



大会

Distr.: General
22 June 2020
Chinese
Original: English

第七十五届会议

暂定项目表* 项目 104(c)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

联合国和平与裁军非洲区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国和平与裁军非洲区域中心 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间开展的活动。

在本报告所述期间，区域中心继续应会员国以及非洲区域和次区域政府间组织和民间社会组织的请求，向它们提供援助，以促进和平、安全、裁军、大规模毁灭性武器和常规武器不扩散和军备控制，包括防止大规模毁灭性武器向非国家行为体扩散。区域中心还通过其信息、沟通和外联资源促进和平教育，宣传联合国和会员国在非洲的裁军工作。

来自非洲区域 35 个会员国的政府官员、议会议员、国防和安全官员、青年、妇女、民间社会领袖和媒体人员等 500 多人参加了区域中心组织的能力建设活动。另有来自非洲各地的其他利益攸关方从区域中心的活动中受益。还有来自联合国各办事处和维持和平特派团的约 40 名人员参加了区域中心关于军备控制、裁军、人的安全、预防暴力极端主义和减少社区暴力的能力建设活动。

此外，区域中心继续在裁军问题上向非洲联盟提供实务支助，特别是提出了“到 2020 年平息非洲枪声”的倡议，并向参加联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的 11 个会员国提供实务支助。区域中心为委员会 2019 年 11 月在罗安达举行的由联合国中部非洲区域办事处组织的部长级会议和政府专家会议提供支助，还与 10 多个非洲区域组织开展合作。

* A/75/50。



秘书长真诚感谢会员国和其他机构向区域中心提供捐款和实物捐助，使其能够履行任务。秘书长呼吁所有会员国和其他利益攸关方继续为加强区域中心的活动作出贡献。秘书长特别感谢东道国秘鲁三十多年来为区域中心提供的长期支持。

一. 引言

1. 大会第 74/71 号决议赞扬联合国和平与裁军非洲区域中心通过区域和国家各级的研讨会和会议、能力建设和培训、政策和技术专长以及信息和宣传，持续支持会员国开展裁军、军备控制和不扩散活动。
2. 在同一决议中，大会请秘书长向大会第七十五届会议报告该决议的执行情况。本报告根据上述要求提交，着重说明了区域中心在 2019 年 7 月至 2020 年 6 月期间开展的主要活动，并载有关于区域中心信托基金 2019 年状况的财务报表。

二. 职能和任务

3. 区域中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议在洛美设立，其任务是应请求为非洲会员国实现区域和平、军备限制和裁军的举措和其他努力提供实务支助。
4. 区域中心工作的重点是经大会第 74/71 号决议确认的可持续发展目标 16，该决议欢迎“区域中心为支持实现可持续发展目标，特别是关于和平、正义与强大机构的目标 16，以及解决减少非法武器流动问题的目标 16.4 所作的工作”。

三. 主要活动领域

5. 在本报告所述期间，区域中心在和平与裁军领域应请求与会员国，并与非洲区域组织、政府间组织和民间社会组织合作并向其提供援助，特别强调防止和打击小武器和轻武器扩散和非法流动。
6. 为此，区域中心继续与非洲大陆各区域和次区域组织接触，并努力与联合国各办事处合作开展一体行动。此外，活动组织者¹也多次请求区域中心提供支助，帮助他们制定议程、确定参与者并从区域中心数据库中为他们的活动推荐专家。
7. 由于冠状病毒病(COVID-19)造成的限制，区域中心迅速扩大了其虚拟会议规模，以保持与会员国、联合国姊妹实体和其他利益攸关方的重要互动和协商。

A. 和平与安全

8. 区域中心于 6 月 24 日和 25 日在其场地与联合国训练研究所(训研所)联合举办了非洲选举安全问题高级别区域方法讲习班，之后在 7 月与会员国举行了几次协商。讲习班聚集了 12 个非洲法语和葡萄牙语国家的警察和宪兵部门负责人以及安全和国防部门的其他政府官员，加上西非国家经济共同体委员会的有关部门负责人。与会者就选举期间人群控制、公共秩序和安全方面的挑战交换了意见和经验。讲习班结束后，区域中心就可能在与会各国实施选举安全能力建设方

