



联合国

# 秘书长关于联合国工作的报告

大会

正式记录

第七十五届会议

补编第1号





## 秘书长关于联合国工作的报告



## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

---

[2020年7月24日]

## 目录

章次	页次
一. 导言 .....	4
二. 联合国应对 COVID-19 的举措 .....	8
三. 本组织的工作 .....	10
A. 促进持续经济增长和可持续发展 .....	10
B. 维护国际和平与安全 .....	14
C. 非洲的发展 .....	18
D. 促进和保护人权 .....	19
E. 有效协调人道主义援助 .....	21
F. 促进国际司法和国际法 .....	23
G. 裁军 .....	24
H. 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义 .....	25
四. 本组织的有效运作 .....	27

## 第一章

### 导言

1. 1945年，世界各国领导人齐聚旧金山签署《联合国宪章》，在经历了惨烈的第二次世界大战之后，创建了象征着世界新希望的联合国。本组织的创始者深知，他们要彻底告别的是一个怎样的世界。

2. 2020年，在联合国庆祝《宪章》签署七十五周年之际，我们借此契机回顾我们共同取得的进步，思考我们共同面对的未来。我们的愿景和价值观建立在平等、相互尊重和国际合作的基础之上，帮助我们避免了本可能荼毒地球生灵的第三次世界大战。七十五年来，我们为了解决全球问题和谋求共同利益构建了卓有成效的合作关系。我们在编纂人权法规和保护人权方面制定了重要的准则和协议，提出了宏伟的可持续发展目标，为更好地平衡与气候和自然界的關係摹画了前进道路。数十亿人挣脱了殖民主义枷锁，数以百万计的人们摆脱了贫困。

3. 今天，联合国在世界各地日复一日、昼夜不停地努力工作，每年帮助拯救数以百万计民众的生命。此时此刻，联合国的男女工作人员正在为8 000万名难民和流离失所者提供援助，帮助200多万名妇女和女孩克服怀孕和分娩导致的并发症。由95 000名士兵、警察和文职人员组成的40多个政治任务和维和行动正在努力建立和维持和平，保护平民。我们现在每年向60个国家提供选举援助，向40 000名酷刑受害者提供帮助。我们每年执行大约7 500次监测任务，以保护人权，揭露侵犯人权行为，追究行为人的责任。

4. 然而，这些努力还不足以阻挡恐惧、仇恨、不平等、贫困和不公正的浊浪。此外，2020年初，我们在一种微小的病毒面前不堪一击——这个病毒引发冠状病毒病(COVID-19)大流行，给个人、社区和社会造成惨重损失，最脆弱群体受到的影响尤为严重。

5. 这场疫情凸显了当今世界的脆弱性，暴露出几十年来一直受到忽视的种种风险：医疗卫生系统能力不足、社会保障存在短板、结构性不平等、环境退化和气候危机。

6. 联合国系统迅速全面动员，引领全球卫生应急行动，继续提供并扩大拯救生命的人道主义援助，制定了快速应对社会经济影响的各项文书，并为支持最脆弱社区和区域提出了广泛的政策议程。<sup>1</sup> 但是，在实现《宪章》所载的和平、正义、人权、发展等基本目标方面遭受的挫折是严重的，甚至可能是持久的。

#### 构建更可持续的未来

7. 即使从疫情发生前的情况看，全世界也并未走上到2030年如期实现可持续发展目标的轨道。而今，我们面临着第二次世界大战以来最严重的全球衰退和

<sup>1</sup> 2020年6月，秘书长发布了《联合国全面应对冠状病毒病的举措：拯救生命，保护社会，在恢复过程中重建得更好》。

1870 年以来范围最广的收入暴跌。另有约一亿人可能陷入极端贫困。《2030 年可持续发展议程》的实施处于第五个年头，它仍然是人类构建美好未来的蓝图。2020 年 1 月，联合国启动了“行动十年”，以加快落实《2030 年议程》；疫情让“行动十年”变得更具挑战性和紧迫性。

8. 疫情爆发后，联合国呼吁向最脆弱的民众和国家提供大规模的全球援助，这是一项相当于全球经济总量至少 10% 的一揽子救援计划。发达国家加大了对本国民众的支持力度，但我们正在推动建立团结互助机制，确保发展中国家也将受益，其中包括暂停债务偿还、重组债务和通过国际金融机构提供更多支持。这一救援计划尚未全面成形。

9. 由于缺乏团结互助，加上增长缓慢和债务高企，为成功落实《2030 年议程》争取必要资金的长期努力变得更加困难。我们必须立即行动起来，保持在可持续发展方面取得的进展。我们休戚与共。只有真正团结一致，才能实现共同目标，维护我们的价值观。

10. 疫情还让人们清醒地认识到，亟需重新平衡人类与自然界的联系。气候变化在此之前已近乎走上不归路。摆脱疫情的努力必须与气候行动齐头并进。鉴于全球排放量达到创纪录水平，2019 年我主持召开了气候行动峰会和青年气候峰会。70 个国家承诺制定更加宏大的国家气候计划，到 2050 年实现净零排放。除了气候变化问题，经过逾 15 年的不懈努力，国家管辖范围以外区域海洋生物多样性政府间会议 2020 年届会现在必须成为更好地与整个自然界和谐相处的起点。

### 人权行动呼吁

11. 疫情爆发于无视人权现象广泛存在之时。今年 2 月，我们发出人权行动呼吁，承诺把人的尊严作为本组织工作的核心，并特别重视以下几个方面：把权利置于可持续发展的中心；危机期间的权利；性别平等和妇女的平等权利；公众参与和公民空间；后代人的权利，特别是在气候正义方面；把权利作为集体行动的核心；人权的新疆域。这场疫情顷刻使这些承诺受到考验。人权是联合国应对措施的一个基石。

### 提高和平呼声

12. 这场大流行病正在产生深远的社会、经济和政治影响，因此，我们必须竭尽全力找到世界所需要的和平与团结。当今世界只能有一场战役，那就是共同抗击疫情。有鉴于此，我在 2020 年 3 月 23 日发出全球停火呼吁，并得到安全理事会、近 180 个国家、20 多个武装团体和 800 个民间社会团体的广泛赞同。我和我的特使正在共同推动建立有效停火，克服长期冲突的遗留问题。

13. 暴力行为不仅限于战场；许多妇女目前可能与施暴者一起居家隔离或检疫，因而在家中遭受暴力侵害。今年 4 月，我呼吁在世界各地杜绝暴力侵害妇女行为。约 146 个会员国承诺将防止和处理暴力行为纳入各自的抗疫计划。

## 重振多边主义

14. 我们摆脱疫情后，绝不能回到一个只让少数人得利的世界。各国国内需要缔结新的社会契约，各国之间需要建立全球新政。我们需要建立新型全球治理，重新平衡金融和贸易体系，有效提供必需的全球公共产品，以可持续性标准为指导进行决策。在摆脱疫情和重振多边主义方面，我们的立足点必须是实现公平全球化，人人享有权利和尊严，与自然平衡共处，顾及后代人的权利，以及把人的因素而非经济因素作为衡量成功与否的标准。

