



大会  
第七十四届会议  
议程项目 31(a)

安全理事会  
第七十五年

预防武装冲突：预防武装冲突

## 2020年2月12日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信

谨转递俄罗斯联邦外交部就解决乌克兰东部冲突的执行明斯克协议一揽子措施五周年发表的评论(见附件一)，以及一揽子措施的案文(见附件二)。

请将本信及其附件作为大会议程项目 31(a)的文件和安全理事会文件分发给为荷。

瓦西里·涅边贾(签名)

\* 由于技术原因于 2021 年 2 月 9 日重发；此前以 [A/74/720](#) 文号印发。



## 2020年2月12日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信的附件一

### 新闻出版司就解决乌克兰东部冲突的明斯克一揽子措施 5 周年发表的评论

2月12日是执行明斯克协议一揽子措施签署5周年，这些措施是解决顿巴斯地区冲突的唯一途径。

该文件旨在解决两个问题，即停止内战和确保持久和平。这场国内武装冲突源于乌克兰民族主义政府的政变和反民众政策。新政府践踏了乌克兰东南部人民的权利和自由，并试图动用军事力量镇压和平抗议活动。结果没有成功。顿巴斯地区人民已经证明了他们能够捍卫自己的权利、自由和身份。

5年前，顿涅茨克和卢甘斯克的代表在明斯克签署一揽子措施时，同意继续成为乌克兰国家的一部分，条件是大赦，并在政府给予该地区以宪法保证的特殊地位后。当时的乌克兰总统波罗申科承诺兑现这一承诺。此后，顿巴斯地区将举行选举，基辅将重新控制边境。所有这些都应该在2015年底之前完成。

签署的协议得到了诺曼底四方的支持，得到了联合国安全理事会的核准，并因此成为国际法的一部分。欧洲安全与合作组织特别监察团密切监测执行情况。我们非常赞赏并支持特别监察团的努力，根据其任务规定，这些努力应以公正和透明原则为基础。

今天，也许应该提醒每个人，许多人试图歪曲的一揽子措施究竟是关于什么。外交部在其网站上公布了这份文件的真实副本。

不幸的是，其所有条款都没有得到全面执行。尽管达成了几项协议，但从来没有实现过完全停火。沿接触线的炮击仍在继续，军事装备尚未被撤走。顿巴斯地区没有获得宪法保障的特殊地位，也没有延长特赦。事实上，基辅在一揽子措施签署后立即将其破坏。

小步走的方法已经取得了一些进展。在5年内进行了2次重大的被羁押人交换，在此期间约有500名囚犯获释。乌克兰当局直到2019年，也只有在新总统之后，才遵守2015年和2016年签署的关于在试点地区脱离接触部队和施泰因迈尔公式的附加协议。这些协议是顿巴斯地区对基辅的重大让步。

诺曼底四方在巴黎峰会期间做出的最新决定，大部分是政治性的，正在实施中，但没有我们希望的那么快。在这里，我们看到乌克兰只是走过场，它甚至没有考虑过与顿巴斯地区开始直接对话。明斯克协议的其他政治方面，如宪法改革和确定地方选举方式，也没有得到执行。显然，泽连斯基总统忘记了他的竞选承诺，即缓解对自封的共和国的经济和交通封锁。

乌克兰咄咄逼人的言辞、对明斯克协议的批评和要求修改的呼声，以及以联合国维和部队为幌子在顿巴斯地区引入国际占领政府的想法，使这一解决进程变得更加复杂，与一揽子措施背道而驰。基辅的立法倡议、臭名昭著的顿巴斯地区重新

融合法案、教育、国家语言和关于新的行政和领土结构的法律草案——虽然他们兜售这些法律草案是对权力下放义务的遵守——却进一步加剧了严峻的局势。

局势甚至到了这样的地步，即乌克兰国家调查局对前总统波罗申科签署一揽子措施时是否可能犯下叛国罪而展开了刑事调查。目前尚不清楚这是内部政治冲突的表现，还是试图让人对明斯克协议产生怀疑。在任何情况下，修改这些协议都会给乌克兰内部的解决带来难以预料的后果。

