 见 www.en-hrana.org/three-arrestees-of-november-protests-were-sentenced-to-death。

⁴⁸ 见 www.irna.ir/news/83628809/。

⁴⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/iran-scores-injured-as-security-forces-use-unlawful-force-to-crush-protests/。

⁵⁰ 见 www.isna.ir/news/98102418714/。

⁵¹ 见 <https://iranhumanrights.org/2020/01/civilians-assaulted-arrested-in-state-crackdown-on-university-protests-plane-ukraine/> 和 <https://iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Iran-Human-Rights-November-2019-January-2020-Protests.pdf>。

⁵² 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/iran-scores-injured-as-security-forces-use-unlawful-force-to-crush-protests/

13 人被判处 6 个月至 5 年监禁，罪名与参加抗议活动有关，包括在悼念受害者的烛光守夜活动中拍照和录像。⁵³

缺乏问责和骚扰受害者

23. 秘书长深为关切的是，据报伊朗当局没有调查关于 2019 年 11 月和 2020 年 1 月抗议期间过度使用武力的广泛报道，也没有对下令和实施这些侵犯人权行为的人追责。虽然伊朗政府制定了补偿 2019 年 11 月抗议活动受害者的方案，⁵⁴ 但该措施并不构成对事件的独立调查，也不构成对安全部队和其他官员过度使用武力造成死亡和其他严重侵权行为进行追责的机制(见 [CCPR/C/21/Rev.1/Add.13](#)，第 15 和 18 段)。伊朗政府在其评论意见中称，调查的目的是提供补偿。秘书长呼吁伊朗伊斯兰共和国对 2019 年 11 月和 2020 年 1 月抗议活动期间发生的所有侵权行为进行独立和公正调查，包括杀害抗议者和在押期间遭受虐待，并对责任人追责。

24. 秘书长对骚扰和威胁受害者家属表示关切。在某些情况下，家人被迫付钱或谎报亲属关系，以此作为收尸的先决条件。公开呼吁伸张正义的家人面临报复，包括骚扰、威胁和拘留。据报，一些遇害抗议者的家人被迫接受殉难状况或血金，因为经济困难，或因为这被认为是结束当局骚扰的唯一途径。⁵⁵

议会选举

25. 2020 年 2 月 21 日，伊朗伊斯兰共和国举行了第十一次议会选举。内政部宣布全国投票率为 42.57%，德黑兰省投票率为 25.4%，为 1979 年以来最低水平，与 2016 年选举的 61.8% 投票率相比大幅下降。在宣布参选的 16 145 人中，⁵⁶ 监护委员会批准了 7 148 名候选人，⁵⁷ 包括 736 名妇女。⁵⁸ 伊朗政府在其评论意见中指出，候选人被取消资格是因为他们不符合法律规定的资格要求。在第一轮选举中当选的 276 人中，有 17 名妇女。由于缺乏自由和公正的选举，一些前政府官员和反对派呼吁抵制选举。⁵⁹

C. 意见和表达自由权

26. 秘书长注意到，伊朗伊斯兰共和国的宪法和法律框架与行使意见和表达自由权不相容。随着国家加强对互联网的控制和审查，对信息的控制继续扩展到数字空间。伊朗政府指出，根据《网络犯罪法》，责成一个委员会针对破坏安全和公共和平的网站作出明确的网络犯罪定义。所有国际互联网连接继续来自两个国家实

⁵³ 见 www.hrw.org/news/2020/05/08/iran-prosecutions-protests-about-plane-downing。

⁵⁴ 见 <http://farsi.khamenei.ir/news-content?id=44322>。

⁵⁵ 见 <https://justice4iran.org/wp-content/uploads/2020/05/Mockery-of-Justice-States-Policeis-and-Laws-regarding-the-Victims-of-Irands-2019-November-Protests.pdf>。

⁵⁶ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1398/09/27/2162888/。

⁵⁷ 见 www.irna.ir/news/83669264/。

⁵⁸ 见 www.irna.ir/news/83681527/。

⁵⁹ 见 www.aljazeera.com/news/2020/02/apathy-runs-high-tehran-iran-gears-parliament-vote-200219172158656.html。

体，从而使伊朗政府能够控制信息流通。⁶⁰ 如果没有虚拟专用网络，就无法访问包括脸书和推特在内的平台。2019年8月31日，副总检察长发布命令，要求互联网托管服务公司停止向设在伊朗的过滤网站提供服务。⁶¹ 2019年当局至少关闭了三次互联网，⁶² 2020年关闭了二次。⁶³

27. 2019年11月16日，为应对抗议活动，最高国家安全委员会下令关闭伊朗伊斯兰共和国最大规模的互联网和移动电话，连通率降至正常水平的5%。⁶⁴ 固定线路互联网和移动数据连接分别于11月21日和11月27日逐步恢复，但在12月5日之前，⁶⁵ 一些省份的移动数据连接仍然有限。⁶⁶ 除了非法干涉表达自由权，包括寻求、接收和传递信息的自由，关闭互联网还影响到其他权利和经济活动。伊朗政府审查和骚扰记者进一步限制了对2019年11月事件的报道。⁶⁷