15. 这些不仅是疫情给我们的教训，也是在庆祝联合国成立七十五周年全球协商进程中表达的明确愿望。人们想要的是一个以充分、包容、平等参与全球机构为基础，为他们服务的全球治理体系。我期待与会员国和民间社会共同努力，摹画一条可以让我们共同实现这些愿望的前进道路。

16. 我们在制定多边办法的同时，还需要加强数字合作。技术可以对摆脱疫情和实现可持续发展目标起到推动作用。我在“数字合作路线图”中提出的愿景是，构建一个为所有人拥有、包容而又可持续的数字未来。

## 加强联合国

17. 在振兴多边主义的工作中，我们继续实施宏大的改革议程，以强化联合国的实效和问责。2019年，在秘书处的发展、和平与安全、管理架构中建立了新的机构，使本组织能够更加灵活地应对新出现的需求，并在其工作的各大支柱之间更好地开展合作。在这些改革过程中引入的新做法通过了实战检验，联合国因此能够在整个疫情期间不间断地继续开展重要工作。

18. 唯有一个包容、公正的联合国才能让我们继续走向未来。我们在高级管理层中保持了性别均等，目前妇女担任特派团团长和副团长的人数是本组织历史上最多的。我们还在努力建设一支地域分配更加多元化的工作人员队伍。2020年3月，我启动了《地域多样性战略》，以改善在秘书处无人任职和任职人数不足的会员国的任职情况。2019年，我启动了首项《联合国残疾包容战略》，在整个联合国系统的残疾包容主流化方面提高本组织的标准和绩效，加强协调努力。

19. 为了提高我们驾驭二十一世纪各种挑战的能力，50个联合国实体共同制定了一项数据战略，作为因应数据驱动型变革的全面行动指南。数据在我们工作的各个方面无处不在，数据的力量如能负责地加以利用，将对我们为之服务的全球议程起到至关重要的作用。

20. 本组织的工作和改革仍有资金断流的风险。2019年，联合国遭遇十年来最严重的经常预算现金短缺，2020年的情况可能会进一步恶化。现金紧张迫使我们根据资金到位情况而不是方案优先事项来确定工作的优先次序。

## 展望未来

21. 我们在应对疫情影响的同时，也有机会建设一个更加平等的世界。这意味着要在人人拥有平等权利及平等机会的基础上，制定一个融教育、就业、可持续发展和社会保障于一体的新社会契约。未来的社会保障制度必须包含全民健康覆盖，必须推动妇女就业和性别平等、公共服务投资，并推动以有利于人类和地球的方式发展经济。

22. 我们还需要确立全球新政，据此重新平衡全球治理体系及金融和贸易体系，按照可持续性标准进行决策，从而实现在《2030年议程》中表达的愿望。疫情是人间悲剧，但它也带来了一代人才有一次的机遇。让我们在此承诺，坚持七十五年前签订的《宪章》中提出的愿景和表达的决心，让《宪章》继续指引我们共同前进的道路，把世界重建得更好。

## 第二章

### 联合国应对 COVID-19 的举措

23. COVID-19 大流行在很短时间内夺去数十万人的生命，造成数以百万计人感染，重创经济，扰乱了现代生活的方方面面。这不只是医疗卫生危机，还是经济危机、人道主义危机、安全危机和人权危机。全球应对行动需要重新构想社会结构以及我们为共同利益进行合作的方式。

#### 基于三大支柱的应对举措

24. 我们正在实施基于三大支柱的应对举措：第一，大规模的医疗卫生应对措施，包括加快为世界各国全体民众研发疫苗、诊断工具和治疗方法；第二，努力克服这场大流行病在社会经济、人道主义和人权方面造成的破坏性影响；第三，在恢复过程中重建得更好——努力构建更平等、更包容、更有适应力、更可持续的社会，建立一个能够提供保护和关键全球公共产品的国际体系。

#### 关注受影响最严重的国家和人口

25. 从一开始，我就主张对受疫情影响最严重的各方给予特别关注，其中包括：63 个已面临人道主义危机或难民危机的国家；弱势群体，包括妇女、儿童、老年人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、残疾人、有精神健康问题的人和流动人口。

26. 我们在应对和恢复过程中不能让任何一个人掉队。为了支持全球各国领导人，我发布了政策简报，在及时援助最需要帮助的人方面提供指导。除非人人安全，否则任何人都无安全可言。

#### 整个联合国大家庭的应对举措

27. 整个联合国系统已经动员起来，支持世界卫生组织领导的医疗卫生应对举措，其中包括分发医疗用品、培训医护人员、支持检测和追踪、防止病毒蔓延、传播信息和支持各国落实计划。

28. 作为秘书长，我号召世界各国领导人开展合作，以研制一种可向所有人提供且人人负担得起的疫苗，并进行融资和债务减免。3 月 23 日，我发出全球停火呼吁，得到了近 180 个会员国、20 多个武装运动和 800 个民间社会组织的赞同。

29. 我们的人道主义机构已在向全世界一亿多民众提供支持，并高度重视继续提供救生援助，同时通过《全球应对 COVID-19 人道主义计划》支持整个联合国系统应对疫情的措施。

30. 我们正在通过联合国发展系统在以下五个方面提供援助：必要的卫生服务；社会保障和基本服务；保障就业，为中小型企业 and 非正规部门工人提供协助；筹资；社会凝聚力和适应力。

31. 联合国国家工作队已经动员起来，支持协调一致抗击疫情，并协同各国政府、国际金融机构和其他伙伴开展社会经济影响评估，以“发展领域紧急状况”模式提出快速解决方案。

32. 各专门机构正在就公共卫生措施、航空、航运、旅游、技术、食品供应和粮食安全、农业以及受疫情影响的其他领域提出指导意见，以此支持各国政府和合作伙伴。

33. 维持和平特派团已制定缓解措施，继续保护脆弱社区，同时增进特派团人员的安全和健康，保持业务连续性。

#### 在恢复过程中重建得更好

34. 疫情暴露了各种薄弱环节，这些薄弱环节远远超出全球医疗卫生的范畴。恢复过程将成为一个契机，藉此解决不平等、排斥、社会保障体系存在的短板、气候危机以及已暴露出来的许多其他不公正现象。我们不能重走不可持续做法的老路，而是要逐步过渡到可再生能源、可持续粮食体系、更高层次的性别平等、更强大的社会安全网、全民健康覆盖和一个行之有效的国际体系。

#### 连续工作

35. 在疫情期间，联合国一直持续开展各项业务，几乎没有受到干扰，这归功于已经出台的各种强有力的业务连续性措施，包括过去几年对信息和通信技术平台的投资。有了这些平台，本组织的工作人员队伍能够在大量人员必须突然改为远程办公的情况下，不间断地保持产出并进行协作。

