



大会

Distr.: General
24 September 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

议程项目 15

和平文化

弘扬和平文化和为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [72/136](#)、[72/137](#) 和 [72/17](#) 号决议提交的，这些决议请秘书长报告联合国相关实体为促进和平文化以及宗教间和文化间对话而开展的活动。作为国际文化和睦十年(2013-2022 年)的领头机构，联合国教育、科学及文化组织与联合国相关实体合作编写了这份报告，重点指出新趋势并提出行动建议。



一. 导言

1. 大会在关于为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作的第 72/136 号决议以及关于贯彻落实《和平文化宣言和行动纲领》的第 72/137 号决议中，请秘书长向大会第七十三届会议提交资料，说明会员国和联合国实体在执行决议以促进和平文化方面取得的进展。与题为“和平文化”项目下的以往报告不同，本报告的范围有所扩大，还列入了关于针对宗教场所的恐怖主义行为对和平文化的影响的第 72/17 号决议。这有助于审议近年出现的往往相互关联的若干关键挑战，这些挑战涉及和平文化。

2. 开展促进和平文化行动的全球背景是各种文化更加接近以及冲突动态不断变化和日益复杂。移民、人口增长和新技术的发展速度和升级正在塑造一个日益相互关联和相互依存的全球格局。同时，近期和平努力的特点是更重视预防冲突，因而在全球一级越来越认识到文化间和宗教间对话的重要性。对话被强调为确保和平文化的标准和工具。

3. 近二十年来，联合国一直致力于建立一种基于尊重人权、民主和宽容，促进发展、和平教育、信息自由流动以及妇女更广泛参与的和平文化。随着国际形势的变化，相互尊重和真诚秉持非暴力激发的这一人类共同愿望稳步获得了更强有力的国际支持。联合国指定了国际和平文化年(2000 年)、为世界儿童建设非暴力与和平文化国际十年(2001-2010 年)、国际文化和睦年(2010 年)和国际文化和睦十年(2013-2022 年)，这证明不仅显著存在和平需求，而且需要集体承诺和行动。

4. 与此同时，对文化多样性日益严重的威胁已成为社会以及社会发展的一个关键组成部分。不同文化背景、宗教和信仰的社区之间的关系日益紧张，同时往往有人不时以文化为借口来煽动暴力。作为文化清洗手段而袭击宗教和文化遗址的行为激增突显了这一点，根据安全理事会第 2347(2017)号决议，这可被视为战争罪。这种情况进一步反映了文化、安全与人道主义活动之间日益密切的互动。第 72/136 和 72/137 号决议侧重于文化间对话和文化多样性传播，审议攻击文化多样性行为的第 72/17 号决议则是这两项决议的直接补充。因此，本报告是根据上述三项决议提交的。

5. 2017 年 5 月至 2018 年 4 月报告所述期间在国际一级出现了若干事态发展，对联合国机构的工作、国家自主权以及和平文化的综合实施产生了影响。值得注意的是，最近推出的新和平架构为审查联合国内部处理和协调和平的方式提供了新动力。秘书长关于建设和平和保持和平的报告(A/72/707-S/2018/43)强调了这一点，报告的依据是关于建设和平架构审查的近期决议、大会第 70/262 号决议以及安全理事会第 2282(2016)号决议。关注和平与冲突支柱的联合国主要实体随后寻求了更多的跨支柱参与，以支持预防冲突以及建设和保持和平。

6. 《2030 年可持续发展议程》继续指导国际社会实施大胆和综合的发展框架。它特别指出和平与包容性发展之间存在相辅相成的关系。虽然和平反映在许多可持续发展目标中，但关于促进和创建和平、公正和包容的社会的可持续发展目标

16 直接顺应和平文化，提出满足今世后代的社会、经济和环境需求。同样，目标 16 承认需要应对阻碍和平社会发展的問題。

7. 与近年来迈向预防性建设和平的战略转变相呼应，应对暴力极端主义的努力侧重于对受激进化影响而走向暴力的循环进行早期干预。秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》明确指出防止暴力极端主义与发展之间的联系，并鼓励会员国按照可持续发展目标制定发展政策，其中许多目标被强调为解决暴力极端主义推拉因素和增强社区复原力的关键。如反恐怖主义委员会提出的反恐怖主义宣传框架(见 S/2017/375)所示，对话日益成为解决暴力极端主义的工具。

8. 经联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)大会通过并得到大会核可的国际文化和睦十年(2013-2022 年)为整个联合国系统在这一领域开展活动提供了总体框架，十年行动计划的核心优先事项构成了本报告的主题结构。一系列联合国实体提供的材料反映了国际、国家和地方各级的建设和平方式更加多样化和多层级，并展示了一些此前记录较为粗略的参与全球建设和平的联合国实体的工作。

二. 促进相互了解和对文化、族裔、语言和宗教多样性的相应了解

9. 多样性是全球化世界的现实状况，尊重文化多元性是和平文化的核心。尽管如此，在世界各地，认同政治继续助长歧视、不平等和侵犯人权行为，加剧了排斥和社会不公正现象，并削弱了社会结构。

