



---

第七十四届会议

议程项目 156

联合国海地司法支助特派团经费的筹措

联合国海地司法支助特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间  
预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言和背景

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 12 和 16 段提出的建议将使联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算(A/74/532)减少 327 200 美元。行预咨委会在下文各段酌情就具体问题提出建议和意见。
2. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算报告的预发版(A/74/532)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,他们提供了补充资料,作出了澄清,最后提出了于 2019 年 12 月 6 日收到的书面答复。
3. 安全理事会在第 2350(2017)号决议中确定了联海司法支助团的任务,并在第 2466(2019)号决议中将其任务期限最后延长至 2019 年 10 月 15 日。在该决议中,安理会请秘书长着手进行必要的规划,按照秘书长的报告(S/2019/198)第 71 至 82 段的建议,从 2019 年 10 月 16 日起建立联合国系统在海地的适当综合存在,包括特别政治任务。安理会还请秘书长酌情筹备并开始于 2019 年 10 月 15 日之前逐步分阶段撤出联海司法支助团人员,以确保顺利过渡(见 A/73/755/Add.6, 第 4 和 5 段)。
4. 此后,安全理事会在第 2476(2019)号决议中请秘书长自 2019 年 10 月 16 日起设立联合国海地综合办事处(联海综合办)。在同一决议中,安理会特别指出需要全面整合联海综合办和联合国驻海地国家工作队的活动,后者将在 2019 年 10



月 15 日后承担联海司法支助团的方案和技术援助作用，安理会还强调指出，需要顺利、成功和负责任地过渡到联海综合办，以确保连续性(见行预咨委会在关于联海综合办 2020 年拟议预算的报告(A/74/7/Add. 24)中提出的相关意见和建议)。

2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间经费的筹措

5. 行预咨委会回顾，秘书长在 2019 年 2 月 15 日的说明(A/73/748)中请求大会授权他承付 51 850 100 美元的款额，充作联海司法支助团 2019 年剩余期间的维持费，使其能够继续执行任务，直到 2019 年 10 月 15 日，并在 2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间开展结束活动，并请求大会分摊这笔款额。此后，行预咨委会建议大会授权秘书长承付不超过 50 950 100 美元的款额，充作联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费(见 A/73/755/Add. 6, 第 39 段)。2019 年 7 月 3 日，大会在第 73/317 号决议中授权秘书长承付不超过 49 450 100 美元的款额，充作联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费。这笔款项已全额(49 450 100 美元)向会员国摊派(见 A/74/532, 第 4 段)。

## 二. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算

6. 秘书长在关于联海司法支助团拟议预算的报告中指出，从 2019 年 7 月 1 日起，联海司法支助团将继续按照安全理事会第 2466(2019)号决议的规定开展授权活动，安理会在该决议中要求秘书长筹备并在 2019 年 10 月 15 日之前开始逐步分阶段撤出联海司法支助团人员，之后联海司法支助团将停止实务活动。要将联海司法支助团从海地撤出，就需要在 2019 年 10 月 16 日至 2020 年 6 月 30 日期间开展行政清理结束工作，这项工作包括以下活动：处理因与供应商、服务提供商和文职人员的合同纠纷而可能产生的法律事项；进行财务管理和报告；处置资产；开展余留采购活动；进行人力资源管理；进行环境管理；为联海司法支助团及其前身联合国海地稳定特派团(联海稳定团)整理档案和管理记录(同上，第 6 和 15 段)。从 2019 年 10 月 16 日起，联海司法支助团在太子港的总部将由联海综合办和行政清理结束小组临时占用，联海综合办将一直占用到其永久房地建成为止，行政清理结束小组将一直占用到联海司法支助团最终撤出海地(同上，第 11 段)。

### A. 所需资源

7. 联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为 49 450 100 美元，与 2018/19 年度的批款 121 455 900 美元相比，减少了 72 005 800 美元(即 59.3%)，预算资源已向会员国分摊。所需资源减少的主要因素是联海司法支助团将分阶段撤出和进行结束清理。秘书长的报告提供了差异细目(同上，第二.A 节)。

