



联合国

# 消除种族歧视委员会的报告

第九十九届会议  
(2019年8月5日至29日)

第一〇〇届会议  
(2019年11月25日至12月13日)

大会

正式记录  
第七十五届会议  
补编第18号





大会  
正式记录  
第七十五届会议  
补编第 18 号

## 消除种族歧视委员会的报告

第九十九届会议  
(2019 年 8 月 5 日至 29 日)

第一〇〇届会议  
(2019 年 11 月 25 日至 12 月 13 日)



联合国·纽约，2020 年

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

	页次
送文函.....	1
章次	
一. 组织及相关事项.....	2
A. 《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国.....	2
B. 届会和议程.....	2
C. 成员.....	3
D. 委员会主席团成员.....	4
E. 与国际劳工组织、联合国难民事务高级专员、联合国教育、科学及文化组织、人权理事会特别程序和区域人权机制的合作.....	5
F. 其他事项.....	5
G. 通过报告.....	5
二. 防止种族歧视，包括预警和紧急行动程序.....	6
A. 决定.....	6
B. 声明.....	7
C. 根据预警和紧急行动程序审议情况.....	9
三. 审议缔约国根据《公约》第九条提交的报告、评论和资料.....	12
四. 审议缔约国根据《公约》第九条提交的报告工作的后续行动.....	13
五. 审议根据《公约》第十一条提交的来文.....	14
六. 报复.....	16
七. 报告严重逾期的缔约国.....	17
A. 报告至少逾期十年.....	17
B. 报告至少逾期五年.....	18
C. 委员会为确保缔约国提交报告采取的行动.....	19
八. 审议根据《公约》第十四条提交的来文.....	20
九. 对个人来文的后续行动.....	21
十. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的后续行动.....	24
十一. 编写关于防止和打击凭种族相貌定性的一般性建议.....	25
十二. 根据《公约》第十五条审议涉及适用大会第 1514(XV)号决议的托管和非自治领土以及所有其他领土的请愿书、报告和其他资料.....	26
十三. 关于加强条约机构进程的讨论.....	27
附件	
就委员会通过建议的案件提供后续资料的情况.....	28



## 送文函

2020年8月4日

阁下，

我谨此呈交消除种族歧视委员会的年度报告。

报告载有分别于2019年8月5日至29日和2019年11月25日至12月13日举行的委员会第九十九届和第一〇〇届会议的资料。

由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，原定于2020年4月20日开始的委员会第一〇一届会议推迟。但是，为了设法解决这可能在保护方面造成的缺口，委员会设法以虚拟在线会议的形式执行一些重要的任务并作出必要的决定，本报告对此也有讨论。

《消除一切形式种族歧视国际公约》现已获得182个国家的批准，它构成消除种族歧视国际努力的规范基础。

在第九十九和一〇〇届会议期间，委员会继续处理审查缔约国报告方面的大量工作(见第三章)和第十一条和第十四条下的来文(见第五和第八章)。

委员会根据预警和紧急行动程序审查了数个缔约国的情况(见第二章)。委员会还按照报告审议工作后续行动程序，审查了一些缔约国提交的资料(见第四章)。委员会开展一些其他活动，包括在第一〇〇届会议上与非政府组织举行了一次会议，在第九十九和第一〇〇届会议上开展关于防止和打击以种族貌相定性的一般性建议的起草进程。委员会举行了一次第一〇〇届会议特别纪念会议，并继续开展工作落实大会关于加强和强化人权条约机构系统有效运作的第68/268号决议。

委员会继续致力于不断改进工作方法，目的是最大限度地提高效率，并采取创新办法打击当代形式的种族歧视。委员会对《公约》不断演变的实践和解释反映在一般性建议、关于个人和国家间来文的意见、决定和结论性意见中。

显然，尽管在解决种族歧视方面取得了进展，但在消除种族歧视的斗争中仍然存在重大和多方面的挑战，包括种族主义仇恨言论的继续，民族主义、民粹主义和宣扬种族优越意识形态组织的复活，以及缔约国在打击这些现象方面所面临的困难。此外，COVID-19大流行使一些人进一步受到污名化，加剧了这些本已易受种族歧视的人所面临的困难，委员会一直在监测这一流行病如何影响他们享有基本人权和自由的问题。我毫不怀疑，委员会成员的奉献精神和专业精神，以及他们贡献的多元化和多学科性质，将确保委员会的工作在今后几年继续为执行《公约》和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的后续行动做出重大贡献。

阁下，请接受我最崇高的敬意。

消除种族歧视委员会  
主席  
李燕端(签名)

联合国秘书长  
安东尼奥·古特雷斯先生阁下  
纽约

## 一. 组织及相关事项

### A. 《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国

1. 截至 2020 年 5 月 8 日消除种族歧视委员会被推迟的第一〇一届会议闭幕之日,《消除一切形式种族歧视国际公约》共有 182 个缔约国。《公约》经大会 1965 年 12 月 21 日第 2106A(XX)号决议通过,于 1966 年 3 月 7 日在纽约开放供签署和批准。根据《公约》第十九条的规定,《公约》于 1969 年 1 月 4 日生效。在本报告所述期间,安哥拉批准了《公约》。

2. 截至被推迟的第一〇一届会议闭幕之日,《公约》182 个缔约国中有 59 个国家根据《公约》第十四条第一款发表了声明,承认委员会有权接受并审查自称为该缔约国侵犯《公约》所载任何权利行为受害者的个人或联名提交的来文。在本报告所述期间,巴勒斯坦国发表了这种声明。委员会行使第十四条规定的职能权限自秘书长收到交存的第十份此类声明开始于 1982 年 12 月 3 日生效。

3. 五十一个缔约国接受了关于为委员会活动供资的《公约》第八条第六款的修正案,该修正案于 1992 年 1 月 15 日在第十四次缔约国会议上通过,并经大会 1992 年 12 月 16 日第 47/111 号决议核可。自上次报告以来,巴勒斯坦国和乌拉圭接受了对《公约》第八条第六款的这项修正案。

4. 根据《公约》第十四条发表声明的缔约国和接受《公约》第八条第六款修正案的缔约国名单可在联合国条约集网站上查阅(见 [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-2&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-2&chapter=4&clang=_en))。

### B. 届会和议程

5. 在本报告所涉期间,委员会举行了两届会议。第九十九届会议(第 2738 至 2772 次会议)和第一〇〇届会议(第 2773 至 2802 次会议)分别于 2019 年 8 月 5 日至 29 日和 2019 年 11 月 25 日至 12 月 13 日在联合国日内瓦办事处举行。