10. 会员国承诺在 2018 年制定一项关于安全、有序和正常移民的全球契约以及关于难民的全球契约(见大会第 71/1 号决议)，证明人员流动已成为全球发展努力的核心问题。2015 年，估计约有 2.44 亿国际移民，占全球人口的 3.3%。移民影响到全球许多国家日常生活的多种经济、社会和安全问题。2016 年，全球有 4 030 万境内流离失所者和 2 250 万难民，达到第二次世界大战以来的最大规模。由于移民和难民问题与越来越严重的歧视、仇外和相关不容忍现象直接相关，这些问题近年来日益成为教科文组织工作的重点。为了改善公众对移民和难民的看法，教科文组织在俄罗斯联邦容忍心理和教育联邦研究和方法中心的支助下，与教科文组织联系学校项目网络联合组织了一次题为“为难民敞开心扉”的全球竞赛，这一全球网络由 181 个国家的 11 000 个教育机构组成。教科文组织 2017 年出版的《团结的力量》收录了儿童获奖作品。这些举措在生命早期阶段培养社会包容和对文化的尊重，以此授权和激励年轻人成为宽容和积极参与的公民。移民问题是教科文组织为 2018 年《世界人权宣言》七十周年所提供材料的核心内容。

11. 城市往往处在移民问题的前沿，是国内和国际移民的主要目的地。因此，移民是继续塑造城市社会、政治、经济和文化动态的一个因素。教科文组织与 Marianna V. Vardinoyannis 基金会以及国际反对种族主义城市联盟欧洲分部一起实施的主题为“难民友好城市：促进包容和保护权利”倡议发现，其 500 个成员城市中大多数有 16%至 40%的外国出生人口。根据 2016 年出版物《难民和移民友好城市》的结论和建议，教科文组织开展了定向宣传活动，包括向 2017 年 6 月在柏林举行的第四届人口流动、移民和发展问题全球市长论坛提供政策咨询。

袭击文化遗产

在本报告所述期间，继续出现袭击具有文化或宗教意义的纪念碑、遗址和习俗的行为。2017 年 11 月，秘书长关于安全理事会第 2347(2017)号决议执行情况的第一次报告(S/2017/969)载列了在国家和国际两级采取新措施的信息，其中包括加强司法与警察部队之间的协作、培训武装冲突期间保护文化物品的专门人员、遏制非法贩运文化财产以及打击暴力极端主义。为了支持会员国执行安全理事会第 2199(2015)号决议，教科文组织加强了与联合国其他机构、国际伙伴及艺术市场部门的合作，上述决议载有具有法律约束力的措施，以阻断通过非法贩运伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国文物来资助恐怖主义的行为。

教科文组织继续支持会员国应对复杂紧急情况。事实证明，教科文组织遗产应急基金是一个有效工具，有助于快速部署紧急保障干预措施和评估损失，并针对阿富汗、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门等世界各地武装冲突造成的损失开展能力建设。

2017 年 11 月，在主题为“应对文化清洗，防止暴力极端主义”的国际高级别小组讨论期间，讨论嘉宾审查了冲突期间遗产保护方面的挑战、遗产保护与传承之间的联系以及打击宗派暴力问题，同时审查了文化对治愈从冲突中恢复的社区的重要性。活动期间签署了一份意向书，正式确定并进一步加强教科文组织与国际刑事法院之间的协作。2017 年 8 月，法院作出裁决，对 2012 年毁坏马里通布图神殿和陵墓的毁坏文化财产战争罪下达了第一份赔偿令，此后，教科文组织启动了与法院被害人信托基金的协作，为这些罪行的受害者伸张正义。

2018 年 6 月，教科文组织召集高级别政府代表和专家举行了一次关于文化财产和共享遗产流通的重要会议，其中讨论了在防止非法贩运文化财产方面开展合作。

2018 年 2 月在科威特城举行的伊拉克重建国际会议期间，教科文组织与伊拉克政府和人民、特别是青年男女密切合作，推出了一项题为“重振摩苏尔精神”的旗舰倡议，这一城市是该国丰富文化多样性的象征。教科文组织承认文化和教育是促进和平建设和社区和解以推动城市可持续重建的基本资源，将在此基础上协调国际努力，重振城市文化和教育机构、图书馆和博物馆，并恢复使伊拉克人民团结的城市遗产和建筑标志。

12. 全球“团结一致保护遗产”运动继续通过促进和表彰文化多样性来抗击不容忍和宗派纷争，并在社交媒体上获得了支持。2017 年 10 月，该运动推出了一个多语言“社交媒体新闻室”，帮助在线受众了解从非法贩运到非物质文化遗产等遗产专题。作为这项倡议的一部分，以五种语文(英文、法文、西班牙文、中文和阿拉伯文)编写了 16 份短篇小说并在教科文组织社交媒体账户上分享。自 2017 年 1 月以来，该运动在推特上的在线存在得到加强，“团结一致保护遗产”账户有 346 万条推数，教科文组织账户有 645 万条推数。

13. 如文化权利领域特别报告员在提交人权理事会的报告(A/HRC/34/56)中所述, 艺术是“打击原教旨主义和极端主义的最佳方式之一。艺术不是奢侈品, 而是创造替代物、制造和平竞争空间并保护青年免受激进化的关键”。尊重人权, 特别是艺术自由, 包括言论自由、不受恐吓地进行创作的权利、行动和结社自由的权利及参与文化生活的权利是 2005 年教科文组织《保护和促进文化表现形式多样性公约》的一项核心原则。《公约》的一个目标是鼓励不同文化之间的对话, 以确保更广泛和更平衡的全球文化交流, 从而实现文化间尊重与和平文化。2018 年教科文组织全球报告《重塑文化政策: 为发展推进创造力》分析了《公约》的全球执行情况并着重指出 2016 年报告了 430 起政府和非政府行为体攻击艺术自由的案件, 是 2014 年所报案件数目(90 起)的四倍多。当艺术家的作品被认为挑战或批评意识形态、信仰和社会偏好时, 他们依然是网络骚扰和人身暴力的目标。因此, 限制艺术表达形式直接损害人权, 并妨碍艺术家为促进和保持和平作出贡献。在本报告所述期间, 教科文组织加紧努力, 根据其制定标准文书来促进艺术自由, 包括汇集一系列利益攸关方以加强艺术自由伙伴关系、开发和测试新的提高认识和能力建设工具以及推动数字时代的艺术自由。同样, 为执行 2005 年《公约》而通过的新准则支持利益攸关方采用立足人权的方针来驾驭数字技术带来的机遇和挑战。