¹ 组织者包括军备控制协会、战略研究基金会、政府间发展组织、纳米比亚政府及议会小武器和轻武器论坛。

案所需考虑的问题征求了与会者的意见，同时考虑到国家和国际法律框架，并特别强调人权。

9. 7月7日至12日，区域中心参加了前往贝宁、布基纳法索和多哥边境地区的两个机构间实地访问团，以评估暴力极端主义的影响，并确定可能采取的优先行动，以协助三国政府和受影响当地社区预防暴力极端主义、促进社会凝聚力。

10. 7月17日，区域中心就安全理事会第2250(2015)号决议、“到2020年平息非洲枪声”的倡议和非洲联盟《2063年议程》、《2030年可持续发展议程》、秘书长裁军议程和防止非洲暴力极端主义等议题，为多哥基督教男青年会的30名成员举办了为期一天的提高认识研讨会。同样，区域中心还在7月29日主持开设了一次由经济和社会事务部主办的讲习班，以加强来自当代社会妇女和女童激进化问题妇女组织的30名女性参与者的能力。

11. 为回应洛美大学关于帮助它开设冲突、和平与安全以及冲突后身心创伤管理专业硕士课程的请求，区域中心和训研所与洛美大学校长和管理层举行了几次技术层面的协商会议。洛美大学的目标是为西非地区创建一个卓越中心，借助区域中心和训研所的协助，向非洲学生和专业人员提供与冲突有关的优质、实用硕士课程。该项目如能成功，即可在非洲其他地区推广。

12. 10月1日，区域中心与武器贸易条约秘书处负责人讨论了两个实体目前正在和未来可能开展的合作，以支持非洲会员国批准该条约并确保国家法律符合条约规定。10月3日，区域中心与马达加斯加国防部的一名代表单独举行协商会议，以评估在马达加斯加完成执行《武器贸易条约》联合项目的进展情况。

13. 10月1日至3日，区域中心参加了由多哥政府在《武器贸易条约》自愿信托基金资助下举办的关于非洲法语国家执行该条约的区域讲习班。

14. 11月4日和5日，区域中心在利伯维尔参加了和平与发展问题顾问和负责中部非洲和平与安全问题的其他联合国工作人员举行的第二次协调人会议。该会议审查了联合国中部非洲派驻人员和协调工作的成效，讨论了秘书长关于建立伙伴关系的呼吁，并向计划于2020年举行的关于联合国中部非洲特等派驻人员的会议提供了投入。次日，即11月6日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、区域中心和联合国中部非洲区域办事处在利伯维尔举行协商会议，讨论了这三个联合国实体在中非和西非、萨赫勒和乍得湖盆地地区就性别、和平与安全以及预防暴力极端主义有关议题所开展行动的协同增效问题。

15. 11月25日至29日，区域中心在罗安达参加了联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第49次会议。区域中心和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)介绍了该次区域不扩散活动的情况，即由联合国和平与发展信托基金资助在非洲联盟“到2020年平息非洲枪声”倡议框架内推进《金沙萨公约》的项目产生成果的情况。常设咨询委员会强烈建议联合国秘书处支持实施一个后续项目，以巩固在批准和有效落实《金沙萨公约》方面取得的进展，特别强调向打击小武器和轻武器扩散的国家机构提供体制支助，促进妇女参与裁军活动，建设在中部非洲发展

专门研究和平、安全、军备控制和裁军问题的学术和培训中心的能力，打击海上不安全范围扩大、雇佣军、跨国犯罪网络、武装民兵和恐怖团体。

B. 小武器和轻武器

16. 鉴于滥用小武器和轻武器在非洲引发的武装暴力对平民、社会凝聚力以及和平与稳定造成巨大损害，区域中心工作的一个主要重点是打击小武器和轻武器的非法流通。

17. 7月8日至12日，区域中心在由日本资助的多哥和马达加斯加武器弹药标识、追踪和安全管理项目框架内，在洛美为来自多哥国防和安全部队不同部门的35名教官举办了关于实体安全和储存管理、标识和数据登记的教练培训讲习班。8月7日，多哥打击小武器和轻武器扩散、非法流通和贩运国家委员会在多哥阿塔克帕梅发起了一场面向政治、行政和安全官员以及传统首领、民间社会组织、舆论领袖和广大公众的宣传运动，向他们通报即将开展的武器标识行动。

