



第七十四届会议

议程项目 134

2018-2019 两年期方案预算

2018-2019 两年期方案预算第二次执行情况报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国 2018-2019 两年期方案预算第二次执行情况报告(A/74/570)预发稿。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 12 月 11 日提出了书面答复。
2. 行预咨委会关切地注意到，在向行预咨委会提供该报告预发本以及对行预咨委会所提有些问题作出的答复方面，没有提前足够的时间，以便在行预咨委会报告定稿之前对有关内容进行详细审查。此外，对行预咨委会的若干问题没有作出答复。行预咨委会建议大会请秘书长确保今后所有报告和所要求的相关补充资料及时提交。
3. 报告称，2018-2019 两年期预计最后支出和收入额的计算依据是两年期头 22 个月的实际支出、最后 2 个月的预计所需资源、通货膨胀率和汇率的变动以及生活费调整数，并采用核定的重计费用方法(同上，第 1 段)。
4. 行预咨委会注意到，与大会第 73/279 A 号决议和第 73/280A 和 B 号决议核准的订正批款和收入估计数相比，两年期预计最后支出和收入额净减少 865 万美元。2018-2019 两年期预计支出估计数为 58.7365 亿美元，与大会核准的订正批款数额相等。预计收入估计数为 5.721 亿美元，而订正收入估计数为 5.634 亿美元，相比之下增加了 865 万美元(同上，表 1)。



5. 这一净减少额反映了下列因素的合并影响：汇率变动(1 250 万美元)和通货膨胀(10 万美元)导致预计减少额；非员额费用差异(8 410 万美元)；以及收入增加(865 万美元)。上述各项减少额因以下原因所致增加额而抵消：根据大会关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的第 72/264 号决议及决策机构决定作出的承付款项(2 770 万美元)；实际薪金费用和空缺率与核定预算编列的薪金费用之间差异造成的员额费用差异(6 910 万美元)(同上，表 2)。

6. 秘书长报告提供了按预算款次、支出类别和主要决定因素(汇率、通货膨胀、意外及非常费用和决策机构的决定以及员额占用及其他变动)开列的 2018-2019 年预计支出细目(同上，附表 1-3)。

7. 秘书长要求大会表示注意到其报告，并核准该报告表 3 所列 2018-2019 两年期支出各款的订正估计数，数额为 5 873 652 300 美元，以及表 7 所列有关收入估计数，数额为 572 053 900 美元(同上，第 87 段)(另见下文第 43 段)。

流动性挑战对 2018-2019 两年期方案预算执行情况的影响

8. 秘书长在其报告中表示，2018-2019 两年期预算执行工作一再受到可用现金问题的制约(同上，第 2 段)。据报告称，本组织经历了十年来最严重的现金赤字，年初即出现现金短缺；现金耗尽速度更快，赤字状况持续时间更长(同上，第 11 段)。秘书长指出，在本两年期期间采取了报告第 4 至 10 段所述一系列措施和步骤，以应对这些流动性挑战。这些措施包括：削减非员额支出；暂停资金使用；延迟向联合国系统合作伙伴付款；减少多年期项目预付款；以及减少雇佣员工。2019 年最后一个季度，采取了额外措施，限制公务旅行，推迟购买商品和服务，暂时削减设施管理费用。还指示方案管理人员探索进一步限制开支的其他途径，包括推迟各种会议或调整相关服务。行预咨委会建议大会请秘书长在下一份相关报告中提供全面资料，说明为应对 2018-2019 两年期流动性挑战而采取的所有措施的影响，包括按预算款次和支出用途分列的资料。

9. 秘书长在其报告(A/74/570，第 7 段)中回顾，此前，2019 年 5 月，他在关于改善联合国财务状况的报告(A/73/809)中提出了一套措施，以解决经常预算和维持和平行动中的流动性问题。行预咨委会回顾，行预咨委会在其有关报告中建议大会采取某些措施，包括提议暂停交还经常预算未用批款，试行期为一年(A/73/891，第 22 段)。大会在其第 73/307 号决议中核可了一些措施，以缓解维持和平特派团现金供应不足的情况，但未核可关于交还经常预算未用批款的提议。

