



大会

Distr.: General
30 April 2019
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 163

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2017/18 年度资源 ^a	1 136 157 10 美元
2017/18 年度支出	1 110 321 700 美元
2017/18 年度未使用的承付权	25 835 400 美元
2018/19 年度资源 ^b	1 150 894 000 美元
2018/19 年度预计支出 ^c	1 150 894 000 美元
2019/20 年度秘书长提议数	1 197 334 300 美元
2019/20 年度行预咨委会建议调整数	(4 287 000)美元
2019/20 年度行预咨委会建议数	1 193 047 300 美元

^a 反映批款毛额 1 071 000 000 美元和根据承付权核准的资源 65 157 100 美元。

^b 反映批款毛额 1 124 960 400 美元和根据承付权核准的资源 25 933 600 美元。

^c 截至 2019 年 2 月 28 日的估计数。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)经费筹措问题期间,会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料并作了澄清,书面回复最后于 2019 年 4 月 11 日收到。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/73/755)。

二. 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

2. 大会在第 71/308 号决议中批款毛额 1 071 000 000 美元(净额 1 052 689 700 美元),作为 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间南苏丹特派团的维持费用。随后,在 2018 年 3 月 15 日关于南苏丹特派团经费筹措安排的说明(A/72/792)中,秘书长请大会为 2017/18 年度追加批款毛额 65 157 100 美元,以支付追加军事人员的所需经费和文职人员费用。行预咨委会建议大会追加批款 65 157 100 美元,摊款(A/72/854,第 7 段)。大会在第 72/300 号决议中授权秘书长除为同期批准的款项外,再承付数额不超过 65 157 100 美元的款项,作为特派团 2017/18 年度的维持费用。这笔 65 157 100 美元的款额尚未向会员国分摊。南苏丹特派团 2017/18 年度可用资源总额达 1 136 157 100 美元,其中包括核定资源 1 071 000 000 美元,授权承付数额不超过 65 157 100 美元。

3. 该期间支出共计毛额 1 110 321 700 美元(净额 1 083 520 600 美元),资源使用率为 97.7%。由此产生的未支配余额毛额为 25 835 400 美元,占可用资源的 2.3%,是以下因素综合作用的结果:(a) 军事和警务人员项下支出(27 766 500,即 5.3%)及文职人员费用项下支出(2 472 000 美元,即 0.9%)低于预算;(b) 业务费用项下支出高于预算(4 403 100 美元,即 1.4%)。详细差异分析见秘书长关于特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/652)第四节。

4. 预算执行情况报告指出,在 2017/18 年度期间共有 4 404 600 美元从第一类(军事和警务人员)调拨到第三类(业务费用)(见 A/73/652,第 53 段)。报告进一步指出,在秘书长关于南苏丹特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的说明(A/72/792)中请拨的追加资源获得批准之前,业务费用项下的增加资源用于设施和基础设施项下,主要用于购置迫切需要的预制活动浴室和空调,支持预期作为区域保护部队一部分而部署的更多军警人员,以及用于购置装备,以加强房地安保。

5. 行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的评论意见,见下文第四节中对 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关论述。

6. 行预咨委会在审议秘书长关于南苏丹特派团经费筹措的报告时,还收到了审计委员会关于 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/73/5(Vol.II))。

三. 本期执行情况资料

7. 关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2019 年 2 月 28 日，支出金额为 820 659 300 美元(毛额)，本财政期末支出总额估计数将达 1 124 960 400 万美元，表明 2018/19 年度批款得到充分利用。

8. 在 2019 年 3 月 19 日主计长给行预咨委会主席的信中，秘书长征求行预咨委会同意承付不超过 25 933 600 美元的款项，以支付 2018/19 年度南苏丹特派团增派军事和警务人员的所需追加资源及相关业务费用。信中指出，2018/19 年度期间的政治动态，包括 2018 年 9 月 12 日在亚的斯亚贝巴签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，对特派团执行其任务授权的能力产生了积极影响。行预咨委会同意秘书长的请求，同意承付不超过 25 933 600 美元的款项，以支付 2018/19 年度南苏丹特派团增派军事和警务人员的所需追加资源及相关业务费用。

