



第七十四届会议

议程项目 147

刑事法庭余留事项国际
处理机制经费的筹措

为刑事法庭余留事项国际处理机制阿鲁沙分支机构修建新设施

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于为刑事法庭余留事项国际处理机制阿鲁沙分支机构修建新设施的报告(A/74/662)。在审议该报告期间,行预咨委会会见了秘书长代表,后者提供了补充资料和说明,最后提出了于2020年2月14日收到的书面答复。

二. 最新进展情况

2. 秘书长在报告中回顾,该项目于2012年1月启动,于2016年12月1日基本完工,余留机制自2016年12月5日以来一直占用新房地并在其中开展业务(同上,第1和4段)。一旦基本完工,该项目进入了最后阶段,即正在进行的项目收尾期。

3. 秘书长的报告,除其他外,载有关于关键项目收尾活动的信息,包括正在进行和已完成的修复工程(同上,第12-15、19-22和32-40段)、考虑有关设计缺陷和项目延误的合同补救办法(同上,第26-31段)以及关闭账户并与承包商结清索偿和债务(同上,第23-25段)。

修复工程

4. 秘书长在报告中介绍了在剩余修复工程方面取得的进展,这些工程涉及:
(a) 调整次要、未解决和有缺陷的项目整修清单(见下文第5段);(b) 由内部和



外部审计建议引起的工程(见下文第 6 段); (c) 修复供暖、通风和空调(暖通空调)系统设计缺陷(见下文第 7-9 段)。

调整整修清单

5. 秘书长在报告表示, 作为基本完工检查的一部分而产生的次要、未解决和有缺陷的项目整修清单已正式关闭, 这些项目要么承包商已经完成了所需工作, 要么对未修复的工程(约占项目修复清单的 10%)进行了估值, 从给承包商的最后付款中扣除相应金额(见下文第 12 段)。余留机制设施管理股已经或正在处理对设施运作有影响的未修复的整修清单项目, 如电线铺设错误(A/74/662, 第 22 段)。

由审计建议引起的工程

6. 秘书长在报告中还讨论了内部监督事务厅和审计委员会进行的审计所载建议引起的修复工程。一些工程, 主要与安全和安保有关的工程已经完成, 例如经过数据中心的水管的改道和围栏基础的施工, 但其他一些工程, 例如供安保人员使用的活动浴室的施工和补救沙尘暴对办公大楼的影响, 仍有待完成(同上, 第 12-15 段)。

修复供暖、通风和空调系统

7. 秘书长在报告中回顾, 在进驻设施的第一年, 项目小组记录了供暖、通风和空调系统与与设计有关的缺陷, 这些缺陷迄今仍未解决。具体而言, 设计和安装在冷藏库和档案馆主储存库的暖通空调系统没有完全达到余留机制保存卢旺达问题国际刑事法庭档案所需的空气质量、温度控制和相对湿度标准(同上, 第 33 段)。行预咨委会询问后获悉, 确定缺陷是由于建筑师对暖通空调系统的错误设计造成的(见关于建筑师的合同责任的下文第 13 段)。

8. 秘书长在报告中介绍了余留机制为纠正这一问题所作的努力。2018 年 6 月, 应余留机制的要求, 建筑师为解决冷藏库的暖通空调系统的缺陷提供了构思方面的重新设计, 但没有为主储存库提供重新设计(A/74/662, 第 34 段)。余留机制随后求助于该项目的承包商, 该承包商表示可以按为冷藏库和主储存库所作的重新设计供应和安装暖通空调系统。然而, 由于与承包商就施工延误造成的费用回收进行了同时伴随而来的谈判, 暖通空调修复工作的进展停滞不前(同上, 第 35-37 段; 另请参阅关于承包商的合同责任的下文第 12 段)。为了向前推进, 2019 年 9 月, 余留机制聘请了受雇于非洲经济委员会的一家咨询公司(见 A/74/662, 第 38 段)。行预咨委会询问后获悉, 该咨询公司 will 提供设计服务、编制招标文件、开展评标、为项目调动资源、实行施工监督以及开展施工后测试和试运行。行预咨委会要求提供与该咨询公司的合同金额或已经提供的服务所产生的支出, 包括使档案储存库的空气质量达到可接受的范围的初步修复的支出, 但没有收到。

9. 秘书长在报告中表示, 暖通空调系统的修复工作预计会持续到 2020 年 9 月, 与先前提出的 2019 年年中修复的时间表相比, 延迟了约 15 个月(同上, 第 40 段; 另见 A/73/718, 第 29 段)。他还表示, 修复费用将由项目应急拨备支付, 预计不

