



大会

Distr.: General
11 July 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 100(c)

审查和执行大会第十二届特别会议的
《结论文件》

联合国和平与裁军非洲区域中心

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国和平与裁军非洲区域中心 2017 年 7 月至 2018 年 6 月期间开展的活动。

在本报告所述期间，区域中心继续应请求向非洲会员国以及政府间组织和民间社会组织提供援助，促进和平、安全、裁军、不扩散以及常规武器和大规模毁灭性武器的军备控制。中心还实施了传播战略，为此编制宣传和外联材料并与利益攸关方积极接触，帮助促进和平与裁军。

非法轻小武器在该区域、特别是中非和萨赫勒地区的扩散对和平、安全与稳定构成持续挑战，为此，区域中心的工作重点是，通过建设文职部门、包括政府官员、议员、轻小武器问题国家委员会、国防和安全部队以及联合国维和特派团人员的能力，协助会员国控制轻小武器，改善武器弹药的实体安全和储存管理。中心根据安全理事会第 2178(2014)号决议，支持各国防止此类武器转移，特别是转移至非国家武装团体和恐怖主义团体。中心还协助执行安理会第 1540(2004)号决议等大规模毁灭性武器相关文书，推动会员国就禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料相关问题开展区域对话。来自 35 个非洲会员国共 600 余人直接参加了上述能力建设活动，另有更多来自非洲会员国的利益攸关方从中心的活动中间受益。

区域中心继续向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国部长级会议和政府专家会议提供有关裁军问题的实质性支助。

* A/73/50。



秘书长感谢会员国和其他机构向区域中心提供资金和实物捐助，使之能够履行任务，并吁请全体会员国和其他利益攸关方根据关于促进和平、公正和包容社会的可持续发展目标 16 继续作出贡献，加强中心在拯救生命方面的活动和影响。秘书长特别感谢多哥政府提供新的办公楼房，帮助中心扩大活动和扩充人员以更好地协助会员国应对区域不断演变的人的安全方面的挑战，感谢多哥 32 年来作为东道国向中心提供长期支持。

一. 导言

1. 本报告根据大会第 72/60 号决议提交，决议要求秘书长报告联合国和平与裁军非洲区域中心的活动。本报告所述期间为 2017 年 7 月至 2018 年 6 月。附件载有中心信托基金 2017 年财务报表。
2. 大会在上述决议中赞扬区域中心通过区域和国家各级的研讨会、会议、能力建设、培训、政策、技术专长以及信息和宣传，持续支持会员国开展裁军、不扩散和军备控制活动，并欣见中心对整个非洲大陆的裁军、和平与安全作出贡献。

二. 运作情况和任务授权

3. 区域中心于 1986 年根据大会第 40/151 G 号决议在洛美成立，利用秘书处内部现有资源以及会员国和其他捐助方的自愿捐助开展业务。
4. 区域中心在以下主要领域执行工作方案：和平与安全；常规武器，包括轻小武器；大规模毁灭性武器；信息和外联；与区域及次区域组织和其他实体的合作与伙伴关系。

三. 主要活动

5. 在本报告所述期间，区域中心通过能力建设和培训方案、务实举措、宣传、研究和信息共享，向非洲会员国提供支助和技术援助，促进裁军、和平与安全。中心与非洲联盟和非洲区域组织、其他政府间组织、学术和研究机构及民间社会组织合作实施方案、项目和其他活动。鉴于非洲安全和裁军问题性质特殊，中心继续强调旨在防止非法贩运和扩散轻小武器的活动。
6. 区域中心继续促进非洲会员国认识大规模毁灭性武器相关问题，特别是为此提供技术咨询并协助执行裁军和不扩散文书，如《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》以及安全理事会关于不向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的第 1540(2004)号决议。

A. 和平与安全

7. 区域中心向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 2017 年 12 月在卢旺达举行的第四十五次部长级会议以及 2018 年 6 月在刚果举行的第四十六次部长级

会议提供了实务支助。中心向委员会 11 个成员国介绍了国际、区域和次区域各级裁军、军控和不扩散领域的最新动态，以及促进和支持执行裁军文书国际和区域努力的最新情况。

8. 区域中心推动执行安全理事会第 2178(2014)号决议，为此开展项目，向反恐执行工作队提供区域支助。安理会在决议中强调开展能力建设和技术支助，打击暴力极端主义以及非法贩运和扩散轻小武器的行为。决议谴责暴力极端主义，并吁请各国采取必要措施，防止国内外恐怖主义战斗人员流动。项目由瑞士和联合国反恐怖主义中心联合供资，内容是向乍得湖流域四国(喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚)提供技术援助，协助加强四国的法律和司法框架，举办机构间培训课程，开设国家和区域能力建设讲习班。

