



大会

Distr.: General
18 July 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

暂定项目表* 项目 14

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)

秘书长的说明

按照大会第 [70/293](#) 号决议，秘书长特此转递联合国工业发展组织总干事的报告。

* [A/74/50](#)。



摘要

本报告系根据大会第 70/293 号决议提交，在该决议中，大会请联合国工业发展组织总干事通过秘书长向大会提交关于落实“第三个非洲工业发展十年(2016-2015 年)”的定期进展报告。

一. 导言

1. 本报告就“第三个非洲工业发展十年(2016-2025年)”的落实进展情况作了介绍和分析,并附上统计数据。本报告介绍了“第三个十年”各优先领域内当前正在进行的或已经完成的部分干预措施,以及2018年6月至2019年6月期间为推进“第三个十年”落实工作而实施的项目。本报告证明,为成功实施“第三个非洲工业发展十年”,国际社会经过多方努力,加强其多利益攸关方伙伴关系,并在区域、多边和双边各级调动财政和非财政资源。

A. 非洲工业发展现状

2. 在本报告所述期间,2018年非洲经济增幅为3.2%,略低于2017年的3.4%,这是受到两方面因素的提振,一是全球经济增长情况有所改善,对非洲出口的需求增加,二是商品价格上涨,基础设施投资增加,私人消费强劲,而且天气状况良好。在次区域一级,2018年东非国内生产总值增长率一马当先,估计约为5.7%,其后依次是北非,约为4.9%,西非约为3.3%,中非约为2.2%,最后是南部非洲,约为1.2%。从中期来看,预计2019年增长率将进一步加快,达到4%,到2020年达到4.1%。

3. 2018年非洲制造业增加值占国内生产总值的份额仍然处于低位,仅为10.3%。对于大多数非洲国家而言,农业是主要的外汇收入来源,同时服务业继续保持快速增长态势。根据联合国工业发展组织(工发组织)最新的生长预测,制造业增长受到抑制,2019年第一季度制造业产出温和上升,同比升幅为0.7%。尽管2018年全年汽车行业有所发展,但制造业生产仍主要集中在食品、纺织品、服装和鞋类等低技术产品上。2018年制造业就业份额估计为7%,相比之下,农业部门劳动人口平均雇用率为51%,服务部门约为36%。

4. 2018年,流入非洲大陆的外国直接投资增加到460亿美元,比上一年增加了11%。这一增长得益于两方面因素的支撑:对部分商品的需求不断增大,导致这部分商品的价格随之相应上涨;对若干经济体的非资源寻求型投资增长。虽然发展中国家跨国企业在非洲的活动继续扩大,但发达国家的投资者依然是主要参与者。

B. 非洲工业和全球经济的新发展:非洲大陆自由贸易区

5. 2019年7月7日,《建立非洲大陆自由贸易区协定》的运作阶段在尼日尔首都尼亚美正式启动。在运作阶段启动之前,《协定》于2019年5月30日生效,就签署国数量而论,该自贸区是1995年世界贸易组织(世贸组织)成立以来全球最大的自由贸易区。据联合国非洲经济委员会(非洲经委会)估计,非洲大陆自由贸易区(非洲大陆自贸区)将使非洲内部贸易额增加15%至25%。联合国贸易和发展会议(贸发会议)预计,非洲大陆自贸区如能实现成员国间货物贸易100%关税自由化,届时,福利收益将达到161亿美元,国内生产总值将增长1%-3%,就业可增长1.2%,非洲内部出口将增长33%,贸易逆差将减少50%。若再将服务贸易和非关税壁垒考虑在内,预计福利收益会更为可观。

6. 预计在非洲大陆自贸区的带动下,出口将进一步扩大,制造业和服务业增

加值将进一步增长，非洲内部贸易出口产品多样化水平将进一步提升，从而惠及妇女、年轻人和中小企业。其中，最大的获益者要当属工业产品贸易，预计其增幅将高达30%，这将加快整个非洲大陆的经济工业化和多样化步伐，并为非洲年轻人创造就业机会。非洲大陆自贸区扩大了商品和劳动力市场并提高了市场效率，预计将会提高非洲大陆在全球竞争力指数中的整体排名。同样，行业和企业竞争力、规模经济的利用情况和资源分配的效力预计也会因此得到改善。

第四次工业革命

7. 新工业革命，又称下一场生产革命、第四次工业革命或工业4.0，仍在继续积聚势头，可以改变制造业格局的先进技术正在快速部署。虽然开始采用先进技术的非洲企业日渐增多，但受市场障碍和其他阻碍因素制约，非洲第四次工业革命的水平 and 影响仍低于其他发展中地区。数字基础设施差距仍然是最大的挑战，如能在这一领域取得进展，势必将会推动非洲企业更广泛地采用前沿技术。在许多非洲国家，特别是最不发达国家，技能差距问题同样突出。制造企业继续面临数字化等挑战。虽然中非大部分地区的互联网普及率仍然相对较低，但非洲互联网用户数量正在以20%的速度逐年增加。

二. “第三个十年”主要优先事项的落实进展情况

A. 农业企业和农村发展

8. 在本报告所述期间，工发组织实施了若干关于价值链发展的项目。在摩洛哥，工发组织实施了一个改善迷迭香价值链的项目，为3 000多个新合作社提供了新机制，以确保当地资源得到可持续管理，并扩大当地人口对其增值活动的参与。在纳米比亚，工发组织在芬兰的资助下，启动实施了一个促进灌木加工价值链可持续发展的项目。2019年1月，在南非，工发组织和瑞士国家经济事务秘书处同意支助南非努力提高本土精油和植物油的国际竞争力。在莫桑比克，工发组织目前正在意大利的资助下，实施一个促进农业产业价值链发展的项目。在突尼斯，工发组织现正在欧洲联盟和意大利的共同资助下，实施一个着力提升手工艺和设计价值链的项目，目的是为该国弱势群体，特别是为妇女创造就业机会。

