联合国 A/73/232

大 会

Distr.: General
29 August 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

请求在第七十三届会议议程内增列一个分项

国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用

2018 年 8 月 24 日吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表给秘书长的信

谨根据大会议事规则第 15 条，请求在第七十三届会议议程题为“可持续发展”的项目 20 下增列一个新的分项，题为“国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用”。

根据大会议事规则第 20 条，随函附上支持这项请求的解释性备忘录(见附件一)和决议草案(见附件二)。

请将本函及其附件作为大会文件分发为荷。

吉尔吉斯共和国

常驻联合国代表

梅古尔·莫尔多伊赛娃(签名)

18-14259 (C) 060918 070918

请回收

附件一

解释性备忘录

从 1940 年代到 1970 年代，中亚地区是前苏联铀矿开采和加工的中心，这使得该地区累积了大量铀生产废料。1990 年代和 21 世纪初，由于缺乏资金，铀生产设施的预防和紧急维修工作做得都不够；结果，这些设施大部分都任其风化，造成了该地区现在的环境问题。

铀工业过去由国家集中控制。苏联中型机械制造工业部的相关机构自上而下严格控制关于铀生产的信息。此类企业属于保密单位，矿冶公司不保存开采加工技术的档案资料，不同工厂之间也没有横向数据共享。

这个行业里所有组织都采用相同的监管标准(安全标准)来控制铀矿开采加工场所的辐照和放射性污染，从而减轻了行政管理的负担。辐射安全标准与 1960 年代和 1970 年代欧洲和美利坚合众国的类似标准相当。奖金制度为提高生产指标提供了许多激励，然而，对环境安全和健康问题却没有给予足够重视。

要解决中亚国家铀开采加工业的遗留问题，就应考虑该地区铀工业发展的历史特点以及中亚各共和国独立以来的普遍状况。

在过渡时期，由于各种经济、政治和社会问题，放射性废物管理的技术条件恶化，增加了可能发生事故的风险。整个中亚流域的地下水和河流确实存在污染的危险，这不仅会对数百万人和环境造成重大影响，而且也会严重影响到该区域各国整体可持续发展进程。减轻这种事故和灾难的后果可能需要花上几十年时间和大量的财政资源。目前尚没有足够的财政和技术能力对放射物和有毒物储存设施进行适当维护和治理，并使污染区得以恢复。

在这方面，吉尔吉斯共和国政府正在积极做出多边努力，防止铀尾矿池的放射性威胁。集中力量，减少人和环境受到放射性废物照射的风险，加强中亚地区国家的可持续发展，动员国际组织和私营企业的捐助者提供援助，首先要提醒国际社会、金融机构和发展伙伴关注与中亚铀遗留问题有关的挑战。

吉尔吉斯共和国几任总统在 2010 年、2012 年和 2017 年 9 月大会发言中一再指出，与铀遗留场址有关的问题是亟待解决的重要优先事项之一。2013 年通过关于中亚铀遗留问题的特别决议——题为“国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用”的第 68/218 号决议。这项决议使对关闭的铀矿场进行治理的技术准备工作取得了重大进展，进行了环境影响研究，包括研究建立具体的筹资机制，并同直接涉及此事的中亚当地人民进行结构性对话。

2017 年，吉尔吉斯共和国发起了更新第 68/218 号决议的倡议，以强调国际团结的重要性，解决上述问题，推动该区域实现可持续发展目标。

在吉尔吉斯共和国的倡议下，分别于 2009 年 4 月在比什凯克、2009 年 6 月在日内瓦、2012 年 10 月和 2018 年 5 月在比什凯克举行了一系列关于中亚铀尾矿问题的国际高级别论坛。在这些论坛会议上都强调了必须采取协调一致的办法

解决这一严重的区域问题，其中包括提供资金。特别是，来自哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦、联合国、欧洲联盟、欧洲复兴开发银行、欧亚经济共同体、独立国家联合体、国际原子能机构和欧洲安全与合作组织的与会者支持发表联合声明，表示必须在国家、区域和国际各级采取协调一致的切实措施。

近年来已在这方面取得了重大进展，尤其是进行了环境影响评估研究，并建立了专门的融资工具(欧洲复兴开发银行基金)来有效积累财政资源。此外，还与原子能机构密切合作，根据可持续发展目标和国家发展战略，制定了中亚遗留铀设施治理战略总计划。

显然，只有在国际社会提供大量有针对性和协调一致的援助的情况下，才有可能解决该地区一系列铀遗留问题。吉尔吉斯共和国希望，联合国、原子能机构和国际社会对这些问题越来越多的重视和关注，将有助于防止国家和区域范围内的环境风险及发生人道主义危机的风险，促进中亚地区国家的可持续发展，消除利用放射性废物进行极端主义和恐怖主义活动的风险。

根据上述事态发展，吉尔吉斯共和国编写了大会题为“国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用”的第 68/218 号决议的更新版草案。