6. 委员会未经修订通过了第九十九和第一〇〇届会议的临时议程(CERD/C/99/1 和 CERD/C/100/1)。

7. 2010 年 6 月 17 日,由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况,委员会根据其议事规则(CERD/C/35/Rev.3)第 3(1)条举行了一次虚拟会议,选举了委员会主席、副主席和报告员,新当选的委员发表了庄严宣言。它还分别任命了预警和紧急行动工作组以及个人来文工作组的成员。它还任命了一名报告员,负责协调和最后确定关于防止和打击种族貌相的第 36 号一般性建议草案。

## C. 成员

8. 委员会第九十九和第一〇〇届会议的委员名单如下：

委员姓名	国籍	1月19日任期届满
西尔维奥·何塞·阿尔布克尔克·席尔瓦	巴西	2022
努尔丁·阿米尔	阿尔及利亚	2022
阿列克谢·阿夫托诺莫夫	俄罗斯联邦	2020
马克·博苏伊特	比利时	2022
何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊	危地马拉	2020
钟金星	大韩民国	2022
法蒂马塔·宾塔·维克多瓦·达赫	布基纳法索	2020
巴卡里·西迪基·迪亚比	科特迪瓦	2022
丽塔·伊扎克-恩迪亚耶	匈牙利	2022
洪惠子	日本	2022
居恩·屈特	土耳其	2022
李燕端	中国	2020
尼古拉斯·马鲁甘 <sup>1</sup>	西班牙	2020
盖伊·麦克杜格尔	美利坚合众国	2020
耶姆海尔哈·明特·穆罕默德	毛里塔尼亚	2020
帕斯托尔·埃利亚斯·穆里略·马丁内斯	哥伦比亚	2020
韦雷纳·艾伯特·谢泼德	牙买加	2020
杨俊钦	毛里求斯	2022

9. 2019年6月21日，第二十八次缔约国会议选举了9名委员，以替换任期将于2020年1月19日届满的委员。因此，委员会自2020年1月20日以来的委员如下：

委员姓名	国籍	1月19日任期届满
西尔维奥·何塞·阿尔布克尔克·席尔瓦	巴西	2022
谢哈·阿仆杜拉·阿里·米斯纳德	卡塔尔	2024
努尔丁·阿米尔	阿尔及利亚	2022
马克·博苏伊特	比利时	2022
钟金星	大韩民国	2022
巴卡里·西迪基·迪亚比	科特迪瓦	2022

<sup>1</sup> 尼古拉斯·马鲁甘辞去委员会委员职务后，西班牙政府任命玛丽亚·特蕾莎·韦尔杜戈·莫雷诺担任马鲁甘先生剩余任期至2020年1月19日。

委员姓名	国籍	1月19日任期届满
伊普拉西马·吉斯	塞内加尔	2024
丽塔·伊扎克-恩迪亚耶	匈牙利	2022
洪惠子	日本	2022
居恩·屈特	土耳其	2022
李燕端	中国	2024
耶姆海尔哈·明特·穆罕默德	毛里塔尼亚	2024
梅赫达德·巴彦德	德国	2024
韦雷纳·艾伯塔·谢泼德	牙买加	2024
斯塔玛蒂亚·斯塔里那基	希腊	2024
费斯·迪克勒迪·潘斯·特拉库拉	南非	2024
爱德华多·埃内斯托·伟加·卢那	秘鲁	2024
杨俊钦	毛里求斯	2022

#### D. 委员会主席团成员

10. 第九十九和第一〇〇届会议期间，委员会主席团由下列委员会委员组成，任期从2018年至2020年：

主席： 努尔丁·阿米尔  
 副主席： 盖伊·麦克杜格尔  
 李燕端  
 帕斯托尔·埃利亚斯·穆里略·马丁内斯  
 报告员： 丽塔·伊扎克-恩迪亚耶

11. 在2020年6月17日举行的虚拟会议上，由于COVID-19大流行，根据其议事规则第3(1)条，委员会选举由下列委员会委员组成的主席团，任期两年(2020年至2022年)：

主席： 李燕端  
 副主席： 马克·博苏伊特  
 韦雷纳·艾伯塔·谢泼德  
 杨俊钦  
 报告员： 丽塔·伊扎克-恩迪亚耶

## E. 与国际劳工组织、联合国难民事务高级专员办事处、联合国教育、科学及文化组织、人权理事会特别程序和区域人权机制的合作

12. 根据委员会 1972 年 8 月 21 日关于与国际劳工组织(劳工组织)和联合国教育、科学及文化组织合作的第 2(VI)号决定,<sup>2</sup> 这两个两组织应邀出席了委员会的会议。按照委员会近年来的惯例,联合国难民事务高级专员办事处和联合国儿童基金会也应邀出席了会议。

13. 在委员会第九十九届会议期间,劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会根据与本委员会之间的合作安排,向委员会委员提供了该委员会提交给国际劳工大会并与接受审查的缔约国有关的报告。委员会赞赏地注意到专家委员会的报告。

## F. 其他事项

14. 在第九十九届会议期间,委员会于 2019 年 8 月 22 日会见了欧洲联盟基本权利机构的一名代表,就共同关心的问题交换了意见和信息。

15. 委员会在第一〇〇届会议期间,于 2019 年 12 月 9 日与非政府组织举行了一次特别会议。主要在种族歧视领域工作的八个组织的代表出席了会议。在会议上,就委员会工作不同方面如何改进参与的问题交换了意见和想法,包括:(a) 审查缔约国;(b) 结论性意见的后续行动;(c) 预警和紧急行动程序;(d) 向委员会提交报告。

16. 委员会在第一〇〇届会议期间,于 2019 年 12 月 12 日与举行了一次特别会议,庆祝第一〇〇届会议。理事会和条约机制司代理司长致开幕词,回顾了委员会的主要成就,包括它在条约机构实现的机构建设方面发挥的开拓性作用,以及它在全世界打击种族歧视斗争中发挥的中心地位。委员会委员和非政府组织代表讨论并叙述了委员会的成就,包括通过对个别访谈和反思的录音。

## G. 通过报告

17. 委员会在第 2083 次会议(第一〇一届会议)上通过了提交大会的年度报告。

<sup>2</sup> 见《大会正式记录,第二十七届会议,补编第 18 号》(A/8718),第九章, B 节。

## 二. 防止种族歧视，包括预警和紧急行动程序

18. 委员会根据预警和紧急行动程序开展工作，是为了防止并应对严重违反《消除一切形式种族歧视国际公约》的情况。这项工作的基础是委员会在 2007 年 8 月第七十一届会议上通过的准则。<sup>3</sup>

