



大会

Distr.: General
30 August 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 60

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告

摘要

本报告是依照大会第 [73/107](#) 号决议提交的，所述期间为 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日。报告概述了秘书长就有关西撒哈拉的局势向安全理事会提交的两份最新报告([S/2018/889](#) 和 [S/2019/282](#))，并根据其后事态发展酌情作了补充。

* [A/74/150](#)。



1. 2018年12月7日,大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第73/107号决议。本报告就是依照该决议第7段提交的,所述期间为2018年7月1日至2019年6月30日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项加以处理,在一系列决议中呼吁达成“达成公正、持久和彼此可接受的政治解决方案,保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题予以处理。
3. 根据安全理事会第2414(2018)号和第2440(2019)号决议,在本报告所述期间,我分别于2018年10月3日和2019年4月1日就有关西撒哈拉的局势向安理会提交了两份报告(S/2018/889和S/2019/282)。报告描述了实地情况、有关西撒哈拉的政治谈判现状和进展、决议执行情况、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的运作目前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。
4. 2018年6月23日至7月1日,我的西撒哈拉问题个人特使霍斯特·克勒第二次访问该区域,去了阿尔及尔、达赫拉、阿尤恩、努瓦克肖特、拉巴特、拉布尼、斯马拉和廷杜夫。
5. 在拉布尼,我的个人特使会晤了萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)秘书长卜拉欣·加利以及由卡特里·伊多领导的谈判小组。两者都表示完全支持我的个人特使及其使命,并表达了协助寻找西撒哈拉问题解决方案的严肃意愿。加利先生向我的个人特使确证,为表明诚意,波利萨里奥阵线撤出盖尔盖拉特并承诺不再返回,也不会将任何机构迁到提法里提或比尔拉赫卢。不过,加利先生对摩洛哥的“移民政策”和新的“行政设置”表示担忧,他说这些正在改变西撒哈拉的人口组成。
6. 我的个人特使在拉巴特会晤了摩洛哥首相萨杜丁·欧斯曼尼和外交与国际合作大臣纳赛尔·布里达,他们保证摩洛哥将全力支持我的个人特使开展工作。布里达先生重申了第2414(2018)号决议有关达成现实、可行和持久政治解决方案的呼吁,并强调了摩洛哥对其2007年自治提议的承诺,认为这应是谈判的基础。首相和外交大臣指出,尽管盖尔盖拉特的紧张关系大为减轻,摩洛哥仍然非常关切波利萨里奥阵线在护堤东侧的“挑衅”。
7. 在阿尔及尔,我的个人特使会晤了阿尔及利亚总理艾哈迈德·乌叶海亚和外交部长阿卜杜勒卡德尔·迈萨赫勒。两人重申,阿尔及利亚作为邻国始终保证将提供全力支持,并强调了自决的重要性。迈萨赫勒先生坚持认为,阿尔及利亚不是冲突当事方,不能在谈判桌上替代波利萨里奥阵线,但他宣布,阿尔及利亚作为邻国,已准备好按照第2414(2018)号决议的要求,扩大其在政治进程中的作用。在努瓦克肖特,毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·阿卜杜勒·阿齐兹和外交部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德也对我的个人特使和政治进程表示全力支持。他们确认,毛里塔尼亚也随时准备加大其对该政治进程的参与,以争取结束冲突。

8. 在阿尤恩、达赫拉和斯马拉，我的个人特使会晤了地方当选官员。我的个人特使还在达赫拉和阿尤恩与民间社会代表举行会议，后者提出了一系列广泛看法。

9. 在对该区域进行第二次访问后，我的个人特使依照第 2414(2018)号决议第 14 段，于 8 月 8 日向安全理事会通报了他的访问情况以及今后的计划。我的个人特使告知安理会，他打算邀请双方和邻国在当年第四季度进行第一轮直接谈判，以建立信任并讨论政治进程的前进方向。我的个人特使的倡议得到了安理会的广泛支持。随后于 2018 年 9 月 28 日向摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚发出了邀请函。

10. 2018 年 12 月 5 日和 6 日，我的个人特使在日内瓦召集了西撒哈拉问题首次圆桌会议，摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚的代表出席了会议。这次圆桌会议是六年来在政治进程背景下举行的第一次面对面会议，会议在一种真诚、尊重和建设性气氛中举行。会议结束时，所有代表团都强调了日内瓦圆桌会议与以前会议的气氛不同，并认为这可能标志着政治进程的一个新的开端。各代表团发表了一份联合公报，表示愿意在 2019 年第一季度再次举行会议。