10. 秘书长认为，流动性挑战对 2018-2019 两年期方案预算执行的影响是，支出管理一直受到流动性制约，而不是由方案交付驱动。非员额支出的推迟和雇用工作人员的减缓扭曲了两年期前 22 个月报告的支出额和两年期最后两个月的预期所需资源。秘书长还指出，预计现金管理措施的影响将延及下一个预算周期(A/74/570，第 12 段)。对于分列推迟支出细目的要求，行预咨委会没有得到任何细节，但获悉，推迟但 2019 年底之前未发生的支出造成的任何方案影响将在 2021 年拟议方案预算过程中反映于 2019 年方案执行情况之中。行预咨委会建议大会

请秘书长在下一份相关报告中列入关于因实施上述解决流动性问题措施而推迟支出的更多信息。

11. 经要求，行预咨委会收到了关于 2017 年 1 月至 2019 年 11 月经常预算及相关基金财务比率的最新月度统计数据，详见下文表 1。从获得的信息来看，行预咨委会注意到，2019 年的月度现金比率¹ 从 4 月的高点 2.7 到 11 月的低点 0.1 不等，而 2018 年的现金比率从 4 月的高点 1.6 到 10 月的低点负 0.5 不等。因此，行预咨委会注意到，与 2018 年相比，2019 年现金比率略有改善。行预咨委会还注意到，2018 年有 8 个月，2019 年有 4 个月现金比率低于 1。行预咨委会认识到 2018-2019 两年期若干时点出现的现金短缺，但注意到，与 2018 年相比，2019 年经常预算的现金比率实际上有所改善。

表 1
经常预算及相关基金的财务比率

比率	2017 年											
	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
资产负债比率 ^a	7.2	6.9	6.4	5.9	5.5	4.9	4.4	3.9	3.3	2.8	2.3	1.7
流动比率 ^b	8.8	8.1	7.4	6.6	6.1	5.4	4.9	4.3	3.6	3.0	2.2	1.3
速动比率 ^c	8.5	7.7	7.0	6.3	5.7	5.1	4.6	3.9	3.3	2.6	1.9	1.0
现金比率 ^d	0.6	1.1	1.6	2.0	1.9	1.3	0.8	0.6	0.2	0.2	0.4	0.2
比率	2018 年											
	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
资产负债比率 ^a	8.8	8.3	7.6	7.1	6.3	5.6	4.9	4.2	3.6	3.0	2.0	1.4
流动比率 ^b	11.0	10.2	9.1	8.4	7.5	6.6	5.6	4.7	3.9	3.1	1.8	1.1
速动比率 ^c	10.5	9.6	8.5	7.8	6.8	6.0	5.0	4.1	3.4	2.7	1.3	0.9
现金比率 ^d	0.4	1.5	1.5	1.6	1.2	0.6	0.6	—	—	(0.5)	—	0.1
比率	2019 年											
	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
资产负债比率 ^a	8.8	8.8	8.2	7.9	7.1	6.4	5.9	5.1	3.9	3.1	2.2	—
流动比率 ^b	10.4	10.6	9.7	9.3	8.4	7.5	6.8	5.7	4.1	3.0	2.0	—
速动比率 ^c	10.1	10.2	9.3	9.0	8.0	7.1	6.5	5.4	3.9	2.8	1.8	—
现金比率 ^d	1.2	2.5	2.6	2.7	2.3	1.6	1.0	0.7	0.2	0.1	0.7	—

^a 资产总额：负债总额。

^b 流动资产：流动负债。

^c 现金加短期投资加应收款：流动负债。

^d 现金加短期投资：流动负债。

¹ 现金加短期投资：流动负债。

12. 关于现金比率，行预咨委会经询问获悉，秘书处此前指出，纯粹基于特定时间的比率来解释财务状况存在风险，只有通过观察每月最严重的现金赤字才能充分反映真实的现金状况。例如，2019 年 11 月 22 日前后，经常预算赤字达到 5.2 亿美元，但随后在当月底之前收取的 3.84 亿美元大大缓解了眼前的流动性状况。行预咨委会经询问还获悉，截至 2019 年 11 月 30 日，经常预算现金赤字为 1.55 亿美元，利用了来自周转基金 1.5 亿美元和来自特别账户的 500 万美元。

