



联合国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺 权利委员会的报告

大会
正式记录
第七十三届会议
补编第 35 号

请回收



A7335

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利 委员会的报告

批注 [Start1]: <<ODS JOB
NO>>N1827603C<<ODS JOB
NO>>
<<ODS DOC
SYMBOL1>>A/73/35<<ODS DOC
SYMBOL1>>
<<ODS DOC SYMBOL2>><<ODS
DOC SYMBOL2>>



说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

	页次
送文函	4
一. 导言	5
二. 审查与巴勒斯坦问题有关的政治背景.....	6
三. 委员会的任务	18
四. 工作安排	19
A. 委员会成员和主席团成员	19
B. 参加委员会工作	19
五. 委员会采取的行动	20
A. 按照大会第 72/13 号决议采取的行动	20
B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 72/13 和 72/11 号决议采取的行动.....	20
六. 新闻部根据大会第 72/12 号决议采取的行动.....	26
七. 委员会的结论和建议	27

送文函

秘书长先生，

谨依照 2017 年 11 月 30 日大会第 72/13 号决议第 2 和 10 段的规定，随函附上巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会提交大会的报告，并将报告分发至联合国所有主管机构，以便酌情采取必要行动。

报告所涉期间为 2017 年 9 月 6 日至 2018 年 9 月 4 日。

巴勒斯坦人民
行使不可剥夺权利委员会主席
谢赫·尼昂(签名)
2018 年 9 月 4 日

联合国秘书长
安东尼奥·古特雷斯先生阁下
纽约

第一章

引言

1. 本报告由巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会根据 2017 年 11 月 30 日通过的大会第 72/13 号决议授权编写。报告载有委员会为使巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利而制定的工作方案(A/AC.183/2018/1)的执行情况。报告的目的包括，保持国际意识，动员旨在公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题的努力，加强国际社会对巴勒斯坦人民困境的声援，并支持巴勒斯坦国政府为建立一个可行、可持续、未来独立的巴勒斯坦国而开展的能力建设工作。
2. 第二章载有委员会在 2017 年 9 月 6 日至 2018 年 9 月 4 日报告所述期间对与巴勒斯坦问题有关的政治背景的审查。
3. 第三和第四章概述了大会赋予委员会的任务，并说明了委员会成员情况和委员会工作安排。
4. 第五章介绍了委员会采取的行动，包括参加安全理事会会议以及与政府间组织和民间社会继续对话的情况。它还介绍了委员会组织的国际会议、代表团访问和能力建设讲习班，以及由巴勒斯坦人民权利司以委员会的名义开展的其他授权活动。
5. 第六章概述了新闻部按照 2017 年 11 月 30 日大会第 72/12 号决议执行的巴勒斯坦问题特别新闻方案。
6. 报告第七章载有委员会提交大会的结论和建议。

第二章

审查与巴勒斯坦问题有关的政治背景

耶路撒冷

7. 在本报告所述期间，若干单方面措施威胁到耶路撒冷的地位和两国解决方案的共识。2017年10月和11月，以色列当局批准了东耶路撒冷定居点住房单元的多个建筑许可证。¹ 12月6日，美利坚合众国宣布承认耶路撒冷为以色列首都，并宣布打算将大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。秘书长即时重申，单方面措施将危及以色列人和巴勒斯坦人的和平前景，² 耶路撒冷问题仍是一个最终地位问题。委员会发表声明，³ 呼吁美国取消其决定，强调除两国解决方案外别无他途。2018年5月14日美国承认以色列70周年之际，美国驻耶路撒冷大使馆开馆。接下来的一周，危地马拉和巴拉圭分别在耶路撒冷开设大使馆。5月下旬，捷克在耶路撒冷的名誉领事馆重新开馆；但捷克外交部发表声明称，完全尊重欧洲联盟视耶路撒冷为两国未来首都的共同立场。

8. 1月2日，以色列议会通过一项法案，规定将耶路撒冷任何部分的控制权让给外国实体的任何措施均需议会三分之二多数。7月17日，以色列议会通过行政事务法院法修正案，对巴勒斯坦被占领土一系列问题的司法权从高等法院移交给耶路撒冷地区法院，这些问题包括信息索取自由、规划和建筑事项、以色列入境许可、行动和出入自由。

9. 7月3日，以色列总理解除了对以色列议会议员访问圣殿山的禁令。7月8日和9日，几名以色列议会议员违反媒体禁令，拍摄了他们的访问情况。7月18日，以色列议会通过了题为“基本法：以色列是犹太人民的民族国家”的法案。法案规定，国家将开发犹太定居点视为国家价值观，并将采取行动鼓励和提倡建立巩固定居点。这项法律将适用于以色列境内以及自1967年以来兼并的地区，包括东耶路撒冷。7月21日，以色列耶路撒冷事务和遗产部长呼吁犹太人“登上圣殿山”。7月27日，在2017年神圣广场骚乱一周年之际，10名巴勒斯坦人和4名以色列警察在该地点发生的冲突中受伤。为确保圣地现状得以维持，中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表在耶路撒冷与基督教、犹太教和穆斯林宗教领袖举行了一系列会议。

¹ 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_20_november_2017.pdf。

² 见 <https://news.un.org/en/story/2017/12/638412-issue-jerusalem-must-be-resolved-through-direct-negotiations-between-parties-un>。

³ 可查阅 www.un.org/unispal/document/committee-of-palestinian-rights-committee-statement-on-recognition-of-jerusalem-as-the-capital-of-israel/。

加沙地带

10. 加沙地带的政治和安全局势继续动荡不安。在执行巴勒斯坦内部和解协定方面缺乏进展，加上以色列实行封锁和进出限制，造成本已严峻的人道主义局势持续恶化。⁴

11. 2018年3月30日至5月15日，数千名巴勒斯坦人举行了“回归大游行”，以纪念国土日、呼吁巴勒斯坦难民有权返回1948年失去的家园。示威活动每周沿着加沙和以色列之间的隔离墙举行。以色列部队施放实弹和其他弹药，造成平民死伤。3月31日，秘书长呼吁对这些暴力行为进行独立调查。4月6日，联合国人权事务高级专员办事处指出，无正当理由诉诸实弹可构成故意杀害平民，即违反《关于战时保护平民之日内瓦公约》。国际刑事法院首席检察官警告说，根据《罗马规约》，对平民的暴力行为构成犯罪，并补充说，她的办公室正在对巴勒斯坦局势进行初步审查。委员会5月14日发表一项声明，⁵ 要求占领国按照国际法，履行对其控制下的平民进行保护的义务。委员会还呼吁结束对加沙地带的非法封锁，这一封锁继续使加沙居民集体受罚。人道主义事务协调厅报告说，3月30日至8月16日，在加沙的示威活动和敌对行动中，包括29名儿童在内的177名巴勒斯坦人丧生，18 006人受伤。

12. 7月和8月，加沙发生了自2014年冲突以来最大规模的暴力升级。7月20日，1名以色列士兵被来自加沙的流弹击中丧生，另1人受伤。之后，以色列发动的空袭和随后的交火导致20多名巴勒斯坦人死亡，其中包括8名儿童，另有1 000多名巴勒斯坦人受伤。7月21日，秘书长呼吁哈马斯和其他巴勒斯坦激进分子停止在隔离墙一带发射火箭和燃烧弹以及进行挑衅，并强调指出，以色列必须力行克制，以免进一步激化局势。8月9日，在埃及和联合国的支持下达成了非正式停火。7月17日至8月15日，以色列将渔区从9海里缩小到3海里。8月2日，以色列再度禁止燃料进入加沙，致使关键服务濒临崩溃。巴勒斯坦被占领土联合国人道主义和发展事务协调员随即呼吁，立即放行联合国购买的紧急燃料，以维持医院、基本的水和卫生设施的运营。⁶ 8月22日，主管政治事务副秘书长通知安全理事会，药品和联合国紧急燃料供应的资金均告严重短缺(见S/PV.8329)。

