



第七十三届会议

暂定项目表* 项目 99(d)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [72/46](#) 号决议提交。报告述及在联合国内进一步加强裁军与发展关系的问题。此外，报告载有从会员国收到的有关该议题的资料。

* [A/73/50](#)。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 大会第 72/46 号决议的执行情况	3
三. 从各国政府收到的答复	4
文莱达鲁萨兰国	4
约旦	4
黎巴嫩	6
阿曼	6
秘鲁	7
乌克兰	7
四. 从欧洲联盟收到的答复	7

一. 导言

1. 大会在其关于裁军与发展的关系的第 72/46 号决议第 1 段强调指出联合国在裁军与发展之间关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。
2. 在该决议第 2 段，大会请秘书长通过有关机关并在现有资源范围内，继续采取行动，执行裁军和发展之间关系国际会议于 1987 年通过的行动纲领（见 A/CONF.130/39）。
3. 在该决议第 6 段，大会再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明它们采取了哪些措施和作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源的一部分用于经济和社会发展。此外，在第 7 段，大会请秘书长就该决议的执行情况，向大会第七十三届会议提出报告。本报告系根据这一要求提交。
4. 2018 年 2 月 2 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求他们对这个问题的意见。在编写本报告时，已收到下列国家的答复：文莱达鲁萨兰国、约旦、黎巴嫩、阿曼、秘鲁和乌克兰。欧洲联盟也提供了意见。这些信息载于下文第三和第四节。2018 年 5 月 15 日以后收到的任何意见将以原文发布在裁军事务厅网站上。¹ 将不会印发增编。

二. 大会第 72/46 号决议的执行情况

5. 在本报告所述期间，联合国继续加强其在裁军与发展之间关系方面的作用。这主要通过三个渠道来实现：就影响和平、安全与发展的事项进行机构间协调；协调为实现《2030 年可持续发展议程》中设定的各项目标所作的努力；以及在军事开支问题上增加透明度和促进建立信任。
6. 和平、安全与发展之间有着不可分割的联系，因为如果没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。可靠强制的军备管制和适当的武器管理有助于建立一个安全稳定的环境，而这种环境是实现可持续的社会和经济发展的一个必要条件。清除战地、基础设施以及道路中的地雷和爆炸物便于谋求生计的平民将其用于生产用途。非法武器流通程度降低可以减少发生武装冲突和暴力事件的风险，并为有助于增加投资机会的冲突后重建创造了先决条件。裁军事务厅主持的联合国内的小武器、武器贸易和弹药问题协调机制（联合国小武器问题协调行动机制）以及地雷行动处主持的机构间地雷行动协调小组这两个机制可以确保联合国系统各实体继续充分关注军备管制和裁军工作中与发展有关的方面。
7. 近年来，联合国小武器问题协调行动机制探讨了对发展产生重大影响的若干问题，如制定应对小武器和简易爆炸装置问题的全系统政策问题。此外，该机制是一项主要机制，联合国各实体可通过这项机制协调其与《武器贸易条约》和《2030 年可持续发展议程》目标 16 有关的各项活动。机构间地雷行动协调小组

¹ www.un.org/disarmament。

负责协调联合国系统内的各项活动，以解决地雷和战争遗留爆炸物，包括集束弹药所造成的不人道和滥杀滥伤的后果。协调清除和销毁这类武器、为受害者提供援助以及提高认识对受这类武器影响的社区的发展前景产生积极影响。

8. 《2030 年可持续发展议程》在具体目标 16.4 下制定了一项雄心勃勃的具体目标，即大幅减少非法武器流动。联合国努力协助各国进一步加强其能力，以实现该目标。为衡量实现该目标的进展情况，制定了一个指标，裁军事务厅和联合国毒品和犯罪问题办公室正在协调联合国秘书处针对该指标所做的报告、数据收集和监测工作。

9. 《联合国宪章》第二十六条指出，“尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”的必要性。削减军事开支一直列在联合国议程上，在该事项上增加透明度和促进各国之间的信任度也在议程之上。为此，裁军事务厅保管《联合国军事支出报告》，这是一项自愿的透明度文书，会员国借助它交流其军事支出信息。平均来说，近几年约有 40 个国家提交了报告。为使该文书发挥效力，会员国每年接近普遍的参与仍然必不可少。

三. 从各国政府收到的答复

文莱达鲁萨兰国

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

文莱达鲁萨兰国支持区域和全球两级的裁军努力及不扩散所有类型的大规模毁灭性武器。文莱达鲁萨兰国是大多数有关裁军和不扩散这类武器的重要文书的缔约国。

文莱达鲁萨兰国认为，裁军是维持稳定与安全必不可少的组成部分，而稳定与安全又是国家发展的先决条件。

文莱达鲁萨兰国平衡其军事支出，同等强调捍卫国家主权和领土完整，同时也开展发展项目和民族建设活动。文莱达鲁萨兰国遵循其在《文莱 2035 年愿景》中规定的目标，目前正在实施第 11 个国家发展计划。