9. 贸发会议一如既往地支助乌干达、赞比亚和津巴布韦等多个国家提升各自棉花作物的价值、创造新的就业机会和收入渠道。2019年5月，贸发会议和毛里求斯签署了关于在毛里求斯海洋经济与资源、渔业和海运部内新设一个卓越中心的谅解备忘录。毛里求斯完全有资格与最不发达国家分享其专门知识和技术，帮助这些国家利用自身渔业和水产养殖部门的潜力，推进实现可持续增长、转型和减贫。

10. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)与多个伙伴合作，实施支持农业企业发展的项目。在赞比亚，粮农组织与国际劳工组织(劳工组织)合作实施了一个项目，着力通过发展市场体系的办法发展私营部门主导的可持续商业模式。该项目为14 000多家农村农业企业提供了帮助，其中55%为年轻人所有，截至2018年12月，这些企业共创造了5 487个工作岗位。粮农组织与非洲稻米中心和非洲联盟委员会合作，评估了中小型碾米厂在粮食系统发展中的作用，并向非洲水稻发展联盟成

员国提出了政策建议。

11. 国际原子能机构(原子能机构)于2018年完成了一个关于利用核技术通过控制跨界动物疾病促进粮食安全的项目,由此增强了参与成员国兽医实验室的能力。在加纳,原子能机构提供技术援助,帮助加纳兽医服务局的阿克拉兽医实验室取得了西非区域支助实验室的地位,为加纳和整个次区域的跨界动物疾病控制作出了贡献。

12. 商品共同基金在贝宁投资了150万美元,用于在该国北部建造一个腰果加工厂,将生腰果加工成果仁,出口到国际市场。在肯尼亚,该基金现正利用私营部门投资的61万美元资金,建造一处储存和加工设施,从小农生产者那里收购谷物,然后加工成混合谷类食品。该项目预计可在2021年之前将50 000个当地小农生产者与当地超市连接起来,为肯尼亚国内市场的粮食安全和增值谷类食品供应做出贡献。

B. 贸易能力建设

13. 工发组织一如既往地实施区域和国家方案和项目,以有助于提高竞争力和促进质量基础设施建设。在西非,于2018年10月启动了欧洲联盟资助的竞争力和质量基础设施项目的新阶段。该阶段由工发组织负责实施,迄今取得的进展包括:制定并通过了西非国家经济共同体(西非经共体)质量政策;设立了西非经共体质量机构和三个认证机构;根据区域质量政策修改了16项国家质量政策;以及通过了42项区域标准。其间,向4 105名技术人员提供了培训,其中350人接受了计量培训。在中非,工发组织向该次区域的21家公司提供了援助,成功助力10家公司通过了国际标准化组织ISO 22000:2018食品安全管理体系认证——食品链上的所有组织都需要达到这些要求。该方案提高了对质量重要性的广泛认识,并为组建区域标准化组织的前期筹备工作提供了支持。在南部非洲发展共同体(南共体),工发组织于2018年10月组织举办了一次专家组会议,探讨具有国家认证机构的国家与没有国家认证机构的国家应如何开展彼此国家认证协调中心之间的合作。

14. 在东非,国际贸易中心、工发组织、德国国际合作机构和国家合作伙伴合作实施了一项举措,目的是扩大农业企业和园艺产品的出口,促进区域一体化以及进入欧洲市场。价值3 500万欧元的市场准入升级方案将重点针对鳄梨、可可、咖啡、香料、茶叶和园艺产品等特定农业商品,为布隆迪、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的中小企业提供帮助。

15. 在由[强化综合框架](#)资助的一个三年期项目下,工发组织向贝宁三个具有高就业和出口潜力的优先部门中的小企业提供了支持,这三个部门分别是农业食品(特别是菠萝、乳木果和腰果)、水产养殖和纺织品。截至该三年期项目完成之时,也即2019年4月,已有30多家企业在区域和全球市场上的竞争力得到增强,生产力得到提高,而且使其产品达到了国家和国际标准。

16. 由欧洲联盟资助的中非工业结构调整和升级方案于2019年2月实施完毕。该项目由工发组织实施,不仅使受益国能够设计和实施支持私营部门工业现代化的举措,还培训国家专家协助当地企业以期提高其竞争力。该方案在七个参与国——喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、加蓬、圣多美和普林西比——中取得的成果包括国家机构和实验室获得了支持、通过了一项区域质量

政策、获得了多项区域质量奖。截至目前，这七个国家分别各有两个测试实验室通过了关于测试和校准能力的一般性要求的ISO/IEC 17025:2017认证。

17. 非洲经委会携手合作伙伴一道支助乍得、吉布提、冈比亚、几内亚、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴布韦制定关于实施非洲大陆自贸区的国家战略。这类国家战略应该对现有政策框架形成补充，查明增值和贸易机会，提高对当前制约因素的认识，并采取必要行动，在非洲大陆自贸区的框架内充分利用国家、区域和全球市场。非洲经委会围绕非洲大陆自贸区组织开展了一系列活动，包括开办了一期讲习班，探讨区域经济共同体在确保通过性别敏感的方法实施非洲大陆自贸区协定方面的作用；举办了一期区域贸易论坛，探讨如何消除非洲之角贸易和投资障碍，特别是在制药业。

18. 在马拉维，得益于工发组织和联合国开发计划署(开发署)实施的项目，该国首家测试实验室成功通过认证。该项目还助力建成了一处高效的国家质量基础设施，不仅让马拉维中小企业从中直接受益，还在完善消费者权益保护方面产生了间接惠益。在尼日利亚，工发组织实施了一个国家质量基础设施项目，成果丰硕，包括促成建立了一个国家认证委员会和实施了四个商品价值链试点项目。项目实施期间，向来自政府部委、部门和机构以及私营部门的162名代表提供了关于质量管理体系ISO 9001:2015——基本原理和词汇——的培训，其中有124人被授予主任审计师和主任执行师合格证书。

