联合国 A/74/312

大 会

Distr.: General
16 August 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

临时议程* 项目 70(b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 73/262 号决议提交。大会在该决议中请秘书长向其第七十四届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。

* A/74/150。

19-13996 (C) 040919 110919

请回收

一. 导言

1. 大会在其第 73/262 号决议中认识到，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括有时以暴力形式出现的各种当代表现。该决议重申人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，具有为社会的发展和福利做出建设性贡献的潜力。它还重申指出，任何种族优越论都与试图断定存在单独人种的理论一样，在科学上是荒谬的，在道义上应予谴责，对社会而言不公正而且危险，必须予以摈弃。大会肯定各国为禁止种族歧视和隔离并使人们充分享受公民、文化、经济、政治和社会权利而作出的努力和采取的举措。

2. 在同一决议中，大会欢迎民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出的努力。大会还着重指出需要促进容忍和尊重多样性，而且必须在文明之间和文明内部寻求共同点，以通过合作、伙伴关系和包容去应对人类面临的共同挑战，这些挑战威胁到共同价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争。它对以旨在宣扬民粹主义、民族主义、右翼政纲和种族优越论意识形态为基础的各种种族主义极端运动在世界许多地方的扩散感到不安，并强调指出这些做法助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。大会又请秘书长就本决议的执行情况向大会第七十三届会议提交报告。

3. 2001 年在南非德班举行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议后 18 年来，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争与以往一样重要。各种仇外心理、种族主义、不容忍行为和暴力厌女症以及对宗教少数群体的攻击正在大行其道。通过数字技术启动并呈指数级放大各种仇恨和破坏性观点，以助长仇外心理、种族主义和不容忍行为。包括政治领袖在内都作出了令人震惊的仇恨言论。一些政治领袖正在将充满仇恨的思想和语言带入主流，使其正常化，使公共对话变得粗糙，从而削弱社会的结构。

4. 种族歧视、种族主义和不容忍行为是严重侵犯人权行为，往往是造成最恶劣虐待行为的根源，作为“世界上受歧视最严重的人群之一”的罗辛亚人的困境就是证明。2018 年，欧洲联盟基本权利机构发布了具有里程碑意义的《第二次欧洲联盟少数族裔调查：身为欧盟的黑人》。该调查表明，基于人的肤色的种族主义仍然是蔓延在整个欧洲联盟的祸害。仇恨言论与令人震惊的杀戮人数密切相关，例如在斯里兰卡、美利坚合众国波威、新西兰克赖斯特彻奇以及最近在美国埃尔帕索等地各社区发生的杀戮。这类特别针对宗教、种族和(或)少数族裔的袭击的发生频率和全球影响都在增加。

5. 在编写本报告时，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)根据大会决议的要求征求了会员国和其他利益攸关方的意见。以下 11 个国家发送了意见：布基纳法索、爱尔兰、意大利、墨西哥、卡塔尔、巴基斯坦、葡萄牙、俄罗斯联邦、瑞典、多哥和土耳其。报告概述了这些意见，介绍了人权高专办和德班后续机制开展的活动，并提出一些结论和建议。

二. 立法和行政框架

6. 各国在为本报告提出意见时，分享了它们建立反歧视国家法律框架的实例。各国的意见摘要如下。

7. 在爱尔兰，1989 年的《禁止煽动仇恨法》目前正由司法和平等部审查，将通过公众咨询完成程序。该部就对更广泛的仇恨犯罪问题和有关政策进行详细研究发出招标。该部将继续与从事种族主义和仇外心理工作的外部利益攸关方接触，以确保爱尔兰立法为那些遭受不容忍行为和仇恨的人提供最好的保护。《就业平等法》(1998-2015 年)禁止工作场所在招聘和晋升、薪酬、工作条件、培训、经验、解雇和骚扰等方面的歧视。《平等地位法》(2000-2018 年)禁止工作场所以外的歧视、尤其是在提供商品和服务、教育和财产处置方面的歧视。工作场所关系委员会根据平等立法调查并调解非法的歧视行为。根据 2014 年《爱尔兰人权与平等委员会法》的规定，爱尔兰所有公共机构都有法定责任来促进平等，防止歧视，并保护其工作人员、其服务使用者及任何受其政策和计划影响的人的人权。

8. 意大利《宪法》第 3 条规定，所有公民享有平等的社会地位，在法律面前一律平等，不分性别、种族、语言、宗教、政治见解和个人或社会状况。共和国有责任消除所有经济和社会障碍，即通过限制公民的自由和平等，阻止个人的充分发展和所有工人参与国家的政治、经济和社会组织。这一原则是所有立法措施以及包括行政和司法部门在内的所有权力部门的基础。已在意大利的立法框架内采取一系列特别措施，以打击具体形式的种族歧视、不容忍行为和仇外态度。

