



第七十三届会议
暂定项目表*项目 108
国际毒品管制

国际合作对付世界毒品问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 72/198 号决议编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十三届会议提交关于决议执行情况的报告。本报告概述了世界毒品局势以及国际毒品管制相关任务授权的执行情况，其中考虑到大会在题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的大会第三十届特别会议成果文件中提及的各专题领域。本报告还介绍了麻醉药品委员会及其附属机构采取的后续行动，并介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室通过与其他联合国实体开展密切合作，在上述专题领域为会员国提供技术支持，以执行特别会议通过的各项建议。

* A/73/50。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 72/198 号决议编写，概述了当前世界毒品局势，并介绍了为协助会员国执行国际毒品管制公约而开展的工作，以及在以下文书中作出的承诺：《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》、麻醉药品委员会 2014 年会员国执行《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明和关于世界毒品问题的大会第三十届特别会议成果文件。

2. 本报告沿用了大会第三十届特别会议成果文件的框架结构，展示了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与联合国系统其他实体以及相关政府间组织和非政府利益方通过密切合作与协调开展行动，目的是在《2030 年可持续发展议程》更广泛的框架内，在国家、区域和全球各级增强会员国在规范、机构和业务等方面的能力。

3. 根据大会第 72/198 号决议第 102 段提出的要求，本报告用一个章节说明了联合国全系统为执行第三十届特别会议通过的提议，在全球工作中进行协作和协调的情况。

二. 世界毒品问题的程度

4. 全球药物滥用流行率近年来基本保持稳定，相当于全球 15 至 64 岁人口的 5.1%（区间：3.6%至 6.6%）。但考虑到全球人口增长，吸毒的实际人数在同期略有增加。估计约有八分之一的吸毒者患有吸毒病症。

5. 类阿片依然是因滥用药物而对健康造成负面影响的主要原因。类阿片市场如今的规模和复杂性前所未有。令人关切的领域包括阿富汗鸦片产量创历史新高，以及类阿片市场呈现多样化，其中包括国际管制药物，主要是海洛因和新型精神活性物质，以及从合法市场转移出来的或作为假药大规模生产的处方药。

6. 2013 至 2016 年间，全球可卡因产量提高了 56%，且 2016 年可卡因的潜在产量达到历史最高水平。有迹象表明，很多北美和南美国家的可卡因使用情况有所增加。不仅如此，可卡因碱糊的使用此前仅限于可卡因制造国，而现在已经扩散到了很多南美国家。

7. 大麻依然是全球生产范围最广的非法药物，不过 2016 年缉获的大麻药草和大麻脂的数量减少了 20%。大麻的使用情况在高流行率国家保持稳定，而大麻使用流行率以往较低的国家则报告称其流行率正在增加。

8. 很多东亚和东南亚国家认为，甲基苯丙胺的使用是这一次区域最令人警觉的药物滥用趋势。2016 年全球缉获的苯丙胺类兴奋剂数量增加了 30%，达到创纪录的 256 吨。

9. 全球新型精神活性物质市场不断出现属于多个不同化学族的大量新型物质。2009 至 2017 年间，111 个国家和领土共向毒品和犯罪问题办公室报告了 803 种此类物质。

10. 关于毒品问题的程度和最新趋势的更多资料载于《2018 年世界毒品问题报告》。

三. 国际合作对付世界毒品问题

A. 大会第三十届特别会议的后续行动：麻醉药品委员会及其附属机构采取的行动

11. 在第三十届特别会议成果文件中，会员国重申承诺执行 2009 年《政治宣言和行动计划》及《部长级联合声明》作出的各项规定，决心与联合国、其他政府间组织及民间社会密切合作，采取必要措施来执行行动建议，并与主要负责毒品相关事项的联合国决策机构——麻醉药品委员会——及时交流这些建议的执行进展情况。

1. 麻醉药品委员会采取的行动

12. 作为回应，麻醉药品委员会启动了密集的后继进程，对于成果文件七个专题章节所载建议的切实执行情况给予同等重视。2016 年 10 月、2017 年 1 月和 2017 年第四季度举行了专题讨论，让利益方可以共同了解在切实执行行动建议方面的经验、教训和最佳做法。

13. 麻醉药品委员会根据其包容性办法，请联合国各实体和专门机构以及国际、区域和非政府组织积极参与后续进程。以下各方广泛参与了专题讨论：会员国；联合国各实体；¹区域组织，包括美洲国家组织（美洲组织）和欧洲安全与合作组织；以及非政府组织。利益方以派遣人员、远程参加视频会议和发送视频发言等方式参与了相关活动。

14. 除了麻醉药品委员会关于第三十届特别会议后续行动的专题网站（www.ungass2016.org）之外，毒品和犯罪问题办公室还开通了介绍良好做法的门户网站（www.postungass2016.org），以确保各方可以保留和分享在委员会的后继进程中收集到的宝贵信息。

15. 在第 60/1 号决议中，委员会决定于 2019 年在维也纳召开一次部长级会议，评估关于共同处理和应对世界毒品问题的各项承诺的执行情况，特别是对照 2019 年这一目标日期。此次部长级会议的筹备工作在闭会期间继续进行，委员会在第六十一届会议上通过了题为“拟于 2019 年麻委会第六十二届会议期间举行的部长级会议的筹备工作”的第 61/10 号决议。

