



大会

第七十三届会议

第五十三次全体会议

2018年12月14日星期五上午10时举行
纽约

正式记录

主席：埃斯皮诺萨·加西斯女士.....（厄瓜多尔）

因主席缺席，副主席科内利乌先生（塞浦路斯）主持会议。

上午10时10分开会。

议程项目75

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/73/392、A/73/392/Corr. 1和A/73/392/Corr. 2）

(a) 加强联合国人道主义紧急援助的协调

秘书长的报告（A/73/78、A/73/170 and A/73/343）

决议草案（A/73/L. 18/Rev. 1、A/73/L. 51、A/73/L. 53和A/73/L. 61）

修正案草案（A/73/L. 64和A/73/L. 65）

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/73/84和A/73/84/Corr. 1）

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

代理主席（以英语发言）：我现在代表大会主席玛利亚·费尔南达·埃斯皮诺萨·加尔塞斯女士发言。

“27年前，大会通过了关于加强联合国人道主义紧急援助的协调的第46/182号决议。从那时起，我们每年都在这个大会堂开会，讨论如何加强联合国人道主义和救灾援助的协调。每年当我们见面时，我们都不得不注意到越来越多的人受到冲突、暴力或自然灾害的影响，因此需要人道主义援助。这次也不例外。2017年底，在人道主义需求方面又创下记录，有1.357亿人需要人道主义援助。

“我们都有责任确保受冲突、暴力和自然灾害影响的人得到援助和保护。2017年，向受冲突或自然灾害影响的1.357亿人提供人道主义援助所需资金达到创纪录的235亿美元。我们都有责任确保向提供救助生命支持的联合国机构和其他人道主义组织提供资金。

“2017年底，由于迫害、冲突或普遍暴力，全世界有6850万人被迫流离失所。虽然受冲突影响的人需要人道主义援助似乎是常识——无论他们被迫逃离家园、被困在封锁中、受伤还是在冲突发生时碰巧生病——但不幸的是，我们都知道，情况并非如此。平民继续成为攻击目标，这明显违反国际人道主义法。医院继续遭到轰炸，人道主义援助继续受阻。这是不可接受的。这不仅是不可接受的，

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

18-43823 (C)



无障碍文件

请回收



而且，把医疗设施和人道主义人员作为目标和阻碍提供拯救生命的人道主义援助也违反国际人道主义法。我们会员国都有责任确保国际人道主义法得到尊重。

“如果有必要向受冲突、暴力或自然灾害影响的人口提供人道主义援助，我们的作用并不仅限于此。我们还必须共同努力预防冲突、加强对正在发生冲突的调解，并且通过加强备灾工作来防止自然灾害的灾难性后果。我们还必须努力解决冲突和自然灾害的根源。我们必须解决贫困的根源，并确保尊重人权和善政。我们必须防止气候变化对冲突和自然灾害的影响。在证据显示情况不同时，我们不能假设一切都好。国际多边体系要求我们共同行动。

“我们在这里不是为了另起炉灶。我所说的既非我首创，也不是新奇的话。大会历任主席也说过类似的话，恐怕未来的主席也会这样做。寻找长期解决办法显然是关键，我坚信，大会作为人类的议会，确实能够改变这种模式。我们可以更快、更有效地提供救灾服务；我们可以在有风险的地区加强冲突调解技能；我们可以做更多工作来确保受武装冲突和暴力影响的人得到援助和保护，而提供人道主义援助的人可以不受阻碍地开展工作。当人们处于最脆弱状况的时候，我们必须帮助和保护他们。

“我们已经谈了太多次了。让我们改变这种状况。”

埃德瑞斯先生（埃及）（以英语发言）：我荣幸地代表77国集团和中国向大会介绍文件A/73/L. 18/Rev. 1所载题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案。

在77国集团和中国今年提交这项决议草案时，我们继续重申国际合作在根据第46/182号决议向受自然灾害影响的国家和人民提供援助方面的重要性，并且重申加强联合国紧急人道主义援助协调指

导原则的重要性，同时也确认，受影响的国家对在其境内发起、组织、协调和开展人道主义援助负有主要责任。

这项决议草案继续确认应急、复原和发展之间存在明确关系，重申为确保从救济向复原和发展平稳过渡，必须以支持短期和中期恢复的方式提供紧急援助，最终实现长期发展。它还针对自然灾害规模和范围不断扩大的趋势，强调我们必须加倍努力建设我们社区的各种能力，提升其复原力和参与度，以应对自然灾害。

这项决议草案通篇强调必须及早采取行动，以期尽量减少并缓解自然灾害可能造成的后果。它鼓励私营部门加大力度，参与灾害风险管理活动和人道主义援助。它还鼓励我们加紧努力，动员可预测的多年期支持，集体努力取得共同成果，以减少需求、风险和脆弱性，并通过可预测的筹资办法调集更多资源。它极为重视从早期行动到重建努力的自然灾害全程应对工作，目的是更好地重建我们的社区，最终实现可持续发展。

最后，本集团谨感谢摩洛哥代表团以77国集团和中国的名义协调这项决议草案的谈判。我们还赞赏所有会员国为达成最后案文展现建设性精神并提供宝贵支持。我们希望，大会第七十三届会议将再次以协商一致方式通过这项决议草案。

代理主席（以英语发言）：我现在请奥地利代表发言，介绍决议草案 A/73/L. 51。

基克特先生（奥地利）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国介绍文件A/73/L. 51所载的题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案。

近年来，人道主义危机的数量和规模呈指数级增长。《2019年全球人道主义概览》估计，全世界有近1.32亿人需要人道主义援助和保护。同时，援助工作者越来越多地遭到袭击。他们行动的崇高目标不再能够保护他们。去年至少有139名援助工作者殉职。但是，人道主义工作依靠做这项工作的人。

若无人道主义工作者，任何援助都不可能。问题很简单，但这一简单性掩盖了人道主义组织今天所面临的最复杂和最困难的任务，那就是向需要援助的民众提供援助，同时保障人道主义人员的安全。国际社会对冒着生命危险力求使实地情况改观者负有义务。若非实地英勇无畏的人员将战略付诸行动，我们的发言就是空洞的。我们负有集体责任，必须保护联合国人员和人道主义人员并追究危及其安全者的责任。

在今年的决议草案中，我们继续确认，男女人道主义人员，包括非政府组织工作人员、医务人员和联合国人员及有关人员，在总体来说不断恶化的全球安全环境中面临各种各样的多方面威胁，而且受影响程度有所不同。我们还鼓励并支持一切争取在联合国、其他人道主义机构及其他人道主义组织之间建立并加强伙伴关系、信息共享和风险评估的努力。按照同一原则工作的各行为体之间强有力的合作有可能促进采取强有力的集体行动，在危机局势中预防和缓解安全问题。今年的案文进一步阐述了当地征聘人员工作环境的脆弱性，并欢迎核准保障当地征聘人员安全的全系统政策。它还表示关切针对男子和妇女的性攻击事件增多，并重申调查在防止危害人道主义人员安全保障的行为方面发挥至关重要的作用。

最后但并非最不重要的是，通过这项决议草案，我们鼓励并表示赞赏联合国安保管理系统的持续改进，例如采用暴力受害者登记册。保护全球各地18万联合国人员是一项极为艰巨的任务。我们大家必须赞扬安全和安保部（安保部）在彼得·德雷南副秘书长的指导下为保护联合国人员和有关人员所做的工作。我们必须记住，除非允许人道主义工作人员开展工作并积极确保他们的安全，否则就不可能采取有效行动。这项决议草案重申大会对安保部以及更广泛地说还有联合国安保管理系统所开展必不可少工作的有力授权和更多指导。

欧洲联盟及其成员国坚信，我们有责任肯定人道主义人员、联合国人员和有关人员的承诺，支

持他们的工作，并尽全力进一步加强他们的安全保障。我谨热忱感谢参加这些协商的许多代表团，特别是联署这项决议草案的代表团，建设性地参与商定这项表明我们共同关切人道主义人员和联合国人员安全保障的文本。我还要感谢安全和安保部以及联合国人道主义事务协调厅给予宝贵支持，这种支持贯穿了我们的讨论。

这项决议草案作为我们共同人性的证明，一直是以真正协商一致的方式通过的，而且应当继续如此。我们理应这样做，以支持那些每天冒着生命危险挽救他人生命的人。他们需要整个大会的集体、明确和无条件的支持。

此外，我谨通知大会，我们还在议程项目75分项目（b）下提交了题为“援助巴勒斯坦人民”的年度决议草案。它已被上载到e-deleGATE门户网站上，并已开放联署。我们期望下周就该决议草案采取行动。

代理主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言，介绍决议草案A/73/L.53。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我荣幸地介绍题为“白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动”的决议草案A/73/L.53。

白盔委员会自1994年成立以来，响应需要援助的国家的请求或国际人道主义呼吁，在位于各大洲的71个国家开展了约300项人道主义援助任务，而且在此过程中始终遵循独立、中立、人道主义和公正等原则。

白盔委员会完全由平民组成，其支柱是一群在合作、团结和社区参与的基础上开展活动的国内和国际志愿者。它以双边和多边合作网络为基础，通过该网络协调对灾害局势和复杂紧急情况的即时反应，帮助减少灾害风险以及救灾和灾后恢复工作。白盔委员会始终重视性别平等问题以及女童、青年、老年人和残疾人的需求，协助向弱势群体提供人道主义援助的工作，并促进合作，建设更能抵

御灾害、包括那些气候变化引发或加剧的灾害的社区。

与大会第七十届会议通过的那项决议（第70/105号决议）相比，本决议草案有一些创新之处，包括关于《2030年可持续发展议程》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》等多边国际协议的创新性提法。决议草案还确认，必须确保公共和私营部门、民间社会组织以及学术界和科学研究机构在灾害风险管理方面更密切地开展合作。

2019年将是大会通过第49/139B号决议，认可并肯定白盔人员25周年。阿根廷将于明年6月在布宜诺斯艾利斯召开人道主义援助机制区域会议，这凸显了阿根廷对人道主义援助工作的持续承诺。对阿根廷来说，必须强调大会的认可对白盔委员会继续得到支持特别重要，因为除了保护和促进人权之外，管理人道主义局势也是我们在国际层面所作政治承诺的优先要素。

最后，有80多个国家成为本决议草案的提案国，这表明，国际社会支持关于白盔委员会的倡议，我谨对这些国家表示感谢。

代理主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表介绍决议草案A/73/L.61。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）：我极为荣幸地代表100多个提案国向大会介绍今年关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的决议草案（A/73/L.61），即人们所称的人道主义总括决议。

今年是具有里程碑意义的第46/182号决议于1991年12月提出并获通过27周年。该决议为今天的联合国人道主义系统奠定了基础。自那时起，瑞典就一直是一项决议谈判工作的协调人。由于战争、旷日持久的冲突、自然灾害及气候变化的影响，人道主义需求近年来成倍增长。但是，今天我们集体努力的目标仍然与1991年12月那一天定下的那个目标相同，即有效地帮助受危机影响的男女同胞。这就是我们今天聚集在此的原因。在所有代表团的建

设性参与下，今年的谈判使决议草案的一些重要方面得到改进、加强和调整。今天我仅举三例。

第一，我们加强了关于国际人道主义法，尤其是关于武装冲突中医疗保健以及医务人员安全和安保的措辞，因为武装冲突中医疗保健以及医务人员的安全和安保对瑞典和许多其它国家来说是主要的优先问题。