9. 巴基斯坦已采取一些步骤，以消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。《宪法》保障在没有任何歧视的情况下保护所有公民基本权利，并制定了保护这些基本权利的框架。第二章提出政策原则和保护公民权利、包括少数群体权利的框架。第 27 条为防止在服务中出现基于种族、宗教、种姓、性别、居住地或出生地的任何歧视提供保障措施。第 9 条规定依法保护所有公民的生命和自由，而不受任何歧视。公民的基本权利至关重要，《宪法》第 8 条对此作出了规定。根据该条规定，与基本权利相抵触或减损的法律无效。《宪法》第 38 条规定，国家保障人民的福祉，而不分性别、种姓、信仰或种族。第 36 条特别规定保护少数群体。同样，巴基斯坦的《刑法典》为确保不同种族、不同宗教和教派之间的和谐提供一个法律框架。在全国各地建立的宗教间和谐委员会对该法律框架起到补充的作用。《刑法典》还对基于种族、宗教、语言、种姓或族群对任何群体采取行动的行为人实施惩罚。例如，第 153(A)条禁止基于种族、宗教、语言、种姓或族群助长不同群体之间的敌意。第 505(2)条禁止发布任何可能煽动群体差异的材料。

10. 俄罗斯联邦报告说，无论性别、种族、国籍、语言、出身、财产、官方职位、居住地、宗教态度、观点、公共社团或任何社会群体成员，所有公民享有平等权利。这是俄罗斯法律制度的基本原则之一，是各级政府所有监管活动的基础。俄罗斯联邦《宪法》所载的反歧视原则适用于各法律部门。反歧视原则适用于俄罗斯联邦《宪法》和法律承认的所有权利。此外，反歧视标准还得到总统令、政府

决定、部门命令和指示维护。因此，除了俄罗斯联邦《宪法》和《刑法典》外，作为全面的反歧视立法的一系列广泛的法律和条例正在不断完善，以考虑到现代的现实情况。

国家人权机构、行动计划、战略和政策

11. 《德班行动纲领》第 90 至 95 段敦促各国根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(巴黎原则)，酌情建立、加强、审查和增进独立的国家人权机构的效力，特别是在处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的问题方面，并为它们开展调查、研究、教育和宣传活动以打击这些现象提供适当的财政资源、权限和能力。

12. 布基纳法索报告说，它正在考虑在一些讲习班编写和确认的现有草案的基础上制订一项反对种族主义的国家行动计划。此外，还在审查 2008 年通过的《促进宽容与和平文化国家战略》。这次审查的目的是向布基纳法索提供工具，其中考虑到所有行为体对维护和平、安全和民族团结的关切和愿望。这一战略将通过一个三年行动计划来实施。

13. 意大利报告说，为加强反歧视保护机制的效力，并在最重大和最有问题的案件中为受害者诉诸司法提供便利，机会均等局和全国律师理事会与国家反种族歧视办公室签署了一项协议，以设立一个由该局供资的团结基金，为受害者提供法律保护，并预先支付其法律费用。

14. 瑞典报告说，它于 2016 年 11 月通过了一项打击种族主义及类似形式的敌对和仇恨犯罪的国家行动计划。1 月，政府宣布将继续就该计划开展工作，并将大力打击针对少数族裔的仇外仇恨犯罪。瑞典还强调将加强男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者充分享受人权，使《歧视法》更加严格，并将建立一个独立的人权机构。瑞典强调，无论哪里存在反犹太主义，也无论其如何表达，必须查明并加以打击。2020 年，该国将主办一次新的纪念大屠杀国际会议，并将建立一个新的博物馆来纪念大屠杀。

三. 旨在根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的教育及宣传措施

15. 《德班行动纲领》第 58 段敦促各国认识、重视和尽可能扩大各民族之内和之间多样化的好处，落实和提倡一批价值观和原则，共同努力建设一个融洽和富有成果的未来。这些原则包括各社区和民族之内及之间的正义、平等与不歧视、民主、公平与友谊、容忍和尊重，特别是要通过宣传及教育方案提高对文化多样性好处的认识和理解。

16. 巴基斯坦已在省一级开展若干举措。例如，信德省议会通过了一项决议，将印度教徒的宗教教科书纳入印度少数民族的课程。2014 年颁布了《信德学校教育标准和课程法》。该法旨在促使所有儿童能够掌握充分发挥潜力的相关知识、技能和人权价值观。