8. 拟议预算用于下列活动：在 2019 年 10 月 15 日之前分阶段遣返 295 名联合国警察和 700 名建制警察部队人员、167 名国际工作人员(包括 1 个临时职位)、186 名本国工作人员、13 名联合国志愿人员和 38 名政府提供的人员，并且在 2019 年 10 月 16 日至 2020 年 6 月 30 日期间进行联海司法支助团行政清理结束工作(同上，第 8 段)。联海司法支助团制定了人员缩编计划，以确保在 2019 年 10 月 15 日任务结束之前顺利分阶段减员(同上，第 9 段)。在 2019 年 10 月 16 日至 2020

年 6 月 30 日期间，一个由 40 名文职人员(包括 19 名国际工作人员和 21 名本国工作人员)组成的小组将负责完成联海司法支助团的清理结束工作(同上，第 10 段)。

9. 一如提供给行预咨委会的补充资料所示，截至 2019 年 1 月 1 日，本组织在部队费用项下欠款 2 674 600 美元，在特遣队所属装备项下欠款 8 959 000 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 11 月 26 日，本组织应向警察派遣国支付、用于偿还 2019 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间警务人员费用的总款额为 6 954 339 美元；本组织拖欠 2019 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间特遣队所属装备费用共计 3 348 847 美元。行预咨委会预计，将及时结清所有未偿还款项。

#### 联合国警务人员和政府提供的人员

10. 2019/20 年度财政期间联合国警务人员的拟议所需资源为 5 776 000 美元，其中包括部署期限已延长到联海司法支助团任务结束之后、至 2019 年 12 月 31 日为止的 11 名联合国警务人员的经费，这是联海综合办征聘联合国警务人员工作完成之前的一项过渡措施(同上，第 32 和 45 段)。同样，政府提供人员的拟议所需资源为 395 700 美元，其中包括部署期限已延长至 2019 年 12 月 31 日的 2 名政府提供人员的经费，延长他们的任务期限是为了持续向监狱管理局提供支助，直至完成为联海综合办征聘政府提供的惩教干事为止(同上，第 51 段)。

11. 行预咨委会询问后获悉，为确保无缝过渡，持续支持海地国家警察执行授权任务，将需要一个由 11 名联合国警务人员和 2 名政府提供的人员组成的小组开展任务结束后的活动，其活动重点是向即将上任的联海综合办小组转让知识和移交责任。将根据联合国警务人员和政府提供的人员的专业技术技能和人际交往技能，并根据他们与国家警察和监狱管理局对应人员的密切工作关系，确定延长部署期限人员的人选。行预咨委会还获悉，为联海综合办征聘警官和政府提供的人员的工作正在进行中，已经开始部署选定警官的工作。

12. 行预咨委会注意到，联海综合办 2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间所需资源包括部署 13 名警官和 2 名政府提供的人员的经费，而联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算编列了 11 名联合国警务人员和 2 名政府提供的人员的经费，该期间包括联海司法支助团任务已结束、联海综合办已开始执行任务的 2.5 个月重叠期间。鉴于联海司法支助团的任务于 2019 年 10 月 15 日结束，联海综合办的任务于 2019 年 10 月 16 日开始，而且自设立联海综合办起，其所需资源已包括 13 名警官和 2 名政府提供的人员的经费，行预咨委会建议减少为联海司法支助团在 2019 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间部署 11 名联合国警务人员和 2 名政府提供人员的拟议资源(另见 A/74/7/Add.24, 第 20 段)。应相应调整任何相关业务活动费用。

#### 文职人员

13. 秘书长在其报告中指出，2019/20 年度财政期间拟部署的工作人员总数不包括因合同要求无法离职的工作人员(见 A/74/532, 摘要，财政资源表脚注 c)。行预咨委会询问后获悉，联海司法支助团 2019/20 年度拟议预算总额包括一笔用于支付薪金费用的 230 万美元经费，用于支付 5 名工作人员两年的估计薪金费用：其