18. 此后在8月22日，标识警察、宪兵、公园别动队、监狱警卫和海关部队所拥有武器的全国行动在洛美警察总部正式启动。到9月13日即武器标识行动第一阶段结束时，多哥国防和安全部队这五个组成部分所拥有的武器有98%得到了标识。

19. 8月12日至16日，在和平行动部和裁军事务厅某个联合项目的框架内举办了为期一周的培训方案，主题为“在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下的武器弹药管理”。理论课程在区域中心位于洛美的房地举行，实践课程在位于阿克拉的科菲·安南国际维持和平培训中心举行。培训聚集了来自6个联合国特派团的联合国解除武装、复员和重返社会工作人员以及地雷行动处、联合国开发计划署(开发署)、科菲·安南国际维持和平培训中心和非洲联盟的工作人员。培训由和平行动部、裁军事务厅和训研所组织和协办，日内瓦国际人道主义排雷中心小武器调查和弹药管理咨询小组提供技术支持。来自贝宁维达的改善冲突后排雷和除污染行动中心、马里 Alioune Blondin Beye 维持和平学校和多哥维持和平行动培训中心的观察员也参加了培训。

20. 在9月21日国际和平日之际，区域中心帮助多哥政府通过多哥打击小武器和轻武器扩散、非法流通和贩运国家委员会，在武器标识项目框架内开展武器弹药销毁活动。

21. 9月25日至27日，区域中心在马拉博为金沙萨公约缔约国组办了一个次区域司法协助讲习班。讲习班由联合国和平与发展信托基金资助，聚集了来自中非经共同体成员国(安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达及圣多美和普林西比)的40名与会者、小武器和轻武器问题国际专家以及联合国和次区域组织的代表。在专家发言之后，与会者审查了中非经共同体成员国的法律和监管框架，并通过了一项结论声明，向公约缔约国提出了相关建议。

22. 在同一项目的框架内，区域中心在 11 个中非经共同体成员国中的 10 国举办了关于《金沙萨公约》执行情况调查结果的论证讲习班。每个国家讲习班都分别聚集了 30 至 40 名小武器和轻武器专家及利益攸关方，一起审查执行指南草案中合并收录的数据和最佳做法。

23. 11 月 6 日，在利伯维尔中非经共同体总部与中非经共同体和联合国中部非洲区域办事处举行了一次协调会议，以审查该项目的临时说明和财务报告。2019 年 11 月 25 日至 29 日在罗安达举行的常设咨询委员会会议起草并提出了一个后续项目。

24. 11 月 5 日，区域中心参加了由联合国支持军备管制合作信托基金资助、喀麦隆青年和学生促进和平论坛组织在布拉柴维尔举办的《金沙萨公约》执行情况国家讲习班。讲习班是在国家能力建设的框架内举办的，因为刚果政府表示希望正式成立一个国家委员会，以打击小武器和轻武器非法流通，包括帮助解决此类武器在普尔区的非法扩散问题。

25. 11 月 20 日和 21 日，区域中心参加了在金沙萨举行的关于中部非洲各国国家立法与《金沙萨公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》(《枪支议定书》)协调一致的区域会议。会议由联合国毒品和犯罪问题办公室与中非经共同体合作举办，使各位专家和各国代表得以借机促进更好地了解《枪支议定书》、《金沙萨公约》和其他相关军备控制文书之间的协同和互补作用。

26. 12 月 5 日和 6 日，区域中心参加了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟区域小武器和轻武器问题及解除武装、复员和重返社会指导委员会第 11 次会议，各成员和观察员实体在会上报告了各自在非洲的活动，讨论了非洲大陆小武器和轻武器及解除武装、复员和重返社会方面的情况和相关挑战，并审查了指导委员会的议事规则。