17. 在卡塔尔，教育和高等教育部继续努力促进和保护人权。已编制一些高级单元和教科书，以纳入与人权有关的概念和原则。努力并不仅限于课程和教科书；已编写了一套教学指南，并对教师进行了相关使用培训。该部已采取行动，确保其 2018-2022 年期间第二个教育战略提供有关促进和保护人权的项目和方案。

18. 土耳其课程的基础是正义、友谊、诚实、自我控制、耐心、尊重、爱、责任、爱国主义和仁慈等概念所表达的十项基本价值观。该课程已更新，其中列入了作为旨在与《欧洲资格框架》相符合的“土耳其资格框架”一部分的“社会和公共能力”和“文化意识和表达能力”；从学前到中学教授的许多科目都包含所提及的价值观。教科书维护基本人权和自由并反对各种歧视的方法。根据作为土耳其国民教育制度基础的基本原则(《第 1739 号国民教育基本法》第 2 条)，教科书草案不得与宪法、法律或其他相关立法相抵触。教科书必须维护《宪法》和《国民教育基本法》明确规定的平等原则，维护人权和自由，反对任何形式的歧视。在讨论科目和事例中的代表性人物或事件时，教科书必须维护社会平等的原则。内容或视觉元素不得含有任何侵犯个人权利或自由的内容。不得使用任何含有与人权相抵触或任何具有歧视或偏见性质的表达的材料。

19. 土耳其国家教育部还开展各种项目，以便为学生营造民主和人权的文化。特别是该国在 2018 年 8 月 2 日启动了“加强基础教育机构的民主文化项目”，目的是提高教师及学前教育机构和基础教育机构的能力，以鼓励建立民主能力和民主校园文化，并提高对民主能力、人权和民主的认识。该项目将持续进行 36 个月。

四. 对执法人员和司法机构的宣传及培训

20. 意大利报告了 2010 年底作为内政部一部分而设立的反歧视行为歧视观察站的活动情况，以改进意大利警察部队(特别是国家警察和宪兵队)在防止和打击仇恨犯罪方面的行动。意大利突出介绍反歧视行为安全观察站开展的几项活动，包括：一个由犹太人促进建立一个包容性欧洲的非政府组织牵头实施的题为“面对所有事实!”的欧洲项目；为执法专业人员提供反歧视行为歧视观察站拟订的仇恨犯罪在线课程，其中包括三个部分：“什么是仇恨犯罪？”、“偏见指标”及“弱势受害者”。

21. 反歧视行为歧视观察站(歧视观察站)还代表意大利参加欧洲联盟“打击种族主义、仇外心理及其他形式不容忍行为高级别小组”(高级别小组)。高级别小组由来自所有欧洲联盟成员国、欧洲委员会、欧洲反对种族主义和不容忍委员会、欧洲安全与合作组织(欧安组织)民主制度和人权办公室、联合国难民事务高级专员公署以及 28 个非政府组织的 46 名代表组成。专业工作人员接受了培训，以提高警察对人权问题的意识，并提高在不同行动环境下的专业水平。2018 年，国家警察所有工作人员进行了一天有关道德和价值观的培训，并在终身学习的相关平台上发布了有关该专题的模块。还在同一平台上提供关于犯罪、歧视、国际保护和人口贩运、法律与秩序中的职业道德、防止和打击歧视行为和仇恨犯罪的措施、种族和族裔定性、干预涉及弱势受害者的犯罪、受害程度学等模块。最后，为警

察学校在职培训员接受了防止和打击歧视行为方面的培训课程。这些培训活动由基本培训课程的教员参加的讲习班完成。

22. 巴基斯坦正努力提高公务员的认识，并提供包括种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题等人权方面的培训。公务员在履行职责时不得基于其阶级、种姓、肤色、性别、宗教或信仰而歧视任何个人。这一规则得到每个公共服务部门所设投诉机制的支持。

23. 俄罗斯联邦的执法机构将采取措施打击一切形式的极端主义。这些机构在这一过程中依靠机构安排和有效预防活动。在已立案的极端主义犯罪中，超过一半(61%)是根据《刑法典》第 282 条(煽动仇恨和敌意及侵犯人类尊严)进行起诉的，比前一年减少了 20%。特别注意反对各种形式的有组织极端主义。犯下《刑法典》282.2 条(组织极端主义活动)规定的罪行数量增加了 33%。针对 2018 年举行的世界足球锦标赛，执法机构采取了更多的措施，以防止在体育活动期间出现极端主义、种族主义、新纳粹主义、仇外心理和其他不容忍行为。

