



Distr.: General  
25 June 2018  
Chinese  
Original: Arabic/English/French/  
Russian/Spanish

## 第七十三届会议

暂定项目表\* 项目 99(x)

全面彻底裁军

## 区域和次区域建立信任措施

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 从会员国收到的答复 .....	3
亚美尼亚 .....	3
文莱达鲁萨兰国 .....	4
哥伦比亚 .....	5
古巴 .....	6
捷克 .....	6
厄瓜多尔 .....	7
希腊 .....	8
约旦 .....	8
黎巴嫩 .....	10
马达加斯加 .....	10
秘鲁 .....	10

\* A/73/50。



波兰 .....	11
卡塔尔 .....	11
俄罗斯联邦 .....	12
乌克兰 .....	13
三. 从欧洲联盟收到的答复 .....	14

## 一. 导言

1. 大会第 72/33 号决议重申裁军审议委员会 1993 年会议报告所述建立信任和安全措施的途径和方法，吁请会员国努力通过持续协商和对话采用这些途径和方法，同时避免可能阻碍或妨碍此类对话的行动。此外，大会敦促各国严格遵守其加入的所有双边、区域和国际协定，包括军备控制和裁军协定。大会还强调，建立信任措施的目标应有助于加强国际和平与安全，符合在最低军备水平上安全不受减损的原则，并鼓励在有关各方同意和参与下，推动双边和区域建立信任措施，以避免冲突并防止非蓄意和意外敌对行动。大会请秘书长向其第七十三届会议提出载有会员国对区域和次区域建立信任措施的看法的报告。本报告系根据这一要求提交的。

2. 在这方面，2018 年 1 月 30 日向所有会员国发出了征求意见的普通照会。截至目前，已收到亚美尼亚、文莱达鲁萨兰国、哥伦比亚、古巴、捷克、厄瓜多尔、希腊、约旦、黎巴嫩、马达加斯加、秘鲁、波兰、卡塔尔、俄罗斯联邦和乌克兰政府的答复，这些答复转载于下文第二节。已收到的欧洲联盟的答复转载于第三节。2018 年 5 月 15 日以后收到的答复将以来件所用语文在裁军事务厅网站上发布。不再印发增编。

## 二. 从会员国收到的答复

### 亚美尼亚

[原件：英文]

[2018年4月5日]

大会第 72/33 号决议提供了重要机会以审查与区域和次区域建立信任措施有关的挑战，查明紧张态势来源并寻求解决办法，从而预防使用武力。

亚美尼亚一向坚定倡导在所有可能的领域开展区域合作。理由既简单又合理；即便特定区域内的国家间存在问题，不论范围和时限如何，任何合作均为建立信任做出了无可争辩的贡献。

在该原则性办法的指导下，亚美尼亚利用联合国、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织(欧安组织)和北大西洋公约组织小武器和轻武器问题特设工作组以及双边关系框架，竭尽全力促进南高加索地区建立信任。亚美尼亚一贯表明其愿意启动旨在在多个领域发展区域合作的项目。

遗憾的是，本地区当前局势动荡，阿塞拜疆军事集结失控，亚美尼亚受到使用武力的威胁，阿塞拜疆和土耳其实施非法土地封锁，旨在使亚美尼亚与外部世界孤立。

土耳其和阿塞拜疆的恶劣政治动机及类似的安全行径使得无法在裁军领域采取切实的建立信任步骤。更糟糕的是，次区域一级即将出现极其危险的军事集结。

根据《欧洲常规武装力量条约》实施情况的官方资料，截至 2018 年 1 月 1 日，在《条约》所限制的五类设备中，阿塞拜疆有四类已远远超过了规定的上限。阿塞拜疆保有 524 辆作战坦克（允许上限为 220 辆），387 辆装甲战车（允许上限为 220 辆）、961 门火炮（允许上限为 285 门）和 57 架攻击直升机（允许上限为 50 架）。

近年来，阿塞拜疆开展了大规模军事演习，包括与土耳其开展联合演习，遵照《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》，这些演习须事先通报。开展演习的区域临近亚美尼亚边界。亚美尼亚持续发出的要求确保遵守《2011 年维也纳文件》的呼声仍未得到回应。这类错误行为严重违反了欧安组织的承诺，严重损害了本区域的信任、安全和稳定。