恢复和平进程的努力

13. 2月20日，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯向安全理事会提出一项和平计划，⁷ 呼吁在与2017年于巴黎举行的中东和平会议和第1850(2008)号决议拟议在

⁴ 见 www.ochaopt.org/content/only-marginal-improvement-humanitarian-situation-gaza-strip-wake-intra-palestinian。

⁵ 可查阅 www.un.org/unispal/document/palestinian-rights-committee-statement-on-the-grave-situation-in-gaza/。

⁶ 见 www.ochaopt.org/content/entry-emergency-fuel-urgently-needed-avoid-closure-hospitals-and-overflow-sewage-gaza。

⁷ 见 <https://www.un.org/press/en/2018/sc13213.doc.htm>。

莫斯科召开的会议相同的框架内，建立一个源自国际和平会议的多边国际机制，汇集以色列、巴勒斯坦国和国际利益攸关方，特别是安全理事会常任理事国和四方。他说，国际和平会议的成果除其他外，应包括接纳巴勒斯坦国为联合国正式会员国，并建立一个国际多边机制，推动双方为解决永久地位的所有问题开展有时限的谈判。谈判的工作范围将包括尊重国际法和安全理事会相关决议、《阿拉伯和平倡议》以及签署的协议；维护两国原则；接受最低限度的土地交换；东耶路撒冷作为巴勒斯坦国首都；确保两国安全，同时不损害其中任何一个国家的独立和主权；在大会第 194(III)号决议的基础上就巴勒斯坦难民问题达成公正、商定的解决方案，并在公正解决难民问题之前，对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)给予支持。阿拉伯国家联盟响应了关于多边机制的呼吁。⁸

巴勒斯坦内部和解的努力

14. 2017 年 10 月 12 日，在埃及的支持下，法塔赫和哈马斯签署了一项使巴勒斯坦国政府在加沙恢复职责的一项协议。这项协议得到了委员会的欢迎。11 月 1 日，巴勒斯坦国政府重新控制了加沙口岸。11 月 18 日，在政府控制下，拉法口岸 10 年来首次开放。然而，2018 年 1 月 25 日，中东和平进程特别协调员向安全理事会报告说，由于哈马斯和法塔赫无法就关键问题达成协议，该协议实际上已停止执行。3 月 13 日，巴勒斯坦国总理拉米·哈姆达拉在访问加沙时险遭暗杀，造成局势进一步紧张。之后，在埃及调解下，哈马斯和法塔赫恢复谈判。

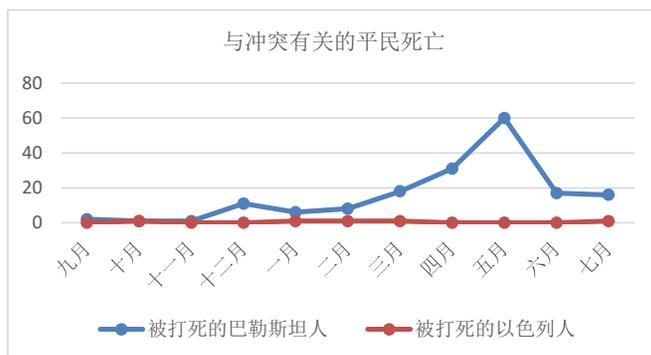
保护巴勒斯坦平民

15. 在本报告所述期间，在加沙和西岸许多地方，包括东耶路撒冷，以色列部队几乎每天都进行军事入侵和袭击，并与巴勒斯坦青年和巴勒斯坦抗议者发生冲突。5 月 22 日，巴勒斯坦国向国际法院检察官提交一项国家移交案，请求对巴勒斯坦国领土所有部分过去、现在和未来的犯罪进行调查。7 月 13 日，国际法院呼吁“巴勒斯坦局势的受害者”向法院报告对他们的犯罪。

16. 人道主义事务协调厅称，2017 年 9 月 1 日至 2018 年 7 月 30 日，171 名巴勒斯坦平民被打死，24 938 人被打伤(见图一和下表)。对以色列人的袭击也造成冲突伤亡，有 5 名平民死，41 人伤。对巴勒斯坦平民持续和不成比例的暴力行为以及煽动则不断制造相互恐惧和猜疑。8 月 14 日，秘书长依照大会 ES-10/20 号决议发表了关于保护巴勒斯坦平民的报告(A/E-10/794)，其中提出向巴勒斯坦平民提供更好保护的多个方案，具体办法包括：加强联合国在当地的强有力存在；设立专职文职观察员；改善人道主义准入；授权联合国特派团进行实物保护。他指出，为使办法奏效，上述每一个方案均需包括以色列在内的有关各方进行合作、持续停止敌对行动和增加资源。

⁸ 见 <http://english.wafa.ps/page.aspx?id=OyEgt7a96306934317aOyEgt7>。

图一
在本报告所述期间被打死的巴勒斯坦人和以色列人的人数^a



资料来源：人道主义事务协调厅。⁹

^a 截至2018年7月30日。

在本报告所述期间被打伤的巴勒斯坦人和以色列人的人数^a

	九月	十月	十一月	十二月	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月
巴勒斯坦人	125	108	90	4 580	542	909	2 879	4 968	7 306	1 827	1 604
以色列人	2	4	8	1	2	5	1	5	6	0	7

资料来源：人道主义事务协调厅。¹⁰

^a 截至2018年7月30日。

定居点

17. 定居点继续扩大，尽管包括第 2334(2016)号决议在内的多项安全理事会决议声明，根据国际法，巴勒斯坦被占领土上的所有定居点均为非法。中东和平进程特别协调员在代表秘书长根据安全理事会第 2334(2016)号决议报告时指出，2017年9月20日至12月18日，以色列批准在被占领西岸建造1 200个单位。为被法院下令驱逐出非法前沿定居点的定居者建造单位的规划也已提出。此外，当局还有条件地批准了希伯伦 H2 区 31 个住房单位的建筑许可，此类批准是 2001 年以来的第一次。2017 年 12 月 18 日至 2018 年 3 月 25 日，以色列提出 22 项规划，打算在 C 区定居点建造约 1 500 个住房单位。3 月 26 日至 6 月 12 日，以色列规划、批准在 C 区定居点建造约 3 500 个住房单位并进行了招标，其中三分之一的单位在西岸偏远地带的定居点。8 月 1 日，以色列确认，打算将 Adei Ad 前沿定居点合法化，这是 2014 年以来的第一次。

⁹ 另见 www.ochaopt.org/content/monthly-figures。

¹⁰ 见 www.theguardian.com/world/2018/jul/11/irish-senate-approves-ban-on-products-from-israeli-settlements。

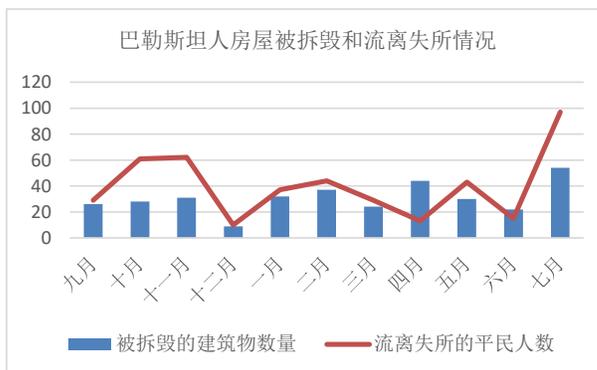
18. 1月23日,根据欧洲联盟政策,丹麦议会参照安全理事会第2334(2016)号决议通过一项决议,敦促在丹麦与以色列的未来协定中加入一项明确声明,表明这些协定不适用于被占领土,并鼓励丹麦政府加强对私人 and 公共投资者的指导。7月11日,爱尔兰上议院通过一项法案,禁止与被占领土上的定居点进行贸易并向其提供经济支持。¹⁰

