



大会

第七十三届会议

第九十九次全体会议

2019年7月16日星期二下午3时举行
纽约

正式记录

主席：埃斯皮诺萨·加尔塞斯女士.....（厄瓜多尔）
下午3时10分开会。

议程项目14（续）

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

纪念国际人口与发展会议二十五周年高级别全体会议

主席（以西班牙语发言）：大会将恢复审议题为“联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动”，以根据2019年6月28日大会第73/303号决议举行高级别全体会议，纪念国际人口与发展会议二十五周年。

很高兴召开本次纪念会议，纪念1994年国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年。我很高兴看到苏拉亚·奥贝德今天在大会堂里，她曾从2000年至2010年这十年期间管理联合国人口基金（人口基金），而且一直是人发会议成果执行工作的不懈领导者，也是世界各地增强妇女权能工作的楷模。我欢迎并感谢她为人口基金所做的出色工作。

1994年，179个国家的政府拥护把个人权利和福祉摆在可持续发展核心位置的大胆愿景。此后，会员国多次重申历史性的《人发会议行动纲领》，包括通过《2030年可持续发展议程》这样做。在我们

庆祝人发会议为过去25年来我们所取得的进展作出的贡献时，我们称赞1994年9月齐集于开罗的各国领导人的智慧和勇气。

民间社会团体，尤其是妇女团体，在开罗会议富有远见的成果中发挥了至关重要的作用。该成果确认了这些团体在执行中的关键作用。很高兴看到这些利益攸关方代表今天在此与会。我欢迎他们作为这次完全值得举行的庆祝活动中的伙伴。我们可以为我们在以下方面所取得的进展感到自豪：降低生活极端贫困人口比例，从1990年的36%降至2015年的10%；自1990年以来将孕产妇死亡率降低44%；自2000年以来将五岁以下儿童死亡率减半；多数国家实现初等教育均等以及阻止艾滋病毒/艾滋病蔓延等，仅举几个例子。我们还采取重大步骤来落实人发会议以人为本的发展愿景，立足于可靠的数据，确保不让任何一个人掉队。今天，这一要求更加重要。

尽管我们取得了进展，但1994年概述的许多挑战依然存在。我们每十人中就有一人仍然生活在极端贫困中。不平等现象在扩大。如果你是妇女、老人、残疾人，或来自农村、土著或少数群体社区，你就不太可能得益于过去25年所取得的成果。与此同时，人口、技术、工业和人员流动等方面发生变化的规模和速度比25年前我们想象的要大。例如，

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-21868 (C)



无障碍文件

请回收



从现在到2050年，世界将看到，30岁以下人口在总人口中的占比为有史以来最高，然后是60岁以上人口在总人口中的占比为有史以来最高。我们的全球人口也在变得更加流动和城市化。我们现在需要建立适当的教育、劳动和社会保障框架来管理这些过渡，并采纳自动化等技术进步。这些进步会带来巨大机会，但也可能使发展中国家估计三分之二的就业岗位面临风险。我们还必须推动各行各业进行重大改革，建设我们所需要的绿色经济，以避免气候变化的最坏影响。

在我们应对这些旧挑战时，我们必须继续遵循人发会议强调人权和性别平等的方针。增强妇女和女童权能是我为本届会议确定的优先事项之一。实际上，我经常把这视为我们所拥有的最接近可持续发展妙方的东西，因为有大量确凿证据证明，这会带来经济稳定、善治以及投资于卫生和教育等方面的各种惠益。仅举一个例子，本月早些时候，我在开罗会见了一些妇女，并讨论了妇女平等参与经济会对埃及国内生产总值产生的影响——使之增长34%。然而，在各个区域，妇女仍然被剥夺基本权利和需求——从土地所有权到金融参与权，再到性健康和生殖健康与权利。此外，我们不能把我们已取得的成果视为理所当然，因为我们看到世界各地在这些问题上正出现倒退。昨天，我召开了一次关于性别平等和可持续发展问题的高级别会议。在会上，来自不同部门的领导人讨论了如何更好地支持在实地努力增强妇女权能和保护妇女权利的妇女和男子。这应当是我们所有人的优先事项。

我感到高兴的是，人口与发展委员会在4月份以协商一致方式重申了《开罗行动纲领》，表明将它落到实处是对可持续发展目标的补充。肯尼亚政府和丹麦政府与人口基金共同召集的11月份内罗毕首脑会议将是把这些承诺转化为具体的下一步措施的关键时刻。未来数月还将举办更多活动，因为我们不仅纪念人发会议二十五周年，而且纪念人口基金五十周年，明年还将纪念北京会议二十五周年。

我们必须利用一切机会来确保我们提升妇女和女童、她们的家庭和社区，并创造人人享有权利和拥有选择的更美好世界。我们必须投入必要资源，以充分执行《行动纲领》。在我们召开高级别政治论坛之际，我敦促各位成员牢记开罗承诺。立足于人权和尊严的以人为本的发展理念今天比25年前更加重要和紧迫。

(以西班牙语发言)

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：很高兴在这里纪念国际人口与发展会议二十五周年。《开罗行动纲领》中提出的许多政策，从处理不平等现象和环境退化，到促进性别平等以及获得性健康和生殖健康服务，仍然对20年后商定的《2030年可持续发展议程》至关重要。这证明，开罗会议的遗产是永恒的。

开罗会议巩固了有关人口思维的重大转变，从具体的人口指标转向更加强调个人在经历生命周期时的权利、平等、尊严和福祉。会议最重要的成就之一是把人口、人权、可持续经济增长和可持续发展等问题联系起来，并以整体和协调一致的方式处理这些问题。我赞扬会员国和民间社会代表在执行《开罗行动纲领》方面所做的工作。

过去25年来，在开罗提出的许多问题只是变得更加紧迫了。人口增长是人类成就的标志，因为人口增长意味着人活得更长、更健康，但人口增长也促成全球生产和消费增长。这是调整我们的生产和消费习惯以避免给尤其是最弱势者的生活和生计造成更严重后果的又一个原因。我们必须记住，我们仍然在与气候变化的赛跑中失利。在其它地方，各国面临人口老龄化的挑战，包括需要促进健康的积极老龄化和提供充分的社会保护。城市化仍然是一个主要的人口趋势，到2050年，我们有近三分之二的人预计将生活在城市地区。可持续发展和应对气候变化将越来越多地取决于对城市增长的成功管

理。移徙也是管理人口趋势的一个重要因素，对原籍国和目的地国有潜在的积极影响。去年通过的《安全、有序和正常移民全球契约》反映了在开罗确定的许多优先事项和政策。

开罗会议正确地强调，促进妇女和女童的权利是确保个人、家庭和国家福祉的关键。它承认性别平等是包容性和可持续发展的先决条件，并申明性健康和生殖健康是一项基本人权。过去25年取得了重大进展。性别平等和促进妇女权利方面的进展有助于减少贫穷和饥饿，改善教育和健康。儿童和孕产妇死亡率降低了近一半。

然而，许多妇女和女童的健康、福祉和人权仍然面临巨大挑战。暴力侵害妇女和女童行为影响到全世界三分之一的妇女。在世界某些地区，在冲突和紧急情况期间，这个数字甚至更高。全球约有6.5亿妇女在童年结婚，每天有500多名妇女和女童在怀孕和分娩时死亡。我们看到全球妇女权利正在倒退，包括生殖权和至关重要的保健服务。

正如《开罗行动纲领》所承认的那样，妇女的权利以及获得性健康和生殖健康的机会是对人口趋势的重要回应，这种趋势可能会破坏我们为所有人实现可持续、公平和包容性发展的努力。青年男女也是执行《开罗纲领》的核心。他们不仅是变革的受益者，也是变革的强大推动者，能够做出自己的选择，并要求采取应对当今挑战所需的行动。

今年是联合国人口基金（人口基金）成立五十周年，该基金在执行《开罗行动纲领》方面发挥了重要作用。人口基金通过其领导和运行工作，在增强青年权能、使妇女和夫妇能够获得所需性健康和生殖健康保健、防止性别暴力以及解决残割女性生殖器和早婚问题方面发挥了重要作用。

11月，肯尼亚和丹麦政府将与人口基金一道，在内罗毕召开一次首脑会议，纪念开罗会议二十五周年。我鼓励会员国参与落实《行动纲领》并为此做出坚定的政治和资金承诺。完成开罗会议未完成的工作将使我们走上实现《2030年可持续发展议

程》的道路，并确保所有人过上和平、繁荣和有尊严的生活。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长所作的发言。

在继续审议之前，正如我在7月12日分发的信中所宣布的那样，我提议本次高级别全体会议也听取埃及卫生和人口部长哈拉·扎耶德女士阁下和主管政策协调和机构间事务助理秘书长玛丽亚-弗朗切斯卡·斯帕托利萨诺女士的发言，因为主管经济和社会事务副秘书长不能出席我们今天下午的会议。我还建议大会主席确定的民间社会代表Banice Mbuki Mburu女士在此高级别全体会议开幕式上发言。

大会为了接受这项提议，必须首先根据其议事规则第81条，同意重新审议第73/303号决议第3段所载的规定。

我是否可以认为大会希望重新审议第73/303号决议第3段所载的规定？

就这样决定（第73/557 A号决定）。

主席（以西班牙语发言）：我是否可以认为，大会希望决定，根据其第73/303号决议举行的纪念国际人口与发展会议二十五周年大会高级别全体会议也将听取埃及卫生和人口部长哈拉·扎耶德女士与主管政策协调和机构间事务助理秘书长的发言（因为主管经济和社会事务副秘书长不能出席我们今天下午的会议），并在此高级别全体会议开幕式上听取大会主席确定的民间社会代表Banice Mbuki Mburu的发言？

就这样决定（第73/557 B号决定）。

主席（以西班牙语发言）：我现在请扎耶德女士发言。

扎耶德女士（埃及）（以英语发言）：25年前，世界齐聚一堂举行历史性会议，大胆宣布必须作出改变。1994年会聚开罗的179个国家政府认识到，要实现我们平等、繁荣和发展的共同目标，还任重道远。今天我们要做的，是开创一个问责的新

时代。我们只有通过集体努力，才能应对当代的挑战。由于贫困、歧视和被剥夺教育机会，数亿人被剥夺了最基本的权利。各国政府、民间社会和所有伙伴必须继续争取正义，包括质疑现状。

妇女和儿童有过健康生活的平等权利。应确保妇女安全怀孕和分娩、不受限制地获得避孕药具，并且绝不容忍暴力侵害妇女行为。此外，必须保护儿童免受残割女性生殖器和童婚之害。对挑战进行思考是不够的；当前的全球统计数据惨不忍睹。它们揭示了全民医保的脆弱性和普遍不平等，特别是对妇女性健康和生殖健康的忽视。

自文明发端以来，妇女作为共同参与发展的伙伴，在推动世界进步方面发挥了至关重要的作用。古埃及哈特谢普苏特女王的统治推动了伟大的埃及文明走向繁荣发展并可持续地开展前所未有的建设项目。我们都需要重新评估我们的规则，重新界定并调整我们的国家行动方案，并让民间社会行动体参与进来，以便朝着实现我们共同目标的方向迈出一步。

目前，埃及在减少每10万人死亡人数方面取得了重大进展，从1992年的174人减少到了2017年的43人，降幅超过73%。这离我们渴望实现的目标还很远，但我们正在努力实现我们的抱负。现在童婚减少了30%以上。然而，不幸的是，目前15至19岁的女童中有15%已婚，这使她们更有可能辍学。目前，15至19岁的女童中有11%怀孕，并且根据2014年的一项调查，13至35岁的妇女中约有79%的女性生殖器官遭到残割。考虑到我们的人口特征和未来可能发生的变化，这些令人遗憾的统计数据突出表明，我们有义务通过团结努力和有意识的承诺来保护妇女。

2015年，埃及通过了一项突破性的15年战略愿景，以求增强所有年龄妇女的权能并保护她们。我们为寻求生殖咨询的孕妇和各年龄段的女孩设立了热线。我们正迅速朝着正确方向迈进。

各国政府应携手开展包容性合作，以便实现非洲联盟《2063年议程》和联合国《2030年可持续发

展议程》的可持续发展目标。可持续发展目标相互交织，密不可分。没有教育就不可能有性别平等，而教育会受到贫困的阻碍，这个循环是无止境的。前五个可持续发展目标与非洲联盟2063年议程的目标，即第一、第二、第三、第十七和第十八个目标完全吻合。

请允许我们强调教育在消除贫困方面的重要性 and 力量。妇女将推动世界前进。这需要资金充足的保健部门，包括计划生育和得到充足资金的妇幼保健。

我今天要指出，国际组织、伙伴和利益攸关方应增加供资、支持与与各国政府的合作，从而实现1994年《开罗行动纲领》的梦想。遇到困难时，我们不会弃船。相反，我们力争做更多事情，直至我们实现人人平等的共同目标。通过集体行动计划，我们能够实现共同繁荣。我相信，凭借与会者的智慧和不懈努力，我们能够实现我们确定的崇高目标。

最后，我荣幸地邀请在座各位参加内罗毕首脑会议。我相信，这将是国际人口与发展会议之后的第二步。从开罗到内罗毕、从非洲到全世界，我们能够实现我们的目标和梦想，实现孕产妇死亡率为零、未得到满足的计划生育需求为零和性别暴力为零。

主席（以西班牙语发言）：在请下一位发言者发言之前，我谨感谢秘书长参加本次重要的纪念会议，他尽管公务繁忙，仍然亲自出席会议。秘书长现在将离席，因为他还有其他急需处理的工作。

我现在请姆布吉·姆布鲁女士发言。

姆布吉·姆布鲁女士（非洲人口与发展联盟）（以英语发言）：主席女士，我感谢你邀请我在本次纪念国际人口与发展会议（人发会议）25周年的会议上发言。也请允许我感谢联合国人口基金的支持。我非常高兴地站在这里，代表那些不顾各种困难为《人发会议行动纲领》工作作贡献的民间社会组织发声。

25年前，我出生在肯尼亚纳库鲁的一个农村，当时，179个政府在开罗对《人发会议行动纲领》作出了承诺。我对这项行动纲领是如何构想成形的知之甚少，但我经历了它的实现。我想向大会介绍我的朋友诺戈齐。诺戈齐是我的同学和室友，15年前，我们每天都见面。她是一个聪明而有抱负的学生。诺戈齐、我和许多其他年轻女孩没有机会接受全面的性教育。

不幸的是，诺戈齐被剥夺了童年，因为她被迫早婚，这不是她想要的。她无法获得计划生育服务，这导致了一个无计划的家庭，继续对她造成伤害。我偶尔会去看她，但她内心的苦涩是显而易见的。她看着我，想象着如果有人能保护她免受童婚和她所经历的性暴力和性别暴力的伤害，她的生活会是怎样的。当时，她很脆弱。她还是个孩子。她的权利没有得到尊重。

上周和本周，我参加了可持续发展问题高级别政治论坛，对可持续发展目标进行审查。可持续发展目标是实现《人发会议行动纲领》的核心所在。但是，我们必须采用多层面办法。如果没有全面的性教育，有包容性和公平的优质教育以及所有人的终身学习机会就无从谈起。如果没有这一点，我们的女孩就会出现少女怀孕和性传播疾病的现象。无法获得高质量、方便青年的服务，这是这一代青年面临的一个关键挑战。如果我们的青少年成为母亲，注定要从事没有薪酬的工作，我们就无法实现可持续发展目标8和10。

民间社会组织在促进《人发会议行动纲领》方面发挥了关键作用。我们庆祝取得成功的方案，诸如在埃塞俄比亚和肯尼亚根除了残割女性生殖器的做法。然而，在非洲和世界各地，公民空间正在缩小，我指的是集会和结社自由以及言论自由，这已成为实现25年前所作承诺的一个主要障碍。