16. 在第六十一届会议上，根据世界卫生组织（世卫组织）药瘾问题专家委员会的建议，麻醉药品委员会决定将奥芬太尼、呋喃芬太尼、丙烯酰芬太尼、4-氟异丁基芬太尼（4-FIBF, pFIBF）和四氢呋喃芬太尼（THF-F）列入《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》附表一。委员会还决定将卡芬太尼列入《经 1972 年议定书修正的 1961 年麻醉品单一公约》附表一和附表四，并进一步决定将 *N*-(1-氨甲酰基-2-甲基丙基)-1-(环己基甲基)-吡啶-3-甲酰胺（AB-CHMINACA）、5F-MDMB-PINACA（5F-ADB）、*N*-(1-氨甲酰基-2-甲基丙基)-1-戊基吡啶-3-甲酰胺（AB-PINACA）、1-戊基-3-(2,2,3,3-四甲基环丙甲酰基)吡啶（UR-144）、1-(5-氟戊基)吡啶-3-甲酸-8-喹啉酯（5F-PB-22）和 4-氟苯丙胺（4-FA）列入 1971 年《精神药物公约》附表二。

¹ 包括世界卫生组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、国际麻醉品管制局和秘书处政治事务部。

17. 除了关于第六十二届会议筹备工作的第 61/10 号决议之外，麻醉药品委员会在第六十一届会议上还通过了以下决议：题为“联合国国际毒品管制方案基金 2018-2019 两年期预算”的第 61/1 号决议；题为“加大努力预防教学场所吸毒行为”的第 61/2 号决议；题为“为麻醉药品委员会列管决定的执行工作提供实验室支持”的第 61/3 号决议；题为“促进关于预防艾滋病毒、乙型肝炎、丙型肝炎和梅毒在吸毒妇女中母婴间传播的措施”的第 61/4 号决议；题为“促进施行麻醉药品和精神药物合法贸易国际进出口许可电子系统”的第 61/5 号决议；题为“促进落实《联合国替代发展问题指导方针》和相关的替代发展承诺，并促进在以发展为导向的、处理社会经济问题的平衡禁毒政策方面开展区域、区域间和国际合作”的第 61/6 号决议；题为“在应对世界毒品问题时处理社会弱势成员的具体需要”的第 61/7 号决议；题为“增进和加强国际和区域合作及国内努力，应对合成类阿片非医疗使用构成的国际威胁”的第 61/8 号决议；题为“保护儿童免受毒品困扰”的第 61/9 号决议；以及题为“推动采取不污名化的态度，确保针对吸毒者的保健、护理和社会服务的提供、获取和交付”的第 61/11 号决议。

2. 附属机构采取的行动

18. 麻醉药品委员会附属机构在 2017 年召开了以下五次会议：6 月 27 至 30 日在维也纳举行的欧洲国家禁毒执法机构负责人第十二次会议；9 月 18 至 22 日在埃及赫尔格达举行的非洲国家禁毒执法机构负责人第二十七次会议；10 月 2 至 6 日在危地马拉城举行的拉丁美洲和加勒比国家禁毒执法机构负责人第二十七次会议；11 月 27 至 30 日在曼谷举行的亚洲及太平洋国家禁毒执法机构负责人第四十一次会议；以及 11 月 13 至 17 日在贝鲁特举行的近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会第五十二届会议。

19. 附属机构探讨了各自区域的优先事项，并讨论了第三十届特别会议成果文件所载行动建议在本区域的执行情况，包括召开关于以下跨领域主题的讲习班：儿童、青年、妇女和女童的具体需求；互联网在贩运毒品问题上起到的作用；因涉毒犯罪入狱服刑的替代方案；以及促进公共卫生和维护公共安全的减少需求战略。

B. 整个联合国系统内的协作和协调

20. 大会在第三十届特别会议成果文件中重申了麻醉药品委员会作为主要负责毒品相关事宜的联合国决策机构的主要作用，以及毒品和犯罪问题办公室作为联合国系统中处理世界毒品问题的领导机构发挥的作用。大会同时鼓励委员会以及毒品和犯罪问题办公室在协助会员国制定和执行全面、综合、平衡的国家禁毒战略、政策和方案时，在各自的授权范围内，进一步加强与联合国所有相关实体以及国际金融机构的合作与协作。为此，委员会在议程中增列了一个关于机构间合作的项目。为在委员会第六十一届会议上审议这个项目，毒品和犯罪问题办公室提交了一份关于机构间合作与协调、共同处理和应对世界毒品问题的会议室文件（E/CN.7/2018/CRP.7）。

21. 根据执行委员会在 2017 年 4 月作出的决定，秘书长责成毒品和犯罪问题办公室负责领导联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、世卫组织、秘书处经济和社会事务部和秘书处政治

事务部之间的协调工作，以便协助会员国执行第三十届特别会议成果文件所载的行动建议，包括支持筹备在 2019 年及以后召开的部长级会议。

22. 借助联络点网络，毒品和犯罪问题办公室作为麻醉药品委员会秘书处与联合国相关实体始终保持着密切的对话，并定期提供关于第三十届特别会议后续工作进展情况的最新消息，委员会负责领导这一后续进程。

23. 2017 年 4 月以来开展了多项全系统活动，包括制定了总部和外地第三十届特别会议相关行动路线图与联合活动日程表。这两项工具定期更新，让联合国相关实体能够全面掌握为支持切实执行成果文件所载的行动计划而开展的联合行动和单独行动。此外，毒品和犯罪问题办公室还就以下问题与联合国各实体密切合作：联合国全系统统一报文传送；以及，如何将当前工作与涉及三大支柱的全系统战略结合起来。

24. 毒品和犯罪问题办公室将继续领导关于执行行动建议的全系统综合战略工作，包括支持筹备 2019 年部长级会议。

25. 下文将介绍联合国各实体针对成果文件的七个专题章节，有计划地开展的具体工作。

四. 在各专题领域为会员国提供的支持

26. 秘书处新闻部，包括联合国新闻中心全球网络，借助多媒体和多语种平台定期报道联合国处理和应对世界毒品问题的工作，着重突出相关问题、趋势和发展，从而为全面执行行动建议提供支持。