9. 行预咨委会得到了南苏丹特派团军警和文职人员截至 2019 年 2 月 28 日的在职情况如下：

类别	2018/19 年度 核定数/核准数 ^a	已有人任职	空缺率 (百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	242	220	9.1
军事特遣队人员	16 758	14 691	12.3
联合国警务人员	703	638	9.2
建制警察部队人员	1 320	1 148	13.0
文职人员			
员额			
国际工作人员	919	872	5.1
本国工作人员			
本国专业干事	157	150	4.5
本国一般事务人员	1 269	1 221	3.8
一般临时人员			
国际工作人员	32	31	3.1
本国专业干事	10	9	10.0
联合国志愿人员			
国际	439	396	9.8
本国	3	3	—
政府提供的人员	78	64	17.9

^a 系军事和警务人员最高核定人数及文职人员核定员额数。

10. 行预咨委会获悉，截至 2018 年 12 月 31 日，直到 2018 年 9 月 30 日的部队费用索偿均已结清，尚有未清余额 65 496 000 美元。截至 2018 年 12 月 31 日，特遣队所属装备已核证并付款至 2018 年 6 月，截至 2018 年 12 月 31 日尚有未付余额 127 301 000 美元。关于死亡和伤残赔偿金，截至 2019 年 2 月 28 日，已付款 1 671 000 美元，以结清自特派团成立以来的 49 项索偿，尚有 8 项索偿未结清。行预咨委会相信待决索偿将会迅速理结。

11. 行预咨委会还获悉，自特派团成立以来，截至 2019 年 3 月 13 日，总共已为该特派团向会员国摊款 7 676 320 000 美元。截至该日，已收款 7 467 283 000 美元，待缴款 209 037 000 美元。行预咨委会还获悉，截至 2019 年 3 月 11 日，特派团可用现金为 70 174 000 美元，不足以交付三个月 188 812 000 美元的业务准备金(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会回顾，大会一再敦促所有会员国按时、足额、无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务。

四. 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

12. 安全理事会在其第 1996(2011)号决议中规定了南苏丹特派团的任务。经安全理事会第 2459(2019)号决议核准，特派团任务期限最近一次延长至 2020 年 3 月 15 日。

13. 秘书长关于南苏丹特派团 2019/20 年度拟议预算的报告(A/73/769, 第 6-36 段)提供了有关 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间规划假设和特派团支助举措的信息。报告中指出，南苏丹特派团将继续执行其任务的四大支柱，¹ 虽然预计会出现延误和超期情况，但在执行重振协议方面的持续进展将会让人们人们对南苏丹特派团提供的更多支助产生期待。此外，无论商定基准在过渡前期间的执行趋势如何，安全局势仍将脆弱和不可预测。报告中还指出，当前的人道主义危机，特别是粮食无保障、流离失所和获得基本医疗保健和教育服务的机会有限，将继续阻碍特派团在支持境内流离失所者和难民安全、自愿和有尊严地回返和重返社会方面所作的努力。报告中指出，自 2018 年 1 月以来，军警人员的部署步伐加快，在 2018 年 12 月 31 日终了的 12 个月期间增加了 1 800 多名军事和警务人员，并且特派团将继续部署人员，以达到安全理事会授权的 17 000 名军事人员和 2 101 名警务人员(包括惩戒干事)的上限。

14. 在支助领域，秘书长指出，分阶段更换预制设施、发电机、水和废水处理厂、车辆、通信和信息技术设备等主要设备，对于为军事、警察和文职人员提供住所以及有效的生命维持服务至关重要。2019/20 年期间的拟议预算包括为估计费用在 100 万美元或以上的下列五个项目编列的经费：(a) 更换军警人员的浴室，这是一个多年期项目的第一阶段(240 万美元)；(b) 在联合国之家和在通平的南苏丹特派团大院用一个综合发电站取代多个发电机发电站，这是一个多年期项目的第

¹ 即：(a) 保护平民；(b) 为运送人道主义援助创造有利条件；(c) 监测和调查人权情况；和(d) 支持执行《解决冲突重振协议》与和平进程。

一年(180 万美元); (c) 继续需要多年建造的联合国之家供水管道(170 万美元); (d) 建造一个米-26 型直升机装载和集结停机坪, 用于向特派团其他地点运送后勤需求和用品(150 万美元); 和(e) 更换营地中供军警人员使用的厨房, 以达到消防安全标准, 这是一个持续多年项目的一部分(130 万美元)。特派团还计划实施一系列项目, 作为其环境倡议的一部分(见 [A/73/774](#), 第 36 段; 另见下文第 42-44 段)。