今天，我代表诺戈齐和其他年轻妇女和女孩，她们渴望获得全面生殖保健和计划生育、安全怀孕和分娩服务。我们期待将于11月在我的家乡内罗毕

举行的人发会议首脑会议，我呼吁在座各国政府、联合国、捐助者及所有伙伴现在就采取行动。我们所有人必须投入资源，发展以技能为基础的优质教育、健康、生活技能、谋生技能、获得资金的途径以及青年人有意义的参与。非洲万岁。世界妇女万岁。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡内姆女士发言。

加奈姆女士（联合国人口基金执行主任）（以英语发言）：联合国人口基金（人口基金）荣幸地在本次大会会议上，庆祝国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年。1994年，人发会议《行动纲领》在埃及获得通过，其愿景与价值观预见今天《2030年可持续发展议程》的愿景与价值观，从而改变了围绕可持续发展进行的讨论。

《开罗行动纲领》大胆断定，伴随着发展，包括教育和保健的获取，具体说是普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利，个人和伴侣双方将选择对其最佳的生育时间、间隔以及子女数目，妇女和女孩将被赋予更多权能，社会各群体将从中受益。来自179个国家的政府代表、公共卫生领导者、妇女权益活动家、青年领导以及各地区、各种文化以及各行各业的人士肯定了这一激励人心的前瞻性愿景，承诺扫除阻碍妇女和女孩充分发挥潜能的壁垒。我们认为，生殖权对于生命周期和妇女规划自身未来的能力至关重要。

此后，孕产妇死亡率下降了将近一半，而这只是众多成果中的一项。但是，尽管成果斐然，太多妇女和女孩仍在等待开罗的各项许诺成真。每天一定要有830名妇女死于妊娠和分娩并发症吗？不一定，如果我们行动起来就不会这样。

千百万妇女和少女还必须等待现代避孕措施多久？为什么我们容忍每天有成千上万的女孩被迫出嫁和残割女性生殖器这样的有害做法？我们为每年260万生下死胎的家庭感到悲伤。

正如时任人口基金执行主任的优秀的纳菲丝·萨迪克当时所说，“统计数据不只是数字，它们代表了人。”而我们说，这些数据是故事，是各地权利遭到剥夺、无法发挥潜能的妇女和女孩、男性和男孩的故事。它们是土著社区、郊区以及被边缘化族群的故事，非洲人后裔的故事，残疾人士或艾滋病感染者的故事，青年和难民的故事—任何其他面临得不到拯救生命的服务与信息的人的故事。

我们有能力给这些不公正与不平等的故事画上句号。所幸的是，正如我们四月份听到的那样，人口与发展委员会重申了人发会议的《行动纲领》，各国宣布该《纲领》的充分与有效落实是《2030年议程》不可分割的一部分。人口基金坚决支持该协议。没有人发会议，就不可能有可持续发展目标。

在150多个国家，人口基金凭借伙伴关系，努力落实25年前向世人许下的这个诺言。是在大会的宣传、决心以及不懈支持下，我们定将最终实现这个革新式的愿景：零未满足的计划生育需求、零可预防的孕产妇死亡以及当然、零基于性别的暴力行为和有害做法，如童婚和残割女性生殖器。所有这一切均基于高质量数据和证据的坚实基础，以确保不让任何人掉队。

过去50年来，当然也是开罗会议25年以来，人口基金在整个历程中的每一步一直坚定不移。在大会的支持下，我们确保妇女能够行使自己的权利，对自己的生活与身体做出决定。因此，我谨赞扬那些人—人发会议《行动纲领》在世界各地的领头人—我们在他们工作的基础上更进一步。我们感谢世界各地成千上万倾情奉献的人口基金员工，我们期待继续与他们并肩努力，完成人发会议的未竟事业。

今年，始于开罗的这条道路将直接通向内罗毕，11月份将在那里召开由肯尼亚政府和丹麦政府共同主办的人发会议25周年首脑会议。该首脑会议将与人口基金一道，动员各国政府、社区、金融机构、私营公司以及个人—即我们所有人—做出政治

与财政承诺，最终全面实现在开罗许下的诺言。这将需要资源。这将需要勇气。这意味着倾听妇女的要求。这关乎权利与选择。我们估计，到2030年满足优先国家的计划生育需求将花费约400亿美元。今后11年，这并非不合理的选择—是选择三艘航空母舰，还是选择零未满足的计划生育需求。

千百万妇女和女孩指靠我们做出正确的选择。人口基金将继续高瞻远瞩。我们不会放弃，我们的选择将永远是妇女、女孩和青年的生活、权利以及选择。让我们满怀勇气、信念与决心，果断地一道向前迈进，向着内罗毕、向着2030年、向着所有人拥有权利与选择的世界迈进。

主席（以西班牙语发言）：我现在请Spatolisano女士发言。

Spatolisano女士（经济与社会事务部主管政策协调与机构间事务助理秘书长）（以英语发言）：我代表经济与社会事务部（经社部），高兴地参加今天庆祝国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年的活动。人发会议《行动纲领》仍是一项具有前瞻性的议程，它阐述了人口、减贫、经济持续增长以及环境可持续性之间的关联。它还承认个人权利与福祉的核心重要。

开罗会议以来已取得大量成功。全球出生时的预期寿命增加了七年，同时儿童死亡率降低了一半多。更多的人能够决定子女的数目和出生时间，导致全球生育率下降，减缓了全球人口的增速。然而，仍有许多挑战依然存在，我将提及其中很能说明问题的一个。2019年，最不发达国家出生时的预期寿命比全球平均值低七年多。

人口与发展委员会是跟进和审查《开罗行动纲领》的主要机制。三个月前，人发委员会通过一项政治宣言，强调充分和有效落实《行动纲领》对于实现各项国际商定发展目标、包括《2030年可持续发展议程》中所载的目标至关重要。

副主席格策先生（纳米比亚）主持会议。

经社部人口司所作的分析突出表明，四大人口趋势将决定未来几年的全球人口状况，影响《行动纲领》下一步的执行工作。

第一，全球人口仍在增长，尽管增速放缓。分析发现，许多世界上最贫穷国家的人口增长最快。这些国家的人口增长使消除贫穷、饥饿和营养不良以及扩大教育和卫生系统的覆盖面及提高其质量的努力面临更多挑战。

第二，随着人口增长放缓，人口变老。虽然人口老龄化是人类进步的标志，但我们必须调整政策，确保不让任何人掉队。

第三，更换居住国的人比以往任何时候都多。《开罗行动纲领》是承诺实现一系列目标和宗旨，应对国际移民给发展带来的挑战，加强国际移民给发展带来的益处的首批协议之一。

最后，世界人口分布正在继续发生改变——人口从农村地区持续流向城市地区，给可持续性和发展带来各种挑战。

这四个主要人口趋势出现的时间和表现形式因国家而异。每个国家的国情应作为制定政策的依据，使之成为符合国际商定原则的总体发展规划的一部分。

最后，我要就联合国人口基金成立五十周年向卡内曼女士表示祝贺。我感谢她和同事多年来出色地开展协作，为就《行动纲领》开展后续行动以及审查该纲领提供支持。

代理主席（以英语发言）：在继续发言之前，我谨呼吁所有代表作简明扼要发言，以便最大限度地利用本次高级别会议的有限时间。如主席在7月12日的信中所宣布的那样，为了使发言名单上的每个人都能发言，各代表团以本国名义发言应以三分钟为限，以国家集团名义发言应以五分钟为限。

各位成员记得，大会在2017年9月8日第71/323号决议中呼吁所有发言者严格遵守大会的时限，特别是在高级别会议期间。敬请打算作长篇发言的代

表团作简略发言，并向秘书处提交发言全文，以便登载在节纸型门户网站上。此外，根据第71/323号决议，建议采用“遵守各项程序”原则，即鼓励与会者避免在发言中罗列礼节性的套话。

在谨记时间限制的同时，我谨呼吁发言者以合理的语速发言，以便能够适当地提供联合国六种正式语文的口译。我呼吁所有发言者合作遵守发言时限，以便及时听取发言名单上所有人的发言。

大会现在将听取哥斯达黎加共和国副总统埃普西·坎贝尔·巴尔女士阁下的发言。

坎贝尔·巴尔女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我向大会主席玛丽亚·费尔南达·埃斯皮诺萨·加尔塞斯女士和联合国人口基金执行主任纳塔利娅·卡内曼女士致以特别的问候。今天能与各位一起参加本次活动，纪念具有历史意义的国际人口与发展会议及其《行动纲领》，让我感到荣幸。今天，该纲领依然与25年前一样具有现实意义。

在千年古城开罗通过的《行动纲领》显示，可持续发展背景下的经济增长与社会进步之间有着无法割裂的联系。该纲领的第15条原则就提及了这种联系。《行动纲领》以人为本，并把确保人的自由、权利和机会这一责任作为核心内容。哥斯达黎加认识到，执行《开罗行动纲领》与落实《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标之间存在密切联系，并重申，我们致力于不断提升本国民众的福祉水平。人是我国最宝贵的财富。

因此，我们出色地开展各项工作，提供优质服务，确保繁荣，同时重视民意，一心确保民众享有各项权利，使他们能够自主地作出知情决定。由于做出了这些努力并制定了其他文书，我们在减贫、降低孕产妇和婴儿死亡率、管理移民流动、增加受教育机会以及提升妇女地位等方面都取得了显著进展。然而，我们也认识到，我们在1994年通过的愿景继续因为在如何对待人、获取机会、诉诸司法、获得

健康和教育、自由表达性取向以及享有健康环境等方面存在的各种形式的不平等而受到损害。

让这场活动不仅成为一个纪念的机会，而且成为一个切实采取行动，使我们人类向前迈进的机会。用前任秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利的話来说，我们必须记住开罗会议所特有的精神，即严谨、宽容和良知，这样我们才能以事实为基础进行对话，尊重彼此之间的分歧，并牢记，可持续、包容和公平的发展之路是唯一可行的道路。我认为，此种发展应当让妇女——土著妇女、非洲裔妇女、女性农民、不同性取向的妇女、残疾妇女、女青年和老年妇女——扬眉吐气，因为妇女是实现人类发展目标的动力。

哥斯达黎加纪念这一周年，并呼吁所有行为体——各国、私营部门、国际组织和其他坚定的利益攸关方——相应地在合作、团结以及相互支持等方面加倍努力，全面执行《开罗行动纲领》。该纲领与实现《2030年议程》密不可分，是一项旨在提高人类福祉水平的基本战略。

我再次感谢联合国人口基金及其执行主任承诺根据秘书长的授权，以本区域的非洲裔妇女和女童为重点，坚持不懈地做出努力，以便通过《开罗行动纲领》的主要支柱之一，实现和执行该纲领。

代理主席（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆副总理兼国家可持续发展协调委员会主席阿里·艾哈迈多夫先生阁下发言。

艾哈迈多夫先生（阿塞拜疆）（以俄语发言）：1994年在开罗举行的国际人口与发展会议清楚地表明，任何发展计划都应以人民的利益和福利为基础。《行动纲领》反映了会议达成的共识，并确定了为提高人民福利而必须执行的相应任务的具体目标。

近几十年来，我国实施了成功的改革方案，旨在提高生活水平，促进人权，提供高质量和便捷服务，并加强国家提供的社会保护。在过去的15年里，我国创造了200多万个新的就业机会。工资增加

了七倍，养老金增加了九倍。人口增加了160万，今年达到1000万人。这本身显然就是积极经济指标的一个重要社会基准。

在阿塞拜疆，我们有一个年轻型人口，劳动年龄人口占68.3%。在同一期间，我们建造或翻新了3200多所学校和650多个医疗设施。我们为因亚美尼亚侵略阿塞拜疆而被迫流离失所的人建造了100多个居住点。阿塞拜疆是人均难民人数最多的国家。因此，解决与被迫流离失所者有关的问题是我们的最高优先事项之一。

我们特别重视为成功开发青年人的潜力创造必要条件。我国约25%的人口是14至29岁的年轻人。阿塞拜疆正在积极实施各种机制，以扩大其就业领域。我们特别指出我们在独立国家联合体青年就业伙伴关系项目框架内与国际劳工组织在这方面展开的工作。

近年来，我们得以提高我国妇女和女童的地位。我国妇女参与政治和经济生活的程度大大提高。我国议会女议员的比例在2015年达到17%，与2005年的情况相比，这是一种积极的趋势，当时女议员在议会中的比例是11%。

扩大农村地区妇女和女童的经济权利和机会也是一项重要任务，是政府工作的关键优先事项之一。阿塞拜疆正在成功地努力使其国家优先事项和战略与可持续发展目标保持一致。作为执行可持续发展目标的一部分，我们通过了若干方案，为此目的建立了一个管理结构。因此，我们准备了昨天在经济及社会理事会所通过我们的第二个自愿国别评估。

最后。我重申，我国致力于开展集体活动，以加快实现可持续发展目标，造福于各国人民。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦常驻联合国公使、观察员里亚德·曼苏尔先生阁下发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表77国集团和中国发言。

25年前，179个国家的代表聚集在开罗参加国际人口与发展会议（人发会议），并通过了一项富有远见的《行动纲领》，旨在保护妇女和女童的健康和权利，并促进增强她们的权能。该纲领过去是、现在也仍然是一份具有里程碑意义的文件，涉及可持续发展背景下人口、社会进步和经济增长之间的关联。

《行动纲领》没有把重点放在实现人口具体目标上，而是申明，对各国人民的个人权利、选择和福祉的投资应放在第一位。该纲领确认，生殖健康以及增强妇女权能和两性平等是实现可持续发展和改善所有人福祉的途径。

77国集团和中国欢迎举行这次高级别纪念活动。它为国际社会提供一个重要机会，来确认差距和挑战，巩固经验教训，重申其承诺，并加倍努力，同时保持成就并增加资源，以加快执行《行动纲领》的进展。

此外，旨在实现《2030年可持续发展议程》的《人发会议行动纲领》无论怎么强调也不为过。与《北京宣言和行动纲要》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》一道，这些文件构成了消除贫困以及保护、尊重和实现人权的文书。

本集团感到鼓舞的是，在实现《人发会议行动纲领》的许多目标和指标方面取得了进展。然而，与此同时，本集团确认，无论是在各国内部还是在国家之间，进展都是不平衡和缓慢的，社会经济进步的好处分享不均等。因此，本集团呼吁加大努力，推动一个更具包容性的进程，以实现《人发会议行动纲领》和《2030年议程》中所阐述的果敢愿景。

其中一些共同的目标和责任包括下列各项努力：促进所有人的尊严和人权；减少贫困；确保更健全的医疗保健系统；确保普及性健康和生殖健康

保健服务；促进两性平等以及增强妇女和女童权能；促进可持续城市以及城乡平衡发展；促进青年人和老年人在教育和体面工作方面的权利和机会；纠正不平等和歧视；保护移民、难民和流离失所者的人权；促进可持续发展；以及应对气候变化的风险等等。

本集团依然关切地注意到，用于执行《人发会议行动纲领》的资源一直低于指标。为了解决这一关切，我们呼吁捐助者、联合国各机构和其他国际组织共同努力，加强对发展中国家的财政和技术支持，包括旨在实现人发会议原则和目标的能力建设领域里的支持。

我们认为，人发会议现在比以往任何时候都更具现实意义。只要共同努力，我们就有可能为那些落后者创造充满希望的机会，并帮助为人人获得可持续、公平和包容性发展铺平道路。

最后，我谨感谢主席召开本次重要会议，并借此机会表示，本集团赞赏联合国人口基金执行主任纳塔莉亚·卡内姆女士的翔实发言和杰出贡献。

代理主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰儿童和青年事务部长凯瑟琳·萨波内女士阁下发言。

萨波内女士（爱尔兰）（以英语发言）：今天，我高兴地在纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年和人发会议为实现可持续发展目标所作贡献的会议上发言。我愉快地代表以下一组国家：阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、意大利、日本、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、墨西哥、黑山、新西兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、挪威、荷兰、联合王国、乌拉圭和我国爱尔兰，以及欧洲联盟作此发言。