A. 减少需求和相关措施，包括预防、治疗和其他健康相关问题

1. 预防药物滥用

27. 在麻醉药品委员会第六十一届会议期间，毒品和犯罪问题办公室及世卫组织发布了修订后的第二版《预防吸毒国际标准》，详述了预防药物滥用的有效战略，鼓励会员国采取具体措施，提高预防药物滥用行动的质量，扩大其覆盖范围，尤其要重视儿童、问题青年和妇女等弱势群体。这项工作有助于实现可持续发展目标，特别是具体目标 3.5（加强对滥用药物包括滥用麻醉药品和有害使用酒精的预防和治疗）和具体目标 16.1（在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率）。

28. 在《预防吸毒国际标准》框架内，毒品和犯罪问题办公室、联合国教育、科学及文化组织以及世卫组织继续传播关于处理教育部门药物滥用问题的联合指导文件。

29. 在麻醉药品委员会第六十一届会议期间，毒品和犯罪问题办公室还提出了一项新的家庭方案，争取通过预防犯罪、药物滥用和艾滋病毒/艾滋病来强化家庭，特别针对资源匮乏家庭的需求。现已发现，家庭预防行动可以有效地预防药物滥用、暴力、青年暴力和虐待儿童等问题。毒品和犯罪问题办公室继续通过安排试点来推行循证方案，目的是在 12 个国家开展家庭和学校预防工作，包括宣传名为“先倾听”的循证预防工作，2017 年已向超过一百万人进行了宣传。

30. 毒品和犯罪问题办公室继续通过其“青年倡议”面向青年开展预防动员，通过社交网络开展宣传，并在麻醉药品委员会第六十一届会议期间通过年度青年论坛创造机会，让国际决策者倾听青年的意见。毒品和犯罪问题办公室利用预防药物滥用中心的补助金，协助七个国家的青年组织动员各界支持预防工作。

2. 吸毒病症治疗、康复、恢复和回归社会；艾滋病毒/艾滋病、病毒性肝炎和其他血液传播疾病的预防、治疗和护理

31. 毒品和犯罪问题办公室及世卫组织继续支持执行这两个机构制定的《吸毒病症治疗国际标准》，包括开展实地测试以及制定和传播技术工具与培训材料。这项标准鼓励会员国提高针对吸毒病症患者的治疗、护理、康复服务的可得性和质量，扩大覆盖范围，同时兼顾青年和妇女的特殊需求。

32. 毒品和犯罪问题办公室及世卫组织通过全球联合方案，继续在 19 个国家支持会员国改善针对吸毒病症患者的治疗和护理服务的质量，并扩大覆盖范围，其中包括预防吸毒过量。在阿富汗试行了用于建立国家质量保障机制的一套新工具。此外，组建了两个专家工作组，以便在 2018 年颁布关于兴奋剂使用病症治疗指导方针及身体和精神并发性病症治疗指导方针。

33. 在麻醉药品委员会第六十一届会议期间，毒品和犯罪问题办公室及世卫组织还继续支持非正式科学网络。

34. 世卫组织继续编制、测试和筹备《国际疾病分类》的第十一次修订，因使用精神活性物质而导致的病症将被列入精神和行为病症的相关章节。世卫组织支持各国执行精神卫生差距行动方案的《非专科医疗环境中的精神、神经和药物使用病症干预指南》，并更新了“全球预防和治疗药物使用病症资源信息系统”。此外，世卫组织继续开展国际研究，分析药物使用和药物使用病症的预防及治疗干预措施对于公共卫生产生的影响及其有效性和成本效益，并开展关于世界毒品问题中的公共卫生问题的区域培训。

35. 毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和艾滋病署继续就在吸毒者当中防治艾滋病毒/艾滋病的全球总体政策和战略提供咨询。毒品和犯罪问题办公室继续执行艾滋病署《2016-2021 年战略》，促进吸毒者和入狱服刑人员的人权、公共卫生、司法和平等接受艾滋病毒预防服务，争取到 2030 年消除作为公共卫生威胁的艾滋病。毒品和犯罪问题办公室还为制定艾滋病署行动计划《快进：调整艾滋病署 2030 年议程联合方案行动模式》献计献策，并开始执行这项计划。

36. 毒品和犯罪问题办公室根据《世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病署关于指导各国确定向注射毒品者普及艾滋病毒预防、治疗和护理的目标的技术指南》，在 25 个国家协助制定、采纳和执行与药物滥用有关的艾滋病毒/艾滋病战略和方案，特别针对注射毒品者，并在 33 个国家协助制定、采纳和执行刑事司法系统内艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支持的政策和方案。

37. 毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病署和联合国开发计划署（开发署）继续联合开展能力建设活动，编写培训材料，并举办讲习班。其中部分工作是为了支持执行针对注射毒品者（包括在狱中）的综合性艾滋病毒和丙型肝炎方案。毒品和犯罪问题办公室继续增强执法机构的能力，包括深化执法机构与民间社会的伙伴

关系，为注射毒品者提供更多的艾滋病毒预防、治疗和护理机会。参与者包括 11 个国家的超过 650 名执法人员、200 个民间组织和社区组织、将近 200 名议员以及卫生、教育和社会部门的代表。此外，毒品和犯罪问题办公室还开发了电子学习工具，以便在执法人员当中进一步扩大艾滋病毒问题培训课程的覆盖范围。