拆毁房屋和流离失所

19. 2018年,在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸,巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆毁和没收(见图二),尽管速度略低于前一年(见S/2018/614)。中东和平进程特别协调员在向安全理事会通报情况时,对以色列计划通过拆毁房屋驱逐社区,包括贝都因游牧社区一再表示关切。¹¹ 7月19日,特别协调员除其他外,呼吁以色列取消在C区拆毁Khan al-Ahmar-Abu al-Helu贝都因人住所的计划。¹² 以色列在拆毁房屋的同时,还对被驱逐者实行居住限制,特别是在东耶路撒冷,并拒绝提供水和卫生设施等基本服务(见A/72/564,第64段)。8月1日,以色列高等法院下令暂停拆除Khan al-Ahmar村,法院称,拆除行动的理由不充分。

图二

在本报告所述期间巴勒斯坦人拥有的建筑物被拆毁和巴勒斯坦人流离失所的情况^a



资料来源：人道主义事务协调厅。

^a 截至2018年7月30日。

¹¹ 见S/PV.8072, S/PV.8108, S/PV.8128, S/PV.8138, S/PV.8139, S/PV.8167和S/PV.8183。

¹² <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/nickolay-mladenov-special-coordinator-middle-east-peace-13>。

拘留、审判和监禁

20. 在本报告所述期间，以色列部队每月逮捕 300 至 700 名巴勒斯坦人。2017 年 12 月 19 日，16 岁的巴勒斯坦少年 **Ahed Tamii** 因打了一名以色列士兵耳光被捕，并被判处 8 个月监禁。2 月 13 日，1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员和任意拘留问题工作组主席兼报告员发表一项联合声明¹³ 指出，案件事实似乎无法证明审判前拘留该少年是合理的，特别是考虑到儿童权利委员会表达的关切。他们在声明中指出，以色列每年在军事法庭拘留和起诉 500 至 700 名巴勒斯坦儿童。截至 2018 年 6 月，仍有 5 667 名巴勒斯坦人因与以色列占领有关的罪行被关押在以色列监狱。⁹

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

21. 在本报告所述期间，由于登记的巴勒斯坦难民增多、脆弱程度加重、贫困加剧，向该区域的巴勒斯坦难民提供核心基本服务的近东救济工程处预算出现严重短缺。尽管有新的捐款，截至 2018 年 6 月，工程处 4.4 亿美元的方案预算短缺 2.48 亿美元。使人怀疑，工程处能否继续开展教育方案。为此，近东救济工程处发起了全球筹资运动。

占领对巴勒斯坦妇女的影响

22. 妇女继续受到占领的不利影响。国际劳工组织(劳工组织)在 2018 年 5 月发布的一份报告中确定，巴勒斯坦被占领土的妇女失业率现居全球首位，2017 年为 47.4%，较上一年增加 44.6%。¹⁴ 在加沙地带，尽管工作空缺率稳步下降，寻求就业的妇女人数却增加了 200%。6 月 8 日，联合国人口基金报告说，封锁加沙的负面影响加剧了心理压力、威胁到家庭的稳定，使妇女的生活条件愈发恶劣。有子女在回归大游行中受伤的母亲报告说，性别暴力增加，¹⁵ 在以色列抗议者的军事行动期间丧偶的妇女则面临更大的经济暴力风险。

行动自由

23. 以色列作为占领国对行动自由施加的种种限制对在巴勒斯坦被占领土上享受经济、社会和文化权利以及享受家庭生活权造成了严重影响(见 A/HRC/37/38)。以色列继续限制加沙居民经埃雷兹过境点进入以色列(见图三)。斋月期间，埃及保持了拉法口岸的开放。¹⁶ 自 8 月 5 日以来，向加沙输入烹饪气体弥补了以色列限制造成的短缺。¹⁷ 7 月 9 日至 8 月 15 日，以色列暂停经凯雷姆沙洛姆过境

¹³ 可查阅 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22654&LangID=E。

¹⁴ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_629263.pdf。

¹⁵ 见 <http://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Situation%20Report%20Gaza%20-%202018%20June%202018%20-%20Great%20Return%20March%20-%20final.pdf>。

¹⁶ 见 https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/statement_by_un_special_coordinator_mladenov_-_18_may_2018.pdf。

¹⁷ 见 <https://www.ochaopt.org/content/protection-civilians-report-31-july-13-august-2018>。

点进出口除基本人道主义用品以外的所有物品。¹⁸ 8月19日，以色列对加沙和西岸居民关闭了埃雷兹过境点，人道主义情况例外。

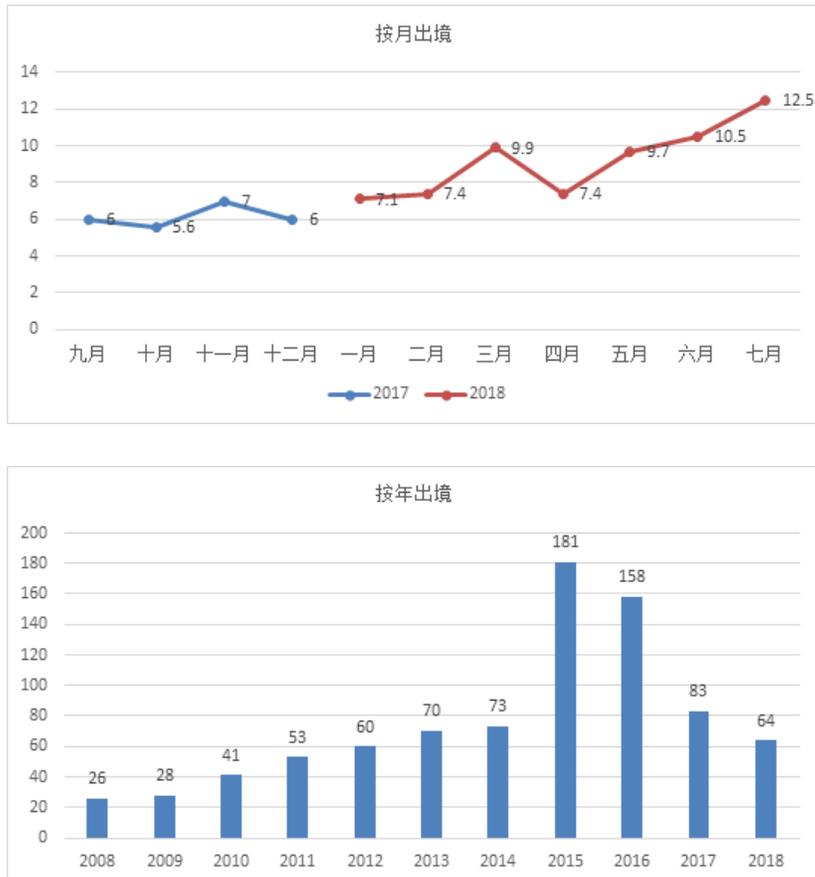
24. 以色列当局在加沙强制执行的措施损害了巴勒斯坦渔民和农民的生计权，并对生命权和身心健康权产生了破坏性影响(见 A/HRC/31/44，第 43 段)。在本报告所述期间，以色列批准的加沙出境许可比例下降到 32.8%，而上一个报告所述期间是 72%。¹⁹ 对行动的限制也严重影响了就医。世界卫生组织报告说，数十名病人在等待许可获批期间或申请被拒后死亡。²⁰ 随着新设关卡和收紧现有的检查站，在希伯伦 H2 区，巴勒斯坦人的行动自由进一步受阻。作为集体惩罚的一种形式，以色列继续撤销巴勒斯坦人的东耶路撒冷居民身份(见 A/72/565，第 21-25 段)。这侵犯了行动自由权和选择居住地自由(见 A/HRC/37/43，第 54 段；A/HRC/34/38 号文件，第 62-66 段)。以色列继续限制巴勒斯坦人在 C 区获得农用土地和重要的自然资源，后者仍无法进入被占东耶路撒冷的市场。这严重遏制了谋生机会(见 A/HRC/37/38，第 42 段)。

