



第七十四届会议

议程项目 19(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：大卫·穆莱特·林德先生(危地马拉)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 19 举行了实质性辩论(见 [A/74/381](#)，第 2 段)，并在 2019 年 11 月 14 日和 27 日第 22 和 26 次会议上就分项目(e)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/74/L.41](#) 和 [A/C.2/74/L.41/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 11 月 14 日第 22 次会议上，巴勒斯坦国观察员代表属于 77 国集团的国家和中国，同时考虑到大会 2018 年 10 月 16 日第 [73/5](#) 号决议的规定，介绍了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/74/L.41](#))。

3. 在 11 月 27 日第 26 次会议上，委员会面前有决议草案 [A/C.2/74/L.41](#) 的提案国和哈萨克斯坦提出的题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的订正决议草案([A/C.2/74/L.41/Rev.1](#))。

* 委员会关于本项目的报告将分 13 部分发布，文号为 [A/74/381](#)、[A/74/381/Add.1](#)、[A/74/381/Add.2](#)、[A/74/381/Add.3](#)、[A/74/381/Add.4](#)、[A/74/381/Add.5](#)、[A/74/381/Add.6](#)、[A/74/381/Add.7](#)、[A/74/381/Add.8](#)、[A/74/381/Add.9](#)、[A/74/381/Add.10](#)、[A/74/381/Add.11](#) 和 [A/74/381/Add.12](#)。

¹ 见 [A/C.2/74/SR.22](#) 和 [A/C.2/74/SR.26](#)。



4. 在同次会议上，委员会获悉，决议草案 [A/C.2/74/L.41/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。
5. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/74/L.41/Rev.1](#)(见第 7 段)。
6. 同样在第 26 次会议上，美利坚合众国代表作了发言。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2018 年 12 月 20 日第 73/233 号决议，以及与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 执行情况有关的其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

回顾在《2030 年可持续发展议程》中，国际社会决心到 2030 年防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，

重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

注意到公约缔约方大会在其第 3/COP.14 号决定² 中邀请承诺实现土地退化零增长自愿目标的缔约方采取措施，加快取得成果，尤其是通过为实现土地退化零增长创造有利环境，包括负责任地治理土地和保障土地保有权、使利益攸关方参与，以及改善小农获得咨询和金融服务的机会，

又注意到防治荒漠化、土地退化和干旱，包括通过对自然资源的可持续管理，可以促进人人享有可持续发展，减少流离失所造成的人口流动，

铭记其 2007 年 12 月 19 日第 62/195 号决议，其中大会宣布 2010-2020 年为联合国荒漠及防治荒漠化十年，并铭记其 2009 年 12 月 21 日第 64/201 号决议，其中指定联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

² 见 ICCD/COP(14)/23/Add.1。

化的公约秘书处为该十年的协调中心，并邀请公约缔约方、观察员和其他相关利益攸关方组织纪念“十年”的活动，

又铭记其 2019 年 3 月 1 日第 73/284 号决议，其中宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年，

回顾通过了《<公约>2018-2030 年战略框架》，³ 包括关于干旱的新战略目标，

重申《巴黎协定》⁴ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁵ 缔约方酌情尽快交存，

认识到气候变化、不可持续的农业和林业做法以及土地退化等，是生物多样性丧失和生态系统退化的一个主要和日益重要的驱动因素，生物多样性的养护、恢复和可持续利用以及生态系统功能和服务，包括通过基于自然的解决方案，对实现土地退化零增长、适应和减缓气候变化、减少灾害风险以及粮食安全和营养具有重大贡献，

关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的土地退化和恢复评估及其生物多样性和生态系统服务全球评估报告的调查结果、政府间气候变化专门委员会关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统中温室气体通量的特别报告所载调查结果，以及专门委员会题为《全球升温 1.5°C》的特别报告所载调查结果，