38. 毒品和犯罪问题办公室在撒哈拉以南非洲的 10 个国家开展了一项新的狱中艾滋病毒预防、治疗和护理方案，并编写了一份技术指南，以确保犯人在入狱、转狱和释放出狱时能够持续接受艾滋病毒相关服务，以及确保犯人在释放出狱后对其吸毒过量的情况加以管理。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续通过其设在多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、印度尼西亚、缅甸、尼日利亚和巴基斯坦的外地办事处以及中美洲和加勒比、东南亚和太平洋、中亚、西非和中非等区域办事处，为会员国提供有针对性的技术支持。

B. 确保仅为医疗和科研目的提供和获得管制药物同时防止其转移

40. 为确保为医疗和科研目的提供和获得管制药物，同时防止这些药物转移，毒品和犯罪问题办公室鼓励各国制定立法和政策框架，加大行动力度，支持提高卫生工作者的能力和提高公众认识。

41. 毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、国际抗癌联盟关于为医疗目的获得管制药物的联合方案继续为安提瓜、刚果民主共和国、加纳、巴拿马和东帝汶等国的决策者和卫生从业者提供支持。此外，毒品和犯罪问题办公室为尼日利亚的国家利益方提供技术援助，支持现行的国家毒品管制战略（其中一项重要内容是为医疗目的获得更多管制药物），并支持制定国家毒品管制政策和国家减痛管理指导方针。

42. 毒品和犯罪问题办公室会同世卫组织和国际抗癌联盟，并与以下组织合作，支持开展为医疗目的获得管制药物的全球宣传倡议：国际麻醉品管制局、国际原子能机构、人权观察组织、威斯康辛大学减痛和政策研究小组、国际临终关怀医院和姑息治疗协会以及麦凯布法律和癌症中心。

43. 世卫组织负责领导和协调联合国预防和控制非传染性疾病预防机构间工作队以及联合国宫颈癌预防和控制全球联合方案的工作，毒品和犯罪问题办公室以及联合国其他实体也参与了这项工作。世卫组织制定了癌痛管理指导方针，继续定期审查和更新世卫组织《必需药物示范表》。

44. 在麻醉药品委员会第六十一届会议上，毒品和犯罪问题办公室还提交了一份关于为医疗目的获得和提供更多管制药物的技术指南的新文件，这是在 2017 年 9 月召开的非正式专家技术会议的基础上编写的。

C. 减少供应和相关措施；有效执法；应对涉毒犯罪；打击洗钱和促进司法合作

1. 预防涉毒犯罪

45. 为促进更加有效的犯罪预防工作，毒品和犯罪问题办公室根据实际证据，制定了一项基于体育的生活技能培训方案，名为“快乐锻炼，快乐生活”。通过这项方案，体育教练、教师和其他利益方可以在体育环境中向问题青年传授重要的生活技

能。这些技能包括：抵御参与犯罪的社会压力，消除焦虑心态，与同龄人开展有效交流。培训材料涉及犯罪和暴力以及预防药物滥用等问题。迄今为止，在巴西、吉尔吉斯斯坦和南非共有 146 名体育教练接受了培训；这些教练又教会了近 800 名青年采用“快乐锻炼，快乐生活”的方法。

46. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国，就制定和执行国家预防犯罪战略和行动计划提供咨询服务。这些行动计划包括关于以下问题的特定部门项目：预防青年犯罪和受害；暴力侵害妇女和儿童；以及犯罪者获得司法救助和回归社会。

47. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持地方政府开展城市安全审查，确定小规模贩运行为涉及到的金钱问题及其程度和性质，为地方政府提供预防犯罪、暴力和吸毒的综合办法。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室不久前提出了类似的地方安全审查办法，意在了解诱发犯罪的因素，制定以证据为基础、以人为本的犯罪预防政策。

2. 打击非法贩运麻醉药品和精神药物

48. 毒品和犯罪问题办公室，通过其建立打击跨国有组织犯罪的有效网络全球方案，在“网络联合网”举措框架内促进加强区域和区域间合作，从而强化现有的区域和国际执法组织网络建设，例如国际刑事警察组织（国际刑警组织）、欧洲联盟执法合作署（欧警署）、世界海关组织、中亚区域信息和协调中心、东南欧执法中心、东南亚国家警察首长协会、美洲警察共同体、非洲警察合作组织、海湾合作委员会禁毒刑事信息中心以及海湾合作委员会警察组织。这项倡议促进刑事情报的交流与多边行动的协调，并且针对一切形式的涉毒有组织犯罪和相关非法资金流动。

49. 通过关于建立打击跨国有组织犯罪的有效网络的全球方案的执法培训网络倡议，毒品和犯罪问题办公室推动建设执法培训和教育机构网络，目的是强化更加有系统、可持续和包容性更强的合作，从而支持分享最佳做法、培训材料、工具和方法，支持培训人员的交流。

50. 在司法互助、引渡和没收犯罪所得等刑事事项上开展国际合作，是提供技术援助的重要领域。毒品和犯罪问题办公室继续为西非打击有组织犯罪中央主管部门和检察官网络以及中亚和南高加索打击跨国有组织犯罪来源国、过境国和目的地国检察官和中央主管部门网络提供支持。在美洲，打击有组织犯罪检察官网络协助检察官交流良好做法和行动信息，这个网络得到了毒品和犯罪问题办公室的支持，由中美洲检察官办公室理事会领导。

51. 通过毒品和犯罪问题办公室—世界海关组织集装箱管控方案，毒品和犯罪问题办公室与会员国合作，在海港、陆港和空港设立港口管控部门，从而强化边境管控措施。这些部门的工作人员接受过培训，能够识别和检查可能装有非法货物的可疑货运集装箱。到目前为止，49 个会员国设立的 70 多个港口管控部门共缉获了超过 220 吨可卡因、5.1 吨海洛因、68.4 吨大麻以及 1,573 吨毒品和爆炸物前体。