第二，我们加强了关于性暴力和性别暴力以及性剥削和性虐待的规定。决议草案现在坚定地將此类暴力的受害者和幸存者置于应对努力的核心，并明确指出必须追究施害者的责任。

最后，我们在应对粮食不安全和饥荒风险方面迈出了重要一步。决议草案呼应安全理事会2018年5月24日第2417（2018）号决议——瑞典是该决议执笔方之一，现在明确地强烈谴责使用饿殍战术这一被国际人道主义法所禁止的做法。今年的决议草案还强调，不同形式的人道主义援助工作相互依存，必须协同进行，而且必须在短期人道主义努力、对可持续发展的长期投资以及我们建设、维护和保持和平的共同责任这三者之间建立起联系。

我今天自豪地在此介绍的这项决议草案是许多会员国——无论大小——都竭诚努力的结果。它们包括：人道主义援助提供国和接受国；易受自然灾害影响的国家和在如何避免自然灾害或减轻其方面积累了经验的国家；以及遭受迫使民众逃亡的暴力和武装冲突之苦的国家和热心地收容需要保护者的国家。我非常高兴地再次报告，这项总括决议得到了强有力的跨区域支持，提案国众多——我相信现在已有约101个提案国。此种各方普遍展现的主人翁意识表明，在人道主义问题上实现了真正的全球性团结。我们就是要通过此种集体行动和支持，成功地改进全球人道主义系统，最终将救济送达最需要者手中。

最后，我谨强调，大会以协商一致方式通过这项人道主义总括决议草案以及关于自然灾害、人道主义人员安全和安保及白盔委员会的决议草案，

向联合国系统和整个世界发出了一个重要信息，即，我们共同致力于建立一个有效的人道主义应急系统。我们必须发出这一信息，而且我们作为联合国，必须一起发出这一信息。我呼吁所有会员国继续支持这项决议草案，支持我们已传承27年的协商一致传统。

唐女士（新加坡）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国发言。我们感谢秘书长就当前加强协调人道主义援助的努力和进展情况以及全球人道主义领域的趋势和挑战提交全面报告。我们特别注意到，在能力和资源均捉襟见肘的情况下，联合国人道主义系统在切实有效地提供人道主义援助方面继续面临挑战。

东盟谨借此机会与其它方面一道，赞扬联合国系统、特别是人道主义事务协调厅在协调和提供人道主义援助和救灾援助方面所做的工作，此类工作往往是在最困难的情况下进行的。在这方面，我们鼓励联合国系统加强与区域组织的伙伴关系，以便在坚持中立、人道、公正和独立等原则的同时，有效地提供人道主义援助。

东盟区域正在经受更多复杂的紧急情况 and 人为灾害，并且也非常容易受到气候变化的不利影响。这些灾害的影响有可能逆转在实现《东盟共同体2025年愿景》和《2030年可持续发展议程》方面已取得的进展。因此，建立一个能抵御灾害的更安全的东盟共同体是我们区域的主要优先事项。我们关于这一目标的战略和愿景基于有关灾害管理的《东盟愿景2025》以及《一个东盟，一种应对东盟宣言》。根据该宣言，东盟努力作为整体应对本区域内外灾害。

这些努力的核心是东盟灾害管理人道主义援助协调中心，即东盟人援中心，它是主要的灾害管理和应急协调机构。过去七年来，东盟人援中心在促进东盟集体应对30起紧急事件方面发挥了关键作用。最近，它对本地区多场自然灾害作出了应对，并向受老挝人民民主共和国和缅甸热带风暴“山

神”及洪水、菲律宾北部台风“山竹”、印度尼西亚龙目岛地震以及印度尼西亚中苏拉威西省地震和海啸影响的社区提供了援助。东盟成员国还通过东盟人援中心在本区域的其他紧急情况中协调并提供了人道主义援助。东盟人援中心调动东盟灾害应急物流系统下的区域库存，并与各伙伴和利益攸关方协调，向受灾社区提供额外支持，例如通过快速部署东盟应急和评估小组来支持实地开展快速评估，并促进东盟向受灾地区提供应对措施和国际援助。

除东盟外，我们也在通过几个进程与我们亚太地区的对话伙伴开展密切合作，包括东盟国防部长扩大会议的人道援助与灾难救济及军事医学演习、以及东盟区域论坛救灾演习，这些进程汇集了本地区最多的文职军事人员和资产。

减少和管理灾害风险在东盟与联合国的全面伙伴关系中也占有突出地位。我们期待着通过执行《东盟-联合国灾害管理联合战略行动计划》，以及增强东盟秘书长作为东盟人道主义援助协调员与联合国主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员之间的相互协作，加强我们在应对复杂灾害局势方面的合作。

正如灾害管理方面的《东盟愿景2025》所囊括的那样，东盟正在努力在2025年前将自己定位成灾害管理领域的全球引领者。东盟及其成员国也热切希望，国家和区域努力将继续补充并积极促进联合国系统的工作。我们随时准备与其他会员国以及区域和全球伙伴分享经验教训，以便有效、迅速地应对未来的人道主义和救灾需求。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

埃林先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

候选国土耳其、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟

成员国列支敦士登；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

27年前的1991年12月19日，大会通过了第46/182号决议。这一关键决议标志着国际社会集体承诺帮助减轻人类痛苦，并在世界上最脆弱的人民最需要援助的时刻帮助他们。从那时起，数亿经历了暴力冲突和自然灾害的恐怖的人民，得到了拯救生命的援助。

然而，需求在增加，而资源却捉襟见肘，人道主义空间日益受到挑战。这些是我们每年在谈判和通过一整套年度人道主义决议时面临的行动现实。因此，我们必须集体思考如何能以最好的方式加强我们的共同努力，应对实地的人道主义挑战。确保人道主义工作者获得在当今人道主义局势下开展工作所需的支持和工具，符合我们的共同利益。人道主义界面临的从未像现在这样艰巨。这不仅指巨大的人道主义需求量，更重要的是当前人道主义挑战的本质。人道主义危机的数量和规模激增。《2019年全球人道主义概况》描绘了一幅发人深省的画面。2019年，世界各地将有近1.32亿人需要人道主义援助。将需要近220亿美元来满足9360万人的需求。

与此同时，许多人道主义危机拖延了太长时间，乃至现在像是永久性的。现在人道主义危机的平均持续时间超过九年。此类危机也占用了大部分可用资源和资金。2018年，仅四次危机就占据了全部资金请求和所获资金的55%。更重要的是，即便资金在增加，需求仍然比资金增长得快。截至11月底，捐赠方向人道主义应急计划提供了140多亿美元，创下历史最高供资水平，使人道主义机构能够将援助物资送达比以往更多的有需要者，拯救了数百万人的生命。尽管如此，即便这样的慷慨之举和更多的参与还是不够，人道主义行动的资金缺口目前估计约为105亿美元。统计数字无法满足手头的任务需求。助长人道主义需求的根本因素既没有消失，也没有减弱。整个国家，甚至全球各区域仍然易受脆弱性的影响，使人道主义系统不堪重负，难

以应对难民危机、长期流离失所和境内流离失所者的脆弱性带来的广泛影响，这种影响因为冲突、粮食不安全和气候变化而进一步加剧。

如果国际社会真正关心人道主义紧急情况的预防和处理，我们别无选择，必须承认今天的大多数危机是人为的。预计在2019年，冲突仍将是人道主义需求的主要驱动因素。长期暴力将继续对贫困程度、营养不良、获得基本服务的机会和社会权利等人类发展指标产生负面影响。除了暴力造成的悲惨人命代价外，冲突还导致人们逃离家园。近年来，因冲突流离失所者的人数不断增加，到2018年有超过6850万人被迫流离失所。虽然许多人跨境逃离暴力或迫害，但大多数情况下强迫流离失所都发生在境内。由于强迫流离失所平均持续数年，境内流离失所者在满足最基本需求方面往往特别脆弱。此外，冲突日益成为饥饿的主要原因。冲突局势以多种方式破坏粮食安全，给人道主义行为体造成严重的准入问题，他们往往难以将帮助送达最需要的人手中。将饥饿作为战争手段严重违反了国际人道主义法，欧盟对此予以最强烈的谴责。

最后，我们不断看到，冲突各方几乎每天都无视国际人道主义法，造成灾难性的后果。医院遭到袭击，病人、医生、护士和人道主义工作者成为袭击目标，经常被杀害。平民遭到致命的围困。冲突各方经常不履行保护平民的法律义务。因此，冲突造成了彻底毁灭性的后果。本已脆弱的人首先受到最严重的打击，并且在更长时间内任由交战各方宰割。

这是我们今天必须正视的现实。欧洲联盟及其成员国致力于承担共同责任中我们应担的一份，拯救生命，减轻痛苦，维护人格尊严。保护平民、确保遵守国际人道主义法以及提供讲求原则的基于需求的援助仍将是我们将继续致力于引领国际人道主义应急工作的基石。

2019年，我们将再接再厉，继续投入大量资源与关注，参与欧洲内部和欧洲邻近地区的工作，

并且应对全球各地的各种紧急情况。但是，我们将不只是对灾害和危机的人道主义后果做出反应，我们还将预见式地处理潜在的人道主义需求。我们希望尽可能在灾害发生或暴力升级之前，提供人道主义援助。因此，我们必须进一步加大我们的筹资力度，以支持预见式人道主义援助，得以在危机发生之前早期采取人道主义行动。

讲求原则的人道主义行动仍将是我们的核心，无论是就自然灾害还是人为危机而言。我们继续从根本上相信，人道、中立、公正以及独立这些人道主义原则不可或缺。我们将锲而不舍，努力确保遵守国际人道主义法、难民法以及国际人权法、包括保障安全、迅速、畅通无阻以及持续的人道主义准入被继续摆在国际议事日程的首要位置。在发生违反人道主义法的情况下，我们将坚持必须追究责任。充分、迅速、公正以及有效的调查不可或缺，包括通过利用国际刑事法院作为最后诉诸的法院。

鉴于全球的安全环境，保护援助工作者是欧盟的主要优先事项之一。无论他们是国际征聘还是当地录用，也无论他们是来自联合国、红十字和红新月运动还是非政府组织，人道主义工作者理应受到我们的敬重与关爱，这包括保护他们免遭工作场所的性骚扰。

欧盟及其成员国重申，继续致力于把人摆在人道主义行动的核心。妇女、儿童、老人以及残疾人士不成比例地更易受到灾害和冲突的影响。人道主义行动必须顾及他们的具体需求与能力，让他们参与整个应急工作循环。因此，欧盟将全力支持当前在防止性虐待与性剥削方面的努力。

我们必须吸取过去危机的教训，为更加可持续的应对铺平道路。人道主义格局正在发生转换，日益受到长久危机与被迫流离失所现象的左右。因此，我们必须调适我们的对策。把人道主义与发展的关联应用到行动之中，同时顾及和平这一层面，充分遵守不同行为体不同的任务授权，从较长期的

角度说，可有助于减少脆弱性与需求。归根结底，人道主义援助永远不会成为解决冲突的办法。我们敦促国际社会努力找到政治解决，以结束当前的各种冲突，这是结束由此给人类所带来痛苦的唯一途径。

因此，当今国际社会面临巨大的挑战。作为大会，我们必须借助我们今天通过的各项决议来推动它的工作，做法是进一步强化在决议草案A/73/L.61中已商定的人道主义行动框架，该决议草案是第46/182号决议的后续，由欧盟成员国瑞典介绍并且娴熟地协调。我们还采取这样的做法，即：通过以欧洲联盟所有28个成员国名义介绍的决议草案A/73/L.51，有力地回顾确保人道主义工作者和联合国工作人员安全与安保的重要性。我们还通过埃及代表以77国集团和中国名义介绍、并由摩洛哥干练协调的决议草案A/73/L.18/Rev.1，更好地处理自然灾害的影响。我们感谢各位协调人的出色工作。