14. 尊重文化多样性是教科文组织消除种族主义和种族歧视的更广泛工作的组成部分。2017 年 3 月至 2018 年 1 月, 本组织与巴黎人类博物馆合办了题为“我们和他们——从偏见到种族主义”的巡展, 将其作为消除种族歧视国际日(3 月 21 日)的一部分。联合国不同文明联盟青年团结基金为促进文化和宗教多样性项目提供了 25 000 美元赠款和技术支助, 支持七个发展中国家的青年领导的组织。这些活动直接惠及 11 166 人, 其中 9 242 人是青年, 包括 5 289 名青年妇女。自 2014 年以来, 教科文组织一直参与布基纳法索的多层面干预工作, 促进包括被控实施巫术的妇女在内的边缘群体融入社会。根据利益攸关方之间的对话会议, 采取了行动以促进包容和受害者康复, 并直接支持增强妇女经济权能。

15. 教科文组织继续加强文化间对话措施, 以鼓励加深对非洲多样性的了解, 打击陈规旧习和偏见, 并提高对共同历史、记忆和传承的认识。迄今为止, 教科文组织以 13 种语文出版了 8 卷《非洲通史》。作为教科文组织继续努力将该丛书受众扩大到年轻一代的一部分, 英国广播公司《世界新闻》节目在 2017 年全年播放了一部源自非洲通史的 9 集电视系列片, 3 卷丛书被改编为教学用书, 侧重讲述非洲人及其散居国外者面临的当前挑战。这些倡议旨在增进对非洲的冲突、族裔间和宗教间矛盾、贫穷和不发达状况的了解, 并反击出于党派目的篡改历史的企图。作为文化多样性的一种表现, 遗产可在提高公众认识和教育年轻人纪念奴隶制和奴隶贸易以及促进和解和社会凝聚方面发挥关键作用。2018 年, 作为对非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)的一项贡献, 教科文组织出版了《奴隶制遗产: 纪念场址管理者资料手册和纪念路线》, 其中考虑到这些场址敏感且往往痛苦的含义, 提供了关于如何最好地保存、宣传和管理纪念场址的指导方针。

16. 虽然文化间对话在为和平与可持续发展创造条件方面的重要作用日益得到承认, 但现有数据匮乏破坏了循证决策和知情方案拟订。2017 年《教科文组织跨

文化对话调查》介绍了教科文组织成员国首次调查结果，以评估对文化间对话的当前概念理解以及在此领域的政策、立法、现有数据、资源和主要利益攸关方。这些结果有助于了解具体国家的文化间对话政策，为监测和决策提供分析点，并支持国际文化和睦十年(2013-2022 年)的影响和范围。这项调查是教科文组织文化间对话全球数据项目的基础，其目的是了解文化间对话对关键发展和安全优先事项(包括建设和平、预防冲突以及促进和保护人权)的影响以及助其有效实现优先事项所需的条件。该项目还将为本组织未来的文化间对话战略提供信息。2018 年 5 月，同经济与和平研究所一起启动了项目概略研究，这将有助于指导这一雄心勃勃的长期项目的概念和技术发展。同样，了解文化间对话中使用数字资源的趋势、差距和机会是教科文组织牵头的区域规划进程的重点，其结果发表在 2017 年出版的《多样性、对话和分享》中。与此同时，教科文组织发布了关于文化间对话的电子平台，将其作为决策者、机构、非政府组织、学术界以及公共和私营部门的国际枢纽，以推广良好做法，协助在文化间对话领域工作的不同利益攸关方建立网络。该电子平台由阿塞拜疆政府资助，通过增进不同宗教、文化、国家和人民之间的了解，支持预防暴力极端主义、移民融合、促进性别平等和增强青年权能。

17. 整个联合国系统继续致力于推进联合国秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，重点包括：(a) 教育、技能发展和就业便利化；(b) 增强青年权能；(c) 战略传播、互联网和社交媒体；(d) 性别平等和增强妇女权能。教科文组织强调支持各国的教育努力，通过建立帮助青年加强非暴力与和平承诺的价值观、技能和行为，培养青年对暴力极端主义信息的抵御能力，并树立积极的认同感和归属感。根据其关于通过教育防止暴力极端主义的指导工具，教科文组织为东非和西非、中亚、东南欧和南亚的决策者和教师组织了培训。2018 年 4 月，本组织在巴黎教科文组织总部举行了一次关于通过教育防止暴力极端主义的机构间协商，20 多个从事这项工作的国际行为体、包括联合国机构参加了协商，力求在通过教育防止暴力极端主义领域加强协调和全球网络。