52. 毒品和犯罪问题办公室还继续执行与世界海关组织联合制定的机场通信项目，以加强国际机场的执法能力。

53. 此外，毒品和犯罪问题办公室继续开展全球海事犯罪方案，协助各国增强打击海事犯罪的能力，包括在公海走私非法药物。

54. 毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织及透明国际合作，继续开展题为“加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因通道沿途国家的刑事调查和刑事司法合作（2016-2020年）”的联合方案。为方案涉及到的有关区域的12个国家提供了技术援助。2017年，根据这项方案在13个国家开展行动，缉获了超过55吨的毒品，捣毁了20处地下实验室，逮捕了350余人。

55. 通过东南亚和太平洋、中亚、西非和中非区域办事处及其各国家办事处，毒品和犯罪问题办公室继续提供能力建设和技术援助，开展贩运威胁评估，支持司法合作与法律互助。

56. 毒品和犯罪问题办公室会同维持和平行动部、政治事务部、丹麦排雷组织以及萨赫勒五国集团，继续协助执行联合国萨赫勒综合战略。

57. 毒品和犯罪问题办公室会同维持和平行动部、联合国西非和萨赫勒办事处、政治事务部和国际刑警组织，通过西非海岸行动方案，支持执行西非国家经济共同体（西非经共体）《解决西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用问题行动计划（2016-2020年）》。

58. 联合国阿富汗援助团继续推动各方对于阿富汗政府给予包括禁毒领域在内的更协调的支持。2017年6月和12月，联合国中亚地区预防外交中心在阿什哈巴德主办了关于应对非法药物问题的半年度小都柏林集团会议。

3. 处理与其他形式有组织犯罪的联系，包括洗钱、腐败和其他犯罪活动

59. 毒品和犯罪问题办公室推动了以下方面的工作：解决庇护所问题；发现和减少与新技术有关的洗钱风险以及新兴的洗钱方法和技术。

60. 毒品和犯罪问题办公室通过其打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案，为九个次区域的88个国家提供技术援助。这些援助包括量身定制的模块化培训、国际会议和实质性法律审查。毒品和犯罪问题办公室为司法机关、金融情报部门、执法机关、海关以及移民和边境管控机构提供培训。培训内容涉及打击洗钱和资助恐怖主义以及切断非法资金流动的实际层面和行动层面。毒品和犯罪问题办公室还在继续更新和扩大其打击洗钱国际数据库，包括其判例法部分。

61. 毒品和犯罪问题办公室继续为拉丁美洲金融行动工作队资产追回网络、南部非洲资产追回机构间网络、亚洲及太平洋资产追回机构间网络、西非资产追回机构间网络以及加勒比资产追回机构间网络提供支持。为调查工作全程提供支持，包括从追查资产到冻结、扣押、管理、罚没或没收以及资产的最终处置。

62. 毒品和犯罪问题办公室还继续在国家和区域层面开办数字货币调查培训课程。2017年，超过25个会员国的大约100名参与者接受了这方面的培训。这项培训课程是根据打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案以及网络犯罪问题全球方案开展的一个联合项目，重点是培养技能，以期加强调查人员之间的协作，加深对数字货币的理解，并就数字货币案件开展国际合作。此外，有超过9,000人学习了毒品和犯罪问题办公室关于数字货币问题的在线课程。

63. 毒品和犯罪问题办公室就毒品管制公约为秘鲁提供了立法咨询。此外，正在将毒品管制法律图书馆中的相关及最新立法输入毒品管制立法数据库（毒品和犯罪问

题办公室毒品管制信息库的一部分），希望以此将涉及毒品管制问题的所有相关法律资源收入同一数据库。

D. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

1. 毒品与人权、青年、妇女、儿童、弱势社会成员和社区

64. 为促进对性别敏感的刑事司法对策，毒品和犯罪问题办公室 2017 年 9 月在巴拿马举办了关于执行《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）的次区域讲习班，哥斯达黎加、萨尔瓦多和巴拿马监狱系统的代表以及危地马拉民间组织的代表参加了此次讲习班。

65. 2018 年 3 月，在妇女地位委员会第六十二届会议期间，毒品和犯罪问题办公室、妇女署、人权高专办和开发署发布了《妇女获得司法救助方案制定从业者工具包》，其中的重点内容是世界毒品问题中的性别层面以及如何提高司法系统和对策的性别敏感度。

66. 除了毒品和犯罪问题办公室以及世卫组织关于戒毒治疗质量保证的倡议之外，毒品和犯罪问题办公室以及世卫组织还为治疗和护理患有吸毒病症的妇女（包括孕妇）的服务提供方编写了培训材料，并合作传播和执行世卫组织《妊娠期药物使用和药物使用病症的识别和管理指导方针》。

67. 毒品和犯罪问题办公室会同其他利益方，合作编写了关于应对注射毒品妇女的特殊需求的培训方案。毒品和犯罪问题办公室还开发了培训模块，题为“针对吸毒妇女的艾滋病毒服务的性别平等主流化监测和评估”。毒品和犯罪问题办公室在埃及、印度尼西亚、尼泊尔、泰国和越南为超过 250 名政府官员、民间社会服务提供方、方案管理人员和其他专业人士开办了关于为吸毒妇女提供更便利的艾滋病毒预防、治疗和护理服务的培训。

68. 2018 年 3 月，妇女署协调开展了联合国全系统社交媒体宣传活动，使用的标签串是“#bethetheforceforchange”（“成为变革的力量”），意在提醒人们认识到针对艾滋病毒感染者、吸毒者、性工作者、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和双性人的歧视产生的影响。在坦桑尼亚联合共和国，妇女署正在提供资金支持，以制定新的艾滋病毒/艾滋病预防性别行动计划。