¹⁸ 见 <https://unsco.unmissions.org/statement-un-special-coordinator-mladenov-new-restrictions-kerem-shalom-crossing>。

¹⁹ 巴勒斯坦民政总署 2016 年 10 月 16 日和 18 日以及 2017 年 11 月 26 日与人权高专办的通信。

²⁰ 见 www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html。

图三
加沙埃雷兹过境点的人员进出(千人)^a



资料来源：人道主义事务协调厅。²¹

^a 截至2018年8月3日。

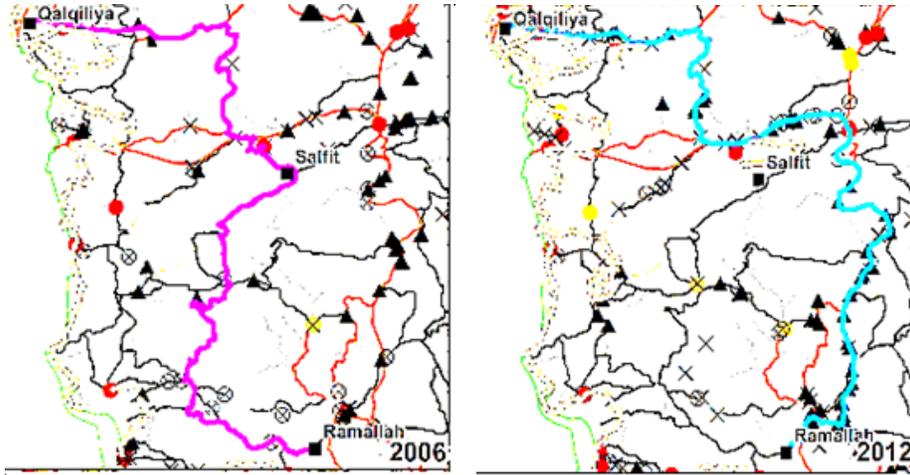
25. 劳工组织指出，巴勒斯坦人在以色列定居点周围和内部以及接合区务农仍受限制，需经事先协调或获得特别许可。橄榄收获期间进入该地区土地许可的申请批准率从2016年的58%下降到2017年的55%。生活在“隔离墙”西岸一侧的巴勒斯坦人获得教育、培训和就业的机会也仍受到严重限制。¹⁴

26. 世界银行在3月27日发表的一份研究文件中指出，如2006年至2012年拉马拉至盖勒吉利耶的改道情况所示(见图四)，以色列修建西岸隔离墙引起的绕路

²¹ 见 www.ochaopt.org/page/gaza-crossings-movement-people-and-goods。

对经济产生影响。世界银行还发现，2005 至 2012 年，封路给进入市场带来的不便使西岸人均国内生产总值每年下降 4.1% 至 6.1%。²²

图四
“隔离墙”对西岸内部行动自由的影响



资料来源：世界银行报告，2018 年 3 月 27 日。

社会经济状况

27. 联合国贸易和发展会议 4 月 3 日发表的一份报告指出，以色列对行动和出入的限制抑制了投资，将巴勒斯坦私营部门限制在小规模经营、资本密集度低、效率低的范围内。²³ 以色列继续在电信频谱、空域、旅游、开采天然气资源和水等多个领域设限。自 1967 年占领开始以来，巴勒斯坦人无法使用西岸 60% 以上的土地和三分之二以上的牧场，也无法使用加沙地带的一半可耕地。以色列还违反《联合国海洋法公约》，对渔船驶离加沙海岸的距离施加限制，使得巴勒斯坦渔民无法获取加沙沿海水域 85% 的渔业资源。

28. 占领严重影响了巴勒斯坦青年的经济前景。¹⁴ 劳工组织 5 月 30 日发布的报告指出，巴勒斯坦被占领土的失业率 2017 年升至 27.4%，为全球最高。妇女和青年受到的影响尤为严重。巴勒斯坦劳动力参与率现为世界第十一低。在以色列工作的大量巴勒斯坦工人没有社会福利，也没有书面合同。劳工组织还指出，结束占领是实现工人权利和实现体面工作的先决条件。

²² 见 <http://documents.worldbank.org/curated/en/135611522172009978/pdf/WPS8385.pdf>。

²³ 见 http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2017d2_en.pdf。

巴勒斯坦在国际机构中的作用

29. 2018年7月24日，巴勒斯坦国当选为2019年联合国77国集团主席。这表明人们对巴勒斯坦国在多边论坛上可发挥的作用的日益重视。之前，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)保护非物质文化遗产政府间委员会在2017年12月4日至9日于大韩民国济州举行的第十二届会议上选举巴勒斯坦国为主席团成员。

30. 2018年4月19日，巴勒斯坦和以色列外交官就教科文组织关于被占领耶路撒冷的决议案文达成一致，这是一个可喜的突破。较早前，美国于2017年10月12日宣布退出教科文组织，指控该机构有“反以色列偏见”。2017年12月22日，以色列也宣布退出教科文组织。在完成有关手续后，两国的退出将于2018年底生效。

大会的行动

31. 在美国违反安全理事会第478(1980)号决议单方面决定承认耶路撒冷为以色列首都之后，并在安理会尝试未果后，²⁴大会于2017年12月22日召开紧急特别会议通过了关于耶路撒冷地位的ES-10/19号决议。决议以128票赞成、9票反对和35票弃权获得通过。大会在其中强调，耶路撒冷问题是最终地位问题，并申明任何旨在改变耶路撒冷的性质、地位或人口组成的决定都不具法律效力、一律无效。²⁵6月13日，大会召开紧急会议，以120票赞成、8票反对通过ES-10/20号决议，斥责以色列部队对巴勒斯坦平民、特别加沙地带的巴勒斯坦难民过度、不成比例和滥用武力。大会请秘书长在60天内提交一份报告，就如何确保巴勒斯坦平民的安全包括国际保护机制提出建议。²⁶

32. 2018年7月17日至20日，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会访问安曼，会见了社区代表、非政府组织、巴勒斯坦国政府官员和联合国代表。代表团被告知，随着占领国继续推行蓄意、非法的政策和做法，加上有罪不罚现象，对巴勒斯坦人采取了越来越多的歧视性措施。以色列政府继续与委员会拒不合作，代表团无法访问巴勒斯坦被占领土。

安全理事会的行动

33. 12月18日，由于某常任理事国投反对票，安全理事会未能通过埃及提出的S/2017/1060号决议草案(14票赞成，1票反对)。该决议草案对某会员国单方面决定承认耶路撒冷为以色列首都并将其大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷表示遗憾。5月15日，安理会也未能将科威特提出的、谴责杀害加沙平民行为的决议草案付诸表决。

²⁴ 详情见下文“安全理事会的行动”。

²⁵ 该决议全文和2017年就巴勒斯坦问题通过的其他相关决议，见委员会关于大会、安全理事会和经济及社会理事会就巴勒斯坦问题的决议、决定和表决记录的出版物。

²⁶ 另见 www.un.org/press/en/2018/ga12028.doc.htm。

34. 秘书长继续进行斡旋，推动在两国解决方案的基础上和平解决冲突。2月20日，他向安全理事会表达关切，指出关于两国解决方案的全球共识可能受到侵蚀，实地障碍有可能造成不可逆转的一国现实(见 S/PV.8183)。他还指出，加沙巴勒斯坦人的状况非常恶劣，并认为近东救济工程处资金短缺应引起国际关注，同时呼吁所有各方采取协调一致的行动。²⁷