15. 关于预算的报告中进一步指出, 特派团在审查其文职人员配置构成部分后, 提议调整其特派团支助职能, 包括: (a) 解散总务科, 调动 52 个员额(2 个 P-4、3 个 P-3、10 个外勤事务人员、1 个本国专业干事、22 个本国一般事务人员和 14 个国际联合国志愿人员调至拟设立的州行政干事业务科、仓库和商品管理科、工程科以及住宿管理股; (b) 此外, 调整工作人员福利股及其 8 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务人员、2 个本国一般事务人员和 3 个国际联合国志愿人员), 直接向特派团支助事务主任办公室报告; (c) 调整由 4 个员额(本国一般事务人员)组成的邮件股, 向业务分析与合规科信息管理股报告, 并拟议裁撤 1 个 P-5 职等员额; 和(d) 此外, 调整购置和请购股及其 8 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、4 个外勤事务人员、1 个本国一般事务人员和 1 个国际联合国志愿人员), 向财产和库存管理科报告。预算文件([A/73/769](#))第 61 段下的图说明了支助构成部分内各办公室的拟议变动。行预咨委会认为, 在完成正在进行的改组工作之后, 需要有一段稳定期, 并对改组后的结构的实效进行评估。行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的报告中就这一事项作了进一步评论。

B. 所需资源

16. 南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间拟议预算为毛额 1 197 334 300 美元(净额 1 172 362 600 美元), 按毛额计算, 比 2018/19 年度批款 1 124 960 400 美元增加 72 373 900 美元, 即 6.4%。² 这反映了军事和警务人员(34 959 300 美元, 即 6.6%)、文职人员(16 063 300 美元, 即 5.8%)和业务费用(21 351 300 美元, 即 6.7%)项下拟议增加的资源。关于拟议财政资源的详细资料, 以及差异分析, 载于预算文件([A/73/769](#))第二节和第三节。

1. 军事和警务人员

类别	2018/19 年度 核定数 ^a	2019/20 年度 拟议数	差异
军事观察员	242	242	
军事特遣队人员	16 758	16 758	
联合国警察	703	703	
建制警察部队人员	1 320	1 320	

^a 系最高核定数。

² 不包括行预咨委会根据 2018/19 年度承付权核准的追加资源 25 933 600 美元(见上文第 8 段)。

17. 2019/20 年度军事和警务人员拟议资源金额为 567 367 200 美元，比 2018/19 年度批款增加 34 959 300，即 6.6%。预算文件(A/73/769)中指出，所需经费增加的主要原因是部署了更多的人员和采用了较低的空缺率，其中包括：(a) 军事观察员；全年平均部署 219 名军事观察员，包括 9.5%的空缺率，而 2018/19 年度平均部署 194 名军事观察员，包括 20%的空缺率；(b) 就军事特遣队而言，部署平均兵力为 14 998 名特遣队人员，其中包括 10.5%的空缺率，而 2018/19 年度平均兵力为 13 825 名军事特遣队人员，并部署了更多的营作为区域保护部队的一部分；(c) 就联合国警察而言，部署的联合国警察平均人数为 654 人，而 2018/19 年度联合国警察平均人数为 612 人，其中包括 13%的空缺率；以及(d) 就建制警察部队人员而言，部署的建制警察部队人员平均人数为 1 148 人，其中包括 13%的空缺率，而 2018/19 年度建制警察部队人员的平均人数为 1 096 人。

18. 行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

2. 文职人员

类别	2018/19 年度 核定数	2019/20 年度 拟议数	差异
员额			
国际工作人员	919	952	33
本国工作人员 ^a	1 426	1 436	10
临时职位^a			
国际工作人员	42	0	(42)
联合国志愿人员			
国际联合国志愿人员	442	447	5
政府提供的人员	78	78	—
共计	2 907	2 913	(6)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

