



大会

Distr.: General
30 April 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 137 和 138

2020 年拟议方案预算

方案规划

2020 年拟议方案预算

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 32 款

特别费

目录

	页次
2020 年拟议所需员额和非员额资源**	2
概览	2
A. 离职后健康保险	4
B. 赔偿金	7
C. 一般保险	7
D. 银行费用	8
E. 向前任秘书长支付养恤金	9

* A/74/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

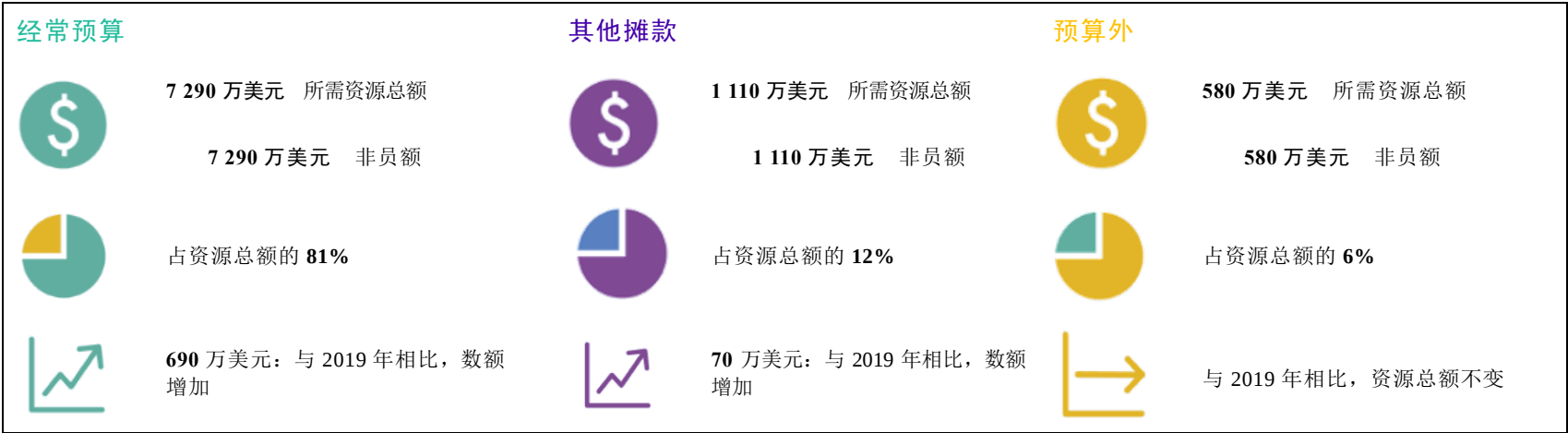


2020 年拟议所需员额和非员额资源

概览

32.1 第 32 款(特别费)下提供的资源用于下列所需具体支出：(a) 离职后健康保险缴款；(b) 赔偿金；(c) 一般保险费；(d) 银行费用；(e) 向前任秘书长支付养恤金。2020 年所需资源总额(包括经常预算以及预计的其他分摊资源和预算外资源)见图 32.一和表 32.1。

图 32.一
2020 年数字



注：重计费用前估计数。

表 32.1

按构成部分和资金来源分列的财政资源概览

(千美元)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2019 年 批款	2020 年 估计数 (重计 费用前)	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异	2019 年 估计数	2020 年 估计数	差异
A. 离职后健康保险缴款	60 054.8	67 139.5	7 084.7	10 448.8	11 113.4	664.6	5 751.2	5 751.2	—	76 254.8	84 004.1	7 749.3
B. 赔偿金	1 528.3	1 528.3	—	—	—	—	—	—	—	1 528.3	1 528.3	—
C. 一般保险	3 356.0	3 356.0	—	—	—	—	—	—	—	3 356.0	3 356.0	—
D. 银行费用	256.7	256.7	—	—	—	—	—	—	—	256.7	256.7	—
E. 向前任秘书长支付养恤金	750.9	584.3	(166.6)	—	—	—	—	—	—	750.9	584.3	(166.6)
共计	65 946.7	72 864.8	6 918.1	10 448.8	11 113.4	664.6	5 751.2	5 751.2	—	82 146.7	89 729.4	7 582.7