阿塞拜疆军事预算近几十年来成倍增长，阿塞拜疆领导人持续发表侵略性的强硬言论，公开提出对亚美尼亚（甚至其首都）的领土要求，这些也加剧了南高加索地区的紧张态势，严重破坏了旨在和平解决现有问题，特别是纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的谈判进程。

在冲突解决办法中，建立信任和安全措施特别重要。在纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突中，亚美尼亚向这类措施提供了充分和明确的支助。亚美尼亚为此提出了许多积极倡议，其中包括建议撤回沿亚美尼亚-阿塞拜疆边界部署的狙击手，撤销纳戈尔诺-卡拉巴赫与阿塞拜疆之间的接触线，以及建立军事指挥官之间的直接联系和热线。亚美尼亚支持实施在 2016 年维也纳峰会和圣彼得堡峰会上达成的关于扩大欧安组织轮值主席个人代表职责和制定违反停火行为调查机制的协议。建立信任和安全措施如能得到实现，将会加强亚美尼亚、纳戈尔诺-卡拉巴赫和阿塞拜疆 1994-1995 年三边协定确定的停火机制，这将减少紧张态势，防止军人和平民伤亡，从而重建信任并为推动和平进程创造有利环境。

令人遗憾的是，阿塞拜疆拒绝从接触线撤回狙击手，这些狙击手每年都会夺去数十人的生命。阿塞拜疆方面仍然拒绝落实关于扩大欧安组织轮值主席个人代表职责和制定调查机制的项目，从而拒不履行其最高层已经承诺的协议。由于阿塞拜疆持续违反停火机制，颠覆团体企图实施渗透，军事据点、平民定居点和基础设施遭受炮击导致多人伤亡，因此冲突区的局势仍然紧张。

尽管阿塞拜疆的破坏性立场对区域信任和合作氛围造成了消极影响，亚美尼亚将继续严格遵守在军备控制及建立信任和安全措施领域的国际义务和承诺。

## 文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]  
[2018年5月14日]

文莱达鲁萨兰国一贯支持促进建立信任措施的努力，以防止各国在解决争端过程中使用或威胁使用武力。文莱达鲁萨兰国特别重视外交对话和有意义的对话，其目的不仅是为了保护本国利益，还在于对更广泛的区域稳定和安全做出贡献。

文莱达鲁萨兰国是东盟国防部长会议成员，该会议是东盟（东南亚国家联盟）最高防卫磋商和合作机制。会议旨在通过进一步了解防卫和安全挑战，促进相互信任和信心，并提高透明度和开放性。

在东盟国防部长会议框架下，文莱达鲁萨兰国支持东盟的直接通信基础设施，以便为东盟国防部长提供固定、快速、可靠和机密的通信方式。其目标是：（1）防止或化解误解和曲解，从而防止事态升级；以及（2）促进在紧急局势下开展快速响应合作。执行工作的第一阶段已经启动，以便使两个国家能够直接通信，并在紧急状态下及时达成相互同意的决定。

文莱达鲁萨兰国将继续与其他国家密切合作，并参与建立信任措施，以确保区域环境稳定，减少出现紧张态势的可能性。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]

[2018年5月15日]

哥伦比亚认为，促进建立信任措施的区域和次区域文书鼓励提高透明度，能够在各国之间建立更好的关系，并有助于预防冲突。尽管其中一些文书要求自愿提交报告，但是哥伦比亚支持所有在各国之间建立信任的方式，特别是旨在负责任地交换有关武器转让信息的倡议。

在建立信任方面，值得注意的是根据大会每年通过的决议“军事情况的客观情报，包括军事支出透明度”提交的联合国军事支出报告。哥伦比亚自 2007 年每年都通过该机制提交报告，目前正在编制今年的报告。

关于全球透明度，应当强调常规武器登记册的重要性和现实意义，因为如果所有国家都报告其购买情况，那么因武器积累导致的可能破坏权力平衡的风险就会减少。哥伦比亚分别在 1992 年、2007 年和 2009 年向常规武器登记册递交了报告；已要求国防部提供最新记录。