35. 在安理会关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的每月会议上，¹¹ 中东和平进程特别协调员报告说，温和势力的失败是激进势力的胜利，妨碍重返谈判桌的单方面行动会把局势进一步推向永久占领的一国现实。他还强调，有必要继续支持巴勒斯坦难民，因为这是寻求该地区和平与安全的根本问题。特别协调员还代表秘书长提交了3份关于安全理事会第2334(2016)号决议执行情况的报告，其中第三份报告于6月19日提交，并应委员会和其他会员国的一再要求以书面形式提供。²⁸

36. 2月22日，安理会成员出席了题为“两国和平解决方案的前景”的阿里亚办法会议。通报会与与会者认为，两国解决方案前景面临的挑战包括，耶路撒冷的紧张局势；人道主义局势，特别是加沙的局势急剧恶化；近东救济工程处面临的财政困难；民间社会，特别是人权维护者和平民抗议者的空间不断缩小。

经济及社会理事会的行动

37. 7月25日，经社理事会通过了第2017/30号决议。理事会在决议中强调指出，迫切需要从速结束以色列自1967年开始的占领。理事会指出，它深信以色列的占领严重阻碍了在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实现环境可持续发展和良好经济环境的努力。它要求以色列遵守1994年4月29日在巴黎签署的《以色列政府和巴勒斯坦解放组织间经济关系议定书》。

人权理事会的行动

38. 人权理事会在根据其第31/36号决议提交的报告(A/HRC/37/39)中，呼吁建立一个包括所有与定居点明确相关、或是成为促成和帮助建立、扩大和维护定居点进程一部分的工商企业的数据库(见 A/HRC/22/63，第4段)。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)确定了206家公司。这些公司在逐一联系之后，将在未来的更新中列名。人权高专办在要求增加资源更新数据库的同时指出，巴勒斯坦被占领土上存在的定居点抑制了巴勒斯坦经济，限制了巴勒斯坦企业的发展机会，对就业市场造成了直接影响。

39. 3月23日，人权理事会通过了4项关于巴勒斯坦被占领土的决议。理事会重申，巴勒斯坦人民享有不可剥夺、永久和无条件的自决权(第37/34号决议)；要求以色列停止一切侵犯巴勒斯坦人民人权的做法和行动(第37/35号决议)；要求以色列停止在包括东耶路撒冷在内的所有巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的所有定居点活动，并呼吁以色列立即停止导致改变巴勒斯坦被占领土的性质、

²⁷ 另见委员会关于秘书长和其他联合国官员就巴勒斯坦问题的相关声明(可查阅 www.un.org/unispal/data-collection/monthly-bulletin/)。

²⁸ 可查阅 www.un.org/undpa/en/speeches-statements/20062017/middleeast。

地位和人口组成的一切行动(第 37/36 号决议); 并呼吁所有义务承担者和联合国机构继续执行除其他外, 独立国际实况调查团调查定居点对巴勒斯坦人民公民、政治、经济、社会和文化权利的影响的建议(第 37/37 号决议)。

40. 2017 年 10 月, 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员在其第二次报告(A/72/556)中指出, 以色列身为占领者, 其所作所为已越过界线, 属于非法。他建议大会委托进行一项研究, 并考虑就占领的合法性向国际法院寻求咨询意见。他还建议大会考虑就巴勒斯坦问题通过一项共策和平决议。特别报告员在其第三次报告(A/HRC/37/75)中强调, 亟需改善巴勒斯坦被占领土上令人绝望的健康权状况和巴勒斯坦儿童的困境。该报告由理事会第三十七届会议审议。

41. 在同届会议上, 联合国人权事务高级专员根据第 34/28 号决议提交了一份报告, 说明确保对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有违反国际法行为追究责任并伸张正义的情况(A/HRC/37/41)。在该报告中, 高级专员呼吁, 对 2014 年加沙敌对行动的升级追究责任。他还指出, 最近的事态发展损害了对以色列军事司法系统的信心, 因为该系统似乎强化了有罪不罚的文化。高级专员还着重指出, 有人在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上阻挠人权捍卫者和记者的工作, 对于这些侵权行为的指控, 也没有追究责任。

42. 7 月 23 日, 联合国人权事务高级专员向委员会通报了情况, 强调必须解决加沙回归大游行示威的根本原因。他说, 只有结束占领才能带来持久和平。²⁹

²⁹ 见 www.un.org/unispal/document/human-rights-commissioner-briefing-to-ceirpp-on-the-human-rights-situation-in-the-opt/。

第三章

委员会的任务

43. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，其职责是提出一项方案建议，使巴勒斯坦人民能够行使大会 1974 年 11 月 22 日第 3236(XXIX)号决议确认的自决、民族独立和主权以及重返家园并重新获得流离失所前的财产等不可剥夺的权利。多年来委员会的任务发生了重大变化，转向进一步倡导巴勒斯坦人民不可剥夺的权利并动员各方提供援助。委员会详情可访问秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站：<http://www.un.org/unispal/>。

44. 2017 年 11 月 30 日，大会延长了委员会的任务期限(第 72/13 号决议)，请秘书长继续为巴勒斯坦人民权利司提供必要资源，使其能够执行工作方案(第 72/11 号决议)，也使秘书处新闻部关于巴勒斯坦问题的特别新闻方案能够继续实施(第 72/12 号决议)。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 72/14 号决议，其中重申了国际社会对公正、持久和全面解决等要素的接近共识的立场。

45. 委员会的工作完全符合安全理事会、大会、经济及社会理事会等联合国主要政府间机构的决定，而且与秘书长、联合国系统各方案、基金和各专门机构这些与委员会广泛合作的机构的工作相协调。

第四章

工作安排

A. 委员会成员和主席团成员

46. 委员会由下列 26 个会员国组成，代表了不同区域集团并支持两国解决方案的国际共识：阿富汗、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

47. 委员会有以下 24 个观察员：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南和也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)和伊斯兰合作组织。

48. 委员会的日常工作由主席团开展。在 2018 年 2 月 5 日第 388 次会议上，委员会选举福代·塞克(塞内加尔)为主席，马哈茂德·赛卡尔(阿富汗)、安娜扬西·罗德里格斯·卡梅霍(古巴)、迪安·特里安夏·查尼(印度尼西亚)、内维尔·梅尔文·格策(纳米比亚)和玛丽亚·鲁维亚莱斯·德查莫罗(尼加拉瓜)为副主席，卡梅罗·英瓜内兹(马耳他)为报告员。主席团成员以个人身份任职。在 2018 年 7 月 23 日第 390 次会议上，委员会选举谢赫·尼昂(塞内加尔)为新主席。巴勒斯坦国作为观察员参加主席团的工作。

49. 委员会成员和观察员积极倡导巴勒斯坦人民的权利，包括在安全理事会倡导各项权利。目前，委员会成员多民族玻利维亚国和观察员科威特作为当选成员在安理会任职。

B. 参加委员会工作

50. 与往年一样，委员会重申，欢迎所有联合国会员国和观察员参加委员会的工作。按照惯例，巴勒斯坦国作为观察员参加了委员会的工作。委员会尽一切努力保障民间社会组织的参与，包括来自以色列的民间社会组织。

第五章

委员会采取的行动

A. 按照大会第 72/13 号决议采取的行动

1. 安全理事会采取的行动

51. 在 2017 年 10 月 18 日、2018 年 1 月 25 日、4 月 26 日和 7 月 24 日安全理事会举行的辩论期间，委员会发表声明，强调不断恶化的局势，促请安理会履行职责，采取适当行动，为公正、全面与和平解决冲突作出贡献。³⁰