C. 大规模毁灭性武器

27. 区域中心继续为非洲会员国以及包括民间社会和媒体在内的相关利益攸关方开展关于大规模毁灭性武器的提高认识活动，特别是为此提供信息、技术咨询和援助，协助执行《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》等国际裁军和不扩散文书以及安全理事会关于不向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的第 1540(2004)号决议，落实关于可能制定裂变材料禁产条约的谈判进程和 2002 年《防止弹道导弹扩散国际行为守则》(又称《海牙行为守则》)这一为避免弹道导弹扩散而设立的机制。

28. 区域中心协助裁军事务厅大规模毁灭性武器处和非洲联盟委员会组织了一次不扩散核武器条约非洲缔约国区域会议，该会议于 8 月 29 日和 30 日在亚的斯亚贝巴举行，38 个国家与会。

29. 区域中心与战略研究基金会合作，借助欧洲联盟的财政支持，筹备和实际组织了多次关于《海牙行为守则》的研讨会和专家访问团，包括 9 月 26 日在吉布

提为政府间发展组织成员国举办次区域研讨会，12月12日派遣国家专家团访问阿比让。

30. 区域中心为3月4日和5日在阿克拉举行的关于《不扩散核武器条约》的区域讲习班和一次由核威胁倡议和非洲科学与国际安全中心联合举办的活动提供了专家支助。与此相关的是，区域中心继续与非洲原子能委员会开展协商。

D. 信息和外联

31. 在9月21日国际和平日，区域中心参加了一次由开发署牵头举办的青年外联活动，结合和平、裁军和环境保护问题讨论本年度主题。

32. 区域中心继续通过其网站和社交媒体账户(包括 Twitter、Facebook 和 Flickr)开展外联工作。

四. 财政状况、人员配置和行政管理

A. 财政状况

33. 2019年，区域中心信托基金收到自愿捐款669 930美元。2019年信托基金状况的详细资料载于本报告附件。

34. 秘书长特别感谢多哥政府长期以来对区域中心的支持和财政捐助。秘书长还对日本政府和训研所的财政捐助表示感谢。

35. 秘书长继续鼓励非洲国家向区域中心提供财政和实物捐助，以明确表明会员国对区域中心专门知识和技术援助的重视。

36. 秘书长感谢所有会员国和相关合作伙伴对区域中心的贡献和支持，使区域中心能够履行其任务，加强对区域会员国的技术和能力建设援助。

B. 人员配置

37. 联合国经常预算为1个高级政治事务干事/区域中心主任(P-5)、1个政治事务干事(P-3)、2个一般事务人员(G-7和G-6当地雇员)员额提供经费。项目人员由自愿捐款供资。

五. 结论

38. 在本报告所述期间，区域中心继续履行自己支持会员国和其他相关利益攸关方的任务。在此过程中，区域中心发展并加强了与非洲联盟和其他几个非洲区域组织的伙伴关系，以利用各自任务的增加值和对各自地理责任区的了解。虽然区域中心工作的主要重点仍然是打击小武器和轻武器的非法扩散和流通，但区域中心在裁军、不扩散和军备控制问题的所有方面都提供了援助。

39. 秘书长再次呼吁有能力的会员国和其他合作伙伴向区域中心提供必要的资金和实物支持，其中包括来自非洲国家的必要直接捐款，以确保区域中心能够继

续有效执行任务，从而满足该区域会员国的需求。秘书长还鼓励各国继续充分利用区域中心的专门知识和经验，共同努力在该区域推动和平、安全与裁军。

附件

2019 年联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金状况

(美元)

累计盈余，2019 年 1 月 1 日	2 088 334
收入	
自愿捐款 ^a	618 123
其他转拨款和分配款	51 807
投资收入	30 860
其他收入	486
总收入	701 276
减去：费用和退款	
一般业务费用	1 732 836
退款 ^b	382 910
费用和退款共计	2 115 746
2019 年盈余/亏损	(1 414 470)
截至 2019 年 12 月 31 日的累计盈余/亏损	673 864

^a 由 2019 年以下自愿捐款组成：522 339 美元(日本)、95 784 美元(多哥)和 51 807 美元(训研所)。

^b 由以下退款组成：23 597 美元(给瑞士)、334 605 美元(给欧洲联盟)、22 281 美元(给武器贸易条约秘书处)和 2 427 美元(给社会和经济进步行动组织)。