24. 最近几年，互联网一直是极端主义和激进团体在俄罗斯联邦传播破坏性意识形态和招募新成员方面发挥着关键作用。对此，当局已采取步骤防止极端主义活动，包括查明并随后消除有助于在数字平台上张贴极端主义内容的各种因素。作为努力打击大众媒体和互联网上极端主义活动的一部分，联邦通信、信息技术和大众媒体监察局(Roskomnadzor)将开展预防工作，并将在这方面优先对媒体、信息技术和通信进行监测和监督。教育和科学部与文化部和主管执法机构一起制定关于受某些宗教、极端主义或恐怖主义意识形态的破坏性心理影响的青年人重新融入社会的方法建议。

25. 土耳其于 2016 年 1 月与欧安组织民主制度和人权办公室签署了关于执行执法机构打击仇恨犯罪培训方案的《谅解备忘录》。共有 370 名工作人员在该方案下接受培训成为培训员：2016 年 55 人，2018 年 315 人。培训员将在中央和省级各组织培训工作人员。2016 年，共有 1 369 人参加了执法部门打击仇恨犯罪信息研讨会，其中包括在警察高等教育职业学校和警察职业培训中心工作的 1 146 人以及其他方面的 223 人。土耳其报告说，在 2018 年 11 月 19 日起至 2023 年底期间，将为中央和省级组织的安保服务部门的其余所有人员举办研讨会。

五. 促进文化多样性和非洲人后裔的权利

26. 爱尔兰公正与平等部于 2019 年 4 月 3 日就该国执行非洲人后裔国际十年的办法举行一次公众咨询。非洲侨民社区以及商业、卫生、教育、技术、宣传、非洲文化和人权领域的专家获邀探讨爱尔兰可如何纪念十年，并考虑如何实现联合国在这方面确定的目标。该部属下的促进移民融合办公室就公众咨询提出的想法编写一份初步报告。该办公室将与非洲人后裔国际十年利益攸关方小组开会，讨论反馈意见以及交付模式备选方案。

27. 墨西哥全国防止歧视委员会与促进文化多样性运动协调，于 2016 年召开了几次有关宪法对非洲人后裔的承认的对话与反思论坛会议，作为纪念《德班宣言

和行动纲领》15 周年的框架内的一部分。其中一个论坛将非洲裔墨西哥人和社区权利列为主题。此外，2018 年制定了一项工作方案，通过就承认非洲人后裔、防止和消除种族定性以及采取行动反对影响他们的仇恨言论采取各项立法和公共政策举措，筹备国际十年。

六. 保护移民、难民和寻求庇护者免遭种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的侵害

28. 爱尔兰对移民融合采取的办法是 2017 至 2020 四年期综合移民融合战略的一部分。该战略为政府部门、地方当局及其他公共机构列出了 76 项行动，涵盖一系列公共政策和服务提供领域，如促进跨文化意识以及打击种族主义和仇外心理；教育；获取公共服务和社会包容；就业和获得工作的途径；积极的公民参与。许多行动涉及非政府行为体的参与，包括社区和志愿部门组织、地方社区、商界以及体育和艺术组织。打击种族主义是该国移民融合战略的一个关键主题。所有政府部门和机构都将提供跨文化间意识培训，并将通过定期审查确保提供充分和最新的培训。一线工作人员将接受适合其角色和业务要求的持续文化意识培训。

29. 地方当局将采取行动，让移民代表参加所有联合警务委员会；爱尔兰警察署即和平卫士将继续实施以受害者为中心的政策，并按照警方监察局提出的建议，在种族和其他类似罪行中遵循良好的调查做法，以鼓励受害者报告犯罪行为。最后，地方当局将制定并公布有关尽早清除各地区种族主义涂鸦的政策。

30. 将审查关于种族动机犯罪的爱尔兰现行立法，以期加强打击仇恨犯罪的法律，包括在网上仇恨言论领域。将继续处理少报种族动机犯罪的问题，包括通过与边缘化社区加强联系。公共办公室将展示关于如何投诉工作人员或客户的种族主义行为的信息。所有相关公共部门机构将探索与受污名化影响的社区合作的更多方式，并与少数群体社区发展适当的关系，以避免外部团体对边缘化社区造成负面影响的危险。

31. 公正与平等部与其他部门进行了接触，商定需要采取更多的行动，在余下的战略期间推动教育、就业、就地安置和公民身份等领域的战略一体化目标方面取得进展。这些行动都会列入即将发表的政府备忘录文件内。打击种族主义是“移民融合战略进展报告草稿”确定的关键挑战之一，也是需要今后进一步关注的一个领域。

32. 公正与平等部通过若干融合供资方案为旨在打击种族主义的项目提供资金。其中包括：全国融合供资方案；欧洲联盟庇护、移民和融合基金；社区融合基金。2019 年还将提供额外资金，专门用于征求反种族主义项目提案。根据可用的能力，这将由促进移民融合办公室于 2019 年进行管理。