应当指出，从 2003 年至今，哥伦比亚自愿提交了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况半年期国家报告。这些报告是根据由相关政府实体提供，并由外交部汇编和提交的资料起草完成。

在区域一级，哥伦比亚参加了美洲国防部长会议，并监督了建立信任措施执行情况，目的是促进开展国防和半球安全领域知识和思想的部长级交流。

在美洲体系范围内，哥伦比亚履行《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》所规定的义务，包括每年答复关于《公约》的実施和有效性问卷调查表。自 2011 年以来，该答复由缔约国和《公约》签署国填写，以便收集有关《公约》实施进展和挑战的最新相关信息。

哥伦比亚作为南方共同市场（南共市）相关国家参加了 2017 年 12 月举行的枪支弹药工作组第三十次会议，会上交流了经验，并通过了支持实施促进打击小武器和轻武器非法贸易协调行动的政治和法律文书的联合机制。

另一个重要的建立信任工具是建立区域和次区域论坛，以评估和分析与建立信任和安全有关的全球和半球措施。此外，还必须交流最佳做法，以减少犯罪以及影响公正和安全的各种威胁。

## 古巴

[原件：西班牙文]

[2018年4月2日]

古巴同意国际上确定的建立信任措施的定义，并认为它们适用于区域和次区域范围内。我们认可大会裁军审议委员会1988年以协商一致方式通过的《建立信任措施指导方针》中概述的概念。《指导方针》指出，建立信任是“一个逐步的进程，包括采取所有具体有效的、表达政治承诺且具有重大军事意义的措施，其目标是促进加强信任和安全，以缓和紧张局势，帮助限制军备和裁军”。

一些有助于建立信任的措施是：

(a) 通报和观察旨在增强潜在对手之间信任的军事活动，以表明其各自部队不带有任何敌对意图；

(b) 提高在军事问题上的透明度，以加强相互信任；

(c) 处理突发事件和危机的措施；

(d) 减少危机风险；

(e) 扩大这些措施的范围，以涵盖政治、经济和社会问题。

遵守国际法和《联合国宪章》的准则和原则，和平解决争端，尊重国家主权和不干涉国家内政，放弃威胁或使用武力，各国之间相互合作，以及真诚履行国际承诺是有效的建立信任措施不可或缺的方面。所有有关方面的参与和赞同对于规划和实施建立信任措施至关重要。这些措施具有自愿性质，因此不能强制实施。其有效性将在很大程度上取决于各个国家、区域或次区域的利益、需求和特征，这些因素应被纳入考虑范围。

在2014年1月的拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)第二届首脑会议上，拉丁美洲和加勒比被宣布为和平区，这是对创造和平环境努力作出的切实贡献，有助于在该区域各国之间以及与区域外行为体建立信任。

## 捷克

[原件：英文]

[2018年4月16日]

2017年，捷克共和国履行了关于军备控制、裁军及建立信任和安全措施的国际协议中的所有承诺。

根据《欧洲常规武装力量条约》，捷克共和国：

- 组织和开展了一次国外多国视察（来自4个国家的4名视察员参与）；

- 组织了 1 次多国培训视察（来自 11 个国家的 14 名外国视察员参与）；
- 组织了 1 次培训视察（为北约视察小组提供培训）；
- 开展了 1 次国外培训视察；
- 参与了核查区域专家培训；
- 参加了 7 个结盟的国外视察组。

根据《维也纳文件》，捷克共和国：

- 组织和开展了 3 次专门区域视察和一次评价访问（来自 6 个国家的 7 名视察员参与）；
- 参加了赴空军基地和其他军事设施的 2 次访问，并观摩了新型武器展示；
- 参加了 2 次对某些军事活动的观察；
- 作为外国小组成员参加了 7 次视察和 1 次评价访问；
- 接受了 2 次专门区域视察和 1 次评价访问。

根据《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议及其各项附件》（《代顿和平协定》），捷克共和国：