19. 2019/20 年度文职人员拟议资源金额为 291 091 900 美元，比 2018/19 年度批款增加 16 063 300 美元，即 5.8%。这一增加额表明下列方面的所需资源增加：(a) 国际工作人员(13 935 600 美元，即 7.5%)，原因是工作地点差价调整数乘数从 2018 年 1 月 1 日的 47.8 增至从 2019 年 1 月 1 日起的 52.8，拟改划 32 个临时职位，并适用 7%的较低空缺率，而不是在 2018/19 年度适用的 9%；(b) 本国工作人员(6 844 500 美元，即 11.8%)，主要原因是南苏丹和乌干达当地工作人员的最新薪金表上调，拟议将 10 个临时的本国专业干事职位改划为特派团联合分析中心的员额，以及对本国专业干事实行的空缺率为 5%，低于 2018/19 年度的 8%；和(c) 联合国志愿人员(592 200，即 2.7%)，主要原因是，拟在工程科设立 5 个联合国志愿人员职位，并为派往南苏丹的所有联合国志愿人员编列了福利付款经费。

关于员额和职位的建议

20. 拟为 2019/20 年度共设 2 913 个文职员额和职位,其中包括 952 个国际员额、1 436 个本国工作人员员额、447 个联合国志愿人员职位和 78 个政府提供的人员职位。拟议人员配置变动反映出净增加 6 个员额/职位,包括设立 7 个员额、裁撤 1 个员额、改划 42 个一般临时人员职位、将 1 个 P-2 员额改叙为 P-3、将 1 个本国一般事务人员员额改叙为本国专业干事职等或予以裁撤、改派 64 个员额、调动 13 个员额以及调整 20 个员额。

设立

21. 共拟设立 7 个员额如下:

(a) 根据秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施:新办法的报告(A/71/818 和 A/71/818/Corr.1),拟在行为和纪律小组设立 1 个外地受害者权利倡导员员额(P-5)(A/73/769,第 48 段)。行预咨委会经询问获悉,在以往期间,特派团支助事务主任作为特派团工作人员中最高级别的女性成员,临时行使外地受害者权利倡导员的职能。虽然这一安排在受害者权利倡导方案相对较早的阶段是可以接受的,但鉴于特派团支助事务主任的责任范围本来已经很大,并且权力下放程度也已增加,因此她不再适合继续承担这些职能。

(b) 拟设 1 个股长员额(P-4),领导新设的住宿管理股,该股将负责特派团宿舍的总体管理,包括宿舍的分配和跟踪、租金扣减的管理和对追回款项采取后续行动(A/73/769,第 79 段)。

(c) 工程科拟设立 5 个联合国志愿人员职位(同上,第 84 段)如下:

(一) 在特派团本提乌基地设立 1 个发电机技工职位,专门负责为特派团营地和保护平民场址安装电力和周边安全照明。

(二) 在博尔和朱巴两个办事处各设立 1 个水和环卫工程师职位,确保特派团人员持续获得清洁用水,安全处置废水,全面维护和管理水处理厂和废水处理厂。

(三) 在朱巴设立 1 个供暖、通风和空调技术员职位,为特派团供暖、通风和空调设备的操作和维护提供专门能力;以及

(四) 1 个行政助理职位,以提供更多能力,处理该科在征聘工作人员和延长合同、监测出勤情况、协助人员配置表管理和记录管理方面的人力资源和行政需求。

22. 行预咨委会不相信工程科有必要增加履行行政职能的能力(见上文第 21(C)(iv)段)。鉴于该科现有的人员编制构成部分有 308 个员额,其中包括 133 个联合国志愿人员职位(见 A/73/769,附件二.B),行预咨委会建议不核准拟议的行政助理职位(联合国志愿人员)。有关业务费用都应酌情调整。

改划

23. 拟将共计 42 个临时人员职位改划如下：

(a) 拟将特派团联合分析中心的 10 个协理信息分析员(本国专业干事)临时职位改划为员额。在每个外地办事处设一个职位(A/73/769, 第 51 段)；

(b) 拟将安保和安全科 32 个临时人员职位改划为员额，包括 4 个安保协调干事(P-3)、1 个消防安全干事(P-3)和 27 个安保干事(外勤人员)职位(同上，第 88 段)。预算文件指出，这些职位最初是临时设立的，因为预计保护平民地点的安全局势不会演变成持续需要。然而，鉴于当地普遍的安全局势，仍有必要加强特派团保护平民地点的安保行动和消防服务，还仍须持续向在保护平民地点工作的联合国和国际非政府组织伙伴提供安全保障，并监督分配到出入控制点工作的当地征聘警卫。

24. 行预咨委会询问后获悉，10 个协理信息分析员(本国专业干事)临时职位已任职 2 年，安保和安全科 32 个临时人员职位中的大多数已空缺 3 年或不到 3 年。行预咨委会认为，将 42 个职位改划为员额的提议为时过早，因此建议不采纳秘书长的提议。