69. 在吉尔吉斯斯坦，妇女署支持为弱势妇女创造经济机会，主要针对戒毒的妇女和感染艾滋病毒的妇女。在越南，妇女署提供技术援助，争取将人权和性别平等方面的国际标准和良好做法纳入关于艾滋病毒问题的相关法律和国家政策。

70. 为执行预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国采取相关措施，确保进入少年司法制度的儿童能够得到充分的药物滥用治疗。关于预防问题，毒品和犯罪问题办公室继续开展家庭预防工作，现已发现这项工作对于女童和男童同样有效。

71. 毒品和犯罪问题办公室驻哥伦比亚国家办事处继续支持恢复性少年司法和青年预防战略。

2. 相称和有效的政策和对策，以及与刑事司法程序和司法部门有关的法律保证和保障

72. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织共同编写了一部出版物，题为《刑事司法制度中吸毒病症患者的治疗和护理：定罪或惩戒的替代方案》。在麻醉药品委员会第六十一届会议以及预防犯罪和刑事司法委员会第二十七届会议的会外活动上发布了预发版本，让各方可以讨论关于以下问题的可行政策和倡议：在刑事司法制度的各个阶段为吸毒病症患者提供治疗，用以替代定罪或惩戒。

73. 毒品和犯罪问题办公室与开发署共同编写了一部出版物，题为《全球法律援助研究：全球报告》，其中概述了全球法律援助服务的提供和获取情况，重点介绍了特殊需求群体实际获得法律援助的情况，包括吸毒者、艾滋病毒感染者和其他血液传染病患者。

74. 毒品和犯罪问题办公室为制定狱中康复方案编制了一份实用路线图，用以协助各国监狱管理部门启动和/或强化狱中康复方案，同时特别关注囚犯的教育、职业培训和工作方案。

75. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室正在会同人权高专办和司法部共同开展活动，争取将注重人权的方法纳入国家禁毒政策。相关工作旨在支持分析和编写方法指南，强化国家主管部门的机构能力，增强社区的能力，以及促进社会行为者的参与。

76. 2018年2月，人权高专办与德国政府共同举办了东南亚涉毒犯罪、刑事司法对策和死刑问题专家研讨会，分析在应对世界毒品问题时面临的人权挑战。

77. 在突尼斯，人权高专办就修订禁毒法为国家主管部门提供技术咨询，目的是对吸毒犯罪采用渐进式惩戒原则，特别是针对初犯者。在哥伦比亚，人权高专办对重要审判进行监测，包括对涉毒犯罪的审判，并编写内部监测报告，协助发现在保护人权方面存在的漏洞，特别是关于公平审判权。

78. 在第37/42号决议中，人权理事会请人权高专办与各国、毒品和犯罪问题办公室、其他联合国机构、民间社会和其他相关利益方磋商，编写一份报告，说明与人权有关的、有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺的执行情况，并提交理事会第三十九届会议审议。在2019年麻醉药品委员会第六十二届会议筹备期间将向该委员会通报这份报告。

79. 开发署会同国际人权和禁毒政策中心，经过与其他利益方的磋商，着手制定关于人权和毒品管制的国际指导方针，目的是就依据各国根据国际人权法承担的义务制定和执行国家毒品管制政策，为各国和其他利益方提供指南。

E. 根据三项国际毒品管制公约和其他相关国际文书处理和应对世界毒品问题中的跨领域问题：不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁，包括新型精神活性物质

1. 应对新型精神活性物质、苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）、前体转移、以及含有麻醉药品和精神药物的药剂的非医疗使用和滥用

80. 芬太尼类似物的大量出现，与类阿片使用者吸毒过量事件日渐增多有关，包括

吸毒过量致死。2017 年 10 月 25 日在维也纳召开了毒品和犯罪问题办公室—世卫组织新型精神活性物质问题第四次专家磋商，与会者强调务必要建立国家和区域预警机制，系统地收集关于损害健康的信息，从而在国际一级上将新型精神活性物质作为优先议题并进行审查。已经向世卫组织提供了关于最有害、最普遍和最持久的新型精神活性物质的信息，供世卫组织药瘾问题专家委员会第三十九届会议进行审议。

81. “全球合成药物监测：分析、报告和趋势”方案继续支持合成药物相关数据的收集、研究和科学分析，包括苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质。毒品和犯罪问题办公室关于精神活性物质的预警咨询，继续为有效的循证应对政策以及国家、区域和国际伙伴之间开展合作提供依据，其中包括欧洲毒品和毒品致瘾监测中心、世界海关组织和世卫组织及其药瘾问题专家委员会。

82. 毒品和犯罪问题办公室还继续努力提高国家实验室的能力和成效，推动检测和识别毒品方面的合作，其中包括新型精神活性物质。这方面的工作包括：制定分析方法，协助实验室应对识别新列管药物的难题，包括生物标本中的芬太尼类似物；采用毒品和犯罪问题办公室的参考标准；以及开展国际协作等援助活动和国家实验室水平测试，有 74 个会员国的 239 间实验室参加了测试。毒品和犯罪问题办公室还为中美洲、南美洲、加勒比、中亚和东南亚的执法机构提供科学支持，以检测和查明新型精神活性物质和苯丙胺类兴奋剂。

2. 不断变化的实际情况、趋势与当前环境、新兴和长期挑战与威胁

83. 在《2018 年世界毒品问题报告》中，毒品和犯罪问题办公室从种植、生产、贩运、消费和健康后果等不同角度，着重指出了世界毒品问题在各区域和全球范围内新出现及长期存在的趋势。2018 年报告的重点是青年和老年人使用毒品的程度问题，同时还涉及到关于妇女的具体问题：妇女吸毒和妇女在毒品供应链中起到的作用。