19. 委员会在 2004 年 8 月第六十五届会议上设立了预警和紧急行动工作组。在第九十九届和第一〇〇届会议期间，工作组由下列成员组成：

协调员： 何塞·弗朗西斯科·卡利·察伊

成员： 阿列克谢·阿夫托诺莫夫

钟金星

巴卡里·西迪基·迪亚比

李燕端

盖伊·麦克杜格尔

20. 由于 COVID-19 大流行，继委员会于 2020 年 6 月 17 日举行特别会议之后，根据议事规则第 3(1)条，工作组的组成如下：

协调员： 钟金星

成员： 巴卡里·西迪基·迪亚比

丽塔·伊扎克-恩迪亚耶

梅赫达德·巴彦德

爱德华多·埃内斯托·伟加·卢那

### A. 决定

21. 委员会第一〇〇届会议通过了以下决定(第 1(100)号决定)。

#### 关于加拿大的第 1(100)号决定

在 2019 年 12 月 13 日第 2801 次会议上，消除种族歧视委员会第一〇〇届会议通过了以下案文：

“消除种族歧视委员会，

根据预警和紧急行动程序采取行动，

表示关切的是，对土著人民的权利、文化、土地、领土和生活方式可能造成不可弥补的损害的任何措施，例如大型开发项目等，拒绝考虑将自由、事先和知情同意作为一项要求，

又表示关切的是，在未经所有受影响土著人民自由、事先和知情同意的情况下继续建造 C 工地大坝和批准跨山管道扩建项目，

<sup>3</sup> 见《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 18 号》(A/62/18)，附件三。

还表示关切的是，在未经受影响土著人民自由、事先和知情同意的情况下批准在土著人民的传统土地和领土上开展新的大型开发项目，如维特苏维特恩族领土上的沿海天然气连接管道项目，

感到不安的是，执法人员强迫驱离、过度使用武力、骚扰和恐吓和平反对在其传统领土上的大规模开发项目的土著人民，

感到震惊的是，针对土著人民的暴力威胁不断升级，例如据报道，2019年10月19日暴力逮捕和拘留了一名反对跨山管道扩建项目的一名赛克维派克族维权者，

回顾以前的2017年关于加拿大的结论性意见(CERD/C/CAN/CO/21-23)和关于土著人民权利的第23号一般性建议(1997年)，

1. 吁请缔约国在充分和适当履行协商义务后，立即停止建设跨山管道扩建项目，并取消所有许可证，直到获得赛克维派克族所有人的自由、事先和知情同意；

2. 又吁请缔约国在充分和适当履行协商义务后，立即暂停C工地大坝的建设，直到获得西莫伯利和先知河民族的自由、事先和知情同意；

3. 还吁请缔约国立即停止在维特苏维特恩人的传统土地和领土上建造沿海天然气连接管道，并暂停所有的建造许可和批准，直到他们在经过充分和适当履行协商义务后给予自由、事先和知情的同意；

4. 建议缔约国与土著人民协商，建立一个法律和体制框架，确保充分协商，以便就影响土著人民的所有立法获得自由、事先和知情同意；

5. 敦促缔约国采取必要步骤，按照国际人权义务和判例，与土著人民协商，将自由、事先和知情同意纳入国内立法，同时考虑到委员会关于土著人民权利的第23号一般性建议(1997年)；

6. 又敦促缔约国冻结目前和今后对影响土著人民的大型开发项目的核准，因为这些项目没有得到所有受影响的土著人民的自由、事先和知情同意；

7. 还敦促缔约国立即停止强迫驱逐赛克维派克人和维特苏维特恩人；

8. 敦促缔约国保证不对赛克维派克人和维特苏维特恩人使用任何武力，并保证加拿大皇家骑警及相关的安全和警务服务撤出其传统土地；

9. 又敦促缔约国禁止，特别是禁止加拿大皇家骑警对土著人民使用致命性武器；

10. 鼓励缔约国向土著人民权利专家机制寻求技术咨询。”

## B. 声明

22. 委员会远程通过了以下声明(第1(2020)号声明)：

### 关于美利坚合众国的第1(2020)号声明

2020年6月12日，在COVID-19大流行的特殊情况下，消除种族歧视委员会通过了以下声明：

“消除种族歧视委员会，

根据预警和紧急行动程序采取行动，

感到震惊的是，2020年5月25日乔治·弗洛伊德在明尼阿波利斯惨遭杀害，

还感到震惊的是，多年来重复发生警察和个人杀害手无寸铁的非裔美国人的事件，

深为关切执法人员继续对属于种族和族裔少数群体的人(包括手无寸铁的个人)实施种族貌相、使用暴行和过度使用武力，导致手无寸铁的非裔美国人不断地大量被杀害，而对责任人则没有适当问责和实行制裁，

感到不安的是，执法人员对全国的和平抗议者过度使用武力，因为他们呼吁结束种族歧视，并就乔治·弗洛伊德之死伸张正义，包括对抗议者、媒体和旁观者使用胡椒喷雾、橡皮子弹和警棍，这导致大量逮捕和拘留，

深信系统性和结构性歧视渗透到国家机构中，巨大地助长了针对非裔美国人的种族差异，特别是在享有法庭上的平等待遇、人身安全和受国家保护免受暴力或身体伤害等的权利，以及《消除一切形式种族歧视国际公约》所载的其他公民、经济、社会和文化权利方面，

注意到对乔治·弗洛伊德之死负有责任的四名警官，包括对直接行动导致受害者死亡的警官展开的刑事调查，并注意到对他们的诉讼正在进行，

又注意到明尼阿波利斯地方当局宣布进行警察改革，以及其他地方政府也作出类似的宣布，将警务预算重新用于社会服务，

还注意到全世界为声援美利坚合众国的非裔美国和其他少数族裔，以及反对他们本国的种族歧视而举行的和平抗议活动，

回顾并支持联合国特别程序于2020年6月5日发表的两项声明：谴责现代种族恐怖私刑并呼吁系统改革和正义的声明，以及关于美国抗议系统性种族主义的活动的声明，

回顾以前于2008年(CERD/C/USA/CO/6)和2014年(CERD/C/USA/CO/7-9)发表的关于美国的结论性意见，以及以前关于2017年8月11日和12日夏洛茨维尔骇人事件的决定，

回顾关于在刑事司法系统的司法和运作中预防种族歧视的第31号一般性建议(2005年)、关于对非洲人后裔的种族歧视的第34号一般性建议(2011年)和关于打击种族主义仇恨言论的第35号一般性建议(2013年)，