裁撤

25. 鉴于总务科解散，拟议裁撤总务科科长(P-5)员额(A/73/769, 第 77 段)。

改叙

26. 提议改叙 2 个员额如下：

(a) 拟将行为和纪律小组内案件管理股的 1 个协理行为和纪律干事员额(P-2)改叙为行为和纪律干事员额(P-3)。该股负责接收和评估指控，妥善通知并将案件移交给适当的调查机构，并建议采取适当的行动(同上，第 47 段)。预算文件指出，任职者必须具备更强的专门知识和经验，以便提高特派团应对行动的质量，为处理不当行为案件提供咨询并就行动方案提出建议；这些案件将接受内部司法系统的审查，有关上诉也向该系统提出；

(b) 拟将法律改革小组的 1 个团队助理(本国一般事务人员)员额改叙为法治干事(本国专业干事)员额(同上，第 57 段)。预算文件指出，这一改叙构成拟裁撤本国一般事务职类和拟设立本国专业干事职等的提议。本国法治干事将在帮助起草立法和政策方面提供南苏丹法律方面的实务专门知识，并协助为司法部门行为体制定课程、培训和准则。

空缺率和空缺员额

27. 下表汇总了文职人员空缺率，包括：(a) 2017/18 年度编入预算的空缺率和实际平均空缺率；(b) 2018/19 年度编入预算的空缺率、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 8 个月期间的实际平均空缺率和截至 2019 年 2 月 28 日的实际空缺率；(c) 估算 2019/20 年度所需资源时采用的空缺率。行预咨委会注意到，2019/20 年度拟议空缺率的情况是：(a) 国际工作人员的空缺率高于截至 2019 年 2 月 28 日

的实际平均空缺率和实际空缺率；(b) 本国专业干事的空缺率高于截至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率和实际空缺率；(c) 本国一般事务人员的空缺率高于截至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率和实际空缺率；(d) 联合国志愿人员的空缺率低于截至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率，但高于实际空缺率；(e) 政府提供的人员的空缺率低于截至 2019 年 2 月 28 日的实际平均空缺率和实际空缺率。

空缺率

(百分比)

	2017/18		2018/19		2019/20	
	编入 预算	实际	编入 预算	2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日 实际平均空缺率	截至 2019 年 2 月 28 日 实际空缺率	拟议 空缺率
国际工作人员	15.0	8.4	9.0	5.8	5.1	7.0
本国工作人员						
本国专业干事	10.0	6.4	8.0	4.5	4.5	5.0
本国一般事务人员	10.0	5.1	5.0	3.9	3.8	5.0
联合国志愿人员						
志愿人员(国际)	11.0	10.5	10.7	12.5	9.8	11.0
志愿人员(本国)	16.0	—	—	—	—	—
政府提供的人员	2.0	7.7	5.0	17.9	17.9	10.0

28. 行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 4 月 3 日，共有 88 个员额空缺，包括 40 个国际员额(1 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、11 个 P-3、5 个 P-2、12 个外勤事务人员)和 48 个本国员额(8 个本国专业干事、40 个本国一般事务人员)。共有 8 个员额已空缺两年多，其中 5 个员额处于不同的征聘阶段，拟将 1 个员额从地理空间、信息和电信技术科改派到工程科。没有对 8 个长期空缺员额中的 2 个采取行动。

29. 行预咨委会回顾大会在其关于维持和平预算的各项决议中一贯表达的要求，即秘书长应确保迅速填补空缺员额(A/71/836，第 108 段)。行预咨委会还重申其观点，即编入预算的空缺率应尽可能以实际空缺率为依据。在拟议预算空缺率与编制预算时的实际空缺率不同的情况下，应在有关预算文件中就所用的空缺率提出明确的理由(A/70/742，第 45 段)。行预咨委会再次强调，应审查对已空缺两年或更长时间的员额的持续需求，并在随后的拟议预算中提议保留这些员额且重新说明理由，或提议裁撤这些员额(A/69/839，第 67 段；另见大会第 66/264 号决议)。

30. 预算文件指出，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员/驻地代表)将继续促进南苏丹特派团、联合国国家工作队、人道主义国家工作队和其他伙伴之间的协调，以加强全国各地的合作和活动一体化(A/73/769，第 41 段)。行预咨委会在其关于维持和平行动的共有问题报告(A/73/755)中进一步讨论了秘书长副特别代表兼任驻地代表的特派团。

