



第七十四届会议

议程项目 134

2018-2019 两年期方案预算

对警务司的评估

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于对警务司的评估的报告(A/74/223)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了于 2019 年 10 月 28 日收到的书面答复。
2. 大会第 72/262 C 号决议请秘书长在和平与安全支柱改革的背景下，对警务司的职能、结构、力量和级别进行一次评估(A/74/223，第 1 段)。

二. 秘书长的报告

3. 秘书长在报告中指出，联合国警察执行的任务包括：根据授权实施临时执法，就建立或改革执法机构提供战略咨询；保护平民，支持重建法律和秩序；采取社区警务举措；为制定选举安全计划提供支持；提供在职培训和辅导；提供能力建设方案；与联合国各机构、基金和方案以及非洲联盟和欧洲联盟等其他多边组织一道制定和执行联合方案；就使用执法工具打击跨国威胁方面的措施向各国政府、区域组织、联合国区域办事处提供咨询意见(同上，第 9 段)。行预咨委会认识到联合国警察对联合国和平行动作出的重要贡献。
4. 秘书长指出，和平、安全与发展和管理改革改变了联合国警务工作的总体责任范围。他还指出，警务司被确认为全系统服务提供者，负责在法治和安全机构厅开展的总体活动范围内，支持会员国和整个组织在特派团和非特派团环境下开展警务工作，并在这方面接受问责。他进一步指出，警务司活动的新框架标志着



联合国警察业务模式的重大转变，因为它以前只负责支持维持和平行动，并且目前只为执行这一任务获得资源(同上，第 2 和 13 段)。

5. 秘书长表示，在特派团和非特派团环境中，警务顾问可设在驻地协调员办公室和联合国国家工作队，全球协调中心安排作为东道国政府的单一切入点。此外，常备警力将成为履行警务司作为全系统服务提供者的任务的一项越发重要的工具(同上，第 23 和 25 段)。行预咨委会注意到目前在全球协调中心安排范围内履行的职能。行预咨委会询问警务司作为全系统服务提供者的任务，并获悉，秘书长在以文号 [A/72/772](#) 印发的报告中重申了这一概念，他预见法治和安全机构厅将发挥全系统服务提供者的作用，因此，警务司也将发挥这一作用；他在关于联合国警务工作的报告([S/2018/1183](#))中进一步阐述了这一想法。行预咨委会注意到，安全理事会第 [2382\(2017\)](#) 号决议鼓励秘书处与会员国协商，评估与警务司的职能、结构和能力有关的问题。行预咨委会要求提供充分资料，说明警务司作为全系统服务提供者的任务，特别是与驻地协调员制度有关的任务，但没有收到这一资料；行预咨委会还要求向大会提供更多资料。

6. 关于警务司的职能，秘书长指出，应加强该司的监督和评价能力，同时加强与其他区域办事处和组织进行警务工作联络的能力，还需要增加警务顾问办公室的能力。建议需增强评价与监督、培训、规划、政策和警务改革方面的能力以及严重犯罪和有组织犯罪等方面的专门知识，同时必须增加用于促进快速部署和业绩评估工作的差旅资源，以满足对特别警务支助日益增长的需求([A/74/223](#)，第 33-34 和 42 段)。

7. 秘书长表示，还将在支助账户范围内审议一项提议，即为一个专门的警务专家小组提供资源，以便与联合国毒品和犯罪问题办公室和其他伙伴合作，协调部署专门知识，以处理严重犯罪、有组织犯罪及相关犯罪行为。和平行动部还将审查警务司在为数不多的几个需要人员在专门知识和工作经验上有特殊搭配的战略领域承担的职能，以最大限度地利用好非借调的专业岗位文职专家；审查结果将在审议 2020/21 年期间支助账户预算时报告(同上，第 26 和 35 段)。

8. 秘书长在报告第 39 段中指出，警务司由联合国警务顾问兼警务司司长(主任级职位)领导，并提议进一步任命警务顾问担任主管法治和安全机构助理秘书长的副手，参加联合国系统所有与和平与安全支柱有关的、涉及警务工作和执法事项的论坛、讨论和会议。

9. 在全系统服务提供者概念的供资方面，行预咨委会获悉，警务司仍在根据维持和平特派团和特别政治任务内部和外部活动之间的明确划分来评估各种备选方案，尽管从经常预算中获得用于非特派团环境的有限核心资源是必不可少的，预计请求援助的实体将承担部分费用。行预咨委会询问后还获悉，虽然该报告当时本身没有直接的预算影响，但可能会在 2020/21 或 2021/22 年度支助账户和 2020 年方案预算下产生所涉经费问题。行预咨委会将在秘书长向大会提交未来拟议预算供其审议时，审查任何相关的所涉经费问题。

三. 结论

10. 请大会表示注意到秘书长的报告。行预咨委会询问后获悉，表示注意到该报告所载的政策提议可能会影响秘书长今后报告中提出的涉及预算问题的提议。
 11. 在考虑上述评论和意见的前提下，行预咨委会建议大会注意到秘书长的报告。
-