36. 2019年1月以来实施的改革，也使我们能够有效应对在疫情期间维持运作的挑战。改革带来的变化包括：在协调可持续发展方面建立一个强有力、独立的新系统；向高级管理人员进一步下放权力，使其能够更好地应对各自任务和所在地点特有的问题；改用更加灵活的供应链管理方法，以利于加快必要货物和服务的采购和交付；人力资源领域的责任分工更加明确，从而能够迅速修订政策，不间断地提供业务支持；把总部不同的医疗和保健单位整合为一个统一部门，以在联合国人员的医疗支援和后送安排方面更好地开展协调。因此，疫情是各项改革原则的一次重要验证。

## 第三章

### 本组织的工作

#### A. 促进持续经济增长和可持续发展

##### 1. 背景

37. 《2030 年议程》的实施已处于第五个年头，这项工作正在加快进行，同时坚持不让任何一个人掉队的承诺。

38. 2019 年，会员国重申对《2030 年议程》的共同承诺，各国领导人呼吁在今后十年采取行动，到 2030 年实现可持续发展目标。这场疫情突出表明，必须在消除根本匮乏、减少不平等、扭转气候变化和生物多样性丧失的趋势等方面加快取得进展，而这些都是《2030 年议程》中表达的核心愿望。

##### 2. 主要目标

39. 本组织提供了一系列促进国际合作和伙伴关系的解决方案，以落实《2030 年议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》等变革性全球议程。区域支持由非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和西亚的区域委员会和联合国可持续发展集团各实体的区域办事处牵头。在 162 个国家和领土，驻地协调员在实地帮助整合联合国发展系统所有驻地和非驻地实体的专门知识，支持各国的工作。

##### 3. 主要成果

评估和加快实现可持续发展目标

40. 可持续发展目标已提出五年，这些目标代表着为人类和地球建设一个更美好世界的集体愿望。联合国在支持会员国实现这些目标方面发挥关键作用。自 2016 年以来，168 个国家已制定实现可持续发展目标的计划，并在可持续发展高级别政治论坛上对自愿国别评估作出说明，展现了对各自政策和机构作出调整的决心。

#### 亮点：“当下数据”倡议

加快行动落实《2030 年议程》有赖于高质量的分门数据和统计数字。“当下数据”倡议旨在加快地理空间信息、大数据和其他非传统数据来源的可持续利用。例如，200 多名专家通过“全球土地指标倡议”接受了数据收集和报告方面的培训。

41. 17 个可持续发展目标中的一些目标已取得进展。例如，在消除贫困、消除饥饿、青年就业、生物多样性、气候变化、诉诸司法的指标上已取得进展。但从进展情况看，全世界并未走上到 2030 年如期实现可持续发展目标的轨道。因此，全球领导人在 2019 年 9 月共聚一堂，出席《2030 年议程》通过后举行的首次联合国可持续发展目标峰会。会员国承诺通过“行动十年”加快落实目标。此后，

我一直呼吁加大动员力度、志存高远、开展筹资以及提出解决方案，特别是在消除贫困、气候变化和性别平等问题上。

不让任何一个人掉队

42. 消除贫困和减少不平等是《2030年议程》的核心。今天，仍有 13 亿人可能因多维贫困而无法实现可持续发展目标。因此，联合国基于“不让任何一个人掉队”的原则，支持为帮助脆弱国家和民众采取措施。例如，鉴于获取可持续能源是实现可持续发展目标的关键推动因素，我们在 2019 年联合举办了加强最不发达国家能源供给与融资全球会议。此外，我们在 2019 年气候行动峰会上帮助发起了普及可持续能源联盟，以加快在农村和脆弱地区普及能源。在《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查期间，会员国还进一步承诺努力满足小岛屿发展中国家的需求。

#### 亮点：残疾问题

《联合国残疾包容战略》是“不让任何一个人掉队”的关键组成部分，是第一个为 10 亿残疾人提出的联合国全系统战略。该战略于 2019 年启动，旨在将包容残疾纳入整个联合国系统的主流。

43. 在联合国支持可持续城市化方面，我发布了土地与冲突问题指导说明、《增强城市和人类住区安全问题联合国全系统准则》和《城乡联系：推进领土综合发展的指导原则和行动框架》，以加强土地保有权保障和解决土地纠纷，重点关注 13 个国家的 120 万弱势人口。

44. 在贸易领域，我们支持让妇女受益于国际交流机会的政策，例如，在马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的六个边境地区实施了“边境”举措，向女性商贩提供正规经商方面的培训。

气候行动

45. 鉴于全球排放量达到创纪录水平，我邀请各国领导人参加 2019 年 9 月的气候行动峰会，70 个国家承诺实施更加宏伟的国家计划。商界领军人物也积极响应，一些全球最大的资产管理人(掌管 2 万多亿美元的投资)承诺到 2050 年转向碳中和投资组合。2020 年是“联合国生物多样性十年”的收官之年，在这十年期间，63 个国家政府在“清洁海洋”运动中作出承诺。

#### 亮点：青年

《世界青年报告》强调了青年在推进《2030 年议程》方面发挥的重要作用。2019 年青年气候峰会为来自 140 个国家和领土的青年领袖提供了一个平台，以动员青年参与气候行动。

46. 科学界多次就气候紧急状态包括生物多样性崩溃问题敲响警钟，指出 2020 年是采取行动的“超级年”。原定于 2020 年举办的几项大型活动虽因疫情推迟，但气候变化仍然是人类长期面临的巨大威胁。病毒只会使我们在全球威胁面前更加脆弱，因此，我们需要在气候变化问题上更有雄心，扩大行动。

## 性别平等

47. 2020 年是《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年。在妇女地位委员会 2020 年届会召开之前，会员国对执行《行动纲要》方面的进展和挑战进行了国家评估。迄今，160 多个国家已完成评估，这些评估是委员会届会期间通过的政治宣言的基础。虽有进展，但差距仍然很大。例如，25 年过后，尚无一国完全实现性别平等，而性别平等现在是“行动十年”期间的一个优先事项。

### 亮点：性别问题

“聚光灯倡议”是由欧洲联盟支持的一项多年期方案，旨在制止暴力侵害妇女和女童行为。该方案采用基于权利的方案编制办法，有助于加强联合国与民间社会的协作和伙伴关系，以支持各国政府努力实现可持续发展目标。

## 扩大发展筹资规模

48. 若要落实《2030 年议程》，发展中国家每年面临至少 2.5 万亿美元的资金缺口，这还不算疫情的影响。2019 年 9 月，大会举行了《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来的首次发展筹资高级别对话。对话期间，各国政府和利益攸关方为帮助填补资金缺口提出的新倡议和作出的承诺有 20 多项。