28. 在COVID-19背景下，伊朗检察长称，司法机构将传唤任何散布“假新闻”的人。随后逮捕了3600多人，并对他们提起1136起诉讼。⁶⁸ 2020年3月，外交部成立了一个工作队，旨在打击来自外国波斯语新闻机构的所谓“假新闻”，⁶⁹ 并于3月30日发布法令，暂停所有报纸印刷和发行，作为抗击COVID-19的一项措施。⁷⁰ 据报，记者和漫画家因报道2020年2月议会选举和疫情而被传唤、拘留和起诉；⁷¹ 据报，2020年2月初，5至21名记者成为目标，包括入室搜查、没收设备、讯问、监控社交媒体账户和威胁国家安全的指控。⁷² 仍然令人关切的是，在伊朗伊斯兰共和国，包括英国广播公司波斯语台在内的外国波斯语新闻机

⁶⁰ 见 <https://blogs.oracle.com/internetintelligence/historic-internet-blackout-in-iran>。

⁶¹ 见 www.tarafdaricom/node/1434803。

⁶² 见 www.accessnow.org/cms/assets/uploads/2020/02/KeepItOn-2019-report-1.pdf。

⁶³ 见 <https://netblocks.org/reports/internet-disruptions-registered-across-iran-kArradAj> 和 <https://netblocks.org/reports/internet-shutdown-in-iran-following-reported-cyber-attack-18lJVDBa>。

⁶⁴ 同上。另见 www.entekhab.ir/fa/news/513009。

⁶⁵ 见 www.irna.ir/news/83565593/ 和 www.irna.ir/news/83571625/。

⁶⁶ 见 www.irna.ir/news/83581799/。

⁶⁷ 见 www.iranhumanrights.org/2019/11/iranian-government-dictated-to-local-media-how-to-cover-protests-new-documents-reveal/。

⁶⁸ 见 <https://cpj.org/blog/2020/03/amid-coronavirus-pandemic-iran-covers-up-crucial-i.php>; www.tasnimnews.com/fa/news/1399/02/10/2253448/ 和 www.rferl.org/a/iran-says-3600-arrested-for-spreading-coronavirus-related-rumors/30583656.html。

⁶⁹ 见 <https://cpj.org/blog/2020/03/amid-coronavirus-pandemic-iran-covers-up-crucial-i.php>。

⁷⁰ 见 www.donya-e-eqtesad.com/fa/tiny/news-3639609 和 <https://cpj.org/2020/03/iran-bans-printing-of-all-newspapers-citing-spread.php>。

⁷¹ 见 <https://cpj.org/blog/2020/03/amid-coronavirus-pandemic-iran-covers-up-crucial-i.php>; <https://cpj.org/2020/02/iranian-authorities-detain-journalist-mohammad-mos.php>; <https://rsf.org/en/news/iran-concealing-coronavirus-figures-blocking-independent-reporting>; <https://rsf.org/en/news/iranians-denied-independent-reporting-ahead-parliamentary-election>; <https://cpj.org/2020/04/iranian-journalist-detained-over-coronavirus-cover.php> 和 <https://cpj.org/2020/04/iran-arrests-2-journalists-for-allegedly-sharing-c.php>。

⁷² 见 <https://rsf.org/en/news/iranians-denied-independent-reporting-ahead-parliamentary-election>。

构的工作人员及其家人受到司法骚扰。⁷³ 秘书长指出，在普遍定期审议期间，伊朗政府仅接受了 25 项关于表达、结社及和平集会自由的建议中的 4 项。

D. COVID-19 疫情下的拘留条件和临时释放

拘留条件

29. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国接受在普遍定期审议期间收到的关于改善监狱条件的所有三项建议，并鼓励当局立即采取措施落实这些建议。然而，秘书长感到关切的是，长期存在的过度拥挤和卫生问题增大了伊朗监狱暴发 COVID-19 疫情的可能性。卫生产品，包括肥皂和消毒剂，供应有限或不提供。⁷⁴ 政府官员已经认识到，由于过度拥挤，难以保持身体距离。⁷⁵ 来自数所监狱的报告表明，牢房过度拥挤，缺少床位，没有水和卫生设施。⁷⁶

30. 囚犯检测呈阳性或出现 COVID-19 症状。⁷⁷ 人权高专办收到的报告称，囚犯在单独监禁中被忽视后死亡，感染 COVID-19 或出现症状的囚犯被送回过度拥挤的牢房而未被隔离，⁷⁸ 以及囚犯因接触病毒而被转移到关押因暴力犯罪而被监禁的人的牢房。