18. 青年是首先受暴力极端主义影响的人群之一，往往既是暴力极端主义行为受害者，也是施害者。教科文组织和欧洲联盟领导的地中海青年网络项目通过解决导致青年幻灭的问题和确保青年参与决策并在媒体上发声，促进防止暴力极端主义。2018 年 5 月在布鲁塞尔举行的主题为“促进青年参与建设和平”的欧洲联盟高级别会议期间，教科文组织与欧洲对外行动署合作，组织了两次关于青年参与防止暴力极端主义以及建设和平的专题小组讨论。教科文组织还与人类共同安全基金会、青年和平建设者联合网络以及加拿大和荷兰常驻联合国代表团合作，在 2018 年 6 月在纽约举行会员国反恐机构首长高级别会议期间举办了关于人类安全和防止暴力极端主义的青年领导办法的会外活动。2018 年 4 月，教科文组织和联合国反恐怖主义办公室启动了“通过增强约旦、利比亚、摩洛哥和突尼斯青年权能来防止暴力极端主义”项目。“防止暴力极端主义和加强社会包容”是 2017 年 9 月在教科文组织总部举行的第二次志愿服务和对话问题国际青年会议的主题。上述会议是沙特阿拉伯政府发起的，由联合国志愿人员组织、世界童子军运动组织、世界童子军基金会协办，并得到阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王对话与和平文化国际方案资助。100 多名青年志愿者聚集一堂，讨论难民和移民、

跨文化教育、媒体和社交媒体在构建积极对话方面的作用以及青年参与文化遗产和艺术的情况。同次会议推出了题为“移情力量”的照片展，展出从全球青年竞赛收到的 800 多份参赛作品中选出的照片和故事。2017 年，教科文组织还出版了《社交媒体上的青年和暴力极端主义：研究规划》，提供关于社交媒体在暴力激进化进程中假定角色的全球研究规划，特别探究对世界各地青年和妇女的影响。

19. 如要利用青年的潜力并使其成为建设和平的变革力量，就需要将青年视为解决方案的重要贡献者。这种办法体现在教科文组织和平与和解特使福里斯特·惠塔克资助的惠塔克和平与发展倡议的工作之中，该倡议旨在增强青年权能，使其成为和平领袖以及积极变革的推动者。2017 年 5 月，在乌干达北部的阿乔利次区域启动了该倡议旗舰方案“青年和平缔造者网络”。为了支持南苏丹的和平建设，教科文组织和“大同游戏计划”一起参与在朱巴平民保护营建造了一个体育中心，利用体育促进和平与非暴力文化。教科文组织支持萨摩亚国立大学媒体和新闻学院媒体学生主导的行动，提高公众对学校中性别暴力的认识。学生们参加了一个关于学校中性别暴力的培训讲习班，以加深对这个问题的了解并讨论今后可能的青年主导的干预措施。随后，参训人员编写了关于学校中性别暴力的媒体系列材料。

20. 恐怖主义和暴力极端主义以各种方式影响妇女和女童，她们往往首当其冲地沦为暴力极端主义团体的受害者。尽管妇女在防止和打击暴力极端主义方面发挥关键作用，她们指导、谈判和调解能力在很大程度上仍未得到发挥。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)正与宗教行为体合作，建立国家和区域网络，以促进采用交叉学习方法处理激进化早期迹象、前恐怖主义分子脱离接触和重返社会问题以及关于女性战斗人员及宗教文本解读的研究和圆桌讨论规划。例如，在肯尼亚，东北部和沿海各州的执行伙伴与肯尼亚穆斯林最高委员会以及参与十人协调委员会工作的宗教领袖、青年和老年人开展了互动协作，努力在瓦吉尔预防和打击暴力极端主义并提高社区成员认识。

建设关于暴力极端主义根源的证据基础

虽然在了解暴力极端主义方面取得了很多成果，但是需要增进对推拉因素的了解，为方案拟订建立坚实的证据基础。联合国开发计划署(开发署)支持揭示暴力冲突根源的着重行动的全球和区域研究项目，将这一原则用于关于暴力极端主义的工作之中。2017 年 9 月，开发署非洲区域局发布了一份题为“非洲极端主义之旅：招募行为的动因、诱因和拐点”的研究报告，报告通过约谈 495 名前极端主义团体成员，确定了非洲大陆招募暴力极端主义分子的社会学和意识形态动因。2018 年 3 月，开发署发起了一项关于脱离接触、康复和重返社会的性别问题的研究倡议，其中包括探讨妇女在极端主义环境中作为施害者、回返者及和平建设者的角色。这项倡议基于对 40 多名建设和平者、研究人员和决策者的约谈，其中包括来自超过 15 个国家的民间社会成员。2017 年 6 月，开发署开始编写一份关于青年在防止极端主义方面作用的全球报告，其中收集了许多国家和地区的青年、青年组织和相关从业人员的观点。2018 年报告重点指出青年人以各种方式站在防止暴力极端主义工作的第一线，并为参与防止暴力极端主义的行为体提供了关于采取增强青年权能办法的经验教训和建议。一个核心

结论是，有效的预防办法需要积极支持和投资于青年的发展优先事项、倡议和决策参与。这些倡议提供了关于现代暴力冲突复杂性的必要信息，并指导开发署拟订促进和平文化的新一代方案。

三. 通过对话支持和解与和平努力

21. 在建设和平努力中转向预防冲突是秘书长关于建设和平和保持和平的报告(A/72/707-S/2018/43)的一项关键标志。它坚定地以所有利益攸关方的共同责任为基础，意在确保和平与安全、人权和发展这联合国三大支柱更加一致，从而为扩大合作范围、进而推进建设和平和保持和平提供了至关重要的框架。

22. 报告发布后，联合国各实体继续展开支持预防冲突和查明冲突根源的活动。2018年4月举行了关于“建设和平与保持和平”的高级别会议，旨在让联合国不再停留于概念性辩论，而是采取切实行动。会议结束时通过了关于报告后续行动的两份平行决议，即大会第72/276号决议和安全理事会第2143(2018)号决议，表明会员国明确重申对建设和平的承诺。联合国相关机构被指派落实该报告提出的建议。