1. 吁请美利坚合众国政府充分尊受其国际义务，特别是其加入的《消除一切形式种族歧视国际公约》所产生的义务；

2. 敦促美国政府确保彻底调查乔治·弗洛伊德之死，起诉被指称的肇事者，如果被判有罪，应给予与罪行严重程度相称的制裁；

3. 吁请美国政府加强对警察不当行为的监督，确保不论种族、肤色、血统、民族或族裔血统，迅速和有效地调查每一项关于执法人员过度使用武力(包括在当前的和平抗议中)的指称，并确保起诉被指称的肇事者，如果被判有罪，处以适当制裁；

4. 敦促美国政府不要号召军方在这些和平抗议中确保公共秩序，以免导致对非裔美国和其他少数族裔过度使用武力；

5. 吁请美国政府加紧努力，在实践中禁止并消除执法人员对属于种族和族裔少数群体的人实施种族貌相和过度使用武力；

6. 敦促美国政府公开承认社会中存在结构性种族歧视，并毫不含糊和无条件地反对和谴责出于种族动机杀害非裔美国和其他少数群体；

7. 敦促美国政府，以及州和地方当局立即采取适当改革，以消除警察和刑事司法系统中对种族的差别影响或结构性歧视，同时考虑到出于种族动机的犯罪受害者的权利；

8. 建议美国政府，以及州和地方当局确保在执法人员的培训和教育课程中广泛传播《公约》；

9. 邀请美国紧急提交自 2017 年 11 月 20 日以来逾期未交的第十至第十二次合并定期报告，并提供资料说明为落实本声明所载建议而采取的措施。”

### C. 根据预警和紧急行动程序审议情况

23. 在本报告所述期间，委员会按照预警和紧急行动程序审议了以下情况。

24. 2019 年 5 月 13 日，委员会收到加拿大政府对委员会 2018 年 12 月 14 日信函的答复。委员会在该信中表示关切，据称缺乏措施确保与不列颠哥伦比亚省受到建造 C 工地大坝影响的土著人民进行协商，并获得他们的自由、事先和知情同意，此外，这将永久影响他们的土地权。委员会注意到政府的信中提供的关于 C 工地大坝的资料，说明与土著人民协商的努力以及所进行的环境和文化评估，但委员会于 2019 年 8 月 29 日发出信函，重申其关切，并要求提供更多资料，说明在获得自由、事先和知情同意之前暂停 C 工地大坝项目所采取的步骤。

25. 2019 年 4 月 10 日，委员会收到法国政府对委员会 2018 年 12 月 14 日信函的答复。在这封信中，委员会对金山采矿项目据称对法属圭亚那土著人民造成的影响表示关切，并对该项目的开发未与土著人民充分协商，未得到他们自由、事先知情同意表示关切。委员会注意到缔约国提供的资料，说明就金山项目组织了一次公开协商，并介绍了生态和团结过渡部修订《采矿法》的计划，以便提供机会加强与受影响人口的协商方式。委员会在 2019 年 8 月 29 日的信中重申其关切，并表示将在审议缔约国定期报告时进一步审议此事。

26. 2019 年 5 月 29 日，委员会收到印度政府对委员会 2019 年 5 月 10 日信函的答复。委员会在信中表示关切，2018 年国家森林政策草案可能会侵犯土著人民的权利，特别是通过有效控制社区森林资源和破坏他们的治理结构(Gram Sabhas)。委员会注意到缔约国提供的资料说正在编写国家森林政策草案，并正在与利益攸关方进行协商。在 2019 年 8 月 29 日的信中，委员会重申了它的关切，并要求提供更多信息，说明为考虑撤销政策草案所采取的步骤。它还要求提供资料，说明采取了哪些步骤来避免通过任何损害土著人民权利的立法或政策，并保证土著人民参与《补偿性植树造林方案》的管理，因为该方案直接关系到土地和领地的权利。

27. 2019年7月8日，委员会收到拉脱维亚政府回复委员会2019年5月10日信函的一封信，委员会在信中表示关切，新发布的关于学前教育的第716号规章据称可能在教育领域对少数族裔产生歧视性影响。在8月29日的信中，委员会注意到缔约国提供的关于教育体制改革的资料、关于学前教育和教育模式的新规章的内容。它重申以前对新的第716号规章对学前教育的歧视性影响的关切，并请缔约国在定于2021年5月14日提交的定期报告中提供补充资料。

28. 2019年8月29日，委员会致函秘鲁政府，对通过了新的乌卡亚利地区政府规章(《第010-2018-GRU-CR号法令》)表示关切，该规章的实施将对圣克拉拉德乌钦亚土著社区传统领土上的土地所有权产生负面影响。委员会还表示关切的是，该法令的通过未经与土著人民充分协商，未得到他们的自由、事先和知情同意。它要求提供资料，说明采取了哪些步骤考虑废除该法令，以确保与圣克拉拉德乌钦亚土著社区成员进行充分协商，以获得他们自由、事先和知情的同意，并保护他们免受在祖传领土上的土地贩运者集团体的恐吓、骚扰、威胁和攻击。

29. 2019年4月24日，委员会收到泰国政府回复委员会2017年5月17日信函的一封信，委员会在信中表示关切，不断有指称说在岗卡章国家公园强行驱逐和骚扰克伦土著人民，未能确保充分协商以获得他们的自由、事先和知情同意。委员会注意到缔约国提供的有关这些土著人民状况的资料，特别是2019年2月15日通过的《社区森林法》、对袭击卡伦社区案件的调查、证人保护方案以及确保保护土著人民权利的措施。在2019年8月29日的信中，委员会重申了它的关切，并要求提供更多信息。

30. 2019年12月13日，委员会致函白俄罗斯政府，对据称在莫吉廖夫州对罗姆人的歧视性行为表示关切。该函表示关切，由于怀疑莫吉廖夫州的一名警官被谋杀，当地警方进行了突袭，逮捕了大量罗姆人，其中包括妇女和儿童。该函还对警察对罗姆人进行骚扰、恐吓和过度使用武力的指称表示关切。此外，据称罗姆人是警察发表仇恨言论的受害者。委员会要求提供资料，说明对谋杀警官事件和关于罗姆人受种族歧视的指称的调查情况，包括执法当局的仇恨言论和种族貌相，以追究责任人的责任，并向受害者提供包括赔偿在内的有效补救措施，并保护他们不因举报此类案件而受到任何形式的反击或报复。