9. 项目结束阶段安排了武器标识程序讲习班，这也为促进政府和民间社会专家认识国际军备控制规范、标准和最佳做法提供了机会，有助于受益国防止恐怖主义分子或恐怖主义团体、包括外国恐怖主义作战人员获取武器弹药。分语言举办了两次讲习班：2017 年 11 月 6 日至 7 日，来自喀麦隆、乍得、尼日尔的 25 名政府官员在恩贾梅纳参加了讲习班；2017 年 11 月 8 日至 9 日，18 名尼日利亚文职和军事人员在阿布贾参加了培训讲习班。培训对象来自内政、外交、国防、司法、海关和移民各部、武装部队以及民间社会组织。建议举办更多活动，充分利用区域中心在项目执行第一阶段积累的培训资料和专门知识。此举将有助于中心巩固试点项目成果，包括利用好关于在非洲打击非法贩运轻小武器及弹药的机构间课程培训的参与专家和受训人员网络。若额外供资允许，中心可以在乍得湖流域国家举办更多培训课程和相关活动，包括协助加强现有区域或国家培训中心。

10. 2017 年 12 月 18 日至 20 日，区域中心在洛美举办能力建设讲习班，促进乍得湖流域裁军、不扩散和军备控制进程中的性别平等视角。共有 16 名各国专家、包括 14 名妇女参加了讲习班。讲习班是瑞典政府供资、旨在将性别平等视角纳入乍得湖流域防止恐怖主义集团获取武器弹药工作主流的项目的一部分。该项目是为了支持执行安全理事会关于妇女以及和平与安全的第 1325(2000)号决议、关于非洲和平与安全的第 2349(2017)号决议、关于恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁的第 2370(2017)号决议，以及大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第 71/56 号决议。项目旨在推动妇女参与解决冲突的各级决策，支持实现到 2030 年大幅减少非法武器流动的可持续发展目标具体目标 16.4。在为期三天的讲习班上，乍得湖流域四国代表与民间社会专家探讨了妇女参与打击武器弹药扩散工作的现实性，提升了民间社会行为体将性别平等视角有效纳入乍得湖流域裁军、不扩散和军备控制进程的能力。

11. 为了推动有效的解除武装、复员和重返社会政策和做法，裁军事务厅、维持和平行动部和联合国训练研究所制定了联合项目，在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下有效管理武器弹药。2018 年 6 月 25 日至 30 日，继区域中心、维和部和训研所专家开设一系列筹备性技术讲习班后，中心为来自联合国维和特派团和其他相关机构的 25 名解除武装、复员和重返社会工作者主办了为期一周的试点培训课程。培训的实务部分侧重武器弹药管理内容，并分发了项目配套手

册。手册由裁军厅和维和部共同编制，由瑞士和德国政府提供经费支持。部分培训在贝宁维达人道主义排雷培训中心设施内举行，是中心加强国家和区域机构处理和平、军控和裁军问题能力的举措之一。

B. 轻小武器

12. 在 2016 年 6 月 6 日至 10 日在纽约举行的各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第六次双年度会议上，会员国注意到，必须对轻小武器库存进行适当管理，包括实行可持续的生命周期管理，以最大限度地减少轻小武器经由盗窃、丢失和未经授权的再出口等途径流入非法市场和转给非法武装团体、恐怖主义分子和其他未经授权的接受方的风险，防止意外爆炸和保护环境，并改善轻小武器的控制、储存和记录保存。在此框架下，欧洲联盟理事会通过了 2014/912/CFSP 号决定，向为期 36 个月的项目提供经费，支持实体安全和储存管理活动以降低萨赫勒地区轻小武器及弹药的非法贸易风险。裁军事务厅通过区域中心执行该项目。项目于 2015 年 6 月启动，到 2018 年 12 月完成。项目协助萨赫勒地区六国，即布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和尼日利亚，加强实体安全和储存管理，防止政府的轻小武器及弹药被转移和非法贩运。

13. 参加项目的人员还接受了最佳做法培训，内容涉及库存组织、仓储和库存管理、工作人员甄选和培训流程以及实体安全的基本原则。在本报告所述期间，向 6 个受益国 47 名政府官员和议员介绍了实体安全和储存管理的高度重要性，为 85 名国防和安全部队军官提供了专家支助，协助制定符合《国际小武器管制标准》、《国际弹药技术准则》以及其他由非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和其他相关行为体制定的补充性文书的本国标准作业程序。同时，在联合国地雷行动处和地雷行动支助小组的协助下，在受益国建造了 15 个安全储存设施，包括 5 个移动设施。执行伙伴为 300 名负责安装工作的军械库保管员和管理人员提供了进一步的实操培训。