深为关切土地持续退化趋势，以及处境脆弱者最受荒漠化、土地退化和干旱影响这一事实，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，⁶ 承认各种森林都提供重要的生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水土保持和清洁空气，森林和森林外树木的可持续管理对于统筹执行《2030 年可持续发展议程》至关重要，而且森林有助于防止土地退化和荒漠化，减少洪水、土壤侵蚀、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害的风险，

表示感谢印度政府于 2019 年 9 月 2 日至 13 日在新德里主办公约缔约方大会第十四届会议，

注意到设立根据《公约》解决干旱问题的有效政策和执行措施政府间工作组，以期向缔约方提交结论和建议，供其在公约缔约方大会第十五届会议上审议，

重申政府领导、多利益攸关方伙伴关系和增加私人参与对生态系统、生物多样性和土地的可持续管理、恢复和复原的重要性，

³ ICCD/COP(13)/21/Add.1，第 7/COP.13 号决定，附件。

⁴ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ 见第 71/285 号决议。

重点指出来自社会各部门，包括民间社会组织、地方政府和私营部门的多利益攸关方在地方、国家以下、国家和区域各级酌情参与《公约》及其《2018-2030 年战略框架》执行工作的重要性，

认识到知识、教育、科学和新技术对可持续土地管理的价值，包括除其他外使用联合国粮食及农业组织《可持续土壤管理自愿准则》，强调科学决策的重要性，因此应进一步推广防治荒漠化、土地退化和干旱的科学技术，肯定《公约》科学与政策联系平台所做的工作，

1. 表示注意到秘书长就关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的第 73/233 号决议执行情况提出的报告；⁷

2. 欢迎联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十四届会议的成果，并强调指出有效落实这些成果的重要性；

3. 又欢迎《新德里宣言：投资土地和释放机遇》；⁸

4. 邀请会员国支持落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 战略目标的努力；

5. 大力鼓励公约缔约方在与荒漠化、土地退化和干旱有关国家政策、方案、计划和进程中，适用《<公约>2018-2030 年战略框架》³ 并与其保持一致；并在考虑《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁹ 的同时，执行战略框架；

6. 重申实现土地退化零增长有望推进并统筹实现可持续发展各项目标，更好地吸引可持续发展融资和气候融资以执行《公约》，并顺应《2030 年可持续发展议程》¹⁰ 的总体目标；

7. 重申需要防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，赞赏地注意到《公约》的土地退化零增长自愿目标设定方案以及公约秘书处和合作伙伴为协助公约缔约方开展自愿目标设定活动所做的工作，在这方面邀请尚未加入方案的公约缔约方加入方案；

8. 确认在碳固存以及加强受荒漠化、土地退化和干旱以及气候变化其他不利影响的人口和生态系统的韧性方面，基于自然的解决方案中的陆基解决方案是具有前景的选项，应予评价和考虑；

⁷ A/74/207，第二节。

⁸ ICCD/COP(14)/23/Add.1，附件一。

⁹ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁰ 第 70/1 号决议。

9. 又确认在防治荒漠化、土地退化和干旱方面必须采用新技术和创新技术、扶持性政策和方法，并分享最佳做法，请秘书长在关于本决议执行情况的报告中继续酌情指明这些技术、扶持性政策和最佳做法；

10. 鼓励联合国系统各实体在制定和实施其方案和项目时，考虑到土地退化零增长推进实现可持续发展目标的潜在作用；

11. 着重指出酌情在全球、区域和国家各级全面报告、采取后续行动并进行审查的重要性，以跟踪《公约》的执行进展情况；

12. 再次邀请公约缔约方酌情采取措施，确保其相关机构将干旱风险管理、气候信息和气候变化影响评估纳入相关决策过程和举措；

13. 邀请公约缔约方全力支持公约新任执行秘书履行授权任务并推动《公约》的执行工作；

14. 强调亟需提高适应能力、加强复原力以及减少对气候变化和极端天气事件的脆弱性，在这方面敦促会员国继续参与适应规划进程，并加强在减少灾害风险方面的合作；

15. 邀请 2018 年 9 月环境管理小组高级官员第二十四次会议上成立的联合国防治沙尘暴联盟与联合国其他相关实体继续合作，协助受影响缔约国制定和执行关于沙尘暴的国家及区域政策；