33. 2018 年，意大利对整个治理制度进行了审查，以提供庇护和国际保护。审查涉及收容潜在受益者、为其提供收容的服务以及给予国际保护的程序。2018 年 12 月 1 日颁布了新的第 132/2018 号法律，其中载有关于意大利一线和二线收容系统的订正规定。对于以下人士的法律地位来说，新法不会有任何改变：因种族、

宗教、国籍、政治观点而寻求安全的人；有可能遭受酷刑或被判处死刑的人；因母国战争或武装冲突而面临生命危险的人。2018 年，一线收容系统(由 13 个中心和 8 091 个临时收容中心组成)的总体能力达到 115 151 个场所。2015 年 9 月，意大利按照欧洲监管框架制订了所谓热点办法，涉及与身份识别、照相、指纹以及提供国际保护程序信息、其他成员国的搬迁方案以及协助自愿返回有关的所有业务。目前，四个业务热点位于兰佩杜萨岛以及波扎洛、塔兰托和梅西纳各沿海城市。

34. 意大利还根据第 132/2018 号法律推出的新规定，寻求庇护者仅限于一线收容中心收容。二线收容中心是为国际保护受益人、孤身儿童(包括非寻求庇护者)、有权领取社会保障和居留的人(如贩运、家庭暴力和劳工剥削受害者)以及健康状况严重的人、因重大灾害无法返回自己国家的人和实施具有重大公民美德行为的人而设的。一线收容中心通过提供食物、住宿、零用钱、医疗、法律咨询、语言调解和信息等满足基本物质需要。寻求庇护者的隐私得到保障，同时考虑到性别、年龄、身心健康和家庭团聚(配偶和直系亲属)。已制定各项措施来防止包括性别暴力在内的任何形式的暴力，并确保对留在收容中心的寻求庇护者和工作人员的保护。还采取特别措施保护弱势群体。

35. 意大利对孤身儿童采取了特别措施。第 47/2017 号法律于 2017 年 5 月 6 日生效，其中修改了现有规定，并推出了有关孤身儿童的收容、法律地位和未成年人权利的保护等问题的新规定。该法律绝对禁止推回孤身儿童，并收紧相关驱逐条件。有关孤身儿童的其他新规则包括提供居留证，不考虑其由于儿童身份而获得的法律地位；对在有理由怀疑时对孤身儿童年龄进行评估的多学科程序；在各个少年犯法庭登记自愿监护人；促进和协助获得国家医疗保健系统的服务和教育机会；少年犯法庭可将已成年的孤身儿童托付给社会服务机构，以便完成其社会融合。移民方面的孤身儿童的境况受到意大利特别的关注。

36. 卡塔尔向移民工人的非卡塔尔子女提供教育服务。在国家部门就业的移民工人的子女可以免费进入各级公立学校。根据 2018 年的统计，卡塔尔学校中非卡塔尔人学生的人数为 210 997 人，而卡塔尔人有 104 656 人；因此，非卡塔尔人占在校学生总数的 67%。此外，还为在私营部门就业的移民工人的子女提供免费的国家奖学金，允许居住在该国的侨民社区开办自己的学校，并为其提供校舍或建设学校的所需土地，并免除电费和水费。

37. 土耳其国家教育部一直在进行各种努力，以确保其境内叙利亚人接受与土耳其学生同等质量和同等条件的教育。自移民开始涌入以来，教育部还努力促使叙利亚儿童能接受教育。土耳其认为教育不仅是叙利亚儿童的一项基本权利，而且也是他们克服所经历的这些挑战性时期并为自己建设未来的关键因素。受临时保护的叙利亚公民可以在国家教育部的附属国立学校以及根据第 2014/21 号通知开办的临时教育中心接受教育。外国学生有机会参加教育服务情况介绍会，在外国学生密集的学校工作的校长和教师也有机会参加在与国际组织合作开展的项目下举办的跨文化技能研讨会，目的是确保叙利亚学生迅速适应教育部的附属教育机构。

38. 作为支持叙利亚儿童融入土耳其教育系统项目的一部分，土耳其还向行政人员和老师提供培训，并提供关于移民和创伤儿童受害者心理社会干预的核证方案。已完成改进为叙利亚人提供咨询服务的培训员培训课程的培训员为 18 个省的 1 100 名教师提供关于为叙利亚人提供咨询服务的现场课程。向所有学校辅导员分发《拥有临时保护地位的个人咨询服务指南》，以努力提高向临时保护地位下的叙利亚人提供咨询服务的质量和效率。2015 年至 2017 年期间，在罗姆人人口密集地区实施促进社会包容的项目，以提高公共机构和服务提供者的能力，向罗姆人公民和处境不利的个人提供完善的教育、卫生、就业、社会保障和福利服务。