除了参与裁军举措和区域安全工作，文莱达鲁萨兰国还采取各种措施，来实现千年发展目标以及落实可持续发展目标。

约旦

[原件：阿拉伯文]

[2018 年 5 月 11 日]

联合国和国际社会给予了裁军和社会经济发展大量关注。这一专题与军备竞赛和持续军事支出问题有关联，而该问题给世界人力、财政和自然资源造成负面影响，并给各国经济造成重大负担。

在阿拉伯世界，各国的武器支出因政治、经济、财政和社会问题、强制性集体移民、战争和内部冲突而增加，所有这一切都是以当前状况和恐怖主义组织的存在为背景发生的。因此，这些国家外债增长，发展滞后。阿拉伯国家增加武器系统支出，以实现常规武器方面的战略平衡及维护安全和公共秩序。简言之，支出已从发展转向军队。

国际恐怖主义和充当其代理人的恐怖组织直接影响到该区域和世界各国的安全和稳定。政治、经济、社会和人道主义方面的后果极为严重。各国斥巨资应对和压制恐怖主义，而其发展方案因此受损。

专家估计，与前几年相比，1980年代以来实际军事开支已急剧增加。1990年，年度支出增加达15%，军事开支超过了1000亿美元的界线。统计数据显示，1989-1991年期间，军事开支远超过两次世界大战之间时期的数额。然而，与前几十年相比，全球军事支出总额在过去十年里增加了16%。

阿拉伯世界的武器进口在全球占有很大比例，特别是自阿拉伯区域爆发冲突和所谓的“阿拉伯之春”以来。武器采购量不断增加导致各国的国内预算赤字和外债增加，发展放缓。

发展、购买军火和军事开支几个方面是密切相关的。用于发展的资源日益紧缩，加上冲突造成的军事开支不断增加，导致该区域发展进程中的资金严重短缺。一些国家借款并开发本国自然资源以投资于军备而不是发展。

从人道主义角度来看，冲突造成了大量人员伤亡、永久残疾及创伤。冲突加剧了失业问题，致使大量难民流动，动摇了该区域的经济、社会、工业、教育和发展规划。

至于安全和边境管制，国家拨出部分财政资源来应付偷运者和破坏分子，以保护本国边界。这也导致其军事支出增加。

各国注重维护自身安全的必要性，这是联合国保证的一项自然权利。但是，如果采用这种方法的国家会得到国际社会保证给予的保护，那么减少军事支出也可以不影响安全的利益。

如果遏制军事开支，通过建立信任措施加强安全概念，就有可能将财政、人力和物质资源用于民用目的以及可推动受影响国家发展的科学和经济项目。

在几个军备问题论坛上，约旦表示其全面致力于联合国的不扩散和裁军方案。约旦已制定法律，并在国家、区域和国际层面采取下列行动：

- 在国家一级，约旦已通过法律、条例和程序来管制武器。约旦已通过法律，规定武器的进口、储存、转让和中介程序，并禁止非法贩运。约旦清除了边界雷区所有的杀伤人员地雷。很大一部分土地已被指定为农业用地，归还农民自用。
- 在区域层面，约旦已批准在阿拉伯国家联盟一级缔结的关于武器和军备控制问题的各项公约。

- 在国际层面，约旦加入了关于裁军和不扩散问题的多项国际公约。约旦一贯鼓励国际社会维护和平与安全、诉诸和平解决办法和建设性谈判以防止冲突，并在所有层面建立各国之间的信任。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]

[2018年5月8日]

黎巴嫩陆军指挥部谨指出以下几点：

黎巴嫩一贯支持与一般裁军有关的文书，特别是与不扩散大规模毁灭性武器有关的文书，因为此类武器对安全与和平构成威胁，而用于这类武器的资金可用于并有助于推动不同领域的发展。

黎巴嫩饱受武装暴力的困扰，需要一切可能的援助来减轻武装暴力造成的痛苦。尽管该国目前受到安全和军事状况的影响，而且军队必须沿国界线并在国境内开展艰苦的任务以执行安全理事会第1701(2006)号决议，但该国还是采用了一切可用的手段来促进经济和社会发展。

黎巴嫩一直在努力消除一切形式的武装团体，打击非法贩运武器和企图沿黎巴嫩边界走私武器的行为，从而提供便于恢复经济活动和吸引投资的安全环境。

阿曼

[原件：阿拉伯文]

[2018年4月16日]