19. 作为非洲大陆自贸区的一个关键组成部分，非洲联盟贸易观察站于2019年2月正式启动。该观察站由欧洲联盟供资，总预算为400万美元，在非洲联盟委员会的发起下创建。作为非洲联盟委员会的一项举措，观察站将为企业家、政策制定者和其他主要利益攸关方提供整个非洲大陆最新的、可靠的贸易数据和统计数据。相关数据和分析将通过一个网络平台提供。

20. 在埃及，工发组织在努力提高可持续性、改善供应链工作条件和扶持棉花种植者及相关机构的运动中，于2019年2月启动了一个名为“[提高棉花质量](#)”倡议的试点项目，以支持埃及进行棉花品牌创建。项目实施期间，通过培训为大约5 000名棉花种植小农介绍了采取可持续棉花生产的综合方法的益处。

C. 创业与技能发展

21. 工发组织与美国国际开发署、意大利政府、惠普公司和惠普基金会合作，续延了一项促进突尼斯内陆地区年轻人就业的公私合作伙伴关系，目标是在2021年结束之前在新建或现有企业中创造6 000个新的就业岗位。迄今为止，已创造工作岗位2 000多个，已在惠普企业家学习平台上成功培训了5 884名有抱负的企业家，并已推动成立新创企业94家。在马达加斯加，工发组织在挪威的支持下实施了一个促进创意产业发展的项目，其间提供了关于生产技术、创业、管理和营销方面的培训，来自六所高中的7 515名学生从中获益。

22. 在机构间“绿色就业”计划的框架下，粮农组织、劳工组织、国际贸易中心、联合国环境规划署(环境署)和贸发会议共同推动赞比亚建筑部门创造绿色和体面就业岗位。该计划以发展市场体系和价值链为方法，加强中小微企业、商业联系、服务提供商、市场结构和商业环境，以提高产业的绿色竞争力。目前，该计划已于2018年10月结束。在其五年实施期内，该计划共向16 000多人普及了绿

色商业宣传信息，创造了4 326个工作岗位。

23. 劳工组织与瑞典国际开发合作署和瑞典一家跨国时装连锁企业合作，在埃塞俄比亚实施了一个项目，通过改善劳资关系、生产力、工资待遇和工作环境来支持发展社会可持续的纺织和服装业。该项目所采取的干预措施让来自12个目标企业的20 000多名工人获益匪浅。其间，为4 000多名工人和管理人员，以及来自州级政府及工人组织和雇主组织的1 300名官员、421名工会领导和成员、200名劳动监察员提供了培训。

24. 2018年，联合国人类住区规划署(人居署)在索马里启动了一项公共工程就业和创业方案。该项目的活动包括开展建筑部门培训，为400名年轻人提供了就业安置支持，其中200名为妇女。其间，针对330名年轻男女进行了软性和可转移技能以及工程技能培训，以便他们在建筑价值链中实现就业，同时又重点围绕年轻人创业和创办企业，对其中70人提供了支持。所有参训人员都表示，本人通过培训获得了在索马里劳动力市场上竞争的必要技能。在培训的推动下，2018年启动了六个与建筑和服务部门有关的项目。

D. 工业政策和统计

25. 工发组织开展了一系列与工业政策咨询和统计有关的活动。在统计领域，工发组织率先开展了关于性别敏感统计分析的培训，许多非洲国家派代表参加了培训。培训于2018年在亚的斯亚贝巴举行，涵盖了性别敏感数据收集工作及相关统计分析的基本组成部分，特别是从初级和二级数据来源收集按性别分列的制造部门就业和工资统计数据。待至培训终了，参训人员学习了应如何利用现有调查数据或行政来源来确定性别差距相关数据的来源和收集它们的方法，并了解了应如何利用按性别分列的数据作出循证的工业发展决策，进而制定国家行动计划。

26. 在工业政策领域，工发组织与德国国际合作机构合作，在“提高工业政策质量”培训师培训项目下开展了一系列培训活动。在同一个项目中，埃塞俄比亚正在对年轻人进行先进的商用车维修技术培训，以改善他们获得有酬就业的机会。

27. 在联合国发展账户供资实施的一个关于以政策促进南部非洲可持续经济增长的项目下，贸发会议实施了一系列项目，旨在强化工业政策，促进公共部门、私营部门和民间社会之间的对话。在毛里求斯、莫桑比克和赞比亚举办的讲习班向与会者介绍了有望转变经济结构的主要政策，重点是目标国家先前已经核可的部门和措施。

28. 南共体现正携手欧洲联盟和德国联邦经济合作与发展部实施一项能力建设方案，以加强南共体国家协调结构。该方案旨在建设政府和非国家行为体在国家一级形成区域一体化和监测南共体议程执行进展情况的能力。该方案还旨在增强南共体成员国调动资源以管理和实施农业、工业化和基础设施领域区域发展战略的能力。

29. 接受审查期间，关于各种政策相关主题的主要出版物先后发布。2019年3月，工发组织发布了旗舰出版物《国际工业统计年鉴》，为经济学家、规划者、政策制定者和商界人士提供有关制造业现有水平、结构和趋势的全球统计数据。国际贸易中心发布了一份指南，深入探讨了非洲大陆自贸区的商业影响。贸发会议和国际移民组织联合出版了一份关于移民和难民创业的政策指南，以助力实现非洲

联盟非洲中小企业发展战略的目标。工发组织与20国集团发展问题工作小组合作，在20国集团“非洲契约”倡议的框架内，编写了一份题为“非洲和最不发达国家工业化：促进增长、创造就业机会、促进包容性和可持续性”的进度报告。该进度报告将被纳入在2019年20国集团轮值主席国日本的《全面问责报告》。