七. 德班后续机制和联合国人权事务高级专员办事处的贡献

39. 人权高专办已将平等和不歧视确定为其战略优先事项之一。人权高专办继续通过法律和机构促进平等和打击歧视，并鼓励以权利为基础的包容性公开言论。人权高专办特别关注歧视妇女、残疾人和移民。人权高专办还促进加紧努力打击数字媒体中的仇恨言论；并力求确保联合国系统和《2030 年议程》的执行采用基于人权的办法来应对歧视和不平等现象。

40. 人权高专办的业务工作旨在系统地确保执行更有效的法律、政策和做法，以打击一切形式的歧视，并确保当局积极努力不让任何一个人掉队，包括消除不平等的根本原因。人权高专办还系统地努力确保司法系统和相关机构越来越多地监测和调查歧视行为，并向受害者提供补救；遵循有效的原则和做法，以打击数字媒体中的歧视和仇恨言论；所有移民、特别是处境脆弱的移民的人权都受到保护；联合国系统对包括交叉和多种形式的歧视在内的不平等和歧视采取一致和基于人权的对策。最后，人权高专办系统地努力促进公众对平等、包容和多样化社会的支持，而不是歧视。

41. 人权高专办继续向德班四个后续机制，即有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组、人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会、《德班宣言和行动纲领》执行问题独立知名专家组和非洲人后裔问题专家工作组，提供实质性和技术支持。在这一过程中，人权高专办旨在促进执行《德班宣言和行动纲领》，解决复杂的种族歧视问题，并提高对种族歧视的危险、其持久性和当代形式的认识。

42. 有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组于 2018 年 8 月 27 日至 9 月 7 日和 2018 年 12 月 11 至 12 日在日内瓦举行了第十六次会议。与会者讨论了世界各地种族歧视状况，并就德班后续机制、尤其是如何提高其效力及加强这些机制的协同作用交流了意见。该工作组审查了在执行非洲人后裔国际十年活动方案和落实上次会议通过的建议方面取得的进展。该工作组举行一个为期一天的会议，考虑拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案；该工作组就极端主义政党和运动对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为兴起的影响进行了讨论。

43. 在 2019 年 4 月 23 日至 5 月 10 日第 98 届会议期间，消除种族歧视委员会着手起草关于防止和打击种族定性的第 36 号一般性建议。到目前为止，该委员会收到了会员国、国家人权机构、民间社会组织、区域组织和人权机制在这方面提交的 40 多份资料。非洲人后裔问题专家工作组、执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组以及人权高专办法治、平等和不歧视处也提供了实质性意见。

44. 人权理事会拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会第十届会议于 2019 年 4 月 8 至 18 日在日内瓦举行。该委员会共举行了 18 次会议。该委员会在本届会议第一期会议期间审议了以下先前商定的专题：保护移民免遭种族主义、歧视和仇外做法侵害；现代信息和通信技术中的种族主义(种族网络犯罪)；全面反歧视立法。6 名实质性专家就这些专题与该委员会进行了接触。他们就移民、种族主义和仇外做法以及种族网络犯罪发表了意见。此外，他们还向与会者通报了这些现象的表现形式和范围，以及解决这些当代问题的国际框架能力。在本届会议期间，该委员会还讨论了人权理事会第 34/36 号决议，其中人权理事会要求在特设委员会第十届会议期间开始就将种族主义和仇外行为定为犯罪的《公约》附加议定书草案进行谈判，该要求得到了大会第 73/262 号决议的欢迎。

45. 在本届会议结束时，特设委员会就商定专题通过了结论和建议，以及关于与执行关于将种族主义和仇外行为定为犯罪的《公约》附加议定书草案的大会第 73/262 号决议和人权理事会第 34/36 号决议有关的问题和可能内容摘要。特设委员会第十届会议主席兼报告员的报告将在 2019 年 9 月举行的人权理事会第 42 届会议上审议。

46. 在 2019 年 5 月 6 至 10 日在日内瓦举行的第 6 次会议上，独立知名专家组指出，《德班宣言和行动纲领》作为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全面框架和坚实基础，继续得到联合国的坚定支持和承认(A/74/173)。他们建议：在大会举行为期一天的国家元首和政府首脑级高级别会议上纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，就像为《德班宣言和行动纲领》十周年所做的那样。专家组建议高级别会议包括圆桌专题讨论，由各国政府、区域组织、人权机制和民间社会组织的代表参加。专家组还建议人权理事会在举行纪念活动之前决定具体活动的路线图，包括专题小组讨论。