- 作为欧安组织观察来宾参与了 2 次视察（根据第四章）。

根据《开放天空条约》，捷克共和国：

- 接受了 1 次观察飞行并开展了两次联合观察飞行；
- 组织了 1 次培训观察飞行；
- 参加了 1 次培训观察飞行。

## 厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2018年5月15日]

厄瓜多尔认为，区域和次区域一体化的进展为执行建立信任措施提供了适当框架。在拉丁美洲和加勒比，这样的一体化是通过拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）的建立，以及拉共体国家元首和政府首脑宣布该区域为和平区来实现的。

在南美洲国家联盟（南美联盟）的框架内，南美洲防务理事会在诸多领域取得了重要进展，其目标是使南美洲成为和平合作区。为此，该区域国家元首在 2013 年 8 月 30 日的《帕拉马里博宣言》中指出，该理事会是发展区域战略思想的理想场所。

理事会在区域防务方面制定了“共同愿景”，其基础是战略自然资源保护、网络防御、国防工业合作以及能力建设和培训合作，尤其是还建立了南美洲防务学院。

厄瓜多尔认为，区域和次区域两级的建立信任措施对于建立一个通过执行促进和平和区域稳定的区域文书来应对新挑战并打击共同威胁的防御系统至关重要。这些措施还有助于加强在共同关心的领域开展的合作，如探查自然灾害风险和进行维持和平活动，这将惠及本区域的各国人民。

与此同时，厄瓜多尔认为，在本区域各国间合作的框架内，每个国家都必须充分承担在各自领土上的责任，尽最大努力防止对和平或公众安全的威胁转移到邻国。

## 希腊

[原件：英文]

[2018年5月15日]

希腊（希腊国防部）在与区域和次区域邻国的双边、三边和多边机制中启动了多项防卫合作举措，以加强对话、开展共同风险评估和提高透明度。其目标是促进建立共同防卫合作平台，旨在建立从黑海和巴尔干地区到东地中海的稳定弧。

## 约旦

[原件：阿拉伯文]

[2018年5月10日]

- 约旦认为，本区域各国在减少大规模毁灭性武器扩散方面的安全、合作和建立信任措施，将会加强本区域国家、区域和国际各级的稳定、和平与安全，也将有利于促进和加强平等、自由和民主。因此，约旦哈希姆王国政府支持联合国为促进区域和次区域两级建立信任措施所作的努力，以期在全世界建立和平与安全。约旦一贯支持大会通过的旨在以和平手段实现和平解决冲突，促进各级建立信任措施和透明度，以及支持裁军和军备限制的所有决议，以便在本区域各国之间建立信任，从而杜绝可能出现的武装冲突。
- 约旦哈希姆王国遵守安全理事会和大会关于大规模毁灭性武器、武器禁运和不扩散以及禁止对平民使用武力的所有决议，特别是防止大规模毁灭性武器扩散的决议，例如第1540（2004）号决议。该决议为在区域和国际两级防止大规模毁灭性武器扩散奠定了基础。约旦还敦促各国遵守联合国决议及双边、区域和国际文书。
- 约旦遵守旨在控制常规武器和大规模毁灭性武器措施。这一行动已经直接影响到了约旦在本区域和次区域两级的安全政策。约旦是多项国际文书的缔约国，并参加了关于常规武器、大规模毁灭性武器、不扩散和打击恐怖主义的多项倡议，以期建立信任、促进合作，在本区域和世界各地建立和平与安全。以下是部分文书和倡议：