23. 值得注意的是，这涉及重振建设和平支助办公室，从2019年1月1日起，建和支助办将与政治事务部一起组成新的政治和建设和平事务部，作为联合国三大支柱之间的“枢纽”。为支持这一桥梁作用，建设和平委员会采取了多样化工作方法，在政府间机构之间举行了几次针对具体国家和地区会议，支持对话与和解。为布基纳法索、哥伦比亚、冈比亚、所罗门群岛和斯里兰卡采取了加强对话与和解的新举措。例如，2017年11月，应哥伦比亚政府提出的请求，建设和平支助办公室召集了关键的国家与国际利益攸关方，讨论和平进程。同样，2017年，建设和平委员会召开了数次关于冈比亚的讨论会，以在真相、和解与赔偿委员会法案草案方面帮助这个处于关键过渡阶段的国家。通过对话支持和解是建设和平基金资助的若干倡议的关注重点，其中包括援助利比里亚政府，提供1 000万美元用于持续监测人权和多利益攸关方对话，从而执行其建设和平计划，以减少选举筹备期间与特许权有关的冲突。

24. 在地方一级，联合国阿富汗援助团促进了和平举措，包括2017年全年在阿富汗主导下在省和区一级与16个省的利益攸关方执行了14项调解和和解举措。援助团还向阿富汗的“和平母亲”对话项目提供了技术和财政支持，该项目汇集了来自三个省的36名妇女，旨在消除妇女参与和平举措的障碍。在这一年里，女性代表成立了省级委员会，开展与和平和解决冲突有关的活动。联合国全球契约继续强调在地方一级开展工作，并为此开发工具和资源、召集对话和建立伙伴关系，从而让私营部门参与世界高风险和受冲突影响地区的工作。

25. 在和平建设中发挥年轻人的作用成为了本报告所述期间联合国各项努力的一个焦点。根据关于青年、和平与安全问题的安全理事会第2250(2015)号决议规定，2018年4月向安理会提交了《缺失的和平：青年、和平与安全问题的独立进度研究报告》，其中请秘书长就青年对和平进程和解决冲突的积极贡献开展一项进度研究。随后，安全理事会第2419(2018)号决议呼吁加强青年在谈判和执行和平

协定方面的作用，并建议建设和平委员会在其咨询意见中纳入让青年参与建设和保持和平的国家努力的方法。联合国经济和社会事务部包容性社会发展司一直与联合国国家办事处、联合国有关机构以及布基纳法索、科特迪瓦和多哥政府的青年事务部门合作。这项工作通过能力建设讲习班、公开对话和在学校、社区、群体和村庄开展的关于实施可持续发展目标的全国运动，力求加强各国政府与青年民间社会之间的参与进程。项目旨在推动修订和改写国家青年政策，更好地应对当前挑战，加强年轻人作为建设可持续和平社会推动者的作用。

26. 虽然和平长期以来一直是联合国系统的主要理想，但随着时间的推移，它根据不断变化的现实与时俱进。2018 年 5 月，教科文出版了《漫漫和平路：向预防文化迈进》，这是教科文组织主导的为期三年的研究项目产物，这一项目得到了巴塞罗那 Abat Oliba CEU 大学和 32 个联合国机构的协作。该出版物回顾联合国和平议程在过去七十年里的演进，着重指出一系列挑战和变革趋势，并就保持和平提出建议。如联合国与世界银行的《通往和平的道路：预防暴力冲突的包容性方法》联合研究强调，预防工作行之有效，拯救生命，成本效益高。这项研究还强调了包容性办法对于预防暴力冲突的重要性，并探讨了发展进程如何更好地与外交、调解、安全和其他途径互动，以防止冲突演变成暴力。

促进性别平等的建设和平工作

建设和平基金在塞拉利昂协助支持妇女和青年准备参与该国选举。向利比里亚提供了共计 1 000 万美元，用于执行该国的建设和平计划，加强人权监测和多利益攸关方对话。建设和平基金还为利比亚全国和解项目提供资金，该项目的四次地方对话促成之前陷入冲突的部落和社区签署了和解协议。其中，2017 年 11 月在黎波里举行了一场仅限妇女参与的对话。

在监测和发展工作的支持下，妇女署正在扩大区域网络，努力增加女性调解员人数，提高妇女在和平进程中的影响力。妇女署继续在布隆迪加强全国女性调解员网络，该网络由 18 个省的 516 名妇女组成。自 2016 年 1 月以来，该网络处理了 14 000 多起冲突，涉及政治、土地、家庭暴力和青年问题。向由 44 个妇女组织组成的南苏丹妇女联盟提供了支助，包括编写一份立场文件并游说各方接受《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，以接纳和平并将议会中妇女配额从 25% 提高到 35%。在南苏丹设立了增强妇女权能中心，为冲突局势中的妇女提供安全空间。为了促进调解地方争端和应对性别暴力，利比里亚妇女采用了“和平小屋”概念，即社区主导的建设和平小组。迄今为止，已经建立了 29 个和平小屋。同样，2017 年 10 月推出的地中海区域女性调解员网络帮助 2017 年 12 月设立的英联邦女性调解员网络物色女性调解员和专家。

