



第七十四届会议

议程项目 135

2020 年拟议方案预算

2020 年拟议方案预算

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国海地综合办事处

行政和预算问题咨询委员会关于 2020 年拟议方案预算的第二十五次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了源于安全理事会决定的区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下联合国海地综合办事处(联海综合办)2020 年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长代表，他们提供了补充资料，作出了澄清，并最后提出了于 2019 年 12 月 6 日收到的书面答复。

2. 秘书长在关于 2020 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 [1\(A/74/6 \(Sect.3\)/Add.1\)](#)中概述了 2020 年 37 个特别政治任务和共有问题的拟议所需资源。每个特别政治任务的详细资料载于拟议方案预算第 3 款(政治事务)的 5 个



增编¹中。行预咨委会提出的涉及所有特别政治任务的具有共同性质的意见和建议载于其主要的报告(A/74/7/Add.1)，行预咨委会关于专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的拟议预算的意见和建议则载于其相关报告。²此外，在不同的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.7和A/74/6(Sect.3)/Add.8)中分别列报了联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)和联海综合办(均在专题组三下)2020年的所需资源。行预咨委会关于荷台达协议支助团和联海综合办所需资源的意见和建议载于相关报告(A/74/7/Add.23和A/74/7/Add.24)。

3. 行预咨委会在关于2020年拟议方案预算的第一次报告(A/74/7, 第一章A节)中就预算方法、格式和列报提出了意见和建议，这些意见和建议也适用于秘书长关于联海综合办等特别政治任务拟议预算的报告。³行预咨委会在下文第10和第11段中对联海综合办拟议预算的格式和列报提出了更多意见。

4. 行预咨委会索要后得到秘书长关于特别政治任务的主要报告(A/74/6(Sect.3)/Add.1)所载表格的更新版本，包括2020年荷台达协议支助团(53 613 400美元)和联海综合办(20 395 200美元)的拟议资源。行预咨委会注意到，2020年特别政治任务拟议所需资源总额和拟议方案预算的资源总额将增加74 008 600美元(见A/74/6(导言)；也见上文第2段)。行预咨委会还注意到，2020年特别政治任务拟议资源总额717 880 900美元⁴将比2019年批款增加6 176 400美元(0.9%)。

二. 背景和任务

5. 安全理事会第2476(2019)号决议请秘书长设立联合国海地综合办事处(联海综合办)，最初为期12个月，自2019年10月16日起，接替联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)，该任务是1993年以来在海地设立的7个维持和平行动中的最后一个，于2019年10月15日结束(见安全理事会第2466(2019)号决议)。联海综合办有以下主要任务：(a) 通过支持包容各方的海地全国对话，就加强政治稳定和善政向海地政府提供咨询；(b) 协助海地政府除其他外规划和举行选举；通过人权培训等办法加强海地国家警察的能力，以应对帮派暴力；与社会各阶层制定包容各方的办法，以减少社区暴力；确保遵守国际人权义务；改善监狱监督；以及加强和改革司法部门(第2476(2019)号决议，第1段)。

¹ A/74/6(Sect.3)/Add.2, A/74/6(Sect. 3)/Add.3, A/74/6(Sect.3)/Add.4, A/74/6(Sect.3)/Add.5, A/74/6(Sect.3)/Add.5/Corr.1, A/74/6(Sect.3)/Add.6和A/74/6(Sect.3)/Add.6/Corr.1。

² A/74/7/Add.2, A/74/7/Add.3, A/74/7/Add.4, A/74/7/Add.5和A/74/7/Add.6。

³ A/74/6(Sect.3)/Add.2, A/74/6(Sect.3)/Add.3, A/74/6(Sect.3)/Add.4, A/74/6(Sect.3)/Add.5, A/74/6(Sect.3)/Add.5/Corr.1, A/74/6(Sect.3)/Add.6, A/74/6(Sect.3)/Add.6/Corr.1, A/74/6(Sect.3)/Add.7和A/74/6(Sect.3)/Add.8。

⁴ 行预咨委会获悉，2020年乌干达恩德培区域服务中心特别政治任务份额的经费已更新为1 424 400美元(相比之下，A/74/6(Sect.3)/Add.1, 表4所载的数额为1 427 100美元)。