49. 2019 年 10 月，我还与 30 家金融机构和企业的领导人一道成立了全球投资者促进可持续发展联盟。该联盟总共管理约 16 万亿美元资产，为 160 多个国家的 7 亿客户提供服务。未来两年，该联盟将重塑投资方案，为促进可持续发展特别是为最需要帮助的国家释放更多资金，并使其商业惯例与《2030 年议程》接轨。

## 区域支持

50. 我们面临的挑战都是跨越国界的，而今更是如此。因此，五个区域委员会可以帮助区域内各国政府制定和执行可持续发展政策。例如，非洲经济委员会制定了“行动十年”区域战略，并发起非洲可持续发展目标 7 倡议，以吸引私营部门资金进入非洲可持续能源项目。

51. 亚洲及太平洋经济社会委员会与亚洲开发银行和联合国开发计划署一道，协助举办关于《2030 年议程》的高级别区域政治论坛，并就如何在赋权和包容框架内加快区域进展提出政策建议。

52. 拉丁美洲和加勒比经济委员会提出的“债务换气候适应”倡议形成了势头，现已纳入一个更强大的加勒比复原力基金。该倡议是要解决加勒比地区面临的两个最紧迫的发展需求问题，即债务和在气候变化面前的脆弱性。

53. 亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和西亚各区域委员会共同首创区域“可持续发展目标网关”，这些网关为了解各个区域、次区域和国家的数据提供一个窗口。网关可以帮助会员国评估哪些可持续发展目标可以如期达到、仍需要何种新投资，这是前所未有的。此外，网关还提供最佳做法、经验教训和政策工具方面的信息。

## 国别支助和联合国发展系统的重新定位

54. 2019 年对于联合国发展系统各实体而言是决定性的一年。在这一年，发展系统重新定位了对《2030 年议程》的支持，其每年执行的方案和项目金额约为 360 亿美元。由于开展联合国发展系统改革，我们在全球和各区域的能力得到更好的协调利用，并在“行动十年”开始时调整了我们向各国提供实地支持的重心。

55. 改革的核心是重振驻地协调员制度，使驻地协调员拥有更大职权、更强能力和更多工具。驻地协调员领导着联合国派驻 162 个国家和领土的 131 个国家工作队。在驻地协调员支持下，国家工作队以新的联合国可持续发展合作框架为中心，更加统筹一致地进行规划，并根据各国在实现可持续发展目标过程中的优先事项和需求定制应对措施。为了支持驻地协调员制度，还成立了发展协调办公室，并与会员国商定一项供资契约，以改变该制度的筹资和管理方式。

56. 协调加强的成果正在显现：95%的联合国国家工作队表示，联手办法加强了与各国政府的关系；三分之二的伙伴国政府指出，驻地协调员在国家发展优先事项方面提高了能力；近 80%的东道国政府认为，新近改革后的联合国发展系统更切合本国的发展需求。我们已走上正确轨道，并将继续严格监测这些改革的实施情况。在巩固我们共同建立的新的发展协调系统的同时，我决心大力推进重新定位进程的剩余任务，特别是与多国办事处、区域审查和全系统评价有关的任务。

## B. 维护国际和平与安全

### 1. 背景

57. 在联合国纪念维护国际和平与安全工作七十五周年之际，我们的工作面临着多层面的复杂挑战，其中许多挑战因疫情影响而变得更加严峻。例如，截至 2019 年底，有 7 950 万人因冲突而流离失所，这是有记录以来的最高数字。为应对这些挑战，我们正在着力加强对预防和缓解冲突的支持。

58. 作为我的改革议程的一部分，对总部的和平与安全架构进行了重组，通过改用“全支柱”办法加强了一致性。2019 年设立了两个新部：一个是政治和建设和平事务部，其中建设和平支助办公室的力量得到了加强；另一个是和平行动部。两个部均由联合政治-行动区域结构和共享能力提供支持。改革带来的好处已体现在几个方面：预防已放在优先地位；维和工作更有针对性；实现过渡的办法更加统筹一致；区域战略得以制定；与联合国发展系统的对接更加紧密；与世界银行的伙伴关系得到加强；建设和平基金的影响力扩大。

### 2. 主要目标

59. 联合国立足于《宪章》的各项原则以及大会和安全理事会的任务授权，通过在国际和平与安全领域开展广泛活动向会员国提供支持。本组织通过政治、建设和平及维持和平领域的参与，协助预防、缓解、管控并和平解决冲突。本组织还配备专门能力，处理暴力侵害儿童、冲突中的性暴力、儿童与武装冲突、防止性剥削和性虐待、防止种族灭绝等问题。

### 3. 主要成果

#### 预防、管控和解决冲突

60. 我们的工作核心仍然是外交促和平。为此，我的各位特使和代表过去一年共 54 次深入参与维护可持续和平的工作，其中包括在利比亚、马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门开展工作。支持苏丹实现过渡一直是一个主要优先事项，援助巴布亚新几内亚的和平全民投票、缓解马拉维选举后的紧张局势以及应对布基纳法索正在发生的危机也是如此。我们在冈比亚的斡旋对鼓励建立共识起到重要作用；在多民族玻利维亚国，我的个人特使帮助平息了 2019 年选举后出现的紧张局势和暴力。在哥伦比亚，联合国哥伦比亚核查团继续协助落实《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。

61. 世界上最复杂的问题是无国界的。解决这些问题需要采取跨国界办法，萨赫勒五国集团以及《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》就是实例。根据建设和平基金的当前战略，我们已将跨国界和跨区域支持作为优先事项，目标是将基金投资组合的 20% 用于这些努力。

62. 联合国目前有 40 多个特别政治任务 and 维持和平行动，共有逾 95 000 名文职和军警人员，负责在实地协助落实预防冲突和建设和平的任务。在过去三十年里，部署的女性军警人数增加五倍，而且我们正根据军警人员性别均等战略，争取全面实现性别均等。

63. 中非共和国、刚果民主共和国、马里、南苏丹和达尔富尔境内的维和行动正在执行复合型的任务，包括保护平民和支持政治进程。在中非共和国，联合国中非共和国多层面综合稳定团向和平协定执行工作和选举筹备提供协助；在马里，联合国马里多层面综合稳定团推动讨论了通过加快解除武装、复员和重返社会重新部署改组后的马里国防和安全部队问题。

64. 我们的维和工作继续依循“以行动促维和”倡议。该倡议得到 153 个会员国的认可，通过所有利益攸关方作出集体行动承诺，为在八个优先领域加强维持和平提供了路线图。2019 年，我们进行了第一次伙伴关系调查，调查结果显示已取得进展，特别是在行为、安全和安保、妇女与和平与安全等方面。

65. 全面绩效评估系统可推进落实“以行动促维和”倡议在绩效和问责方面的承诺，到 2020 年底将在 13 个维和特派团推行。该系统有助于评估我们的影响力，还可以生成分析报告，有利于更好地完成任务规定。