欧洲联盟及其成员国仍是世界上最大的人道主义援助团体。我们人道主义援助的宗旨是拯救生命，减轻痛苦，无论它们发生在哪里。我们将继续以讲求原则的方式，做出我们的努力。我们指靠国际社会其它成员加入我们的行列。

Lal先生（印度）（以英语发言）：我荣幸地代表印度和瑞典做有关这个重要问题的发言。

印度和瑞典两国有力地致力于加强联合国系统，以应对当代各种复杂多样的人道主义紧急情况。我们深感关切的是，主要由自然灾害和武装冲突所致的人道主义紧急情况去年达到历史新高，有1.31亿民众需要人道主义援助。根据《2019年全球人道主义概览》，2019年的人道主义资金需求接近220亿美元。

因人道主义紧急情况而被迫流离失所者不断增加仍是令人关切的一个方面。不久将正式通过的难民问题全球契约和安全、有序和正常移民全球契约以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》为加大

国际合作力度、减少流离失所和由此给人类带来的痛苦提供了框架。

联合国机构和其它伙伴令人称道地应对了多种复杂的紧急情况，同时，尝试用一种连贯和全面的做法来处理各种不同的人道主义紧急情况仍是一个严峻挑战。要想开展适应具体情况并且有助于提高当地行为体参与的有效应对，就必须加强各种人道主义行为体工作中的协调与互补。我们必须采取以受害者为本、尊重人格尊严的人道主义对策。我们必须提供民众需要的灵活度，以选择他们最需要的物品和服务。我们还应继续努力，开展多部门需求评估，建立更强大的数据库，以提高人道主义行动的成效、问责度以及透明度。对于必须提高人道主义行动与发展合作之间的互补性已有深入理解，特别是在当今多层面的危机局势下。与此同时，各国政府和国际社会的发展行动必须侧重于减少风险与脆弱性，这将有助于增强复原力和能力，防止冲突。人道主义行动必须侧重于在为集体成果做贡献的同时，处理那些最为紧迫和尖锐的挑战。

印度和瑞典长期捐助的中央应急基金的人道主义资金持续存在缺口，这仍是一个令人关切的领域。我们呼吁各会员国考虑增加对联合国人道主义援助系统、包括中央应急基金和国别集合基金的捐助。需要更多非专款专用的灵活资金，以便人道主义机构能够尽可能有效加以利用，从而满足民众的具体需求。

我们还对人道主义工作者的准入及其保护、特别是在武装冲突局势下的准入与保护方面的问题感到关切。该问题需要给予特别和认真的关注。我们欢迎今天我们将在此通过的关于人道主义工作者安全与安保和保护联合国工作人员的决议草案 A/73/L.51。国际人道主义法和国际人权法一再遭到违反仍是这方面最旷日持久的挑战之一。武装冲突各方、包括非国家行为体继续藐视国际人道主义法，公然践踏人权，却不受惩罚。妇女和儿童仍然是最易受伤害的群体，需要采取特别措施保护他们。我们必须加强这一领域的国际合作框架，以将

肇事者绳之以法。所有人道主义行为体都必须严格遵守对性剥削和性虐待的零容忍政策，并确保受害者得到充分保护。我们赞赏秘书长在这方面的坚定承诺。

在我们努力加强人道主义和救灾援助的协调的同时，我们仍然致力于在应对所有人道主义局势时维护人道、中立、公正、独立的原则。在人道主义危机中提供保护和援助的主要责任在于有关国家。在解决受影响人民的具体需要时，必须根据第46/182号决议的指导原则公正地提供国际人道主义援助。

瑞典是向联合国人道主义机构提供核心资金的单一最大捐助方之一，并在处理世界重大人道主义危机方面提供了巨大支持。根据日益增长的全球人道主义需求，其人道主义预算总额在过去五年中不断增加。2018年，瑞典决定向世界粮食计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国难民事务高级专员公署和中央应急基金提供2018年至2021年期间的多年期核心资金。

瑞典的人道主义援助是根据世界日益增长的需要和现有财政资源进行调整的，它致力于“人道主义筹资大交换”。“大交换”的具体目标为有高效益、高效率地改革人道主义系统提供了一种手段。灵活的人道主义供资仍然是瑞典的最高优先事项，因为它能够提供更有原则的支持并提高效益。核心供资和集合供资等灵活供资使人道主义行动能够做到及时、独立，实现高效益、高效率。

印度继续协助其朋友和伙伴开展救灾工作，特别是应对海啸、地震和气旋等自然灾害。我们的努力范围包括立即提供救济物资、从危险地区紧急疏散大批不同国籍的人等等。在过去四年中，印度拯救了9万人，其中包括被困在自然灾害或冲突中的属于其他50个国家的国民。

去年，印度通过印度-联合国发展伙伴关系基金向受飓风“伊尔玛”和飓风“玛丽亚”影响的加勒比共同体国家提供了20万美元的紧急援助，为恢复

项目提供了200万美元，并向受气旋影响的汤加提供了100万美元。我们增加了对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处核心预算的年度财政捐助，从2016年的100万美元增加到2018年的500万美元。印度还通过东南亚国家联盟和孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议等论坛，在区域灾害管理方面发挥积极作用。

联合国应继续发挥中心作用，为国际社会的努力提供领导和协调，以便支持以及时和具有成本效益的方式加强人道主义应急能力。最后，让我们不要忽视我们讨论的核心，那就是人。人道主义应急工作的实质是在面对自然灾害和暴力的情况下拯救人民的生命，减轻他们的痛苦，维护他们的尊严。我们呼吁所有国家尊重和遵守国际人道主义法和人道主义原则。印度和瑞典仍然致力于与各方合作，以有效、全面的方式应对世界人道主义挑战。

Chuchottaworn女士（泰国）（以英语发言）：
首先，泰王国赞同新加坡代表以东南亚国家联盟名义所作的发言。

泰国谨对秘书长在本议程项目下提出的报告及其重要建议表示赞赏。我们还要借此机会真诚感谢联合国系统内外的所有人道主义工作人员，他们一直在为提供世界所需的人道主义和救灾援助而不懈努力。泰国认为，我们的重要优先事项之一必须是确保我们在世界各地的医务人员、人道主义人员和维持和平特派团的安全保障。我们还感谢有关机构，特别是联合国人道主义事务协调厅，在协调人道主义救灾援助行动方面发挥了值得称道的作用。

人道主义危机仍然是我们时代最大、最紧迫的挑战之一。正如秘书长的报告所表明的那样，2017年由冲突和自然灾害引发的人道主义紧急情况频仍，将人道主义需求推向新高。就毁灭性灾害，特别是飓风、季风洪水和严重干旱造成的损失而言，这也是有记录以来经济损失第二高的一年。在许多受灾地区，空前的破坏需要比以往任何时候都更迅速、更有效地作出反应。因此，泰国非常重视向

所有人提供人道主义援助，特别是向包括妇女、残疾人、老年人、儿童和年轻人在内的最弱势群体提供人道主义援助。我们还致力于在人道、中立、公正、独立的指导原则下提供人道主义服务和灾害救济。

2017年，全球人道主义需求与现有资金之间的差距继续存在，在这方面，泰国重申努力帮助应对这一挑战。自2012年以来，我们一直是中央应急基金的捐助者，每年捐款20 000美元。我们还每年拨出大约100万美元的人道主义援助预算，视需要支付，我们还设立了一个协调委员会，通过捐助用品和资金、派遣搜救队和提供医务人员，向面临自然灾害紧急情况的国家提供援助。

泰国还认识到减少灾害风险对减少人员和经济损失的重要性，在这方面，我们努力加强国家和地方的备灾和救灾能力。在区域一级，根据我们在《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和《落实〈仙台框架〉卫生方面内容的曼谷原则》下的承诺，我们与东盟灾害管理人道主义救援协调中心密切合作。我们的目标是确保采取更全面的办法处理人道主义局势。

在援助受人道主义灾难影响的人民和国家方面开展国际合作，其重要性如何强调也不为过。泰国谨重申致力于加强与包括联合国在内的所有利益攸关方和伙伴的合作，以便在全世界，特别是向最弱势群体提供人道主义援助。

Al fassam先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：
今天，我荣幸和自豪地代表科威特国就题为“加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”的议程项目75发言。

科威特国在科威特国埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下领导下，特别重视人道主义和救灾援助，我们致力于帮助世界各地受影响和需要的人，这与我国的外交政策和人道主义外交是一致的。科威特意识到，日益严峻的人道主义危机、冲突和难民与移民洪流，已经给人类带来巨

大苦难，加重了联合国及其伙伴解决人道主义和发展挑战以及协调人道主义工作的负担。

为支持大会关于提供人道主义援助的相关决议和报告，科威特国重申必须尽快加强和协调联合国在冲突局势下和受危机影响地区的人道主义和救灾援助，挽救受其威胁的人民的生命。在这方面，我谨表示，我们深为赞赏和感谢大会主席在人道主义援助、可持续发展、人权及和平与安全领域一如既往地给予支持。

科威特作为一个人道主义工作中心履行其区域和国际责任，继续为解决各种全球人道主义问题和监测危机及冲突局势提供支持。我国的官方发展援助水平是国际商定比额的两倍，在公共和政府层面均加强了我们的人道主义和发展工作。我们努力履行一种反映科威特人民的真正原则与价值的崇高人道主义使命。此外，自2008年以来，我们通过联合国组织和机构，将我们全部人道主义援助的10%投入受危机影响的国家。我国代表团关切地注意到秘书长关于这个问题的报告（A/73/78），该报告阐述了空前严峻的粮食安全问题，记录了各种程度的被迫流离失所，世界各地有数百万人因冲突、暴力和迫害而背井离乡。叙利亚、也门和缅甸是当前此类冲突、危机和暴力影响的例证。

为显示我们全力配合在各国之间建立人道主义联系的努力，提供自然灾害后的救济援助，几天之前，科威特国宣布2019年向中央应急基金提供100万美元的自愿财政援助。我们还承诺明年向联合国难民事务高级专员公署提供100万美元的自愿捐款，向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供200万美元的自愿捐助。在这方面，我谨指出，科威特响应近东救济工程处最近的请求，提供了近5000万美元用于纾解该机构面临的资金危机，这一危机是导致巴勒斯坦人的处境不断恶化的另一个因素。

最后，我们表示赞赏联合国各机构和组织及其伙伴在世界各地支助和协调人道主义及救灾援助方

面发挥的先锋作用。科威特由衷认为，从事人道主义行动和善行是我们地球上每一个人与生俱来的能力。联合国工作人员和全体人道主义人员是倾力开展人道主义活动的排头兵，我们向他们表示感谢和深切赞赏。

Fisher-Tsin女士（以色列）（以英语发言）：目前，全世界约有1.34亿人亟需人道主义援助。问题的严重性和人类苦难之深重令人震惊。以色列赞扬联合国人道主义应急系统在艰难而且常常变化莫测的情况下付出的努力和采取的行动。人道主义援助需求巨大，有很多原因，其中包括自然灾害、流行病和冲突，仅自然灾害一年就夺去7万人的生命。会员国、民间社会、私营部门、相关机构和其他人道主义行为体必须就其人道主义应对措施加强协调，更好地为全球各地人民提供援助。