我们高兴地参加本次庆祝《人发会议行动纲领》发表二十五周年及其为实现可持续发展目标所

作贡献的高级别活动。我们充分致力于人发会议，并谨回顾4月份人口与发展委员会成功通过政治宣言一事。我们正期待为帮助加快执行人发会议成果和处理未竟事宜而将于11月在内罗毕举行的人发会议25周年首脑会议的成果。为实现我们25年前在开罗作出的承诺，我们需要在实现两性平等、妇女和女孩权利以及人人享有性保健和生殖保健权利方面投入更多资源。

自25年前通过《人发会议行动纲领》以来，已经取得许多成就。重点已从把人口视为数字和指标转向使人人享有尊严和人权，包括对自己的身体和生活作出决定的权利，确认这些权利对于可持续发展具有根本意义。

自1994年以来，人发会议一直指导各国改进提供计划生育和现代避孕药具、保健服务和全面性教育工作。这些政策对于确保每个人——特别是女孩、妇女和青少年——能够作出知情的选择和保持健康至关重要。尽管取得了这一进展，但实现妇女和女孩权利、性别平等以及性健康和生殖健康权利仍然面临挑战。我们今天看到，在各国内部和国际辩论中，这些议题日益受到压力。

全球有2亿多妇女对现代避孕方法的需求仍未得到满足。每年有1200万女孩在达到18岁之前结婚。在世界各地，针对妇女的暴力，包括性暴力，仍然是最盛行的各种暴力之一。这是不可接受的。我们应当团结起来，改善所有人的生活，实现所有人的人权。因此，我们期待在这里和在开罗进行对话，以确保履行开罗承诺。特别是，我们期待听到青年和民间社会组织就我们如何能够做得更好发表意见。

二十五年是一段很长的时间。人发会议议程尽管历时已久，但在今天仍具有高度现实意义和紧迫性。只有实现人发会议的承诺，我们才有机会实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标。这是因为人发会议表明，如果我们想实现可持续发

展，我们就必须从人的权利和选择的角度出发制定政策。我们仍然充分致力于人发会议。

我现在还谨以我国代表的身份发表一些意见。爱尔兰完全赞同今天将以欧洲联盟名义所作的发言。

1994年在开罗举行的人发会议确实是具有分水岭意义的时刻。会议产生的《行动纲领》被视为造就有关性保健和生殖保健权利共同语言的第一项全球协议。自那时以来，它一直是全球生殖权利运动的基石。它将民间社会、政府、社区团体和组织，包括联合国人口基金（人口基金），联合起来，力求保障人人享有权利和拥有选择。从全球看，孕产妇死亡率下降了近44%，在扩大避孕方法的使用机会方面也取得了巨大进展。在每个区域，我们都看到了进展，这一点值得称赞。

尽管开罗协议取得了成果，但我们的进展却是不均衡的。性保健和生殖保健方面的不平等现象继续存在，并受到收入不平等、卫生系统质量与惠及面、法律和政策等因素的深刻影响。必须消除阻碍获得服务的剩余壁垒，这样所有人就都能享受生殖权利，我们就能首先惠及最弱势和最落后者。

这意味着要满足估计有2.14亿已婚和单身妇女的需求，她们想防止怀孕，但却没有切实机会利用现代避孕方法。这意味着要支持每天有800人在怀孕和分娩期间死于可预防原因的妇女。这意味着我们应集体加紧努力，帮助不计其数的千百万受战争或灾难影响的妇女，她们被切断了防止怀孕或安全分娩的服务。

今年晚些时候举行的内罗毕首脑会议将提供一次独特的机会，供激发进一步行动，保持至关重要的成果，调动亟需的政治意愿和财政承诺，争取最终全面落实《人发会议行动纲领》，并到2030年实现可持续发展目标。

就在五个月前，爱尔兰推出了其新的国际发展政策——“更美好的世界”。这项新政策标志着我们的国际发展合作已发生重大变化。它清楚表明，

我们致力于做全球公民并使我们的地球成为更好的生活地方。“更美好的世界”将性别平等作为我们的四个核心政策优先事项之一，并致力于将性别平等以及妇女和女孩权利纳入爱尔兰发展政策的所有方面。这包括致力于在广泛领域采取变革性办法促进性别平等，一切目的都是扩大妇女和女孩的选择和能力，赋予妇女平等发言权，并制止暴力侵害妇女和女孩行为。

我们对性别平等所作的承诺的一个关键方面，包括扩大我们在获得性健康和生殖健康和权利方面的工作。“更美好的世界”政策提出了关于性健康和生殖健康和权利的新倡议，该倡议将建立在爱尔兰已经很好的进行国际外交和发展合作以推进性别平等的记录的基础上。

妇女地位委员会第六十三届会议于四个月前结束，爱尔兰大使敲槌宣布通过关于性别平等和赋予妇女和女童权能的商定结论。这是爱尔兰在推进性别平等以及妇女和女童享有机会方面发挥全球领导作用的最近一个例子。爱尔兰将于11月在内罗毕继续表明对这一议程的承诺。从1969年创建人口基金，到1994年开罗会议，到2015年确立可持续发展目标，再到2019年今天在此，我们再次被提醒，生殖健康、人权及可持续发展之间有着重要联系。

纪念国际人口与发展会议二十五周年是一个机会，可以将我们的雄心壮志转化为实现开罗会议未竟事业的具体承诺。爱尔兰期待着参加内罗毕首脑会议，并共同努力实现这些抱负。

佩尔尼亚先生（菲律宾）（以英语发言）：今天，当我们集体评估我们取得的进展并加强我们解决在执行我们25年前在开罗制定的《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》方面剩余挑战的决心时，我荣幸地来到大会堂。

作为支持和通过了《行动纲领》的179个国家之一，菲律宾一直在我们的可持续发展倡议范围内坚持不懈地追求生殖健康和权利、性别平等和增强妇女权能。《行动纲领》已成为我国人口管理和生殖

健康方案的政策框架。我国具有里程碑意义的2012年《负责任的养育和生殖健康法》的颁布是我们对实现人发会议议程的最完整和最重要的贡献。我们对人发会议的承诺也包含在《2017-2022年菲律宾发展计划》第13章中，因为我们奉行实现和优化人口红利所需的战略。

近几年来，我们制定了历史性的法律和政策，在本国寻求实现人发会议议程。这包括有条件的现金转移方案制度化、教育改革以及全民医疗保健等政策。我们将确保将性健康和生殖健康和权利议程纳入本国新颁布的全民医疗保健法并成为其主流。这将通过国家健康保险方案扩大获得计划生育和其它生殖健康服务的机会。

我们看到，我国大大推进了《人发会议行动纲领》。然而，像在世界其它地方一样，人发会议的一些目标仍然需要在菲律宾得到充分实现。我们承诺在我国部长和立法两级发展倡议中解决这些差距和落实优先议程。我们还将继续努力调动在我国执行剩余的人发会议议程所需的资源。

让我们继续开展我们作为联合国在将人置于可持续发展的中心方面所做的良好工作。我希望看到在座各位出席11月举行的内罗毕首脑会议，庆祝并再次承诺履行我们对提高每个人的生活质量的承诺。

代理主席（以英语发言）：我现在请巴拿马社会发展部长马尔科娃·康塞普西翁·哈拉米略女士阁下发言。

哈拉米略女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先，我欢迎召开本次国际人口与发展会议二十五周年纪念会议，人发会议导致包括巴拿马在内的179个国家通过了《行动纲领》。《行动纲领》今天是通过提高妇女和女童地位来指导联合国发展议程的文书。

我们赞同代表77国集团和中国所作的发言。

我们欢迎我们敬爱的同胞、联合国人口基金（人口基金）执行主任纳塔利娅·卡内曼女士。这一重要机构成立50周年纪念活动要求对实地完成的艰巨工作进行彻底反思和审查。毫无疑问，开罗会议是处理与包括人口增长在内的人口、发展和环境、生殖健康和权利、计划生育和增强妇女权能有关的关键议题的分水岭，所有这些都是按照多边议程所作的不可推卸的承诺。

于7月1日就职的巴拿马共和国现政府制定了一项以性别平等为重点、贯穿各领域的政策——这一承诺体现在内阁中妇女代表占35%。这就是为什么本次纪念会议和可持续发展问题高级别政治论坛同时举行并非巧合，因为我们认为它们都代表了《开罗行动纲领》和《2030年可持续发展议程》的演变。我们认识到，确保健康、教育、工作和人类发展对于实现可持续发展目标至关重要。

今年也是《儿童权利公约》三十周年，该公约责成我们确保保护和促进男童、女童和青少年的权利，并要求我们紧急投资于幼儿期。履行我们社会义务的一项基本原则是根据可靠的科学信息制定公共政策，使我们能够有效和高效地解决这些问题。还迫切需要让妇女和女童成为变革的推动者，克服污名和陈规定型观念。除了增强妇女和女童权能外，我们还必须加倍努力为她们提供优质教育，作为使其家庭、社区和国家受益的工具。

巴拿马近几十年的经济增长迫使我们进行评估并调整我们的做法。它要求我们立即采取果断行动。全球指标显示，巴拿马是拉丁美洲和加勒比地区早孕率最高的国家之一，也是该地区最不平等的国家之一，这要求我们做得更好。根据劳伦蒂诺·科尔蒂索·科恩总统作出的真正承诺，我们发起了“蜂窝”项目——该举措寻求通过协调和有针对性的机构间努力，系统地覆盖150个城镇，并使它们摆脱贫困和饥饿。

作为一个国家，我们创建了一套多维度的贫困指数。我们将继续改进数据，以使我们的结果发

挥最大作用，帮助社会中最弱勢的群体。在私营部门、学术界、非政府组织、民间社会和民间合作的支持下，我们寻求促进和加强战略联盟，以增加解决复杂问题的资源和机会。

巴拿马致力于确保占我国人口51%的妇女能够获得计划生育服务，并因此能够充分融入劳动力，享有同工同酬，这从长远来看将催生充满活力、可持续的经济。如果我们不遵守在1994年开罗会议上作出的承诺，就无法充分实现人类发展。

虽然数据显示在此之后预期寿命、孕产妇死亡率和残伤率都有所改善，但前方仍有很长的路要走。我们敦促提供更强大的财政资源，支持人口基金等方案，以促进家庭福利，并随之促进人类尊严。

最后，在11月内罗毕首脑会议之前，巴拿马批准了加快执行《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺，这对实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标至关重要。《2030年议程》属于所有人。让我们继续努力，确保不让任何人掉队。

代理主席（以英语发言）：我现在请赞比亚国家发展规划部长亚历山大·奇泰米先生阁下发言。

奇泰米先生（赞比亚）（以英语发言）：我荣幸地代表赞比亚政府在纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年的本次高级别会议上向大会发言。

首先，我要向大会保证，赞比亚政府认识到，执行《人发会议行动纲领》是提高本国公民生活质量的途径。因此，人发会议的各项原则继续是赞比亚发展议程的核心，当前第七个国家发展计划（2017-2021年）证明了这一点，该计划是利用综合发展办法制定的，旨在实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》。

过去25年来，赞比亚在执行《人发会议行动纲领》方面取得了进展。其中的一些显著成就包括孕产妇死亡率从1996年的每10万例活产死亡649人下

降到2018年的278人；婴儿死亡率从1992年的每1000例生产死亡107人下降到2018年的42人；总生育率从1992年的每名妇女生6.5个孩子下降到2018年的4.7个孩子；现代避孕用品使用率从1992年的9%增加到2018年的48%；避孕需求未得到满足率从1992年的30%下降到2018年的20%。尽管取得了这些成就，但仍有许多工作要做，因为54%的赞比亚人，特别是妇女和女孩，继续生活在贫困之中。

赞比亚认为本国人民是最重要、最宝贵的资源，因此将继续把人民放在可持续发展努力的中心。通过国家发展规划部，政府将继续对国家和社区层面的方案进行投资，旨在优先确保我国人民的健康，从而履行我们25年前在开罗以国家的名义许下的诺言，即保障个人尊严和人权。

赞比亚共和国总统埃德加·查格瓦·伦古先生阁下以制止非洲童婚的倡导者的身份，与非洲联盟一道，继续指导这场运动。通过他们的努力，建立了一个可以让非洲最高层领导人参与制止童婚行动的平台。我国政府通过劳动部，于2018年12月启动了2018-2021年国家宣传和传播战略，旨在加强执行制止童婚的国家干预措施，以此作为终结这一可恨做法的努力的一部分。我们的目标是到2021年将童婚现象减少40%。我们认为，传播战略如果得到有效利用，就可以建立和保持各方联系，使各国政府、民间社会、传统领袖、合作伙伴和其他利益攸关方能够高效作出努力，实现制止这一可恨做法的共同目标。

根据人发会议各项原则，赞比亚政府正在对卫生和教育进行投资，为了年轻人的就业和实现其全部潜能，创造有利于创新、创造力和创业的机会和支持性环境，从而最大限度地从人口红利中获益。我国总统重申了赞比亚的承诺，他宣布孕产妇和围产期死亡为公共卫生紧急状况，从而将孕产妇健康作为一个关键的发展优先事项。

我要赞扬联合国系统继续努力促进执行人发会议议程，并呼吁与国际社会建立更牢固的伙伴关系，以实现可持续发展目标。

代理主席（以英语发言）：我现在请土耳其总统府战略预算主任纳吉·阿巴尔先生阁下发言。

阿巴尔先生（土耳其）（以英语发言）：国际人口与发展会议（人发会议）通过将人权置于发展的核心并提请关注老龄化问题，为改善生殖健康、增强妇女权能和人类发展作出了重大贡献。

土耳其已将与人发会议有关的政策置于本国关键政策文件的核心。一个国家的人口变化会影响其发展议程，改变政策优先事项。在这种情况下，土耳其重点关注人类发展、人口老龄化、增强妇女权能、家庭和工作的平衡、优质教育和提供保健服务，包括人人享有生殖保健。

土耳其人口的中位数年龄在2018年达到32岁，并在稳步上升。这种人口变化使老龄化现象进入了土耳其的发展议程。过去十年里，土耳其在妇幼保健方面取得了重大进步。2018年，婴儿死亡率降至每1000例生产死亡93人，孕产妇死亡率降至每10万例活产死亡14.2人。

土耳其极为重视增强妇女权能，并采用零容忍战略来打击暴力侵害妇女现象。在过去五年中，旨在增加劳动力中女性领导人数量的就业激励措施促成了5%的增长。

土耳其大力对教育进行投资，并确保每个人，特别是弱势群体，都能获得优质教育。此外，有条件现金转移支付、免费课本和免费午餐以及为生活在偏远地区的儿童提供免费交通等激励措施确保每一名儿童都能接受教育。

移民和国际保护是我们发展议程上的重要议题。今天，土耳其接收的难民最多，有400万流离失所者，其中包括360万叙利亚人。此外，土耳其境内有100万外国人持有居住证。土耳其一直向叙利亚

人和其他所有弱势难民提供一切基本服务，包括住房、免费保健和教育服务以及社会保护。

自2011年叙利亚人道主义危机爆发以来，土耳其单单为叙利亚人就耗费了370亿美元的本国预算资源。今天，在国际社会的帮助下，大约150万叙利亚人每月领取津贴，以满足他们的基本需求，178个移民保健中心正在运作，提供了500多万次初级保健和120万次产前咨询。在入学的64.3万名叙利亚儿童中，近50万人获得有条件现金转移支付，7万人受益于免费学校交通。