31. 2019年12月13日，委员会致函智利政府表示关切，据称安装卫生填埋场将对圣安东尼奥德韦尔登 *Fundo Los Millanes* 的三个惠里切土著社区对他们传统居住的土地和领土的权利产生负面影响。在信中，委员会还对卫生填埋场将对水资源产生负面影响并威胁土著人民领土和资源的祖先、文化和环境价值表示关切。它要求提供资料，说明为评估上述垃圾填埋场设施对土著社区的社会和环境影响而采取的措施，以及为争取土著社区自由、事先和知情同意而开展协商的措施。它还要求提供资料，说明采取的具体措施，以保护土著领土上因垃圾堆放场和卫生填埋场的设置和运营而受影响的传统生活和谋生方式以及祖先和文化价值。

32. 2019年12月13日，委员会致函巴拿马政府表示关切，缔约国未完全遵守2009年11月26日三方协议和2019年8月26日与受钱吉诺拉一号水电站影响的恩戈贝土著社区签署的友好解决协议。它要求提供资料，说明为遵守这些协议采取的措施，并敦促缔约国提交自2013年1月4日以来逾期未交的定期报告。

33. 2019 年 12 月 13 日，委员会致函俄罗斯联邦政府表示关切，即有指称说，由于 2019 年 6 月在彭扎州的 Chemodanovka 村发生了罗姆人和非罗姆人的族裔间暴力冲突，执法人员任意拘留和不人道对待罗姆人。委员会在信中还指出，由于受到威胁和恐吓，数百名罗姆人不得不逃离该村，并受到法院命令拆毁他们的房屋，没有其他重新安置的选择。委员会要求提供资料，说明采取了哪些措施调查关于歧视罗姆人的指称，追究责任人的责任，并向罗姆人提供有效的补救和纠正，包括赔偿。它还要求提供资料，说明采取了哪些措施保护罗姆人受害者不因报告这类案件而受到任何形式的反击或报复，防止强行驱逐罗姆人和拆毁房屋，并确保向受影响的家庭和个人提供替代的适足住房和补偿。

### 三. 审议缔约国根据《公约》第九条提交的报告、评论和资料

34. 委员会第九十九届会议通过了关于七个缔约国的结论性意见：捷克(CERD/C/CZE/CO/12-13)、萨尔瓦多(CERD/C/SLV/CO/18-19)、冰岛(CERD/C/ISL/CO/21-23)、墨西哥(CERD/C/MEX/CO/18-21)、蒙古(CERD/C/MNG/CO/23-24)、波兰(CERD/C/POL/CO/22-24)和巴勒斯坦国(CERD/C/PSE/CO/1-2)。

35. 委员会第一〇〇届会议通过了关于五个缔约国的结论性意见：柬埔寨(CERD/C/KHM/CO/14-17)、哥伦比亚(CERD/C/COL/CO/17-19)、爱尔兰(CERD/C/IRL/CO/5-9)、以色列(CERD/C/ISR/CO/17-19)和乌兹别克斯坦(CERD/C/UZB/CO/10-12)。

36. 国家报告员如下：

柬埔寨	迪亚比先生
哥伦比亚	韦尔杜戈·莫雷诺女士
捷克	阿夫托诺莫夫先生
萨尔瓦多	卡利·察伊先生
冰岛	博苏伊特先生
爱尔兰	谢泼德女士
以色列	伊扎克—恩迪亚耶女士
墨西哥	阿尔布克尔克·席尔瓦先生
蒙古	杨俊钦先生
波兰	麦克杜格尔女士
巴勒斯坦国	钟女士
乌兹别克斯坦	李女士

37. 委员会在上述会议上通过的结论性意见，可在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的网站([www.ohchr.org](http://www.ohchr.org))和联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上按照上述文号查阅。

#### 四. 审议缔约国根据《公约》第九条提交的报告工作的后续行动

38. 在报告所述期间，屈特先生担任缔约国报告审议工作后续行动的报告员。
39. 在第六十六届和第六十八届会议上，委员会通过了后续行动报告员工作的职权范围，<sup>4</sup> 以及将与结论性意见一起发送给每个缔约国的后续行动准则。<sup>5</sup>
40. 在第 2802 次会议(第一〇〇届会议)上，库特先生向委员会提交了关于他作为报告员的活动的报告。
41. 委员会第一〇〇届会议审议了白俄罗斯(CERD/C/BLR/CO/20-23/Add.1)、加拿大(CERD/C/CAN/CO/21-23/Add.1)、哥斯达黎加(CERD/C/CRI/CO/19-22/Add.1)、俄罗斯联邦(CERD/C/RUS/CO/23-24/Add.1)和瑞典(CERD/C/SWE/CO/22-23/Add.1)的后续报告。
42. 委员会继续与这些缔约国进行建设性对话，向它们传递了有关意见，并请它们提供补充资料。委员会还向逾期提交后续报告的缔约国发出了催复通知。

<sup>4</sup> 关于职权范围，见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 18 号》(A/60/18)，附件四。

<sup>5</sup> 关于准则全文，见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 18 号》(A/61/18)，附件六。

## 五. 审议根据《公约》第十一条提交的来文

43. 根据《公约》第十一条，如果一个缔约国认为另一个缔约国没有执行《公约》的规定，它可以通过提交来文提请委员会注意此事。2018 年，委员会收到了首批三份国家间的来文。经商定，委员会个人来文工作组也负责处理国家间的来文。<sup>6</sup> 在第九十九届和第一〇〇届会议期间，工作组由下列成员组成：

协调员： 马克·博苏伊特

成员： 西尔维奥·何塞·阿尔布克尔克·席尔瓦  
阿列克谢·阿夫托诺莫夫  
洪惠子  
杨俊钦

44. 在 2020 年 6 月 17 日举行的委员会特别会议上，由于 COVID-19 大流行，并根据议事规则第 3(1)条，委员会任命了委员会来文工作组的新成员。其组成如下：

协调员： 杨俊钦

成员： 西尔维奥·何塞·阿尔布克尔克·席尔瓦  
丽塔·伊扎克-恩迪亚耶  
洪惠子  
斯塔玛蒂亚·斯塔里那基

45. 委员会第九十九届会议通过了四项决定，<sup>7</sup> 涉及卡塔尔提交的两份不同的国家间来文：一份针对沙特阿拉伯，另一份针对阿拉伯联合酋长国。在这两起案件中，委员会在收到缔约国代表的书面材料和口头陈述后，决定它拥有管辖权。它还决定卡塔尔提交的两份来文可以受理。委员会请其主席根据《公约》第十二条第一款任命特设调解委员会的成员，这些委员会应向有关缔约国进行斡旋，以期在缔约国遵守《公约》的基础上达成友好解决。作为委员会可否受理决定的后续行动，并根据《公约》第十二条第一款(子)项的规定，主席在与有关缔约国协商后，任命了两个特设调解委员会的成员，负责寻找友好解决问题的办法。关于“卡塔尔诉沙特阿拉伯”案的委员会由以下成员组成：马克·博叙伊(比利时)、钟金星(大韩民国)、马坎·莫塞·姆本盖(塞内加尔)、莫妮卡·平托(阿根廷)和韦雷纳·艾伯塔·谢泼德(牙买加)。关于“卡塔尔诉阿拉伯联合酋长国”案的委员会成员是：萨拉·克利夫兰(美国)、基娅拉·乔戈蒂(意大利)、贝尔纳多·赛普尔韦达-阿莫尔(墨西哥)、玛雅·莎莉-菲德尔(阿尔及利亚)和杨俊钦(毛里求斯)。