1958年，以色列在建国之后不久就通过了一项官方人道主义援助议程，指导以色列过去60年的国际合作努力。以色列承诺，可视需要在任何时间、向任何地方提供人道主义援助。多年以来，以色列已经给140多个国家送去人道主义救济和援助，挽救了成千上万人的生命。以色列常常在地震、洪灾、饥荒和其他自然灾害发生之后率先到达现场。马沙夫（MASHAV）是以色列的国际发展合作机构，它主导我们提供支援和发展援助的工作。它有能力迅速调拨和派送亟需的物资和医疗援助，无论灾害发生在何时何地。6月，在危地马拉富埃戈火山的毁灭性爆发之后，马沙夫立即安排和提供了紧急人道主义援助。巴布亚新几内亚今年发生地震之后，以色列为基础设施受损社区提供并安装了40台发电机。喀麦隆最近爆发霍乱疫情之后，马沙夫提供了10套净水设备，帮助控制疫情。这些净水设备不靠电力运行，每一套可满足500人的日常需求。马沙夫已经向很多其他国家提供了同样的设备。

以色列今年早些时候还在几内亚和多哥建立了最先进的创伤治疗单位，同样重要的是派遣医务人员对当地医护提供者进行应急医疗技术培训。建设当地能力是马沙夫成立以来的目标，“培训培训人

员”是其几十年来的口碑。以色列向发生自然灾害的世界各地派遣搜救队。就在上个月，以色列城市搜救队通过了苛刻的国际认证评估，从而有资格参加国际搜救咨询小组，这是联合国旗帜下的一个全球精英网络，可在灾难发生时受到征召。这只是以色列人道主义援助最近的几个例证，其他实例还有很多。各会员国都应当有志于跨越边界，向无论生活在哪个国家的人民施援，因为视彼此为个人并视其需要为个人需要乃是朝着在全球范围内治愈世界创伤迈出的第一步。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，阿拉伯联合酋长国赞同埃及代表以77国集团和中国名义所作的发言。我们愿以本国代表身份补充以下几点意见。

首先，我们高兴地注意到今年关于加强联合国积极主动和可预测筹资机制的呼吁。这些机制已经过了测试阶段，展示出具有科学、准确和可靠地预测灾难的能力，使我们能够采取积极措施，早期进行干预，拯救生命，并降低成本。我们希望，到明年这个时候可以将这些机制应用于现有的人道主义基金，以支持早期干预和人道主义措施。

第二，我们继续注意到需要制定更强有力的指标，作为有效工具来确保受影响地区每个人都得到必要的人道主义援助。我们认为机构间常设委员会的性别与年龄标识是朝着正确方向迈出的一步。我们还希望，委员会将继续开展并扩大其关于年龄指标的工作，更重要的是，需要努力制定残疾指标。

第三，我们认为，必须在人道主义援助的背景下注重幼儿发展，并将此作为人的全面发展办法的一部分。在这方面，我们赞扬联合国在为处于紧急情势中的年龄较大儿童提供教育方面取得了进展，阿拉伯联合酋长国是这方面几项倡议的有力支持者，特别是“教育不能等待”倡议。我们还必须作出极大的努力，支持儿童幼年的生活，向他们提供全面服务，包括提供健康、营养、学习和父母支持等方面的服务。如果没有这方面的服务，这些儿童

的长期潜力将大大降低，会损害他们社区向冲突后或灾难后阶段过渡的能力。

最后，我国期待着明年继续与其他会员国、组织和利益攸关方就这些问题开展工作，以便在提供人道主义和救济援助领域开展并加强协调。

Santos Maraver先生（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

每年，大会工作方案上的这个议程项目都为我们提供机会来思考全球人道主义议程上的主要问题——人道主义危机、冲突和自然灾害。西班牙是今天将要通过的四项决议草案的提案国，其中概述了我们通过大会作出的集体贡献。

《2019年全球人道主义概览》指出，明年将有1.32亿人需要援助，其中6500多万人将因冲突、暴力和自然灾害而被迫流离失所。他们中有许多人生活在长期危机中，鲜为人知。我们必须更多地关注那些被遗忘的危机，需要从提供资金以及政治和媒体角度来给予重视。

冲突和其他形式的暴力是造成世界各地人道主义需求的主要原因。因此，除了提供人道主义援助之外，我们还有义务寻求解决冲突和暴力的根源。我们必须捍卫妇女有效和平等参与解决冲突的所有努力的权利。她们的充分参与是实现可持续性和建设和平努力的基础。我们必须确保没有任何一个人掉队。因此，必须确保每个人都得到包容的对待，特别是那些最脆弱的人——妇女、儿童、残疾人、男女同性恋、双性恋、变性者和双性者以及老年人。

因此，我们要在这个论坛上重申国际法律禁止攻击平民以及禁止将饥饿作为战争手段的重要性。我们还要强调保护在受冲突影响地区工作的卫生和人道主义人员的义务，并强调允许人道主义援助不受阻碍地进入的必要性。正如大会清楚知道的那样，我们特别关切对冲突地区医院和医生的袭击。

因此，西班牙与其他国家一道，希望改善安全理事会第2286（2016）号决议的执行情况。

环境退化和气候变化的后果加剧了冲突的影响。因此，我们支持《关于气候变化的巴黎协定》，并认为，鉴于政府间气候变化专门委员会报告中令人担忧的科学结论，我们必须利用执行2030年《可持续发展议程》和《巴黎协定》方面所固有的协同作用。我们自豪地成为促进全球难民契约和全球安全、有序和正常移民契约的国家之一，我们希望大会于下周通过这两项契约。西班牙对联合国以及积极有效的多边主义的政治承诺体现于我们采取措施应对人道主义需求。我们将继续不断地作出努力，增加西班牙国际开发合作署对人道主义行动的资助。

除了提供资金之外，我们还将利用一切现有工具，为应对这些人道主义挑战作出贡献，包括参加世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处两机构的执行局，并通过人道主义事务协调厅捐助者支助小组——西班牙将于2019年7月至2020年6月担任该小组主席——和红十字国际委员会作出贡献。在这方面，作为我们加入2015年《安全学校宣言》承诺的一部分，西班牙将于2019年5月28日和29日主办第三次安全学校国际会议，我们鼓励所有代表团参加这次会议。

最后，我要重申，西班牙致力于维护国际人道主义法、解决被遗忘的危机以及提供平等和包容性人道主义援助。

布兰查德先生（加拿大）（以英语发言）：我要感谢西班牙常驻代表，并表示我完全同意他所说的一切。

（以法语发言）

当今人道主义危机的规模和复杂性是前所未有的。必须采取强有力的人道主义应对措施，真正满足受影响民众的需求。我将集中讨论三个具体领域。

第一是对性别问题有敏感认识的人道主义行动。人道主义应对措施应继续增强妇女和女孩作为变革驱动力的权能，确保她们在影响她们的问题决策中拥有平等的发言权和代表权，满足她们的基本需求，包括获得教育和保健——包括性健康和生殖健康及女孩和妇女的权利——以及预防和打击基于性别的暴力。这是加拿大努力争取实现的目标。

此外，我们高兴地看到在今年的人道主义决议草案中，列入了关于防止性剥削和性虐待的新措辞。国际社会必须加大力度，防止和应对性剥削和性虐待，包括在发展和人道主义援助领域这样做。在这方面，我们赞扬秘书长努力执行零容忍办法，以保护性剥削和性虐待受害者的权利。2019年1月，加拿大将领导“紧急状况下防止性别暴力行动呼吁”组织。我们决心与我们的伙伴一道努力，改善处理紧急状况下性别暴力的方式。

第二，我们欢迎国际社会为解决被迫流离失所问题而采取的步骤。加拿大支持采取全面办法来应对难民及其收容社区的需求，我们热切期待大会即将通过总括人道主义决议草案（A/73/L.61）支持难民问题全球契约。我们坚信，这项全球契约将显著改善我们应对难民局势的能力，2019年12月的首次全球难民论坛将是切实执行该全球契约的关键。

（以英语发言）

最后，我们需要加大努力，确保人道主义援助无论何时何地都能送达最需要的人。这必须包括难以抵达和遭到围困的地区。国际人道主义法和人道主义原则提供了能够让我们开展这一行动的框架。我们必须始终如一地大声疾呼，反对阻碍准入，反对攻击平民、保健设施以及医疗和人道主义人员，因为这种行动导致无法提供援助，有违国际人道主义法。

我谨感谢今天通过的每一项决议草案的协调人对谈判进程的干练领导，并认可各代表团在整个谈判进程中表现出的通力合作、灵活性和妥协精神。他们的努力确保了今年的决议草案依然有力，使相

关案文聚焦于当今普遍的人道主义局势。加拿大强调，我国支持在协商一致的基础上通过人道主义决议，以此象征国际社会坚定不移地致力于满足受人道主义危机影响者的需求，并对日复一日努力缓解苦难的人道主义工作者的奉献致以敬意。

人道主义决议涉及当今一些最具紧迫性和挑战性的全球问题，我们国际社会有责任确保我们继续取得进展，在以往工作的基础上再接再厉。我们也欣见今年关于非传染病的总括决议草案增加了一个新段落。迄今为止，与人道主义危机中这类疾病相关的挑战没有得到充分认识和解决。我们关切地注意到，有人试图重新审议和删除旨在促进和保护受危机影响民众的安全、福祉和尊严的文字。尤其是，性健康和生殖健康及权利与性别平等、妇女和女孩的经济赋权、减贫和可持续发展密不可分。

最后，加拿大赞扬联合国人员、人道主义工作人员和医务人员——包括国际、本国和当地招聘的工作人员——的非凡奉献精神，他们往往冒着巨大的个人风险，在日益复杂动荡的环境中提供救生援助。他们的工作令人鼓舞、无比宝贵，我们仍然致力于努力加强遵守保护规范，让他们能够继续开展救生工作。

罗津女士（中国）：当前，自然灾害、武装冲突和长期危机导致全球人道需求居高不下。气候变化、粮食危机和全球性疾病威胁等因素导致发展中国家面临的人道挑战进一步加大。国际社会应秉承人类命运共同体理念，团结合作，加大投入，标本兼治，采取积极措施，共同应对人道需求和挑战。中方愿强调以下几点。

一，及时响应受灾国优先需求，尊重受援国主导作用。人道援助应遵守《联合国宪章》和联大46/182号决议，恪守人道、中立、公正原则，尊重受援国主权和领土完整，遵守国际法和东道国法律，不干涉内政，避免人道主义问题政治化，确保受援国政府在发起和协调人道活动中发挥主导作用。武装冲突各方应遵守国际人道主义法，切实履

行保护平民、人道人员及医疗人员和设施的义务，确保人道主义准入和人道救援行动的有效实施。

二，投资长期发展，增强发展中国家自主发展能力，从根本上减少人道需求。人道危机成因错综复杂，化解危机的根本出路在于促发展、谋和平，标本兼治，解决冲突根源。在有效应对短期人道需求的同时，国际社会应加大发展领域投入，帮助发展中国家减贫，改善民生，发展教育，支持发展中国家落实《2030年可持续发展议程》的努力。

三，加强发展中国家能力建设，有效应对自然灾害。自然灾害造成的人员和财产损失日益加剧，在不少情况下导致国家或地区的长期发展成果毁于一旦。发展中国家普遍面临救灾能力与资源不足等问题，特别是资金短缺、技术落后和人才瓶颈。国际社会应结合受灾国国情和具体需求，加大对受灾国资金和技术援助，加强受灾国各层级能力建设，各方形成合力，提升灾害风险管理能力和抗灾复原力。

中方高度重视并积极参加国际人道救援行动，通过双边渠道和联合国机构，包括联合国粮食计划署、开发计划署、儿童基金会、世卫组织等，向多个受灾国提供及时的援助，支持它们应对粮食危机、灾后重建、改善儿童和孕产妇营养和医疗条件、抗击埃博拉疫情等。2018年，中方先后向受飓风、洪涝和地震等灾害影响的汤加、巴布亚新几内亚、索马里、肯尼亚、斯里兰卡、老挝和印尼等国家提供紧急人道援助，支持受灾国政府救灾和重建工作，中方还宣布将向叙利亚、约旦和黎巴嫩等提供六亿元人民币援助，用于当地人道主义和重建。中方将向非洲受灾国提供十亿元人民币紧急人道粮食援助。