《2030年可持续发展议程》提供了一个目标远大的框架，敦促各国在各级采取行动，让它们有独特的机会来将可持续发展政策纳入国家政策框架，以应对全球挑战。为此，土耳其致力于实现可持续发展，并支持其他国家在这条道路上的努力。

代理主席（以英语发言）：我现在请几内亚共和国司法部长穆罕默德·拉明·福法纳先生阁下发言。

福法纳先生（几内亚）（以法语发言）：所有可持续发展方案必须以人民的福祉为根本目标。这一原则在1994年历史性的开罗国际人口与发展会议（人发会议）上得到了体现，该会议确认了人权概念与包容性经济增长之间的联系。

几内亚政府根据国际人口与发展会议的建议以及几内亚共和国自愿认可的可持续发展目标，将妇幼保健作为其国家经济和社会发展方案中的优先事项。我国的2019-2023年计划生育国家行动计划于12月5日在科纳克里启动。制定孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康国家战略，表明几内亚政府致力于这一问题。我们还将婴儿死亡率从2012年的每千名婴儿33人大幅降至2016年的每千名婴儿20人，并在治疗产科瘻管病、消除母婴艾滋病毒传播和残割生殖器官问题上取得了进展。

在我们打击性别暴力的斗争中，政府的决心反映在一系列具体行动上，包括通过一项关于家政工人权利的法律，建立和下放国家特别警察部门，加

快对此类问题的司法处理，以及开展提高认识和鼓励人们举报此类罪行实施者的运动。

人口快速增长现在普遍令非洲国家，特别是令几内亚共和国感到非常关切。根据政府充分利用我国人口红利的努力，正在为年轻人进行大量投资。设立并赋权给青年包容基金，以及成立全国青年理事会，反映政府希望提高青年的技能，确保他们融入决策机构。

为了加快落实人发会议成果，共和国总统启动了切实可行的措施，以加强农村地区妇女和青年的能力，并促进为妇女和青年团体项目提供资金。在这方面，在金融伙伴的支持下，几内亚政府促进了妇女创业，使她们能够在专门建立的赋权中心获得信贷和培训，这些中心已在全国各个行政区成立并配备设施。

尽管所取得的进展可能很重要，但在会员国有效落实人发会议成果方面仍然存在巨大挑战。除了各级缺乏资金之外，我们的非正常人口普查正在影响我们的统计数据，使我们无法准确解读非洲国家面临的发展问题。

最后，我国代表团谨感谢联合国各专门机构，特别是联合国人口基金和儿基会，感谢它们持续支持几内亚共和国的社会经济发展方案。

代理主席（以英语发言）：我现在请加拿大全球事务战略政策助理副部长艾丽莎·戈德堡女士阁下发言。

戈德堡女士（加拿大）（以英语发言）：我荣幸地代表新西兰、澳大利亚和我国加拿大发言。

我们欢迎召开本次国际人口与发展会议（人发会议）和《开罗行动纲领》二十五周年纪念会议，行动纲领包含了一系列里程碑式的成就，尤其是与性别平等和普遍获得性健康和生殖健康及其权利有关的成就。我们对埃及在推进《开罗行动纲领》方面发挥领导作用和主办今天这次高级别纪念会议表示感谢。我们也赞赏并欢迎民间社会团体和青年代

表出席今天的会议，因为他们在国家一级推进会议目标方面发挥着至关重要的作用。

加拿大很高兴与埃及共同推动第73/303号决议，产生了今天这个特殊的日子。我们赞扬大会于6月28日顺利通过该决议。事实上，对于我们这些致力于人口与发展议程的人来说，今年是一个重要的里程碑。我们不仅纪念人发会议二十五周年，也纪念其他重要的全球活动，如联合国人口基金成立五十周年和在加拿大温哥华举行的第五次妇女分娩会议，该会议提高了行动标准，并为在全世界促进性别平等造势。我们还期待着即将于11月在肯尼亚举行的内罗毕首脑会议。这些时刻是国际社会重申继续支持人发会议议程的重要机会。

加拿大、澳大利亚和新西兰一直并将继续大力、明确地倡导充分有效执行《行动纲领》及其后续审查。过去25年来，我们在拯救妇女、男子、女童和男孩的生命和改善他们生活方面看到了相当大的进展。我们看到极端贫困有所下降，也看到了性别平等方面的进步，包括通过提供性生殖健康和权利取得的进步。这些成果为每个国家的包容性发展作出了贡献。它们为世界的公正、稳定和持久和平创造了条件，是我们共同执行《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标及其具体目标的基础。

但是，正如今天下午其他发言者所指出的那样，仍有许多工作要做。鉴于剩下的时间不多，请允许我着重谈一谈与健康和人权有关的领域。

正如我们在开罗商定的那样，所有人都有权对自己的身体和生活做出决定，各国应确保所有人都有机会充分发挥自己的潜力，茁壮成长。然而，除非人们免遭基于性别、种族、宗教和性取向的污名化和歧视，并且能够不受胁迫地获得基本的性生殖健康和权利服务及信息，包括获得全面的性教育，否则，他们无法享有这些权利，并且最大限度利用这些机会。

正因为如此，我们各国坚定致力于性别平等和增强妇女和女孩权能的工作，她们是自己社区和国家变革的推动力量。实现性别平等和普遍获得性生殖健康和权利意味着女婴的出生会带来希望。这意味着她有无限的机会。她可以去上学并完成学业，她不必承担没有报酬的照料工作，因为这会妨碍她接受教育或获得她获得工作所需的技能和培训。

普遍获得保健服务，包括性生殖保健和权利将意味着，当女孩成长到青春期和成年期，她们将能够获得现代避孕方式，并选择是否、何时和与谁生育以及她们想要多少个孩子。她们将能够安全和合法堕胎，并将享有良好的营养和高质量的保健，特别是在怀孕、分娩和孩子出生期间，以及在母亲和孩子出生后最重要的日子里。

现在，我们比以往任何时候都更需要重振努力，满足那些尚未充分实现的需求和权利，以求实现25年前在开罗为我们制定的议程。加拿大、澳大利亚和新西兰期待为内罗毕首脑会议筹备工作作出积极贡献，我们呼吁其它会员国和所有利益攸关方支持首脑会议的全球承诺，并作出强有力的单独承诺，以便兑现我们作出的承诺。

代理主席（以英语发言）：我现在请危地马拉外交部副部长海罗·大卫·埃斯特拉达·巴里奥斯先生阁下发言。

埃斯特拉达·巴里奥斯先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我国代表团欢迎召开本次会议，纪念国际人口与发展会议二十五周年。请允许我重申，我国完全支持所有倡议，例如今天使我们共聚一堂的倡议。

人是发展的主体和对象。这就是为什么我要强调，1994年在开罗举行的国际人口与发展会议向我们展示了如何在管理人口变量与发展之间复杂的相互关系方面取得进展。该次会议为联合国内部在重要问题上开展合作创造了新的空间，例如性别问题（一年之后举行了北京妇女问题世界会议）、人口

与人权之间的联系、城市化现象、国际移徙以及家庭的重要作用等。

我们必须肯定，近年来，我们在确定人口与发展之间联系的概念框架以及制定促进经济和社会转型政策方面取得了巨大进展。我们意识到，其中一些问题是敏感的，因为它们有深刻的文化和宗教根源，但我们认识到，还有其他问题应该得到优先考虑，例如把妇女和女孩包括进去并增强她们的权能，以及为广大儿童提供更多获得基本保健和教育服务的机会。

今天下午，我国代表团希望强调在国家和多边各级已经得到高度重视的一个方面，即增强妇女权能和改善女孩接受全面教育的机会——女孩是社会中的一个脆弱和不平等的群体。可以携手采取许多措施，解决妇女和女孩今天继续面临的困难处境。我们必须意识到，尽管世界在使妇女和女孩被视作可持续发展行为体方面取得了重大进展，但要做到正式承认她们仍然任重道远。令人遗憾的是，这一优先人口群体继续面临贫困和极端贫困，承受在营养、保健、水和卫生设施不足的情况下成长的后果。她们往往无法获得高质量教育，从长远来看，这常常导致欠缺之处不断增加，在她们后来的生活中无法克服，令人遗憾地限制了她们的个人和集体发展。

危地马拉把重点放在促进我国人口发展的行动中，因而在实现开罗会议的崇高目标方面取得了进展。我们在《行动纲领》的不同领域通过了相关立法和具体政策。为此，我们组织了政府、私营部门、民间社会和非政府组织之间的协商，这些协商帮助建立了一个国家法律和监管框架，符合危地马拉国家根据各项促进行使和尊重所有人人权的国际文书作出的承诺。

根据我国立法，危地马拉从孕育生命那一刻起就尊重生命权。《危地马拉共和国政治宪法》确认人作为社会秩序主体和目标的首要地位，承认家庭是社会精神和道德价值观的主要和根本来源。

最后，我要指出，我们重视联合国人口基金在危地马拉的工作。人口基金支持我们的各项方案，最近在我们时隔16年之后开展的全国人口和住房普查中提供技术援助，普查将产生有益于国家的社会人口信息和高质量统计信息，它们对评估和衡量公共政策至关重要。

尽管我们将继续面临挑战，但在我们伙伴的支持下，通过与我国不同部门以及联合国系统携手努力，我们将能够继续实现我们的目标，特别是可持续发展目标，不让任何人掉队。

代理主席（以英语发言）：我现在请乌克兰经济发展和贸易副部长麦卡伊洛·蒂塔丘克先生阁下发言。

蒂塔丘克先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰代表团赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，并愿以本国名义发言。

25年前在开罗通过的《行动纲领》清楚阐明，人口、减贫、持续经济增长以及环境可持续性存在紧密联系。落实在开罗接受的原则——即促进个人的权利、健康和福祉——依然是乌克兰政府的主要优先事项。为执行《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》，我们的国家方案一直将实现经济发展和改善社会服务作为目标。

可持续发展目标与开罗承诺之间有着密切的关系。为了更快地兑现开罗承诺，乌克兰政府评估了现有战略性方案文件纳入这些承诺的情况。之后，我们发现，我们已将乌克兰政府145份战略性方案文件中的17项全球可持续发展目标和86项国家可持续发展目标整合成一个体系。为实现可持续发展目标，乌克兰政府提出了1052项任务和3465项措施。我们目前正在努力建立一个监测系统和一个强大的分类数据系统，这是成功落实《2030年可持续发展议程》的基本要素。

乌克兰政府做出这些努力，是为了应对我国在实现可持续发展目标方面面临的主要挑战。克里米亚自治共和国被非法吞并以及俄罗斯联邦侵略乌克兰

兰东部的后果正在阻碍我们发挥经济和人力潜力。乌克兰感谢联合国人口基金和捐助方向乌克兰人提供援助，以执行联合国恢复和建设和平方案。该方案旨在改善因外国侵略而受冲突影响的顿巴斯地区平民的生存状况。

在乌克兰对关于体面工作和经济增长的可持续发展目标8的落实情况进行的分析表明，对我国来说，青年的发展和自我实现是我们的主要社会价值观之一。同时，尽管乌克兰15至24岁的人口教育水平高，人力资源潜力巨大，但青年对社会进程参与不足这种现象普遍存在。现在，我们的目标是降低15至24岁青年的失业率。同时，尽管存在这些积极的动态，但我们知道，我国人口中的这些群体一直面临在政治和社会上遭排斥的风险。

Tazelaar女士（荷兰）（以英语发言）：我谨感谢Banice Mbuki Mburu女士犀利的发言，感谢她直言不讳。各项程序都得到了遵守。

荷兰高兴地参加本次高级别活动，庆祝《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》通过二十五周年及其对实现可持续发展目标的贡献。我谨向举办国表示感谢。

我们完全赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

荷兰充分致力于执行人发会议行动纲领，并对人口与发展委员会4月份成功通过一项政治宣言感到高兴。我们期待将于11月在内罗毕举行的人发会议二十五周年首脑会议取得显著成果，帮助加快人发会议行动纲领的执行进度，处理所有未完成的事项。

为了履行我们25年前在开罗作出的承诺，我们必须在促进性别平等、妇女和女童的权利以及所有人的性和生殖健康及权利方面增加投入。荷兰在国内和国际上促进性和生殖健康及权利的雄心是全面的，以权利为基础的，并结出了硕果。例如，荷兰是世界上少女怀孕和堕胎率最低的国家之一。我们国家取得的各种成就为我国的国际发展合作政策奠定了基础。

然而，我们必须做得更好。我们的学校提供全面的性教育，但并不总是有始有终。针对妇女和青年的性暴力是一个我们必须进一步解决的问题。妇女在领导岗位上的代表性仍然不足。此外，在促进妇女权利、性别平等以及性和生殖健康及权利方面仍面临很大的全球性挑战。今天，我们看到，这些议题承受的压力日增。

我们期待在内罗毕进行对话，以确保在开罗作出的承诺得到履行。我们特别期待听到青年和民间社会组织就我们如何改进工作发表意见。二十五年是一段很长的时间。然而，尽管人发会议议程由来已久，但是，这项议程今天仍然非常重要而紧迫。

遗憾的是，我必须接着指出，人发会议表明，我们若是想要实现可持续发展，就必须从人权和选择的角度出发制定政策。如大会主席所指出的那样，灵丹妙药既简单又可行，因为它主要需要政治意愿。我们荷兰仍然充分致力于执行人发会议行动纲领。我要重申姆布吉姆布卢女士的话，世界妇女万岁。

波贝利先生（罗马尼亚）（以英语发言）：首先，我谨强调，罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

2019年是1994年在开罗举行的国际人口与发展会议二十五周年。今年也是联合国人口基金（人口基金）成立五十周年。作为罗马尼亚代表，我还可以提到，今年是1974年在布加勒斯特举行的世界人口会议四十五周年，这是联合国召开的三次世界人口会议之一。国际社会在那次会议上通过了《世界人口行动计划》，其中载有旨在提高所有人的生活质量和促进社会经济快速发展的建议和指导方针，从而强调了对新出现的人口问题的共同关切。现在时候已到，应该进行总结和反思，并重建伙伴关系，以履行国际人口与发展会议作出的促进性和生殖健康及权利这一全球承诺。

今年，秘书长的报告强调，世界在执行《国际人口与发展会议行动纲领》方面已取得重大进展。

在拯救生命方面取得了引人瞩目的成果，包括可预防的孕产妇死亡率下降，计划生育需求未得到满足的情形减少，以及人们越来越认识到性生殖健康和权利必须成为全民医保的一项基本内容。其他例子包括：获取性保健和生殖保健更为便利，儿童死亡率降低，预期寿命延长，促进性别平等和增强妇女权能带来了各种好处。

罗马尼亚本身可以报告近几十年来在降低孕产妇死亡率以及增加获得性健康和生殖健康信息和服务的机会方面取得的成就。政府将人口问题作为一个重要因素纳入其全面的国家可持续发展战略。正在启动协商进程，以确保采取综合措施解决人口问题。计划今年在罗马尼亚举行一次周年纪念活动，纪念人口基金具有里程碑意义的五十周年，以及布加勒斯特世界人口会议四十五周年和国际人口与发展会议二十五周年。

然而，未来还要面对各种挑战。我们必须做好准备，迎接一个人口比以往任何时候都更多、更老、更具流动性且城市化程度更高的世界。人口基金的报告《2019年世界人口状况》确认，在实现和行使人权的所有障碍中，很少有像基于性别的障碍那样难以克服。