临时释放

31. 秘书长承认当局已采取步骤，允许临时释放囚犯，以此作为缓解措施。2020 年 2 月 24 日和 27 日，司法机构负责人宣布了两项指令，允许符合条件的囚犯临时休假，⁷⁹ 两次延期至 2020 年 5 月 20 日。⁸⁰ 官方统计估计，休假囚犯的人数逐渐增加，从 2020 年 3 月 3 日的 54 000 人⁸¹ 增加到 4 月 19 日的 100 000 人。⁸² 伊朗政府指出，120 000 人已暂时获释。根据收到的信息，一些符合资格标准的囚犯未获准临时休假，原因包括高额保释金。据报，对休假申请的评估进展缓慢，在某些情况下导致了抗议。⁸³

⁷³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25706&LangID=E。

⁷⁴ 见 wwwiranrights.org/attachments/library/doc_603.pdf。

⁷⁵ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1399/03/08/2275065/。

⁷⁶ 见 www.isna.ir/news/99011809361/ 和 wwwiranrights.org/attachments/library/doc_603.pdf。

⁷⁷ 见 wwwiranrights.org/attachments/library/doc_603.pdf。

⁷⁸ 见 www.hra-news.org/2020/hranews/a-24333/。

⁷⁹ 见 <https://dotic.ir/news/6643> 和 <https://edition.cnn.com/2020/03/04/middleeast/iran-coronavirus-response-intl/index.html>。

⁸⁰ 见 www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-iran/iran-extends-prison-furloughs-as-corona-virus-death-toll-rises-idUSKBN21G0DV; www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-iran/iran-extends-prisoner-furloughs-closure-of-holy-sites-amid-coronavirus-idUSKBN221091 和 www.france24.com/en/20200419-iranian-president-says-prisoner-leave-to-be-extended。

⁸¹ 见 <https://edition.cnn.com/2020/03/04/middleeast/iran-coronavirus-response-intl/index.html>。

⁸² 见 www.tasnimnews.com/en/news/2020/04/21/2248368/iran-s-judiciary-refutes-allegation-of-discriminatory-treatment-of-foreign-inmates 和 <https://tn.ai/2226856>。

⁸³ 见 wwwiranrights.org/attachments/library/doc_603.pdf。

32. 秘书长感到关切的是，这种释放计划过分地排除了某些类别的囚犯，包括政治犯和良心犯。这些指令规定的资格标准排除了被判犯有严重暴力罪和危害国家安全罪、刑期超过五年的人，只有少数例外。如果刑期少于五年，该人必须已服刑三分之一。因此，人权维护者、律师、双重国籍和外籍人士、环境工作者、宗教和族裔少数群体以及因长期国家安全指控而被监禁的良心犯不能受益于临时释放。

33. 据报，在德黑兰省和厄尔布尔士省，检察院副检察长 Amin Vaziri 拒不准予所有被认为是“政治犯”的人临时休假，大不里士、阿德拉巴德和瓦基拉巴监狱也有类似报道。据报，因参加 2019 年 11 月抗议活动而等待审判的个人也未获准休假。⁸⁴ 司法机构于 3 月 20 日宣布，法官将审查和考虑被审前拘留者的保释，但这尚未导致任何人获释。⁸⁵

34. 报告显示，检察官办公室一再拒绝或不回应根据健康状况提出的例外请求。尽管人权律师 Nasrin Sotoudeh 以及 Siamak Namazi、Massud Mossaheb、Morad Tahbaz 和 Kamran Ghaderi 等双重国籍人士有潜在的、有时威胁生命的健康问题，但他们仍被排除在临时释放之外。尽管其中一些人曾接触过 COVID-19，但没有一个人在拘留期间获得足够的医疗服务。⁸⁶ 伊朗伊斯兰共和国仅部分接受了作为其普遍定期审议一部分而提出的关于释放政治犯、人权维护者和律师的 2 项建议。

35. 对 COVID-19 的恐惧和对临时休假程序的不满导致至少九所监狱发生骚乱，据报过度使用了武力。在胡齐斯坦省，塞皮达尔监狱和谢班监狱分别于 3 月 30 日和 31 日爆发了暴力事件，⁸⁷ 有报告称被拘留者中有 15 人死亡，13 人受伤。⁸⁸ 据报，安全部队过度使用武力镇压谢班监狱的抗议活动，至少 20 名被拘留者被杀害，其他人随后被单独监禁。⁸⁹ 3 月 28 日，马哈巴德监狱发生冲突，导致安全部队使用催泪瓦斯并向被拘留者开枪，造成 1 人死亡，5 人受伤。⁹⁰ 据报，一些死囚因参与监狱抗议而被加速处决。大不里士、阿尔万德、阿德拉巴德和帕西隆监狱发生了进一步骚乱。埃温监狱和大德黑兰中央监狱的囚犯，包括人权律师 Nasrin Sotoudeh，绝食抗议监狱中没有应对 COVID-19 的措施。⁹¹

⁸⁴ 见 www.hra-news.org/2020/hranews/a-24369/。

⁸⁵ 见 <https://tn.ai/2232942>。

⁸⁶ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25803&LangID=E。

⁸⁷ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1322372020ENGLISH.pdf 和 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/04/iran-prisoners-killed-by-security-forces-during-covid19-pandemic-protests/。