E. 经济特区和工业园区

30. 工发组织为塞内加尔一个新工业园区的开发和管理提供了支持，该工业园区已于2018年11月落成。工发组织提供的援助包括制定商业模式和投资激励方案，以及最终确定与园区管理和行政有关的法律、监管和体制事宜。加姆尼亚久(Diamniadio)国际化工业园预计将创造至少23 000个就业岗位。现已有好几家公司入驻园区，生产服装、聚氯乙烯管、包装材料、电子磁卡和电动自行车。工发组织目前还正在塞内加尔南部、北部和中部地区开展多项农业极点可行性研究，这些研究分别由塞内加尔政府、非洲开发银行和比利时供资，这些农业极点建成后，将会创造新的就业岗位并增加出口收入。金融合作伙伴业已承诺，可行性研究一经结题，立即进行投资，投资总额高达1.9亿美元，这就意味着工发组织预可行性研究所获得的初步投资10万美元发挥了巨大的杠杆作用。

31. 工发组织继续在埃塞俄比亚国家伙伴关系方案的框架内，开展一系列活动。在本报告所述期间取得的主要成果包括：动工建设四个综合农业产业园区；动员埃塞俄比亚政府拨出3亿美元进行公共投资，发展基础设施；以及不断动员私营部门进行投资。为了支持皮革行业的发展，工发组织就Modjo皮革城的建立进行了一项可行性研究，进而获得欧洲联盟总计1 500万欧元的供资，用于支持提升皮革价值链、提高竞争力、拉动金融投资以开展皮革城建设和支持当地经济和社会发展举措，特别是针对Modjo当地妇女和年轻人的发展举措，包括Modjo皮革城就业方案。

32. 埃塞俄比亚农业-工业园区综合开发工作继续得到联合国各机构和合作伙伴的支持。粮农组织在深入分析优先价值链、制定业务计划、开展价值链参与者能力建设以及支持部分农业-工业基础设施和设备方面提供了协助。国际贸易中心正在推动一个价值20亿美元的投资项目，即利用该国国内竹材供应建立一家造纸厂和一个家具工业园。届时，竹材开发和纸浆制造业每年可直接雇用3 000多人，生产100万吨纸张。

33. 2018年，中非产能合作基金投资1.6亿元，用于乌干达开发Sukulu金属矿和建设一个工业园区。卢旺达关于在2018年12月启动的一个项目下建设一个新工业园区的计划获得了中国海外集团的大力支持。埃塞俄比亚农产品加工园项目获得了2亿美元的投资。2018年11月，赞比亚江西多功能经济区举行了开工仪式，园区将建在赞比亚中央省齐邦布市，经济区建成后，预计将促进农业、制造业和食品加工工业发展，并推动当地经济发展和区域产业升级。

F. 制药业

34. 工发组织继续实施旨在加强非洲国家当地生产基本药物的能力的项目。在加纳和肯尼亚，工发组织制定了制药部门发展战略，以促进区域和全球出口药品的本地生产。工发组织业已为肯尼亚成功制定了良好生产规范路线图，目前正在

与西非卫生组织合作，为西非经共体地区制定良好生产规范路线图框架。在东非共同体各国，工发组织与贸发会议和世界卫生组织(世卫组织)合作，促进实现区域内部知识产权政策的一致性，以助力发展药品生产能力。

35. 2019年5月，贸发会议、联合国儿童基金会、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、世卫组织、工发组织和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金签署了一项联合协定，为签署组织、政府和当地利益攸关方之间缔结战略和整体伙伴关系铺平了道路。非洲国家元首和政府首脑于2019年2月在非洲联盟大会第三十二届常会上核可了一项关于建立非洲药品管理局的条约。该管理局的职责是协调和加强旨在协调医疗产品监管并提供指导和技术支持以改善非洲大陆优质、安全和有效医疗产品和卫生技术普及情况的大陆举措。

36. 在本报告所述期间举行了若干场活动，强调发展制药业的重要性。世卫组织与非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)合作，组织开办了一期题为“当地成功生产和供应有质量保证药物的关键促成因素”的讲习班。该讲习班于2018年12月在亚的斯亚贝巴举行，就对当地成功生产基本药物至关重要的关键业务、政策、监管及其他因素提供了指导。世卫组织和南非政府于2019年4月主办了一期关于公平定价和药品获取的论坛，讨论降低价格和扩大药品获取机会的战略。2018年11月20日，工发组织与非洲联盟委员会和非洲经委会合作，庆祝工发组织一年一度的“非洲工业化日”，主题是“提升非洲区域价值链：加速非洲结构转型、工业化和药品生产的必由之路”。

G. 可再生能源和能源效率

37. 工发组织与奥地利开发署合作，为南部非洲发展共同体可再生能源和能源效率中心(南共体可再生能源和能源效率中心)的建立提供了援助。新中心于2018年10月在温得和克落成，将向南共体成员国提供有关可持续能源可行转型的建议。中心将为缔结国内和国际伙伴关系提供一个平台，并充当知识和技术专长中心。南共体可再生能源和能源效率中心、东非可再生能源和能源效率卓越中心、工发组织和瑞典国际开发合作署于2019年启动了一个项目，旨在推动东非共同体和南共体各国的节能照明和电器市场实现转型。预计该项目将使私营部门主导开展的、旨在推广使用优质节能照明和电器的活动获得区域支持。

38. 工发组织在日本的资助下，在埃及、肯尼亚、塞内加尔和南非实施了一个支持低碳和气候适应型工业发展的项目，最终使得生产周期内所采用的做法更加环保、资源效率更高。在该项目下，食品加工厂引进了节能措施，大获成功，使能源消耗减少了40%。在肯尼亚，茶叶干燥和萎凋工序控制得到改进，从而使能源使用量减少了60%。在塞内加尔，有三家小米加工厂采用了创新型干燥方法。最后，该项目还为埃及一家食品加工公司安装了太阳能。