中 2 名工作人员(1 个 P-5 和 1 个外勤人员)正在休长期病假；根据管理评价股的一项决定对 3 名工作人员(1 个 P-4 和 2 个外勤人员)暂停执行。行预咨委会还获悉，这笔经费将使本组织能够在联海司法支助团的任务期限结束后，根据有关工作人员条例履行其对有关工作人员的义务。行预咨委会注意到将 5 名工作人员排除在拟议人员配置表之外并将他们两年的薪金费用列入联海司法支助团 2019/20 年度拟议预算的情况。行预咨委会相信，将在即将提交的联海司法支助团执行情况报告中说明 5 个未决工作人员离职案件的状况。

#### 本国工作人员的能力建设

14. 行预咨委会询问后获悉，联海司法支助团共为 250 名工作人员举办了以能力建设为重点的讲习班和培训班。此外，联海司法支助团举办了招聘会，并组织了其他外联活动，以协助其工作人员接触包括联合国实体和私营部门组织在内的潜在雇主。行预咨委会还获悉，截至 2019 年 11 月 27 日，共有 42 名联海司法支助团前本国工作人员在其他实体找到了工作。行预咨委会注意到联海司法支助团在其结束后为协助本国工作人员发展技能和找到工作而采取的步骤。

#### 业务费用

15. 在提供给行预咨委会的补充资料中，业务费用项下 2019/20 年度所需资源与 2018/19 年度批款的比较情况以及 2019/20 年度期间截至 2019 年 10 月 31 日特定支出子类别的支出模式如下：

(a) 维护服务项下请拨的资源为 422 000 美元，与 2018/19 年度分配数相比减少 1 770 700 美元(即 80.8%)。2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间发生的支出总额为 45 400 美元；

(b) 建筑、改建、翻修和主要维修项下请批的资源为 617 700 美元，而 2018/19 年度的资源为 0 美元。2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间发生的支出总额为 64 500 美元；

(c) 索偿、核销和调整经费项下请批的资源为 2 500 000 美元，与 2018/19 年度分配数相比，增加 2 400 000 美元(即 2 400%)。2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间发生的支出总额为 6 000 美元。

16. 考虑到 2019/20 年度预算期间前 4 个月上述支出项目的支出模式，行预咨委会建议将拟议资源减少 5%(即 177 000 美元)。

#### 其他方案活动

17. 秘书长在其报告中指出，联海司法支助团自成立以来，与联合国国家工作队密切合作，实施了其他方案活动，其中联合国开发计划署(开发署)与联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一直是主要执行伙伴。他还指出，鉴于联海司法支助团的撤出和清理结束，联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的拟议预算不包括用于额外的其他方案活动的经费。前几个期间的一些此类活动仍在实施中，并被认为有望在联海司法支助团任务期限结束时或前后完成，这些活动将继续下去。联海司法支助团领导层和联合国国家工作队共同评估认为

不可能在联海司法支助团清理结束期终了前完成的其他此类前期活动已被取消(同上, 第 40-41 段)。

18. 行预咨委会索要后得到了由于联海司法支助团任务期限结束而取消的其他方案活动汇总表, 如本报告附件所示。

19. 行预咨委会相信, 关于其他方案活动实施情况的全面资料将列入即将提交的联海司法支助团执行情况报告。

#### 关闭营地

20. 关于关闭营地和移交房舍的问题, 行预咨委会询问后获悉, 联海司法支助团根据核定的环境管理战略开展了几项活动, 包括: 关闭营地前的环境检查; 固体废物和危险废物处置; 开挖被污染的土壤并予以清除处理; 以及拆除营地的浴室和废水处理厂。行预咨委会还获悉, 在移交营地之前, 由政府协调人和联海司法支助团相关工作人员进行了联合检查。在移交的同时, 双方签署了环境证书。行预咨委会还获悉, 计划对联海司法支助团所有剩余房地进行定期环境检查。行预咨委会再次强调, 按照大会第 70/286 号决议第 31 段的要求, 必须遵守相关规则和条例, 其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序。此外, 行预咨委会重申其观点, 即联海司法支助团应借鉴从已结束的维持和平行动环境清理活动中吸取的经验教训(另见 A/71/676, 第 44 段)。行预咨委会相信, 关于所采取步骤的进一步详情将列入即将提交的联海司法支助团执行情况报告。