⁸⁸ 见 www.iranrights.org/attachments/library/doc_603.pdf。

⁸⁹ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2020/04/iran-prisoners-killed-by-security-forces-during-covid19-pandemic-protests/。

⁹⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25773&LangID=E 和 www.iranhr.net/en/articles/4178/。

⁹¹ 见 [https://time.com/5804725/iran-coronavirus-nasrin-sotoudeh-prisoners/](http://time.com/5804725/iran-coronavirus-nasrin-sotoudeh-prisoners/) 和 <https://iranhumanrights.org/2020/03/coronavirus-nasrin-sotoudeh-if-were-going-to-die-let-us-be-by-our-families-sides/>。

36. 2020 年 5 月初，一些休假的囚犯被召回监狱。2019 年 8 月，Aras Amiri 因国家安全指控被判 10 年监禁，但他于 2020 年 4 月 9 日获准临时休假，但于 5 月 4 日被命令返回埃文监狱。⁹² 教师和劳工权利活动人士 Mahmoud Beheshti Langroudi 在 3 月 7 日休假后，于 2020 年 5 月 11 日被送回监狱。⁹³ 返回的囚犯可能会将 COVID-19 带进监狱；因此，应采取措施，加强拘留场所对 COVID-19 的防范和防控。⁹⁴

E. 妇女和女童状况

37. 秘书长仍然关切的是，在法律和实践中继续存性别歧视，包括在家庭事务、行动自由、就业、文化和体育以及担任政治和司法职务方面。遗憾的是，在普遍定期审议期间，伊朗政府仅完全或部分接受了 85 项关于妇女和女童状况的建议中的 19 项。

38. 秘书长鼓励当局解决关于保护妇女免受暴力的法案的不足之处。拟议的法案没有为妇女提供足够的保护(见 A/HRC/43/20，第 36 段)，有些条款甚至增加了遭受暴力的风险⁹⁵ 或阻碍获得司法救助和有效补救。⁹⁶ 与在其他地方一样，COVID-19 导致伊朗伊斯兰共和国家庭暴力激增。虽然当局已加强社会应急服务，为受害者开通了热线，⁹⁷ 但对幸存者的支助服务仍然不足。⁹⁸ 伊朗政府在其评论意见中指出，该法案正在批准过程中，将为妇女免遭暴力提供安全保障。

F 少数群体的状况

39. 秘书长感到关切的是，对废除和修订宪法中根深蒂固的基于宗教的歧视，⁹⁹ 包括歧视巴哈教派，缺乏积极主动性。歧视和暴力侵害族裔和宗教少数群体成员导致伤亡、逮捕和判刑，以及因与国家安全有关的指控而被长期监禁和死亡。2020 年 2 月 3 日，最高法院第 41 分庭维持对 7 名库尔德人(少数民族)的死刑判决，因为他们参加宗教会议并分发宗教材料，诉讼程序和审判不符合国际人权标准。所有 7 人都被判处 10 年以上监禁，据报，他们遭受了酷刑和其他不人道和有辱人

⁹² 见 www.al-monitor.com/pulse/originals/2020/04/iran-releases-jailed-uk-resident-aras-amiri-prison.html 和 www.theguardian.com/news/2020/may/05/fears-rise-nazanin-zaghari-ratcliffe-may-be-returned-to-iran-jail。

⁹³ 见 www.hrw.org/news/2020/03/12/iran-free-wrongfully-detained-prisoners 和 www.hra-news.org/2019/hranews/a-21658/。

⁹⁴ 见 www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0019/434026/Preparedness-prevention-and-control-of-COVID-19-in-prisons.pdf?ua=1。

⁹⁵ 见 <https://tn.ai/2098195>，article 77 of the proposed bill。

⁹⁶ 见 <https://persian.iranhumanrights.org/1398/07/the-bill-for-the-protection-dignity-and-security-of-women-against-violence/>。

⁹⁷ 见 <https://iqna.ir/00GKHU>。

⁹⁸ 见 A/HRC/WG.6/34/IRN/1；www.irna.ir/news/83656641/ 和 www.radiozamaneh.com/488134。

⁹⁹ 1979 年《伊朗伊斯兰共和国宪法》，第 13 条。

格的待遇。¹⁰⁰ 秘书长遗憾地注意到，在普遍定期审议期间，伊朗政府仅接受或部分接受了 25 项关于宗教自由的建议中的 9 项。

G 经济挑战和制裁对经济和社会权利的影响

40. 秘书长在其以前的报告(A/HRC/43/20 和 A/74/273)中指出，在重大经济危机背景下评估人权状况非常重要。自 2017 年 12 月抗议活动以来，生活水平不断恶化、高通胀、普遍失业、腐败和公共资金管理不善加剧了公众的不满。最近的社会经济挑战包括与实施制裁相关的资源限制、国际油价暴跌、COVID-19 大流行的影响以及对更广泛经济活动的相关限制。伊朗政府在其评论意见中重申，它认为制裁是非法的，并表示关切制裁对人权的影响。