39. 在坦桑尼亚联合共和国，工发组织实施了一个项目，截至2019年项目完工，共在该国安装了8个小型水电电网，容量累计达4 881千瓦，促进了该国农村电气化。工发组织在达累斯萨拉姆大学工程技术学院设立了一个技术中心，对外提供咨询和培训，并自主制造微型和小型水力涡轮机。

40. 原子能机构继续在题为“发展、扩大和加强核电等能源规划能力”项目下，协助成员国进行次区域能源规划。北非、西非和东非国家集团正在更新和核实其

国家案例研究和次区域互连项目。

41. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室正在实施一个项目，通过为可持续能源投资营造有利环境来加强最不发达国家的生产能力。该办公室在2019年2月编制了一份试点研究报告，介绍了马拉维是如何吸引并产生所需的投资来跨越式迈入清洁能源时代的。

H. 环境和气候变化

42. 在阿尔及利亚和埃及，工发组织和开发署在欧洲联盟供资的南地中海区域环境友好型技术转让方案下实施了一项联合举措。在阿尔及利亚，参加“南地中海区域环境友好型技术转让方案”第二阶段的试点企业每年可节约能源29.8吉瓦，节水435 489立方米，节省原材料14 514吨，减排二氧化碳18 818吨，减少固体废物819.3吨。在埃及，28家示范公司共计出台了255项资源效率措施，每年有望节省超过1 030万欧元，每年可节省能源411 049兆瓦时，节水2 020 608立方米，每年节省原料12 246吨，减少填埋固体废物12 188吨。

43. 在摩洛哥，工发组织和摩洛哥政府在全球环境基金的支持下实施了“全球清洁技术创新方案”，在本报告所述期间，有30家技术企业获得了清洁技术和业务发展专家的指导和辅导。在2018年10月举行的国际水处理及“环保展览会”(Pollutec Maroc)期间，清洁技术初创企业和中小企业凭借其在摩洛哥“全球清洁技术创新方案”进行的技术创新获颁奖项。摩洛哥一家利用空中无人机或陆地车辆上所载的热像仪和可视摄像机为光伏太阳能发电厂等提供故障解决方案的企业获颁国家大奖。

44. 环境署为布基纳法索、加纳、肯尼亚、毛里求斯、南非和乌干达大约3 000家中小微企业提供了关于如何在制造业、旅游业、综合废物管理和农业等优先部门采用创新型绿色商业做法与可持续消费和生产做法的培训、指导和工具包。在该项目第一阶段，通过联合国项目事务署向受赠方拨款总计1 150万美元。在埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚和莫桑比克，环境署还支助采用基于绿色经济原则的规划办法，最终使得地方和国家一级的工业和制造业走向“绿化”。

45. 2019年2月，开发署、环境署、工发组织、国际养护组织和包括布基纳法索和肯尼亚在内的八个参与国政府缔结了一项新的伙伴关系，以减少手工采金业中汞的使用，并促进无汞提取方法的普及。该伙伴关系由全球环境基金供资，目标是减少参与国手工采金业中汞的使用，一方面促进手工采矿者和采矿社区获得供资，助其采用低汞和无汞技术和技艺，另一方面发展可持续黄金供应链。

46. 随着《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正案》在2019年1月正式生效，工发组织加强了对各国的支持，以便它们能够批准该《修正案》。目前正在非洲34个国家实施氢氟碳化合物淘汰管理计划项目，在11个国家开展了旨在能够逐步淘汰氢氟碳化合物的活动。《基加利修正案》的生效将有助于减少氢氟碳化合物这种强效温室气体的生产和消费，从而避免本世纪全球变暖高达0.4°C。

47. 工发组织现正在全球环境基金供资的一个项目下，帮助乌干达西部的脆弱农业社区适应气候变化的影响。该项目为期六年，计划于2019年底完成，项目采用价值链方法改善香蕉部门的整体业绩，引进适当的低碳生产技术，确保自然资源管理可持续化，以及查明和促进投资前景。工发组织与乌干达贸易、工业和合

作社部以及农业、牧业和渔业部合作，支助该国本土一家农业企业开发和供应清洁的组织培养香蕉苗，使农民能够建立抵御气候变化的能力。

48. 国际贸易中心与非洲担保基金、北欧发展基金和非洲开发银行合作，于2018年6月在科特迪瓦阿比让组织举办了2018年“绿色金融”会议。与会者讨论了向低碳经济过渡的融资方式，重点探讨了环境友好型、气候智能型举措的解决方案。

I. 信息和通信技术

49. 国际电信联盟(国际电联)目前正在支助尼日尔政府实施一个“智能村庄”项目，通过提供宽带连接和数字服务来增强农村地区的社会和金融包容性。其目的是改进职业和扫盲培训。该项目通过向农村人口及时提供信息并促进农业最佳做法交流，实现协助完成农业-畜牧业-渔业部门现代化的目标。2018年9月，国际电联在2018年南非德班“世界电信展”期间举办了一次题为“数字创新生态系统：工业4.0的关键”的论坛会议。其间，还举行了一次与非洲尤为相关的“利用新兴技术促进可持续发展”圆桌会议，旨在提供一个平台供与会者就电信和信通技术基础设施发展交流观点并展开分析。

50. 工发组织现正与主要行为体合作，在加纳的可可价值链上试点推行区块链技术。该合作伙伴关系涵盖了零售商、巧克力生产商、技术供应商、货运代理商、合作社和生产商。该项目将使可可价值链上的行为体和消费者能够获得可靠的信息，并将有助于最大限度地减少和抵消可可种植对环境造成的破坏。

51. 世界贸易组织在塞内加尔协助制定了一项电子商务战略，并在卢旺达协助实施了一个关于生产能力的电子商务项目，着力改进电子支付解决方案，加强保护消费者的监管框架，提高中小企业的能力。