31. 行预咨委会建议核准秘书长关于文职人员的提议，但须符合上文第 22 和 24 段的建议。

3. 业务费用

(美元)

	2018/19 年度分摊数	2019/20 年度拟议数	差异
业务费用	317 523 900	338 875 200	21 351 300

32. 2019/20 年度业务费用拟议资源为 338 875 200 美元，比 2018/19 年度批款增加 21 351 300 美元，即 6.7%。

33. 预算文件指出，增加的主要原因是设施和基础设施项下所需资源增加(25 698 600 美元，即 30.0%)，以满足增加部署军警人员和文职人员的需要(A/73/769，第 118 段)。其中除其他外包括下列各项所需资源增加额：(a) 购置预制设施、住宿设施和冷藏设备、发电机和电气设备、工程用品、水处理和燃料分配设备、家具、办公设备、安全和安保设备以及备件和用品；(b) 建筑、改建、翻新和主要维修；(c) 汽油、机油和润滑油，原因是燃料预计单价为每公升 1.09 美元，高于 2018/19 年度的每公升 1.01 美元，以及燃料预计使用量为 3 040 万公升，高于 2018/19 年度的 2 910 万公升；(d) 建筑材料和防御用品；(e) 安保服务，原因是警卫服务的需求增加。

34. 还提议在以下各项下增加资源：(a) 陆运(3 376 900 美元，即 35.2%)，原因是更换 585 辆轻型客车和特殊用途车辆中的 176 辆，这些车辆已超过经济使用年限(见下文第 38 至 39 段)，而且汽油、机油和润滑油所需资源增加，原因是每公升燃料的单位成本从 2018/19 年度的 0.98 美元增加到 1.05 美元，预计燃料量从 2018/19 年度的 350 万公升增加到 2019/20 年度的 410 万公升(A/73/769，第 119 段)；(b) 通信和信息技术(1 271 000 美元，即 4.3%)，原因是中央支助服务每个用户费率提高，卫星技术的维护和监测费用增加，为特派团在“团结”项目扩展部分二期支助活动中所占份额编列的经费增加(同上，第 122 段)；(c) 海上业务(1 504 100 美元)，主要原因是与海运所需海运集装箱有关的预计费用(同上，第 121 段)。

35. 设施和基础设施、陆运、通信和信息技术以及海上业务等项下所需资源增加额将由空中业务项下的减少额 10 969 800 美元(8.5%)部分抵销，原因是未列入两架米-35 型直升机和一架米-17 型直升机及相关燃料所需资源。此外，由于预计飞行时数减少和合同价格变化，固定翼飞机所需资源也减少(同上，第 120 段)。

36. 行预咨委会获得的补充资料显示按支出用途详细分列的：(a) 2017/18 年度和 2018/19 年度核定资源；(b) 2017/18 年度实际支出；(c) 截至 2019 年 2 月 28 日的实际支出和 2018/19 年度所需资源估计数；(d) 2019/20 年度拟议资源。就许多支出用途而言，所提供的资料显示，尽管 2017/18 年度和 2018/19 年度头 8 个月(从 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 2 月 28 日)出现了很大的支出节余，但 2019/20 年度拟议资源继续保持在为以往期间核准的水平，或在某些情况下高于先前核准的水平。行预咨委会虽然认识到军事、警务和文职人员部署人数的增加需要追加所需

资源，但认为建筑和其他项目的规划应以现实的假设为基础，即考虑到预期的延误和其他困难，并考虑到过去的经验。行预咨委会认为，2019/20 年度若干支出用途的预计所需资源可能过于乐观，其中除其他外包括：个体咨询人；公务差旅；预制设施、住宿设施和冷藏设备购置；维修服务；建筑、改建、翻修和主要维修；备件和用品；通信和信息技术；其他运费和相关费用。鉴于上述情况，并考虑到本期和(或)执行期间的支出模式，行预咨委会建议将业务费用项下拟议资源的总体增加额减少 20%(4 287 000 美元)。

公务差旅

37. 行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度 30.6%的公务差旅是按照预购机票政策进行的。行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。行预咨委会重申，需要作出更多努力，特别是在能够更好地规划差旅的领域(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。