经常预算资源概览

32.2 表 32.2 列出了 2020 年拟议经常预算资源，包括在适用情况下列出资源变动细目，并在有关构成部分下提供了进一步详情。

表 32.2

按构成部分和主要支出类别分列的财政资源变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动					2020 年 估计数 (重计费用前)	重计费用 ^a	2020 年 估计数 (重计费用后)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
构成部分										
A. 离职后健康 保险缴款	71 969.5	60 054.8	—	—	7 084.7	7 084.7	11.8	67 139.5	3 346.4	70 485.9
B. 赔偿金	1 546.8	1 528.3	—	—	—	—	—	1 528.3	—	1 528.3
C. 一般保险	3 327.8	3 356.0	—	—	—	—	—	3 356.0	—	3 356.0
D. 银行费用	314.4	256.7	—	—	—	—	—	256.7	—	256.7
E. 向前任秘书长 支付养恤金	622.8	750.9	—	—	(166.6)	(166.6)	(22.2)	584.3	—	584.3
共计	77 781.3	65 946.7	—	—	6 918.1	6 918.1	10.5	72 864.8	3 346.4	76 211.2
主要支出类别										
非员额	77 781.3	65 946.7	—	—	6 918.1	6 918.1	10.5	72 864.8	3 346.4	76 211.2
共计	77 781.3	65 946.7	—	—	6 918.1	6 918.1	10.5	72 864.8	3 346.4	76 211.2

^a 依据是使用截至 2016 年 12 月 31 日的服务终了和离职后福利计划精算估值得出的 2020 年预计医疗费用上涨率，总部为 5.3%，其他工作地点为 4.0%。

A. 离职后健康保险

32.3 离职后健康保险方案按照联合国保险计划向有资格的退休人员及其合格受扶养人提供医疗福利。根据大会第二十一届会议作出的决定在分摊缴款的基础上提供保险。对于因残疾而终止任用的工作人员也提供保险。在任何情况下，仅对有资格领取联合国合办工作人员养恤基金定期养恤金者或按照因公死亡、受伤或患病赔偿条例有资格定期领取补助金者予以提供保险。根据大会第 38/235 号决议，联合国和参保人之间的最高费用分摊比率为 2 比 1。

32.4 大会在第 40/258 A 号决议中，决定将曾经参加《联合国工作人员细则》附录 E 内所述医药费用补助计划的离职当地征聘工作人员纳入离职后健康保险范围。

32.5 大会在第 61/264 号决议中，核准修改对 2007 年 7 月 1 日或该日期以后征聘的新工作人员的离职后健康保险规定。根据该决议的条款，工作人员如退休时已参加联合国系统缴费型健康保险计划至少 10 年，则退休后就有资格加入离职后保险的分摊费用安排。2007 年 7 月 1 日前征聘

的工作人员凡参加联合国缴费型计划至少 5 年者也有资格，前提是他们须为参加分摊费用保险计划不足 10 年的欠缺年份缴付全额保费。

- 32.6 联合国在 2010-2011 两年期实行了一项新规定，要求所有在美利坚合众国的离职后健康保险参与人在有资格的情况下都加入美国联邦医疗保健计划 B 部分。这项措施有助于控制总部管理的保险计划的保险费。尽管如此，美国特别是纽约地区的医疗费用上涨幅度很大，造成医疗服务价格上扬，而总部管理的保险计划所适用的保费费率均以医疗服务价格为基础。不住在美国的退休人员联合国全球性计划的保费预测反映了该计划的全球性质。在许多地点，医疗费率上涨速度超过了总体通货膨胀率。不过，随着人员配置数量趋于稳定或减少，预计今后几年的费用将与医疗费用的上涨速度更加接近。虽然不同保险计划参与人的人均保费各不相同，不同国家近来的费用情况也有差异，但医疗保费的总体市场一直呈上扬趋势。
- 32.7 大会第 [70/244](#) 号决议决定，2014 年 1 月 1 日前聘用的工作人员的法定离职年龄提高到 65 岁，至迟于 2018 年 1 月 1 日开始实施，同时考虑到工作人员的既得权利。因此，预计新参与者的人数到 2021 年才会增加。
- 32.8 大会第 [64/241](#) 号决议请秘书长铭记“现收现付”原则是可行备选方法之一，向大会第六十七届会议提交一份关于管理离职后健康保险负债的报告。大会还请秘书长继续以审计委员会审计后的数字验证应计负债，并在要求提出的报告中列入这一信息和验证结果。秘书长已向大会第六十八届会议提交关于管理离职后健康保险负债的报告([A/68/353](#))。大会第 [68/244](#) 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于继续对离职后健康保险负债供资采用现收现付办法的建议。大会还请秘书长审查扩大联合国合办工作人员养恤基金任务授权的备选办法，纳入以具有成本效益、高效和可持续方式管理离职后健康保险福利的内容，同时考虑到这一备选办法的优缺点，包括其所涉财务和法律问题，并就此向大会第七十届会议提出报告，并请秘书长调查联合国系统内在职和退休工作人员的现有保健计划，探讨提高效率和控制费用的所有备选办法，就此向大会第七十届会议提出报告。秘书长在最近关于管理离职后健康保险的报告([A/73/662](#))中，主要以离职后健康保险机构间工作组的工作为参考，继续向大会通报应大会要求开展的工作。大会在最近关于管理离职后健康保险的决议([73/279 B](#))中核可了行预咨委会报告([A/73/792](#))中所载的建议，包括请秘书长进一步探讨提高效率和控制费用的备选办法，包括与在职和未来工作人员有关的负债，以减少本组织在健康保险计划和离职后健康保险负债方面的支出，并请秘书长向大会第七十五届会议提出报告。
- 32.9 2020 年拟议经常预算资源为 67 139 500 美元，与 2019 年批款相比，增加了 7 084 700 美元。其他详情见表 32.3、图 32.二和 32.三。

