



大会

Distr.: General
25 June 2018
Chinese
Original: Arabic/English/French/
Spanish

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 104

加强地中海区域的安全与合作

加强地中海区域的安全与合作

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
阿尔及利亚	2
希腊	3
黎巴嫩	4
秘鲁	4
三. 从欧洲联盟收到的答复	5

* A/73/50。



一. 导言

1. 大会在第 72/69 号决议中，赞扬地中海国家作出努力，本着多边协作精神，以协调一致整体回应的方式应对共同挑战，以期实现把地中海盆地变成一个对话、交流与合作的区域的总目标，从而保障和平、稳定和繁荣。
2. 大会还鼓励地中海国家进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，包括恐怖主义分子诉诸大规模毁灭性武器的可能性，因为这些行为对该区域的和平、安全和稳定并进而对改善当前的政治、经济和社会状况构成严重威胁，并且危害国家之间的友好关系，阻碍国际合作的发展，进而破坏人权、基本自由和多元社会的民主基础。
3. 此外，大会请秘书长就加强地中海区域安全与合作的方法向大会第七十三届会议提交报告。本报告是遵照该要求并根据从会员国收到的信息提交的。
4. 为此，2018 年 1 月 30 日向所有会员国发出普通照会，征求这方面的意见。迄今已收到阿尔及利亚、希腊、黎巴嫩和秘鲁政府的答复，转载于下文第二节。已收到来自欧洲联盟的答复，转载于下文第三节。2018 年 5 月 15 日之后收到的任何答复将以来件原文张贴在裁军事务厅网站上(www.un.org/disarmament)。将不会印发增编。

二. 从各国政府收到的答复

阿尔及利亚

[原件：法文]

[2018 年 5 月 15 日]

看待地中海区域的安全和合作问题，绝不能脱离全球背景，而必须考虑到地中海两岸各国的人文、政治、安全 and 经济利益及他们关心的问题，并为此促进旨在实现区域持久和平、稳定与繁荣的措施。

阿尔及利亚以友好合作与睦邻互敬原则为出发点，奉行积极的地中海政策。阿尔及利亚要求弘扬、贯彻这些原则。

阿尔及利亚认为，地中海的安全与发展与非洲的和平、安全与发展息息相关。阿尔及利亚强调，在考虑欧洲未来的安全体系时，必须结合地中海的情况，力求保障有关各方的利益。正是在此基础上，阿尔及利亚在本区域建立的以下若干倡议和对话论坛中积极发挥作用：

(a) 阿尔及利亚关于在萨赫勒地区打击恐怖主义的倡议旨在应对眼下令人担忧的局势，因为这对非洲的安全和稳定造成了相当大的影响。倡议的目的还在于加强战略、行动和军事框架，启动社会经济发展方案，建设若干非洲国家安全人员的行政、技术和业务能力；

(b) 西地中海论坛(5+5 对话)促成在若干领域采取合作措施，地中海的集体和平与安全得到巩固，影响本区域和平与安全的问题受到关注；

(c) 欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议北非和萨赫勒区域办事处的目标是，一方面促进本区域各国间的合作，另一方面促进欧洲联盟各国间的合作，从而减少非法使用敏感材料所引发的风险；

(d) 非洲恐怖主义问题研究中心在打击恐怖主义及相关专题上作出了重要贡献。这一发展源自非洲国家的一个愿望：协调非洲与国际社会为落实具体、紧急和集体反恐怖主义措施而做出的各种努力；

(e) 非洲警察合作组织是一个区域合作工具，其宗旨是通过在科学警务、犯罪威胁评估、打击网络犯罪和打击武器和毒品非法贩运等领域建设非洲国家警察队伍的能力，通过整合为开展维和行动而部署的警力，加强非洲的和平与安全；