- 《不扩散核武器条约》
  - 《全面禁止核试验条约》
  - 《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
  - 《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》
  - 《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》
  - 《打击核恐怖主义全球倡议》
  - 《不扩散安全倡议》
- 约旦认为，恐怖主义是世界安全与和平的主要威胁之一。约旦政府坚信打击一切形式恐怖主义的重要性，并强调恐怖主义没有宗教信仰。基于以宽容、智慧、理性和远见为特征的政治立场，约旦在其国防政策中将恐怖主义视为国家安全的主要挑战之一。因此，约旦始终致力于打击恐怖主义，颁布了国家法律，加入了所有打击恐怖主义的国际文书，并支持所有国际打击恐怖主义倡议。
  - 约旦与本区域内外许多国家缔结了旨在建立区域安全与和平的军事协定，其中包括美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、北大西洋公约组织和欧洲联盟。约旦哈希姆王国政府为武装部队提供充足的设备和军事武器，目的是保卫国家领土，保障基本安全利益，而非攻击其他国家。此外，约旦武装部队还参加联合国在世界各地的维持和平行动，以促进各冲突地区的安全、和平与稳定。约旦是联合国维持和平行动最大的派遣国之一。
  - 在区域一级，约旦与邻国以合作和共同利益为基础，建立了密切的合作关系，目的是在中东区域建立安全与和平。自 1994 年约旦与以色列国签署和平条约以来，约旦政府始终是本区域各国中加入军备控制和防止大规模毁灭性武器扩散国际条约和文书的领先者，以期建立中东无大规模毁灭性武器区。约旦于 1998 年签署了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，并在此后清除了与以色列边界沿线的所有地雷。约旦还成立了国家排雷和康复委员会，以跟进这一进程，并确保在 2012 年底前清除所有可能杀死平民的地雷或爆炸物，为所有地雷伤亡人员提供援助。
  - 在人道主义方面，约旦始终是本区域第一批主动减轻人类在区域和国际两级所遭受痛苦的国家之一。约旦接纳了许多来自不同国家的难民和流离失所者，最近还接纳了大约 140 万名叙利亚难民，尽管约旦面临艰难的经济状况，但其依然为这些难民提供了医疗和社会服务。约旦认为各国必须同心协力，减轻人类痛苦。此外，约旦部队仍继续提供免费医疗援助，派遣医疗队，并在联合国的支持下建立各种野战医疗医院。

- 约旦鼓励通过谈判、仲裁，以及诉诸区域机构或寻求区域安排，或者当事方选择的其他和平手段等司法和解方式，解决武装冲突。约旦呼吁会员国和国际社会遵守安全理事会和大会各项决议，并为本组织提供所需的工具来防止冲突，促进世界各国人民的稳定与安全，从而加强联合国维持和平和安全努力的效力。

## 黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]  
[2018年5月15日]

黎巴嫩陆军司令部表示，黎巴嫩支持所有旨在建立信任的国际倡议和文书，同时还支持维护军事平衡，以及在区域和全球范围内打击各类武器无管制扩散的努力，因为这些武器给全球、区域和次区域构成了严重威胁。黎巴嫩还重申其遵守国际法和《联合国宪章》准则，特别是国家主权平等和领土完整原则。黎巴嫩在区域和次区域两级建立信任方面面临的主要障碍是以色列军队。以色列军队继续违反国际法和国际惯例，拥有在当地和区域范围内构成永久威胁的大规模毁灭性武器。

## 马达加斯加

[原件：法文]  
[2018年5月15日]

通过了以下措施：

- 于2003年12月23日加入了关于建立非洲无核武器区的《佩林达巴条约》；
- 于1970年10月8日批准了《不扩散核武器条约》。

## 秘鲁

[原件：西班牙文]  
[2018年5月15日]

秘鲁作为《联合国宪章》的签署国，制定了符合《宪章》宗旨和原则，包括特别是“和平解决争端”宗旨和原则的法律框架。

同样，根据大会第72/33号决议，秘鲁采纳了各种建立信任措施和机制，例如美洲国防部长会议，双边工作组，协商和政治协调常设委员会（2 + 2），以及区域和次区域高层军事指挥官的几轮会谈。所有这些举措的目的在于推动建立互信，制定促进武装部队之间建立友谊与合作的综合区域安全概念。

在这方面，应当指出，上述决议所载的建议符合关于以下方面的国家政策，即严格遵守国际法、尊重各国的法律和主权平等；不干涉他国内政的原则；人民自决，忠实履行条约，和平解决冲突以及禁止使用或威胁使用武力；各国拥有自由建立和维护自己选择的社会经济制度和政治制度的主权权利。

## 波兰

[原件：英文]  
[2018年4月30日]

波兰仍然致力于特别是基于传统军备控制制度及建立信任和安全措施的区域安全架构。《欧洲常规武装力量条约》、《维也纳文件》和《开放天空条约》这三项主要安排仍是欧洲-大西洋空间安全体系的基石。波兰严格遵守所有安排，并呼吁所有参与欧安组织的国家也这样做。事实上，波兰认为，遵守规定是在欧洲重建信任和恢复合作安全的前提。令人遗憾的是，该区域目前安全环境的特点是缺乏信任，造成这一结果的原因是俄罗斯入侵乌克兰，俄罗斯决定中止参加《欧洲常规武装力量条约》，以及俄罗斯不愿参与建立信任和安全磋商的现代化进程。