13. 经要求，行预咨委会还收悉 2018-2019 两年期经常预算三个基金的月末结余信息，表明截至 2019 年 11 月 30 日特别账户余额为 1.98 亿美元(见下文表 2)。此外，同日，已结束维持和平行动的现金结余为 1.87 亿美元。

表 2

2018-2019 两年期经常预算基金月末结余

(百万美元)

月末结余	一般基金	周转基金	特别账户
2018 年			
1 月		129	203
2 月	317	150	203
3 月	326	150	203
4 月	330	150	203
5 月		107	203
6 月		11	203
7 月			194
8 月			11
9 月			
10 月			
11 月			98
12 月			30
2019 年			
1 月		141	203
2 月	496	150	203
3 月	557	150	203
4 月	484	150	203
5 月	415	150	203
6 月	205	150	203
7 月		75	203
8 月		4	203
9 月			
10 月			
11 月			198

14. 关于与经常预算向会员国分摊的数额和每月实收款相关的一项请求，行预咨委会得到了下文表 3 所载的详细信息。行预咨委会获悉，经常预算摊款每年在年初发布一次，应在 30 天内缴纳。

表 3

自 2017 年以来为经常预算发布的摊款和每月实收的会费情况

(百万美元)

	2017 年	2018 年	2019 年
摊款	2 578	2 487	2 849
实收会费			
1 月	307	401	527
2 月	457	589	671
3 月	430	244	282
4 月	397	223	191
5 月	157	87	153
6 月	28	34	9
7 月	3	189	8
8 月	40	8	139
9 月	72	155	10
10 月	230	89	208
11 月	305	423	408
12 月	30	47	132 ^a
会费共计	2 457	2 489	2 737

^a 12 月份实收估计数

15. 鉴于上述情况，秘书长提议暂停执行《联合国财务条例和细则》条例 5.4，其中规定，与批款有关的财政期间终了后十二个月期间终了时，任何未用批款都应核销并交还。因此，在财政状况改善之前，不会将与 2016-2017 两年期有关的债务核销额 2 520 万美元作为贷项交还给会员国(同上，第 16 和 88 段)。行预咨委会注意到 2019 年经常预算和相关资金的现金比率略有改善，但认识到持续存在的流动性挑战，因此建议大会核准在 2020 财政年度暂停交出 2016-2017 两年期经常预算未用批款(另见下文第 43 段)。

信息的列报

16. 秘书长在其报告第 54 段中指出，最初在 2016-2017 两年期第二次执行情况报告中提到的使预算与当前和未来支出实际情况保持一致的工作是一个持续的过程。行预咨委会回顾，“团结”系统提供了更详细报告支出的可能性，2016-2017 两年期是在该系统中反映预算执行情况的第一个完整的两年期，而同一期间的预

算是在旧系统(即综合管理信息系统(综管系统))中核准的。因此,有一些支出没有按照在预算中核准的用途类别予以记录和报告(A/72/647,第9段)。

17. 秘书长在 2018-2019 两年期第二次执行情况报告中解释说,在“团结”系统中,支出的性质决定其记入哪一承付款项目下。报告中列举了一个中央管理的培训项目的例子,该项目的预算列在订约承办事务项下,但实际支出记在若干不同类别下(A/74/570,第54段)。行预咨委会注意到,若干非员额支出类别,包括订约承办事务、一般业务费、家具和设备以及房地改善,都对预算支出与实际支出之间差异提供了这一解释(同上,第69、70、73和74段)。行预咨委会在审议报告期间,要求提供更多细节和解释,但有关方面没有向行预咨委会提供。行预咨委会建议大会请秘书长确保在今后各预算期间作出进一步努力,澄清拟议预算与当期和未来支出相一致关系,以便在预算执行过程中保持预算完整性和透明度,便利对预算支出和实际支出进行比较,从而能够对差异进行全面分析。