四. 建立共享价值框架，培养社会凝聚力

27. 与信仰行为体和社区领袖进行对话与协作仍是联合国努力加强社区和机构能力以促进社会凝聚力的常用手段，也往往是至关重要的组成部分。这包括开展

活动，协调各地的宗教和人权，解决冲突，促进性别平等以及加强难民与收容社区的共存。

28. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续执行《关于信仰促进权利的贝鲁特宣言》及其 18 项承诺的后续行动，这一框架为就宗教与人权之间相辅相成的关系进行跨学科思考和行动提供了空间。2017 年 12 月，100 多个国家、国家人权机构、区域组织、宗教主管部门和民间社会信仰行为体在拉巴特参加了人权高专办的专题讨论会，讨论《拉巴特行动计划》执行情况，该计划禁止进行构成煽动歧视、敌意或暴力的民族、种族或宗教仇恨宣传。2018 年 5 月，人权高专办在突尼斯城的区域讲习班上与年轻人进行了接触和磋商，讨论青年信仰行为体在促进中东和北非人权方面的作用。依托联合国儿童基金会(儿基会)和世界基督教协进会的全球伙伴关系以及 235 名专家参与的广泛协商进程，商定了“教会对儿童的承诺”倡议。这些承诺概述应对与儿童相关的紧迫挑战的具体行动和战略，侧重于制止暴力侵害儿童行为，欢迎和支持难民和移民以及采取缓解和应对气候变化的行动。在菲律宾，儿基会借助与伊斯兰宗教领袖的关系，制定了 9 份有利于儿童保护、包括关于“和平圣战”的布道辞。2018 年全年，受冲突影响地区的社区宗教领袖传播了上述布道。

29. 在全球层面，联合国人口基金(人口基金)继续通过联合国动员信仰组织参与发展机构间工作队管理联合国系统在宗教、发展和建设和平方面的协作，超过 17 个联合国实体是工作队成员。2018 年 3 月，人口基金赞助了阿拉伯宗教、发展和建设和平区域战略学习交流会，10 个联合国机构和 60 个信仰和文化伙伴参与。2018 年 4 月，人口基金与 15 个联合国机构和 40 多个宗教组织伙伴协调举办了一次实现可持续发展目标的战略规划务虚会，促成核可了将在大会期间推出的机构间工作队信仰问题咨询委员会。人口基金在吉布提、埃及、索马里和苏丹开展的工作侧重于摒弃残割女性生殖器做法，并使这一做法与宗教脱钩。例如在索马里兰，400 名男性宗教领袖和 100 名女性学者接受了摒弃残割/切割女性生殖器做法的培训，在周五清真寺布道期间举办了 300 次宣传会，全国播放的 10 个广播节目和 15 个电视节目关注了残割女性生殖器和伊斯兰教问题。

30. 促进难民与收容社区之间的对话是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)加强包容和共存工作的一部分。在喀麦隆，难民署组织了 55 个关于难民与收容社区和平共处的项目，其中包括关于文化价值观与和平共处的教育讲座、一次为难民和收容社区成员举办的手工艺展、社区间对话以及面向难民社区领导人和收容社区成员的培训。约 78 077 名参与者从增强社区社会互动和查明预防冲突途径中受益。在土耳其，难民署建立了一支工作队，负责协调该国各地的增强社会凝聚力工作。与伊玛目、村长和学校管理人员等地方社区领袖的互动协作有力促进了调解难民和收容社区之间的矛盾。联合国粮食及农业组织一直在土耳其提供农业技能培训，努力促进改善难民与收容社区之间的关系。作为培训的一部分，参与者通过招聘会与当地雇主接触，从而增加就业机会和更好地融入社区。

五. 通过优质教育和媒体传播文化间和宗教间对话的原则和工具

31. 对世界各地的许多人来说，文化多样性和跨文化交流已成为现代生活的现状。让人们具备相关的技能和工具至关重要。在本报告所述期间，若干联合国机构采用新技术，将方案拟订多样化并扩大方案受益范围，体现出数字技术推广的兴起及其广度。新媒体和数字技术为对话、民主参与、学习、创造性表达和共享平台开辟了新的机会，但也为不安全、仇恨言论、仇外心理和种族主义提供了空间。

32. 在 2013 年教科文组织发布的《文化间能力：概念和业务框架》得到肯定后，教科文组织与美利坚合众国杜克大学的一位顶尖专家合作，创设了一项以讲故事为基础、面向全球开放并具有调整能力的活动。此次协作旨在帮助面临多种问题的不同受众发展核心跨文化能力，如同情、反思能力和倾听谅解。教科文组织与人口基金、国际劳工组织、哈拉雷市以及许多地方非政府组织协作，在泰国和津巴布韦试点发行了基于人权的文化间能力手册，得到了。在哥斯达黎加，同文化与青年部、监察员办公室、国家人权机构、总统土著事务办公室和多个非政府组织合作，试点编写了上述手册。计划 2018 年年底在奥地利和突尼斯开展进一步试点活动。对试点活动的评价表明，据 400 多名参与者中的大多数人报告，在同情、反思能力和倾听理解方面掌握了强大的技能。

33. 教科文组织和难民署联合协调的 2017 年世界人权教育方案进度报告表明，自 2015 年以来，在人权教育和培训方面作出了重大努力，无论这些努力是否属于在世界人权教育方案具体框架内制定的战略的一部分。人权还是 2017 年教科文组织“书写和平”手册的基本主题，该手册旨在提高儿童对多样性与和平概念的认识。2018 年 2 月，在拉巴特举办了关于手册的第一次试点讲习班。教科文组织继续扩大教科书编写工作，纳入关于教育在促进人权和消除歧视方面作用的考谅。实施了一个为期四年(2013-2017 年)的项目，编写关于宗教、性别和文化的优质教科书，为此在阿根廷、德国、摩洛哥、波兰、罗马尼亚、南非和南苏丹举办了能力建设讲习班，并在 2017 年发布了“提高教科书内容包容性：关注宗教、性别和文化”。作为联合国接触宗教信仰组织促进发展机构间工作队的学习和能力发展伙伴，联合国系统职员学院一直致力于让信仰组织参与其教育活动，并提供教育和知识管理工具。