66. 作为改革议程的一部分，我们尤其关注国家主导的过渡进程。例如，在苏丹，我们一面缩编非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，一面筹备设立联合国苏丹过渡时期综合援助团，两项工作齐头并进。援助团将负责协助完成政治过渡、在达尔富尔维护稳定成果以及提供建设和平援助。通过设立联合国海地综合办事处，在海地也实现过渡。随着联合国西非和萨赫勒办事处的作用得到加强，几内亚比绍的过渡进程正在展开。

#### 亮点：妇女与和平与安全

在国际社会纪念关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议通过二十周年之际，我们将妇女保护和妇女参与放在所有建立和平、建设和平和预防冲突工作的中心。例如，在中非共和国，2019 年妇女首次正式参与和平谈判；在黎巴嫩，我们的支持推动制定了第一个妇女与和平与安全国家行动计划，该计划于 2019 年获得该国政府批准。

#### 亮点：气候安全

我们的气候安全机制提出一种用于分析和处理整个组织内部与气候相关安全风险的系统性办法，可以改善机构间合作和知识交流。2019 年和 2020 年，该机制对西非和萨赫勒、中东和太平洋岛屿的风险分析提供了支持。

## 保护平民

67. 到 2019 年，将保护平民列入安全理事会议程并首次定为一项联合国驻塞拉利昂维和行动的任务已过去 20 年。目前，全体维和人员中有 95% 在肩负保护任务的特派团任职。例如，驻马里和南苏丹的特派团协助在高风险社区发现“热点”问题。在中非共和国、刚果民主共和国、海地、马里等国，各特派团的做法是减少社区暴力和使用增援小组。

## 支援建设和平

68. 正当我们加大对建设和平委员会的支持力度、扩大建设和平基金的规模、推动跨支柱协作、增进与国际金融机构的伙伴关系之际，联合国建设和平架构第三次审查于 2019 年启动。建设和平基金是本组织预防冲突的首选机制，与建设和平委员会一道，支援整个联合国系统在布基纳法索采取应对行动。苏丹等过渡期国家也获得建设和平基金的援助。2019 年，该基金向 34 个

### 亮点：青年

2019 年 6 月，我们在乌兰巴托协助举办首届青年与和平与安全问题区域对话，推动由青年主导的讨论和政策。此外，建设和平基金还在促进性别平等和增强青年力量方面投入 2 000 万美元，培养青年一代的领导力。这是在支持青年与和平与安全议程方面投入的最大一笔资金。

国家投入总额达 1.91 亿美元的资金，打破 2018 年 1.83 亿美元的之前记录，再创新高。该基金每拨付 1 美元资金，捐赠方和各国政府通常会追加 10 美元投资，这展现了该基金在促进和平方面的催化作用。

## 选举援助

69. 2019 年，我们派遣 90 名专家和工作人员向 60 个会员国提供选举援助，执行了 70 次选举工作任务，其中包括科特迪瓦、洪都拉斯、利比里亚、乌兹别克斯坦等国。本组织向 19 次选举提供直接援助，经国内和国际观察员评估认定，这些选举是和平有序进行的。我们的援助还有助于扩大女性参与和提高女性代表人数，而这正是我们的主要指导原则之一。过去五年，在接受联合国选举援助国家中，女议员平均人数增加了 7% 以上。

## 法治和安全机构

70. 法治是维护稳定的核心支柱之一，而联合国的支持有助于加强法治。例如，在中非共和国、马里、南苏丹和苏丹，我们在受冲突影响地区协助提供更多的司法和惩戒服务，加强对严重罪行的追究，提升国家监督机构的问责能力。

71. 在中非共和国和刚果民主共和国，我们协助向国家警察机构提供培训和支持；在中非共和国和马里，我们协助把安全部门改革纳入和平进程的主流。本组织还支持冈比亚实施国家主导的安全部门改革，并对布基纳法索非国家武装行为体构成的威胁作出分析。

72. 为推动解除武装、复员和重返社会进程，我们推出经修订的全球标准。如今，这些标准指导着联合国在布基纳法索、中非共和国、刚果民主共和国、海地、马里、索马里和苏丹开展的各项方案。

#### 安全理事会事务

73. 2019 年，联合国秘书处继续协助安全理事会筹备 258 次会议和 5 个实地访问团以及拟定 52 项决议和 15 项主席声明。秘书处还向各制裁委员会和工作组等安理会附属机构提供支持。

#### 暴力侵害儿童、儿童与武装冲突、冲突中的性暴力以及受害者权利

74. 为消除与冲突有关的侵犯人权行为，我们向中非共和国和平谈判提出建言，从而促成 600 多名儿童获释。在全球各地，联合国协助制定至少 14 项行动计划，使 13 600 名儿童得以脱离武装部队和团体。

## C. 非洲的发展

### 1. 背景

75. 支持非洲落实各项优先要务是我们工作的重要组成部分。整个联合国系统、包括秘书处向非洲大陆的 54 个国家提供援助。40%以上的支出投放到非洲，每五名工作人员中有两人在非洲大陆工作。

76. 在过去几年，非洲在实现《2030 年议程》和《2063 年议程》方面取得可喜成绩，但进展情况仍然参差不齐。疫情将使本已薄弱的领域雪上加霜，并对经济增长造成冲击。目前预计经济增长将下降 2.6%，导致近 2 900 万人陷入极端贫困，1 900 万个工作岗位消失。

### 2. 主要目标

77. 联合国致力于推动非洲的可持续发展与和平，处理发展带来的经济、社会和环境问题，理顺和平、安全、人权和发展之间的相互联系。我们还支持增进非洲大陆的区域内一体化和国际合作。

### 3. 主要成果

78. 2019 年 5 月 6 日，我和非洲联盟委员会主席召开第三届联合国-非洲联盟年度会议，通过《加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》深化相互合作。在这方面，我们还共同为 400 多名决策者和从业者举办非洲区域协调机制特别会议。

79. 5 月，我们还共同主办 2020 年非洲对话系列，主题是“COVID-19 和平息非洲枪炮声：挑战与机遇”。此次活动旨在加大力度，面向全球宣传《非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》、安全理事会第 2457(2019)号决议以及我发出的全球停火呼吁。

80. 《建立非洲大陆自由贸易区协定》于 2019 年 5 月生效，从而创建了由 50 多个国家组成的世界最大贸易集团之一。通过这项协定建成一个约有 12 亿消费者的商品和服务单一市场，非洲内部贸易量可能因此增长 50%。为了宣传该协定已获得批准，联合国在 34 个会员国举办倡导活动，并在制定国家战略方面提供协助，包括在妇女参与方面提供协助，特别是鉴于妇女在跨境商贩中的占比高达 70%。