18. 关于长期总体支出趋势,行预咨委会在提出要求后获得了 2006-2007 至 2018-2019 各两年期的批款数额以及实际收入和支出的资料,见本报告附件。行预咨委会注意到,2006-2007 两年期至 2014-2015 两年期期间,每个两年期的最后支出总额均有所增加,该期间从 41.5 亿美元增至 56.9 亿美元,增幅为 37%。2016-2017 两年期的最后支出数额为 56.5 亿美元,比 2014-2015 两年期最后支出减少 3 330 万美元(即 0.6%)。对于 2018-2019 两年期,第二次执行情况报告预测的支出额估计为 58.73 亿美元,比 2016-2017 两年期最后支出额增加 2.195 亿美元(即 3.9%)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后相关报告中更详细地分析长期总体支出趋势,并说明这些趋势的变化情况(见 A/72/647,第10段)。

二. 各支出款次

19. 表 4 汇总了预算支出各款下估计数的总体变动情况。

表 4

2018-2019 两年期预算支出各款下变动情况汇总表

(千美元)

订正批款	汇率 ^a	通货膨胀	意外及非常费与 决策机构的决定	员额占用 及其他变动	订正估计数
5 873 652.3	(12 505.5)	(86.9)	27 655.0	(15 062.6)	5 873 652.3

^a 包括远期购汇损失 2 130 万美元。

汇率和通货膨胀率变动

20. 秘书长报告第二.A 节解释了与汇率和通货膨胀率变动有关的所需资源。报告表 4 列明了各工作地点因汇率和通货膨胀率变动产生的估计数增减分布情况。报告附表 4 和 5 载有各工作地点编入预算的汇率和实际汇率细目。

21. 汇率项下净减少 1 250 万美元，即下列各项合并的结果：订正批款核定汇率与秘书长报告所用最新汇率之间差额所致 3 640 万美元，减除预购瑞士法郎和欧元的负面影响所致 2 130 万美元(见下文第 24 段)和根据大会第 73/279 A 号决议第十一节对预算适用的减少额 260 万美元。秘书长指出，作为所适用减少额一部分的 260 万美元与非员额资源下的汇率有关。

22. 秘书长指出，在通货膨胀率和汇率方面，2018 年度和 2019 年度的资源调整数是对比 2018-2019 年订正批款中核定的通货膨胀率和汇率，根据实际情况确定的(同上，第 23 段)。在估计 2019 年汇率波动的影响时，1 月至 11 月采用了实际汇率，2019 年 12 月的汇率则推定为 2019 年 11 月的汇率。因此，所需经费减少的原因是，美元对若干货币的汇率上升(1 250 万美元)以及通货膨胀率下降(10 万美元)(同上，第 24 至 25 段)。

23. 秘书长报告中的图一至图六显示了 2019 年不同货币对美元的汇率表现。关于这些汇率变动所涉问题的其他意见载于行预咨委会题为“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的报告(见 A/74/7/Add.31)。

远期购汇损益实际情况及相关列报做法

24. 大会在第 69/274 号决议第九节中决定，从 2016-2017 两年期拟议方案预算起，在编制今后预算估计数时，采用远期汇率。秘书长在其报告第 37 至 42 段中介绍了秘书处迄今在采用远期购汇²做法方面的实际情况。正如秘书长 2016-2017 两年期第二次执行情况报告(A/72/606)所述，在联合国签订远期合同的 2013-2017 五年期内，远期购买工具增强了确定性，因为事先得知今后购汇将支付的价格。2013 年以来的购汇活动结果显示，净正数差为 1 340 万美元(A/74/570，第 40 段)。秘书长指出，2018 年美元对瑞士法郎和欧元走强，导致用这些货币远期购汇的总负数差达到 350 万美元(见同上，第 41 段)。同样，2019 年实际情况(截止 2019 年 10 月底)的结果导致总负数差达到 1 780 万美元(见同上，第 42 段)。行预咨委会注意到因远期购汇做法导致在 2018 年和 2019 年产生的负数差，但回顾说，使用远期汇率的主要好处是其在预算过程中提供的可预测性(见 A/70/619，第 11 段和 A/72/647，第 16 段)。