6. 安全理事会核准了秘书长关于该任务的组成和业务方面的提议(见 S/2019/387 和 S/2019/387/Corr.1)，其中包括联海综合办应由具有以下各方面专门知识的咨询单位组成：政治和善治的单位；负责帮派暴力问题、减少社区暴力和武器弹药管理事宜的单位；警务和惩教单位，由最多 30 名文职人员和借调人员组成，担任警务和惩教顾问，由一名联合国警务专员领导；人权单位；安保单位；任务支助单位以及新闻单位(第 2476(2019)号决议，第 2 段)。此外，安理会特别指出需要全面整合联海综合办和联合国驻海地国家工作队的活动，后者将在 2019 年 10 月 15 日后承担联海司法支助团的方案和技术援助作用，并强调指出需要顺利过渡到联海综合办，以确保连续性(同上，第 5 段)。安理会还着重指出，联海综合办需要在联合国所有实体以及在海地开展活动的其他地方和国际伙伴之间保持密切和持续的协作、协调和信息共享，以防止工作重复，最大限度地利用现有资源(同上，第 6 段)。

7. 预算文件指出，2019 年 8 月成立了一个先遣小组，由在联海综合办五项实质性授权活动和支助职能方面具有专门知识的工作人员组成，负责开展规划活动，以确保联海综合办于 2019 年 10 月 16 日开始全面运作，包括征聘活动和寻找设施(A/74/6(Sect.3)/Add.8，第 33 和 34 段)。

2020 年战略和外部因素

8. 预算文件第 16 至 26 段提供了 2020 年战略和外部因素的信息，包括规划假设。文件表明，联海综合办和联合国国家工作队将作为一个联合团队发挥作用，提供全面的对策，直接促进联海综合办计划成果的实现，并促成长期发展。该联合团队将执行综合战略框架和全面资源调动战略，并将除其他活动外：建立协调结构，扩大联合国各实体的方案努力和技术援助；设立联合专题小组，协助政府解决导致暴力和冲突的根源；将联合预防工作的重点放在促进包容性和可持续发展上，以克服脆弱性并满足民众的需要，包括经济发展和消除贫困；对影响团队在海地工作的问题进行联合分析；并建立联合小组，应对帮派暴力、减少社区暴力、司法和选举问题。报告还指出，国家工作队在减少社区暴力、解除武装、选举安保和司法领域的技术和方案支持，将由建设和平基金提供初始资金(见下文第 15 和 18 段)。

2019 年所需资源

9. 预算文件指出，该联海综合办从成立到 2019 年 12 月 31 日期间的业务支出估计数，包括 2019 年 8 月中部署的先遣小组费用，共计 3 592 600 美元，将由秘书长根据关于 2018-2019 年两年期意外和非常费用的大会第 72/264 号决议第 1(a)段授权核准的 360 万美元承担。预算文件还指出，将在 2018-2019 年两年期第二次执行情况报告中申请所用金额的拨款。行预咨委会关于 2019 年承付权使用情况的意见将在其关于 2018-2019 年两年期第二次执行情况报告的报告中提供。关于 2019 年发生的个别支出项目的进一步意见详见下文各段关于 2020 年拟议预算的讨论。

三. 一般性意见

格式和列报方式

10. 在关于 2020 年拟议方案预算的第一次报告中(A/74/7, 第一章 A 节), 行预咨委会注意到, 以前载于预算分册的某些关键要素未列入 2020 年拟议方案预算, 或仅列入所附补充资料(见上文第 3 段)。例如, 不再提供关于以下方面的说明: 员额和非员额所需资源、拟议所需资源与前一年相比的主要差异以及反映每个次级方案的全部授权活动和业绩计量的综合信息, 而关于交付成果的详细信息只能在补充资料中提供。此外, 不再提供以前补充信息中提供的信息, 例如关于车辆比率和信通技术设备的详细信息。