81. 为了加强对数据和统计资料的利用，联合国开展的一项工作是支持会员国在人口普查中采用数字化方法。肯尼亚将数字化方法应用于 2019 年人口普查，不仅节省了约 506 个工作日，还提高了数据质量。其他国家正在学习肯尼亚的经验，27 个会员国已对本国的民事登记和统计系统作出评估。

## D. 促进和保护人权

### 1. 背景

82. 营建和平社会和促进可持续发展与人权密不可分。各国、民间社会、私营部门行为体和其他利益攸关方对实现各项权利作出普遍承诺，有助于建设公正包容的社会。

### 2. 主要目标

83. 我们在推动保护和促进人权方面的工作涵盖以下专题支柱：支持国际人权机制；把人权纳入发展以及和平与安全工作的主流；推进不歧视、参与、追责等核心人权原则。面对当前疫情，联合国通过在秘书长专题简报中提出 14 项政策建议等方式，确保把人权作为应对举措的一个核心内容。

### 3. 主要成果

#### 支持国际人权机制

84. 在过去一年，我们继续支持条约机构和政府间机构。例如，人权理事会的特别程序和其他机制在 2019 年对 57 个国家和领土进行了 84 次访问。条约机构能力建设方案有助于加强博茨瓦纳、布基纳法索、哥斯达黎加、萨尔瓦多、肯尼亚、塞拉利昂等国的国家执行、报告和后续行动机制。

#### 发展工作中的人权问题

85. 2019 年，联合国拟订一项具有法律约束力的发展权文书草案，并建立一个用于制定、监测和评估基于人权的发展政策的原型工具。将人权纳入环境和气候政策也是我们的一个优先事项。气候、权利和人类生存问题人民峰会于 2019 年 9 月举行并提出一项宣言，共有 400 多个组织签署。

#### 和平与安全

86. 在我提出的“以行动促维和”倡议中，将人权纳入和平行动是一项重要内容。2019 年，我们不仅派人权工作人员在冲突环境中开展调查和报告情况，还为 500 多名特派团主管人员、警察和军官提供培训，在预防和应对与冲突有关的性暴力行为方面制定了新的政策和指导意见。

#### 亮点：行动呼吁

2020 年 2 月，秘书长在人权理事会第四十三届会议上发出人权行动呼吁，号召以《联合国宪章》和《世界人权宣言》为基础，促进世界各地的全体人民切实享有所有人权。在秘书长办公室和联合国大家庭的全力支持下，这项呼吁提出七个领域的核心指导原则，力求实现“人类的最高愿望”。

## 不歧视

87. 在促进平等和反对歧视的过程中，我们协助各国制定了 15 项新的打击一切形式歧视国内法。针对歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者群体行为推出行为标准的工作继续进行，其中包括在瑞士达沃斯世界经济论坛等全球工商界活动上宣传这些标准。世界最大的公司中，有 270 家对此给予了支持。

### 亮点：《儿童权利公约》三十周年

2019 年是《儿童权利公约》获得通过三十周年。该公约确认儿童享有不容争辩的权利，并保护世界各地所有儿童拥有的不受歧视、暴力侵害和忽视的权利。

## 参与

88. 我们继续向“非洲人后裔国际十年”的执行工作提供支持，特别是通过研究金方案。自 2011 年以来，来自 32 个国家的 83 名研究人员通过该方案提升了自身能力，之后又在本国推广“国际十年”的工作中发挥重要作用。

## 追究责任

89. 我们继续支持各国和其他利益攸关方制定并实施符合具体情况、以受害者为中心、立足人权的追责和过渡期正义程序。我们与安全部队合作，确保在反恐工作中尊重人权，并继续担任《联合国全球反恐协调契约》下设的反恐时促进和保护人权与法治及支持恐怖主义受害者问题工作组主席。

## E. 有效协调人道主义援助

### 1. 背景

90. 过去一年充满艰巨挑战。愈演愈烈的持久冲突、气候变化的冲击和 COVID-19 疫情产生叠加效应，使人道主义需求达到空前水平，需要援助的人数超过 1.66 亿人。流离失所人数再创纪录，有 7950 万人因冲突、暴力和迫害而流离失所。世界上最严重的八场粮食危机全部与冲突和气候冲击有关。对于数以百万计的民众，这些多重风险的存在削弱了他们的复原力，加大了发生人道危机的可能性。

### 2. 主要目标

91. 联合国努力确保采取协调一致、及时有效的人道主义应急行动，在发生自然灾害和复杂紧急情况时拯救生命，减轻民众疾苦。我们倡导人道主义原则，鼓励在危机中共享知识，协助加快提供援助，制定强化协调政策。我们与各种利益攸关方联手调集资源，防范和应对人道主义危机。推动及早、迅速采取行动，包括通过开展预先部署以及人道主义和发展合作，依然是有效协调的关键所在。

### 3. 主要成果

92. 2019 年，我们与合作伙伴共同调集 180 多亿美元捐助，向逾 1.17 亿人提供拯救生命的援助，而之前的最高捐助额是 2018 年的 158 亿美元。通过共同努力，我们协调 570 多个合作伙伴开展人道主义行动。这些合作伙伴的集体力量在也门得到充分体现：也门正在经历一场世界上最为严重的危机，人道主义组织每月在那里向 1300 多万人提供援助。2020 年，COVID-19 疫情导致全球需求继续攀升，因此必须为世界上 63 个最脆弱国家制定全球人道主义应急计划。

93. 联合国人道主义集合基金走在最前面，把资金输送到最亟需的地方。国家集合基金向在实地开展工作的人道主义组织拨款 10.2 亿美元，用于开展逾 1600 个人道主义项目，为 18 个国家的 2750 万人提供援助。约有 25% 的拨款直接交付国内非政府组织。

94. 以南部非洲为例，我们在当地预先部署应急协调专家以及中央应急基金提供的资源，以便能够针对“伊代”和“肯尼斯”气旋开展快速救援，保障民众生命安全。“多利安”飓风袭击巴哈马后，联合国向该国的赈灾救援行动提供支持。

95. 中央应急基金总共为 49 个国家和领土的应急行动拨付 5.387 亿美元，而这些地方民众的疾苦往往不为世界传媒所关注。例如，由于埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里连年歉收，中央应急基金拨款 4 500 万美元，为当地 180 万名受旱情影响的民众提供更大规模援助。为抗击埃博拉疫情，中央应急基金拨款 980 万美元用于资助刚果民主共和国的国内应急行动，并拨款 1 050 万美元支援布隆迪、卢旺达、南苏丹和乌干达的防疫抗疫工作。

**亮点：预先筹资**

在灾害发生前采取筹资行动，可以拯救生命，减轻苦难。2019 年，我们继续支持采取预先行动，例如，联合国支持开发了最早在可能暴发疫情的四周前即可发出预警的全球霍乱风险模型，并制定了索马里首个防旱预先行动框架。