<sup>6</sup> A/74/18, 第 49 段。

<sup>7</sup> CED/C/99/3 和 CERD/C/99/4 号文件。另见 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-99-5.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-99-5.pdf) 和 [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-99-6.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-99-6.pdf)。

46. 在第一〇〇届会议上，委员会以 10 票赞成、3 票反对的记录表决决定，根据《公约》第十一条第五款，委员会在收到两个缔约国代表的书面材料和口头陈述后，对巴勒斯坦国针对以色列提交的来文拥有管辖权。博叙伊先生、柯女士和韦尔杜戈·莫雷诺女士对这一决定投了反对票。有两人弃权(李女士和伊扎克-恩迪亚耶女士)，一名成员(卡利·察伊先生)没有参加投票，两名成员(阿夫托诺莫夫先生和阿尔布克尔克·席尔瓦先生)缺席。获多数通过的决定可以在网上查阅。<sup>8</sup> 委员会的五名委员，包括投票反对这一决定和投弃权票的委员，附上了一份联合反对意见。<sup>9</sup> 阿夫托诺莫先生在投票过程中缺席，他宣称他本来希望加入反对意见的行列。现在应由委员会就来文可否受理作出决定。

---

<sup>8</sup> [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-3.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-3.pdf);  
[www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-4.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-4.pdf);  
[www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-5.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-5.pdf)。

<sup>9</sup> [www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-5.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CERD/CERD-C-100-5.pdf) (第 13 页)。

## 六. 报复

47. 在第一〇〇届会议期间，委员会通过了关于报复问题的准则，目的是在审议报复问题协调中心所编关于指称的报复案件及其后续行动的不同阶段，向指导委员会提供指导。该准则可在委员会的网页上查阅。<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?Symbolno=int%2fCERD%2fRLE%2f9029&lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?Symbolno=int%2fCERD%2fRLE%2f9029&lang=en)。

## 七. 报告严重逾期的缔约国

### A. 报告至少逾期十年

48. 截至 2020 年 5 月 8 日，下列缔约国至少逾期十年未提交报告：

塞拉利昂	第四次定期报告自 1976 年逾期未交
利比里亚	初次报告自 1977 年逾期未交
冈比亚	第二次报告自 1982 年逾期未交
索马里	第五次定期报告自 1984 年逾期未交
巴布亚新几内亚	第二次定期报告自 1985 年逾期未交
所罗门群岛	第二次定期报告自 1985 年逾期未交
中非共和国	第八次定期报告自 1986 年逾期未交
塞舌尔	第六次定期报告自 1989 年逾期未交
圣卢西亚	初次报告自 1991 年逾期未交
马拉维	初次报告自 1997 年逾期未交
布隆迪	第十一次定期报告自 1998 年逾期未交
斯威士兰	第十五次定期报告自 1998 年逾期未交
加蓬	第十次定期报告自 1999 年逾期未交
几内亚	第十二次定期报告自 2000 年逾期未交
海地	第十四次定期报告自 2000 年逾期未交
莱索托	第十五次定期报告自 2000 年逾期未交
阿拉伯叙利亚共和国	第十六次定期报告自 2000 年逾期未交
津巴布韦	第十五次定期报告自 2000 年逾期未交
汤加	第十五次定期报告自 2001 年逾期未交
孟加拉国	第十二次定期报告自 2002 年逾期未交
伯利兹	初次报告自 2002 年逾期未交
贝宁	初次报告自 2002 年逾期未交
厄立特里亚	初次报告自 2002 年逾期未交
赤道几内亚	初次报告自 2003 年逾期未交
圣马力诺	初次报告自 2003 年逾期未交
东帝汶	初次报告自 2004 年逾期未交
特立尼达和多巴哥	第十五和第十六次合并定期报告自 2004 年逾期未交
科摩罗	初次报告自 2005 年逾期未交

马里	第十五和第十六次合并定期报告自 2005 年逾期未交
乌干达	第十一至第十三次合并定期报告自 2005 年逾期未交
巴哈马	第十五和第十六次合并定期报告自 2006 年逾期未交
佛得角	第十三和第十四次合并定期报告自 2006 年逾期未交
科特迪瓦	第十五至第十七次合并定期报告自 2006 年逾期未交
加纳	第十八第十九次合并定期报告自 2006 年逾期未交
利比亚	第十八第十九次合并定期报告自 2006 年逾期未交
圣文森特和格林纳丁斯	第十一至第十三次合并定期报告自 2006 年逾期未交
巴巴多斯	第十七和第十八次合并定期报告自 2007 年逾期未交
圣基茨和尼维斯	初次报告自 2007 年逾期未交
坦桑尼亚联合共和国	第十七和第十八次合并定期报告自 2007 年逾期未交
巴西	第十八至第二十次合并定期报告自 2008 年逾期未交
圭亚那	第十五和第十六次合并定期报告自 2008 年逾期未交
马达加斯加	第十九和第二十次合并定期报告自 2008 年逾期未交
尼日利亚	第十九和第二十次合并定期报告自 2008 年逾期未交

## B. 报告至少逾期五年

49. 截至 2020 年 5 月 8 日，下列缔约国至少逾期五年未提交报告：

安提瓜和巴布达	第十和第十一次合并定期报告自 2009 年逾期未交 2009
印度	第二十和第二十一次合并定期报告自 2010 年逾期未交
印度尼西亚	第四至第六次合并定期报告自 2010 年逾期未交
莫桑比克	第十三至第十七次合并定期报告自 2010 年逾期未交
克罗地亚	第九和第十次合并定期报告自 2011 年逾期未交
刚果民主共和国	第十六至第十八次合并定期报告自 2011 年逾期未交
几内亚比绍	初次报告自 2011 年逾期未交
尼加拉瓜	第十五至第十七次合并定期报告自 2011 年逾期未交
刚果	第十和第十一次合并定期报告自 2012 年逾期未交
摩纳哥	第七至第九次合并定期报告自 2012 年逾期未交
菲律宾	第二十一和第二十二次合并定期报告自 2012 年逾期未交
突尼斯	第二十至第二十二次合并定期报告自 2012 年逾期未交
埃塞俄比亚	第十七至第十八次合并定期报告自 2013 年逾期未交
伊朗伊斯兰共和国	第二十至第二十二次合并定期报告自 2013 年逾期未交