2. 委员会主席团采取的行动

52. 主席团成员代表委员会参加了委员会组织的所有国际会议和代表团访问，并主持了各次会议。他们在会议和代表团访问期间与各东道国的高级官员举行了会议。

53. 主席团分别于 2017 年 10 月 3 日和 2018 年 8 月 2 日举行了第三和第四次年度务虚会。期间讨论了下列问题：委员会 2018 年和 2019 年工作方案，包括举办国际活动的优先事项和建议；更好地与会员国(包括在安全理事会内与会员国特别是其当选成员)、区域组织和民间社会联系和接触。为指导委员会今后的工作作出了若干战略决定。

54. 8 月 15 日，主席团与秘书长会晤，对加沙日益恶化的人道主义、经济和社会局势以及大会 ES-10/20 号决议通过后建立巴勒斯坦平民保护机制的迫切需求表示关切。主席团还表示需要将近东救济工程处的资金短缺问题作为紧急事项加以解决。

55. 主席代表委员会发表了三项声明：2017 年 12 月，促请美国撤销将大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷的决定；2018 年 2 月，介绍委员会代表团访问乌干达的成果；并在 5 月促请以色列遵守其作为占领国的国际义务，确保保护加沙平民。

B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 72/13 和 72/11 号决议采取的行动

1. 在总部举行的委员会会议

56. 在本报告所述期间，委员会在纽约举行了 6 次公开会议，此外，主席团还举行了 6 次非正式会议。在公开会议上，委员会收到了关于巴勒斯坦被占领土局势的最新情况、委员会组织的会议的报告、委员会成员关于其支持巴勒斯坦人民活动的报告以及特邀发言者的简报。这些会议的主要内容包括：

(a) 在 2017 年 11 月 15 日举行的第 385 次高级别会议上，委员会核准了提交大会的 4 项决议草案，分别题为“巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会”、“秘书处巴勒斯坦人民权利司”、“秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案”和

³⁰ 见 S/PV.8072、S/PV.8167、S/PV.8244 和 S/PV.8316。

“和平解决巴勒斯坦问题”。在同次会议上，委员会还听取了 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的简报：

(b) 11 月 29 日召开了第 386 次高级别会议，纪念声援巴勒斯坦人民国际日；

(c) 在 12 月 14 日第 387 次会议上，委员会听取了其代表团访问坦桑尼亚联合共和国并同民间社会组织举行会议的报告；

(d) 2018 年 2 月 5 日，秘书长出席了第 388 次会议，委员会在会上选举其主席、副主席和报告员继续担任原职，并通过了年度工作方案；

(e) 在 3 月 28 日第 389 次会议上，委员会听取了近东救济工程处纽约联络处主任的简报。会上还介绍了委员会代表团访问乌干达的报告；

(f) 在 7 月 23 日第 390 次会议上，委员会审查了其代表团访问巴拿马的报告、5 月 17 日和 18 日在总部举行的联合国巴勒斯坦问题论坛的报告以及 6 月 26 日至 28 日在拉巴特举行的耶路撒冷问题国际会议的报告。在同次会议上，联合国人权事务高级专员向委员会简要介绍了巴勒斯坦被占领土日益恶化的局势、近东救济工程处的资金短缺状况以及以色列通过的歧视性的“基本法：以色列是犹太人民的民族国家”。

2. 题为“1948 年之后的 70 年——实现可持续和平的经验教训”的联合国巴勒斯坦问题论坛

57. 5 月 17 日至 18 日在联合国总部举办了联合国巴勒斯坦问题论坛。论坛汇集了巴勒斯坦、以色列和国际专家以及外交界和民间社会代表，强调需要解决与 1948 年战争和随后巴勒斯坦人大规模流离失所有关的问题。小组讨论的重点是评价浩劫(Nakbah)及其在今天仍具有重要意义、巴勒斯坦人持续流离失所、追究责任与过渡期正义等问题。

58. 主要结论和建议包括：结束以色列占领是巴勒斯坦人民自由和两国解决方案的先决条件；需要探究冲突的根源以及发展、和平与安全及人权之间的相互联系；国际社会需要承认浩劫，并追究以色列 1948 年和之后所犯罪行的责任；在达成政治协议之前，需要建立一个寻求真相、赔偿与和解机制；需要提醒以色列注意其根据国际法承担的义务，并要求它为包括难民在内的巴勒斯坦人提供更好的国际保护；必须将巴勒斯坦难民视为一个国家——巴勒斯坦——被驱逐的国民，而不是无国籍的难民。

59. 为纪念浩劫 70 周年，5 月 15 日在论坛举行前夕，委员会支持巴勒斯坦国常驻纽约联合国观察员代表团组织了一场由巴勒斯坦著名乐队 Trio Joubran 举办的纪念音乐会。

60. 5 月 16 日，委员会与巴勒斯坦和以色列的民间社会组织举行了闭门磋商。

3. 一年一度的声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动

61. 2017 年 11 月 29 日，总部、联合国维也纳办事处、日内瓦办事处、内罗毕办事处、联合国各新闻中心以及世界各地许多城市的其他实体庆祝了国际声援巴勒

斯坦人民日。委员会在总部举行了一次特别会议，常务副秘书长、大会主席和安全理事会主席出席了会议。根据大会第 72/11 号决议，委员会组织了一次题为“巴勒斯坦人民：根源永恒，视野无限”的展览，展出了各界知名巴勒斯坦个人和团体的照片。巴勒斯坦阿拉伯偶像明星 Ameer Dandan 进行了表演。

4. 国际会议方案

62. 在本报告所述期间，委员会组织了若干国际活动，³¹ 包括：

委员会代表团访问坦桑尼亚联合共和国

63. 访问坦桑尼亚联合共和国(2017 年 12 月 3 日至 6 日)的目的是动员该国参与两国解决方案，并向当地公众宣传巴勒斯坦人民在以色列占领 50 年后的生活。

64. 代表团与外交和东非合作部长以及新闻、文化、艺术和体育部长举行了会议。代表团还会见了民间社会组织和媒体代表以及一名前任总理兼非洲联盟前秘书长。还在当地会议中心组织了一次公开讲座。

65. 对话者重申，坦桑尼亚联合共和国反对外国占领领土或以武力取得领土，并继续致力于两国解决方案。代表团收到了要求在东非开展更多外联活动和提供更多信息的请求，包括用主要区域语言斯瓦希里语提供信息。

委员会代表团访问乌干达

66. 访问乌干达(2018 年 2 月 26 日至 28 日)的目的是加强政治和外交关系，加强该国对两国解决方案的支持，了解非洲国家在巴勒斯坦问题上逐步形成的立场。

67. 代表团与总统、总理和外交国务部长以及议会议长和议会外交事务委员会主席举行了会议。代表团在马凯雷雷大学与师生进行了互动讨论。代表团还会见了民间社会组织的代表。

68. 对话者重申，乌干达支持委员会的工作和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。他们还询问委员会在联合国总部采取的具体行动。他们敦促委员会重点关注商业活动与以色列占领之间的联系，并动员民间社会，特别是美国和欧洲的民间社会。

委员会代表团访问巴拿马

69. 访问巴拿马(2018 年 4 月 9 日和 10 日)的目的是加强该国对两国解决方案的支持，并推动巴拿马承认巴勒斯坦国。本次访问是委员会在拉丁美洲外联工作的一部分。

70. 代表团与外交部副部长和国民议会外交事务委员会举行了会议。其他活动包括向外交学院受训人员介绍情况，参加巴拿马大学法律和政治学系及公共行政系主办的会议。代表团还会见了当地巴勒斯坦团结团体和巴勒斯坦侨民的代表。

³¹ 每项活动的详细报告，见 www.un.org/unispal/events/international-conferences/和 www.un.org/unispal/delegation-visit/。

71. 政府对话者强调了巴拿马促进对话和推动解决方案的传统立场。他们告知委员会，打算在拉马拉开设巴拿马联络处，作为加强与巴勒斯坦国关系的第一步。与公众的接触和当地媒体对本次访问的关注也表明了人们对巴勒斯坦问题的强烈兴趣和对巴勒斯坦人民权利的支持。