11. 秘书长关于 2020 年拟议方案预算下联海综合办所需资源的提议载于预算文件表 2 和 3 以及第 41 至 44 段, 大部分是主要支出类别下的拟议数额。附带的补充资料提供了有关所需资源的进一步信息。⁵ 行预咨委会不得不要求进一步澄清预算提案的许多内容, 其中一些内容酌情反映在以下各段中。虽然认识到规划的流动性和特别政治任务启动阶段的不确定性, 并考虑到上述因过渡到年度方案预算而产生的变化(见上文第 10 段), 然而, 行预咨委会认为, 联海综合办 2020 年拟议预算没有为联海综合办 2020 年员额和非员额所需资源提供充分的理由。行预咨委会建议大会请秘书长根据业务任务和规划假设提出关于所需资源以及拟议人员配置和组织结构的充分理由的提案, 特别是关于新任务和办公室的提案。行预咨委会还期望总部各办公室/部门在编制预算提案时提供必要的支持和专门知识, 这些办公室/部门获得的专用支助资源中部分是用于该目的。

利用联海司法支助团现有的基础设施和资产

12. 预算文件第 40 段提供了关于使用联海司法支助团现有基础设施和资产的信息。该段指出: (a) 联海综合办总部将临时设在目前作为联海司法支助团总部的后勤基地, 直到确定办公大楼; (b) 拟议预算应考虑到联海司法支助团被认为适合移交给联海综合办的目前的设备、用品和备件库存; (c) 订约承办事务的所需资源估计数根据与联海司法支助团订立的现有合同的条款和条件计算; (d) 如果新任务需要联海司法支助团现有的商品和服务商业合同且这些合同适合新任务, 则相关合同将被转给联海综合办, 并根据需要缩小规模、延长合同期限或进行其他修改。行预咨委会索要后得到补充资料, 表明从联海司法支助团向联海综合办移交的资产共计 307 项, 账面净值为 830 800 美元, 包括预制楼房、车辆和信通技术、视听、工程、建筑、水处理、燃料分配和安保设备(见附件, A 节)。行预咨委会获悉, 正在讨论在联海司法支助团最终关闭之前是否可能额外转移序列物品。委员会在下文相关部分中讨论了具体资产问题。行预咨委会相信, 秘书长将在其

⁵ 补充资料包括: (a) 按支出用途分列的所需资源的详细细目(表 1); (b) 2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间的活动和筹资安排(第 1.1-1.4 段); (c) 拟议的人员配置和设立个别员额的理由(第 1.5-1.129 段); (d) 所需资源分析(第 1.130-1.141 段); 以及(e) 联海综合办实务和支助部分的组织结构图。

关于联海司法支助团清理结束情况的下一份报告中，以及在他提交的下一份联海综合办预算报告中，提供关于转移的资产和偿还或费用回收的全面和透明的信息。

与联合国国家工作队整合

13. 行预咨委会要求提供进一步资料，说明联海综合办将与联合国国家工作队充分整合的机制，行预咨委会获悉，联海综合办正在执行以下措施：(a) 秘书长副特别代表的职位将继续发挥驻地协调员和人道主义协调员的作用，确保联合国在该国的和平与安全、发展和人道主义支柱的所有部分保持一致；(b) 在启动综合协调机制之前，联海综合办和联合国国家工作队的关键人员将同地办公，包括负责选举改革、司法改革和减少社区暴力的工作人员；(c) 发展协调办公室的 6 名工作人员预计将在联海综合办房舍内工作(见下文第 17 段)；(d) 联海综合办总部预计将从目前位于前联海司法支助团后勤基地的地点搬迁，这将使联海综合办更接近其在联合国国家工作队中最紧密的合作伙伴。

14. 关于方案活动的交付，行预咨委会询问后获悉，已经在联海综合办和联合国国家工作队之间建立了明确的分工，以最大限度地提高整个联合国大家庭的效力，并根据比较优势有效地利用联海综合办的能力。行预咨委会还获悉，联海综合办不开展方案活动，也不拥有任何方案资金，而是与联合国国家工作队合作，确保在实现共同战略优先事项方面取得进展，并通过提供战略咨询意见和协调支持联合国国家工作队，以确保各项活动与总体政治优先事项保持一致。关于安全理事会第 2476(2019)号决议第 1(b)段，行预咨委会获悉，联海综合办将通过提供一系列斡旋、宣传和咨询支助，履行其援助海地政府的任务，根据联海综合办的战略、咨询和援助职能作出的上述努力，将不需要任何方案资金。联海综合办将与联合国国家工作队合作，提供战略咨询意见和协调，以支持国家工作队规划、执行和管理方案活动和技术援助的努力。