贫困与不平等

41. 对伊朗伊斯兰共和国贫困程度的评估仍有争议。伊朗议会研究中心在 2019 年的一项研究中发现，2016 年和 2017 年，14.9% 的城市人口和 11.6% 的农村人口收入不足以满足最基本的需求。生活在贫困线以下的人中，妇女占三分之二。在库姆和克尔曼，这一比例估计分别为 30% 和 33%。鉴于自 2017 年以来生活费用急剧上升，预计贫困水平会上升。据估计，几乎一半的人口生活在贫困线边缘，大多数人社会经济状况不稳定。¹⁰¹ 锡斯坦和俾路支斯坦、库尔德斯坦和胡泽斯坦各省的人口面临更多的社会经济困难，原因是环境危害、收入水平较低、获得社会服务的机会有限以及失业率较高。由于 COVID-19 危机，另外 400 万人可能面临长期失业的风险，其中包括 70 万非正规就业的人。¹⁰² 秘书长欢迎伊朗政府完全或部分接受普遍定期审议期间提出的所有 3 项具体减贫建议，以及 52 项建议中与社会经济权利有关的 50 项建议。

经济危机与冠状病毒病

42. 伊朗政府在遏制 COVID-19 方面面临困难，部分原因是国家保健系统以及被制裁的累积效应削弱的更广泛经济。这次疫情同时引发供需冲击、石油和大宗商品价格暴跌以及国内需求下降。国际货币基金组织(基金组织)将其对伊朗伊斯兰共和国经济增长的预测下调至 2020 年国内生产总值收缩 6%。¹⁰³

43. 伊朗政府在应对 COVID-19 方面面临挑战，并因行动迟缓而受到批评。¹⁰⁴ 国家和地方官员公布的 COVID-19 感染人数不一致，令人对缺乏准确报告和透明度感到关切。¹⁰⁵ 尽管 2 月下旬当局建议人们呆在家里，但只在 3 月初关闭了宗教

¹⁰⁰ UA IRN 5/2020, 2020 年 3 月 25 日。

¹⁰¹ 见 <https://rc.majlis.ir/fa/report/show/1090439>。

¹⁰² 见 www.irna.ir/news/83745791/ 和 www.en.eghtesadonline.com/Section-economy-4/32114-covid-outbreak-worsens-iran-business-conditions。

¹⁰³ 见 www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2019/10/01/world-economic-outlook-october-2019。

¹⁰⁴ 见 www.hamshahrionline.ir/news/491315/; www.donya-e-eqtesad.com/fa/tiny/news-3634624; www.icana.ir/Fa/News/444605/ 和 www.entekhab.ir/fa/news/537203/。

¹⁰⁵ 见 [https://sazandeginews.com/News/7098](http://sazandeginews.com/News/7098) 和 [https://khabaronline.ir/news/1356510](http://khabaronline.ir/news/1356510)。

场所，并在 3 月 27 日之前没有在城市内实施官方封锁。¹⁰⁶ 截至 4 月 18 日，允许中低风险企业运营，并允许城市间旅行。¹⁰⁷ 6 月 4 日，据报每日新增病例 3 574 个，令人担心重新开放后疫情感染会死灰复燃。¹⁰⁸ 尽管对公共健康有潜在的负面影响，但据报，伊朗政府根据对封锁的经济后果的各种评估做出了放松遏制措施的决定。¹⁰⁹

44. 为了减轻这一流行病对健康和经济的影响，伊朗政府从国家开发基金中撤出 11 亿美元，¹¹⁰ 并于 3 月份宣布将会把国内生产总值的约 10% 用于 COVID-19 的救济和恢复措施。¹¹¹ 经济刺激计划预计，在最初四个月内向接受福利支助的弱势家庭发放一揽子财政援助。¹¹² 该计划还力求向 2 300 万户家庭提供一次性无息贷款。¹¹³ 4 月，为了创收和填补预算赤字缺口，伊朗政府开始公开发行债券，并出售了其在 18 家公司的剩余股份¹¹⁴ 及其剩余实物资产和债券。该政府还向货币基金组织申请 50 亿美元的紧急贷款，¹¹⁵ 截至 6 月 10 日，这项贷款仍在考虑之中。

对卫生部门的影响

45. 正如秘书长在其前几份报告(A/HRC/43/20 和 A/74/273)中强调指出，制裁和银行服务限制对卫生部门产生了重大不利影响。虽然伊朗伊斯兰共和国生产大约 97% 的当地使用的药物，¹¹⁶ 但其生产依赖原材料进口。自 2018 年以来，治疗危及生命或罕见疾病所需的外国专门药物¹¹⁷ 日渐稀缺。COVID-19 大流行加剧了卫生部门面临的挑战，¹¹⁸ 价格大幅上涨影响到约 600 万患有复杂或慢性疾病的患者。¹¹⁹ 伊