84. 毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国监测毒品的非法种植和生产情况。2017 年，为多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁提供技术支持，监测古柯树的种植情况；为阿富汗、墨西哥和缅甸提供技术支持，监测罂粟的种植情况；为尼日利亚提供技术支持，监测大麻的种植情况。

85. 在阿富汗鸦片贸易项目框架内，毒品和犯罪问题办公室对于沿北路（通过中亚进入俄罗斯联邦）贩运阿富汗鸦片的情况进行了评估。

86. 毒品和犯罪问题办公室还提供支持，针对缅甸、尼日利亚和巴基斯坦的普通民众以及阿富汗和邻国的年轻人制定和开展吸毒情况调查。

87. 毒品和犯罪问题办公室会同世卫组织，在药物流行病学机构间技术工作组框架内继续开展合作，审查关于药物流行病学的国际数据收集和相关标准，制定共同标准，形成协同效应，包括监测可持续发展目标具体目标 3.5。艾滋病署、欧洲毒品和毒品致瘾监测中心、非洲联盟和美洲组织等众多合作伙伴也参与了这项工作。

88. 按照麻醉药品委员会第 60/1 号决议的要求，毒品和犯罪问题办公室组织会员国和其他利益方进行磋商，探讨如何在国家一级加强现有的数据收集和分析工具，以及加强和精简现有的数据收集和分析工具的可能性，包括提高年度报告调查问卷的质量和成效。同时还开展了一项技术评估，分析通过年度调查问卷收集到的数据

和其他资料的可得性、质量、相关性和用途。2018年初举行了专家磋商，确定了强化国家和国际数据收集工具的具体方法。毒品和犯罪问题办公室鼓励各方继续考虑关于强化和精简现有的数据收集和分析工具的可能性，包括如何改善和提高年度报告调查问卷的质量、答复率和成效。

F. 根据共同和分担责任原则加强国际合作

89. 在大会第三十届特别会议成果文件中，会员国建议通过毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、其他相关联合国实体以及国际和区域组织，并与之合作，在其各自任务授权范围内，加强专业化、有针对性、有效和可持续的技术援助，协助会员国有效应对世界毒品问题中的健康、社会经济、人权、司法和执法问题。

90. 毒品和犯罪问题办公室设计了一期讲习班，支持会员国切实执行大会第三十届特别会议成果文件所载的建议，这些建议被置于《2030年可持续发展议程》的大背景下。讲习班旨在宣传成果文件所载的各项规定，支持确定技术援助需求，协助各国就执行相关建议的进展情况开展自评。讲习班还鼓励分享各国的良好做法和经验教训，包括通过介绍良好做法的门户网站。2017年5月至2018年2月间，在多米尼加共和国、巴基斯坦以及特立尼达和多巴哥举办了讲习班。

91. 为推动执行《2030年议程》，麻醉药品委员会提交了年度实质性材料，2018年的主题是“变革迈向可持续和有复原力的社会”。

92. 麻醉药品委员会继续强化与经济及社会理事会其他职能委员会的横向合作，其中包括预防犯罪和刑事司法委员会、妇女地位委员会、统计委员会以及社会发展委员会。2017年7月，在可持续发展问题高级别政治论坛召开前夕举办了一次圆桌讨论会，探讨在执行《2030年议程》的过程中对性别问题保持敏感认识。在这次会议上，麻醉药品委员会主席会同预防犯罪和刑事司法委员会、统计委员会、科学和技术促进发展委员会以及妇女地位委员会等机构的主席，讨论了深化委员会间合作的机会，以期实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。

93. 2017年12月，麻醉药品委员会与统计委员会举办了一次特别活动，重点关注在编制毒品统计时涉及数据质量和国家能力问题的药物统计、做法和挑战。麻醉药品委员会在第六十一届会议上通过视频会议形式，与妇女地位委员会进行了讨论，这是经济及社会理事会下属的两个职能委员会在各自的届会期间首次进行实时直接交流。

G. 替代发展：在以发展为导向的平衡的毒品管制政策方面开展区域、区域间和国际合作；应对社会经济问题

1. 社会经济问题和替代发展

94. 治理不力、缺乏安全、法治不健全以及贫困率和边缘化程度高等社会经济因素可能会助长非法种植行为，这也是发展水平低下的一种表现。

95. 毒品和犯罪问题办公室目前正在利用相关人类发展指标、环境可持续性标准和其他测算标准，比照可持续发展目标，研究非法种植与可持续发展、和平及稳定之间的关联。

96. 毒品和犯罪问题办公室按照罂粟种植的情况和地区，对多项社会经济数据进行分类处理，发现阿富汗和缅甸两国种植罂粟的村庄和没有种植罂粟的村庄之间存在差异。这种“发展差距”表明，能否获得基础设施和服务，是人们决定是否种植罂粟的重要因素，而收入差距、缺乏粮食保障、治理不力和安全形势堪忧等其他因素既是造成非法种植的原因，也是由此导致的后果。

97. 毒品和犯罪问题办公室正在对与开发署在阿富汗联合开展的替代发展项目进行基线调查。特别关注非法作物种植地区的妇女境况，这是毒品和犯罪问题办公室有史以来首次在基线调查中对于男性和女性家庭成员给予同等重视。如要进一步促进当地的性别平等，就需要毒品和犯罪问题办公室制定更多符合妇女需求的替代发展方案。