15. 秘书处进一步指出，联合国国家工作队的活动包括：(a) 在联海综合办的任务授权领域开展方案活动并向国家当局提供技术援助，这些领域包括选举改革、司法改革和解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力；(b) 执行以 2017-2021 年联合国发展援助框架为基础的方案，该框架在联海综合办设立后有待审查；(c) 执行建设和平基金支持的项目。

16. 行预咨委会虽然注意到秘书处的说明，即联海综合办不开展方案活动，也不拥有任何方案资金，但观察到，联海综合办将开展一些业务活动。行预咨委会认为，为了确保联合小组根据其任务授权适当运作，需要制定更准确的定义，说明什么构成方案活动和方案资金，明确说明作用和责任，更好地澄清联海综合办和联合国国家工作队之间的分工，并正式确定两个实体之间的协调机制。因此，行预咨委会建议大会请秘书长澄清上述内容，并在下次提交的预算中制定更明确的商定定义。

费用分摊安排

17. 所附补充资料指出，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员职位的薪金和有关费用将由联海综合办和发展协调办公室均摊。行预咨委会询问后获悉，

联海综合办 2020 年拟议预算没有反映与联合国国家工作队或发展协调办公室工作人员在联海综合办房地同地办公有关的任何费用分摊或费用回收安排。在询问联海综合办无法与国家工作队同地办公的原因后，行预咨委会获悉，联合国海地国家工作队位于现有办公室内，而现有办公室没有可容纳联海综合办的空间或能力，并且没有找到能提供足以容纳联海综合办和国家工作队的空间的合适办公房地。行预咨委会还获悉，联海综合办和联合国国家工作队为具体项目同地办公，目前正在制定服务级别协议来管理这些安排。关于发展协调办公室的 6 名工作人员，行预咨委会还获悉，发展协调办公室仍在建立其办事处、结构和流程，为包括海地驻地协调员办公室在内的世界各地驻地协调员办公室招聘已列入计划的全员编制工作人员的工作仍在进行中。因此，费用分摊方面的全球政策尚未制定，但该特派团将力求尽快将任何费用分摊政策纳入其预算规划。行预咨委会建议大会请秘书长继续寻求与联合国系统其他实体同地办公和分摊费用的机会，并在下次提交的预算中报告这些努力。

建设和平基金

18. 行预咨委会要求向其提供资料，说明建设和平基金向海地提供资金的情况，并随后获悉：(a) 海地总理于 2019 年 1 月 17 日要求准许海地获得这一资金，以便利从联海司法支助团过渡，并为执行旨在巩固政治和社会稳定的方案提供财政支持，此后，宣布海地有资格在提交包括五个项目在内的有资格获得资金的一揽子计划后的五年期间内获得建设和平基金提供的资金；⁶ (b) 有关接收机构、基金和方案以及驻地协调员办公室将收到 820 万美元，用于执行有待最后批准的五个项目；(c) 接收机构、基金和方案将受益于联海综合办的政治影响力以及斡旋和宣传作用，以确保有效和及时地执行项目；(d) 联海综合办不会从建设和平基金获得任何方案资金；(e) 在其他接收机构、基金或方案的支持下，所有资金将由相关牵头机构管理和使用；(f) 建设和平基金秘书处将与国家对口单位密切协商，确保对建设和平基金项目的执行情况进行全面协调、监督、监测和评价。行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算中说明建设和平基金的最新使用情况。

四. 2020 年拟议预算

19. 预算文件表 2 指出，2020 年，联海综合办所需资源估计数为 20 395 200 美元(扣除工作人员薪金税后)，用于支付以下方面的费用：(a) 联合国警察费用(800 200 美元)；(b) 文职人员费用(13 673 700 美元)；(c) 业务费用(5 921 300 美元)。2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间的支出估计数为 3 592 600 美元，包括先遣小组的支出，其中包括联合国警察费用 127 400 美元，文职人员费用 2 868 400 美元，业务费用 596 800 美元。