14. 为推动非洲国家参加 6 月 18 日至 29 日在纽约举行的第三次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会，裁军事务厅通过区域中心于 4 月 9 日至 13 日在洛美举行了一系列非洲会员国区域筹备会议，欧洲联盟为会议提供经费支持。与会者有机会与演讲嘉宾互动，就在国家和次区域一级执行《行动纲领》交流了看法和经验。会上讨论了各种议题，包括防止轻小武器转移；弹药管理；区域和次区域文书；协调、透明度和协同作用；轻小武器制造、技术和设计方面的最新动态以及由此给《行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》带来的挑战和机遇。2018 年 4 月 10 日至 11 日召开了西非和中部非洲国家会议，4 月 12 日至 13 日召开了东非和南部非洲国家会议。

15. 在新技术方面，区域中心分享了自身在军备控制相关软件开发和数据库设计方面的专门知识，并在西非经共体委员会 2018 年 1 月在阿布贾举办的关于建立西非经共体轻小武器登记册和数据中心的专家会议期间向西非经共体提供了技术咨询。

16. 区域中心得到联合国和平与发展信托基金的财政支持，协助中部非洲国家有效执行《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》(《金沙萨公约》)。中心和联合国中部非洲区域办事处一道，与中部非洲国家经济共同体及其 11 个成员国接触互动，确保项目得到认可并就项目时间表达成共识。除了举办能力建设讲习班，中心还将制定和传播《金沙萨公约》执行指南，作为项目的重点成果。

C. 大规模毁灭性武器

17. 区域中心利用加拿大政府的财政支持，为筹备组织 3 月 14 日至 15 日在洛美举行的讲习班提供支持，便利非洲法语国家参加裂变材料禁产条约高级别专家筹备小组协商进程。讲习班的目的是促进法语国家就未来条约的影响及其与现有全球和区域文书的关系开展对话。来自 18 个非洲会员国的超过 25 名学员出席讲习班。讲习班为核安全专家就有关问题分享知识和信息提供了机会。讲习班上还作了关于禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料条约的专家通报，并对裁军谈判会议、2014-2015 年专家筹备小组的工作发表了见解。最后会议专门讨论了禁产条约对该区域的相关意义。

18. 区域中心支持会员国执行有关大规模毁灭性武器的文书，包括安全理事会关于不向非国家行为者扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的第 1540(2004)号决议。应毛里塔尼亚政府的请求，中心于 2017 年 7 月 4 日至 6 日对毛里塔尼亚进行国别访问，协助起草初次国家报告。超过 22 人参加了活动，其中包括来自毛里塔尼亚内政、贸易与投资、外交、国防、司法、卫生、农业各部、国防军、警察部队、金融情报机构、海关和情报机构、国家辐射保护、安全与核保安局以及民间社会的代表。讲习班后，毛里塔尼亚编写了第 1540 号决议执行情况初次报告。讲习班并促进了进一步援助的需求分析。中心还应马里和马达加斯加的请求提供援助，以编写并向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会成功提交援助请求。

D. 宣传与外联

19. 区域中心参与筹备组织 2030 年可持续发展议程背景下的青年、和平与安全的能力发展讲习班，讲习班由经济和社会事务部出资。2018 年 3 月 1 日至 3 日在洛美、2018 年 3 月 8 日至 10 日在瓦加杜古分别举办了讲习班。两场讲习班都有 25 个宗教团体、政党和全国青年理事会等青年组织 100 人参加。讲习班向参与者介绍了青年在维和方面的重要作用，以及青年建设性参与建设和平进程的各种途径。中心举办了裁军、和平教育、防止轻小武器扩散问题培训班。青年代表还讨论了安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250(2015)号决议及其与《2030 年可持续发展议程》的相互联系。

20. 应西非天主教大学的要求，区域中心组织该校公法硕士生对区域中心办公室进行工作访问，使他们了解裁军方面的问题并与中心人员互动。访问还有助于鼓励学生在预防性外交、和平与安全领域寻求职业发展。这类活动响应了秘书长在联合国裁军和不扩散教育研究报告(A/57/124)中发出的促进裁军和不扩散教育的呼吁。