附件二

决议草案

国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用

大会，

重申 2013 年 12 月 20 日第 68/218 号决议，

考虑到 2009 年 6 月 29 日在日内瓦举行的题为“中亚铀尾矿：地方问题、区域后果、全球解决方案”的高级别国际论坛的成果，

又考虑到 2012 年 10 月 24 日和 25 日在比什凯克举行的题为“中亚铀尾矿：共同努力减少风险”的国际会议的成果，

还考虑到 2012 年 11 月 20 日至 22 日在杜尚别举行的题为“中亚铀尾矿：问题和解决方案”的国际会议的成果，

考虑到吉尔吉斯共和国在 2017 年 9 月 20 日于纽约大会届会期间发起的专门讨论中亚原铀矿开采活动相关危险的高级别共享活动的成果，

又考虑到中亚各国正在为中亚原铀设施的善后恢复而做出的努力，

还考虑到国际捐助界在双边和多边两级支持中亚国家解决这些问题方面发挥的作用，

考虑到必须以战略性协调一致方式制定和执行方案，以解决中亚铀尾矿相关问题，

又考虑到为治理中亚铀尾矿以及为落实通过独立国家联合体“受铀矿开采业影响国家领土治理”国际针对性方案实施的项目、欧洲联盟委员会关于为吉尔吉斯斯坦 Min-Kush 和 Shekafar、塔吉克斯坦 Degmay 和 Taboshar 铀遗留场址环境恢复开展综合环境影响评估和可行性研究的项目，以及计划在遗留铀矿场环境恢复账户框架内实施的具有积极前景的项目而做出的努力，

注意到原子能机构铀遗留场址协调组制定、并于 2017 年得到吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦三国政府(主管当局)批准的中亚原铀设施场址环境恢复战略总计划的重要性，

又注意到吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦斯坦和乌兹别克斯坦的主管当局、国际原子能机构秘书处、欧洲联盟委员会、欧洲复兴开发银行于 2017 年 9 月 19 日签署了《战略总计划》前言，将支持和促进协调一致的治理办法，以期这些活动在中亚实现可持续的安全的成果，

还注意到许多尾矿池位于靠近该区域的人口中心和主要河流沿岸的地震活跃区，受到自然灾害的威胁，

*重申*生命权、适当生活水准权和享有能达到的最高标准身心健康的权利，并在这方面强调指出需要减轻铀废物掩埋场和尾矿池周围地区自然和人为灾害的影响，以避免人命损失以及对人类健康近期和长期的不利后果，

*注意到*在中亚开展防止放射性威胁的工作时有必要及时向公众通报情况，

*考虑到*尽管中亚各国在国家一级做出了新的努力，尽管国际方案和项目继续支持对原铀矿和尾矿池进行补救治理，一些国家仍存在原铀矿和尾矿造成的严重的社会、经济和环境问题，

*力求*为加强放射性材料的安全保障做出贡献，

*表示感谢*捐助国，特别是捷克、芬兰、德国、日本、挪威、俄罗斯联邦、瑞士和美利坚合众国，以及国际和区域组织及金融机构，包括联合国开发计划署、国际原子能机构、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟、独立国家联合体、欧洲复兴开发银行、全球环境基金、世界银行和其他机构，过去和现在都在为解决中亚地区铀尾矿问题提供援助，

*强调指出*有必要采取协调一致的办法对以前的铀生产设施进行善后恢复，特别是在中亚，并欢迎国际社会采取多边举措，汇集资源，确定提供援助的方式，以解决中亚地区铀尾矿池的相关问题，

*又强调指出*区域合作对于成功实现中亚环境恢复至关重要，以便除其他外，通过执行相关培训方案等办法，提高中亚和其他区域放射性污染地区管理能力、交流信息、利用最佳做法和经验教训，并与联合国开发计划署合作，利用所获得的经验，解决对铀遗留场址具有潜在越境影响的事故和紧急情况的准备工作中人的因素，开展事后恢复工作，

*考虑到*中亚各国政府和人民都意识到可能发生的自然和人为灾害的威胁及其对众多人的生命和健康以及环境造成的全面后果，

*又考虑到*理应定期修正大会题为“国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用”的决议以便作出更新，

1. *注意到*对受到原铀提炼场影响的地区进行补救治理的重要性；

2. *确认*需要制定和推进对中亚地区放射性和有毒废物进行负责任安全管理的有效方案和项目；

3. *又认识到*国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面继续起到的作用，强调有必要采取预防性措施和其他措施，按照最高安全标准和全球最佳做法解决放射性和有毒废物问题，并对受污染的地区进行补救治理；

4. *注意到*最近根据所确定的优先领域采取的加强恢复方案制定和实施工作的举措；

5. *再次促请*国际社会协助中亚国家解决铀尾矿池问题，并*强调*在以下优先领域开展区域合作的重要性：根据国际标准改进立法框架；管理铀及其他放射性

和有毒尾矿并将其保持在安全水平；对尾矿池进行补救治理并制定和实施旨在改善尾矿安全监测的特别方案和项目；提高公众认识；采取措施防止公众接触受污染的材料；以及采取社会经济、卫生和人道主义措施，提高尾矿池所在地区居民的生活质量和生活水平；

6. *注意到*：

(a) 国际原子能机构铀遗留场址协调组制定并得到中亚国家批准的战略总计划的重要性，该计划旨在将各项目整合起来，向国际社会表明，可采取共同制定的可靠方法，在所有中亚国家实施恢复方案，而且最近根据所确定的优先领域采取了加强恢复方案制定和实施工作的举措；

(b) 2013 年开始实际执行独立国家联合体名为“受铀矿开采业影响国家领土治理”的国际针对性方案。这是总体战略计划的一个组成部分；

(c) 有必要在所有中亚国家制定战略，向公众和其他利益攸关方通报恢复方案。

7. *表示*支持中亚国家各国在制定和实施国家方案包括在调集国内资源方面所做的努力，鼓励该区域各国为避免中亚放射性威胁按照所通过的战略方针进一步举行双边和多边谈判。