在拉巴特举行由伊斯兰合作组织支助的耶路撒冷问题国际会议

72. 2018年6月26日至28日，在拉巴特举行了耶路撒冷问题国际会议，主题为“占领50年和《奥斯陆协定》25年后的耶路撒冷问题”。会议汇集了巴勒斯坦、以色列和国际专家以及外交界和民间社会的代表，旨在提供关于东耶路撒冷当前局势的最新信息，审查对巴勒斯坦人的政治和社会地位产生影响的最新法律发展，并探讨国际社会支持耶路撒冷特别是青年复原力和发展的切实途径。

73. 关键信息和建议包括：耶路撒冷问题是一个最终地位问题，必须通过直接谈判解决；耶路撒冷最近的事态发展违背了国际共识和安全理事会决议，使人们将注意力重新转向冲突，包括耶路撒冷问题；根本问题在于以色列的占领，而且以色列不愿承认巴勒斯坦人民的平等地位导致了两国人民殖民与被殖民的权力动态关系；以色列让东耶路撒冷的巴勒斯坦人参与地方治理的提议是在要求事实上接受对东耶路撒冷的吞并；应该发起倡议，向耶路撒冷的巴勒斯坦人提供社会经济支持和政治支持，使他们能够留在该市；欧洲联盟等国际和区域组织应发挥更加积极的政治作用，而不仅限于发展筹资；今后关于耶路撒冷问题的会议也应该在阿拉伯伊斯兰世界之外举行。

5. 与政府间组织和区域组织合作

74. 委员会全年继续与政府间组织合作。委员会感谢这些组织的代表积极参与委员会主持的各种国际活动，并感谢伊斯兰合作组织共同主办耶路撒冷问题国际会议。非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织作为委员会观察员，定期出席委员会及其工作组的会议，并参与其工作。

75. 2018年5月5日和6日，在达卡举行了伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十五届会议，委员会主席在会上发言。

6. 与民间社会的合作

76. 委员会工作组由马耳他担任主席并得到巴勒斯坦人民权利司的支持，工作组与民间社会组织合作，通过以下活动促进巴勒斯坦人民的权利：

(a) 以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组和联合国机构组织了简报会。民间社会组织(以色列占领区人权信息中心、Gisha 行动自由法律中心、人权观察、妇女法律援助和咨询中心、耶路撒冷地面)提供了简报。在国际发展机构协会发表题为“50年的占领：剥夺、贫困和发展受阻”的报告后，巴勒斯坦人民权利司协助国际发展机构协会、挪威难民理事会和“一个声音”协会作了简报。这些简报提高了人们对巴勒斯坦被占领土最近事态发展的认识，包括加沙的人道主义危机、“回归大游行”抗议活动以及以色列新法律对巴勒斯坦人的法律和政治影响；

(b) 2月23日，委员会主席团与以色列-巴勒斯坦非政府组织工作组举行会议。与会者收到了关于美国信仰组织在巴勒斯坦被占领土的工作情况的最新信息；

(c) 民间社会组织参加了巴勒斯坦问题论坛；

(d) 5月16日，在巴勒斯坦问题论坛开始前夕，与巴勒斯坦和以色列的民间社会组织进行了闭门磋商。20多个组织参加了磋商，这为它们与委员会工作组和会员国会面提供了机会。民间社会组织建议委员会在联合国内部采取更加积极主动的宣传政策，呼吁对战争罪进行系统调查，汇编关于用法律解决长期流离失所问题的最佳做法的研究，而且即使在没有联合国官方数据库的情况下，也应明确处理在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上以色列非法定居点内部和与这些定居点之间的商业交易问题。

77. 委员会还邀请东耶路撒冷的青年代表出席耶路撒冷问题国际会议，请他们介绍占领给他们带来的挑战。

78. 巴勒斯坦人民权利司继续发行《非政府组织行动新闻》周刊，并维护委员会关于民间社会的网页，以提高认识和促进合作。

79. 委员会工作组目前正在审查民间社会组织认证政策和这些组织参加委员会活动的甄选机制。

7. 与议会和议会间组织合作

80. 委员会继续高度重视发展与国家和区域议会及议会间组织的关系。在委员会代表团访问期间，委员会与巴拿马、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的议员举行了会议，并在耶路撒冷问题国际会议期间与摩洛哥议员举行了会议。

8. 研究、监测和出版物

81. 巴勒斯坦人民权利司开展了研究和监测活动，并根据要求提供了关于巴勒斯坦问题的信息和简报。该司在委员会的指导下编写了以下宣传出版物：

(a) 介绍联合国系统和政府间组织就巴勒斯坦问题所采取行动的每月简报；³²

(b) 委员会主持举办的各种国际会议的报告；³³

(c) 大会、安全理事会、经济及社会理事会和人权理事会关于巴勒斯坦问题的决议和决定年度汇编；³⁴

82. 委员会认为，该司应与主席团协商，继续审查现有出版物是否依然重要，停止那些认定为不再重要的出版物，并将资源重新分配给其他出版物。

³² 见 www.un.org/unispal/?s=monthly+bulletin。

³³ 见 www.un.org/unispal/events/international-conferences/。

³⁴ 见 www.un.org/unispal/document/compilation-of-resolutions-and-decisions-adopted-in-2017-english-and-french-dpr-publication/。

9. 联合国巴勒斯坦问题信息系统

83. 巴勒斯坦人民权利司与秘书处有关部门合作,通过委员会的工作,继续管理、维护、扩大和更新联合国巴勒斯坦问题信息系统,³⁵以提高国际上对巴勒斯坦问题的认识并促进国际社会支持巴勒斯坦人民的权利和公正和平的解决办法。该司还在脸书、推特和 YouTube 上创建网页,宣传委员会和联合国系统各实体开展的关于巴勒斯坦问题的的工作。该司与新闻部合作,在更现代化的技术平台上对信息系统进行了重大的重新设计和扩展,该系统现在首次可用联合国所有六种正式语文访问。

10. 巴勒斯坦国政府工作人员能力建设方案

84. 巴勒斯坦国政府工作人员能力建设方案的目的是支持该政府加强未来独立巴勒斯坦国的可行性和可持续性。按照大会各项决议包括第 72/11 号决议的授权,巴勒斯坦人民权利司与巴勒斯坦国常驻纽约联合国观察员代表团协商,组织和管理了以下能力建设举措,作为继续努力进一步扩大巴勒斯坦国政府工作人员能力建设方案的一部分:

(a) 2017 年 10 月,该方案协助并资助了由联合国环境规划署与芬兰东部大学联合举办的有效的多边环境协定培训班;

(b) 同月,该方案与联合国系统职员学院合作,举办了题为“联合国大力支持南南和三方合作落实《2030 年议程》”的培训班;

(c) 2017 年 10 月 30 日至 11 月 1 日,该方案与人权高专办合作,组织了一次观察《消除对妇女一切形式歧视公约》第六十八届会议的考察访问,以帮助巴勒斯坦官员为 2018 年《公约》届会作准备,届时将讨论巴勒斯坦国的报告;

(d) 2017 年 12 月,该方案资助巴勒斯坦官员参加关于会议外交和多边谈判的讲习班;

(e) 2018 年 2 月,该方案资助巴勒斯坦官员参加联合国训练研究所(训研所)组织的题为“妇女、领导力与建设和平”的在线课程;

(f) 2018 年 3 月,该方案资助巴勒斯坦官员参加训研所另一个题为“多边会议和外交”的在线课程。

85. 委员会特别注意将潜在参与者的范围扩大到巴勒斯坦国政府所有部厅,并在挑选候选人参加能力建设方案时特别考虑实现性别均衡。委员会注意到,2017 年 9 月,在联合国总部举办的巴勒斯坦官员年度能力建设方案自启动以来首次未能实施,因为入选参加该方案的候选人无法及时获得签证前往纽约。