¹⁰⁶ 见 www.irna.ir/news/83728393/。

¹⁰⁷ 见 <https://country.eiu.com/iran>。

¹⁰⁸ 见 www.irna.ir/news/83757971/。

¹⁰⁹ 见 www.irna.ir/news/83745791/ 和 <https://rc.majlis.ir/fa/report/show/1462301>。

¹¹⁰ 见 <http://khabaronline.ir/news/1373601>。

¹¹¹ 见 www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#I。

¹¹² 见 [www.irna.ir/news/83718476/](http://www.irna.ir/news/83718476)。

¹¹³ 见 [www.isna.ir/news/99022316906/](http://www.isna.ir/news/99022316906); www.eghtesadonline.com/n/2CBS; www.bourseandbazaar.com/articles/2020/4/21/bleak-estimates-of-virus-economic-impact-spur-iran-to-end-lockdown 和 www.ft.com/content/9ee6f251-f3ee-4d42-8cac-e372f8564088。

¹¹⁴ 见 www.focus-economics.com/countries/iran。

¹¹⁵ 见 www.tasnimnews.com/en/news/2020/03/12/2221922/iran-applies-for-5-billion-loan-from-imf-to-battle-coronavirus。

¹¹⁶ 见 [https://ifpnews.com/iran-producing-97-of-medicines-it-needs-domestically](http://ifpnews.com/iran-producing-97-of-medicines-it-needs-domestically)。

¹¹⁷ 见 [www.mehrnews.com/news/4688345/](http://www.mehrnews.com/news/4688345)。

¹¹⁸ 见 www.tasnimnews.com/en/news/2020/04/21/2248171/sanctions-relief-not-enough-to-help-iran-stop-coronavirus-richard-nephew; www.isna.ir/news/98050703466; <https://edition.cnn.com/2019/02/22/middleeast/iran-medical-shortages-intl/index.html>; www.nytimes.com/2018/11/11/world/middleeast/iran-sanctions.html; <https://financialtribune.com/articles/economy-business-and-markets/93564/impact-of-us-sanctions-on-irans-healthcare-sector> 和 www.irna.ir/news/83236255。

¹¹⁹ 见 [www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667\(20\)30083-9/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667(20)30083-9/fulltext)。

朗政府提供了私营部门公司的名称，声称由于制裁，包括自 COVID-19 暴发以来，这些公司已停止向伊朗伊斯兰共和国供应关键药品和医疗设备，并指出这导致死亡率飙升。

46. 根据人权高专办收到的资料，报告表明制裁可能削弱了保健系统补充库存的能力(见 A/HRC/43/20，第 48 至 52 段)。2019 年，欧洲联盟向伊朗伊斯兰共和国出口的个人防护设备价值从 3 900 万欧元降至 1 300 万欧元，这表明伊朗此类设备的库存疫情暴发前已经很低。¹²⁰ 据医学界称，截至 2020 年 6 月 7 日，110 名医生和护士死于 COVID-19，原因是防护设备短缺¹²¹ 和护理人员短缺。¹²² 除了限制伊朗政府获得外汇购买医疗用品外，¹²³ 由于制裁和与疫情有关的边境限制，愿意向伊朗伊斯兰共和国进口货物的运输公司数量有限，这也扰乱了供应链。¹²⁴

47. 秘书长呼吁放弃可能削弱各国应对 COVID-19 能力的制裁。¹²⁵ 联合国人权事务高级专员还指出，制裁措施的人道主义豁免应具有广泛和实际效果，并对基本医疗设备和用品给予迅速和灵活的授权。¹²⁶ 单方面强制性措施对享受人权¹²⁷ 的不良影响问题特别报告员和对享受食物权¹²⁸ 的不良影响问题特别报告员也响应了这些呼吁。

制裁、人道主义豁免、例外和授权

48. 美利坚合众国政府坚持认为，根据适用的制裁制度，“与人道主义有关的交易和飞行安全的现有例外、授权和许可政策将继续有效”。¹²⁹ 秘书长在他以前的报告中(见 A/HRC/43/20，第 54 段；A/74/273，第 62 段)表示关切的是，监管程序复杂、获得不受制裁的银行服务的机会有限、外汇短缺以及可能受影响的第三方过度守规¹³⁰ 甚至限制了人道主义交易。3 月 31 日，法国、德国和联合王国为便

¹²⁰ 见 www.bourseandbazaar.com/articles/2020/3/20/new-european-limits-on-medical-gear-exports-put-iranians-at-risk。

¹²¹ 见 <https://salameno.ir/detail/51148326>。

¹²² 见 <https://cutt.ly/eyWdwbS>；[www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667\(20\)30083-9/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667(20)30083-9/fulltext)。

¹²³ 见 www.washingtonpost.com/world/middle_east/as-coronavirus-cases-explode-in-iran-us-sanctions-hinder-its-access-to-drugs-and-medical-equipment/2020/03/28/0656a196-6aba-11ea-b199-3a9799c54512_story.html 和 www.hrw.org/news/2020/04/06/us-ease-sanctions-iran-covid-19-crisis。