波兰的努力旨在加强需要进行修订和更新的现有安排。波兰建设性地提议对《维也纳文件》第三章第 17 段进行修订，提出了一项关于加强在有害或危险的军事事件方面合作的决定草案。波兰还联合发起了旨在修订《维也纳文件》的其他九项提议，包括降低事先通告和观察的门槛，改进针对评价访问的核查备选办法，以及引入涉及所谓临时演习的新规定。此外，为解决该区域军事活动增多的问题，2017 年，波兰在欧安组织安全合作论坛上发起了关于军事演习自愿通报的倡议。十二个欧安组织参与国（白俄罗斯、爱沙尼亚、德国、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、挪威、波兰、罗马尼亚、斯洛文尼亚、瑞典和美国）决定在 2017 年进行此类通报。此外，根据《维也纳文件》第九章，波兰与邻国白俄罗斯和乌克兰缔结了关于军事透明度的两项双边协定。为提高透明度并增强信任，每年都平等开展相互视察访问。这些协定的顺利履行，为促进区域稳定和可预测性做出了贡献。

波兰继续参与 2016 年 12 月在欧安组织部长理事会上启动的欧安组织结构性对话进程。波兰希望该进程将有助于重建欧安组织地区的信任和相互理解。因此，这个结构性对话进程本身可被视为建立信任措施。

俄罗斯军机不负责任的行为导致军事事件数量增多，为应对这一情况，2015 年，波兰与所有波罗的海国家一道参与了国际民航组织主持的波罗的海项目小组的工作，该小组编写了关于公海飞行安全的建议。波罗的海项目小组的成果可以作为宝贵经验，在其他海洋区域加以运用。

## 卡塔尔

[原件：阿拉伯文]  
[2018 年 4 月 27 日]

最重要的建立信任措施是：承诺普遍加入关于大规模毁灭性武器的协定和人道主义文书，严格遵守所有此类协定，制定可靠的双边、区域和次区域机制和措施以不加歧视地执行各项协定，从而避免爆发冲突，并在本区域促进国际安全与和平。

## 俄罗斯联邦

[原件：俄文]  
[2018年5月15日]

欧洲稳固的安全及其关键组成部分——欧洲常规武器控制和《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》——目前正处在一场深刻的系统性危机当中。欧洲的分界线非但没有被消除，反而仍有人企图通过扩大北大西洋公约组织（北约）来加强“封闭的安全架构”，这么做不利于泛欧机制和机构的发展。

北约正在积极实行一项旨在“遏制”俄罗斯并改变欧洲地区（包括在俄罗斯边境附近）军事力量平衡使之有利于自己的官方政策。

这些因素正在对欧洲常规武器控制制度和文书以及建立信任和安全措施产生极为不利的影 响，同时也在破坏最初建立和运行这些制度的基础。这些制度正在受到侵蚀并失去了意义。

当建立信任和安全措施没有按照预期用途使用，而是成为施加政治压力的工具，其有效性也会受到不利影响。

在俄罗斯承受越来越多的压力的同时，有建议提出我们应当对《2011 年维也纳文件》所载的建立信任和安全措施作出实质性更新。但是，在对抗、制裁政策和拒绝军事合作的情况下，是无法制定透明度措施的。“遏制”俄罗斯的政策破坏了就全面更新《维也纳文件》举行会谈的基础。

建立信任和安全措施机制与欧洲常规军备控制制度之间存在内在联系，必须从整体上考虑这些问题。如果北约国家未就恢复欧洲常规军备控制制度的可行性提出具体建议，就无法从根本上对《维也纳文件》作出更新。

在欧洲营建关于建立信任和安全措施以及常规军备控制的正常对话氛围的方法在于：“冻结”北约在俄罗斯边界附近的军事力量，同时减少北约在“东翼”的军事活动，随后将不断轮换的部队和装备撤回其常驻地。