52. 在摩洛哥，工发组织现正协助建立一个智能工厂，以之作为示范工厂展示第四次工业革命技术在航空航天业等快速发展的部门中的潜在应用。该项目的活动还包括：建立一个平台，或数字观测站，用以监测摩洛哥工业4.0一体化的趋势和统计数据；以及与私营部门合作伙伴共同开发工业4.0课程，使中小微企业能够利用第四次工业革命带来的机遇。工发组织还在支助该国通过电子采购平台发展电子商务业，以提高商家的竞争力，并采用协调一致的监管框架和质量基础设施。

53. 在佛得角，工发组织帮助制定了一项旨在加强该国国家创新体系的技术合作和能力建设行动计划。该项目通过在干中学的方法，使佛得角政府具备了衡量和监测国家创新体系的能力，为制定循证政策提供了一项有效工具。

54. 在本报告所述期间举行的活动包括2018年12月在内罗毕举行的贸发会议“电子商务周”第一次区域会议，会议主题是“在数字时代增强非洲经济体的权能”。随后发布的关于非洲数字经济和包容性发展的内罗毕宣言提出了与电子商务有关的政策建议。在全球制造业与工业化峰会的主持下，工发组织和开罗美国大学于2019年3月组织开展了一次题为“工业4.0：促进埃及制造业的就业、创新和竞争力”的活动。除讨论第四次工业革命及其地方影响外，会上还进行了关于工发组织在埃及实行“国家伙伴关系方案”的第一轮磋商。世界知识产权组织在博茨瓦纳、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、马拉维、毛里塔尼亚、摩洛哥、卢旺达、南非和津巴布韦组织开办了关于国家技术和创新支持中心

网络的培训讲习班。

J. 外联和全球论坛

55. 2018年9月，“第三个非洲工业发展十年(2016-2025年)”第二次高级别活动在纽约联合国大会的间隙举行。该次活动由工发组织、非洲联盟委员会、非洲开发银行、非洲经委会和粮农组织共同组织举办，与会者讨论了确保在“第三个非洲工业发展十年”的框架内成功实施非洲大陆自贸区的关键要素等事项。2018-2020年“第三个十年”倡导者倡议也正式启动，目前倡导者共有八位，分别是科特迪瓦、埃及、肯尼亚、马耳他、尼日尔、塞内加尔、南非和赞比亚的国家元首和政府首脑。该倡议的目的是在“第三个十年”框架内，利用高层政治人物的影响力来促进实现包容性和可持续工业化。

56. 2019年1月，开发署、世界银行和非洲开发银行组织举办了第三次非洲崛起国际会议，会议主题是崛起、私营部门和包容性。该会议在塞内加尔加穆迪亚久召开，来自50个国家的1300多名决策者参加了会议，会上强调，国家和私营部门务必要抱持共同愿景，以确保非洲国家走上包容性崛起之路。

57. 第五十二届非洲财政、规划和经济发展部长会议于2019年3月在摩洛哥马拉喀什举行，主题是“数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略”。与会者审议了改进后的预算管理、使用新技术和税收政策以及私营部门在数字时代的作用等关键议题。下一届会议将于2020年在埃塞俄比亚举行，会议主题定为“非洲的未来：数字时代的工业化”。

58. 在日本政府、开发署、世界银行和非洲联盟委员会组织举办的“东京非洲发展国际会议”的框架内，于2018年10月在东京举行了一次部长级会议。在部长级会议期间，工发组织设在东京的投资和技术促进办事处主办了一次题为“非洲与第七届东京非洲发展国际会议”合作的多利益攸关方对话。

59. 2019年4月，工发组织和粮农组织在纽约经济及社会理事会“青年论坛”的间隙举办了一次特别活动，重点探讨了应该如何帮助非洲年轻人抓住农业，特别是园艺、花卉和农业加工等增值部门的优质就业机会。在该活动上，来自撒哈拉以南非洲的年轻代表和企业家齐聚一堂，分享各自的经验、最佳做法和教训。非洲联盟和卢旺达农业和动物资源部与工发组织和劳工组织等机构合作，于2018年8月在基加利举行了一次题为“青年农业就业是解决非洲饥饿和贫困问题的坚实办法”的会议。会议促进了利益攸关方之间就农业、青年就业、创业以及信息和通信技术创新之间的关系进行知识和最佳做法交流。

60. 2018年10月在瑞士日内瓦举行的2018年贸发会议“世界投资论坛”包括若干与非洲具体相关的活动。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和贸发会议组织了一次最不发达国家部长级圆桌会议，肯定了外国直接投资在建设生产能力、实现经济多样化和在最不发达国家实现可持续发展目标方面的重要作用。论坛期间，“投资村”使各国得以有机会展示本国中所蕴藏的投资机遇并与潜在投资者建立联系。

61. 2018年12月，来自政府、国际组织、私营部门、民间社会和学术界的500多名代表参加了一次高级别论坛。与会者包括非洲国家元首和政府首脑，会上讨论了如何为创造可持续就业岗位和增长深化非洲与欧洲的经济和贸易关系。论坛特

别强调2018年9月发起的非欧可持续投资和就业联盟，着重探讨以下四个领域的伙伴合作问题：战略投资和创造就业、教育投资以及技能与就业岗位匹配、企业环境和投资环境、经济一体化与贸易。论坛期间举办了若干会外活动，包括题为“从企业家到首席执行官：发挥侨民力量”的会议，会议的目的是在侨民与侨民原籍国的年轻企业家之间建立联系，促进社会和经济的发展。

62. 2018年11月在摩洛哥马拉喀什举行的“欧洲联盟-非洲商业峰会”为非洲国家与欧洲联盟之间的经济关系，特别是投资，提供了新的视角。在“非洲投资与融资”小组讨论期间，工发组织介绍了其旗舰方法“[国家伙伴关系方案](#)”。当前方案下伙伴关系的政府代表在工发组织于2018年11月在维也纳举办的第七届包容性和可持续性工业发展论坛某一高级会议上分享了他们的经验和成就以及他们对未来的展望。