¹²⁴ 见 [https://foreignpolicy.com/2020/03/03/iran-coronavirus-spreads-sanctions-covid19-iranian-doctors-fear-worst/](http://foreignpolicy.com/2020/03/03/iran-coronavirus-spreads-sanctions-covid19-iranian-doctors-fear-worst/)。

¹²⁵ 见 www.un.org/en/coronavirus/war-needs-war-time-plan-fight-it 和 www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-member。

¹²⁶ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744&LangID=E。

¹²⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25769&LangID=E。

¹²⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25761&LangID=E。

¹²⁹ 见 www.state.gov/remarks-to-the-media-3/。

¹³⁰ 见 www.ipinst.org/wp-content/uploads/2019/06/1906_Sanctions-and-Humanitarian-Action.pdf。

利向伊朗伊斯兰共和国出口必需品而建立的“贸易往来支持工具”¹³¹ 完成了第一笔交易。¹³² 1月30日，美国政府宣布通过《瑞士人道主义贸易协定》¹³³ 完成第一笔金融交易。¹³⁴ 然而，《协定》的尽责要求¹³⁵ 继续令人关切，即金融机构可能不愿或无法提供所需信息(见 A/HRC/43/20，第44和55段)。

49. 尽管一般许可证允许进口“某些食品、药品和基本医疗用品”，¹³⁶ 但其上限为500 000美元，¹³⁷ 而且不包括某些类别的物品，因为担心其潜在的最终用途。¹³⁸ 卫生和医学教育部清单上的一些物品与已查明的应对COVID-19的最迫切需要有关，¹³⁹ 需要特别许可证。¹⁴⁰ 向伊朗伊斯兰共和国出口的公司获得特别许可证的数目从2016年第四季度的220个减至2019年第一季度的36个。¹⁴¹

50. 秘书长仍然关切的是，2019年全年银行业务限制使联合国和其他救济工作受阻。在获得外国资产管制处许可证和国际采购方面存在延误，而且很难补充当地账户并对金融交易实行限制，这一切产生了综合影响，给联合国驻伊朗伊斯兰共和国国家工作队带来了重大业务挑战。联合国及其执行伙伴提供及时和高质量服务的能力有限，影响到最弱势群体，包括妇女、儿童、低收入家庭、自然灾害灾民、移民和难民。

三. 与各机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

A. 与人权条约机构的合作

51. 秘书长鼓励伊朗伊斯兰共和国向联合国人权条约机构提交尚未提交的定期报告，包括根据《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》

¹³¹ 见 https://eeas.europa.eu/delegations/japan/57475/statement-high-representativevice-president-federica-mogherini-creation-instexinstrument_en。

¹³² 见 www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/instex-transaction/2329744 和 www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/iran/news/article/iran-instex-q-a-from-the-press-briefing-31-mar-20。

¹³³ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/covid19_factsheet_20200416.pdf。

¹³⁴ 见 [https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm890](http://home.treasury.gov/news/press-releases/sm890)。

¹³⁵ 见 www.washingtonpost.com/world/middle_east/as-coronavirus-cases-explode-in-iran-us-sanctions-hinder-its-access-to-drugs-and-medical-equipment/2020/03/28/0656a196-6aba-11ea-b199-3a9799c54512_story.html 和 www.hrw.org/report/2019/10/29/maximum-pressure/us-economic-sanctions-harm-iranians-right-health。

¹³⁶ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/covid19_factsheet_20200416.pdf。

¹³⁷ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/iran_gle.pdf。

¹³⁸ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/covid19_factsheet_20200416.pdf。

¹³⁹ 见 [https://en.mehrnews.com/news/156654/Zarif-publishes-list-of-Iranian-health-ministry-requirements](http://en.mehrnews.com/news/156654/Zarif-publishes-list-of-Iranian-health-ministry-requirements)。

¹⁴⁰ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/gtsr_g18.pdf。

¹⁴¹ 见 www.washingtonpost.com/world/middle_east/as-coronavirus-cases-explode-in-iran-us-sanctions-hinder-its-access-to-drugs-and-medical-equipment/2020/03/28/0656a196-6aba-11ea-b199-3a9799c54512_story.html。

和《消除一切形式种族歧视国际公约》，分别自 2013 年、2014 年和 2018 年以来逾期未交的报告。秘书长还鼓励遵守条约机构的建议。伊朗政府重申致力于与国际人权机制互动协作，并提交尚未提交的定期报告。

52. 秘书长感到遗憾的是，伊朗政府拒绝接受在第三轮普遍定期审议期间收到的关于批准国际人权文书的一些建议。该政府拒绝了 27 项建议，接受了 1 项，部分接受了 3 项，并注意到它收到的关于批准国际人权条约和《国际刑事法院罗马规约》可能性的 36 项建议中的 5 项。