中方将积极履行所作的承诺，同国际社会共同努力，在尊重受援国意愿的前提下，继续在力所能及的范围内，帮助其他发展中国家应对人道危机。

法弗尔先生（瑞士）（以法语发言）：正如2019年《全球人道主义概况》再次表明的那样，世

界的人道主义需求继续年复一年地增长。被迫流离失所的人数，无论是为了逃避暴力还是逃避灾难，都在继续增加，今年已接近7 000万人。国际人道主义法准则经常遭到违反，平民和人道主义工作人员经常受到攻击。粮食不安全指标正在增加，饥荒的威胁再次上升。越来越难以确保人道主义援助送达有需要的人口，并确保他们能够获得援助和保护。面对如此众多的挑战，国际社会必须作出有力、一致的反应，我们今天正在讨论的决议草案应充分表达这一点。我想强调三个基本问题。

首先，根据第46/182号决议，我们要重申，在所有情况和所有局势下，都必须根据人道、中立、公正、独立的原则提供人道主义援助，以保护和援助真正有需要的人。

第二，国际人道主义法是保护武装冲突的所有受害者和提供人道主义援助的普遍接受的法律框架。至关重要的是要确保在所有情况下，包括在被认定为恐怖分子的团体活跃的情况下，以及在制定和执行反恐措施时，这一框架都得到尊重。我们必须共同应对的挑战是巨大的。必须确保接触到有需要的人。必须加强对平民的保护，包括那些冒着生命危险照顾伤病员的人。对于那些违反国际人道主义法的人必须予以起诉。

第三，自然灾害、气候变化或武装冲突造成的被迫流离失所问题需要人道主义和发展行为体之间密切协调，需要促进和平与人权。我们应制定包括预防、保护和抗灾能力的办法。特别是境内流离失所者往往被落在后面，需要有效的战略来提供保护和援助，并防止这类流离失所。

鉴于我们目前面临的巨大人道主义挑战，今年在这些决议方面取得的进展令人鼓舞。然而，我们注意到，我们今天通过的决议草案仍然未能跟上全球人道主义局势的要求，特别是在人道主义准入和保护方面。最后，我国代表团谨向协调各项决议草案的成员深表感谢。协调人为达成协商一致的决策

作出了极大的努力，这些决定反映了各国在解决人道主义需要方面团结一致。

瓦维洛娃-波罗维克女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦是紧急人道主义援助国际合作领域的积极参与者。我们定期向联合国主要人道主义机构提供支助，并部署由合格专家组成的救援队，向受自然灾害和武装冲突影响的地区提供人道主义援助。

2018年，俄罗斯对联合国人道主义机构的供资和对人道主义呼吁的直接捐款超过8 000万美元。我们是联合国人道主义事务协调厅的捐助者，并支持它在协调各机构和非政府组织工作方面的作用。此外，我们每年向联合国中央应急基金提供150万美元，我们认为该基金是在紧急局势早期阶段为人道主义援助筹措资金的一个重要的普遍工具。鉴于世界各地对援助的需求日益增加，我们支持秘书长的呼吁，将该基金的资本总额增加到10亿美元。

关于为人道主义援助筹集资金问题，我们不应忘记提及高度创新的方法，例如基于预测的资源定位筹资。在相关决议草案（A/73/L.61）的谈判过程中，我们有机会与我们的同事就这个问题交换了意见，并听取了专家的意见。我们已决定促进这种为人道主义援助筹措资金的方法，并希望各人道主义组织在不久的将来也考虑这样做。我们同意一些代表团的呼吁，继续努力扩大捐助者俱乐部并使之多样化。我们欢迎一些阿拉伯国家已经加入，并希望它们与人道主义界的伙伴关系将是长期的。我们还密切关注联合国与世界银行合作的发展情况。从长远来看，这可能有助于更多资金的流动，不过，虽然这肯定是一种积极的趋势，但我们认为，这种拨款应服务于人道主义界的目标和原则，而不应与在联合国促进没有得到广泛支持的概念联系在一起。

我们尚未评估目前在发展系统中进行的改革对 人道主义援助的影响。我们认为，从人道主义援助向恢复和发展过渡的模式并没有如一些代表团认为的那样变得无用，这一模式仍然是规划联合国各机

构在国家一级工作的最佳选择。最重要的是，它保证明确和可以理解的任务分配，并提供所谓的人道主义空间，而此种空间，按照我们的理解，能使人道主义机构始终如一地遵守人道主义原则。这就是为什么我们不准备支持一些伙伴提出的人道主义援助、发展、建设和平和人权之间的联系这一概念。虽然无疑应发展这些领域之间的互动，但我们认为，将这些领域混为一谈，从而在任务、准则和资源之间造成混乱，是适得其反的。我们谨提醒秘书处各部门和人道主义机构，会员国之间没有就联系概念达成一致，我们请它们在工作中铭记这一点。

我们还要再次提醒各位成员，第46/182号决议确定的人道主义原则应继续成为人道主义界的指导方针。我们坚持这些原则的不可侵犯性，并呼吁参与国际人道主义援助的所有各方按照决议的规定，中立、公正地开展工作，并尊重国家主权。我们认为，利用人道主义议程来实现政治利益的做法是完全不能接受的，我们还认为，试图将人道主义援助与国内政治进程挂钩的做法，也是完全不能接受的。这种努力是不人道的，对有需要的人来说是不公平的。

尽管各国在处理与人道主义应急有关的问题方面有各种复杂和不同之处，但我们必须努力找到共同点。1.36亿人民需要我们的帮助，就像他们需要我们能够达成协议一样。我们只有在相互信任和尊重的氛围中，团结一致，才能解决这一多方面的问题。

埃斯卡兰特·阿斯本先生（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：作为77国集团和中国的成员，首先，我们当然愿意欢迎大会即将通过题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/73/L.18/Rev.1。我们也感谢阿根廷提出并推动起草了关于白盔委员会的双年度决议草案（A/73/L.53），我们很自豪是该决议草案的提案国。我们感谢瑞典主持起草总括决议草案（A/73/L.61），我们也自豪地成为该决议草案的提案国。最后，我们感谢奥地利代表欧洲联盟提出关

于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护的决议草案（A/73/L.51）。

萨尔瓦多欢迎这四项决议草案，我们希望，这四项决议草案将帮助我们继续制订发生灾害时的有效人道主义应对措施，把灾害风险的各个方面考虑进去，包括面临和易受威胁影响的程度及其特点、风险管理问责制、作好准备更好地重建的重要性以及动员考虑到风险的投资。在这方面，作为预防自然灾害造成的人道主义危机的关键工具，我们谨强调联合国减少灾害风险办公室（减灾办）的作用以及《仙台减少灾害风险框架》的适用性。

我们还认为，卫生基础设施、文化遗产和工作场所的复原力、加强国际合作以及制定把风险纳入考虑的捐助政策和方案——包括国际金融机构提供的贷款和财政支持——这些方面应根据《仙台框架》概述的原则，并且按照可持续发展目标以及《2030年可持续发展议程》来加以实施。

我们还要强调，总括决议草案中提到要求采取行动和致力于消除气候变化、自然灾害和环境退化的不利影响，这些影响加剧了人民的贫困、不平等和脆弱性，同时削弱他们应对人道主义危机的能力。我们肯定草案提及中央应急基金取得的重大成就，基金促进迅速应对危机，从而拯救危机受害者的生命，我们强调，必须扩大基金收入基础并使之多样化。在这方面，我们欢迎秘书长呼吁把应急基金的数额增加到10亿美元。

萨尔瓦多和整个中美洲区域受到气候变化和厄尔尼诺现象造成的洪水和干旱的影响，根据官方预测，2019年进入新周期的可能性为80%。这有可能造成人道主义紧急情况、流离失所，甚至粮食不安全和移民流动。在这方面，我们要强调77国集团和中国提出的决议草案（A/73/L.18/Rev.1）执行部分第69段，以及第二委员会最近通过的关于应对厄尔尼诺现象影响的有效全球对策的决议草案（A/73/538/Add.3）。但是，我们注意到，总括决议草案没有提到这一现象及其后果。我们促请大会在讨论防灾和

人道主义援助时密切关注这一问题，并进一步认识到小规模或缓慢发展的灾害的影响，这些灾害虽然没有得到国际媒体的广泛关注，但确实会对我们各国的经济、社会和环境架构造成广泛和不可逆转的损害。

我们不应忽略强调总括决议草案执行部分第60段，该段呼吁承认和处理人道主义紧急情况对移民的影响。我们再次强调并捍卫《安全、有序和正常移民全球契约》以及《全球难民契约》的通过，我们呼吁国际社会及时应对移民流动问题的人道主义方面。我们还想借此机会赞扬联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅），并对《2019年全球人道主义概览》和《2018年世界人道主义数据和趋势》的出版表示满意，它们是关于全球人道主义需求全面、权威和有据可依信息来源。我们还注意到红十字会与红新月会国际联合会最近出版了《2018年世界灾害报告》。我们要感谢积极参与四项决议草案谈判的所有会员国，以及减灾办、人道协调厅以及秘书处和联合国系统的其它各个实体和办事处。

最后，我要重申，萨尔瓦多致力于继续参与始终至关重要的全球人道主义系统的建设和改进，此外，我们希望，如有需要，国际社会将在萨尔瓦多和该区域支持联合国系统。

豪伊先生（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰赞同欧洲联盟观察员代表其成员国所作的发言。

爱尔兰热烈欢迎大会即将通过关于人道主义问题的几项决议草案。我们就这些问题达成协议的进程为我们所有人提供了一个重要机会，使我们能够重新致力于我们的前辈在第46/182号决议中提出的愿景，即确保为提供人道主义援助作出更有效的集体努力。几乎没有什么时候比现在更需要高效的人道主义行动。我们国际社会面临的人道主义挑战的规模如何强调都不过分。我们面临的大多数危机是冲突所致，冲突导致6500多万人被迫逃离家园，还有数百万人需要人道主义援助。我们特别关切也门局势。我们呼吁所有各方进行合作，实现冲突的政

治解决，尊重国际人道主义法，并确保畅通无阻的人道主义准入和商业货物的自由流动。

如果无视或抛弃对国际人道主义法的遵守和对人道主义原则的尊重，人道主义行动的空间就会缩小，就会有人死亡。我们深感关切的是，人道主义工作者的工作环境越来越具有挑战性。我们看到，人道主义行为体履行职能的能力面临越来越大的威胁，在适用国际人道主义法方面存在有罪不罚感，民事空间不断缩小，人道主义工作者成为攻击目标。每个会员国都有责任确保追究违反国际人道主义法者的责任。我们今天向过去一年中因公殉职的援助工作者致敬，并向在一些我们想象得到的最具挑战性的条件下工作，向世界各地有需要的人提供人道主义援助的所有人表示敬意。在这些往往非常复杂和旷日持久的挑战面前，国际社会有责任团结起来，协助经历冲突的国家，努力建设走向和解的道路，通过解决冲突根源问题，包括气候变化、营养、贫穷和不平等来预防冲突，并且维护和弘扬国际人道主义法。

爱尔兰致力于与其他国家合作应对这些挑战。我们承诺到2030年把我们的发展支出增加到国内生产总值的0.7%。我们致力于确保提供尽可能多的不指定用途和多年期人道主义开支，从而使我们的合作伙伴能够有效规划，将资源输送到最需要的地方。我们还坚信多边应对措施，并坚决支持联合国人道主义事务协调厅和中央应急基金的工作。我们面临的挑战既很艰巨也很复杂。我们只有通过合作，才有希望解决这些问题。