表 32.3
离职后健康保险：财政资源的变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	71 969.5	60 054.8	—	—	7 084.7	7 084.7	11.8	67 139.5
共计	71 969.5	60 054.8	—	—	7 084.7	7 084.7	11.8	67 139.5

图 32.二
离职后健康保险：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(千美元)

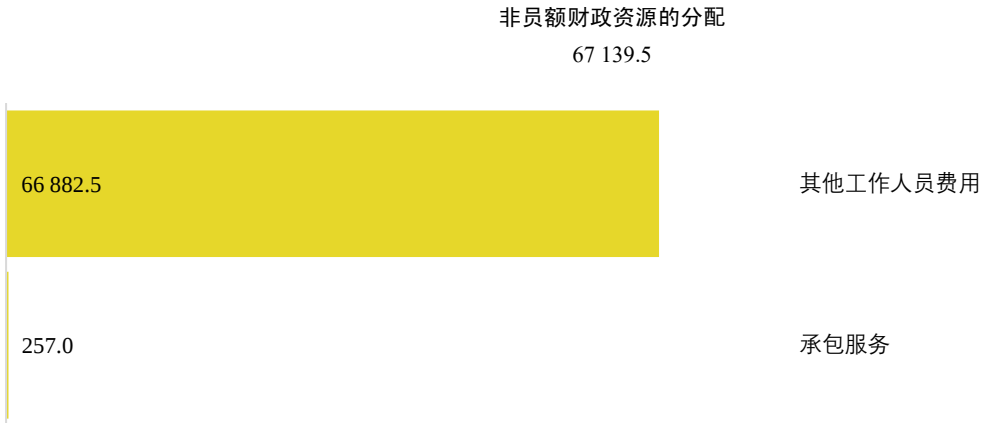
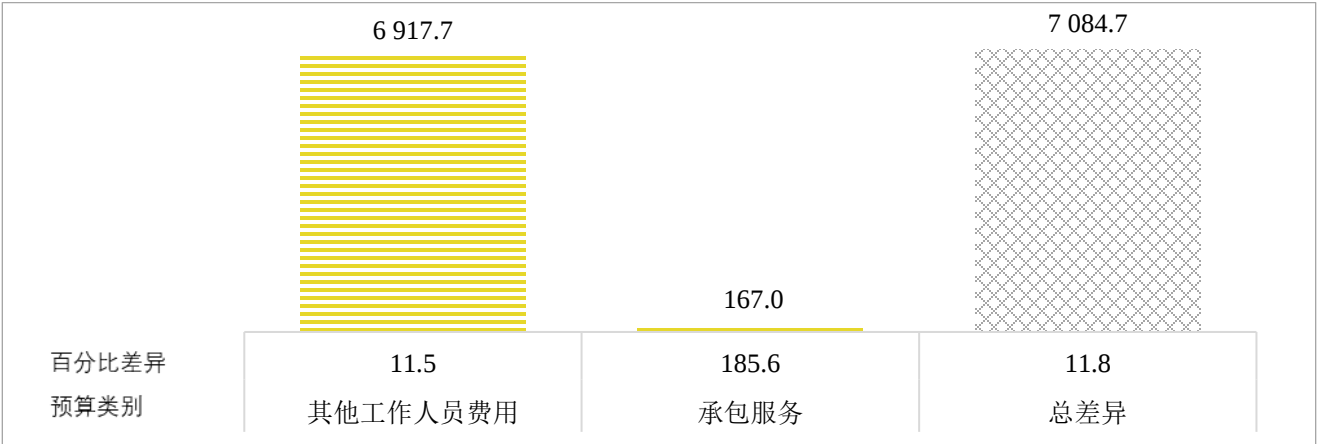


图 32.三
离职后健康保险：按预算类别分列的 2020 年拟议资源与 2019 年批款之间的差异

(千美元)



32.10 出现 7 084 700 美元的差异反映了：

其他变动。增加的 7 084 700 美元主要在其他工作人员费用项下，并考虑到 2018 年和 2019 年的支出模式。大会在审查 2018-2019 两年期离职后健康保险拟议方案预算(见 [A/72/6 \(Sect.32\)](#))时，核准的预算比秘书长最初提出的估计数低 16%(即 2 360 万美元)。