B. 与普遍定期审议的合作

53. 2019 年 11 月 8 日，由人权高级委员会秘书率领的高级别伊朗代表团参加了与伊朗伊斯兰共和国的互动对话，作为其第三轮普遍定期审议的一部分。秘书长欢迎这种参与，包括伊朗伊斯兰共和国提交关于第二轮审议建议执行情况的国家报告。

54. 审议期间，伊朗政府收到了 329 项建议：接受了 143 项，部分接受了 45 项，注意到 18 项，拒绝了 123 项。伊朗政府辩称，它拒绝或仅注意到一些建议，因为这些建议与伊朗法律相抵触，或因为它们虽有实质性的重要目标，但包含不当措辞和错误假设(见 [A/HRC/43/12/Add.1](#)，第 2 段)。

55. 秘书长鼓励伊朗政府积极吸纳民间社会行为体和其他相关机构和组织，并在必要时寻求联合国的技术援助，以执行各项建议。

C. 与人权理事会特别程序的合作

56. 2020 年 3 月，人权理事会在其第四十三届会议因 COVID-19 而暂停后，破例延长了伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的任期，并延长了其他即将到期的任务期限，直至定于 2020 年 6 月 15 日举行的第四十三届会议续会。2020 年 3 月 10 日，特别报告员与伊朗伊斯兰共和国常驻联合国日内瓦办事处代表举行会晤。秘书长欢迎这种接触，并鼓励伊朗政府继续进行这种对话，邀请特别报告员访问伊朗伊斯兰共和国。伊朗伊斯兰共和国也对特别报告员的报告发表了评论意见。

57. 2019 年 12 月，伊朗政府邀请人人有权享有能达到的最高标准身心健康特别报告员访问伊朗伊斯兰共和国。

58. 2019 年 11 月 14 日至 2020 年 6 月 15 日，特别程序任务负责人就伊朗伊斯兰共和国的人权状况发表了 6 份公开声明和 14 份函件。伊朗政府对其中 2 封函件作出答复。¹⁴²

D. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

59. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国政府与人权高专办之间的对话，并鼓励该国政府继续并加强与人权高专办在技术合作方面的互动协作。伊朗政府在其评论意见中重申愿意继续开展这种协作。

¹⁴² IRN 1/2019、IRN 4/2019、IRN 5/2019、IRN 7/2019 和 IRN 8/2019。

60. 秘书长办公厅和人权高专办多次向伊朗政府表示对可能即将被处决的少年犯的处境感到关切，人权高专办寻求就青少年司法问题与当局积极接触。

四. 建议

61. 根据本报告，秘书长：

(a) 敦促伊朗政府废除死刑，立即暂停使用死刑，禁止在任何情况下处决少年犯并减刑；

(b) 又敦促政府确保达到国际公正审判标准，特别是确保所有被告，包括被控犯有危害国家安全罪的被告，在初步调查阶段和司法程序的所有后续阶段都能聘请自己选择的律师；

(c) 还敦促政府立即释放所有因合法行使意见和表达、结社及和平集会自由而被任意拘留的人，并确保针对未来抗议活动采取的安全措施符合国际标准，包括《执法人员使用武力和火器的基本原则》；

(d) 敦促政府由一个独立和公正的机构迅速、透明和有效地调查抗议期间过度使用致命武力和拘留期间死亡的情况，以及有关酷刑或其他虐待的报告，并起诉被认定对发布或执行相关命令负有责任的国家和执法人员，追究其责任；

(e) 又敦促政府保障意见和表达自由权，并确保线下和线上对这些权利的任何限制符合国际人权法允许的限制标准；

(f) 还敦促政府确保人权维护者、律师、记者、作家、劳工权利活动者、艺术家和环境工作者能够安全和自由地履行其职责，而不必担心被骚扰、逮捕、拘留和起诉，并将疫情期间临时释放囚犯的政策扩大到所有不对公共安全构成威胁的被拘留者；

(g) 敦促政府采取进一步措施，消除对妇女和女童的一切形式歧视，并根据国际标准采取有效措施，保护她们的其他人权不受侵犯，促进她们平等参与公共生活；

(h) 又敦促政府确保属于族裔和宗教少数群体全体成员的权利，消除对他们的一切形式歧视，并立即无条件释放所有因行使宗教或信仰自由权而被监禁的人；

(i) 注意到伊朗伊斯兰共和国面临的经济和财政挑战，敦促实施制裁的国家采取适当步骤，确保人道主义豁免等措施产生迅速、广泛和实际效果，以尽量减少其对人权的不利后果和影响；

(j) 促请政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《旨在废除死刑的(公民权利和政治权利国际公约)第二项任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》以及国际劳工组织的基本公约，即 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和 1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)；

(k) 鼓励政府向条约机构提交尚未提交的定期报告，促请政府落实条约机构和特别程序任务负责人的建议，并与伊朗伊斯兰共国人权状况特别报告员合作；

(l) 又鼓励政府继续与人权高专办互动协作，落实秘书长报告和国际人权机制报告中提出的所有建议，包括普遍定期审议。