意外及非常费用

25. 秘书长的在其报告表 6 中列出了已经依照大会第 72/264 号决议关于意外及非常费用的规定行使承付款的款额，共计 1 820 万美元。这些承付款包括秘书长授权的 650 万美元(含用于设立联合国海地综合办事处(联海综合办)的 360 万美元)，以及经行预咨委会同意授权为不同活动提供初期资金的 1 170 万美元。

26. 关于秘书长授权的承付款，行预咨委会在审议埃博拉病毒病应急协调员和联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的资源请求时，经要求获得关于 2018-2019 两年期期间授权的所有此类承付款的资料。在一些情况下，最初经秘书长授权的数额在大会核准此后的拟议预算时发生了逆转，因而使秘书长能够将

² 其定义是一种预定未来购买的外币价格的金融工具。

承付款数额保持在依照大会第 72/264 号决议规定授权的 800 万美元年度限额之内(另见 A/74/7/Add.27, 第 8 段)。

27. 就荷台达协议支助团而言,行预咨委会回顾其关切的是,2018 年授权的承付款中有 2 528 400 美元的未使用部分后被转入 2019 年供使用,不符合大会授权秘书长在 2018-2019 两年期任何一年不超过 800 万美元承付总额的决议的规定(见 A/73/498/Add.9, 第 7 段)。大会在其第 73/306 号决议中核可了行预咨委会的相关建议,即秘书长应遵守大会就秘书长无须事先征得行预咨委会和(或)大会同意而支出意外及非常费用的权力所作的限制和规定。

28. 在审议 2018-2019 两年期第二次执行情况报告期间,行预咨委会要求提供明确一致的资料,以说明该两年期最初根据大会第 72/264 号决议的规定授权的所有承付款项,包括每一年当中授权承付款项的最初数额和所有实际支出的详情,但没有获得这些资料。行预咨委会建议大会请秘书长在今后相关报告中提供详细资料,说明根据大会关于意外及非常费用的决议赋予的权力而核准和支出的数额。

决策机构的决定

29. 因决策机构的决定而产生的其他费用包括:(a) 大会第 73/279 号决议第四和第三节在第 8 款(法律事务)项下分别为柬埔寨法院特别法庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭授权的补助金 630 万美元和 240 万美元(A/74/570, 第 45 和 46 段);(b) 第 7 款(国际法院)下用于实施企业资源规划系统的授权承付款额 835 000 美元(同上, 第 47 段)。

30. 行预咨委会在最近关于柬埔寨法院特别法庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭 2020 年补助金请求的报告中,建议在 2020 年将以往期间的未使用余额退还会员国(A/74/7/Add.16, 第 16 段和 A/74/7/Add.21, 第 9 段)。行预咨委会经询问还获悉,这些数额将反映在 2018-2019 两年期第二次执行情况报告中,并相应记入会员国贷项。在审议第二次执行情况报告时,行预咨委会要求澄清关于将这些贷项列入支出批款相关提议的情况,但没有得到澄清。行预咨委会建议大会请秘书长在今后相关报告中列入关于柬埔寨法院特别法庭和塞拉利昂问题余留事项特别法庭未用余额的资料。

员额占用及其他变动

31. 员额占用及其他变动类别下的变动包括:(a) 实际空缺率与订正批款假设的空缺率之间的差异;(b) 实际平均薪金和一般工作人员费用与订正批款所列标准之间的差异;以及(c) 根据到 2018-2019 两年期结束时的实际和预计所需资源对非员额支出用途所作的调整。这些变动导致净减少 1 510 万美元,原因是与其他非员额支出用途有关的所需资源净额减少 8 490 万美元,但因员额所需资源增加 6 910 万美元和其他工作人员费用增加 80 万美元而部分抵消(A/74/570, 第 53 段)。秘书长报告附表 2 和 3 开列了按支出用途和预算款次开列的员额占用及其他变动细目。

员额相关支出

32. 秘书长在其报告中详细说明了员额相关支出净增 6 910 万美元的情况。具体而言，报告指出，依照大会第 73/279 A 号决议第十一节，员额费用核定减少额 3 700 万美元，导致员额费用方面的核定预算与核定人员配置表和预算空缺率相比有所降低。秘书长指出，实际员额支出未减反增，是员额费用实际支出增加的因素之一。此外，秘书长指出，一般人事费增加的原因是：(a) 由于专业职类工作人员应计养恤金薪酬表自 2019 年 1 月 1 日起提高，对联合国合办工作人员养恤基金的缴款增加(1 180 万美元)；(b) 教育补助金计划变更(600 万元)；(c) 对医疗保险计划的缴费增加(200 万美元)；及(d) 与工作人员调动有关的津贴增加(560 万元)(同上，第 56 段)。