32.11 如表 32.1 所示，这一构成部分得到其他分摊资源(估计为 1 110 万美元)和预算外资源(估计为 580 万美元)的支持，用于支付离职后健康保险。

B. 赔偿金

32.12 赔偿金项下所需资源用于对各委员会或类似联合国机构成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病支付偿金。联合国在这方面的责任及赔偿金规则详情见秘书长公告 [ST/SGB/103/Rev.1](#)。

32.13 工作人员或其受扶养人因工作人员执行联合国公务而死亡、受伤或患病的，也可获发赔偿金。赔偿金适用《联合国工作人员条例和工作人员细则》附录 D 下的具体规则([ST/SGB/2018/1](#))。

32.14 因这两种情况而产生的费用可包括抚恤年金、因伤病不能工作而领取的每月补助金、一次付清的永久残疾偿金以及医疗、住院和其他有关费用。

32.15 2020 年拟议经常预算资源为 1 528 300 美元，与 2019 年批款相比没有资源变化。其他详情见表 32.4。

表 32.4
赔偿金：财政资源的变化
(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
非员额							
其他工作人员费用	1 546.8	1 528.3	—	—	—	—	1 528.3
共计	1 546.8	1 528.3	—	—	—	—	1 528.3

C. 一般保险

32.16 一般保险经费主要用于联合国总部以及亚的斯亚贝巴(非洲经济委员会)、圣地亚哥(拉丁美洲和加勒比经济委员会)和贝鲁特(西亚经济社会委员会)的建筑物和财产保险。联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处以及曼谷办事处(亚洲及太平洋经济社会委员会)继续在当地维持对各自办公场所的财产和责任保险。一般保险还包括总部车辆责任险、供秘书长旅行使用但非联合国拥有的飞机责任险及其他工作人员航空旅行险。此外，根据大会第 [41/210](#) 号决议，联合国还设立了一个自我保险计划，适用于纽约总部地区内发生行为的一般责任风险。编列的资源还用于支付针对恐怖主义行为的单独保险计划，该保险是 2001 年“9·11”事件发生后，由于通常原本由一般保险计划承保的恐怖主义行为等风险的保险范围受到限制而于 2003 年设立的。

32.17 由于采取了积极的外联举措，鼓励更多市场投标承保联合国风险，联合国保费近几年保持稳定。不过，承保范围仍普遍受到一些限制。纽约桑迪风暴后实行的水灾承保限制，以及继续要求对

2001 年“9·11”事件前由一般保险计划承保的恐怖主义行为购买专项保险就是两个例子。实际保费还将受到 2018 和 2019 年联合国索偿情况以及续保时保险市场一般状况的驱动，这种市场状况可能受到政治事件、自然灾害或监管要求，以及承保人如何认识与联合国有关的具体风险等因素的影响。

32.18 2020 年拟议经常预算资源为 3 356 000 美元，与 2019 年批款相比没有资源变化。其他详细情况见表 32.5 和图 32.四。

表 32.5
一般保险：财政资源的变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动				2020 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额	3 327.8	3 356.0	—	—	—	—	—	3 356.0
共计	3 327.8	3 356.0	—	—	—	—	—	3 356.0

图 32.四
一般保险：2020 年拟议资源分配情况(重计费用前)

(千美元)



D. 银行费用

32.19 2020 年拟议经常预算资源为 256 700 美元，与 2019 年批款相比没有资源变化。拟议资源将用于支付银行账户维持费、电子资金转账和银行提供服务的其他费用。其他详情见表 32.6。

第 32 款 特别费

表 32.6
银行费用：财政资源的变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
非员额								
一般业务费用	314.4	256.7	—	—	—	—	—	256.7
共计	314.4	256.7	—	—	—	—	—	256.7

E. 向前任秘书长支付养恤金

32.20 2020 年拟议经常预算资源为 584 300 美元，比 2019 年批款减少 166 600 美元。这些资源将根据自 2017 年 2 月 1 日起应支付的退休福利，用于支付前秘书长的退休津贴和两名前秘书长的遗孀的退休津贴。其他详情见表 32.7。

表 32.7
向前任秘书长支付养恤金：财政资源的变化

(千美元)

	2018 年支出	2019 年批款	变动			共计	百分比	2020 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
非员额								
非工作人员报酬	622.8	750.9	—	—	(166.6)	(166.6)	(22.2)	584.3
共计	622.8	750.9	—	—	(166.6)	(166.6)	(22.2)	584.3

32.21 出现 166 600 美元的差异反映了：

其他变动。经费减少 166 600 美元，原因是为两名前秘书长提供退休津贴，而 2018-2019 两年期需拨列经费的有三名前秘书长。