⁶ 这些项目涉及：(a) 防止选举暴力(重点是妇女)；(b) 诉诸司法的机会；(c) 武器弹药的管理；(d) 减少社区暴力；(e) 在驻地协调员办公室内设立建设和平基金秘书处。

A. 联合国警务人员

20. 2020 年联合国警务人员的拟议资源为 800 200 美元，用作部署 13 名联合国警务人员的费用，以支持警察和惩教处。据指出，考虑到联海综合办从目前部署在联海司法支助团的人员中征聘警务人员的能力，对所需资源估计数适用了 3.8% 的空缺率。行预咨委会建议核准用于联合国警务人员的拟议资源。

B. 文职人员

21. 文职人员拟议资源为 13 673 700 美元，用作总共 114 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、20 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2、18 个外勤人员、2 个一般事务人员(其他职等)的费用、21 个本国专业干事和 28 个当地雇员)和 2 个政府提供的人员,包括:(a) 国际工作人员项下 11 816 200 美元,根据 12.2% 的空缺率用作 65 个国际职位的费用;(b) 本国工作人员项下 1 729 700 美元,按本国专业干事和当地雇员的空缺率分别为 11.9% 和 12.5% 计算,用作 49 个本国职位的费用;(c) 政府提供的人员项下 127 800 美元,用于部署两名预计将于 2020 年 1 月 1 日之前征聘的此类人员。预算文件指出,拟议的空缺率基于 8 月中旬先遣小组部署到海地后开始的征聘进程的预期进展情况,并考虑到联海综合办从联海司法支助团前工作人员和正在缩编或关闭的特派团的其他工作人员中征聘的能力。

22. 行预咨委会欢迎将总共 21 名本国专业干事纳入联海综合办的全员编制。行预咨委会经常呼吁在外地特派团中更多使用本国专业干事,并鼓励联海综合办继续寻找机会,增加本国专业干事职位在其全员编制中的比例。

23. 行预咨委会询问后得到了下表,其中列出截至 2019 年 11 月 10 日的空缺和征聘情况。

联合国海地综合办事处:截至 2019 年 11 月 10 日的空缺和征聘情况

人员类型	现有人员 配置	拟议人员 配置	目前空缺的 职位	正在征聘的 职位	空缺职位 (减去正在 征聘的职位)	空缺率 (百分比)	2020 年 预计空缺率 (百分比)
联合国警察	11	13	2	2	—	—	3.8
国际工作人员	32	65	33	12	21	32.3	12.2
本国工作人员——一般事务	23	28	5	1	4	14.3	12.5
本国工作人员——本国专业干事	17	21	4	1	3	14.3	11.9
政府提供的人员	2	2	—	—	—	—	—

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

24. 补充资料指出,拟议设立 1 个方案管理干事(P-4)职位,以支持秘书长副特别代表确保联海综合办按照秘书长为海地确定的优先事项调整其方案,并确保执行联海综合办在法治领域的任务有助于实现政府的愿景,即加强基础,努力实现长期发展和可持续发展目标。补充资料还指出,方案管理干事(P-4)职位的任职者将

与受害者权利高级干事、性别平等事务干事和法律干事协商，处理与联合国在海地的遗产有关的所有问题。

25. 行预咨委会提出了进一步提供资料的要求，并获悉，方案管理干事(P-4)职位的重点是将联海综合办的不同工作领域与联合国国家工作队的工作联系起来，包括将联海综合办在法治领域的工作以及为解决消除霍乱等遗留维和问题而开展的后续行动联系起来，消除霍乱仍然是秘书长的一个优先事项。行预咨委会要求进一步说明理由，并随后获悉，秘书长副特别代表办公室的方案管理干事(P-4)专职负责规划和协调在海地遏制霍乱蔓延的工作。随后，行预咨委会获悉，该职位的重点是按照新的工作方式，通过秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室将联海综合办的不同工作领域与联合国国家工作队的工作联系起来，包括：(a) 将联海综合办在法治领域的工作与联合国国家工作队正在进行的发展工作联系起来；(b) 解决诸如消除霍乱等遗留维和问题，这仍然是秘书长的一个优先事项，继续由国家工作队执行，并得到联海综合办政治上的支持。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会进一步澄清方案管理干事(P-4)职位的职能以及这些职能与联海综合办任务授权的关系。