#### 资产处置

21. 秘书长在其报告中指出, 联海司法支助团 2019/20 年度财政期间的计划产出包括通过向维持和平特派团和其他联合国实体转移、商业销售、销毁以及向东道国政府和非政府组织赠送等方式处置约 12 000 件联海司法支助团资产(见 A/74/532, 第 27 段)。他还指出, 联海司法支助团的资产将根据财务条例 5.14 以及财务细则 105.23 和 105.24 进行处置, 包括将一些资产转给继任特别团, 即联海综合办, 已查明联海综合办的确需要这些资产(见 A/74/532, 第五.B 节)。关于向联海综合办移交资产的进一步详情载于行预咨委会关于联海综合办的报告(见 A/74/7/Add.24, 第 12 段)。关于联海司法支助团资产最终处置情况的报告将提交大会, 供其在第七十六届会议期间审议(见 A/74/532, 第五.B 节)。

22. 行预咨委会索要后得到了截至 2019 年 11 月 22 日联海司法支助团资产处置情况的资料, 如下表所示。

#### 截至 2019 年 11 月 22 日的资产处置情况

情况	件数
库存	1 528
在用	237
在途	5
<b>小计</b>	<b>1 770</b>

情况	件数
<b>核销</b>	
已启动的核销程序	3
出售	2 862
报废	98
捐赠	384
消费品 <sup>a</sup>	1 983
丢失/被盗	884
销毁	4 015
<b>小计, 核销</b>	<b>10 229</b>
<b>共计</b>	<b>11 999</b>

<sup>a</sup> 2017 年从“伽利略”系统迁移到“团结”系统期间记作设备的联海司法支助团的消费品。

23. 行预咨委会相信, 在联海司法支助团资产处置过程将保存准确的记录, 资产清理工作将按照有关财务条例进行。

24. 行预咨委会回顾, 大会在其第 73/313 号决议中考虑到特派团开展的资产处置工作有的是在清理结束期之前进行, 有的在之后进行, 并考虑到适用于这两个期间的财务条例不同, 请秘书长在今后的执行情况报告和关于资产处置情况的报告中列入关于清理结束期之前和之后处置的资产分类资料(如果有)。行预咨委会期望, 在秘书长今后关于联海司法支助团的报告中, 将按照大会的要求提供有关资产处置情况的资料。

### 三. 结论

25. 拟议预算(A/74/532)第四节说明了有待大会就 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间联海司法支助团经费筹措采取的行动。在符合其上述评论意见和建议的前提下, 行预咨委会建议大会:

(a) 核准联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日财政期间维持预算 49 122 900 美元;

(b) 批款 49 122 900 美元, 作为联海司法支助团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费, 以取代秘书长在大会第 73/317 号决议中核准的承付至多 49 450 100 美元的权力。

## 附件

## 由于联海司法支助团任务期限结束而取消的其他方案活动

活动	预算(美元)	取消时的状况	取消原因
重建 Anse à Veau 派出所	75 000	采购过程正在进行中。	已取消，原因是活动不会在 2019 年 12 月底之前完成。
发展海地国家警察总稽核局对预算执行处和警务处进行审计的能力	15 000	针对直接合同选定了一家公司，采购过程正在进行中。	已取消，原因是得出结论认为在联海司法支助团目前这个阶段没有必要开展这项活动。
建设 Gressier 治安法庭	160 500	收到政府提供的土壤研究和环境影响研究报告。建筑公司评价过程已经完成，目前正在进行审查。	已取消，原因是活动已开展一年多，不可能在清算结束期终了前完成施工，特别是考虑到海地目前的不稳定局势。
建设南区治安法庭	315 000	收到政府提供的土壤研究和环境影响研究报告。建筑公司评估过程已经完成，目前正在进行审查。	已取消，原因是活动已开展一年多，不可能在清算结束期终了前完成施工，特别是考虑到海地目前的不稳定局势。
对海地治理和腐败难题的诊断	53 133	派出了一个评估团。计划由一名咨询人进行为期两个月的调查，并由联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)工作人员进行案头审查。	已取消，原因是活动不会在 2019 年 12 月底之前完成。
支持起草新的国家反腐败战略	46 123	对机构间数据收集讲习班、协调会议及毒品和犯罪问题办公室的案头审查进行了规划。	已取消，原因是活动不会在 2019 年 12 月底之前完成。