俄罗斯主张全面一致地执行一揽子措施的所有条款。我们支持诺曼底模式的伙伴和欧安组织作为联络小组协调员所作的努力，敦促他们鼓励乌克兰政府尽快全面履行其义务。

## 2020年2月12日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长和安全理事会主席的同文信的附件二

### 执行明斯克协议的一揽子措施

明斯克，2015年2月12日

1. 乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区立即全面停火，停火从当地时间2015年2月15日零时起严格执行。

2. 双方等距离后撤所有重武器，以便双方之间有一个安全区，口径大于或等于100毫米的火炮系统有宽度为50公里的安全区，多管火箭炮系统有宽度为70公里安全区，“Tornado-S”、Uragan 和 Smerch 多管火箭炮系统以及战术导弹系统(Tochka 和 Tochka-U)有宽度为140公里安全区：

- 乌克兰部队：从实际接触线算起；
- 乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的武装编队：从2014年9月19日《明斯克备忘录》规定的接触线算起；

上述重武器的后撤最迟于停火后第2天开始，在14天内完成。

这一工作应在欧安组织协助下和三方联络组的支持下进行。

3. 欧安组织从后撤第一天起利用卫星、无人机和雷达系统等一切必要技术手段有效监测与核查停火情况和重型武器的后撤。

4. 在后撤的第一天启动对话，商讨根据乌克兰立法和“关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区临时实行地方自治令”的乌克兰法律举行地方选举的方式，并商讨这些地区今后根据该法建立的制度。

乌克兰议会迅速并至迟在本文件签署后30天内通过一项决议，说明根据2014年9月19日《明斯克备忘录》规定的界限，“关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区临时实行地方自治令”的乌克兰法律建立的特别制度涵盖哪一地区。

5. 通过颁布禁止起诉和惩罚与乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区所发生事件有牵连的人的法律，进行宽恕和赦免。

6. 根据“全部换全部”的原则释放并交换所有人质和被非法拘留者。这一工作至迟在后撤后的五天内完成。

7. 通过一个国际机制，让人道主义援助安全通行、送交、储存和分配给需要援助的人。

8. 确定如何全面恢复社会经济关系，包括退休金和其他付款等社会转移支付(收入和总收入、及时支付所有水电费和在乌克兰法律框架内恢复征税)。

为此，乌克兰应重新控制冲突地区的银行系统，并在可能时建立一个国际机制，以便于进行这种转移。

9. 从地方选举后的第一天起，直到 2015 年底最后确定全面政治解决(顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的地方选举根据乌克兰法律和宪法改革进行)，乌克兰政府恢复对整个冲突区国家边界的全面控制，但条件是，第 11 段的规定在三方联络组的框架内并在同顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的代表进行协商并商定的情况下得到执行。

10. 所有外国武装编队和军事装备以及雇佣军在欧安组织的监测下撤出乌克兰。所有非法团体解除武装。

11. 在乌克兰进行宪法改革，新宪法于 2015 年底生效，规定权力下放是一项关键内容(包括经顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的代表同意，提及这些地区的特殊情况)，并根据下文注释中规定的一直执行到 2015 年底的措施，通过关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区特殊地位的永久法律。

12. 将按照“关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区临时实行地方自治令”的乌克兰法律的规定，在三方联络组的框架内与顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的代表讨论和商定所有与地方选举有关的问题。选举将根据欧安组织的标准，在欧安组织民主制度和人权办公室监督下进行。

13. 三方联络组加紧开展工作，包括成立一些执行明斯克协议相关内容的工作组。工作组的组成应体现三方联络组的组成。

注：

根据“关于顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区临时实行地方自治令”的乌克兰法律，这些措施是：

- 不惩罚、起诉或歧视与顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区发生事件有牵连的人；
- 有权自己决定使用何种语言；
- 地方自治机构参加任命顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的检察院和法院的负责人的工作；
- 中央执行当局可着手同地方自治机构商定顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的经济、社会和文化发展；
- 国家支持顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的社会经济发展；
- 中央政府支持顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区与俄罗斯联邦各地区进行跨界合作；
- 地方议会决定设立人民警察单位，以维护顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区的公共秩序；
- 通过早期选举当选并由乌克兰最高拉达根据这一法律任命的地方议会代表和官员的权力，不能提前终止。

三方联络组参加者：

海迪·塔利亚维尼大使

乌克兰第二任总统 L. D. 库奇马

俄罗斯联邦驻乌克兰大使 M. Yu. 祖拉博夫

A. W. 扎哈尔琴科

I. W. 普洛特尼茨基

---