33. 2016 年至 2019 年专业及以上职类和一般事务及有关职类的实际平均空缺率详情载于秘书长报告附表 8，该表显示专业人员平均预算空缺率从 2016 年的 9.2% 下降到 2019 年的 8.6%，同期一般事务人员的空缺率从 7.3% 下降到 7.1%。

其他工作人员费用

34. 其他工作人员费用净增加 80 万美元的细目见报告第 59 段。这包括下列各项增加额：第 32 款(特别费用)下增加额，用于支付离职后健康保险所需经费 1 930 万美元；第 34 款(安全和安保)下增加额，用于支付纽约每周 7 天 24 小时提供安保服务的加班费 680 万美元；第 29C 款(人力资源管理厅)下 110 万美元，用于支付培训方案的行政/支助以及流动性框架的实施费用。这些增加额被一些减少额所抵消，其中包括：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下减少 1 320 万美元，原因是外部临时人员减少以及人权条约机构对会议服务的需求减少；第 8 款(法律事务)下用于缅甸独立调查机制的数额减少 420 万美元，原因是该机制的运作和部署出现延误；以及第 24 款(人权)下减少 390 万美元，原因是条约机构计划举行的会议次数减少，而且为支持调查委员会和实况调查团征聘工作人员的过程耗时较长。

35. 关于离职后健康保险方面的额外支出，行预咨委会注意到，大会在审查 2018-2019 两年期拟议资源期间，核准了比秘书长最初拟议估计数低 16% 的预算(同上，第 59(a)段)。在审议 2018-2019 两年期第二次执行情况报告期间，行预咨委会要求提供按供资来源分列的离职后健康保险预算资源以及每月实际支出的详细细目，但没有收到。行预咨委会回顾，在 2019/20 年期间维持和平行动支助账户和 2020 年拟议方案预算相关材料中，行预咨委会收到了按供资来源分列的离职后健康保险每月和年度支出资料(见 A/73/849，第 26 至 29 段和 A/74/7，表十.7)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后相关报告中提供离职后健康保险预算支出和实际支出的详细细目。

36. 关于安保行动和服务的额外加班支出，行预咨委会回顾，2016-2017 年预算大纲中已经列入关于增列加班费额外资源的请求(见 A/69/416，第 13(b)(c)段)，但是没有得到大会的支持。行预咨委会回顾，它以前曾注意到前几个两年期出现加班费超支的趋势(例如，见 A/72/7，第十二.16 段和 A/72/647，第 26 段)。行预咨

委会要求提供但没有得到关于这些支出的书面解释。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，有关方面将向大会提供关于安保行动和服务支出数额的详细解释，并建议大会请秘书长在今后相关报告中列入此种资料。

37. 关于为人力资源管理厅追加的 110 万美元(见上文第 34 段)，行预咨委会注意到，秘书长称，这些资源是在订约承办事务这一预算类别下核准的(A/74/570，第 59(c)段)。上文第 17 段详细说明了在使预算支出与实际支出相一致方面的持续挑战。行预咨委会要求提供关于授权这些资源的更多详情，但没有收到。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，有关方面将向大会提供关于授权这些额外资源的详细解释。

非员额支出

38. 非员额支出用途所需资源减少 8 490 万美元，详见秘书长报告第 61 至 77 段。其中包括减少下列所需资源：用于专家的 330 万美元；代表旅费 400 万美元；工作人员旅费 1 140 万美元；用品和材料 350 万美元；用于改善房地地的 7 140 万美元；以及赠款和捐助款 850 万美元。这些减少额由以下净增加部分抵消：一般业务费用净 1 210 万美元；以及其他费用 850 万美元。