96. 我们还继续鼓励决策者参与解决至关重要的人道主义问题。2019 年 5 月，各方在制止人道主义危机期间性暴力和性别暴力问题高级别会议上认捐 3.63 亿美元，并作出重大政治承诺。10 月，我宣布设立境内流离失所问题高级别小组，为 5 000 多万受影响的民众和接收社区提出长久解决办法，并改进援助工作。11 月，我们发布了在人道主义行动中包容残疾人准则。

**亮点：数据影响力**

人道主义事务协调厅的人道主义数据交流平台是一个开放的跨组织数据共享平台。2019 年，该平台的使用率大幅提高，700 000 名用户查阅了 250 个组织提供的 17 000 多个数据集。

97. 我们还继续支持各国根据《仙台框架》制定减少灾害风险战略。目前，131 个会员国在报告七项具体目标和与灾害问题有关的可持续发展目标的进展情况时，使用仙台框架监测系统。

## F. 促进国际司法和国际法

### 1. 背景

98. 世界各国在《联合国宪章》中承诺，“创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈”。这一承诺依然是会员国在实现共同目标过程中相互交往的基石，也是我们各方面工作的有机组成部分。

### 2. 主要成果

99. 根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的工作取得进展。2021 年举行的下一届会议将审议一项订正协定草案。

100. 我继续采取措施设立缅甸问题独立调查机制，以收集、整合、保存、分析与缅甸境内 2011 年以来发生的最严重国际犯罪和违反国际法行为相关的证据。该机制于 2019 年向人权理事会提交第一份报告，并已采取步骤全面投入运作。

101. 2019 年 3 月，刑事法庭余留事项国际处理机制上诉分庭以在前南斯拉夫境内实施灭绝种族罪、危害人类罪、违反战争法或战争惯例行为等罪名，判处拉多万·卡拉季奇终身监禁。法国当局在巴黎抓捕菲利西安·卡布加因，此人因被指控 1994 年在卢旺达犯有灭绝种族罪和危害人类罪而被余留机制通缉。

102. 2020 年 6 月，国际刑事法院将阿里·穆罕默德·阿卜杜-拉赫曼收押，此人因被指控于 2003 年至 2004 年期间在达尔富尔犯有危害人类罪和战争罪而受到通缉。联合国、特别是联合国中非共和国多层面综合稳定团协助中非当局和国际刑事法院成功抓捕阿卜杜-拉赫曼并将其移交国际刑事法院。

103. 2019 年和 2020 年上半年，国际法院继续审理许多高关注度案件。2020 年 1 月，国际法院对“《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用(冈比亚诉缅甸)”一案作出一致裁定，下令采取四项对缅甸具有约束力的临时措施。

#### 亮点：调解

《联合国关于调解所产生国际和解协议公约》(《新加坡调解公约》)的签署仪式于 2019 年 8 月举行，该公约让争端各方能够跨境执行及援引和解协议，从而有利于国际商贸。该公约预计将于 2020 年生效，46 个国家在开放供签署当日签署公约，这是联合国贸易相关公约中在开放之日签署国数目最多的一项。

## G. 裁军

### 1. 背景

104. 在军费开支攀升、安全环境恶化、军控日渐疲弱的情况下，裁军仍然具有突出的现实意义。2019年，世界军费开支高达1.9万亿美元，这是冷战结束后的最高水平。

### 2. 主要目标

105. 联合国支持以不扩散核武器为目标开展多边谈判和工作，坚持禁止其他大规模毁灭性武器，管制常规武器，推动区域裁军，提高公众认识。

### 3. 主要成果

106. 我提出的裁军议程建议，在所有五个领域采取50项促进裁军的具体行动并跟踪其落实情况。2019年，本组织将该议程的关键内容付诸实施。在新的技术、威胁和行为体不断出现的情况下，这项议程推动了对裁军议题的重新思考。该议程尤其重视人口居住区内爆炸性武器问题以及支持会员国拟订政治宣言的工作。

#### 亮点：裁军

建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议首届会议于2019年举行。这次会议通过一项政治宣言，确认与会各国对寻求以开放、包容方式建立无核武区作出承诺。

107. 为了建立一个无核武器世界，我们为不扩散核武器条约缔约国第十次审议大会的筹备工作提供协助。我们还继续支持在致命自主武器系统方面开展的裁军工作，包括制定指导原则以及就规范和运作框架提出建议的工作。

108. 在联合国主持下，在国际安全背景下的新技术方面取得进展，这归功于负责这一问题的两个政府间小组与区域组织、私营部门、民间社会和学术界进行的磋商。在外层空间安全问题上，我们协助开展各种讨论，并就新的《外层空间活动的长期可持续性准则》达成一致。

109. 为了维护反对使用其他大规模毁灭性武器各项准则，联合国依据秘书长调查使用化学武器和生物武器指控机制的规定任务，通过专家培训等方式加强了这一机制的常备状态。

#### 亮点：青年促进裁军

我们在国际青年日发起青年促进裁军(#Youth4Disarmament)倡议，让青年拥有促进变革的知识和技能。在这项倡议下，75名年轻人在第一委员会届会期间与联合国官员、外交官和民间社会代表共同度过一天。

110. 为协助管制和限制常规武器，一个政府专家组在2019年建议，应鼓励各国报告小武器和轻武器的国际转让情况，以扩大常规武器登记册。2020

年，一个新的政府专家组开始审议可采取哪些具体手段，应对意外爆炸、流入非法市场等弹药安全和安保挑战。

## H. 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义

### 1. 背景

111. 2019年,跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义继续在世界各地构成严重威胁。网络犯罪、人口贩运、偷运移民和环境犯罪日益削弱国家的力量,对法治造成破坏;非法毒品继续危害数以百万计的民众。

112. 恐怖主义分子继续为害世界各地的社区,同时,新的暴力极端主义团体已构成威胁,日益令人担忧。它们采用恐怖主义战术,尤其是将少数群体作为攻击目标。在 COVID-19 危机造成焦虑不安之际,有些人借机散布仇恨、阴谋论和反政府情绪,以达到煽动攻击的目的。

### 2. 主要目标

113. 联合国支持会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义,使人人都能享有和平与安全。为此采取的举措包括推进国际法发展,贯彻执行《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、各项反恐公约和议定书、《联合国全球反恐战略》、安全理事会决议等文书所载的原则和标准,落实联合国在预防犯罪和刑事司法方面制定的各项标准和准则。

### 3. 主要成果

#### 预防犯罪和打击跨国有组织犯罪

114. 联合国继续协助各区域网络防范毒品和犯罪所得非法资金的流动,在反洗钱和打击资助恐怖主义行为方面促进合作。例如,南部非洲资产追回问题机构间网络在 2016 年至 2019 年期间累计收缴超过 10 亿美元的非法资产,并在立案调查和发布没收令方面向会员国提供协助。

115. 2020年,我们对联合国的反洗钱软件“goAML”进行大幅升级,其规模在联合国同类软件项目中首屈一指。该软件目前已在 53 个国家的金融情报部门安装,为 100 000 名用户提供服务,在 5 亿多笔可疑交易的报告方面发挥作用。