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰代表团赞同欧洲联盟观察员的发言，我们想以本国名义补充几点。

任何国家都不会不出现人道主义紧急情况的风险，这些紧急情况往往造成大规模死亡、流离失所或破坏。人道主义事务协调厅（人道协调厅）称，2019年，全世界42个国家近1.32亿人需要人道主义援助，包括保护。正因为此，在解决人道主

义问题方面加强国际合作，应成为联合国最重要的核心优先事项之一。通过迅速有效地应对人道主义灾难，联合国机构可以开辟恢复、增长和稳定的道路，从而帮助受影响的国家实现恢复。然而，不幸的是，冲突将继续成为2019年人道主义需求的主要驱动因素。许多人道主义危机变得旷日持久，原因是在处理其根源方面进展有限。实际上，大多数人道主义需求都出现在这种危机背景下。因此，我们认为，以政治手段和维持和平方式解决旷日持久的冲突必须成为联合国议程的首要问题。其他国家追求自身政治利益，往往助长了许多当代冲突，包括我国遭受的外国侵略。这些国家并不关心受冲突影响地区的人道主义局势，其达成和平协议的动力继续减弱。

乌克兰是今天将通过的所有人道主义决议草案的提案国，我国特别重视这一议题。俄罗斯在乌克兰东部的持续侵略造成近五年的武装冲突，导致了长期复杂的人道主义危机。联合国估计，受俄罗斯入侵影响的约350万乌克兰弱势群体明年急需人道主义援助和保护。逾150万乌克兰人登记为国内流离失所者。联合国称，这一地区已成为世界上受地雷影响最严重的地区之一。还存在各种各样的威胁，特别是关键基础设施所面临的威胁，可能导致该地区长期人道主义危机进一步恶化。俄罗斯的侵略如果持续下去，也有可能导致环境和人道主义灾难。正因为此，停止敌对行动对于作出有效的人道主义反应以及保护平民和人道主义人员仍然至关重要。

乌克兰政府继续努力减轻受俄罗斯侵略影响的乌克兰公民，特别是国内流离失所者的痛苦。我们目前的重点是确定与国内流离失所者的社会融合和调适有关的主要系统性问题，以及研究使他们融入所在社区的最佳做法。在这方面，乌克兰内阁批准了乌克兰东部地区恢复和建设和平的国家方案，其主要目标是促进有关社区的社会和经济发展，并加强其能力和社会稳定。我们为经济和社会恢复开发了一个创新的现代化在线平台，以便对旨在恢复基础设施以及政府控制地区社区发展和支持的项目的

运作情况进行监测。这将使当局能够迅速应对乌克兰东部人民的挑战和问题，并促进国际人道主义组织的援助。乌克兰政府还正在协调排雷方案和执行人道主义排雷项目，这些项目使生活在接触线附近地区的公民了解排雷活动以及在有爆炸物情况下的行为规则，并提供其他援助。

乌克兰感谢联合国系统向数百万有需要的人提供援助。我们感谢难民事务高级专员公署、世界粮食计划署、儿童基金会、人道协调厅和其他机构和双边伙伴，特别是欧洲联盟、美国、加拿大、瑞典、挪威、日本、爱沙尼亚等许多国家，以及红十字国际委员会等非政府组织对乌克兰的持续重要支持。特别是，我们感谢人道协调厅推进其人道主义应急计划，该计划将首次作出两年期规划。我们希望这种方法能够满足最弱势群体的紧急人道主义需求，并通过注重建设复原力来减少这种需求。

为了补充这些努力，乌克兰总统波罗申科发起了一项动员国际人道主义援助的倡议，即欧洲国家为受冲突影响的特定城市和村庄提供支持。其目的是加强和促进它们的重建和恢复，我们呼吁我们的伙伴加强和接受这一倡议。此外，由于俄罗斯最近在亚速海实施的侵略行为，乌克兰不得不加紧努力，减轻局势对环亚速海乌克兰地区社会经济发展的负面影响。我们也非常感谢这方面的国际援助，包括积极参与我们已与合作伙伴共同开展的具体项目。

最后，我要再次强调，任何人道主义援助都不能代替政治和发展领域的长期解决方案，这些方案对于身处危机的民众至关重要。

河村先生（日本）（以英语发言）：世界正在应对人道主义需求不断增加的趋势。无论是缓解局势所需的资金，还是受影响的民众都在增加。最近发布的《2019年全球人道主义概况》详细说明了有关情况，例如越来越多的人因冲突而流离失所、自然灾害和气候变化造成人力成本高企、粮食无保障现象加剧以及人道主义危机对更多人造成更长期影响

等情况。正如我6月份在经济及社会理事会人道主义事务会议上所说的那样，我们要想应对这种复杂的人道主义需求，就比以往任何时候都更需要及时获得援助。安倍首相在2016年举行的联合国难民和移民问题首脑会议（见A / 71 / PV.3）上表示，日本将在2016年至2018年间为难民和移民提供约28亿美元的人道主义和自立援助。并为收容国和社区提供援助。我高兴地通知大会，我们的贡献已经超过了这一目标。

我们正面临不断增加和日益复杂的人道主义危机。我们坚信，要想有效地满足人道主义需求，就必须有效地利用援助。日本深信将人道主义、发展与和平联系起来综合施策的做法在这方面具有重要意义，我们希望在这方面看到更多良好做法的实例，我们认为这些实例对扩大对该做法的支持和促进采取该做法至关重要。我呼吁联合国相关实体加紧努力，在实地激活这种联系。

关于自然灾害问题，日本特别重视减少灾害风险。自然灾害可造成人道主义危机和加剧冲突局势。我欣见今天提出的一些决议草案中提及执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的重要性。我要强调将减少灾害风险的观点纳入人道主义援助努力，以防止新的灾害风险和减少现有风险的重要性。

最后，我谨告知所有联合国会员国，日本将于2019年8月在横滨主办第七次非洲发展问题东京国际会议。我们吁请国际社会合作，加强对非洲的支助，以减少非洲的脆弱性，进一步增强其抗灾复原力，从而促进非洲的发展。

最后，我要再次强调，日本愿继续加强其人道主义援助工作，特别侧重于实地人道主义需求和有效方法，以取得成效，对需要援助的民众产生影响，并侧重于把人的安全置于我国援助行动的核心。

Melfald女士（挪威）（以英语发言）：当今人道主义危机的规模和复杂性是空前的，因此我们

必须在多方面加强集体努力。我们支持秘书长改革联合国、加强国际合作及促进伙伴关系的努力，这种伙伴关系将为数百万人受人道主义危机影响的民众提供更可持续的解决办法。增强收容社区、联合国系统、多边开发银行及民间社会之间的伙伴合作关系，对采取更加有效、更加负责的应对措施至关重要。我们今天正在讨论的决议草案必须体现这种伙伴关系和一致应对。让我强调四个特别重要的要点。

首先，人道主义危机愈加具有保护和准入危机的特点。冲突各方经常无视国际人道主义法和人道主义原则，袭击卫生设施和学校的现象司空见惯，令人震惊。国际社会必须坚决谴责此类袭击，并采取有效措施加以制止。我们必须履行责任，保护儿童免受武装冲突的影响，包括保护学校、大学、学生和教员免受攻击。

其次，我们必须确保妇女和儿童的安全和人权得到尊重。这应该是人道主义应急行动的基本要素和优先事项。我们应当促进妇女和妇女组织的参与，加紧努力打击性暴力和基于性别的暴力。

第三，我们必须加倍努力应对和减少被迫流离失所问题。通过难民问题全球契约，大大振兴了解决国际难民问题的努力。然而，境内流离失所者迄今未能得到同等的关注，尽管人道主义援助和保护的需求无疑正在不断增加。制定解决境内流离失所者问题的战略，包括与发展行为体合作，应该成为2019年及其后整个联合国主要关注的问题之一。

最后，我们必须继续提高人道主义援助的效力，把人置于我们应急行动的核心。今年早些时候，挪威提出了我国新的人道主义战略。该战略将构成我国今后多年人道主义政策和财政支持的基础。它包括提高供资的灵活性和作出多年承诺，以实现人道主义应急行动可预测、可调整及成本效益高。我们是联合国中央应急基金和以国家为基础的人道主义集资基金的坚定支持者。未来几年，在危机恶化和旷日持久及资金紧张背景下，人道主义

系统面临巨大挑战。我们决心共同努力迎接这些挑战。

最后让我表示，我们高度赞赏和深切感谢各项决议草案的协调人费时费力，协助会员国达成共识，形成强化和一致的反应。

霍克先生（新西兰）（以英语发言）：上次即两年前，新西兰在大会讨论人道主义事务期间发言（见A/71/PV.56）时，对全球人道主义需求攀升，叙利亚冲突对平民的危害以及我们所见公然违反国际人道主义法的行为表示遗憾。令人遗憾的是，2018年情况几乎没有什么改变。世界人道主义需求比以往任何时候更大，而缺乏预防和结束武装冲突、尊重为限制人类苦难而明确制定的战争规则的必要政治意愿，则仍然是这方面需求的驱动因素。

2018年，武装冲突造成的人类代价令人深感不安。仅一个国家就有1400万人处于饥荒边缘的事实，应足以激励在座所有国家更加努力维护人的尊严、找到政治办法解决冲突，以及致力于持久、包容的和平。在最近和正在进行的各种武装冲突中，我们看到在人口稠密地区使用重型爆炸性武器造成的灾难性影响。始终必须采取措施避免或至少尽可能减少对平民的意外伤害。如果无法充分减轻平民面临的风险，则须避免在城镇和市区使用此类武器。

新西兰仍然对继续无视包括医务工作者在内的人道主义工作人员依法应享有的保护的深表关切。我们强烈谴责所有针对人道主义工作人员的暴力、袭击和威胁，以及袭击医院和卫生设施的暴行。

虽然武装冲突和暴力继续是全球人道主义需求的驱动因素，但气候变化也正在迅速成为一个人道主义问题。作为一个太平洋岛国，新西兰强烈意识到气候变化的威胁。太平洋现在正感受到气候变化的影响，例如从海平面上升到飓风、洪水与干旱等极端天气事件的强度和频率增加。不仅应该根据我

们如何应对气候变化的影响，而且还应该根据我们如何认真消除其根源来衡量人类。因此，新西兰继续倡导旨在使世界在本世纪下半叶实现碳中和的《巴黎气候变化协定》目标。

根据今年的人道主义总括决议草案（A/73/L.61），在人道主义危机的环境下维护妇女和女孩的性权利和生殖权利越来越重要。所有人，包括身陷人道主义危机的民众，都拥有性健康和生殖健康权利。必须从危机一开始就提供性健康和生殖健康服务。新西兰将始终大力倡导妇女和女孩的性健康和生殖健康及权利，因为如果没有性健康和生殖健康，就根本无法实现性别平等或增强妇女权能。

我们感到高兴的是，人道主义综合报告提到让残疾人参与人道主义决策进程的重要性。我们要特别强调残疾妇女和青年的作用，必须加强他们发挥领导和决策能力的机会。

在我们迈入2019年之际，全球人道主义前景令人担忧，需要救生援助的人数越来越多。人道主义系统必须继续进行调整，以保持其有效性并提高效率。受冲突和灾难影响的人们期待着我们集体兑现我们对人类和可持续和平的共同承诺。