阿曼一贯奉行实现所有地区平衡的政策。阿曼正在继续努力实现社会经济变革和发展。为此，阿曼正在实施涉及社会所有部门、组织和私营部门的综合计划。阿曼特别重视在必要范围内发展军事。阿曼旨在确保这些工作经过认真调整并且不会与其他发展计划发生抵触或对其产生不利影响。

阿曼为实现社会经济发展所采取的行动是划拨部分资源用于执行关于裁军和不扩散问题的各项协定。阿曼向人权组织提供技术和其他性质的财政捐助。由国防部代表的阿曼已加入《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《不扩散核武器条约》。阿曼参加联合国有关《特定常规武器公约》的会议。

由苏丹武装部队代表的阿曼国防部正在尽一切努力，在必要范围内促进社会发展和卫生。阿曼在发展建设过程中与社会各界进行接触。阿曼与私营部门合作执行多个项目和军备合同，这些均由企业完成。例如，利用工程能力铺设道路、挖井、建造社会住房、供给军事运输和军用航空以及提供医疗服务。

秘鲁

[原件：西班牙文]

[2018年5月15日]

在机构一级，秘鲁对武装部队的投资旨在维护和保障安全与国防，以及打击非法物品在军事责任区内的扩散。

与拉丁美洲其他国家的支出和国内生产总值相比，秘鲁的国防投资最少且最透明。斯德哥尔摩国际和平研究所的报告证实了这一事实，该研究所参加全球安全会议和论坛，并对全球安全和军事支出方面的资料进行独立分析。

秘鲁武装部队以其当前的结构和能力，履行国家规定的职能，并在分配国防军费时实现适当平衡。

乌克兰

[原件：英文]

[2018年5月15日]

乌克兰了解将军事用途支出转向民用的重要性。乌克兰完全支持各国以及各个国际政府组织和非政府组织在这方面努力采取措施。

不过，自2014年以来，乌克兰一直面临俄罗斯的严重军事侵略。俄罗斯恐怖主义部队继续在乌克兰东部开展进攻。侵略国在被占领的克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市逐步建立军事能力，不仅妨碍了黑海地区的安全，也妨碍了整个欧洲南部以及北非和中东的安全。

在这种情况下，乌克兰被迫增加军事用途的筹资，以捍卫其领土完整和主权。目前，入侵国致使乌克兰无法通过执行裁军和限制军备的措施来寻求经济和社会发展。乌克兰的努力是为了恢复本国的和平与安全，恢复对国际公认边界的控制。

因此，只有所有会员国全面遵守《联合国宪章》，对乌克兰而言，最重要的是俄罗斯的全面遵守，才能根据大会关于裁军与发展的关系的第72/46号决议，为实现经济和社会发展创造不可或缺的先决条件。

四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2018年5月14日]

裁军和发展是相互关联的，特别是在打击小武器和轻武器非法贸易方面。正如2001年已经在《行动纲领》中确认的那样，小武器和轻武器非法贸易造成广泛的人道主义和社会经济后果，对个人、地方、国家、区域和国际各级的和平、和解、安全、保障、稳定和可持续发展构成严重威胁。可持续发展目标具体目标16.4明确列出到2030年大幅减少非法资金和武器流动这一目标。2005年12月16日欧洲理事会通过了打击非法囤积和贩运小武器和轻武器及其弹药行为的战

略，在该战略中，欧洲联盟应对非法小武器和轻武器及其弹药造成的威胁，并强调需要连贯一致的安全和发展政策。

作为针对打击非法小武器和轻武器战略采取的一项具体后续行动，欧盟通过一系列项目为不同国家提供了大量援助，以加强打击囤积和扩散小武器和轻武器的行动。自 2004 年以来，在小武器和轻武器管制项目上已经投入超过 1 亿欧元。优先事项包括武器储存管理、销毁过剩和没收的小武器和轻武器、建设小武器和轻武器标识、记录保存和追查能力以及在受冲突影响地区追查非法武器和弹药的来源。欧洲联盟也在协助各国加强其国家武器转让控制制度，以防止武器落入未经授权者手中。欧洲联盟还在财政上支持联合国裁军事务厅的活动以及更广泛的有关武器转让问题的建立信任和透明度措施，这有助于减少军备竞赛。在这方面，可提及欧洲联盟对《武器贸易条约》的支持。

除了小武器和轻武器管控项目之外，欧洲联盟也资助了杀伤人员地雷和化学武器方面的裁军项目。欧洲联盟所有成员国都加入了禁止地雷和化学武器并要求缔约国予以销毁的各项公约。欧洲联盟特别为一些缔约国完成销毁工作提供了支持。

欧洲联盟还通过各种与发展有关的金融工具，在冲突后建设和平这一更大范围的工作中，资助与解除武装、复员和重返社会有