选举团队

26. 补充资料指出，拟在政治事务和司法改革支柱下设立一个选举改革小组，包括：(a) 1 个高级选举干事/首席技术顾问(P-5)职位，负责领导小组并就所有选举事项发挥向国家对口单位提供咨询的作用；(b) 1 个选举干事/业务和规划顾问(P-4)职位，担任选举援助小组成员，发挥向国家对口单位提供咨询的作用；(c) 1 个协理选举干事/法律事务顾问(本国专业干事)职位，为临时选举委员会中的国家对口单位提供咨询意见并协助对其进行能力建设。行预咨委会询问后获悉，选举改革部分将提供分析和技术能力，在选举事项上支持秘书长特别代表。行预咨委会还获悉，应政府提出的选举援助请求，已经制定了一个综合项目，其总体目标是加强临时选举委员会的机构能力，以联合国开发计划署为技术支持和体制加强工作的牵头机构。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供进一步资料，说明联海综合办和联合国开发计划署各自在选举事项上发挥的作用和承担的责任。

支援人员

27. 预算文件表 3 显示，拟共设 4 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个一般事务(其他职等))，用于总部支援。行预咨委会询问后获悉，拟议的职位包括：(a) 政治和建设和平事务部美洲司海地小组的 3 个支援职位——1 个高级政治事务干事(P-5)、1 个政治事务干事(P-4)和 1 个行政助理(一般事务(其他职等))；(b) 管理战略、政策和合规部外勤业务财务司 1 个财务和预算助理(一般事务(其他职等))支援职位。行预咨委会询问后还获悉，联海司法支助团共有 5 个支援职位由维持和平支助账户供资，包括：(a) 政治和建设和平事务部美洲司的 4 个支援职位——1 个高级政治事务干事(P-5)、2 个政治事务干事(P-4)和 1 个协理政治事务干事(P-2)；(b) 管理战略、政策和合规部外勤业务财务司 1 个财务和预算干事(P-3)支援职位。行预咨委会还获悉，业务支助部特别活动司也提供支援服务，包括为新特派团所有工

作人员的征聘以及编制初步资源配置计划和费用估计数提供协调支持。行预咨委会相信，下一次预算报告会提供特别活动司各科室交付成果具体实例的资料。

28. 行预咨委会回顾，秘书长在 2020 年拟议方案预算第 29A 分款(管理战略、政策和合规部)中表示，在实施管理改革后，对分配给该分款次级方案 2(方案规划、财务和预算)构成部分 2(外地行动财务)和构成部分 3(方案规划和预算编制)的所有供资来源的资源进行了审查，2020 年在这两个构成部分之间拟议调拨的结果是，两部分可用的人员配置资源保持不变(A/74/6(Sect. 29A)，第 29A.94(a)和 29A.97(a)段)。行预咨委会询问后获悉，2019 年 1 月 1 日起，特别政治任务预算报告的编写工作已从方案规划和预算司转移到外勤业务财务司，同时转移的还有就财政资源和资源管理提供指导和咨询意见的职责，这项工作以前是由原外勤支助部承担的。

29. 行预咨委会指出，在实施管理改革之后，与预算编制和财务管理有关的职能和资源，包括与特别政治任务预算编制和财务管理有关的职能和资源，已在有关部厅之间重新分配，由此在 2020 年拟议方案预算范围内对资源进行了调拨。然而，行预咨委会还指出，有必要进一步说明各有关办公室现有职能、工作量、相关资源和能力，包括员额和职位。行预咨委会建议大会请秘书长在其 2020/21 年期间维持和平支助账户拟议预算和 2021 年拟议方案预算、包括关于特别政治任务的主要报告中，提供全面的资料和详细的理由。

30. 鉴于上述情况，行预咨委会建议大会在现阶段核准一般临时人员资源，以提供拟用于总部支援联海综合办的 4 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等))的职能。行预咨委会将在审议 2021 年拟议方案预算时重新审议持续需要拟议支援资源的问题。