阿瓦德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我们每年都再次开会，重申我们在道义、人道主义和法律上的承诺，即根据我们大家都相信的人道主义原则，不加歧视、政治化、也不进行讹诈，向所有需要援助的人提供纯粹的人道主义援助。在这方面，我要再次强调，阿拉伯叙利亚共和国政府承诺信守其坚定的原则立场，按照第46/182号决议的规定，不加歧视地向所有有需要的人提供人道主义援助，同时尊重联合国关于紧急情况下人道主义援助的指导原则。我特别提到尊重国家主权和有关国家在监督其领土上人道主义援助分配方面的作用，以及中立、诚实和非政治化原则。

大会人道主义决议草案一些提案国的政府以及负责协调人道主义援助的某些官员、其中最重要的是人道主义事务协调厅的行为表明，他们最感兴趣

的是将人道主义行动政治化，并且可耻地设法掩盖大多数人道主义危机的根本原因。他们还利用人道主义决议干涉别国内政，无视人道主义部门正在处理的一些困难，包括已经削减联合国人道主义活动的资金。所有这些都导致从其内容中消除了人的行动，这迫使我们得出结论认为，解决任何人道主义危机的唯一办法，必须是首先解决其真正的根本原因及其影响，而不是采取政治化或选择性的做法。有鉴于此，我要发表以下看法。

首先是外国占领问题，某些代表团坚持在关于协调人道主义援助的决议草案（A/73/L.61）中不提外国占领是导致需要人道主义援助的情况，这就说明了采取这种做法的恶毒原因。这种做法确保该决议草案既不全面，也不平衡，而且不回应大多数联合国会员国的关切。因此，我必须回顾指出，自1967年以来，巴勒斯坦、被占领的叙利亚戈兰和被占领的其他阿拉伯领土仍然处于以色列占领之下，这不时导致新的人道主义危机。

我要谈的第二点是打击恐怖主义。决议草案A/73/61提到恐怖主义活动是造成人道主义危机的主要因素之一，而且，经过多年对这一问题视而不见之后，两年前通过的关于人道主义人员安全保障的第71/129号决议谴责了这种行为，这是朝着正确方向迈出的重要一步。各国终于认识到，暴力、贫困和冲突不是移民、流离失所和人道主义危机的唯一原因，恐怖主义是其中的另一个根本因素。然而，尽管这一步骤很重要，但它仍然是不够的，因为某些国家仍然否认恐怖主义是各种人道主义危机的根本原因，不论涉及的是我国、叙利亚还是本地区以外的其他国家。这方面最有力的证明是世界正在目睹的疯狂的恐怖主义活动，这种活动导致世界各地无辜平民死亡。我们早就强烈谴责了这一行为，并警告了其后果。

我国代表团要再次强调，恐怖主义是叙利亚人民，特别是妇女和儿童遭受苦难的根本原因。打击恐怖主义，需要与叙利亚政府充分合作和协调，叙利亚政府一直代表世界并与其盟友合作打击恐怖主

义。我们呼吁联合国向人所共知支持我国武装恐怖团体的会员国施加压力，迫使它们停止支持这些团体，特别是达伊沙和努斯拉阵线，以及安全理事会列为恐怖分子的任何其他恐怖组织。它们仍然是通过联合国在阿拉伯叙利亚共和国的所谓国际、公正和独立监测机制获得人道主义援助的最大受益者，该机制被政治化，而且是非法的，事实证明它毫无实效，已经失败，它也严重侵犯了我国主权并且违反《联合国宪章》的原则。

第三点涉及单方面胁迫性经济措施的严重后果。联合国一贯拒绝并谴责实施这种措施，因为这种措施是非法的，对各国经济及其人民的福祉具有灾难性后果。众所周知，秘书长发布了关于这些措施的经济和社会后果的年度报告。大会每年都通过协商一致的决议，明确谴责实施此类措施。我们还有一名关于这类措施负面影响的特别报告员，他密切关注这些措施的影响，并不断向会员国通报在安全理事会权限之外实施这些措施的违法性和非法性。然而，令人遗憾的是，一些政府继续无视这些事实，拒绝在人道主义决议中提及此类措施对人道主义援助的负面影响。迄今为止，美国、欧洲联盟和其他国家继续在联合国权限之外对叙利亚和许多其他国家实施此类措施，尽管国际社会不断呼吁并要求立即停止这些措施。这些措施对叙利亚的经济和叙利亚人的生计产生灾难性影响，导致成千上万叙利亚人从祖国移民，并阻碍了叙利亚的卫生和 humanitarian 应急计划。这无疑违反了《联合国宪章》和国际合法性，也违背了我们所有人都寻求实现的可持续发展的崇高目标。这是对叙利亚人民福利及其正常生活权利的侵犯。

Nemroff女士（美利坚合众国）（以英语发言）：上周，联合国发布了《2019年全球人道主义概览》。世界各地的人道主义需求现状令人警醒。明年全世界将有超过1.35亿人需要人道主义援助。联合国估计，至少需要220亿美元来满足世界各地弱势群体的最基本需求。

冲突依然是人道主义需求的主要驱动因素。旷日持久的暴力将迫使人们逃离家园，使他们无法获得充足的食物，夺走他们的谋生手段。这包括政府完全没有坚持，反而系统性违反其保护公民权利和福祉的首要责任的情况。粮食不安全也在加剧，遭遇危机水平的粮食不安全的人数短短两年内就从8000万增加到1.24亿。

面对这一迫切需求，美国自豪地成为了人道主义援助的全球引领者。在2018财年，美国仍然是世界最大的人道主义捐助国，为全球提供了80多亿美元的人道主义援助。虽然人道主义资金仍存在严重缺口，但我们欣慰地看到其他捐助国正在增加捐款。2018年是人道主义供资创纪录的一年，我们赞扬各方分摊负担的精神和现实。

除了重要的财政资源，我们还必须继续协调在人道主义、发展、政治和安全工作等各个支柱方面的努力。通过利用我们的业务范围、影响力和专业的专题知识，我们通力合作，制定有效的战略来解决问题并在最高级别倡导支持实地的应对行动，并把流离失所者的需求和意见放在更高的位置。这一努力包括我们有责任施压各国政府和冲突各方履行国际法规定的其他义务。这还包括我们长期致力于将也门、南苏丹和刚果民主共和国等危机的人道主义后果作为安全理事会的固定议程，并确保我们仍然为那些常被遗忘的人发声。

在这方面，通过这些决议草案，大会能够而且应该向许多勇敢的人传达重要的关切和声援之意，这些人冒着生命危险，向世界各地因自然灾害、武装冲突和其他危机而蒙受苦难的数百万人提供人道主义援助。人道主义人员努力帮助有需要的人，近年来他们的伤亡太高了。我们感谢他们的服务、怜悯之心和在一些情况下作出的牺牲。我们也呼吁会员国和冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务，包括平民获得援助的权利，并呼吁它们采取一切行动尊重人道主义组织的行动独立性和中立性。

我们今天通过的决议草案（A/73/L.18/Rev.1、A/73/L.51、A/73/L.53和A/73/L.61）重申了联合国在应对全球人道主义需求方面的重要作用。它们强调了联合国和其他救济组织可以采取哪些步骤来更好地帮助有需要的人，确保稀缺资源物尽其用。这些决议草案还明确指出，会员国能够如何更好、更有效地支持人道主义团体的救生工作，并重申旨在保护受冲突和灾害影响人员的国际法和标准的重要性。

美国仍致力于在人们最需要的时候与他们站在一起，不论他们是因为冲突而受苦，例如在叙利亚，还是在自然灾害的影响中求生和恢复。美国认为，女性应该平等享有保健服务，包括在人道主义紧急状况中。美国不仅是世界上最大的人道主义捐助方，也是世界上最大的生殖健康和自愿计划生育双边援助捐助方。我们认为，在人道主义紧急状况下，妇女获得保健服务能够拯救生命，凡有可能，从紧急状况一开始就应提供这种服务。我们也认为，它不应包括堕胎或提倡将堕胎作为计划生育的方法。因此，为了处理这个关切问题，我们对题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/73/L.18/Rev.1执行部分第59段提出了修正。同样，在题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/73/L.61中，我国代表团对执行部分第58和59段提出了修正。这些修正分别载于文件A/73/L.64和A/73/L.65。

美国仍然坚定致力于作为世界各地人道主义外交和行动的引领者，发挥多方面作用。我们将继续努力，为全球数百万因为冲突和其他悲剧而需要救济的人更好地协调并高效提供人道主义援助。

拉赫曼先生（孟加拉国）（以英语发言）：孟加拉国高度重视联合国人道主义和紧急救济援助，并依然支持国际社会努力帮助建设具有复原力的社会和国家，以应对人道主义挑战。实际上，第46/182号决议依然是所有这类努力的基石。各国政

府的建设性参与和协调作用有助于促进国际人道主义援助。

国际人道主义援助应遵循人道、中立、公正和独立的总体基本原则。我们强调，会员国、联合国机构和其他利益攸关方需要更好地协调一致，提倡共创人类共同体的精神。必须避免将人道主义问题毫无根据地政治化，导致在最需要的时候阻碍提供救生援助。人道主义应对措施应该可预测、更快速、及时、更有效。

近年来，我们目睹了全球对人道主义救济和援助居高不下的需求。有1.35亿人需要帮助，共计235亿美元。出于我们对全球公益的政治承诺，孟加拉国大幅增加了对中央应急基金原本并不算多的捐款。

我们认为，通过相关行为体的包容性参与实现可持续发展，可以有效解决许多人道主义危机，包括与强迫流离失所有关的危机。国际社会需要考虑和开展发展活动，重点建设复原力，最终减少对人道主义援助的依赖。必须确保人道主义和发展行为体之间更好的合作，以便能够从救济顺利过渡到发展。对人道主义援助的有效性产生不利影响的根源需要整体加以解决。有必要酌情分配对人道主义和发展工作的资助，同时不损害它们各自的优先事项。

孟加拉国认识到从应急向备灾和建设复原力过渡的重要性。在充分尊重国情和当地实际需求的情况下，国际社会应建立机制，提供强化、可持续、灵活、多年期的融资支持以及相关的专门知识、技术和产品。我们也认可妇女作为第一响应者的核心作用，认可进一步加强制定关于减少和减缓灾害风险的促进性别平等政策的必要性。

大会也许注意到罗兴亚人道主义危机，这是发展最快的人道主义危机之一。孟加拉国被迫承受这一危机，这意味着我们现在收容了大约110万从缅甸若开邦逃入我国领土的被迫流离失所的罗兴亚人。我们正在有限的的能力范围内，尽最大努力向他们提

供人道主义支持，但这还不够。我们赞赏国际人道主义机制，包括联合国相关机构，为满足罗兴亚人的迫切需要提供的支持。我们也敦促他们站出来分担负担和责任。人道主义援助畅通无阻地进入若开邦也至关重要。

孟加拉国仍然对许多冲突局势中拒绝给予人道主义援助准入的行为感到关切。我们谴责针对人道主义工作人员和车队、医疗和维和人员以及对人道行动至关重要的民用基础设施发动的不分青红皂白的武装袭击。我们敦促冲突各方避免实施此类袭击、封锁和阻碍。我们也强调循证信息对于在报告的暴力事件中确保诚实和问责的重要性。我们赞赏地注意到联合国人道主义系统在处理人道主义紧急情况中的性暴力和性别暴力方面取得的进展。

孟加拉国作为一个易受气候和灾害影响的国家，继续基于吸取的经验教训和国际最佳做法，在灾害风险的减少、预防、减轻和救济方面进行了实质性投资。我们根据对在类似情况下与他人分享我们本土专业知识和创新的承诺，最近为支持邻国受灾民众作出了努力。