34. 在黎巴嫩，联合国志愿人员组织与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处合作，雇用 100 多名巴勒斯坦难民担任本国联合国志愿人员教师和导师，确保巴勒斯坦儿童有机会接受教育。因此，2016/17 学年和 2017/18 学年，黎巴嫩境内 30 000 多名巴勒斯坦长期难民儿童和 5 000 多名来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦新难民儿童受益。这些举措努力确保所有学习者可以平等获得优质教育和建设社会凝聚力的技能。

35. 为了努力在政策议程和教育体系中提出通过教育防止暴力极端主义问题，教科文组织继续制作指导工具，包括 2016 年与教师、教师培训人员和政策制定人员能力建设活动同时推出的“防止暴力极端主义教师指南”。排斥、仇外和种族主义言论和暴力行为已成为全球公民教育日益关注的问题，全球公民教育旨在使学习

者掌握建设和维持和平与公正社会所需的技能、价值观和态度。教科文组织 2017 年 6 月在首尔举行关于民族主义视角及其对全球公民教育影响的研讨会讨论情况被整理在一本小册子中，目的是重新认识着手应对这些挑战所需的愿景、技能和办法。联合国毒品和犯罪问题办公室和教科文组织还根据“教育促进司法倡议”推广合法性文化，并为此开展教育活动，包括旨在防止恐怖主义的教育活动。

36. 新媒体和数字工具可以成为促进民间社会民主参与的助力。联合国不同文明联盟扩大了 2014 年启动的 PEACEapp 比赛的范围，使摩洛哥和西班牙境内的难民以及收容社区更好地认识信息和通信技术对于促进文化间和宗教间对话和互相理解的潜力。2017 年在西班牙举行讲习班后，与 PEACEapp 协作开发了游戏程序“SURVIVAL”。该程序随后被下载 7 000 多次。2017 年 5 月，开发署与脸书协作发起了#ExtremeLives 运动，通过 Facebook Live 系列访谈揭示亚洲极端主义的人员面目并展示积极的替代选择。访谈介绍了受极端主义影响的个人，包括前作战人员、受害者、圣战分子的妻子和母亲以及和平建设者。迄今已有 1 200 万脸书用户观看了该系列访谈。人权高专办还与联合国授权的哥斯达黎加和平大学以及位于马来西亚的联合国大学全球卫生国际研究所合作，利用新媒体提供了关于在执行可持续发展目标期间落实发展权的两个互动电子学习模块。

37. 作为处理互联网激进化和网络空间暴力的国际系列会议的一部分，教科文组织 2017 年 9 月举办了“暗网：新的社会、法律、技术和道德挑战”会议，探讨网络威胁的技术和法律影响以及改进国家战略的方法。国际电信联盟的全球网络安全指数衡量各国应对网络安全的努力。2017 年，134 个国家答复了指数调查，比 2014 年增加了 28%，表明各国加强了关于联手提高全球网络安全水平的承诺。

38. 同样，在本报告所述期间，民间社会明显越来越多地利用社交媒体讨论仇恨言论等互联网负面问题。例如 2017 年，联合国不同文明联盟在布鲁塞尔和开罗举办了两场关于针对移民和难民的媒体仇恨言论的专题讨论会，并在推特上得到了大量关注。布鲁塞尔专题讨论会的受众超过 1 300 万个推特账户，推数近 3 000 万次，而开罗专题讨论会的受众近 200 万个账户，推数近 1 100 万次。

39. 驾驭当前媒体环境需要能够进行批判性评价，以及负责任地使用和贡献媒体内容。教科文组织的“媒体和信息素养：批判思维、创造力、识读、跨文化、公民身份、知识和可持续性”社交媒体战略帮助近 5 000 名年轻人获得媒体和信息素养及文化间对话的能力。在本报告所述期间，300 多名年轻人在关于媒体和信息素养以及文化间技能的第一次国际大型开放在线课程中受训，并通过教科文组织和联合国不同文明联盟在线媒体和信息素养信息中心向多媒体文化间教学资源工具库添加了 100 多项资源。

40. 新闻自由(纸媒、广播媒体和互联网)是民主社会的基石。教科文组织支持表达自由以及独立和专业的新闻。2017 年 3 月，教科文组织发布了出版物《恐怖主义与媒体：记者手册》，鼓励反思关于恐怖主义的道德和新闻挑战以及绑架和创伤等记者安全问题。仅在过去十年里，有 600 多名记者和媒体专业人员遇难，其中大部分是在非冲突情况下被杀害。教科文组织牵头执行了 2012 年 4 月核可的联合国记者安全和有罪不罚问题行动计划。