116. 在中亚,我们协助制定并通过了 20 项法律文件,包括协助执行当地预防犯罪行动计划。例如,在比什凯克设立的 10 个妇女委员会有能力开展预防犯罪和性别暴力的工作。

#### 解决世界毒品问题

117. 2019年,我们协助 22 个国家改进治疗、护理和康复服务,约有 39 000 名吸毒病症患者从中受益。例如,在阿富汗及周边国家向约 12 000 名受毒品影响的儿童提供更好的服务。在伊朗伊斯兰共和国开展的“坚强家庭”方案有助于改善有家庭问题儿童的健康和安全成长。

118. 在全球应对阿片类药物危机的过程中,本组织向 51 个国家的 115 个实验室提供了 2 698 份管制药物及其前体的标准参照样本,并向一个由 90 个国家的 289 个法医药物检测和毒理学实验室组成的网络提供支持。在协助执法部门方面,我

们提供了 1 400 多个毒品和前体现场检测包，并举办关于识别和分析毒品及前体的专门培训。

#### 防止恐怖主义

119. 加强国际反恐合作和促进全社会伙伴关系，仍然是联合国的优先要务。2019 年，我们协助举行七次反恐问题区域高级别会议，并在 COVID-19 危机期间举办“虚拟反恐周”活动。新建立的联合国全球反恐协调平台有利于 193 个会员国交流信息和开展合作。

120. 我们还利用《联合国全球反恐协调契约》加强对会员国的技术援助，推动 43 个实体共同开展联合规划、资源调动和援助交付。这包括在以下方面发起数项旗舰倡议：遏制恐怖分子的激进化和旅行、资助恐怖分子行为以及恐怖分子获得武器等情况；向恐怖主义行为受害者提供援助；通过遣返、起诉、康复和重返社会等方式，帮助与列入联合国名单的恐怖主义团体有关联的妇女和儿童摆脱困境。

#### 亮点：反恐

2019 年启动的联合国反恐旅行方案有助于会员国依照安全理事会第 2396(2017)号决议的规定，建立利用旅客信息发现和打击恐怖主义分子旅行活动的的能力。截至 2020 年 7 月，已有 36 个会员国参加该方案。

## 第四章

### 本组织的有效运作

#### 1. 主要 workflow

121. 联合国秘书处有 36 000 多名工作人员，在 461 个工作地点任职。秘书处的主要任务包括财务管理、人力资源、信息和通信技术、供应链、设施、会议服务及安保和安全业务，以及向全球受众宣传本组织的工作。

#### 2. 主要成果

122. 在我提出的管理改革中，主轴是秘书处逐步扩大权力下放。这一转变的基础是 2019 年 1 月生效的新的权力下放制度。这一新举措通过向执行任务的部门赋予更多职责，提高本组织的工作成效。为了支持这一全新模式，由管理战略、政策和合规部以及业务支助部牵头，建立了一个更强有力的组织架构。

123. 通过一个新设计的权力下放管理制度，我可以直接向各实体负责人授权，使其执行任务的责任与管理资源的权限相匹配。权力下放程序已得到简化，目前通过一个电子门户网站进行管理。

124. 已建立新的分级支持架构协助管理人员行使决策权。业务支助部为管理人员提供专门的咨询支持，而管理战略、政策和合规部则侧重于监管框架和政策，确保使之符合本组织需要。新的管理与客户委员会是一个至关重要的绩效反馈机制。

125. 分析能力已得到强化，这有助于促进问责制，提高透明度。目前，可对“团结”系统等企业系统生成的机构数据进行整合，在同一地点提供已核实的业务信息。有了这些数据，我们建立了一个标准化绩效框架，以利于监督全球业务情况和发现问题。我们还实施一种新的风险管理方法和一个自我评价框架，以便在新的年度预算中提供更多的绩效信息。

126. 新年度方案预算的执行已进入第二个年头，这项重大举措使预算编制更切合实际，更加注重成果。新做法使秘书处能够更准确地估算资源，更快地适应任务规定的变化，并根据实际方案执行情况调整规划，从而改善成果问责制。由于预算周期改为一年，秘书处得以在 2021 年预算中反映疫情给方案带来的变化。

127. 改革还开启了持续简化各项政策和程序的进程。以人力资源为例，我们简化了征聘流程，并正在努力改进入职程序。一个大范围的人力资源政策审查程序已经展开，各项过时的政策已于 2019 年废止。

#### 亮点：环境绩效

执行和平行动环境战略仍然是一个关键优先事项。该战略旨在最大限度地提高自然资源使用效率，尽量减少给人和生态系统带来的风险，为后人留下积极正面的影响。

128. 工作人员的性别均等和地域多样性是我优先关注的重大问题之一。在高级管理层实现性别均等后，我确定了到 2028 年实现全系统性别均等的目标。2020 年 3 月启动的地域多样性战略旨在确保建立一支多元、包容的工作人员队伍。

129. 为指导工作人员落实我发布的“应对歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用职权问题”公报(ST/SGB/2019/8)，我们推出了题为“团结一致，尊重他人”的工具包。该工具包介绍了如何保持一种同事间相互尊重、以礼相待的工作环境，并向受违禁行为影响的人员提供指导。我们正在就为期一年的宣传活动拟订行动计划，以在本组织内围绕种族主义问题传播知识、提高认识及采取行动。

130. 2019 年，联合国用 106 种语言和盲文编制资料，加大对本组织工作的宣传力度，其中包括对 2019 年气候行动峰会、可持续发展目标峰会等重大活动的报道。2019 年，我们的会议服务部门为 36 000 多场不同规模的多边会议提供支持。联合国警卫人员为 36 000 多名工作人员和各国代表、1 000 多位国家元首和政府首脑以及 300 多万名游客的安全出入提供保障。

131. 令人遗憾的是，尽管我们改善了工作绩效，但现金短缺问题有持续、甚至不断加剧之势，在 2019 年继续影响了我们的工作。尽管采取了多项紧缩措施，但方案预算仍出现创纪录的 5.2 亿美元赤字，超过一年前创下的历史新高。若非采取这些措施，2019 年 9 月举行的大会会议早已受到干扰。此外，拖欠的会费到当年年底达到 7.11 亿美元，为近十年来的最高水平。流动性压力不断恶化，这对于完成 2020 年各项任务不是一个好兆头。到财政期间结束时，维和预算未缴摊款共计 17 亿美元。现金短缺的负担落在部队和警察派遣国的肩头，积欠这些国家的款项达到创纪录的 6.31 亿美元。

132. 这些持续存在的流动性问题削弱了联合国执行任务和落实核定工作方案的能力。我再次请各国政府履行对联合国的财政义务，核准我提出的机构改革提案，使联合国拥有坚实而又可持续的财政基础。