63. 欧洲投资银行和工发组织于2018年11月22日在亚的斯亚贝巴共同组织了“欧洲投资银行——非洲日”活动，强调了非洲实现可持续工业化的必要性。工发组织牵头的题为“从言论到行动——实施非洲工业化”小组讨论重点探讨了多边、区域和双边合作在促进非洲可持续工业发展方面的作用。

64. 非洲联盟贸易、工业和矿业专业技术委员会高级官员讲习班第二次会议于2019年1月在亚的斯亚贝巴举行，委员会通过了一系列与中小企业发展等议题有关的战略。会议商定，由非洲联盟委员会协同非洲联盟成员国、非洲经委会和相关利益攸关方，制定一项全面的非洲联盟数字贸易和数字经济发展战略，以使非洲国家能够充分受益于第四次工业革命，促进非洲大陆自贸区的实施，最终实现非洲经济和结构转型。

K. 伙伴关系和资源调动

65. 世界银行集团、国际货币基金组织和其他金融合作伙伴当前正在根据20国集团“非洲契约”倡议，与非洲国家合作制定改革议程，以扶持私人投资和扩大私营部门的活动。20国集团“非洲契约”倡议将来自20国集团内外的非洲国家、国际组织和双边合作伙伴聚集在一起，以协调具体国家的改革议程，支助政策措施并促进投资。身为世界银行集团私营部门机构的国际金融公司致力于扶持生产性企业，重点扶持中小企业，包括妇女拥有的中小企业。在2018年11月于南非约翰内斯堡举行的“非洲投资论坛”上，来自20国集团“非洲契约”参与国的部长们评估了该倡议在吸引私营部门对非洲投资方面的作用。

66. 在埃塞俄比亚和塞内加尔，联合国全球契约和工发组织正在面向工商企业宣传倡导《联合国全球契约十项原则》，以推进实现可持续和包容性增长的目标。自2018年6月以来，刚果民主共和国、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、南非、苏丹、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国的全球契约地方网络共组织举办了逾25场多利益攸关方活动，以支助私营部门为可持续发展作出贡献，参加活动的非洲企业累计超过1 000家。

67. 2019年3月，摩洛哥成为加入工发组织“国家伙伴关系方案”的第三个非洲国家。该方案将重点关注工业区、农业-工业、能源、循环经济、工业4.0和电子商务。联合国全球契约目前正在按照其与工发组织的合作协议，动员当地网络组织支持摩洛哥“国家伙伴关系方案”，以探索潜在的伙伴关系，并让私营部门参与

该方案的拟定工作。

68. 2018年9月，中国进出口银行和非洲金融公司签署了一项价值3亿美元的流动资本贷款协议。贷款资金将优先用于支持中国与非洲金融公司成员之间的经贸往来，解决中国和该地区进出口企业的资金需求。

69. 国际贸易中心、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部、中国国际贸易促进委员会和中非发展基金合作实施了一个项目，助力埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克和赞比亚农业加工和轻工制造业获得更多投资，实现更好发展。“非洲投资与增长伙伴关系”旨在通过增加外国直接投资来促进制造业发展和创造就业机会。在埃塞俄比亚，国际贸易中心正在推动一个价值20亿美元的投资项目，即利用国内竹材供应建立造纸厂和家具工业园。

70. 在“第三个非洲工业发展十年”的框架内，工发组织于2019年3月召集参与实施“第三个非洲工业发展十年”的主要机构的协调中心举行了第一次会议。会议在维也纳举行，旨在提供一个平台，供与会者就制定和执行联合方案、有效落实“第三个十年”活动的协调机制、资源调动战略等问题展开磋商和信息交流。会议强调了“第三个十年”实施路线图的重要性，认为这是根据大会第70/293号决议指导国家社会协调一致行动以支持非洲国家工业化的蓝图。

L. 南南合作

71. 粮农组织现正在与爱尔兰农业、食品和海洋部合作制定非洲农业食品部门战略，这是粮农组织对南南合作和三角合作的支持的一部分。该举措有助于在非洲农业综合发展方案的框架下，与非洲联盟委员会以及国家农业企业伙伴关系框架的参与者分享经验。

72. 由国际贸易中心设计和实施的题为“印度对非贸易投资支持”项目加强了印度与五个东非国家之间的商业联系，以促进非洲实现增值和工业化。截至目前，“印度对非贸易投资支持”项目为东非拉动了价值5 800万美元的投资，特别是在纺织和皮革领域，以及香料和高价值作物行业。该项目目前正在支助20家公司进行升级和改进生产流程，以便这些农业企业通过危害分析和关键控制点体系认证。

73. 在伊斯兰开发银行牵头发起的一项“反向联系”倡议下，摩洛哥正在与马里分享其在农村电气化领域的经验和专门知识。24个村庄有望因此实现农村电气化，使大约35 000名农村居民受益。伊斯兰开发银行还在几内亚比绍和摩洛哥两国之间实施一项关于职业培训的“反向联系”倡议，以加强几内亚比绍的职业培训基础设施。

74. 工发组织和南南合作金融中心组织于2018年10月在维也纳组织举办了第三届年度大会“城市桥梁——一带一路倡议：发展城市绿色经济”，重点探讨如何在城市层面实现可持续工业发展，以促进经济和基础设施增长。大会吸引了来自188个城市的1 057名参与者，促进了《2030年可持续发展议程》的实施，并探讨了第四次工业革命在促进“一带一路”沿线城市进行城市创新方面的作用。

75. 在2018年9月举行的中非合作论坛北京峰会上，中非领导人商定进一步加强合作伙伴关系。峰会在其最后宣言中议定，在“一带一路”倡议与联合国《2030年可持续发展议程》、非洲联盟《2063年议程》以及非洲国家发展战略之间形成强有力的协同增效作用。中国与28个非洲国家签署了“一带一路”合作文件，除