---

巴拿马	第二十一至第二十三次合并定期报告自 2013 年逾期未交
也门	第十九至第二十次合并定期报告自 2013 年逾期未交
摩洛哥	第十九至第二十一次合并定期报告自 2014 年逾期未交

### C. 委员会为确保缔约国提交报告采取的行动

50. 委员会根据第八十五届会议作出的关于采用简化报告程序的决定，于 2015 年 1 月 21 日向定期报告已逾期十年以上的缔约国发出一份普通照会，请其选择按照新程序提交报告。委员会在 2017 年 6 月 30 日的一份普通照会中，将简化报告程序扩大到所有定期报告逾期五年以上的国家。因此，相关缔约国的总数为 65 个。

51. 委员会第九十九届会议讨论了如何以最佳方式支持报告逾期未交的缔约国履行报告义务。委员们建议委员会采取更积极主动的办法，包括每半年向缔约国发送一次提醒函，进一步利用审查程序和简化报告程序，并寻求与有关缔约国代表举行双边会议。委员会还讨论了是否应允许《公约》所有缔约国根据简化报告程序提交报告，但决定在今后的一届会议上进一步审议这一事项。

52. 截至 2020 年 5 月 8 日，根据简化报告程序，委员会已收到阿富汗提交的自 1986 年以来逾期的第二次至第十六次定期报告，以及博茨瓦纳提交的第十七次至第二十二次定期报告。

## 八. 审议根据《公约》第十四条提交的来文

53. 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条，凡自称其《公约》所载之任何权利受到缔约国侵犯、并已用尽国内补救办法的个人或群体，可向消除种族歧视委员会提交书面来文供其审议。共有 59 个缔约国宣布承认委员会有权审议此类来文。<sup>11</sup>

54. 根据《公约》第十四条提交的来文，在非公开会议上根据委员会议事规则第 88 条审议。所有与委员会在第十四条下的工作有关的文件均属保密文件。

55. 自 1984 年到通过本报告为止，委员会共收到了 70 份申诉，涉及 17 个缔约国。其中 3 份来文被宣布可受理，19 份被宣布不可受理，2 份来文被中止。委员会根据 36 份申诉的案情通过了最后决定，裁定其中 20 份有违反《公约》的情形。尚有十二份申诉有待审议。

56. 委员会第一〇〇届会议审议了第 61/2017 号来文(“Yaku Pérez Guartambel 诉厄瓜多尔”),<sup>12</sup> 并宣布可受理。

<sup>11</sup> 关于这些声明的信息可查阅《联合国条约集》网站 <http://treaties.un.org/>。

<sup>12</sup> CERD/C/100/D/61/2017.

## 九. 对个人来文的后续行动

57. 在第六十七届会议上，委员会决定设立一个程序，对根据《公约》第十四条审查来文后通过的意见和建议采取后续行动。<sup>13</sup>

58. 在同届会议上，委员会决定在《议事规则》中增加两段，列出程序细节。<sup>14</sup>意见后续行动报告员定期向委员会提交一份报告，就应采取的进一步行动提出建议。这些建议作为委员会提交大会的年度报告附件，反映了委员会发现违反《公约》或提出建议的情况(见附件一)。

59. 下表概述了从缔约国收到的后续答复。在可能的情况下，它注明后续答复是否满意，或者缔约国与后续行动报告员之间的对话是否继续。一般而言，如果答复表明缔约国愿意执行委员会的建议或向申诉人提供适当的补救办法，则可视为满意。答复不处理委员会的建议，或只述及这些建议的某些方面的，都被视为不满意。

60. 在通过本报告时，委员会已就 36 项申诉的案情通过了最后意见，并发现有 20 起案件违反了《公约》。在 10 起案件中，尽管委员会没有确定违反《公约》的行为，仍提供了意见或建议。

<sup>13</sup> 见《大会正式记录，第六十届会议，补编第 18 号》(A/60/18)，附件四，第一节。

<sup>14</sup> 同上，附件四，第二节。

## 委员会提出意见或建议的所有违反《公约》的案件迄今为止收到后续资料的情况

缔约国和违约 案件数	来文编号 和提交人	收到缔约国 的后续答复	满意的答复	不满意的答复	未收到 后续答复	后续对话 仍在继续
丹麦(7)	10/1997, Ziad Ben Ahmed Habassi	X (A/61/18)	X			
	16/1999, Kashif Ahmad	X (A/61/18)	X			
	34/2004, Hassan Gelle	X (A/62/18)	X			
	40/2007, Murat Er	X (A/63/18)		X 不完整		
	43/2008, Saada Mohamad Adan	X (A/66/18) 2010年12月6日 2011年6月28日	X 部分满意	X 部分不满意		
	46/2009, Mahali Dawas 和 Yousef Shava	X (A/69/18) 2012年6月18日 2012年8月29日 2013年12月20日 2014年12月19日	X 部分满意			X
	58/2016, S.A.	X(A/74/18) 2019年4月5日	X 部分满意			X
法国(1)	52/2012, Laurent Gabre Gabaroum	X(A/72/18) 2016年11月23日		X 部分满意		X
德国(1)	48/2010, 柏林/勃兰登堡土耳其人联合会	X (A/70/18) 2013年7月1日 2013年8月29日 2014年9月17日 2015年2月3日				X
荷兰(2)	1/1984, A. Yilmaz-Dogan				X	
	4/1991, L.K.				X	
挪威(1)	30/2003, 奥斯陆犹太社区	X (A/62/18)			X	

缔约国和违约 案件数	来文编号 和提交人	收到缔约国 的后续答复	满意的答复	不满意的答复	未收到 后续答复	后续对话 仍在继续
大韩民国(1)	51/2012, L.G.	X(A/71/18) 2016年12月9日		X 部分满意		
摩尔多瓦共和国(1)	57/2015, Salifou Belemvire	X(A/73/18) 2018年3月27日		X 部分满意		X
塞尔维亚和黑山(1)	29/2003, Dragan Durmic	X (A/62/18)				X
斯洛伐克(3)	13/1998, Anna Koptova	X(A/61/18、 A/62/18)				X
	31/2003, L.R.等人	X(A/61/18、 A/62/18)				X
	56/2014, V.S.	X(A/71/18) 2016年3月9日		X 不满意		X