31. 行预咨委会建议核准文职人员拟议资源，但须遵守行预咨委会在上文第 30 段中提出的建议。

C. 业务费用

32. 2020 年业务费用估计数为 5 921 300 美元，包括：咨询人和咨询服务(283 800 美元)；公务差旅(355 500 美元)；设施和基础设施(2 707 000 美元)；陆运(426 000 美元)；通信和信息技术(1 596 700 美元)；医疗(276 000 美元)；其他用品、服务和设备(276 300 美元)。

咨询人和咨询服务

33. 2020 年咨询人和咨询服务拟议资源为 283 800 美元。行预咨委会询问后获得了拟议咨询服务的详细资料，其中表明拟议资源的很大一部分将专门用于在人权方法、报告和宣传领域提供技术支持。行预咨委会认为，没有提供足够的理由来支持拟议所需资源。行预咨委会认为，应作出更多努力，将知识从外部咨询人转移给办公室工作人员(特别是在经常需要同一外部专门知识的领域)，并实现节约。因此，行预咨委会建议将咨询人和咨询服务拟议所需资源总额减少 5%(14 200 美元)。

公务差旅

34. 行预咨委会询问后获得了关于 2020 年计划差旅的更多详细资料，显示 2020 年公务差旅拟议资源为 355 500 美元，包括：(a) 101 400 美元，用于 282 次任务区差旅；(b) 188 000 美元，用于 48 次任务区外差旅；(c) 61 100 美元，用于任务区外的培训差旅。所提供的资料显示，秘书长特别代表办公室总共计划 12 次任务区外差旅，警察和惩教部门计划 13 次差旅，支助部门计划 10 次差旅。行预咨委会认为，一些计划差旅的支持信息不足，并且可以进一步努力实现节约，包括最大限度地利用替代通信方法，以及改进旅行规划和遵守预购政策。因此，行预咨委会建议将任务区外公务差旅拟议资源总额减少 5%(9 400 美元)。

陆运

35. 2020 年陆运拟议资源为 426 000 美元，将用于：购置一辆装甲车(160 200 美元)；修理和维护(151 000 美元)；责任保险(6 000 美元)；备件(67 000 美元)；汽油、机油和润滑剂(41 800 美元)。在要求进一步说明需要装甲车的理由后，行预咨委会获悉，根据联合国既定标准，联海司法支助团移交联海综合办的四辆装甲车已超过使用寿命。已决定 2020 年只更换一辆，以确保维持特派团团长最低安保标准。

36. 行预咨委会询问后获悉，联海司法支助团共向联海综合办移交了 80 辆车，包括 54 辆轻型客车、11 辆特殊用途车辆和 15 辆其他特种车辆/拖车。行预咨委会还获得了移交给联海综合办的车辆的细目(见附件，B 节)。行预咨委会还收到了关于 2020 年拟议车辆分配的数据，数据显示，在 129 名拟议办公人员(根据拟议空缺率调整后 119 名人员)中，2020 年 54 辆车的预计保有量将超过 31 辆车的标准分配量 74.2%。行预咨委会询问后获悉，业务支助部知道一些特别政治任务的车辆比例较高，正继续行使其对各特派任务车辆拥有情况的监督职责，包括对车辆保有量进行分析性审查、对车辆使用效率进行评估、与燃料消耗效率等机构目标对接。行预咨委会期望秘书长继续密切监测车辆保有量，以使预计车辆比例更接近标准分配比例，并在其下一份联海综合办预算报告中就这一事项提出报告。

设施和基础设施

37. 预算文件指出，联海综合办总部将设在太子港，但在开办阶段，联海综合办总部将临时设在目前作为联海司法支助团总部的后勤基地。补充资料显示，2020 年设施和基础设施拟议资源为 2 707 000 美元，包括联海综合办太子港总部房地租金、水电等公用事业费、维修费、安保服务(包括警卫服务和非文职人员住宅安保)、发电机燃料，以及房地翻修和为确保遵守最低运作安保标准而进行安保升级的非经常性所需经费。

38. 2019 年，设施和基础设施项下支出估计数为 167 100 美元，用于房地租金(43 800 美元)、维护服务(55 300 美元)、备件和用品(12 500 美元)以及燃料(55 500 美元)。行预咨委会获悉，目前地点的设施维护费用与联海司法支助团分摊，2019 年设施和基础设施预算经费所依据的假设是，联海综合办总部将留驻目前与联海司法支助团共用的地点，直到 2019 年 12 月 31 日该支助团清理结束。行预咨委会询问联海综合办是否向联海司法支助团偿还了为先遣小组和在 2019 年开办阶