非洲联盟委员会外，签署“一带一路”合作文件的非洲国家总数达到37个。

三. 跨领域问题

M. 妇女参与工业发展

76. 在本报告所述期间，国际贸易中心“让妇女参与贸易”倡议帮助非洲国家针对妇女拥有的企业开展能力建设活动。2018年9月，国际贸易中心联合强化综合框架推出了“让妇女参与贸易——赞比亚”分项目，目标是到2021年让300万女企业家与国际市场接轨。其他“让妇女参与贸易”项目目前正在冈比亚、加纳、肯尼亚、尼日利亚和赞比亚推进实施。强化综合框架关于增强妇女经济权能的倡议“增强妇女权能，驱动贸易发展”将有助于确保最不发达国家的50 000名女企业家充分利用新贸易机会的潜能。

77. 在加蓬，日本供资实施的一个新项目将有助于实现该国国家战略计划《加蓬崛起》及该国关于增强妇女权能的十年计划。在日本的支持下，工发组织正在帮助该国政府实现经济多样化，促进农业工业等非石油部门的发展，以走出该国因石油储备减少和国际油价下跌而陷入的长期经济和金融危机。工发组织将继续助力加蓬通过加强国家质量基础设施、培养消费者和培训妇女生产者，来提高经济竞争力，扩大国际市场准入，改善民生。

78. 在马达加斯加，工发组织和开发署在意大利的资助下，实施了一个侧重于手工业部门的创意产业项目，为该国弱势妇女开辟新的生产活动和多样化收入渠道。超过1 000名弱势农村妇女和200名工匠以及中小型企业生产了高质量的椅子、手提包、桌子和地垫。2018年，工发组织资助的设计和创新硕士计划首届学生毕业，共有20名毕业生。

79. 在马里，工发组织和开发署共同开展了一项巩固马里北部和解与建设和平进程的举措，为马里加奥和廷巴克图地区的年轻人和妇女提供了冲突后援助。其间，向27个妇女团体提供了资金，其中包括961名妇女，用于开展创收活动。共有580名妇女获得了改良农牧业技术培训，有300名年轻人接受了就业支助培训，包括被安置在当地公司就业。

N. 青年就业

80. 在本报告所述期间，工发组织和尼日利亚政府于2018年11月启动实施了一个试点项目，为尼日利亚六所学校的7 515名学生提供了创业教育。该项目由日本供资，在国内流离失所青年高度集中的地区为学生提供促进社会稳定和经济发展所需的技术、贸易和创业技能。日本政府目前还在资助工发组织在利比里亚实施一个项目，通过在关键的经济增长部门为弱势群体和社区，特别是年轻人，创造就业和改善民生，促进社会稳定。

81. 在佛得角，劳工组织和开发署正在联合实施一个项目，改善该国年轻人在旅游业、农业、渔业、绿色经济、创意产业和其他具有高增长潜力的部门的就业前景。2018年下半年，超过1 000名年轻人获得了商业发展服务方面的培训。在索马里，人居署于2018年启动实施了一项新的公共工程就业和创业方案，为400名年轻人提供建筑部门培训和就业安置支持，其中一半是妇女。在培训的直接推动

下，2018年有六个建筑和服务部门项目启动。

82. 粮农组织与非洲联盟和卢旺达农业和动物资源部合作举办了一次活动，讨论如何促进作为非洲年轻人一大就业来源的农业向前发展。粮农组织在2019年初发表了一份题为“增强青年参与农业和粮食系统负责任投资的权能：六个非洲国家的挑战、机遇和经验教训”的报告，概述了科特迪瓦、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非和乌干达六国代表参加的一系列能力评估讲习班的主要结论。

83. 2018年11月，联合国资本发展基金、贸发会议、劳工组织、国际贸易中心和工发组织作为“为青年创造体面工作机会全球倡议”的伙伴，在达喀尔共同组织举办了一期青年创业和自营职业论坛。有200位主要利益攸关方齐聚论坛，讨论了非洲年轻人的优先事项，包括数字技能、绿色就业和蓝色经济的重要性。

四. 结论和建议

84. 在未来几十年，非洲将成为世界上最年轻的、人口最多的大陆，预计到2035年，非洲劳动适龄人口将增长约70%，达到4.5亿。政策制定者承认，非洲大陆各经济体需要有计划有步骤地进行结构转型，从资源型经济体转型为更具多样性的经济体，特别是通过扩大制造业和农业相关产业在国家投资、产出和贸易中的份额。未来，非洲国家要想实现工业发展，就必须具备一支能够利用新技术和创新的劳动力，然而，目前非洲科学、技术、工程和数学领域的毕业生占比尚且不足25%。技术创新对于解决非洲大陆结构转型水平低和包容性发展缺失两大挑战至关重要。

85. 非洲大陆自贸区恰可通过促进整个非洲的工业化、经济多样化和就业来促进结构转型。它将打造一个拥有12亿消费者、国内生产总值高达2.5万亿美元的大陆市场。非洲各国政府务必要加快实施非洲大陆自贸区，让非洲大陆做好准备，迎接技术变革的全方位影响。为了充分利用非洲大陆自贸区的工业化潜力，非洲决策者和企业必须适应新的数字气候。

86. 第四次工业革命正在迅速颠覆传统的劳动密集型工业化道路。而非洲数字化却进展缓慢，亟需关注。非洲目前是否已然具备数字贸易和其他数字相关活动在未来的非洲大陆自贸区市场中蓬勃发展所需的法律框架和有利环境，这一点尚有待商榷。目前，在“促贸援助倡议”下提供的所有资金中只有1%用于信息和通信技术解决方案，而且多边开发银行用于信息和通信技术项目的支出仅占其总支出的1%。非洲国家务必要制定适应数字化未来的政策，以便将生产引至非洲，同时避免将制造业任务从非洲转移到其他新兴经济体。