罗马尼亚同一些会员国一道，强调国家自主权和国家确定的优先事项的重要性，强调人口基金通过在最不发达国家的三个转型目标发挥的作用，并欢迎人口基金在教育、人口红利以及以青年为重点的方案方面的投资。我们表示大力支持人口基金在人道主义和危机环境中继续努力。我们还强调，必须采取包容性办法来处理性别平等、增强妇女权能和性别暴力问题，以纳入最弱势群体，并让所有利益攸关方和伙伴参与进来，适应不断变化的世界。

加西亚先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭赞同爱尔兰儿童和青年事务部长凯瑟琳·萨波内女士早些时候所作的区域间发言。

我也谨感谢主席和这次重要活动的推动者，即加拿大和埃及。

乌拉圭再次重申其对开罗国际人口与发展会议（人发会议）的承诺、对《开罗行动纲领》原则及其在区域一级的表述，即《人口与发展问题蒙得维的亚共识》的承诺。由于人发会议，与人口有关的发展愿景和政策在25年前发生了深刻变化——暂时搁置人口统计方面的目标，提倡基于人权的方法。

我们所有国家都在开罗作出了重要承诺，旨在促进性别平等、性权利和生殖权利、获得计划生育和现代避孕药具以及全面的性教育——这些都是确保我们所有公民能够做出知情决定并保持健康的重要政策。人口与发展委员会今年的政治宣言再次肯定了人发会议的原则，并以协商一致方式获得通过，该宣言重申了所有上述承诺。

尽管有所进展，但如果我们要履行在人发会议上作出的承诺，前方还有很长的路要走。世界各地妇女和女童面临的可怕现实要求国际社会采取行动。然而，在联合国框架内，妇女和女童的权利、性别平等以及性健康和生殖健康问题正受到越来越多的抨击，各国政府在各种国际辩论和多边谈判中对它们的支持也越来越少。

我们希望，将于11月在内罗毕举行的人发会议25周年首脑会议将使我们能够保持坦诚、公开的对话，以便我们找到落实人发会议协议和应对余留挑战的最佳方式。为此，至关重要的是，各国应确保民间社会广泛、积极的参与，并利用可以使我们大大受益的有效机制。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：我很荣幸以非洲国家集团的名义作本次发言。

《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》自1994年在开罗通过以来，一直是提出人口与发展事项综合框架的主要成果文件。非洲集团继续支持该行动纲领的原则、目标和宗旨，并认可其所有要素——人口变化、尊严和平等、健康、地点和流动性、治理和数据——的重要性。

非洲集团对今年的纪念活动表示欢迎，它是为了庆祝在实现人发会议许多目标和宗旨方面的进

展。然而，非洲集团也认识到，在国家内部和各国之间，进展并不平衡，而且较为缓慢，人们并未平等分享社会和经济进步带来的好处。

今年的纪念活动是在可持续发展问题高级别政治论坛的会外举行的，这彰显了这两个议程之间的联系以及人发会议对执行《2030年可持续发展议程》的贡献，包括确保人人享有尊严和平等的原则，以及应对与人口和发展有关的新挑战和机遇——如人口红利和移民趋势——的必要性，以及在性别平等和增强妇女和女童权能的所有方面取得的进步。

非洲集团呼吁加大努力，推动更具包容性的进程，以实现《人发会议行动纲领》和《2030年议程》阐述的大胆愿景。其中一些共同的目标和责任包括努力促进所有人的尊严和人权，减少贫困，确保建立更强大的卫生系统，确保普遍获得性健康和生殖健康服务，促进性别平等并增强妇女和女童权能，促进可持续的城市和城乡平衡发展，促进青年和老年人在教育和体面工作方面的权利和机会，纠正不平等和歧视，保护移民、难民和流离失所者的人权，促进可持续发展并应对气候变化风险等等。

非洲致力于建设一个繁荣、融合、和平的大陆。因此，非洲联盟通过了《2063年议程》，它有两个关键目标，一是消除贫困，二是实现农业现代化，以提高生产率和产量，从而应对我们大陆面临的贫困和粮食不安全问题。确定这些优先事项的理由显而易见。非洲近四分之一人口受饥饿影响，2.4亿人营养不良，这个数字令人震惊。其中40%多是5岁以下的儿童。

因此，非洲集团强调，必须增加官方发展援助，并利用国内资源的调动和其他发展融资手段，包括技术转让，以支持全面执行《人发会议行动纲领》及其后续承诺。我们呼吁联合国人口基金（人口基金）继续在其任务授权范围内发挥关键作用，根据各国的需求并与其协商，协助它们实现该行动

纲领中所载的目标和宗旨，2019年后采取进一步执行该行动纲领的关键行动。

现在，我将以南非代表的身份代表本国宣读一项声明。

在人发会议迎来二十五周年纪念之际，正值全世界极端主义抬头，民族民粹主义和专制思想死灰复燃。当代国际事务的另一个特征是不容忍多样性，破坏多边主义，公然反对和背离国际商定的规范、原则和标准。所有这些特征都使我们无法充分地执行1994年《人发会议行动纲领》。

我们在开罗达成的共识源于我们的共同愿望：希望看到在这个世界上，分娩不会威胁到生命权，各国鼓励对教育、保健服务和社会发展进行投资，尤其是对弱势群体的投资，并承认追求安全和有序移民是实现可持续发展的必要支柱。这份里程碑式的文件通过已有25年，要为所有人实现这些愿望，仍有许多工作要做。为此，为了确保包容、平等和以人为本的发展，我们需要积极作出实质性的努力，这将无任何区别地改善每个人的生活质量。

必须解决日益严重的不平等和挑战，这需要国家、区域和国际各级采取系统、全面和综合的办法。此外，必须实现发展权，以公平满足人口的需求，包括发展和环境需求。需要在各个领域采取关键行动，包括投资于妇女和女童，促进增强其权能；确保提供高质量的保健，包括生殖保健，从而大幅降低孕产妇健康和婴儿死亡率；确保青少年、青年、老年人、男女同性恋者、双性恋、变性者、双性人以及残疾人的性与生殖健康及权利需求；促进土著人民的经济权利，特别是在最偏远地区；促进社会经济权利并消除贫困，以确保提供基本服务；还要履行保护和促进所有移徙者人权和基本自由的重要责任，包括强烈谴责和采取行动消除对他们的一切形式的不容忍和歧视。

南非今天重申对《开罗行动纲领》所述政治议程的坚定承诺，并期待国际社会也这样做。我们希望，本周年将进一步推动会员国努力工作，确保人

口与发展委员会继续发挥作用，支持人口基金和秘书长的任务，协助会员国充分执行《人发会议行动纲领》，包括实现《2030年可持续发展议程》。

最后，我们致力于落实亚的斯亚贝巴宣言，该宣言为非洲人口与发展事务制定了前瞻性政治议程和框架。我们期待11月在内罗毕举行的人发会议25周年峰会，该峰会旨在鼓励各国政府、组织和其他各方作出更多承诺，加快努力，迅速实现《行动纲领》的目标，促进可持续发展。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

帕伦蒂先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我很荣幸代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、塞尔维亚、北马其顿和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国及潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和格鲁吉亚赞同这一发言。

25年前，《行动纲领》在开罗获得通过，是国际社会努力推进人类发展所涉及的关键问题的突破之举，这包括在其条款中纳入增强妇女和女童权能、教育、儿童和孕产妇死亡率、性和生殖健康以及生殖权利等问题。在一份国际共识文件中，各国首次同意生殖权利确实是国家和国际应该承认的人权。

欧盟继续致力于促进、保护和实现所有人权，充分并有效执行《北京宣言》和《行动纲要》，还有《人发会议行动纲领》及其审查会议的成果，并继续在此框架内致力于落实性和生殖健康及权利。

自1994年以来，有许多值得庆祝的进步，但障碍和挑战依然存在。例如，每天大约有830名妇女死于与妊娠和分娩有关的可预防疾病。这种情况尤为可悲，因为我们知道，有许多服务可以防止孕产妇死亡，不仅成本低、成本效益高，还可以纳入卫生系统。

4月，人口与发展委员会最近一届会议以协商一致方式通过一项政治宣言，我们也集体重申了25年

前取得的成就及其后续行动。现在，国际社会需要进一步振兴《开罗行动纲领》的执行工作。因此，我们期待11月在内罗毕举行的人发会议25周年峰会能真正提供这种动力。

欧盟致力于在境内充分实现《行动纲领》，并支持其他国家努力实现这一目标。欧盟及其成员国大部分发展援助直接或间接针对开罗的优先事项。例如，在过去6至7个月里，欧盟提供15亿欧元，以支持17个国家的双边卫生方案；欧盟30%的卫生援助用于性健康、生殖健康、产妇健康、新生儿健康、儿童健康和青少年健康；以及新的旗舰方案欧盟-联合国“聚光灯倡议”为消除暴力侵害妇女和女孩行为提供5亿欧元。

《欧洲发展共识》为欧盟及其成员国提供发展援助制定了一个新框架，并与《2030年可持续发展目标》和《亚的斯亚贝巴行动议程》契合一致。性别平等和增强妇女和女童权能作为可持续发展的关键因素和先决条件，植根于新的《欧洲发展共识》当中。

欧盟决心与国家、区域和国际各方，包括在这方面发挥着重要作用的民间社会合作，为所有人实现开罗承诺。欧盟还致力于有效执行《2030年可持续发展议程》，落实《国际人口与发展会议行动纲领》及其全球和区域审查和会议的成果。

欧盟及其成员国积极参与并支持即将举行的内罗毕峰会。峰会提供了独特机会，可以动员完成国际人口与发展会议未竟事业所需的政治和资金承诺。我们必须确保其成功。

布劳恩先生（卢森堡）（以法语发言）：人口与发展委员会第五十二届会议通过了一项政治宣言，重申支持全面执行1994年，即25年前在开罗通过的《国际人口与发展会议行动纲领》。实现可持续发展目标比以往任何时候都更加取决于充分和有效执行《行动纲领》。

4月，我有幸担任委员会主席。以此身份，我能够确保人口与发展之间的多重联系不仅仅是过去

的事情。虽然取得了重大进展，不平等现象依旧严峻。

最近，经济和社会事务部人口司题为《2019年世界人口前景》的专题出版物得出结论，当今世界主要人口趋势将对执行《2030年可持续发展议程》产生深远影响。人口的快速增长集中在一些最贫穷的国家，这将削弱消除贫穷、战胜饥饿和营养不良以及提供优质教育和保健的努力。工作年龄人口减少已给老龄化最严重的国家的社会保障体系带来了负担。人口变化受移民影响的地区，不平等日益阻碍融入努力。

2020年，人口与发展委员会将讨论人口、粮食安全、营养和可持续发展等主题。2020年3月，委员会的工作重点将是人口与可持续发展，特别是持续和包容性经济增长。2020年3月，主题将是人口、粮食安全和可持续发展。这表明了《国际人口与发展会议行动纲领》对实现可持续发展目标的重要性。

这首先表明，《行动纲领》和委员会仍具现实意义；第二，许多代表团希望对人口与发展问题进行广义上的讨论，而不是年复一年地将对话局限在单一议题上或受其支配；第三，《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》在许多方面密切相关，甚至是一致的。

作为委员会主席，我将努力建立共识，使委员会第五十三届会议能够最好地支持最脆弱的群体，特别是妇女和女孩。

最后，我谨就联合国人口基金成立五十周年祝贺其执行主任纳塔莉亚·卡内姆女士，并感谢她为11月内罗毕首脑会议取得成功作出贡献，该次会议将标志着《行动纲领》通过二十五周年。我毫不怀疑，所有人的参与将使内罗毕首脑会议取得成功，并将指明未来的工作。

乌加雷利女士（秘鲁）（以西班牙语发言）：国际人口与发展会议标志着人权领域的一个里程碑，因为其《行动纲领》在25年前确认，生殖健

康、个人权利、增强妇女权能以及两性平等是实现可持续发展不可或缺的元素。

自那时起，四分之一世纪过去了，我们能够看到显著的进展，但我们看到，进展是缓慢的，而且不均衡。数百万妇女仍然无法获得现代避孕方法，我们也尚未实现降低孕产妇死亡率全球目标，在许多情况下，这种死亡是可以预防的。因此，我们希望，在将于11月在内罗毕举行的纪念人发会议二十五周年首脑会议上，我们将能够对实现我们在开罗为自己确定的目标以及促进和保护所有人的权利和尊严作出新的承诺。

秘鲁致力于这一领域，体现在我们目前担任人口与发展问题拉丁美洲和加勒比区域会议主席，通过这个平台，我们推动有利于执行《开罗行动纲领》的措施。在审查和跟进落实《行动纲领》过程中，拉丁美洲和加勒比国家把重点放在打击对妇女的暴力和歧视、促进把节育作为人口和发展政策基础等不同问题上，所有这些都体现在《关于人口与发展问题的蒙得维的亚共识》中。

《蒙得维的亚共识》的主要优势之一无疑是，它能够与其它全球议程，主要是《2030年可持续发展议程》形成合力。《共识》在土著人民、非洲人后裔、老年人和国际移民等可持续发展目标未充分处理的相关问题上补充了《2030年议程》。

关于老龄人口的福祉，仍有许多工作要做，以确保社会保障满足快速老龄化人口的需求。至于土著人民和非洲后裔问题，他们有一个共同点，即他们遭受着更严重的物质贫困和排斥。

无疑，不平等仍然是《开罗行动纲领》、《蒙得维的亚共识》以及《2030年议程》面临的最大挑战。本区域25个国家在2018年8月于秘鲁举行的区域会议最近一次会议上自愿提交了国家报告，这体现了对《开罗行动纲领》和《蒙得维的亚共识》坚定承诺。

秘鲁将继续推动在国家、区域和全球各级采取措施，以求实现开罗、蒙得维的亚和《2030年议

程》目标。9月份的可持续发展目标首脑会议将审查《2030年议程》头四年的执行进展情况，11月份的内罗毕首脑会议也将是一个宝贵机会，在不让任何一个人掉队和优先考虑最弱势群体原则基础上，确定在人口与可持续发展、增强妇女权能和性别平等以及其它重要问题上重申旧承诺和通过新承诺的主要挑战。

最后，我谨表示，我们赞赏人口与发展委员会、联合国经济和社会事务部人口司以及联合国人口基金在过去25年中开展工作，使我们会员国能够在执行《开罗行动纲领》中商定措施方面取得进展。

埃斯皮诺萨先生（挪威）（以英语发言）：我感谢有机会庆祝：25年前，在开罗，我们所有人在国际人口与发展会议（人发会议）上商定了具有开创性的《行动纲领》。

挪威为我们共同取得的所有进展感到鼓舞。与此同时，我们知道，仍有太多人落在后面。每天都有妇女死于怀孕和分娩，这种死亡本来是可以避免的。女孩被拒之于学校门外，被迫结婚。妇女很难进入劳动力市场，开始工作。在世界上每一个国家，妇女和女孩都是暴力、虐待和性骚扰行为的受害者。我们仍在等待能够庆祝妇女和女孩的生命权、健康权和安全权得到普遍承认的那一天。

挪威在性别平等方面位居前列。对我们来说，平等本身就是一个目标。平等推动经济增长和可持续发展。性别平等是挪威从一个较贫穷国家发展成为今天一个更加繁荣的经济体的关键。

为确保性别平等，我们必须投资于性健康和生殖健康及权利。这是一个基本需求。它们至关重要，可以拯救生命，尤其是在人道主义背景下。挪威把促进和享有性健康和生殖健康及权利列为优先事项，我们认为，必须促进国际上对性权利的接受，确保能够获得安全合法的堕胎服务。妇女和女孩获得性健康和生殖健康及权利是可持续发展的先