39. 关于房地改善项下 7 140 万美元的重大差异，秘书长指出，这主要是由于为使预算与按性质记录的支出相一致而进行了调整。建筑预算编列在房地改善这一预算类别下，但与各具体项目有关的支出却反映在若干预算类别下，如在订约承办事务、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备类别下(见同上，第 74 段)。行预咨委会建议大会请秘书长在今后相关报告中详细解释房地改善项下支出的预算和会计处理办法，以及对这种处理办法的相关授权。

40. 关于第 34 款(安全和安保)中赠款和捐助款项下减少 90 万美元，行预咨委会经询问获悉，这是因为恶意行为保险单费用降低，导致联合国在共同出资活动中的份额减少(见 A/74/7，第十二.19 至 22 段)。

未清债务

41. 秘书长指出，截至 2019 年 10 月 31 日，未清债务额为达 9 710 万美元，低于截至 2017 年 10 月 31 日的 1.559 亿美元，以及截至 2015 年 10 月 31 日的数额为 1.408 亿美元(A/74/570，第 78 段)。秘书长指出，这一数额低得不正常，是由于为使支出与流动性预测相一致而作出了努力，特别是上文第 8 段提到的推迟非员额支出(同上，第 79 段)。

三. 各收入款次

42. 报告表 7 汇总了收入各款的订正估计数，得出净增额 870 万美元，其中大部分归因于工作人员薪金税收入增加额，即 520 万美元(同上，第 81 段)。在收入第 2 款(一般收入)下也反映了 240 万美元的增加额，主要是由于银行利息高于预期；在收入第 3 款(为公众提供服务的收入)下也反映了 110 万美元的增加额，这是由于创收活动的毛收入和相关支出两项各自净减少额的合并影响(同上，第 82 至 85 段)。

四. 结论

43. 有待大会采取的行动载于秘书长报告第 87 和 88 段。考虑到上文的评论和意见，行预咨委会建议大会：(a) 表示注意到秘书长报告；(b) 核准秘书长报告表 3 和表 8 所列 2018-2019 两年期支出各款下的订正估计数和相关收入估计数。此外，如上文第 15 段所述，行预咨委会建议大会核准在 2020 财政年度期间暂停《联合国财务条例和细则》条例 3.2(d)和条例 5.4 下关于适用贷项的规定，所涉数额为因交还 2016-2017 两年期批款而产生的 2 519 万美元。

附件

2006-2007 至 2018-2019 各两年期初步、订正和最后批款以及 2006-2007 至 2016-2017 各两年期的最终支出
(百万美元)

两年期	初步批款			订正批款			第二次执行情况报告			最后批款			最终支出		
	支出	收入	净额	支出	收入	净额	支出	收入	净额	支出	收入	净额	支出	收入	净额
2006-2007	3 798.9	427.4	3 371.6	4 302.0	492.2	3 809.8	4 188.8	505.1	3 683.7	4 193.8	505.2	3 688.6	4 146.3	512.0	3 634.2
2008-2009	4 171.4	515.5	3 655.9	4 885.2	557.9	4 327.3	4 792.4	550.5	4 241.9	4 799.9	550.4	4 249.5	4 749.4	555.0	4 194.4
2010-2011	5 156.0	554.2	4 601.9	5 367.2	593.0	4 774.2	5 416.4	601.3	4 815.1	5 416.4	601.3	4 815.2	5 414.2	617.9	4 796.2
2012-2013	5 152.3	507.8	4 644.5	5 399.4	511.9	4 887.5	5 603.7	543.0	5 060.7	5 565.1	543.0	5 022.0	5 524.8	564.0	4 960.8
2014-2015	5 530.3	523.1	5 007.2	5 831.9	546.8	5 285.1	5 808.3	574.7	5 233.6	5 808.6	574.7	5 233.9	5 688.5	不详 ^a	5 688.5
2016-2017	5 408.7	531.3	4 877.4	5 620.2	539.2	5 081.1	5 681.6	553.7	5 127.9	5 682.8	553.7	5 129.1	5 654.2	558.9	5 095.3
2018-2019	5 396.9	552.3	4 844.6	5 873.7	536.4	5 337.3	5 873.7	572.1	5 301.6	待定	待定	待定	待定	待定	待定

^a 由于未列入财务报表，因此数额不详。