更换车辆

38. 预算文件指出，南苏丹特派团将运营和维护 2 020 辆联合国所属车辆，包括 950 辆轻型客车、429 辆特殊用途车辆、16 辆救护车、44 辆装甲车和 581 辆其他专用车辆、拖车和附加装置。如上文所述，特派团计划更换其 585 辆轻型客车和特殊用途车辆中的 176 辆，这些车辆已超过经济使用年限。行预咨委会询问后获悉，根据总部提供的政策准则和《标准费用和比率手册》，并考虑到车辆的车龄、里程和一般状况，定于 2018/19 年度更换 2005 年至 2008 年期间投入使用的 167 辆车辆。然而，由于资源优先事项相互竞争，只更换了 60 辆车，已经过了使用年限的 107 辆车将推迟到 2019/20 年度期间更换。特派团计划分阶段更换车辆，包括：(a) 2019/20 年度更换已使用 10 至 14 年的 176 部车辆；(b) 2020/21 年度更换已使用 7 至 11 年的 164 部车辆；(c) 在 2021/22 年度更换已使用 7 至 8 年的 163 部车辆。

39. 关于用通过全球系统合同购置的轿车、多用途车辆和代用燃料车辆取代部分轻型客车的问题(见 [A/69/839](#)，第 158 段；[A/70/742](#)，第 160 段)，预算文件(第五.B 节)指出，南苏丹特派团预计在 2018/19 年度期间将有 20 辆跨界车取代轻型客车，鉴于南苏丹的道路状况，特派团已要求将这 20 辆跨界车限制在朱巴总部运作。目前正在收集和分析这些车辆的运作情况，包括维修和燃料费用及其在当地的作业情况。行预咨委会询问后获悉，特派团于 2018 年 12 月收到这些车辆，并于 2019 年 2 月将其分发给朱巴的一些路段使用，因为这些车辆不适合恶劣的越野行动。在这方面，行预咨委会回顾，大会第 [70/286](#) 号决议请秘书长继续审查和优化特派团车队的组成，确保这些车辆适合使用目的，并在下一次概览报告中提交一份成本效益分析，除其他外概述车辆调整的类型、质量、效率、维持费用以及环境影响。行预咨委会指出，购置的跨界车可能不适合使用目的。行预咨委会强调，必须在购置车辆之前进行全面评估和成本效益分析，并相信秘书长将在下一次报告中详细介绍这一事项的最新情况。

40. 行预咨委会建议核准秘书长关于业务费用的提议，但须符合上文第 22、24 和 36 段的建议。

五. 其他事项

性别均衡

41. 行预咨委会获得了下表，其中按性别分列了南苏丹特派团人员的细目(百分比)。行预咨委会注意到妇女任职人数偏低，特别是在本国工作人员职类，并鼓励南苏丹特派团加紧努力，在文职工作人员中实现性别均衡。

截至 2018 年 6 月 30 日按性别分列的文职人员分布情况

(百分比)

	女性	男性
P-5 及以上	34	66
P-1 至 P-4	29	71
外勤事务人员	26	74
本国专业干事	28	72
本国一般事务人员	12	88
联合国志愿人员(国际)	31	69

环境管理

42. 预算文件提供了关于作为南苏丹特派团环境举措一部分正在实施的项目的资料(A/73/769, 第 36 段)。关于在联合国之家和在通平大院建造一个综合发电站，行预咨委会获悉，该项目的目的是将联合国之家和通平营地现有的多座发电站合并，在每个地点只设一个发电站，并使用中压高压传输线传输电力，以减少传输损耗。该项目将通过减少正在使用的发电机数量来提高发电效率，并将导致今后购置更少的新发电机组。

43. 预算文件第五.A 节指出，南苏丹特派团目前正在安装一个 2.2 兆瓦的太阳能发电站，预计这将使特派团的柴油发电需求减少 10%。行预咨委会询问后获悉，该项目是特派团工程科响应“2020/50”绿化倡议而规划的，该倡议力求到 2020 年实现外地特派团业务所有发电需求的 50%由可再生能源满足的目标。该项目随后由特派团综合项目管理小组根据意大利布林迪西全球服务中心工程标准化和设计中心编写的企划案核准。

44. 行预咨委会注意到特派团的环境举措，并鼓励南苏丹特派团按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，继续努力减少总体环境足迹。行预咨委会相信，秘书长将在下一次报告中提供进一步资料，说明在这一问题上取得的增效、能源消耗和节能成果。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告中就环境事项和能源效率提出了进一步意见和建议。