决条件。要实现《2030年可持续发展议程》，执行《人发会议行动纲领》至关重要。

最后，我谨感谢肯尼亚、丹麦与联合国人口基金组织即将于11月在内罗毕举行会议。我们期待参加会议，展现挪威的承诺：为了我们共同的未来，始终给予伙伴合作。

别所先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨感谢大会主席召开本次非常重要的高级别会议，纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年。我们也很高兴庆祝联合国人口基金（人口基金）成立五十周年，该基金现在由卡内姆执行主任得力领导。

自人口基金成立以来，日本一直积极提供支持。我们看到，人口基金一直致力于履行其任务授权，即使在人口状况和全球局势快速变化的情况下也是如此。我们为人口基金所做的全球性重大贡献感到自豪。

25年前，我们通过了《人发会议行动纲领》，以尊重每个人生命和权利的质量和尊严而不是将人口仅仅视为一个数字这种基于人权的方法处理人口问题，使世界在这个问题上经历了一个范式转变。自那时起，我们在世界各地看到了引人瞩目的进展。其中包括：获得计划生育服务的机会增加，孕产妇死亡率下降，以及确保性别平等的势头增强，制定了更多的相关政策。

另一方面，正如人口基金报告的标题《2019年世界人口状况：一项未竟的事业——对人人拥有权利和选择的追求》所显示的那样，仍有大量工作要做。我们尤其应尽我们所能，确保处于脆弱境地或人道主义环境中的人、特别是妇女和女童，能够获得必要的服务。在这么做时必须因循人类安全这个概念，以确保不让任何人掉队。

此外，我们认为，必须处理各种紧迫的人口问题，包括生育率下降、人口老龄化、城市化和移民。有鉴于此，日本一直在全球和区域论坛上分享其在人口老龄化问题上汲取的经验教训和知识。我

们还希望与国际社会协作，不仅交流遇到的挑战及采取的对策，而且还要从整个生命周期的角度加快政策的执行，包括解决低生育率和人口老龄化等问题。

关于11月份的人发会议二十五周年内罗毕首脑会议，日本将于下月与人口基金一起举办第七次非洲发展问题东京国际会议，包括各种会外活动。我们相信，这些活动将为在全民医疗保健问题高级别会议上加快实现全民医保的势头创造条件。这将使内罗毕首脑会议进一步受益，使每个行为体都能再次承诺完成执行《人发会议行动纲领》这项未竟的事业。

拉特雷先生（牙买加）（以英语发言）：《国际人口与发展会议（人发会议）行动纲领》是各国之间达成的一项非同寻常的共识。该纲领确认，社会、经济和政治平等，包括对性健康和生殖健康的全面定义，加强了妇女和女童的人权，并为确保个人福祉、减缓人口增长、保持经济增长和实现可持续发展奠定基础。

在过去25年里，牙买加的人口与发展方案一直以《人发会议行动纲领》的原则、目标和目的为框架。我国人口政策详细阐述了这一方案。今天，在我们根据《2030年可持续发展议程》努力实现可持续发展之际，我们作出了坚定的承诺，并重申了这些原则。此外，我们还坚守执行《蒙得维的亚人口与发展共识》这一区域性承诺。

人口增长、经济发展、减少贫困、环境保护和可持续发展之间有着相辅相成的关系，这是《人发会议行动纲领》的核心内容。因此，纪念人发会议25周年的活动和《2030年议程》第一个执行周期的结束，是总结和评估所取得的进展以及找出差距和挑战的良机。这将使我们加快行动、包括为具体优先事项调集资源的计划有据可依。

牙买加正处于人口结构转型的一个重要转折点。事实上，我们正在经历这样一种情况，即，人口红利达到顶峰，但将于不久的将来开始下降。这

种有利的局面是我们成功降低生育率和死亡率的直接结果。然而，生育率和死亡率双双下降的共同作用，导致人口老龄化，带来了这种情况下各种特有的挑战。

我们能取得进展，要归功于包括民间社会组织在内的各利益攸关方之间的密切合作。然而，若干领域仍然存在差距，其中包括减贫、解决失业问题、普遍享有性健康和生殖保健、降低孕产妇死亡率、防治艾滋病毒以及促进性别平等。

副主席伊梅内夫人（纳米比亚）主持会议。

牙买加乃至加勒比若要在实现可持续发展目标和《人发会议行动纲领》方面取得切实进展，就必须采取一种平等关注各个最弱势群体、以人为本的多部门发展之道。我们的努力能否可持续，取决于联合国正在进行的改革能否取得成效，取决于各职能组织——如正在牙买加和加勒比次区域从事重要工作的联合国人口基金以及拉丁美洲和加勒比经济委员会这两个组织——能否得到加强。

费希尔-钱女士（以色列）（以英语发言）：以色列谨感谢大会主席召开本次高级别会议。1994年在开罗通过的《行动纲领》是一项历史性成就。该文件高瞻远瞩，今天依然与20多年前获得通过时一样具有现实意义。该文件带来了巨大的进步，做法包括不断提高人们对歧视——特别是基于性别的歧视——和虐待的认识。基于性别的歧视现已不再被接受为一种社会规范。死亡率已经下降，而且我们在许多其他领域也取得了进展。

然而，我们的工作还远未完成。周围的妇女和女童的权利仍然受到侵犯。残疾人仍然遭受歧视。尽管我们在过去的25年里取得了进步，但仍有十分之一的人生活在极端贫困中。许多人仍然无法获得适当的医疗保健和教育。能否拥有在不感到恐惧的情况下生活的权利以及发挥个人潜力的机会绝不应取决于一个人出生的环境。

尽管我们是一个自然资源稀少，农业条件艰苦，长期处于逆境的小国，但在短短的几十年里，

我们就从一个发展中国家变成了经济合作与发展组织的一个重要成员。以色列成功的秘诀在于我们对我国最宝贵的自然资源——我们的人力资源——进行投资。通过让社会中的每一个人都参与进来并增强其权能，以色列人将我们这个小国推到了全球经济的前沿。

副主席格策先生（纳米比亚）主持会议。

我们应该把即将在内罗毕举行的国际人口与发展会议（人发会议）首脑会议视为一次机会，借以重申对我们当时接受的那些原则的承诺，并加倍努力执行《行动纲领》。我们不应忘记，我们在这里所做的努力将是对《2030年可持续发展议程》的直接支持，并将成为可持续发展目标落实工作必不可少的一部分。让子孙后代做也评判：我们是结束社会最弱势成员痛苦的一代人。让我们记住，当我们中有一个人掉队时，我们所有人都在掉队。

代理主席（以英语发言）：有好几个代表团要求作行使答辩权的发言。我谨提醒各位成员，行使答辩权发言时间第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在其席位上发言。

克尼亚兹扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我将作简要发言。我们要求发言是为了对阿塞拜疆代表所作的发言行使答辩权。

能否进行公开和建设性的审议而不排除不当的政治化是对多边主义力量的一个重要考验。不幸的是，阿塞拜疆代表团抱着宣传国内说法的目的发言，再次未能通过考验。

在解决冲突方面，应把难民的人权摆在首位，不应利用流离失所者的痛苦来获取政治好处。二十世纪九十年代，亚美尼亚和阿塞拜疆两国人口中都容纳了大量难民。就其占本国人口的百分比来说，亚美尼亚容纳的流离失所者多于阿塞拜疆。亚美尼亚没有建造难民营，而是选择让难民融入当地社会，这是唯一可能的持久解决办法。

可是，阿塞拜疆却不遗余力地维持甚至增加宣布的流离失所者人数，牺牲这些流离失所者享有的人权。自1988年来自阿塞拜疆的最初几波难民逃往亚美尼亚以来，我国当局与联合国难民事务高级专员公署（难民署）联合开展了多项方案，旨在改善40多万难民的社会经济条件，为他们提供住房，并保障他们的人权和基本自由。

我们谨借此机会对居住在冲突地区的难民和境内流离失所者的人权和基本自由表示关切，他们是流离失所者中最脆弱的一类。由于纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突，有37000名来自被占领的Shahumyan区和Martakert区部分地区的民众在纳戈尔诺-卡拉巴赫共和国避难。这一人数占纳戈尔诺-卡拉巴赫目前人口四分之一以上。

居住在冲突地区的流离失所者被剥夺了国际保护，其基本人权，包括生命权和发展权，每天都在遭到侵犯。我们鼓励阿塞拜疆不要阻碍难民署和联合国特别程序接触纳戈尔诺-卡拉巴赫的流离失所者。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们遗憾地注意到，乌克兰代表团再次未能避免利用某个特定的联合国模式，在肆意歪曲目前局势的基础上将讨论政治化。

在这方面，我们不得不回顾，乌克兰东南部地区居民所面临的人道主义挑战是基辅当局对本国人民采取军事行动造成的结果，因为基辅当局不承认2014年的政变。在这方面，乌克兰在人口方面的优先事项与基辅封锁顿涅茨克和卢甘斯克不受其控制的地区，包括暂停养恤金支付、公务员工资、运输和贸易的政策，显然完全格格不入。

关于俄罗斯，我们对这个邻国的问题有着第一手的了解。自2014年4月以来，已有超过170万乌克兰公民向俄罗斯主管当局申请俄罗斯公民身份、难民身份、临时庇护和临时居住许可证。

关于涉及俄罗斯联邦克里米亚共和国的问题，克里米亚人已根据国际法，永久为自己作出了决定。

我们仍然纳闷，乌克兰代表团提到的人口方面的优先事项怎么会是一个令人关切的问题，因为基辅当局对克里米亚人民实施了断水和贸易封锁，并纵容犯罪活动破坏能源供应。顺便指出，这造成医院、妇产设施和幼儿园没有供电和供热。

我们呼吁其他人不要将本次纪念活动政治化或偏离我们的主题。我打算在明天发言时谈论这一主题。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：我发言是为了对亚美尼亚代表刚才所作的发言行使我国代表团的答辩权。

我们参加本次重要辩论会是为了介绍我们阿塞拜疆在通往充分发挥我国人民的潜力以实现幸福的道路上取得的成就和面临的挫折。在这方面，我们不能不提到弱势群体的需求。

就我们而言，由于亚美尼亚的侵略，难民和境内流离失所者被迫逃离家园。阿塞拜疆副总理在今天早些时候发言时，广泛阐述了我们对于满足该人口群体需求的重视。这些人的脆弱性是他们被非法剥夺家园、土地、财产、基本权利和基本必需品的结果。

亚美尼亚对阿塞拜疆发动的战争夺走了成千上万人的生命，摧毁了我国的一些城市和生计。亚美尼亚方面在侵略阿塞拜疆的过程中犯下了相当于战争罪和危害人类罪的严重违反国际人道主义法的行为。此类违法行为包括不分青红皂白地直接袭击平民、杀害平民、劫持和扣留人质、虐待和即决处决战俘和人质、性暴力、广泛破坏居民区以及公共和私人财产、抢劫和强迫流离失所等。

截至2018年5月，有3888名阿塞拜疆公民，其中3170人为军人，718人为平民，被登记因冲突而失踪。这些平民中有71人是儿童、266人是妇女、326

人是老人。现已确定，有871人沦为战俘或人质，包括604名军人和267名平民，其中29人是儿童、98人是妇女、112人是老人。这些数字本身就说明问题，表明亚美尼亚的兴趣不在于通过和平手段解决冲突，而在于使占领旷日持久并给人民和财产造成更多损害。

在这种情况下，亚美尼亚没有教训他人的道德权利，相反，它应把重点放在国际人道主义法规定的承诺和义务上来，这些承诺和义务继续遭到它的违反。

克尼亚兹扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我们对阿塞拜疆作出把本次纪念会议政治化的选择感到遗憾。我们坚决驳斥阿塞拜疆代表团刚才提出的毫无根据的指控。阿塞拜疆代表团刻意忘记提及，恰恰是阿塞拜疆不愿意寻求基于妥协的解决办法，它拒绝接受国家自决等国际法基本原则，并且继续奉行使用武力和威胁使用武力的政策，这继续对纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的人身安全构成生存威胁，并且仍然是和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突以及在我们区域实现可持续发展的严重障碍。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：亚美尼亚代表提到的所谓生活在阿塞拜疆亚美尼亚族裔群体行使自决权一事，已被安全理事会和大会以及其他权威国际组织明确定性为非法使用武力侵犯阿塞拜疆主权和领土完整以及严重违反《联合国宪章》和国际法的行为。

亚美尼亚在阿塞拜疆被占领土上建立的分离主义常设结构是非法的，这一点已在国际一级多次得到最明确的表述。作为一个领土遭占领和数十万公民遭受被迫流离失所之苦的国家，阿塞拜疆是最关心尽早通过谈判解决冲突和扭转冲突后果的一方。相反，亚美尼亚利用其军事行动的有利结果，正试图巩固现状并最终强加既成事实。

代理主席（以英语发言）：我们听取了本次高级别全体会议今天最后一位发言者的发言。我们将于明天上午10时在大会堂听取其余发言者的发言。

7月16日星期二下午6时05分会议暂停；7月17日星期三上午10时05分复会。

副主席叶利琴科先生（乌克兰）主持会议。

代理主席（以英语发言）：在继续发言之前，我谨呼吁所有发言者发言时简明扼要，以便最大限度利用本次高级别会议的有限时间。如主席在7月12日的信中所宣布的那样，为了使发言名单上的所有人都能发言，以国家名义发言应限于三分钟，以国家集团名义发言应限于五分钟。鼓励发言篇幅较长的代表团宣读发言稿节略版，并将发言全文提交秘书处，以便登载在节纸型门户网站上。

各位成员记得，根据第71/323号决议，建议采用“遵守各项程序”原则，鼓励与会者在发言时避免罗列礼节性的套话。在谨记时间限制的同时，我谨呼吁发言者以合理的语速发言，以便能够适当地提供六种正式语文的口译。

Tripathi夫人（印度）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席召开本次会议。

国际人口与发展会议（人发会议）并未继续讨论控制人口增长，而是将人口政策的重点转向改善个人特别是妇女的生活，以期使人口和社会发生变化，这样1994年随之在开罗达成了一项前所未有的全球共识。各方一致认为，人口政策应涉及社会发展、特别是妇女地位的提高，而且应提供计划生育服务，使之成为更广泛的一揽子医疗保健计划的一部分。此种共识扩大了政策干预的范围。之所以要突出这一新的重点，是因为人们相信，如果改善个人健康，并实现其各项权利，最终会降低出生率，减缓人口增长。由这一共识产生的政策继续演变发展，即使在今天仍在指导着行动，以应对人口动态带来的各种挑战和机遇。

印度对人发会议及其《行动纲领》的承诺仍然坚定。这在执行可持续发展目标的政策和方案中是显而易见的。根据《行动纲领》采取了综合、面向服务的方式，继续以此指导我们的行动，以满足服

务和社会保护方面的需求，特别是妇女、儿童、年轻人和老年人的需要，实现包容性增长。

全球六分之一的人口居住在印度。印度在消除极端贫困方面取得了快速进展，得到了广泛的认可。根据联合国开发计划署最近的一份报告，印度是在没有让最贫穷群体掉队的情况下，大幅度减少多层面贫困的国家之一。

作为实现全民健康覆盖的一项步骤，印度于2018年9月启动了世界上规模最大的卫生保健方案—国家健康保护计划，为近5亿人提供医疗保障。印度还正在采取雄心勃勃的行动保护环境，实行可再生能源转换，消除塑料污染，推广使用无污染汽车。由印度和法国倡导的国际太阳能联盟正在朝着为全球气候行动作出切实贡献这一方向大步迈进。2014年，印度启动了世界上规模最大的环卫和卫生方案—“清洁印度”运动，目的是在2019年10月之前使印度实现无随地便溺并实现科学废物管理。