段提供的服务费用，行预咨委会获悉，只有明显由联海综合办产生的费用，如工作人员费用、公务差旅以及从其他特派团和总部临时派任工作人员的费用，才在秘书长授权下从联海综合办 2019 年核定资源中列支。而那些并非明确由联海综合办产生的费用没有偿还。行预咨委会认为，无论是否偿还联海司法支助团，都应全面核算联海综合办产生的费用，行预咨委会相信秘书长将在下一次预算报告中提供这一事项的最新情况。

39. 行预咨委会指出，最终将在太子港设立的联海综合办总部的预期费用可能会比在目前也是联海司法支助团总部的这一地点的费用高很多。行预咨委会认为，在为联海综合办选择总部时应进行成本效益分析，以便对不同的备选方案进行比较，方案之一应是将总部保留在现有房地中。行预咨委会建议大会请秘书长对不同备选方案进行成本效益分析，以支持联海综合办总部房地选址进程，并在下一次预算报告中为所选择的备选方案提供充分的理由。

通信和信息技术

40. 补充资料表明，2020 年拟议资源为 1 596 700 美元，将用于：(a) 购置通信和信息技术设备(61 300 美元)；(b) 电信和网络服务(652 600 美元)；(c) 通信和信息技术设备维护及支助服务(592 600 美元)；(d) 备件(30 000 美元)；(e) 软件、许可证和使用费(62 500 美元)；(f) 新闻和出版服务(197 700 美元)。行预咨委会认为没有提供足够的信息来支持拟议的所需资源，并认为可以进一步努力实现节约。行预咨委会建议将通信和信息技术设备项下拟议资源减少 5%(79 800 美元)。

41. 行预咨委会建议核准业务费用拟议资源，但须遵守其在上文第 33、34 和 40 段的建议。

五. 结论和建议

42. 预算报告第 46 段列出了请大会采取的行动。在符合上文各段所述意见和建议的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 核准联合国海地综合办事处 2020 年预算 20 291 800 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；

(b) 按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在 2020 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款 20 291 800 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)；

(c) 在 2020 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下批款 1 592 900 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等数额抵销。

附件

A. 联合国海地司法支助特派团移交给联合国海地综合办事处的资产

(以美元计)

资产说明	资产数量	账面净值
预制楼	135	46 158.99
轻型/重型车辆	65	141 409.65
特种车辆、拖车和附加装置	15	326 636.13
计算机、信息技术网络、存储设备	55	4 500.00
通信和通信网络设备	4	66 834.37
视听设备	1	8 635.78
重型工程和建筑设备	17	185 634.04
水处理和燃料分配设备	11	18 080.84
安保设备	4	32 878.88
共计	307	830 768.68

B. 联合国海地司法支助特派团移交给联合国海地综合办事处的车辆

车辆类型	数量
轻型客车	
通用, 重型, 日产 Patrol, 4x4	36
通用, 中型, 丰田 Prado, 4x4	14
功能车, 重型, 丰田 Land Cruiser, 4x4	3
客车: 载客 15 人的小型客车, 丰田 HiAce	1
小计	54
特殊用途车辆	
卡车: 水, 中型, 雷诺 Kerax, 4x4	1
卡车: 牵引车, 雷诺 Kerax, 6x6	1
卡车: 污水, 中型, 雷诺 Kerax	1
卡车: 重型, 雷诺 Kerax, 6x6	3
卡车: 燃油重型, 雷诺, 6x6	2
卡车: 火, 雷诺 Kerax, 中型, 4x2	1
卡车: 货运, 重型, 雷诺 Kerax, 6x4	1
客车: 载客 15 人以上, 日产, 民用	1
小计	11
其他特种车辆/拖车	
救护车: 福特 F-450 XLT, 4x4	1

车辆类型	数量
装甲车, 丰田 Land Cruiser, 4x4	4
叉车	7
拖车: 货物	1
机场加油卡车, 雷诺 Kerax	2
小计	15
共计	80