这种方法也有助于大幅降低发生危险事件的风险。俄罗斯原则上对关于防止危险军事活动的措施的谈话持开放态度。我们已在这方面达成了多项双边协议。我们准备通过双边渠道继续与其他国家开展类似的工作。

我们认为《开放天空条约》是一项重要的建立信任和安全措施。该条约与《2011 年维也纳文件》一道，依然是提高军事活动透明度的可靠工具。我们对开放天空协商委员会未能就 2018 年观察飞行的配额分配做出决定这一状况表示关切。由于格鲁吉亚采取破坏性立场，今年能否有机会根据《开放天空条约》开展任何任务成为了一个问题。我们认为必须保持《开放天空条约》继续存在。

## 乌克兰

[原件：英文]  
[2018年5月3日]

乌克兰对包括采取有效的建立信任措施以提高军事领域透明度和可预测性的一贯承诺保持不变。此外，该承诺因为俄罗斯当前对乌克兰的侵略而更加坚定。

乌克兰继续支持在区域一级采取的所有建立信任措施，包括欧洲安全与合作组织(欧安组织)的措施，以及在次区域和双边各级采取的措施。乌克兰积极倡导修订欧安组织《建立信任和安全措施 2011 年维也纳文件》，并主张扩大这些措施的适用范围。作为俄罗斯混合战争的受害者，乌克兰还赞同加强这些措施的强制程度，具体做法包括降低通报军事演习和观察军事演习的门槛。军事演习不仅可被当作恐吓手段，还可作为直接军事侵略、尤其是对邻国的直接军事侵略之前的准备工作。

乌克兰还赞同增加视察次数，增加视察小组的组成人数，强化降低风险机制（包括派遣实况调查团），以及从实用性、有效性和可行性的角度持续评估建立信任措施工具的效率，以防止乌克兰的悲剧在其他地方重演。

乌克兰非常重视与邻国在边界地区开展双边建立信任措施。截至目前，乌克兰已经与波兰共和国、匈牙利、斯洛伐克共和国、白俄罗斯共和国和罗马尼亚签署了相关的双边协定。根据这些协定平等开展的视察表明，这些协定能够发挥实际作用，维持和深化相关国家之间的信任、友好关系和军事政治合作，从而强化和完善欧洲建立信任和安全进程。

这些双边机制的一些特点值得关注，可供其他国家在规划或改善建立信任措施时借鉴，包括：从战术层面开始观察军事活动；禁止在距离边界 10 至 20 千米的地方开展营级和营级以上的军事演习；边界附近建立信任措施的适用范围不仅包括武装部队活动，还包括其他权力主体的活动；以及将视察延长一段时间和扩展至营级单位的可能性。

遗憾的是，乌克兰此前多次向俄罗斯提议签署类似协定，但均被俄方拒绝。此外，俄罗斯联邦令黑海沿岸国家制定此类次区域军事合作和建立信任的安排陷入僵局至今，这些安排包括乌克兰发起的黑海海军领域建立信任和安全措施的文件。

尽管俄罗斯现任领导人的野蛮行为令欧安组织地区安全形势恶化，但是乌克兰仍然相信，欧安组织地区在制定建立信任措施方面获得的经验应当得到适当关注，而相应地，在建立信任领域已积累丰富经验的《维也纳文件》也可作为世界其他区域拟定类似安排的可行范例。

### 三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]  
[2018年5月14日]

欧洲联盟坚定支持制定建立信任和安全措施，将其作为在区域和次区域两级克服不信任、增强透明度及维护和平与安全的重要工具。

建立信任措施构成了预防冲突和增强整体政治稳定和安全环境的重要因素，在武装冲突局势下和紧张态势区域内尤其如此。

欧洲国家从欧洲已引入的建立信任措施中获益良多，特别是欧洲安全与合作组织(欧安组织)引入的措施，例如《维也纳文件》和欧安组织关于小武器、轻武器和常规弹药库存文件中的措施，以及《欧洲常规武装力量条约》和《开放天空条约》所载的措施。

因此，欧洲联盟将继续支持和促进在区域和次区域及世界其他地区、特别是紧张态势地区建立信任，并考虑到各区域的具体特点。

---