印度是一个年轻的国家，有一半的人口在25岁以下。重点是利用这一人口红利，通过技能和创业发展来创造机会，并利用数字技术改善获取信息和知识的机会。

妇幼保健仍然是印度的优先事项。通过激励住院分娩、新生儿保健和计划生育，大大降低了孕产妇和婴儿死亡率。在印度，计划生育已纳入生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康战略方针之中。印度继续努力扩大避孕选择的范围和途径，并满足未得到满足的避孕需求。

为妇女提供更好的教育和保健设施，妇女更多地参与基层治理，加上更多的计划生育服务机会，所有这一切促成了印度生育率和人口增长率的迅速下降。

印度一直在通过南南合作和三方合作加强可持续发展全球伙伴关系。印度通过印度—联合国发展伙伴关系基金支持一个项目，以改善用于在可持续发展目标框架内跟踪人发会议议程进展情况的数据的可获得性。

最后，请允许我重申印度对人发会议及其《行动纲领》的坚定承诺，以期在国家和全球范围内应对当前的人口挑战和机遇。

加列戈斯·奇里沃加先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：25年前，179名政府代表在国际合作史上的决定性时刻举行了会议。国际人口与发展会议获得了相当大的共识，这体现在其《行动纲领》中，该《纲领》涉及各种全球问题，包括平等、性别平等、家庭组成和结构的多样性、移民、教育以及儿童和青年、老年人、土著人民和残疾人的权利。

1994年国际人口与发展会议具有创新性，将重点从人口数字目标转向处理尊严和人权问题。由于《行动纲领》及其历次审查会议的结果，全世界在拯救生命和消除许多障碍方面取得了进展，以获得更好的卫生保健，享有更好的教育水平，获得更大的出生存活机会，降低儿童和孕产妇死亡率，获得高质量的生殖保健，并为新一代提供更多的机会。

然而，进展并不平等，社会冲突、全球经济增长不平等、青年失业率高、健康威胁、人道主义危机、腐败和气候变化带来的挑战，所有这些依然顽固存在。消除贫困仍然是地球上的关键道德义务，排斥和歧视作为影响最脆弱群体的挑战依然存在。

最重要的是，25年前达成的协议已被削弱。随着联合国七十五周年的临近，多边主义遭受的冲击越来越明显。它一直是怀疑论、持续紧张、重大攻击和有害批评的目标。我们看到，面对大规模侵犯人权和可持续发展、气候变化以及对国际和平与安全的威胁等领域的种种紧迫挑战，不断有人试图破坏国际合作。

厄瓜多尔重申对多边主义的承诺。全球解决方案和合作对于克服复杂的挑战和建立公正、公平的全球秩序来说是必要的。我们重申对《国际人口与发展会议行动纲领》的承诺和注重。据此，我们去年取消了对该文本的所有保留，该文本侧重于《2030年可持续发展议程》，符合可持续发展目

标。必须加强国际社会有效处理人口和环境问题的能力，并将人口层面纳入全球和子孙后代发展和福祉的国际议程之中。没有多边共识，就不可能有国际解决方案，我们就将移祸于子孙后代。

里韦罗·罗萨里奥先生（古巴）（以西班牙语发言）：古巴代表团赞同观察员国巴勒斯坦观察员代表77国集团和中国所作的发言。

1994年国际人口与发展会议是关于人口问题的国际辩论的决定性时刻。执行《开罗行动纲领》、《人口与发展问题蒙得维的亚共识》和《2030年可持续发展议程》是解决各国之间和我们社会内部现有不平等的途径。

然而，要实现这些方案，需要采取全面、包容的政策方针，需要有真正的政治意愿，开展有效的国际合作和以人为本的真诚、相互尊重的对话，还要求发达国家毫不拖延地履行对发展中国家的历史承诺。

美国政府近60年来对古巴实施的经济、商业和金融封锁政策死灰复燃，加之最近启动的《赫尔姆斯-伯顿法》第三章，这些对获得制定我国人口和发展政策所需的资金、技术、产品和服务造成了具体障碍。

尽管存在这一不人道政策，古巴仍取得了重大进展，优先关注与充分平等和社会正义有着内在联系的人口政策。全体人口普遍享有各级免费医疗保健和教育，100%消除文盲。女性占大学毕业生和研究生的60.3%，占全国专业技术人员总数的63%以上。妇女占古巴议会的53.2%。

就女议员人数而言，我们在世界上排名第二。

2018年，婴儿死亡率为每1000名活产婴儿4.0人。通过高等教育获得性健康和生殖健康服务已经普及、而且是免费的。入院分娩形成制度，已达100%。全体人口享有健全和有保障的避孕网络服务。自1960年代以来，人工流产已有明文规定，以确保妇女的安全和生命、以及她们对自己身体作出

决定的人权。艾滋病毒/艾滋病在性行为活跃人群中的流行率为0.3%。古巴是第一个消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病的国家。

最后，我重申古巴致力于《国际人口与发展会议行动纲领》2014年以后的后续行动、《人口与发展问题蒙得维的亚共识》以及《2030年可持续发展议程》。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：1994年《人口与发展开罗行动纲领》为这一领域的国际合作制定了普遍的基准。该文件确定了今天成为《2030年可持续发展议程》基础的各项原则。我们相信，《开罗行动纲领》的规定仍然有效，不需要修改。为了有效地寻求实现这些目标，必须考虑到会员国的经济条件和文化传统，并把重点放在各国共同的人口目标上。

我们欢迎在执行国际人口与发展会议（人发会议）成果方面所取得的进展，包括全球预期寿命的提高以及孕产妇和儿童死亡率的降低。然而，还必须做更多的工作。其他领域也要这样做，其中包括改善教育和公共卫生、控制非传染性疾病和促进健康生活方式、增强妇女权能和促进就业、以及消除极端贫困等领域。

俄罗斯仍然致力于执行《开罗行动纲领》的各项规定，这些规定与我国的优先事项一致。我国今天的情况是人口结构的变化——老年人口增加和自然人口减少。为了应对这些挑战，俄罗斯总统于2018年确定了我国的国家中期发展目标，这些目标正在全国项目的范围内予以实施。具体的目标包括提高预期寿命、确保持续的自然人口增长、以及将现有贫困人口减少一半。也正在采取措施防治心血管疾病，使人们能够及早发现癌症，降低婴儿死亡率，维护和恢复人口的生殖健康，增加妇女在怀孕和分娩期间获得免费医疗的机会和质量，并支助有子女的家庭。

俄罗斯重视这方面的国际合作。具体而言，我们与联合国开发计划署、世界卫生组织、联合国人

口基金（人口基金）以及其他伙伴合作，为世界各国的项目提供资金。在这方面，我们对于有关在11月举行人发会议二十五周年内罗毕首脑会议的倡议很感兴趣。我们的理解是，这次活动的目的在于提供一个多利益攸关方的平台，以便交流执行《开罗行动纲领》的经验。同时，我们相信，虽然本次会议不是联合国的一次正式会议，但其工作将以人发会议共识所确定处理人口议程的办法为基础，而不会导致在这一领域有任何新的额外投入。

赫尔曼先生（丹麦）（以英语发言）：我很高兴有机会在今天纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年的活动上发言。

1994年在开罗举行的人发会议对全世界所有妇女和女童来说是一个关键时刻，其重要性无论怎么强调也不为过。世界各国领导人有史以来第一次能够一致确认，性健康和生殖健康及权利、增强妇女和女童权能、以及两性平等对实现可持续发展至关重要。丹麦长期以来一直并将继续站在争取两性平等以及妇女和女童权利的前列。我们坚信，促进和保护妇女和女童的性健康和生殖健康及权利，对妇女和女童的福祉和尊严至关重要，是可持续发展和经济增长的关键。

在我们今年纪念人发会议二十五周年之际，我们有义务为了所有妇女和女童而进行评估。显然，已经取得了令人难以置信的成就，生命得以改变和拯救。然而，从可预防的孕产妇死亡、强迫童婚、性别暴力、无法获得避孕药具、以及切割女性生殖器官等方面的统计数据来看，同样明显的是，对世界各地太多的妇女和女童而言，人发会议的承诺仍未兑现。因此，丹麦与肯尼亚和联合国人口基金一道，倡导于今年11月12日至14日召开人发会议二十五周年内罗毕首脑会议，以加快努力实现1994年商定的各项目标。

我要强调，首脑会议不是我们联合国的传统活动。我们不会花时间去谈判一项政治宣言。我们已经有了《开罗行动纲领》以及人口与发展委员会4月

份通过的决定。相反，我们现在必须汇集非常广泛的行动者，以具体和可采取行动的方式讨论如何到2030年完成人发会议尚未完成的工作。我们需要各国政府、企业、基金会和其他组织通过宣布自愿的全球政治和财政承诺来发挥领导作用。当然，我们也鼓励各国政府尽可能在最高的级别上参与。

总之，我们必须兑现我们25年前在开罗作出的承诺。我们必须让内罗毕首脑会议取得成功，以造福于妇女和女童，造福于所有人。现在是完成未完成工作的时候了，同时要确保对自己身体作出决定的基本权利不是某些人的特权，而是所有人的一个现实。

克莱因夫人（马达加斯加）（以法语发言）：
在纪念国际人口与发展会议二十五周年之际，我确实很荣幸地代表马达加斯加在大会发言。

马达加斯加赞同观察员国巴勒斯坦的观察员代表77国集团和中国以及南非代表以非洲国家集团名义所作的发言。

在《人口与发展开罗行动纲领》通过二十五年后，在马达加斯加共和国总统安德里·尼里纳·拉乔利纳先生阁下的领导下，马达加斯加政府继续致力于马达加斯加人民及其发展。这些承诺载于今年推出的新的国家总政策，其主要目的是帮助马达加斯加发展和追赶，以确保其全体人民的福祉。

根据马达加斯加这一新出现的愿景，马达加斯加政府的优先事项包括全民教育和医疗保健，因为这是马达加斯加每个公民不可剥夺的权利。除其他外，其目的是为所有五岁以下儿童、孕妇和老年人提供照料，并确保所有人享有粮食自给自足和体面的工作。马达加斯加正在有利于发展的稳定繁荣、和平安全的环境中努力实现这些目标，并对腐败零容忍。为此，我们正在利用各种发展工具，包括大规模工业化、旅游业和国家自然资源的可持续管理。目前马达加斯加正在制定2019至2023年国家计划，这是执行国家总体政策的组成部分，并将成为实现这些目标和巩固我们行动的主要工具。

马达加斯加认识到在开罗通过的关于实现可持续发展目标的原则非常重要，并且通过与伙伴合作，在人口的所有社会阶层，特别是妇女和儿童中加强了努力和行动。我们的第一夫人Mialy Rajoelina夫人通过她的个人承诺树立了榜样。联合国人口基金（人口基金）任命她为打击性别暴力的倡导者，她与所有相关国家和国际行为体合作，加强了她在这一领域的工作。今年有两个地区还建立了两个帮助和保护妇女的地方妇女单位，这一举措将很快扩展到马达加斯加的所有22个地区。

马达加斯加人口主要由年轻人组成，在其合作伙伴，特别是人口基金的支持下，马达加斯加承诺投资于这一人口红利，这是一个关键的发展工具。为此我们成立了一个由公共部门和民间社会行为体组成的人口红利小组，其任务是在保健和计划生育、教育和技能发展、就业和创业以及善治四大支柱的基础上制定一项路线图。在采取所有这些举措时，还开展了全国提高认识运动。

生殖健康和计划生育法于2017年6月获得通过，成为一个重要的立法框架，它仍然是马达加斯加的一个优先事项。该法律强调生殖健康对年轻人的重要性，实地易于获得的生殖健康服务和性教育对此给予支持。

马达加斯加仍然相信，1994年在开罗通过的原则有助于实现可持续发展目标。我们已经在169个可持续发展目标中确定了64个优先目标，我们目前正在为这些目标确定指标。在1993年举行上一次人口普查25年之后，马达加斯加又在2018年对马达加斯加的人口和住房进行了一次普查，这将有助于对人口的需求做出更有重点和针对性的回应。

值此联合国人口基金成立五十周年之际，马达加斯加赞扬人口基金与马达加斯加政府之间的长期密切合作，以及在实地采取行动，为马达加斯加人民造福。马达加斯加欢迎11月在内罗毕组织人发会议25周年首脑会议，并重申对我国人民和发展的承诺。迄今为止，这已经取得了令人鼓舞的结果，包

括：1992年至2018年期间孕产妇死亡率下降了28%，2012年至2018年期间少女怀孕率下降了4%，以及现代避孕和医疗保健明显更易获得。

斯托伊娃女士（保加利亚）（以英语发言）：
保加利亚赞同欧洲联盟观察员昨天所作的发言。

今年是国际人口与发展会议（人发会议）及其《行动纲领》生效二十五周年。25年前，世界领导人提出了一个关于人权、人口、性健康和生殖健康、性别平等和可持续发展的大胆愿景。这一愿景已转化为一种卓越的突破性共识，确认个人尊严与包括计划生育权在内的人权之间的联系，并将其置于发展的核心。这种相互联系后来为制定2030年可持续发展议程奠定了基础。

保加利亚赞扬今年4月人口与发展委员会第五十二届会议在人发会议二十五周年之际一致通过一项政治宣言，重申会员国对执行《人发会议行动纲领》的承诺。

在庆祝近年来所取得进展的同时，我们需要思考还有多少工作要做，才能使这个世界上每个人的权利都得到尊重；所有个人都充分控制并自由且负责任地决定与其性取向、性健康和生殖健康有关的事项，而不受歧视、胁迫和暴力；孕妇在安全且适宜的环境中分娩；没有女孩违背自己的意愿结婚，尤其是不到18岁的女孩。

为了实现我们在开罗作出的承诺，我们需要在两性平等、妇女和女孩权利、性健康和生殖健康及全民权利方面进行更多投资。保加利亚地处东欧，该地区的特点是生育率低、人口老龄化严重和移民流动复杂，因此保加利亚认识到有必要加紧投资于人力资本，为年轻人和儿童以及最边缘化群体创造有利环境，不让任何人掉队，从而促进稳定和繁荣。

为此，今年11月，保加利亚在内罗毕积极参与组织人发会议25周年首脑会议。我们期待此次活动取得丰硕成果。坚定和前瞻性的国家自愿承诺将证明，该文件不是满纸空言，而是实现人发会议目

标、赋予人民权力，并使他们能够过上有尊严和繁荣生活的有效工具。

自从在开罗作出承诺以来，保加利亚为执行《行动纲领》投入了大量努力，并致力于支持我们区域的国家都这样做。二十五年后，尽管面临许多挑战，但它的现实意义不减反增。这些挑战不会打击我们，而是激励我们展现决心，履行承诺，充分执行《人发会议行动纲领》，实现可持续发展。

最后，我谨重申保加利亚决心与所有相关利益攸关方和伙伴一道努力，充分履行开罗承诺，使我们的孩子们能够生活在一个更美好和更公正的世界中。

Mutua先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢大会主席给我机会，在纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年的本次活动中发言。肯尼亚很高兴参加这次关于《人发会议行动纲领》及其对实现可持续发展目标的贡献的高级别活动。

我国代表团充分致力于推动人发会议，并借此机会提前欢迎所有代表团参加11月纪念人发会议25周年的内罗毕首脑会议，此前人口与发展委员会在4月份成功通过了政治宣言。我们期待首脑会议作出强有力的承诺并取得成果，以帮助加快人发会议的执行工作，并解决未完成的工作。

25年前在开罗作出的承诺要求在实现两性平等、妇女和女孩权利以及根除有害做法方面做出更加协调一致的努力。只有实现人发会议的承诺，我们才能实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标。

肯尼亚同样期待着11月的首脑会议，届时辩论的专题问题和加速措施与“三个零”相吻合：计划生育方面未满足的需求为零；可预防的孕产妇死亡为零；性暴力或基于性别的暴力、包括针对妇女和女孩的有害做法为零。由于这些有害做法影响到妇女和女童的生活，若无内罗毕首脑会议所设想的各利益攸关方协商参与，世界就不是在坚持《2030年议程》所载的不让任何人掉队的原则。

