



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 年两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国支助荷台达协议特派团

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数的报告(A/73/352/Add.9)，其中载明联合国支助荷台达协议特派团 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 12 月 31 日期间拟议所需资源为 57 851 700 美元(净额)。行预咨委会在审议该报告时会见了秘书长代表，后者提供了补充资料和说明，最后于 2019 年 5 月 23 日提出了书面答复。

二. 背景和任务

2. 安全理事会按照 2018 年 12 月 21 日通过的第 2451(2018)号决议第 5 段授权秘书长设立和部署一个先遣队，初步为期 30 天，开始监测并支持和协助《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134，附件)的立即执行。该协议所载内容包括《荷台达协议》条款。

3. 之后，安全理事会根据 2019 年 1 月 16 日通过的第 2452(2019)号决议第 1 段，决定设立上述支助团，以支持执行《斯德哥尔摩协议》所载的关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议，最初任期 6 个月。支助团的任务包括领导和支持为监督《荷台达协议》执行情况、监测当事方遵守全省停火及部队相互重新部署情况而设立的重新部署协调委员会(第 2452(2019)号决议，第 2 段)。



安理会核可了秘书长就支助团的组成和业务方面提出的提议，其中包括支助团由助理秘书长职等的重新部署协调委员会主席任团长，由至多 75 名联合国监测员和支助团履行任务所需的额外工作人员组成(同上，第 3 段)。此外，安理会还着重指出在也门开展业务的所有联合国实体之间必须密切协作和协调，以防止工作重复，并最大限度地利用现有资源(同上，第 4 段)。

4. 秘书长报告第 21 至 39 段说明了支助团的规划假设，其中包括：建立外地一级的联络和协调能力，由联合国监测员和文职人员组成(A/73/352/Add.9，第 28 段)；有关当局就部署、输送、使用人员和资源给予必要授权(同上，第 31 段)；当事方在荷台达省不恢复重大作战行动(同上，第 32 段)；具备适当而安全的基础设施、资产、医疗护理、伤员后送能力(同上，第 33-35 段)。

三. 所需资源

5. 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 12 月 31 日期间特派团拟议所需资源为 57 851 700 美元(净额)，其中包括 2018 年支出估计数 171 600 美元(2018 年没有为此拨款)，还包括 2019 年拟议预算 57 680 100 美元(净额)(同上，第 8 段)。

6. 秘书长报告表 1 概述了导致编制本拟议预算的过程，并说明了迄今根据承付权提供资金共计 31 240 800 美元的情况，其中包括：(a) 根据大会关于 2018-2019 两年期意外及非常费用的第 72/264 号决议第 1(a)段授予秘书长的权力，为 2018 年 12 月 21 日至 31 日期间提供了 270 万美元；(b) 根据授予秘书长的同一权力为 2019 年 1 月 1 日至 15 日期间提供了 270 万美元；(c) 行预咨委会根据同一决议为 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间核准了 820 万美元；(d) 大会第 73/279 B 号决议为 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间核准了 17 640 800 美元。行预咨委会索要后得到的资料显示，截至 2019 年 5 月 21 日支出估计数为 21 651 500 美元。

7. 关于根据大会第 72/264 号决议授权秘书长提供的资金，行预咨委会询问后获悉共拨款 540 万美元，用于支付第 2451(2018)号决议所设先遣队的活动费用(见上文第 2 段)，最初为期 30 天(该时段跨越 2018 年底和 2019 年初)。行预咨委会还获悉，秘书处说鉴于情况紧急，已从秘书长有权承付 2018 年意外及非常费用的 800 万美元承付权总额中分拨出 270 万美元的承付权，并从 2019 年的经费中分拨出同等数额的 270 万美元。这个分成两个数额的做法是由秘书长酌定的实用做法。此外，行预咨委会还获悉 2018 年承付权的未使用部分 2 528 400 美元随后转到 2019 年使用，因为部署先遣队的任务已持续到 2019 年，但属于 2018-2019 两年期范围。行预咨委会回顾，大会第 72/264 号决议授权秘书长无须征得行预咨委会同意即可在 2018-2019 年两年期任何一年承付总额不超过 800 万美元的款项，所承付的费用须经秘书长证明同维持和平与安全有关。行预咨委会表示关切的是，拟议将 2018 年授权使用的数额中未使用部分结转至 2019 年的做法不符合该决议的规定。行预咨委会建议大会请秘书长遵守大会就秘书长无须事先征得行预咨委会和(或)大会同意而支出意外及非常费用的权力所作的限制和规定(另见 A/69/661，第 15 段)。

8. 关于 2019 年所需资源估计数，拟议资源将用于：至多 75 名联合国监察员；文职人员，其中包括 2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间设立的临时职位的估计费用以及 2019 年下半年拟设立 138 个文职工作人员职位和 5 个政府提供的人员的费用；以及业务费用(A/73/352/Add.9，第 44 段)。