超过 280 000 美元(A/74/662, 第 44 段)。行预咨委会询问后获悉, 由于实施咨询公司重新设计的招标工作尚未完成, 目前无法获得更准确的费用估计数。

10. 行预咨委会感到遗憾的是, 在入住三年多之后, 报告称修复工程的完成又出现了延误。行预咨委会特别关切的是, 在历经多年的解决这一问题的尝试和一再拖延之后, 影响暖通空调系统的设计错误的修复工作仍然悬而未决, 而暖通空调系统的正常运作对于长期保存卢旺达问题国际刑事法庭的档案至关重要。因此, 行预咨委会建议大会请秘书长加紧努力, 确保在订正时限和核定资源范围内, 毫不拖延地充分执行该项目(另见 A/74/662, 第 40 段; A/73/763, 第 14 段; A/72/785, 第 11 段和 A/71/812, 第 7 段)。行预咨委会期待秘书长在大会审议本报告时向大会提供有关暖通空调系统的修复及其费用的最新情况, 包括聘用的咨询公司的费用情况。

考虑有关设计缺陷和项目延误的合同补救办法

11. 秘书长表示, 在报告所述期间, 余留机制继续根据大会第 70/258 号和 73/288 号决议的要求, 在经济上可行的情况下, 继续审查适当回收可能归因于余留机制合同伙伴的延误所产生的直接和间接费用的各种备选办法(A/74/662, 第 26 段)。

12. 根据这一要求, 余留机制与法律事务厅、全球资产管理政策处和采购司协商, 决定向承包商追回延误损害赔偿金约 230 000 美元, 并从给承包商的最后一笔付款中扣留这笔款项(同上, 第 29 和 31 段)。根据建造合同条款, 承包商应负责赔偿最高为 661 400 美元的延误损失(见 A/73/763, 第 26 段)。秘书长表示, 230 000 美元被认为充分平衡了两个方面的权益: 一方面是联合国回收因承包商延误而产生的费用的权益, 另一方面是需要保持合作, 以期从速完成剩余的工程(A/74/662, 第 30 段)。不过, 秘书长进一步表示, 承包商已表示打算对余留机制扣留这笔款项的决定提出异议(同上, 第 31 段)。

13. 如秘书长的报告所述, 余留机制还继续探索各种备选办法的可行性, 以便回收归因于建筑师的设计缺陷或错误引起的费用, 并在此期间保留相当于与建筑师合同规定的最后阶段付款 77 472 美元的费用(同上, 第 28 段)。行预咨委会询问后获悉, 建筑师的合同责任包括自费提供纠正其错误、遗漏或疏忽行为所需的任何服务, 包括其分包顾问的服务。

14. 行预咨委会再次强调, 联合国不应承担归因于合同伙伴的错误或延误产生的任何直接或间接费用的责任, 并重申其期望, 收回全部相关额外费用(见 A/73/763, 第 28 段; A/72/785, 第 21 段和 A/71/812, 第 14 段)。特别注意到, 回收归因于建筑师的缺陷和错误而造成的费用的备选办法仍在探索中, 行预咨委会强调迅速和明智地解决这一问题的重要性, 以便能够迅速完成项目收尾工作。

5. 大会赞同行预咨委会的建议, 请余留机制提供有关每位工作人员办公室面积和与秘书处标准比率的比较信息(见 A/73/763, 第 30 段)。行预咨委会询问后获悉, 使用标准计算方法, 办公大楼内每个工作人员分配的空间为 13.9 平方米, 符合新建或新装修空间的总体全球趋势。

三. 项目支出和费用

16. 秘书长在报告中指出，大会为该项目核准的资源总额为 8 787 733 美元，其中包括 1 050 371 美元的应急拨备(A/74/662，第 41 段)。秘书长报告所载表格(下文复制该表格)显示，截至 2019 年底支出总额为 8 484 892 美元，其中包括由应急拨备支付的费用。这一数额包括余留机制 2019 年 12 月向承包商支付的 233 897 美元，这一数额反映了与未完成修复清单项目估值有关的商定扣除额以及扣留数额为 230 000 美元的延误损害赔偿金(同上，第 25 段；另见上文第 5 和 12 段)。该表还显示项目结余为 302 841 美元，有待结清决算。

2013 年至 2019 年期间的项目支出，包括由应急拨备支付的费用

(美元)

说明	预算批款			支出(包括由应急拨备支付的费用)			
	核定数	核定应急拨备	总额	2013 年至 2018 年付款	2019 年 最后付款	2013 年至 2019 年 支出总额	项目结余 ^a
	(1)	(2)	(3)=(1)+(2)	(4)	(5)	(6)=(4)+(5)	(7)=(3)-(6)
建筑	6 365 887	954 883	7 320 770	6 267 479	233 897	6 501 376	819 394
建筑设计与项目管理	1 371 475	95 488	1 466 963	1 983 516	—	1 983 516	(516 553)
共计	7 737 362	1 050 371	8 787 733	8 250 995	233 897	8 484 892	302 841