尽管有25年的进展，但人发会议议程在今天仍然具有高度现实意义和紧迫性，因为每年约有1200万女孩在达到18岁之前结婚；针对妇女的暴力，包括性暴力，仍然盛行；在世界许多地方，针对妇女和女孩的各种形式的暴力和有害做法持续不断。

最后，肯尼亚期待全球合作，不仅在这里的对话中，力求在内罗毕首脑会议上作出坚定承诺，以确保在人发会议上作出的承诺得到实现。我们特别期待所有会员国以及青年和民间社会与会。

科马亚先生（利比里亚）（以英语发言）：今天，我们齐聚一堂，纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年。我们纪念这一天，对1994年9月通过具有里程碑意义的《行动纲领》进行清醒的反思。今年还是联合国人口基金（人口基金）成立五十周年。这是联合国有关人口发展工作中的两个重要里程碑。2019年可持续发展问题高级别政治论坛的主题，“增强人民权能与确保包容性和平等”，出现的时机是再好不过了。

《行动纲领》所载的原则强调所有人的平等、尊严和权利以及增强妇女和社会其他弱势群体的权能等。《行动纲领》无疑仍然是一个雄心勃勃的议程，有可能实现包容、公平和可持续的全球发展。因此，重要的是，我们作为全球社会，应延续我们的承诺，加强努力，旨在充分执行《行动纲领》。

在这方面，利比里亚感谢人口基金持续支持执行《行动纲领》。根据国际人口与发展会议和《2014年后非洲人口与发展亚的斯亚贝巴宣言》，利比里亚政府开展了一系列方案，旨在通过建立国家机构和执行政策来满足我国人口需求，其中包括建立利比里亚统计和地理信息服务研究所和设立性别、儿童和社会保护部。

利比里亚在乔治·曼内·维阿阁下担任总统期间仍然致力于充分执行《行动纲领》。我们的国家旗舰方案，《2018-2023年促进繁荣和发展扶贫议程》，把利比里亚人民摆在我们所有干预措施的核心位置。

在纪念人发会议二十五周年时，我们作为全球社会要铭记，人发会议成果通过时有一个共识，就是把人民摆在可持续发展的核心位置。因此，人口与发展之间的相互联系应推动我们进一步充分执行《行动纲领》，首要目标是不让任何一个人掉队。现在是加快执行《行动纲领》的时候。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我荣幸和高兴地参加国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年纪念会。25年来，《人发会议行动纲领》一直指导我们有关增强男子和妇女权能、健康和预期寿命以及男孩和女孩教育的政策。印度尼西亚按人口是世界上第四大国，人口中位年龄为28岁，因此，在我们的发展努力中，人口占有重要位置。作为联合国人口奖委员会成员，我们认为，计划生育和国家保健是个人、家庭和国家福祉的坚实基础。

印度尼西亚一直认识到这一作用，而且仍然是国际社会的积极成员。我们继续为全球人口兴旺寻找办法，同时也铭记人口增长的影响。印度尼西亚在伙伴关系支持下，仍然坚定推进其关于计划生育和孕产妇保健的国家努力。

值此纪念人发会议二十五周年之际，我们谨介绍我们取得的三项成就。

第一，生育率保持稳定。总生育率从二十世纪七十年代的5.6个孩子降至2017年的约2.4个孩子。同时，避孕普及率大幅上升，从二十世纪七十年代的约10%升至2017年的约64%。

第二，孕产妇健康状况正在改善。由于有更好的基本和全面产科紧急护理设施，孕产妇死亡率大幅下降。我们还正在努力减少儿童、尤其是5岁以下儿童的发育迟缓和营养不良。

第三，我们正通过南南合作和三角合作与其他发展中国家分享我们建设能力的知识和技能。通过这些合作，印度尼西亚已与来自超过104个国家的5200多名计划生育官员分享了自己的经验，并将继续做得更多。在区域层面，印度尼西亚一直与亚洲

20多个国家和非洲12个国家密切合作，分享最佳做法。

25年后，在执行人发会议成果方面已经做了许多工作。我们看到了显著的成就，例如全球避孕普及率增加了25%，早育现象急剧减少，全球孕产妇死亡率所有下降。

最后，仍有许多工作需要所有人一道携手完成，以确保全球人口以给世界所有人带来繁荣、福利、福祉和尊严的方式增长。让我们的地球繁荣昌盛。

史密斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们谨同其他代表团一道纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年。《行动纲领》和会议报告（A/CONF.171/13）帮助重新界定了人口与发展问题的讨论，为我们提供了对全球健康、妇女平等和可持续发展的最新看法，并为制定与这些重要问题相关的目标作出了贡献。

美国是支持1994年《行动纲领》所提出目标的许多方案的最大双边外援提供者。我们为增加获得基本医疗保健的机会和促进妇女健康，包括努力改善孕产妇和儿童健康，作出了贡献，我们为此感到自豪。

我国政府致力于帮助妇女及其家庭和社区兴旺发达，并促进和维护人的生命和尊严。我们的双边妇幼保健方案注重25个高度优先的国家，这些国家孕产妇和儿童死亡人数占全世界这一人数三分之二。过去10年里，美国的投资帮助拯救了超过500万名儿童和20万名妇女。另外，关于《人发会议行动纲领》，我国政府完全支持妇幼保健以及知情和自愿的家庭计划生育。根据大会通过的1994年《人发会议行动纲领》及其报告（第49/128号决议），我们已多次明确表示，不承认堕胎是一种计划生育方法。我们也不支持在全球卫生援助中提供、推广或推荐堕胎。

妇女和女童若能获得教育、保健和经济机会，就可以更好地发挥潜力，为家庭、社区和国家的福

祉以及可持续发展努力作出贡献。妇女若能过得更好，家庭、社区和国家也会变得更好。

马克维先生（尼日利亚）（以英语发言）：我国代表团赞同南非代表以非洲国家集团的名义以及观察员国巴勒斯坦以77国集团和中国的名义所作的发言。

我们荣幸地参加在开罗举行的国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年纪念活动。这场会议在许多方面都很重要，因为它促成了全球人口问题讨论的重大转变，更加强调个人在经历生命中重大事件时的权利、平等、尊严和福祉。1994年的《行动纲领》如今仍是一份具有现实意义的文件，并在我们努力实现它的目标以及《2030年可持续发展议程》和其他发展文书所载目标之际，指引着我们的方向。

我们对全球孕产妇健康和其他健康相关问题的认识和理解不断增强。这虽然可喜可贺，但这样那样的发展举措在各区域的执行仍不平衡，这让会员国有十足的理由表现出更大的雄心和紧迫感，将性别平等、孕产妇健康、全民初等教育以及安全、有序和正常移民置于我们在社会、经济或环境领域与可持续发展目标有关的各项干预措施的核心。

我国代表团利用这个机会重申，《人发会议行动纲领》是实现《2030年可持续发展议程》的关键。在这方面，尼日利亚修订了国家人口政策，使其符合《2030年议程》，并启动了一项价值280亿奈拉的特别卫生干预项目来加强我们的卫生系统。我们还改善了卫生服务的供应。此外，我们修订了国家生殖健康政策，以便能够实现全民健康覆盖，并启动了一项国家社会保障政策，使我们首先能照顾到落在最后的人，并利用我们人口红利的好处。

我们相信，女孩每多上学一年，早育的机会就会减少几分，孕产妇死亡率会随之降低，终生收入会随之增加，从而消除赤贫，缩小收入不平等。目前已经通过尼日利亚政府的有条件现金转移方案采

取措施，为贫困家庭提供信贷，并通过学校供餐方案支持弱势群体。

最后，尼日利亚重申，坚信《人发会议行动纲领》是执行《2030年议程》的一个关键推动因素。因此，我们呼吁所有成员采取步骤，将人口控制与可持续社会 and 经济发展联系起来，并兑现我们为子孙后代作出的、到2030年需要实现的承诺。

鲁伊迪亚斯·佩雷斯先生（智利）（以西班牙语发言）：智利欢迎邀请我们参加这场在开罗举行的纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年活动，并借此机会重申当时所作的承诺。《开罗行动纲领》对实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标至关重要，这些目标要求我们在不让任何人掉队的前提下改变世界。

在1994年开罗人发会议上，世界领导人阐述了关于人口、发展和个人福祉之间关系的新愿景。179个国家通过的《开罗行动纲领》强调了将人口问题纳入发展政策和方案的重要性，同时承认增强妇女权能和性别平等是可持续发展道路的一个基本组成部分。我们认为尤其重要的是，要牢记我们的承诺，加倍努力实现更具包容性的进程，以整体眼光来执行该行动纲领和《2030年议程》。

智利正在通过推动公共政策并将其作为自身承诺的一部分，从而推进《开罗行动纲领》的目标，以确保民间社会积极参与《人口与发展问题蒙得维的亚共识》的后续行动，该共识是拉丁美洲和加勒比区域关于人口与发展的最重要政府间协定，也是对《开罗行动纲领》及其2014年后后续行动的重要审查。在2018年8月7日至9日于秘鲁举行的第三次拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议期间，智利提交了第一份自愿报告，指出《蒙得维的亚共识》98项措施中的97项已得到落实。

近几十年来，智利大大提高了本国公民的生活质量，并在克服贫困方面成果颇丰。然而，我们知道必须继续取得进展，消除收入、获得机会、教育、卫生和就业方面现有的不平等。与其他国家一

样，智利面临着人口变化。因此，我们实施了各种公共政策来推动积极的老龄化。这个概念侧重于老年人作为我们社会中关键成员的权利，而且不只是把老龄问题视作达到一定年龄的问题，还把它视作社会对老龄化过程的总体展望和理解。智利是老年人之友小组的成员，表明我国致力于这一领域，该小组负责确定如何最好地确保促进和保护老年人的权利和尊严。

最后，智利正在规划一项颇具挑战的战略，其优先事项是让我国走上进步和全面发展道路，建设更加繁荣、包容和公正的社会，让其中的男女获得承认，享有平等的权利、义务和机会。这个概念载于1994年《开罗行动纲领》和《2030年议程》确定的目标，它们通过全面、贯穿各领域、以人为本的方法处理人口与发展问题。

海梅·卡尔隆先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：萨尔瓦多赞同观察员国巴勒斯坦以77国集团和中国的名义所作的发言。

毫无疑问，本次会议对每个人来说都是一个关键时刻，因为它标志着《开罗国际人口与发展会议行动纲领》通过二十五周年，也是审查和盘点已取得的进展以及可持续经济增长和可持续发展的当前障碍的有利时机。

《开罗行动纲领》仍是处理增强妇女权能、消除贫困、保护环境和我国其他一些关键问题的重要、有效战略框架。自该文件获得通过以来，萨尔瓦多在当时所作的承诺方面取得了很大进展，首先是撤回了我国以前对案文提出的保留，这表明只要有正确的政治意愿和合作框架，就可以取得进展。因此，我们对有些人现在就联合国各种论坛已通过的承诺所发表的言论感到关切。我们认为，必须推进20多年前达成的协议和承担的义务，不使我们通过执着努力而在人口议程各种议题上取得的进展出现倒退。

萨尔瓦多新政府运用人权办法，重点关注遭受更严重边缘化、排斥和歧视的人口群体。政府也坚

定致力于根据《共和国宪法》和我国批准的国际人权文书，本着把人作为创造可持续发展的核心和最终目标这一前提，在国家政策中不加歧视地努力加强、保护和保障所有人的人权。

在我国促进和充分尊重特定人口群体的权利方面取得的进展中，我们可以提一下我国2018年底启动的国家土著人民计划。我国还于2017年11月批准了《美洲保护老年人人权公约》。我们将继续推动起草一项具体的多边法律文书，以促进和保护老年人的权利和尊严。

同样，在性健康和生殖健康领域，我们为面临最高性暴力比率和高怀孕率的青少年和年轻人提供专门服务，并制定了各种战略，其目标是推广注重人权、性别和包容性并促进增强女童和青少年权能的部门间协调干预措施，以实现他们的全面发展。

另一方面，我国残疾人综合服务全国理事会作为监督和评估《残疾人权利公约》的理事机构，推动了旨在加强权利保障和逐步消除残疾歧视的条例。

关于性别多样性，我要强调，尽管《开罗行动纲领》未涉及这一问题，但这是我们在区域一级取得的进展的一部分，《人口与发展问题蒙得维的亚共识》也是。在这方面，萨尔瓦多在制定、执行和评估各项政策和方案，消除基于性取向、身份和/或性别表达的歧视方面取得了重大进展。我们还要强调，萨尔瓦多立法议会修订了《家庭法》，禁止童婚，目的是促进和保护儿童权利。

我们要感谢联合国人口基金支持为执行《开罗行动纲领》和《蒙得维的亚共识》而做出的所有努力，这使我们自1994年以来取得了显著进展。然而，我们认为有必要与各机构协调工作，以加强我们旨在履行人口相关承诺的行动。因此，我国政府愿借此机会重申《开罗行动纲领》在为所有人口群体，特别是为弱势群体的福祉设计和执行公共政策方面的有效性。萨尔瓦多将继续在不同论坛上积极努力推进人口与发展议程。我们呼吁所有国家携起

手来，为所有民众取得更大进展，不让任何人掉队。

侯赛因夫人（马尔代夫）（以英语发言）：我谨祝贺主席召开本次纪念国际人口与发展会议（人发会议）二十五周年的重要高级别会议。自1994年在开罗通过以来，《人发会议行动纲领》被认为是代表人口与发展问题全面框架的主要成果文件。马尔代夫对在实现《行动纲领》宗旨和目标方面取得的进展感到鼓舞。

作为一个国家，马尔代夫对在执行《行动纲领》和《亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言》方面取得的成就感到特别自豪。在很大程度上，我们成功减少了贫困，实现了全民健康覆盖和全民教育，满足了弱势群体的需求并促进了性别平等。然而，我们知道今后的挑战，并正在寻找克服这些挑战的方法。

我们知道，我们迟迟未能实现的三个目标中，有两个属于一国要走上可持续发展轨道必须实现的最重要目标。马尔代夫政府确实致力于努力实现这些目标，并正在采取执行措施。例如，颁布我国《性别平等法》以及保护妇女和消除识字率性别差距方面的其他立法，表明马尔代夫妇女进步的旗帜正在升起。虽然过程缓慢，但鉴于本届政府的政治意愿，我们仍然有信心执行和落实相关立法。

此外，过去30年来马尔代夫的孕产妇死亡率和婴儿死亡率大幅下降，这增加了我国的人口红利，从而促进了我国人民的福祉。对保健倡议和现有保健服务的长期投资极大地提高了我国人民的预期寿命。根据世界银行的数据，预期寿命从1960年的37岁上升到了2017年的77岁。我们打算提前仔细规划医疗保健的中长期目标，以便取得与我们过去几年所见到的类似进展。

在易卜拉欣·穆罕默德·萨利赫总统的领导下，马尔代夫政府致力于为我国人民投资。提高我国人民生活水平、创造更多机会和增强我国妇女、青年及社会弱势群体权能的投资，将为提高人口健

康和生产力奠定必要基础。我们致力于创造我国自己的成功实现可持续发展的故事——一个以民为本的故事。但我们不能单打独斗。全球集体责任是改变我们世界的关键。

最后，马尔代夫将努力履行其国家和国际义务，以综合和全面的方式解决人口与发展问题。

代理主席（以英语发言）：我们已经听取了本次会议最后一位发言者的发言。

我宣布纪念国际人口与发展会议二十五周年大会高级别全体会议闭幕。

大会就此结束现阶段对议程项目14的审议。

下午11时10分散会。