16. 确认性别平等及增强妇女和女童权能依然是有效执行《公约》包括其《2018-2030 年战略框架》以及实现《2030 年可持续发展议程》目标的重要驱动因素，强调指出公约缔约方和合作伙伴务必努力实现妇女和男子平等参与各级规划、决策和执行工作，以及在与荒漠化、土地退化和干旱有关的政策和活动中进一步促进性别平等及增强所有妇女和女童的权能，并强调指出有效落实公约缔约方通过的性别问题行动计划四个优先专题领域的重要性；

17. 再次邀请公约秘书处和全球机制继续与其他里约公约的各秘书处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国其他实体、国际组织和其他相关组织开展合作并建立伙伴关系，探寻更多方式进一步提高认识、加强《性别问题行动计划》并制定更多工具和准则，供缔约方在《性别问题行动计划》的专题领域中使用，并以促进性别平等的方式执行《公约》；

18. 回顾邀请公约缔约方在法律上承认妇女对土地的平等使用权和所有权，根据具体国情，促进妇女平等获得土地和土地保有权保障，并推动采取对性别问题有敏感认识的措施，以防治荒漠化、土地退化和干旱，实现土地退化零增长；

19. 鼓励公约缔约方在开展防治荒漠化、土地退化和干旱的活动时，遵循《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》¹¹ 中的执行原则；

¹¹ 联合国粮食及农业组织，CL 144/9 (C 2013/20)号文件，附件 D。

20. 鼓励公共和私营部门继续投资开发、改造和推广在不同区域防治荒漠化、土地退化和干旱的技术、扶持性政策、方法和工具，推进知识交流(包括在征得知识拥有者同意的情况下交流传统知识)、建设能力和以共同商定的条件分享技术；

21. 鼓励公约缔约方继续提倡以综合景观办法防止荒漠化、土地退化和干旱，包括复原和恢复退化土地并进行可持续土地管理；

22. 鼓励公约发达国家缔约方和其他相关的利益攸关方积极支持公约发展中国家缔约方努力推广可持续土地管理做法，争取实现不再出现土地退化的世界，为此要通过各种来源提供大量财政资源、方便按照共同商定的条件获取适当技术和其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

23. 确认在全球、区域和次区域各级开展合作，分享与荒漠化、土地退化和干旱(同时也考虑到沙尘暴)有关的气候和天气信息、预报和预警系统取得的惠益，在这方面还确认公约缔约方和相关组织需要在共享有关信息、预报和预警系统方面进一步开展合作；

24. 鼓励联合国系统的所有相关实体在各自任务范围内利用机会，发挥《生物多样性公约》、¹² 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国气候变化框架公约》⁵ 和其他相关多边环境协定以及《2030 年可持续发展议程》的协同增效作用，在这方面欢迎上述三公约秘书处正在努力增强协同效应；

25. 邀请大会主席在公约执行秘书的支持下，在大会第七十四届会议期间组织一次高级别对话，在 2020 年联合国荒漠及防治荒漠化十年即将结束之际，评估防治荒漠化、土地退化和干旱领域的进展，并规划下一步行动；

26. 赞赏地注意到会员国和其他捐助方对土地退化零增长基金的财政捐助，并邀请会员国和其他捐助方进一步向土地退化零增长基金和《公约》抗旱倡议捐款；

27. 决定将公约缔约方大会及其各个附属机构的会议列入 2020 年和后续年度的联合国会议日历，并请秘书长在拟议方案预算中继续为这些会议编列预算；

28. 请秘书长向大会第七十五届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十五届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。