(f) 阿尔及利亚在与北大西洋公约组织合作方面取得了重大进展。2014 年缔结了一个伙伴关系和合作方案，以期加强现有阿尔及利亚和欧洲合作框架；

(g) 阿尔及利亚和欧洲联盟之间关于区域安全和反恐的非正式高级别战略对话力求探索发展实际合作的机会，以应对恐怖主义和非激进化带来的挑战，以期除其他外，执行与欧洲联盟缔结的伙伴关系优先事项。这个论坛体现了阿尔及利亚提供援助并与其伙伴分享打击恐怖主义和暴力极端主义经验的政策。

希腊

[原件：英文]

[2018 年 5 月 15 日]

A. 区域合作

希腊开展有的放矢的举措，发起了下列活动：2016 年 9 月的安全和稳定问题罗得岛会议(关于该问题的第二次会议于 2017 年 5 月 22 日和 23 日举行，第三次会议于 2018 年 6 月 21 日和 22 日举行)；2015 年 10 月的中东宗教和文化多元化与和平共处雅典会议(关于该问题的第二次会议于 2017 年 11 月举行)；2017 年 4 月的文明古国论坛。希腊还制定了地中海区域各国，特别是塞浦路斯、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦之间的三边合作计划。上述所有举措均出于一个坚定信念——我们相信应该提出一项多层面的积极合作议程，重点是加强文化、贸易、教育和研究领域的协同作用和联合活动。

“罗得岛精神”对更广泛的东地中海地区面临的多重挑战作出了适当的回应，从而增进了区域安全与发展，也增进了与会者之间的相互信任和理解。如上所述，希腊已两次召开中东宗教和文化多元化与和平共处雅典会议，认识到迫切需要交流合作与和平信息，并采取具体的替代行动，打击导致暴力的激进化。持续不断的冲突、紧张局势和极端主义造成了紧迫的人道主义危机，这两次会议讨论了本区域各宗教群体和文化实体目前面临的这场危机。随后成立了一个中东宗教多元化中心。

B. 欧元-地中海区域的安全

地中海联盟是地中海地区的一个基本平台。考虑到本区域面临的许多政治、安全和经济挑战，联盟成员国于 2017 年 1 月通过一个“路线图”，这表明它们承诺加强合作，力求找到应对这些挑战的共同对策。路线图(包括：加强政治对话；确保联盟的活动有助于区域稳定和人类发展；加强区域融合；加强联盟的行动能力)证明联盟成员愿意支持该平台的工作，并投资于本区域的增长、稳定和安全。联盟已着手处理各种“软性”安全问题——青年、教育、增强妇女权能、旅游业、文化间和信仰间对话。通过确保人人获得机会加强人力资本是区域稳定和安全的所在，也成为联盟的首要优先事项之一。

C. 不扩散和裁军

希腊坚信，如果中东地区所有国家加入全球不扩散和裁军架构，这将是一项重要的建立信任和安全措施。希腊支持不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会通过的关于中东的决议，以及 2010 年审议大会最后文件所载的各项后续行动结论和建议。通过对话，利益攸关方能够达成一项共同理解，以便根据 2010 年审议大会的决定，在中东所有国家自由作出安排的基础上，召开一次由中东所有国家参加的会议(讨论建立中东无大规模毁灭性武器区的问题)。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2018 年 5 月 15 日]

黎巴嫩遵守联合国各项决议，并在世界各地特别是地中海地区合作打击恐怖主义、跨国犯罪、非法运输武器以及非法生产、消费和贩运毒品。

黎巴嫩强调，必须采取行动，遏制该区域事态发展造成的非法集体移民。这种移民从各个角度看都有负面影响，从安全角度尤其如此。

秘鲁

[原件：西班牙文]

[2018 年 5 月 15 日]

合作是发展地中海国家间关系自然而然的必经之路。该地区持续不断的冲突一直阻碍地中海国家间的一体化和有效合作。

秘鲁外交政策的基础是庄严载入《国家协议》的 5 项战略目标和 31 项国家政策，特别是第六项政策。第六项政策重申政府致力于奉行有利于和平、民主和发展的外交政策，为此确保秘鲁适当融入世界和国际市场。这种行动应尊重国际法原则和规范。它应在包括政治组织和民间社会在内的机构间对话的范围内进行。