孟加拉国政府设立了国际人道主义法国家委员会，确保在红十字国际委员会的支持下，向我国人民进一步传播知识并提高他们的认识。在国际一级，我们仍然致力于促进宣传，以满足因气候变化而流离失所者，特别是跨境流离失所者的人道主义需求。目前，孟加拉国是灾害所致流离失所问题平台的主席，该平台以前称为《南森倡议》。我们期待着加强联合国相关实体和其他利益攸关方的协调和一致性，进一步促进关于这一新问题的对话。

最后，我们感谢所有协调人就决议草案A/73/L.18/Rev.1、A/73/L.51、A/73/L.53和A/73/L.61所做的辛勤工作，我国代表团很高兴支持这些决议草案。

代理主席（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团观察员发言。

德罗哈斯先生（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：马耳他主权骑士团谨对今天有机会发言表示感谢。我们作为一个有900年历史的人道主义组织，在120个国家开展项目，致力于维护人类尊严和照顾最弱势群体，赞赏有此机会与大家一起感谢所有每天在全球各地为受伤、生病、贫困、被边缘化和被遗忘者提供帮助的人，并为他们进行宣传。我也要祝贺大会结束对今年人道主义决议草案（A/73/L.18/Rev.1、A/73/L.51、A/73/L.53和A/73/L.61）的讨论。年复一年，鉴于世界各地许多人民的痛苦，人们日益把分歧搁置一边，这是一项伟大的成就。

尤其是今年再次向我们表明，对人道主义援助的需要是多么迫切。联合国人道主义事务协调厅最近汇编的《2019年全球人道主义概况》和《2018年世界人道主义数据和趋势》清楚地表明，人道主义危机的数量和持续时间都在增加。2005至2017年间，危机的数量几乎翻了一番，并且现在平均持续至少7年。尽管全球发展取得了成果，但全世界每70人中就有一人陷入危机，迫切需要人道主义援助。我前面的许多发言者确实说过，明年的人道主义需求量仍将非常大，全世界42个国家多达1.32亿人将需要援助和保护。鉴于这些惊人的增长数字，我们应该作出不懈努力，在提供国际人道主义援助方面促进可靠合作、长期承诺和可信问责。

这一点再怎么重复也不为过：违反国际人道主义法的行为必须停止。仅今年，就有700名医疗保健工作者遭到袭击、230处保健设施被摧毁或损坏。马耳他主权骑士团等实体有效提供中立、公正和非政治性人道主义援助的能力根本上取决于我们工作人员和寻求他们帮助者的安全与保障。蓄意袭击医院、学校和人道主义供应链的行为以及类似罪行令人深感担忧，根本无法接受。同样至关重要，必须迅速、不受阻碍地向有需要的民众提供帮助。我们欣慰地看到，在今天的谈判中，许多国家继续敦促就这一问题作出改善。

同样，我们高兴地看到，国际社会已经开始就反恐措施有时对提供人道主义援助产生的不利影响进行对话。我们敦促所有人确保这些政策不会带来不希望看到的负面影响，例如不当限制进入某些地区、接触某些群体，甚至将医疗和人道主义活动定为刑事犯罪并给工作人员定罪。

全体联合国人员都享有每天在相对和平与安全中生活的巨大特权，但我们应该团结一致，谦卑地认识到，我们与1.3亿多已经需要人道主义援助的人没有多大区别。在任何特定时刻，武装冲突、自然灾害或气候变化都可能使我们成为他们中的一员。因此，让我们本着真正的国际合作和团结精神，不懈地努力改善法律框架和政治气氛并执行国际人道主义法。

代理主席（以英语发言）：我现在请红十字国际委员会观察员发言。

马尔迪尼先生（红十字国际委员会）（以英语发言）：各国在本着人道多边主义精神做出共同努力方面有着良好记录。本月，各国聚集在俄罗斯，纪念旨在禁止战时使用特定射弹的《圣彼得堡宣言》通过150周年。明年，我们将纪念1949年《日内瓦四公约》70周年。

1949年四公约中的人道主义规则是基于人们作为作战人员、平民和非战斗人员获得的武装冲突经验通过谈判达成的。今天，数百万遭受武装冲突的人需要这一人道多边主义传统继续下去。今天，我们提请注意各国必须满足的三个优先人道主义需求。

首先，各国必须确保平民的人身保障和安全。这对联盟战争中为其他国家或非国家武装团体提供支持的国家来说特别重要。向交战方提供武器的国家负有确保尊重国际人道主义法的特殊责任。这些国家的立场必须坚定：在明显发生或者极有可能发生严重违法行为时，它们不得转让武器。

第二，各国必须防止人们失踪，必须查明他们的下落并向家庭提供答案。今天，我们正看到一场

全球性的人员失踪危机。红十字国际委员会（红十字委员会）正在处理大量涉及失踪人员——约10万人的案件，但这只是冰山一角。我们呼吁各国履行所负义务，防止民众在武装冲突中失踪，包括在拘留场所失踪。我们呼吁各国利用红十字委员会失踪人员项目提供的机会，共同果断地应对这一挑战。

第三，各国必须认识到，武装冲突危害身心健康。在这方面，我们谋求大力开展多边努力。一些国家已经在倡导制定更多的人道主义对策。我们请所有国家贡献各自的专长和资源，用来应对全球性的挑战。

这三个优先问题中的每一个都具有需要多代人才能解决的层面。无视国际人道主义法的敌对行为摧毁了社会，使数代人失去家园、生计、健康及教育。倘若没能找到失踪人员或治愈冲突造成的精神疾病，会加剧社会和政治紧张关系。

最后，为了让红十字委员会等公正的人道主义组织与各国开展合作，满足这些和其它紧迫的人道主义需求，我们需要各国的信任与合作，以便自由、有效地开展工作。在政治和安全上应对全球性新威胁的对策正严重影响公正的人道主义组织一以贯之地提供有原则人道主义行动的能力。

红十字委员会敦促所有国家应对反恐措施和制裁制度对中立、公正及独立的人道主义行动构成的紧迫挑战。如果人道主义行动有可能被定为刑事犯罪，抑或因复杂的制裁程序和反恐措施而受阻，公正的人道主义组织就无法及时、有效地援助民众。红十字委员会理解并尊重各国维护自身合法安全关切包括通过反恐措施这样做的主权权利。然而，这些措施必须而且仍然符合国际法，包括国际人道主义法。

苛刻的供资条件和死板的反恐立法日趋违背各国为尊重长期确立的人道主义原则所作的承诺。这进而可能损害受影响民众和冲突各方的信任，并且可能使提供原则性人道主义行动的工作愈加危险。我们呼吁各国确保关于反恐和制裁的国家立法和国

际制度纳入有利于公正的人道主义组织开展人道主义活动的豁免条款。红十字委员会随时准备提供人道主义和法律专长，协助制定有关反恐问题的新规则和新条例。

预防、应对冲突以及冲突后复原的挑战是巨大的，但是，我们已经拥有许多法律、组织和行动工具，可以对数百万民众产生可持续的人道主义影响。各国在法律、政策和实践方面的人道主义合作情况令人印象深刻。尊重法律、减少痛苦和维护人的尊严，是有赖会员国作出的一项政治选择。我们呼吁所有国家在此紧要关头再次致力于人道上的多边主义。

红十字委员会与国际红十字和红新月运动随时准备发挥自身的作用。我们期待在明年于日内瓦举行的第三十三届红十字与红新月国际大会上与各国举行会晤，讨论这些和其它重要的人道主义优先事项。

代理主席（以英语发言）：我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

古卡斯延女士（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：请允许我代表红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）及其191个国家协会，感谢给我机会在本次重要辩论会上发言。

2015年，作为《2030年可持续发展议程》的一部分，世人承诺不让任何人掉队，但是，人道主义需求正以异乎寻常的速度增长，增速超过我们满足这些需求的现有资源。因此，人道主义组织日趋难以履行《2030年议程》的承诺。尽管我们做出种种努力，但数百万人依然得不到人道主义援助。

今年，我们发布了我们的旗舰报告，即《2018年世界灾害报告》，主题是“在人道主义应急行动中不会撇下任何人不管”。报告称，在2018年需要人道主义援助的1.34亿人中，国际社会为大约9000万人提供了援助，尚有29%的差距。报告探讨了不同的民众在人道主义应急行动中怎样被撇下不管，着

重强调没有得到所需援助的特定群体。其中呼吁给予更大关注，以确保最有需要的民众得到援助，包括更好地援助残疾人、老年人、生活在偏远地区以及由于人道主义存在和准入有限而难以向其施援的民众、没有身份证件的人员、性暴力和性别暴力幸存者、非正常移民以及城市暴力的受害者。

报告还确定了五个致命的缺陷，许多人因此遭到忽视。太多受影响的人消失不见、无法向其施援、成为局外人员，他们发现自己身陷危机，不是陷于贫困，就是因为自身遭受的苦难不被视为人道主义部门的责任而被判定不属于施援对象。这要求改变传统的人道主义援助方式，通过提出一些建议，最大限度地减少弱势民众被撇下不管的风险。请允许我重点谈谈与今天的辩论相关的三项此类建议。

首先，国际人道主义界应该开展更多的工作，肯定和支持当地的人道主义行动。自2016年世界人道主义峰会以来，通过加强当地的行动提供更加因地制宜的援助的重要性在国际政策议程上大为提高。然而，我们以往表示支持当地行为体的打算和承诺尚未成为现实。这清楚地表明，必须重新审议我们的工作模式，因为这种模式没能认可并接受当地主导的对策和行动。为了使因地制宜的议程成为现实，国际人道主义行为体必须支持和补充现有的国家协调机制，并加大努力，让当地行为体参与国际协调机制。必须确认，应该促进建立一个灵活、包容各种行为体和力量的人道主义生态系统。

其次，在气候智能型的法律和政策中必须加大投资和行动力度，具体目标是最弱势和最边缘化的群体。气候变化并非关切的新问题。连年来，包括红十字与红新月联会在内的人道主义行为体一直在应对日益增大的风险，主要通过其在危机前后和危机期间为民众提供援助的工作来加以应对。然而，气候变化的风险越来越大，这得到政府间气候变化

问题小组最近就“全球变暖1.5°C”发布的特别报告的证实，要求加大适应行动的力度，加强人道主义和发展行为体之间的合作，以及与气候科学家、捐助方和其它相关行为体的合作。必须不断反思气候科学对于受气候变化影响最大和不堪承受其后果者的影响。

另外还必须解决人道主义行动的筹资问题，特别是扩大预警、预期的早期行动以及基于预测的筹资活动。在这方面，红十字与红新月联会自2014年以来一直积极实施和推动预期方案编制工作，特别欢迎今年的决议草案(A/73/L.61)确认有必要进一步探讨和扩大人道主义应急行动中基于预测的筹资机制，其总体目标是预测、可能时进行预防，并减少严重天气条件造成的损失和破坏。

第三，所有人道主义行为体都应采取以社区为中心的参与性做法。如果一个行为体从一开始就在社区援助民众，就很难把他们撇下不管。因此，报告提出理由认为，应该由当地那些与所服务的民众共同生活和工作、来自各社区以及在那里力争做到百尺竿头更进一步的人道主义工作者就地采取行动。

今后数年的关键将是在全球与地方之间建立联系，因为气候变化等全球性问题大大增加了我们面临的风险。这些问题继续在地方层面出现，因此，我们必须了解地方现实，找到减小脆弱性的正确办法。红十字与红新月联会及其191个国家协会借助自身可深入社区的力量，将继续侧重于让我们为之奋斗的社区更加强大，更有能力抵御受到的冲击。

代理主席（以英语发言）：我们今天上午听取了有关本项目的辩论中最后一位发言者的发言。今天下午3时将在大会堂对在本议程项目下提交的决议草案和修正案采取行动。

下午1时散会。