1. 观察员和文职人员

9. 经安全理事会第 2452(2019)号决议核可，秘书长提议在 2019 年分期部署至多 75 名联合国监察员。秘书长还提议在 2019 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间设立 138 个文职职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、31 个外勤人员、4 个本国专业干事和 65 个当地雇员)，其中实务部分 45 个职位，安保部分 22 个职位，特派团支助部分 71 个职位(A/73/352/Add.9，第 44 和 45 段)。

10. 作为一般意见，行预咨委会认为，在特派团部署的初期阶段，特别是对于在复杂和不断变化的情况下运作的特派团来说，很难充分评估拟议的人员配置水平、职位分配和结构能否使特派团有效执行任务(另见 A/73/498/Add.6，第 16 段)。因此，行预咨委会打算在未来预算报告中重新评估所需人力资源。

11. 秘书长的报告指出，支助团已获授权的活动分布在 4 个地点：荷台达、萨那、吉布提和约旦(A/73/352/Add.9，第 29 段)。行预咨委会获得的资料显示，人员配置最多的地点是也门，那里的人员将负责执行实务、业务和联络任务，其中 119 个职位将设在荷台达，6 个职位将设在萨那。其余 13 个职位将设在：安曼(9 个)，负责在与秘书长也门问题特使办公室合并的特派团支助结构内提供支助服务(见下文第 14 段)；吉布提(2 个)，负责协调与医疗后送有关的空中业务；纽约(2 个)，负责在联合国总部提供后援支助(见下文第 13 段)。行预咨委会注意到秘书长努力使人员所在地尽可能靠近特派团的行动区，并相信在编制今后的预算请求时，这一因素将继续得到考虑(见 A/73/498/Add.8，第 16 段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，目前 69 个本国职位的所需资源比上一次供资请求中提议的 36 个本国工作人员职位增加了 33 个(见 A/73/498/Add.8，第 15 段)。行预咨委会还获悉，虽然拟议的本国工作人员人数被认为适合支助团生命周期的现阶段，但随着支助团工作的推进，可能会酌情寻求进一步本国化。行预咨委会承认，按照大会第 73/279 B 号决议第四节第 4 段的要求，对本国工作人员的使用有所增加，并鼓励秘书长在未来预算报告中继续酌情加强支助团的本国工作人员配置(见 A/73/498/Add.8，第 16 段)。

13. 秘书长提议在联合国总部设立 2 个后援支助职位：政治和建设和平事务部的 1 个政治事务干事(P-4)和业务支助部的 1 个协理人力资源干事(P-2)。行预咨委会询问后获悉，虽然已尽一切努力在现有资源范围内提供必要的实务和业务后援支助能力，但仍无法匀支工作量的大幅增加。政治事务干事职位的职责范围和规模将需要专门能力，协理人力资源干事职位将促进支助团人员的部署。鉴于支助团开办期间工作量激增，行预咨委会核准设立拟议的政治事务干事(P-4)和协理人力

资源干事(P-2)职位。鉴于相关支助工作量可能随着特派团的部署而变化，特别是在招聘方面，行预咨委会敦促秘书长进一步探索如何利用现有总部能力，包括也门问题特使办公室现有的后援支助，并期望这将反映在他下一份预算报告的拟议人员配置中。

特派团支助

14. 秘书长在报告中指出，鉴于第 2452(2019)号决议第 4 段强调了在也门开展业务的联合国系统各实体相互合作的重要性，支助团与秘书长也门问题特使办公室、驻地和人道主义协调员及联合国驻也门国家工作队进行了密切合作。他特别指出，特使办公室在支助团工作的初期阶段提供了重要支助，并将继续发挥重要作用，因为支助团将主要利用该办公室的特派团支助部分，并在必要时加以扩充(见 A/73/352/Add.9，第 10 段)。

15. 行预咨委会询问后获悉，秘书长提议为这两个特派团设立单一的综合特派团支助结构。拟设 1 个由支助团供资的 D-1 职等特派团支助事务主管职位，任职者将负责管理和协调支助团所需的更多支助能力，如空中业务、采购和工程方面，以及特使办公室的持续支助需求。行预咨委会又获悉，特使办公室现有的特派团支助事务主管职位(P-5)将在该办公室 2020 年拟议方案预算中予以审议。

16. 行预咨委会欢迎与秘书长也门问题特使办公室合并的单一综合特派团支助结构，并相信秘书长将监测这一结构，以最大限度地实现规模经济并减少重复。行预咨委会打算在关于两个特派团今后预算报告的报告中不断审查综合特派团支助结构，包括现有的特派团支助事务主管职位(P-5)。