## 十. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和德班审查会议的后续行动

61. 委员会第九十九和第一〇〇届会议审议了反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和德班审查会议的后续行动问题。

62. McDougall 女士参加了人权高专办反种族歧视科在日内瓦举办的一次活动，讨论了土著人民的状况以及如何在区域一级有效利用结论性意见的问题。卡塔尔国家人权委员会与联合国人权事务高级专员、欧洲议会、国际记者联合会和全球国家人权机构联盟合作，于 2020 年 2 月 16 日和 17 日在多哈举办了一次主题为“社交媒体：促进自由和保护活动人士的挑战和途径”的国际会议。伊扎克-恩迪亚耶女士应邀就在仇恨言论和内容监管的背景下寻求共同价值观、多边主义及其当前挑战的问题发表了演讲。

## 十一. 编写关于防止和打击凭种族相貌定性的一般性建议

63. 关于在防止和打击种族貌相的一般性建议方面的工作，委员会收到了缔约国、国家人权机构、区域组织、非政府组织和学术界的大量意见。在第九十九届和第一〇〇届会议上，委员会继续就一般性建议开展工作，并审议了报告员穆里洛·马丁内斯先生编写的草案。委员会还听取了人工智能领域的几位专家和其他机构利益攸关方的意见。

64. 在 2020 年 6 月 17 日举行的委员会虚拟会议期间，由于 COVID-19 大流行，并根据议事规则第 3(1)条，委员会任命谢泼德女士为关于防止和打击种族貌相问题一般性建议的新报告员。

## 十二. 根据《公约》第十五条审议涉及适用大会第 1514(XV)号决议的托管和非自治领土以及所有其他领土的请愿书、报告和其他资料

65. 《公约》第十五条授权委员会审议联合国主管机构发来的涉及托管领土和非自治领土以及适用大会第 1514(XV)号决议的所有其他领土的请愿书、报告和其他资料，并向大会提出这方面的意见和建议。

66. 因此，并应委员会的要求，谢泼德女士研究了《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会 2018 年和 2019 年的工作报告，<sup>15</sup> 以及秘书处为特别委员会和托管理事会编写的关于 17 个领土的工作文件副本(见 CERD/C/98/3)，<sup>16</sup> 于 2019 年 8 月 28 日向委员会第九十九届会议提交了报告。

67. 委员会注意到，它仍然难以充分监测《消除一切形式种族歧视国际公约》在非自治领土的执行情况。然而，委员会注意到这些领土上出现的一些人权问题阻碍了充分享有《公约》下的所有权利，特别是在行政、立法、司法和社会经济领域。委员会将在审议其根据《公约》提交的报告期间向管理这些领土的缔约国提出此类问题。委员会表示赞赏大多数管理国承诺确保其管辖范围内居民的人权，特别是其自决权，并敦促在这些权利受到侵犯时立即予以注意。

68. 委员会重申，根据《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议，自决权是非自治领土人民不可剥夺的权利，它仍然是非殖民化的基本原则。它呼吁行政权力加紧努力，解决请愿人申诉的非自治领土的社会经济不平等问题。

<sup>15</sup> 《大会正式记录，第七十三届会议，补编第 23 号》(A/73/23)；《大会正式记录，第七十四届会议，补编第 23 号》(A/74/23)。

<sup>16</sup> 美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿岛、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛及西撒哈拉。

### 十三. 关于条约机构加强进程的讨论

69. 委员会第九十九届会议审议了大会 2014 年 4 月 9 日第 68/268 号决议提出的关于加强和强化人权条约机构系统有效运作的各项建议。特别是，委员会讨论了 2019 年 6 月在纽约举行的人权条约机构主席第三十一次年度会议的成果，以及它与条约机构加强进程的未来的关系问题。委员会委员一致认为，成果文件中所载的大多数建议已经是委员会工作方法的一部分，包括关于对话形式、缔约国审议周期、后续程序形式或与利益攸关方互动等的建议。委员会决定在今后的届会上进一步审议这一事项。

## 附件

### 就委员会通过建议的案件提供后续资料的情况

1. 本附件汇编了自上一份年度报告以来收到的关于个人来文后续行动的资料(A/74/18)以及委员会就这些答复的性质作出的所有决定。

#### 大韩民国

##### L.G., 2015年5月1日通过的第51/2012号意见

##### 问题和认定的侵权行为

2. 委员会需审议的问题是未能有效保护请愿人免遭据称的种族歧视。委员会认定, 由于缔约国仅对英语为母语的外籍教师执行艾滋病毒/艾滋病和非法药物强制检测政策, 请愿人的工作权受到侵犯(即第五条(辰)项(1)目), 这就剥夺了她针对报告的种族歧视行为获得有效保护和补救的权利(第六条)。此外, 缔约国没有采取有效措施, 审查政府政策, 对延续种族歧视的法律或条例予以修正、废止或宣布无效, 没有采取一切适当方法禁止并终止种族歧视; 这违反了《公约》第二条第一款(寅)项。

##### 建议的补救办法

3. 委员会建议缔约国就上述违反《公约》行为造成的精神和物质损害, 给予请愿人充分补偿, 包括赔偿她被禁止工作一年损失的工资。委员会又建议缔约国采取适当措施, 审查与聘用外国人有关的法规和政策, 在法律和实践中废除有造成或延续种族歧视效果的任何立法、条例、政策或措施。委员会还建议缔约国消除公职人员、媒体及公众对外国人的定型观念和污名化, 并请缔约国广泛宣传委员会的意见。

##### 意见通过以来审查的初次或定期报告

4. 委员会在2018年12月举行的第九十七届会议上审议了缔约国第十七至十九次合并定期报告。

##### 以往的后续行动资料

5. 以前的后续行动资料载于A/71/18和A/73/18。

##### 请愿人的进一步评论

6. 2020年3月21日, 请愿人告知委员会, 缔约国向请愿人提供了委员会意见中建议的赔偿, 委员会的建议表明, 应就违反《公约》行为造成的精神和物质损害给予请愿人足够的赔偿, 包括赔偿她被阻止工作的那一年的工资损失。根据2019年11月的一项法院裁决, 上诉人于2020年1月收到了赔偿。

7. 请愿人指出, 考虑到强制性艾滋病毒检测已被取消, 请愿人已获得赔偿, 因此委员会意见中唯一未决的问题是取消对外语教师的强制性药物检测, 因为他们继续接受这一检查, 而他们的韩国同事却能够避免。

缔约国的答复

8. 仍等待缔约国作出答复。

拟议的进一步行动或委员会的决定

9. 正在进行对话。

---