47. 独立知名专家组认为，二十周年是增进公众对《德班宣言和行动纲领》全面性的认识的重要机会，并邀请所有相关利益攸关方，包括国家、国际和区域组织以及非政府组织、媒体、学术界和其他有关各方组织高知名度倡议，以纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年。专家组还关切地注意到，公众对《德班宣言和行动纲领》的实际内容缺乏了解，这对创造对其充分和有效落实所需的政治意愿构成了严重障碍。

48. 2018 年，非洲人后裔问题专家工作组发出呼吁，要求提交资料，收集所有现有数据和分析，以便进行摸底调查，并编写关于非洲人后裔人权状况的基线报告。报告是为发挥工具作用，以提高能见度，查明社会差距，并指导制定政策和行动，以防止、打击和消除非洲人后裔面临的种族主义、种族歧视、仇外心理、恐非症和相关不容忍行为。在 2019 年 3 月 25 至 29 日在日内瓦举行的第二十四届会议

上，工作组重点讨论了“种族正义数据”这一主题。工作组讨论了全球非洲人后裔的人权状况。工作组还全面审视全球大数据和种族正义(和非正义)的各种内部结点。工作组的结论是，作为确定有关非洲人后裔平等和机会的政策优先事项的参考，这对分类数据进行摸底调查和分析是至关重要的。工作组的年度报告将于2019 年 9 月提交给人权理事会第四十二届会议(A/HRC/42/59)。

49. 工作组还对比利时(2018 年 2 月 4 至 11 日)和阿根廷(2019 年 3 月 11 至 18 日)进行了国家访问。每次访问结束时，工作组都发表了媒体声明，其中载有初步调查结果和建议。访问报告将提交给人权理事会第四十二届会议(A/HRC/42/59/Add.1 和 A/HRC/42/59/Add.2)。工作组继续积极促进和参与协助利益攸关方执行非洲人后裔国际十年活动方案的活动。在这方面，工作组于 2018 年 10 月 29 日在纽约联合国总部举办了一次题为“通过促进和尊重非洲人后裔权利宣言”的会外活动。工作组主席还参加了 2019 年 5 月 10 日在日内瓦举行为期一天的关于非洲人后裔问题常设论坛的模式、形式、实质性和程序性问题的协商。

50. 在提交给人权理事会关于全球采掘主义与种族平等的报告中(A/HRC/41/54)，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员解释了国际人权框架中所载种族平等和非歧视义务为何对改革、监管和评价采掘主义经济非常重要。在关于她 2018 年 4 月 30 日至 5 月 11 日访问大不列颠及北爱尔兰联合王国 (A/HRC/41/54/Add.2) 以及 2018 年 12 月 13 至 21 日访问摩洛哥(A/HRC/41/54/Add.1)的报告中，特别报告员评估这两个国家的当局在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面所作的努力。

51. 人权高专办继续每年为从事促进非洲人后裔权利的非洲人后裔举办为期3周的非洲人后裔研究金方案活动。学员对国际人权法和联合国人权框架、打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际框架以及侧重于非洲人后裔的交叉问题进行了解和加深理解。最终目标是加强学员的技能，以协助保护和促进非洲人后裔在各自国家的公民、政治、经济、社会和文化权利，并配备必要的工具，以加强制定立法、政策和方案。此外，研究金方案旨在加强民间社会与政府的协作；并开展地方提高认识活动。来自世界各地的 13 名研究员参加了 2018 年 11 月 19 日至 12 月 7 日进行的研究金方案。自 2011 年以来，已有 32 个国家的 72 名研究员参加。

52. 2019 年 6 月 18 日，秘书长启动了由防止灭绝种族罪行和保护责任办公室牵头的工作组制定的《联合国打击仇恨言论战略和行动计划》。工作组由联合国系统 13 个实体组成：不同文明联盟、秘书长办公厅、反恐怖主义办公室、传播部、全球脉动、人权高专办、政治和建设和平部、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国教育、科学及文化组织、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署以及秘书长青年问题特使。该《战略和行动计划》的目标是促使联合国能够根据国际人权标准，通过各种措施应对仇恨言论对本组织的原则、价值观和方案构成威胁的问题。目标有两个部分：加强和协调联合国努力解决仇恨言论的根本原因和驱动因素；促使联合国能够有效应对仇恨言论对社会产生的影响。秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问将担任联合国仇恨言论协调

人，与工作组和世界各地的外地存在密切合作，促进和监督制定更详细的指导意见。联合国还将通过举办一次关于教育在防止和打击仇恨言论的作用的会议，就执行该《战略和行动计划》与会员国进行接触。