^a 以决算为准。

17. 秘书长在其报告中表示，他打算在余留机制 2020 年预算执行情况报告中列入关于最后结清索偿和债务的信息(A/74/662，第 46 段)。行预咨委会询问后获悉，任何未用余额，包括应急拨备的余额，将从余留机制 2022 年核定预算摊款中抵销。

18. 行预咨委会重申，应急拨备的使用必须完全按照大会提供的指导进行，包括确保在项目结束时将所有剩余的未用应急资金返还会员国(见 A/73/763，第 24 段和 A/72/785，第 20 段)。

四. 经验教训和最佳做法

19. 秘书长在报告中还提供了供在本组织开展的其他建筑项目中酌情运用的经验教训和最佳做法(A/74/662，附件)。该清单涵盖项目的各个阶段和方面，包括治理、风险管理、费用控制、采购以及与东道国的协调。

20. 关于与东道国的协调，秘书长强调，必须在项目所有方面与东道国合作(同上，第 46 段)。在这个项目中，秘书长一贯认为与坦桑尼亚联合共和国的合作十分出色(例如，见 A/74/662，第 9 段)。行预咨委会再次感谢坦桑尼亚联合共和国政府在整个建设项目中提供的帮助和援助(另见 A/73/763，第 21 段)。

21. 行预咨委会询问后得到了关于若干最佳做法和经验教训的更多背景和澄清。一些经验再次证实了成功应用于该项目的其他项目的最佳做法的有效性，例如高级管理人员在规划阶段关键性地参与确定项目目标，以便限制施工期间的变更单数量。其他经验则揭示了该项目特有的挑战，例如项目小组与现有设施管理人员合作的重要性，这在该项目开始时是不可能的，因为余留机制是一个新实体，没有专门的设施服务人员。

22. 行预咨委会还获悉，全球资产管理政策处已将从过去建筑和翻修项目中吸取的经验教训和最佳做法纳入建筑项目管理全球准则。与本组织的各项目小组分享了这些经验教训，以便各小组能够从其他基本建设项目中获得的经验和专门知识中获益。

23. 行预咨委会认为，秘书长报告附件中提供的资料不够具体，分析性也不够。因此，行预咨委会建议大会请秘书长编写一份更详细、更新的最佳做法和经验教训清单，该清单还将反映在持续实施该项目剩余活动期间获得的专门知识，以便纳入建筑项目管理全球准则(另见下文第 26 段)。

五. 提交项目最后报告

24. 秘书长表示，正在审议的报告是关于该项目的最后报告(A/74/662, 第 2 段)。关于为什么在项目完成之前提交最后报告的询问，行预咨委会获悉，该报告是按照大会第 73/288 号决议的要求提交的。行预咨委会还获悉，正在进行的暖通空调系统修复的范围和费用只是该项目的一小部分，这不应妨碍将该项目视为已完工的项目，关于该项目的任何未决信息，包括关于结清决算和债务的信息，都将在余留机制 2020 年预算执行情况报告中列报。

25. 行预咨委会注意到，大会要求提交最后报告的前提是完成剩余的项目活动，并期望最后报告除其他外提供关于完成必要的修复工程、对出现延误的问责情况以及最后项目预算的资料(见 A/73/763, 第 30 段)。行预咨委会还回顾，在此之前，秘书长两次无法按大会要求提交最后报告，原因是该项目没有竣工，而是提交了进一步的进度报告(见同上，第 29 段)。

26. 考虑到在现阶段，修复工程尚未完成，根据合同的债权尚未结清，最后项目支出，包括应退还给会员国的任何余额仍无法提供，行预咨委会认为，秘书长将其报告归类为最后报告为时过早。因此，行预咨委会建议大会请秘书长毫不拖延地完成剩余的修复工程和未决的收尾阶段活动，并向大会第七十五届会议提交一份最后报告，其中载有关于结束所有未决活动，包括最后结账情况的全面、详细和透明的资料。最后报告还应包括最新的经验教训和最佳做法清单(见上文第 23 段)。行预咨委会鼓励秘书长还提供资料，说明该项目落实可持续性特点的情况，包括通过最大限度地利用当地能力和材料来这样做的情况(另见 A/71/753, 第 16-19 和 43-45 段)。

六. 结论和建议

27. 拟待大会采取的行动载于秘书长报告第 50 段。行预咨委会建议大会表示注意到秘书长的报告，同时顾及行预咨委会在上文所述评论意见和建议。