86. 该司目前正在对该方案进行全面评价,使其能更好地满足巴勒斯坦的能力建设需求。

³⁵ www.un.org/unispal。

第六章

新闻部根据大会第 72/12 号决议采取的行动

87. 在本报告所述期间，新闻部继续按照大会第 72/12 号决议执行巴勒斯坦问题特别新闻方案。

88. 新闻部于 2017 年 10 月 5 日和 6 日在维也纳举行了一次中东和平问题国际媒体研讨会，重点讨论了以色列和巴勒斯坦方面的媒体报道和公众看法，以及从国际媒体角度反映冲突情况。

89. 2017 年 10 月 30 日至 12 月 1 日，新闻部为 10 名巴勒斯坦记者组织了年度培训方案，从而使自 1995 年该方案启动以来接受培训的记者人数达到 190 人。

90. 新闻部完成了对设在联合国总部导游路线沿线的巴勒斯坦问题常设展览的重大审查和更新。

91. 新闻部以英文和法文共发布了 90 份会议新闻稿，并传播有关巴勒斯坦问题和事态发展的新闻和信息。联合国电视与录像、联合国照片和网播股对有关这一主题的所有公开政府间会议进行了报道。

92. 联合国新闻特别是其阿拉伯文股对高级官员和决策者进行了一系列访谈。《联合国年鉴》继续收录相关声明、决议、活动和委员会采取的行动。2018 年《联合国纪事》第一期载有一篇文章，重点介绍了为实现巴勒斯坦地区环境可持续性而在巴勒斯坦开展的培训方案。³⁶

93. 联合国新闻中心全球网络组织了简报会、展览、电影放映、讲习班、社交媒体宣传和纪念声援巴勒斯坦人民国际日等一系列活动。世界各地新闻中心也帮助在地方一级宣传近东救济工程处 2018 年 1 月发起的“尊严无价”全球筹资运动。

³⁶ 可查阅：<https://unchronicle.un.org/article/cewas-middle-east-supporting-entrepreneurs-address-water-sanitation-and-resource-management>。

第七章

委员会的结论和建议

94. 委员会根据在委员会和主席团会议、委员会简报会、代表团访问及会员国、民间社会组织和区域组织参加的国际会议和活动中的审议意见提出了以下建议。

95. 委员会回顾，2018年是1948年巴勒斯坦难民被驱离家园即浩劫70周年，也是以色列占领51周年，委员会敦促国际社会加倍努力，根据联合国相关决议、马德里原则、阿拉伯和平倡议和四方路线图，实现基于1967年边界的两国解决方案。

96. 委员会重申有必要重新界定巴以冲突。这不是双方对有争议领土的冲突，而是一国占领、殖民和吞并另一国领土的问题。

97. 委员会支持将现有双边谈判模式修订为包括主要区域伙伴在内的扩大的多边框架，以期在可信的政治前景下重振和平进程。在这方面，委员会欢迎巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯2018年2月20日向安全理事会提交的八点计划。

98. 任何解决冲突的方案必须是全面的区域解决方案，例如阿拉伯和平倡议提出的方案。委员会将加强与阿盟和伊斯兰合作组织的合作。委员会促请欧洲联盟等其他国际和区域组织在通过调解结束冲突方面发挥更积极的政治作用。

99. 委员会承认巴勒斯坦内部团结对建立独立的巴勒斯坦国至关重要。委员会愿为地方、区域和国际各级推进团结进程的努力提供服务和支持。

100. 委员会敦促安全理事会和大会确保问责并落实安全理事会第2334(2016)号决议等联合国相关决议中所述由来已久的和平要素。委员会请秘书长继续以书面形式向安理会提交关于该决议执行情况的报告，并根据决议第5段，在报告中提及会员国的执行情况。根据决议第11段，委员会还促请安理会审查实际办法和手段，以确保充分执行其有关决议。

101. 委员会强调，各国和各私营实体有责任不助长以色列严重侵犯巴勒斯坦人民人权的行径，尤其是涉及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土定居点的侵权行为。委员会期待联合国人权事务高级专员办事处按照人权理事会第31/36号决议授权，从速建立参与巴勒斯坦被占领土上某些以色列定居点活动的所有工商企业的数据库。

102. 委员会促请国际社会在解决巴勒斯坦人民的困境时，从人道主义框架转向政治和人权框架。委员会要求结束以色列对加沙长达11年的空中、陆地和海上封锁，并在安全理事会第1860(2009)号决议的框架内解除所有封锁。委员会促请国际捐助方立即兑现所有认捐，加快提供人道主义援助、促进重建进程和经济复苏，这对缓解包括妇女儿童在内的巴勒斯坦人民的困境至关重要。

103. 委员会认为，会员国单方面承认耶路撒冷为以色列首都，并将驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的决定是无效的，因为这违反了安全理事会决议，包括第476(1980)和478(1980)号决议。委员会促请会员国撤销这些决定。耶路撒冷问题仍然是一个最终地位问题，必须在联合国有关决议的基础上通过双方直接谈判来解决。

104. 委员会斥责以色列部队对巴勒斯坦平民过度、不成比例和不加区分地使用武力，包括在 2018 年加沙地带抗议期间使用武力。委员会希望各方向人权理事会授权的调查委员会提供一切支持，以便迅速完成对抗议期间在以色列和加沙地带隔离墙沿线发生的侵害行为的调查。

105. 委员会敦促会员国和本组织提醒以色列履行国际法规定的义务。委员会欢迎秘书长根据 ES-10/20 号决议提交的报告，并强调必须实施一个能够可靠确保巴勒斯坦平民安全和福利的国际保护机制。

106. 委员会强调，以色列承认浩劫及其对巴勒斯坦人民的影响是实现可行和持久和平的必要条件，这一点至关重要。巴勒斯坦难民应该被视为一个国家——巴勒斯坦——被驱逐的国民，而不是无国籍的难民。委员会大力主张大会第 194(III) 号决议第 11 段规定的巴勒斯坦难民重返家园(或赔偿)的权利。委员会还鼓励所有会员国齐心协力，为近东救济工程处提供充足和可预测的资金，特别是考虑到工程处资金空前短缺的情况。

107. 委员会赞赏地注意到巴勒斯坦人民权利司为支持委员会任务尽职尽责，并请该司继续为委员会任务的所有方面提供实质性支持和秘书处支持。

108. 委员会将继续通过该司实施的已获授权的活动，提高国际社会对巴勒斯坦人民权利的认识和支持。在这方面，委员会认识到，发展中国家以及区域和次区域组织在南南和三方合作框架内开展合作对于分享实现自决和独立的可复制经验而言日益重要。

109. 委员会要求继续实施新闻部关于巴勒斯坦问题特别新闻方案，该方案为媒体和公众了解相关问题作出了重要贡献。

110. 委员会高度重视民间社会支持巴勒斯坦人民的举措，并将继续加大努力与民间社会组织接触，包括定期召开民间社会论坛。委员会鼓励民间社会伙伴与本国政府、议员和其他机构合作，促进巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，充分承认巴勒斯坦国及其独立。

111. 委员会打算与中东和平进程特别协调员、近东救济工程处等联合国其他行为体和实体密切合作，在共同关心的领域协同增效，履行本组织在巴勒斯坦问题上的永久责任，直至问题的所有方面都按国际法得到圆满解决。委员会对其合作伙伴、特别是伊斯兰合作组织提供预算外资源并积极参与委员会会议和活动深表感谢。

112. 最后，委员会敦促其成员、观察员国和其他各方积极参与其活动方案。委员会还将加强对联合国所有会员国和区域集团的外联活动，以便采取更有效的办法实现两国解决方案，并增加委员会成员数量，作为对解决巴勒斯坦问题的一种政治支持。委员会促请所有会员国加入这项努力，并请大会重新确认委员会的任务授权，承认其作用的重要性。