98. 为确保替代种植非法作物的经济方案具有可持续性，毒品和犯罪问题办公室推动各方更快地提供和建设必要的基础设施，以便于替代发展产品进入市场。

2. 开展技术和金融合作，促进以发展为导向的综合平衡禁毒政策和可行的替代经济办法

99. 毒品和犯罪问题办公室采取的替代发展干预措施旨在为种植非法毒品作物的社区提供可持续的合法生计，干预对象是已经停止非法种植或是今后有可能开始非法种植的社区。

100. 资金支持不断渐少，导致毒品和犯罪问题办公室在多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁等国开展的替代发展方案的可持续性面临挑战。成功的项目需要捐助方长期提供资金支持，以确保项目的可持续性，并为今后结成公私伙伴关系产生积极的影响，例如在缅甸掸邦开展的咖啡合作社方案日前与玛龙欧咖啡公司达成协议，为其提供符合市场需求的优质咖啡。

五. 联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况

1. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况的不限成员名额常设政府间工作组的工作

101. 改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况的不限成员名额常设政府间工作组作为讨论各领域问题的论坛，继续发挥着重要作用，这其中包括战略和预算事项、评估、监督、制定和执行方案、毒品和犯罪问题办公室的财务状况以及强化人力资源治理。

2. 战略规划

102. 毒品和犯罪问题办公室正在联合国秘书处内部着手精简方案规划和预算编制程序，以期改善本组织各项任务的执行情况。

103. 毒品和犯罪问题办公室继续加强注重成果的管理文化，力争将自身工作与执行《2030年议程》结合起来，包括将方案文件及年度成果报告与可持续发展目标的各项具体目标联系起来。

3. 综合方案制定

104. 毒品和犯罪问题办公室继续采用一体化方案规划办法，重点是将全球方案的组成部分纳入区域和国家方案以及开展区域间合作，以便可持续地应对会员国的优先事项。2017 年，毒品和犯罪问题办公室在多民族玻利维亚国和印度尼西亚开展了两项国家方案，以及两项新的全球方案，主题分别是性别平等和增强妇女权能以及替代发展和可持续生计。

105. 关于毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况，可详见秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案任务执行情况特别是毒品和犯罪问题办公室技术合作活动情况报告（A/73/131）。

106. 截至 2017 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室管理着 19 个区域和国家方案以及 43 个全球方案。

4. 评估

107. 独立评价股提供的独立资料是针对会员国交付给毒品和犯罪问题办公室的资源进行问责的关键。此外，评估结果和相关知识产品推动了组织学习，有利于提高工作效率和成效。联合国评价小组同行审议得出结论认为，评估取得了显著进展，但还需要更多投资来增强毒品和犯罪问题办公室的问责机制。

108. 独立评价股开展了三次对性别敏感的评估，并向执行主任、高级管理层和会员国提出了建议。此外，独立评价股还为 18 个项目提供了质量保证，发布了相关评估结果，支持国家评估能力建设，从而为可持续发展目标审查机制作出贡献。

5. 联合国毒品和犯罪问题办公室的财务状况

109. 2017 年，为毒品和犯罪问题办公室提供自愿捐款的认捐额共计 3.61 亿美元，其中 1.82 亿美元提供给联合国国际毒品管制规划署基金，1.79 亿美元提供给联合国预防犯罪和刑事司法基金。按递降顺序排列，哥伦比亚、美利坚合众国、欧洲联盟、日本和德国提供的捐款最多，约占认捐总额的 75%。

110. 毒品和犯罪问题办公室的财务状况依然脆弱，未指定用途（普通用途）资金持续渐少，预计在 2018-2019 两年期，这部分资金在总收入中所占比例将低于 1%。未指定用途资金如此之少，对于从战略角度出发切实执行毒品和犯罪问题办公室的任务构成一项严峻挑战，给管理、协调和规范职能都造成压力。毒品和犯罪问题办公室继续寄希望于得到会员国的支持，为利用普通用途资金开展的各项活动争取到可以预测的资金支持。

111. 2018-2019 两年期综合预算完成了向全额费用回收供资模式的过渡。

112. 在 2018-2019 两年期，毒品和犯罪问题办公室将积极参与秘书长改革本组织的工作，并将继续开展重要举措，强化方案执行工作的问责制和透明度，提高其成效和效率。相关举措包括：“团结”系统（全秘书处的企业资源规划系统）；国际公共部门会计准则；以及外方参与和企业风险管理框架。

六. 结论和建议

113. 大会第三十届特别会议成果文件是国际社会达成的最新共识。在这份文件中，会员国决心与联合国、其他政府间组织及民间社会密切合作，采取必要措施来执行七个专题章节所载的行动建议。

114. 以这份成果文件作为蓝图，我坚定地支持采用平衡、综合的方法来解决世界毒品问题，充分重视预防和治疗的作用，延续大会第三十届特别会议取得的进展。我希望下一次部长级会议能够在这些协议的基础上更上一层楼。

115. 必须由各国来决定本国的禁毒政策，同时恪守相关的国际法律原则和条约；但我认为各方已经在成果、而不是教条或偏见的基础上达成共识，即必须采用以人为本的工作方法。

116. 我呼吁毒品和犯罪问题办公室作为联合国系统中负责毒品相关事项的领导机构，与其他联合国实体密切合作，领导协调一致的组织对策，支持会员国执行第三十届特别会议成果文件所载的各项建议，并促进各方采用综合、协调、平衡的方法来有效处理和应对世界毒品问题。

117. 为应对国际社会面临的挑战，我敦促会员国为毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测和稳定的资源，使其能够在联合国系统内外，在国家、区域和国际各级与伙伴国家以及所有相关利益方密切合作，以可持续的方式开展其授权工作，有效应对多边系统对于技术援助和能力建设提出的越来越多的需求。