因此，大会第 72/69 号决议符合《国家协议》第六项政策，该政策确立了与我国外交政策的主要关切相关的七项核心目标。其中包括在全球、半球、区域和次区域各级促进和平与安全的氛围，以期创造稳定和建立信任的环境。为促进我

们各国的发展和消除贫穷，这种环境是必要的。因此，秘鲁将特别强调在拉丁美洲减少军备积累和促进裁军。

三. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

加强地中海和广大中东地区的安全和区域内部合作仍然是欧洲议程上的优先事项。

欧盟通过有关区域组织特别是地中海联盟加强了合作，《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》也重申了地中海联盟作为重要对话平台和加强地中海区域和社会凝聚力机制的战略重要性。为实现欧洲联盟与地中海伙伴强有力接触的目标，举行了若干次高级别会议，以期在经审查的欧洲睦邻政策范围内建立更有效的伙伴关系。欧洲睦邻政策审查和 2017 年欧洲联盟对外行动复原力战略方针联合通报提出了具体措施，以加强合作伙伴应对全球挑战和威胁的复原力，例如支持最贫穷地区的发展和增长，打击恐怖主义威胁和暴力极端主义，以及在法治背景下支持安全部门改革和边界管理。该区域的共同外交和安全政策特派团和行动也在实现这一目标方面发挥重要作用。

在可能的情况下，欧洲联盟与南地中海和中东国家在政治、经济、安全和民间社会方面进行了合作。对约旦、黎巴嫩和突尼斯等正在实施政治和经济改革的国家，欧洲联盟加强了与它们的互动协作。这种协作带来了政治对话的加强、欧洲联盟大量的财政援助、关于伙伴关系优先事项的协定以及关键政策领域的进展。与南方伙伴在打击恐怖主义和防止导致暴力极端主义的激进化方面的合作也得到了加强。

在该地区，特别是在埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、突尼斯和土耳其，开展了安全和反恐对话和高级别访问，取得了具体成果，并启动了与阿尔及利亚的非正式高级别对话。在成员国的直接支持下，欧洲联盟驻阿尔及利亚、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、突尼斯和土耳其的代表团内部署了反恐和安全专家，以促进更好地了解当地情况，并确定有针对性的循证合作方案。他们也是地方和国际对应方咨询有关反恐和打击暴力极端主义事宜的对象，例如在捐助方协调平台或全球反恐论坛会议上。

3 月 6 日，欧洲联盟与突尼斯签署一项行政安排，以加强在民事保护和灾难风险管理方面的合作。这是继 2016 年 12 月与阿尔及利亚达成协议后，第二次与欧盟南方邻国签署行政安排。

欧洲联盟正在通过综合办法支持利比亚政治过渡到一个稳定和运作正常的国家，包括联合国领导的调解努力。欧洲联盟强调政治进程的包容性和利比亚自主权的重要性，特别是利比亚所有合法利益攸关方的参与。欧洲联盟还通过其共同安全与防务政策特派团和行动、欧洲联盟地中海中南部军事行动和欧洲联盟驻利比亚综合边境管理援助团，支持利比亚当局。

欧洲联盟继续保持其作为该区域最大捐助方和外国援助提供方的地位。

2017 年，移民情况变得更加稳定，但仍然具有挑战性，尤其是在东地中海路线方面。移民仍然是欧洲联盟及其该区域伙伴的首要优先事项。2017 年全年和 2018 年前几个月，非正常抵达欧洲的人数有所减少，同时人们正在努力拯救生命，解决非正常移民和被迫流离失所现象的根源，保护欧洲的外部边界，并进一步加强与地中海区域内外国国际伙伴的合作。2015 年 11 月在马耳他举行的瓦莱塔首脑会议提出的休戚与共、伙伴关系和共担责任的原则将继续指导欧洲联盟和非洲伙伴的应对行动。