11. 2018 年 12 月 11 日，我在拉巴特会晤摩洛哥国王穆罕默德六世时，对摩洛哥建设性地参与政治进程和 2018 年 12 月在日内瓦举行的首次西撒哈拉问题圆桌会议表示感谢。国王重申摩洛哥对政治进程的承诺，并赞扬我的个人特使将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚召集在一起举行会议。

12. 2019 年 2 月 10 日，我在亚的斯亚贝巴非洲联盟大会第三十二届常会间隙会晤了波利萨里奥阵线秘书长。我在会晤时重申我打算重新启动谈判，并要求所有各方给予支持。加利先生表示全力支持我的个人特使和他的使命，并确认波利萨里奥阵线有着支持寻求解决方案的严肃意愿。

13. 我的个人特使于 2019 年 3 月 21 日和 22 日在日内瓦附近召集了第二次圆桌会议。第二次会议沿用了 2018 年 12 月确定的形式，将摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚汇聚在会议桌旁。各代表团在相互尊重的气氛中礼貌、公开地进行了互动。各代表团欢迎个人特使打算邀请他们以同样的形式再次会晤。他们一致认为，需要建立更多的信任，并承诺继续参与这一进程。我的个人特使鼓励各代表团探讨诚意姿态和建立更多信任。

14. 2019 年 4 月 30 日，安全理事会第 2468(2019)号决议决定将西撒特派团的任期限延长 6 个月，即延至 10 月 31 日。安理会欢迎最近两次圆桌会议创造的新势头，并欢迎摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚承诺参与政治进程。安理会还表示全力支持我和我的个人特使为维持新的谈判进程所作的努力，并注意到我的个人特使打算邀请摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚以同样的形式再次举行会议。

15. 2019 年 5 月 22 日，我的个人特使通知我，他因健康原因决定辞职。我对这一消息感到遗憾，并对他在过去两年中所作的坚定、密集的努力表示感谢，这些努力为政治进程中的新势头奠定了基础。

16. 在本报告所述期间，西撒哈拉局势依然相对平静。尽管发生了一些重大违反行为，但停火得以继续维持，双方总体上仍然尊重西撒特派团在维护一号军事协定和其他有关协定所载规则方面的任务。对于所有被指控或观察到的违反情况，西撒特派团均与双方进行接触，以求予以预防或化解。但是，在特派团确定发生了违反行为的情况下，双方并未始终表现出有予以解决或找出减轻问题的解决方案的意愿。摩洛哥和波利萨里奥阵线双方都试图为其一些违反一号军事协定的行为辩解，称这些行为是防止贩毒和其他犯罪活动所必须的，但该协定并未表明在此类情况中可由军队进行干预或可使用军事基础设施。

17. 在盖尔盖拉特缓冲区，没有观察到波利萨里奥阵线“警察”的进一步出现。西撒特派团经常在该地区进行地面和空中巡逻，根据当前局势调整监测力度。直到2018年12月下半月之前，该地区仍相对平静，不过缓冲区内的平民定期设置路障，抗议西撒哈拉缺乏就业机会以及摩洛哥提高对商业交通的收费。从12月底起，道路上的障碍物增加，造成严重的交通堵塞。摩洛哥协调员两次写信给我的特别代表告知，如果路障问题无法解决，摩洛哥可能会决定以武力干预。考虑到该地区的政治敏感性，我的特别代表敦促不要进行任何干预。波利萨里奥阵线秘书长写信给我，警告摩洛哥不要越过护堤进行任何干预。

18. 2019年2月2日发生了一起严重事件。西撒特派团军事观察员当天离开盖尔盖拉特后，一名撒哈拉威青年男子在摩洛哥门内自焚，据报告原因是抗议摩洛哥“边界”当局。他受了伤，并因此于2月6日死亡。这在社交媒体上引起了撒哈拉威社区许多人的强烈不满，其中一些人对联合国和西撒特派团感到愤怒，这主要是不正确的报道引起的，此类报道称西撒特派团的军事观察员亲眼目睹了这一事件，但没有干预。西撒特派团通过波利萨里奥阵线进行了外联，以纠正这些印象并平息局势。