六. 促进关于保护地球及其道德、宗教、社会和文化层面的对话

41. 由于和平与发展相互依存，促进和平文化以及文化间和宗教间对话是实现可持续发展目标的组成部分。在本报告所述期间，联合国各机构日益通过对话来促进环境发展。

42. 建立对话可以成为解决争夺自然资源的冲突的关键因素。促进对乍得湖流域地区跨界自然资源的共同管理是正在进行的乍得湖生物圈和遗产项目的核心，该项目由教科文组织的国际水文方案和人与生物圈方案联合执行。项目旨在加强乍得湖流域委员会成员国的能力，以通过建立跨界生物圈保护区来保护和可持续管理水文、生物和文化资源，从而减少贫穷并促进绿色经济与和平。阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和黑山政府核可了改善东南欧迪纳里克喀斯特含水层跨界地下水治理和有关生态系统可持续性的战略行动方案，并将交由教科文组织在 2019 至 2024 年期间执行。为了更好地让妇女参与自然资源管理方面的建设和平进程，妇女署、联合国环境规划署、开发署和建设和平支助办公室正在哥伦比亚和苏丹北科尔多凡州试行一项关于妇女、自然资源与和平的联合方案。该试点项目旨在测试用于加强国家能力的不同战略，支持各机构确保使用妇女技能并发挥妇女潜能。联合国粮食及农业组织继续成立迪米特拉俱乐部，这是一种以社区为主导的旗舰办法，旨在增强农村人民权能和社会凝聚力，从而提高复原力、粮食安全和营养。这一办法被越来越多地应用于旷日持久的危机中，2018 年在刚果民主共和国、马里和尼日尔新建了约 1 000 个迪米特拉俱乐部，促进和平以及处理性别暴力。

43. 气候变化的影响会波及安全和生计并引发冲突和流离失所，从而破坏和平文化。例如，在向《巴黎协定》提供的材料中，40 多个国家通过大规模移民、安全挑战和争夺稀缺资源的冲突等问题将安全与气候变化联系起来。根据《联合国气候变化框架公约》制定的国家适应计划是各国政府分析气候风险、确定和实施适应行动以及将适应行动纳入国家规划的指南。到 2018 年 3 月，80 多个国家启动了国家适应计划，超过 35 个国家申请了绿色气候基金的支助。联合国大学可持续性高等研究所一直倡导采取生物文化多样性办法来推动更加综合和可持续地利用生物和文化资源。自 2016 年以来，该研究所一直努力执行《石川生物文化多样性宣言》。

让信仰行为体参与保护环境

信仰行为体正在成为环保方面日益重要的伙伴。为了加强在和平与冲突的环境方面的工作，联合国环境规划署在内罗毕新设了一个环境安全股。该股将主导环境署利用环境合作促进建设和平和保持和平的工作，特别是为此开展宗教间和文化间对话，并向经历与环境退化和气候变化有关的冲突和脆弱形势的国家提供技术支助。2017 年 12 月，在联合国环境大会第三届会议期间，来自 40 个组织的 10 个宗教信仰的代表聚集一堂，讨论环境优先事项，并且商定新的协作领域。

七. 结论

44. 在本报告所述期间，更加重视预防和保持和平在全联合国系统行动中产生了共鸣。2018 年秘书长关于建设和平和保持和平的报告(A/72/707-S/2018/43)坚定立足于所有利益攸关方的共同责任，目标是加强联合国三大支柱之间的一致性。该报告推动建立一个至关重要的建设和平和保持和平框架，其基础是促进社会凝聚力的共同价值观。

45. 将建设和平从冲突后行动调整为预防外交意味着跨支柱参与已成为重中之重。重视预防还为妇女和青年等更多行为体参与建设和平进程开辟了道路。同样，将重心从应对转向预防以及查明冲突根源有利于采取更为跨学科和精细化的办法。建设和平努力的新方向为文化间和宗教间对话开辟了空间，并为促进建设和平议程发挥了更加核心和关键的作用。

46. 在这一背景下，和平定义有所扩大，不仅包括消除战争或暴力冲突，而且建设和平办法不再局限于冲突显现或接近之时。行动更为多样化，特征是以人为本、辅以“软实力”办法的广泛变革过程。这一重心促使采用更全面办法，不仅应对冲突，还预见并预防再次爆发冲突。

47. 在本报告所述期间，更详细地探究了年轻人和妇女在建设和平努力中的多层面作用。虽然联合国各实体在拟订方案时有时优先考虑年轻人和妇女，但在挖掘青年和妇女的潜力并助其充分参与预防和解决冲突方面遭遇到困难。

48. 人权仍是联合国系统各项活动中的永恒主线。在文化间对话与和平文化中重新强调人权意味着更广泛的联合国实体正在探索方案拟订的创新切入点，例如，如何创造性地与信仰行为体互动协作。

49. 尽管作出了重大努力，但仍然存在明显的挑战。在本报告所述期间，世界各地对文化和基本自由的攻击继续激增，目标从具有文化和宗教意义的场址到记者。有罪不罚问题也成为全球层面的关键问题，采取措施结束攻击文化遗产和记者的行为有罪不罚现象为未来铺设了一条希望之路。同样，对合乎道德和负责地使用新媒体等文化间工具的公众认识有所提高，增强了关于反对仇恨言论等问题的全球关注度。

50. 借助与日俱增的跨支柱参与，越来越多地采取了多重倡议，并扩大了伙伴关系基础。同样，对于对话在寻求更广泛发展目标方面的价值(如作为促进环境发展的工具)的认识有所提高。若干联合国实体的行动体现了对文化间和宗教间对话活动的参与，有时超出了其传统任务规定。同时，本报告所述期间突显了机构间合作的一些局限性，应当加强这种合作，以促进开展更具一致性和统筹性的行动。显然需要更好地了解文化间对话。有必要收集数据和加大投资，以提高文化间对话和和平文化的业务相关性。广大利益攸关方的持续参与可以加强推广和平文化以及宗教间和文化间对话。