欧洲联盟-土耳其声明的执行继续在减少爱琴海的非正常和危险过境以及拯救生命方面取得成果。鉴于来自土耳其的人潮仍在持续并不断增加，欧洲联盟仍在处理此事。自非洲联盟-欧洲联盟-联合国联合工作队成立以来，得到帮助离开利比亚的人数大幅增加。

将继续共同努力，疏散被拘留的移民，结束他们所处的恶劣条件，并捣毁走私和贩运网络。

欧洲联盟促进非洲稳定和从根源上解决非洲非正常移民和流离失所者问题紧急信托基金继续在欧洲联盟的工作中发挥关键作用。该基金目前在萨赫勒和乍得湖、非洲之角和北非三个窗口总共批准了 147 个方案，总额超过 25 亿欧元，签订的合同略超过 15 亿欧元。外部投资计划及其欧洲可持续发展基金也引起了伙伴金融机构的浓厚兴趣。欧洲边境和海岸警卫队机构目前正在向各国边防警卫队提供支助，在所有移民路线部署了 1 350 名专家。

欧洲联盟继续通过其在萨赫勒地区的共同安全与防务政策特派团解决局势不稳定等移民的根源，并通过欧洲联盟地中海中南部军事行动打击贩运者网络和执行联合国武器禁运。

欧洲联盟一直积极参与设在日内瓦的叙利亚国际支持小组，并积极支持执行安全理事会第 2254(2015)号决议，特别是在人道主义准入、停止敌对行动促成停火和支持联合国领导的政治进程方面。欧洲联盟支持联合国主导的努力，并发挥自己的作用，支持叙利亚内部会谈并支持收容了数百万叙利亚难民的区域国家。欧洲联盟于 2018 年 4 月主办了与联合国共同主持的第二次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议，70 多个国家的代表与会。除了人道主义承诺之外，欧盟将重点放在重申支持联合国领导的叙利亚人内部政治谈判。2017 年 10 月公布的首次布鲁塞尔会议认捐情况第一次追踪报告表明，当时捐助方已承兑 2017 年认捐的赠款中的 88%。自 2013 年以来，欧洲联盟为销毁叙利亚化学武器方案捐款约 2 300 万欧元。

欧洲联盟与阿拉伯国家联盟、联合国和非洲联盟一道，组成了利比亚四方机制，目的是协助找到解决危机的办法。

作为欧洲安全与合作组织的参加国，欧洲联盟成员国通过与阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、摩洛哥和突尼斯的地中海合作伙伴方案，促进就更广泛的安

全问题开展合作和对话。该论坛的优先领域包括打击激进化和恐怖主义、边境安全、移民管理和不歧视。

欧盟进一步加强与阿拉伯国家联盟等区域伙伴的政治对话。根据 2015 年 11 月启动的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟战略对话，在已有的反恐怖主义、大规模毁灭性武器、危机管理、预警和危机应对以及人道主义援助工作组之外，又增加了两个工作组，一个是打击跨国组织犯罪工作组，另一个是国际移民工作组。到目前为止，这些工作组侧重于政策对话和交流最佳做法。2016 年 12 月在开罗举行的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟部长级会议确认了联合工作方案，该方案强调与危机管理、民间社会、人权、外交、选举观察和妇女更多参与经济发展有关的活动。欧洲联盟还寻求与海湾国家合作，应对该地区的挑战，如伊拉克、叙利亚、也门和非洲之角的挑战。

随着 2016 年 1 月在纽约成功地共同组织了一次反穆斯林歧视和仇恨问题高级别活动，以及 2017 年 2 月在布鲁塞尔举行了第一次欧洲联盟-伊斯兰合作组织高级官员会议，欧洲联盟与伊斯兰合作组织之间的合作获得了新的动力。