19. 摩洛哥继续在护堤以西进行投资。摩洛哥认为，此类投资直接造福西撒哈拉人民，而且是经与他们协商后进行的。波利萨里奥阵线继续抗议，认为这些投资违反国际法和西撒哈拉作为非自治领土的地位。波利萨里奥阵线还继续声称，护堤西侧公众所有的异见表达，特别是赞成全民投票和赞成独立的示威，都遭到摩洛哥安全部队的暴力镇压。

20. 阿尔及利亚廷杜夫附近难民营里的一般民众仍然对政治进程缺乏进展普遍感到沮丧，而这一沮丧在因人道主义援助持续减少带来的营养不良日趋严重等长期困难加持下更加恶化。在本报告所述期间，据报告难民营未发生重大安全事件。

21. 2018年11月6日，穆罕默德六世国王发表了纪念绿色进军四十三周年讲话，重申摩洛哥致力于真诚地配合我和我的个人特使的努力，在吸取以往经验教训的同时，建立一个认真可信的政治进程。他还强调摩洛哥重返非洲联盟，并呼吁结束“马格里布的分裂和不团结”，提议摩洛哥和阿尔及利亚设立一个联合政治机制，“采用一种开放式议程，无条件或无例外地”开展对话和协商。波利萨里奥阵线同日发表正式声明，重申致力于我的个人特使领导的和平进程，同时谴责摩洛哥在西撒哈拉的存在是“非法军事占领”，并表示穆罕默德六世的讲话是企图“无视冲突当事方之一”，“阻挠联合国的努力”，“确定解决冲突进程的框架和条件”。

22. 在本报告所述期间，在独立外部专家、联合国中非共和国多层面综合稳定团前副特别代表黛安娜·科纳领导下，对西撒特派团进行了一次审查。该小组于2018年6月16日至22日前往任务区。审查确定，西撒特派团履行着三个决定性的预防冲突职能。第一，西撒特派团防止与停火有关的事件升级。第二，西撒特派团确保实地局势有助于我的个人特使恢复政治进程的努力。第三，特派团的存在有助于维护马格里布的区域稳定。审查认为，特派团在监测和缓解冲突活动的能力方面有很大的技术改进余地。审查中提出的多项建议现正付诸实施。

23. 截至2019年2月28日，护堤东侧仍有81个已知集束炸弹打击区和26个已知雷场尚待清理。在护堤东侧，西撒特派团通过地雷行动处对2 881 436平方米受地雷和战争遗留爆炸物污染的土地进行了勘测和清理。2019年1月6日，波利萨里奥阵线依照它于2005年签署的“日内瓦呼吁”组织的《关于承认全面禁止杀伤人员地雷规范以及在地雷行动中进行合作的承诺书》，销毁了储存的最后一批总计2 469枚地雷(2 465枚杀伤人员地雷和4枚反坦克地雷)。在护堤西侧，摩洛哥王国陆军报告称清理了超过1.26亿平方米的土地，销毁了679件物品，包括614件未爆弹药、53枚杀伤人员地雷和12枚反车辆地雷。

24. 在本报告所述期间，联合国难民事务高级专员公署继续提供国际保护，并与联合国儿童基金会和世界粮食计划署一道，向居住在廷杜夫附近五个难民营的撒哈拉威难民提供了人道主义援助。缺乏资金仍然是人道主义行为体面临的一项主要挑战。

25. 在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续收到有关记者、博主和人权维护者受到骚扰、遭任意逮捕、设备被没收、受到过度监视的报告，涉及到该领土上的侵犯人权行为。¹ 人权高专办对西撒哈拉境内表达自由、和平集会自由和结社自由权利持续经常受限感到关切。

26. 根据安全理事会第1282(1999)号决议及其后多项决议拟议的让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉领土上的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。

27. 我感到鼓舞的是，尽管偶尔有违反情况和紧张局势，双方仍维持停火，大体上遵守相关的军事协定。维持当地的和平与稳定条件对于营造恢复政治进程的气氛至关重要。

28. 我呼吁双方继续与西撒特派团进行互动协作，在充分尊重特派团的任务、遵守停火和相关军事协定的情况下，解决继续存在的长期违反行为和最近发生的违反行为。我促请大会、安全理事会成员、西撒哈拉之友及其他相关行为体鼓励摩洛哥和波利萨里奥阵线抓住当前机会之窗，继续秉承诚意，不预设条件地参与进来。

¹ 由于人权高专办无法进入西撒哈拉，关于该领土人权状况的报告仍存在空白。安全理事会在第2440(2018)号决议中鼓励加强与人权高专办的合作，包括为其访问该区域提供便利。