速效项目

45. 2019/20 年度拟议预算包括为总共 30 个速效项目编列的 1 500 000 美元经费，这些项目包括：(a) 12 个项目，旨在减轻南苏丹特派团平民保护地点及其周围的

保护问题，促进境内流离失所者社区与东道社区之间的和平共处，并支持南苏丹法治机构的业务；(b) 18 个项目，旨在改善境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿地回归和重返社会地区的基本服务基础设施，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所(A/73/769，第 104 段)。行预咨委会询问后得到了关于每个项目的进一步详情，包括项目名称、负责该项目的联合国人员类别、执行伙伴、项目支出、受益人人数、项目状况以及项目和取得的成果的简要说明。行预咨委会还收到了南苏丹特派团基于内部年度评价的 2017/18 年度周期终了评估副本，其中包括关于方案管理、影响评估以及经验教训和建议的信息。行预咨委会欢迎对速效项目进行内部评价，并注意到周期终了评估文件的质量。行预咨委会还强调，必须记录和分享在项目执行过程中获得的知识和经验，鼓励南苏丹特派团继续采用这种最佳做法，并在速效项目方案管理中反映吸取的经验教训。

方案活动

46. 拟编列经费 2 584 970 美元，用于支助 2019/20 年度的其他方案活动。拟议预算第 101 和 102 段提供了关于拟开展的其他方案活动的资料。

47. 行预咨委会询问后获悉，按照 2017/18 年度采用的将所有相关实务业务费用列在其他方案活动项下的做法，特派团在其 2017/18 年度执行情况报告中编写了一份关于方案活动的总体财务报告，并在执行情况报告的成果预算部分中报告了这些活动的技术成果。此外，还为执行伙伴执行的项目编写了单独的财务和技术报告。行预咨委会还获悉，根据总部关于这一事项的准则，³ 南苏丹特派团正在制定针对具体特派团的方案活动指南，以改进其他方案活动的规划、管理和报告工作。行预咨委会相信，下一份关于南苏丹特派团的报告将包括这方面进展的最新情况。

六. 结论

48. 有待大会就南苏丹特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措问题采取的行动见执行情况报告(A/73/652)第六节。行预咨委会建议大会：

(a) 根据大会第 72/300 号决议的授权，追加批款 39 321 700 美元给联合国南苏丹特派团特别账户，充作 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费，这笔款项已在 2018 年 6 月 30 日终了财政期间使用，但未分摊；

(b) 考虑到已根据大会第 71/308 号决议的规定向会员国摊派 1 071 000 000 美元，将 2018 年 6 月 30 日终了财政期间的投资收入(2 203 400 美元)、其他/杂项收入(150 700 美元)和上期债务核销额(12 013 600 美元)等共计 14 367 700 美元的其他收入用于弥补同期摊款短缺；

(c) 额外分摊 2018 年 6 月 30 日终了期间追加批款(39 321 700 美元)与其他收入(14 367 700 美元)之间的差额 24 954 000 美元。

³ 由维和分摊预算供资的已获授权方案活动准则(2017 年 11 月)。

49. 就南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间经费筹措而言有待大会采取的行动载于拟议预算(A/73/769)第四节。考虑到其上述意见和建议,行预咨委会建议将拟议资源从 1 197 334 300 美元减至 1 193 047 300 美元,即减少 4 287 000 美元。因此,行预咨委会建议大会批款 1 193 047 300 美元,作为特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于联合国南苏丹特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/73/652)
- 秘书长关于联合国南苏丹特派团 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/73/769)
- 审计委员会关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 12 个月期间联合国维持和平行动的报告(A/73/5(Vol.II), 第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于审计委员会关于 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告和秘书长关于审计委员会就联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告的报告(A/72/850)
- 秘书长关于审计委员会就 2018 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提建议的执行情况的报告(A/73/750)
- 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览:2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的预算执行情况和 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日期间的预算的报告(A/73/776)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国南苏丹特派团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/72/789/Add.15)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国南苏丹特派团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的报告(A/72/854)
- 大会关于联合国南苏丹特派团经费筹措的第 71/308 和 72/300 号决议
- 安全理事会第 2459(2019)、2406(2018)和 1996(2011)号决议