空缺率和部署状况

17. 提供给行预咨委会的资料表明，拟议所需经费反映出对联合国监测员适用了 50%的延迟部署因数，对国际和本国职位适用了 50%的空缺率。行预咨委会询问后获悉，截至 2019 年 5 月 21 日，已向支助团部署了 14 名监测员，其他部署日期尚待确认。此外，截至 2019 年 5 月 19 日，已部署了 24 名文职人员(其中 8 个招聘完成，16 个处于临时派任)。行预咨委会还获悉，在 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间最初拟议的 105 个职位中，有 17 个职位的任职者正在入职或处于旅行状态，53 个职位尚待公布。在获得签证方面和在核定职位完成招聘之前吸引在职工作人员短期外派方面出现重大延误和困难，影响了招聘速度。

18. 行预咨委会注意到迄今为止部署速度缓慢，而且当前存在影响人员招聘的挑战(另见 A/73/498/Add.8，第 13 段)。行预咨委会回顾大会第 73/279 B 号决议第四节第 4 段的要求，敦促秘书长尽一切努力，包括通过抓紧开展招聘活动，加快空缺职位的部署和招聘。

19. 行预咨委会建议核准秘书长所需人员编制，但须遵循上文提出的意见。

2. 业务费用

20. 2019 年业务费用拟议所需资源为 50 810 700 美元，其中包括：公务差旅(1 550 900 美元)；设施和基础设施(14 206 700 美元)，包括支助团在荷台达的房地和作为临时宿舍的一艘海船的租金和翻修；陆运(6 092 600 美元)，包括 35 辆装甲车的购置及维修；空中业务(16 317 900 美元)，包括一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机的租金；信息和通信技术(2 916 000 美元)，用于购置信息技术设备和电信服务；医疗费用(6 705 000 美元)，主要用于聘用一个商业承包商，向在荷台达的支助团人员提供医疗服务；以及其他用品、服务和设备(3 021 600 美元)，包括运费和相关费用。

21. 关于设施和基础设施，秘书长的报告表示，驻扎在荷台达的所有支助团人员目前都住在一艘停泊在荷台达港的悬挂联合国旗帜的海船上。预计该船将用作支助团的办公室和住所，直至 2019 年 10 月，以便有足够时间完成符合安保标准的替代办公室和生活住所(见 A/73/352/Add.9，第 34 段)。行预咨委会询问后获悉，租用该船只每月所需资源最初估计为 230 万美元左右，后来下调为 170 万美元，现已大大减少，每月包租该船的费用为 810 000 美元，另有一次性征用和遣退费用 80 000 美元。

22. 行预咨委会索要关于实施陆上用房方案的费用、计划和时间表的全面资料，但并未收到。不过，行预咨委会获悉，在充分探讨其他备选方案的同时，支助团认为，办公和住宿综合空间问题最有效的中间解决办法是租赁并翻修两个大院。第一个可容纳 64 人的大院已签署租赁协议，翻修工程正在进行，预计到 2019 年 10 月完工。关于租用第二个大院的谈判正在进行中，该大院可满足余下的生活和办公需要，包括一个诊所，必要的翻修工程估计将于 2019 年 12 月完成。

23. 行预咨委会敦促秘书长确保在核定资源和估计时限内，尽可能加速完成与已确定的陆基用房解决方案有关的所有必要安排和翻修工程。行预咨委会相信，大会在审议秘书长的报告时，将会收到关于未来陆基用房计划的最新资料。

24. 秘书长的报告表示，在支助团的能力范围内，联合国国家工作队可以利用支助团的服务，如用房和空运(见 A/73/352/Add.9，第 15 段)。行预咨委会询问后获悉，支助团在安曼和萨那之间的航班将向使用这一服务的其他联合国机构“按座位”收取费用。同样，联合国各实体使用支助团设施的费用将通过谅解备忘录分摊。咨询委员会注意到拟议的安排，相信秘书长将在今后的预算报告中继续提供关于现行费用分摊安排的资料(见 A/73/498/Add.8，第 26 段)。此外，行预咨委会还鼓励秘书长尽可能探索更多分摊费用的机会。

25. 鉴于 2018 年 12 月 21 日至 2019 年 5 月 21 日期间支助团实际支出额所反映的支助团缓慢的开办速度，行预咨委会建议将业务费用项下拟议所需资源减少 2%(1 016 200 美元)。行预咨委会打算在未来预算报告提交时，根据支助团在当地的实际经验，重新评估业务费用。

四. 建议

26. 秘书长拟请大会就联合国支助荷台达协议特派团采取的行动载于其报告第 48 段。行预咨委会建议核准秘书长提出的支助团 2019 年所需资源，但须符合本报告中的意见和建议。行预咨委会建议大会：

(a) 核准联合国支助荷台达协议特派团 2019 年预算 56 663 900 美元(净额)；

(b) 按照第 41/213 号决议附件一第 11 段规定的程序，在计入 2018 年支出估计数 171 600 美元后，为 2018-2019 两年期方案预算第 3 款(政治事务)追加批款 56 835 500 美元(净额)；

(c) 在 2018-2019 两年期方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下批款 590 600 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同数额抵销。