八. 结论和建议

53. 为应对种族主义、种族歧视和仇外心理的兴起，会员国已加紧努力打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。然而，还需要更加强劲有力的政治意愿和更为协调一致的行动，以扭转种族主义和仇外态度及暴力兴起的趋势。除了明确谴责种族主义、仇外心理和不容忍行为之外，还鼓励会员国采取诸如以下措施：加强对数据的确认、监测和收集以及对仇恨言论趋势的分析，促进了解仇恨言论的根本原因和驱动因素，以便采取相关行动，最好地应对和(或)减轻其影响；确保受害者的权利得到维护及其需求得到满足，包括倡导提供补救、诉诸司法和提供心理咨询；处理仇恨言论内容，促进宽容、不歧视、多元化以及媒体上的意见和表达自由等价值观；鼓励就滥用互联网和社交媒体传播仇恨言论与促使个人走向暴力的因素之间的关系展开更多研究；保护宗教遗址，并采取措施建设包容性社会，以促进文化相互关系、容忍和尊重多样性。

54. 只有所有相关利益攸关方在这方面加紧努力和采取相关措施，才能在全球打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争中最终取得进展。这些措施的例子包括：采用符合国际标准的强有力法律框架；根据巴黎原则酌情设立或加强国家人权机制，在保护、促进和监测方面发挥作用；打击种族主义行为有罪不罚现象；促进政党、民间社会行为体和私营部门在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥作用；根据国际难民法和国际人权法等国际法保护移民和难民，特别是使之免遭各种形式的歧视。

55. 在这方面，提醒会员国注意在 2011 年 9 月 22 日纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年的大会高级别会议上以协商一致方式通过的政治宣言的相关性，《德班宣言和行动纲领》与德班审查会议成果文件一道为采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为奠定了坚实基础。因此，鼓励会员国、区域组织、民间社会和其他利益攸关方充分和有效执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件。

56. 同样，鼓励会员国支持《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，帮助世界各地理解和防止仇恨言论，并允许联合国系统对仇恨言论的后果作出反应。

57. 此外，鼓励会员国充分和有效履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》中的不歧视条款。敦促那些尚未采取行动的国家批准或加入这些公约。

58. 为增进诉诸司法和获得补救的机会，鼓励尚未采取行动的会员国根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第 14 条发表一项声明，其中承认消除种族歧视委员会有权受理和审议其管辖范围内个人或个人团体声称受到侵害的来文。

59. 鼓励会员国与相关人权机制开展合作，特别是与非洲人后裔问题专家工作组以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员开展合作，包括邀请这些机制进行国家访问并执行其专题建议和国别建议。

60. 邀请会员国和其他利益攸关方积极参与《德班宣言和行动纲领》后续行动机制的审议，并执行从审议中产生的建议。

61. 鼓励尚未制订和实施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为国家行动计划的会员国制订和实施这种计划。

62. 鼓励国际及区域组织在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面加强协作。

63. 根据《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件，鼓励会员国酌情设立或加强专门机构和机制并为其普查、调查、教育和开展宣传活动配备适当财政资源、业务能力和其他能力，以促进执行根除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关不容忍行为和推动种族平等的公共政策。

64. 鼓励会员国根据国内立法和国际义务采取一切适当措施防止、打击和处理体育赛事背景中任何表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并确保种族动机的行为得到妥善处理。鼓励重大体育赛事的东道国抓住机会开展宣传和教育运动，以提高公众对根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的认识。

65. 收容包括难民在内移民的会员国应确保根据国际法有效保护、尊重和实现他们的人权。具体而言，各国应保护移民免遭一切形式的歧视，其中包括那些最受到排斥和最易受伤害的人，例如非正常情况中的移民。各国应将平等和不歧视原则纳入移民法律、政策和执行之中。各国对《安全、有序和正常移民全球契约》的执行应当重在坚持不歧视原则，并遵守消除一切形式歧视的承诺，包括消除针对移民的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

66. 会员国应废除或修正可能引起对移民歧视的所有法律和措施，包括直接及间接歧视和基于多种理由的歧视，并谴责和采取有效措施打击针对移民的一切种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的行为和表现。

67. 为了审查全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件方面的进展情况，邀请所有利益攸关方依照人权高专办关于提供信息的要求，定期提交最新投入。又鼓励会员国在大会第七十六届会议期间举行为期一天的国家元首和政府首脑级高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，就像为《德班宣言和行动纲领》通过十周年所做的那样。

68. 关于非洲人后裔问题常设论坛，鼓励会员国建立一个包容性和有适当供资的协商机制，以便积极改变和提高非洲人后裔的生活质量和民生。