21. 应西非建设和平网络的要求，区域中心在年度大会期间为成员开展“民间社会的建设和平努力：挑战和前景”专题能力建设活动。活动旨在帮助网络重新定位，应对次区域的机构和安全挑战。大约 40 名成员组织和借调人员的代表参加了网络多哥次区域办事处的活动。
22. 区域中心工作人员参加了二十多次非洲内外的会议、研讨会、座谈会和其他活动，传播任务授权和活动以及联合国在和平与裁军领域更广泛的活动。
23. 为了进一步使裁军做法制度化，区域中心努力扩大联系点和交流渠道，并建立了非洲各国轻小武器问题国家协调中心数据库，以及各国外交部协调中心、非洲联盟、区域经济共同体、其他区域和次区域组织、民间社会组织、报道非洲国家和平、安全与裁军记者数据库。
24. 区域中心的电子通讯《非洲裁军中心焦点》分发全球 8 000 多个订户，提供区域裁军、军备控制、不扩散问题以及中心倡议和活动的信息。中心网站还增加了中心专业知识和当前项目的信息，有英法两种版本。从 2017 年 7 月到 2018 年 6 月，电子通讯点击量超过 80 000 次。
25. 区域中心继续利用等社交媒体平台传播中心的信息和新闻，并向用户通报区域裁军和不扩散问题的最新情况。

四. 财政情况、人员配置和行政管理

A. 财政情况

26. 区域中心是根据大会第 40/151 G 号决议的规定在现有资源和自愿捐款的基础上设立的。2017 年，中心信托基金收到自愿捐款 1 471 740 美元。2017 年信托基金状况的资料载于本报告附件。
27. 秘书长对中国、法国、日本、瑞典、瑞士、多哥、欧洲联盟的财政捐助表示感谢。秘书长特别感谢多哥政府为区域中心提供新的宽敞楼房，并以区域中心东道国的身份提供长期支持。
28. 秘书长继续鼓励非洲国家向区域中心提供财政和实物捐助，以明确表明会员国对中心的专门知识和技术援助的重视。
29. 秘书长感谢所有国家和伙伴对区域中心的慷慨捐助和支持，并鼓励他们根据非洲人的安全面临的日益严峻的安全挑战不断加大支持力度，使中心能够执行任务授权，向区域会员国提供更多的技术和能力建设援助。

B. 人员配置

30. 联合国经常预算为 1 个高级政治事务办公室/中心主任(P-5)、1 个政治事务干事(P-3)、2 个一般事务人员(G-7 和 G-6 当地雇员)员额提供经费。项目人员由自愿捐款供资。秘书长感谢欧洲联盟为 1 个政治事务干事(P-3)、3 个联合国志愿人员和 1 个一般事务助理提供经费，感谢日本政府为 1 个联合国志愿人员和 1 个顾问

提供经费，感谢中国政府为 2 个联合国志愿人员和 1 个顾问提供经费，感谢加拿大政府为 1 个顾问提供经费。

五. 结论

31. 在本报告所述期间，区域中心在捐助方的支持下，应非洲会员国的请求继续在和平、安全与裁军领域提供援助，加强与非洲联盟、其他次区域组织等伙伴的合作，以期在促进非洲裁军和不扩散方面实现协同增效。

32. 区域中心应会员国的请求，协助他们加强打击轻小武器非法贸易和扩散以及执行大规模毁灭性武器和反恐国际文书，包括安全理事会第 2178(2014)号决议的能力。此外，中心参与了与执行《金沙萨公约》有关的活动，并开展外联活动，提高对裁军和不扩散问题的认识。

33. 会员国和区域组织不断提出援助请求，表明区域中心在该区域裁军、不扩散与军备控制、安全领域的工作十分重要。中心在其以往工作和专门知识的基础上，继续制定执行新的项目和活动，满足会员国在中心授权问题上的需要。区域中心在开展方案和活动时，与主要利益攸关方，特别是非洲联盟合作，并通过在区域和次区域两级建立网络和伙伴关系，加强中心在非洲大陆的作用。区域中心将继续努力，与区域伙伴实体合作和分享经验，充分利用资源和专门知识。

34. 秘书长呼吁会员国和其他捐助者向区域中心提供必要的财政和实物支持，使其能够继续有效履行任务，满足非洲会员国在和平、安全、裁军领域的需要，实现促进和平、公正和包容性社会的可持续发展目标 16。

附件

2017 年联合国和平与裁军非洲区域中心信托基金状况

(美元)

累计盈余，2017 年 1 月 1 日	466 053
收入：	
自愿捐款	1 471 740 ^a
其他收入	249 607
投资收入	23 882
收入共计和上年调整数	1 745 229
支出：	
业务费用	1 823 449
退还捐助方的款项 ^b	(1 804)
支出共计	1 825 253
盈余/(亏损)	(80 024)
累计盈余/(亏损)	386 029

^a 包括下列自愿捐款：欧洲联盟 1 436 116 美元，法国 23 596 美元，多哥 12 028 美元。

^b 含退还德国的款项 1 804 美元。