联合国 A/72/313

大 会

Distr.: General
10 August 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 53

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者

秘书长的报告

摘要

在其第 71/92 号决议中，大会请秘书长在与联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员协商后，报告关于因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者的决议的执行进展情况。

本报告涉及秘书长和以色列常驻联合国代表之间就以色列政府为执行上述决议有关规定而采取的行动所往来的信函，并介绍了主任专员就在工程处登记的难民从约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国回返西岸和加沙地带的情况向秘书长提供的资料。

* A/72/150。

17-13840 (C) 120917 140917

请回收

1. 本报告根据第 71/92 号决议撰写，大会在该决议中请秘书长同近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员协商后，就该决议的执行进展情况向大会提出报告。

2. 2017 年 5 月 19 日，秘书长向会员国常驻联合国代表(包括以色列常驻代表)发送普通照会，提请他们注意第 71/91 至 71/94 号决议对他规定的报告责任，并请他们向他通报本国政府为执行各项决议有关规定已经采取或打算采取的任何行动。

3. 以色列常驻代表团在 2017 年 7 月 26 日的普通照会中作出如下答复：

以色列常驻联合国代表团谨提及秘书长发出的照会，涉及 2016 年 12 月 6 日大会在题为“联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处”的议程项目下通过的第 71/91 至 71/94 号决议。

以色列再次决定对这些决议投反对票，因为这些决议有明显的政治动机，而且看法片面，未能反映当地的现实情况。

以色列支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处按照其协助难民和开展直接救济和工程方案的原定主要任务开展人道主义活动。尽管如此，以色列仍对工程处持续将人道主义资金用于宣传目的深表关切。以色列感到不安的是，近东救济工程处固守对本区域冲突的一面之词，以服务难民作为实现这一目标的主要手段。

近东救济工程处不是把重点放在提供救济和人道主义援助上，而是选择推动一项有争议的政治议程。近东救济工程处主动积极开展运动支持所谓的数百万巴勒斯坦人“重返权利”就是一个例子。以色列与巴勒斯坦人尚未就巴勒斯坦难民问题达成一致意见，只有通过双方进行直接双边谈判才能解决这一问题。联合国机构积极推动冲突一方的议程是不可接受的。近东救济工程处在这方面的宣传是不恰当的，破坏了为实现政治解决而作出的努力。

令人遗憾的是，随着近东救济工程处将人道主义资金用于政治运动，我们多年来目睹了工程处及其工作人员作出不当行为的许多实例。

最近，近东救济工程处工作人员甚至被发现参加了国际指认的恐怖组织哈马斯。2016 年 2 月，以色列当局揭露，加沙地带近东救济工程处工作人员工会主席兼近东救济工程处难民男童小学校长苏海勒 • 欣迪被选为国际指认的恐怖主义组织哈马斯的政治局成员。这位名叫欣迪的人就是与哈马斯领导人伊斯梅尔 • 哈尼亚会晤后于 2011 年被近东救济工程处停职的同一人。他只被停职 3 个月，此后，欣迪又得以官复原职。同样，近东救济工程处工程部主任 Muhammad al-Jamasi 据报也入选哈马斯政治局。

起初，近东救济工程处否认对其雇员的指控。只有在面对其与恐怖主义有关联的无可辩驳的证据后，近东救济工程处才将欣迪和 al-Jamasi 停职，但没有进一步说明其被解职的详情。此外，只有在以色列驻联合国代表团公开质疑这一事件

时，近东救济工程处主任专员才能确认欣迪被解职。即使到了那个时候，主任专员还试图尽量对犯罪行为轻描淡写，称欣迪被解雇是因为他“竞选公职”。

这只是近东救济工程处不当行为的两个最新实例。近东救济工程处的雇员经常从事令人发指的行为，包括在社交媒体上呼吁对以色列人实施暴力行为。

有迹象显示，近东救济工程处的一些工作人员正在为哈马斯而工作，另一些则是煽动暴力行为，这令人对工程处的监测和审查进程产生严重质疑。近东救济工程处必须为其工作人员和有关人员的任何不当行为承担责任，并坚持必要的问责制和透明度标准。工程处必须彻底调查其工作人员涉嫌违反联合国行为标准的所有案件，并及时就此类事件发布公开报告。

上个月又发生了一件令人关切的事情：已经确认哈马斯在加沙地带近东救济工程处的两个相邻小学下面修建了一条隧道，隧道贯通 Maghazi 小学 A＆B 男校和 Maghazi 预备男校。

不可孤立看待在年幼儿童的教室底下发现恐怖分子隧道之事。相反，这是哈马斯恐怖分子系统利用联合国机关系列行动中的最新企图，应引起人们警觉。哈马斯严重滥用民用基础设施也不是什么新鲜事。事实上，这正是恐怖组织在 2014 年加沙冲突期间的惯用伎俩。哈马斯的行为不仅使以色列和加沙人民面临风险，而且严重破坏加沙的人道主义工作。联合国所有附属机构都应始终保持中立，不被恐怖主义组织滥用。近东救济工程处尤其应当注意这一点。近东救济工程处应采取适当措施，确保恐怖分子利用其设施的企图不会得逞。

鉴于哈马斯无情地企图利用基础设施和人道主义援助，以色列对近东救济工程处主任专员不承认哈马斯需对加沙局势负责的事实表示关切。在其于 2017 年 6 月 12 日关于加沙地带情况的最新声明中，主任专员没有提及哈马斯对加沙的十年管制，以及其对加沙地带人道主义局势造成的不利影响。令人遗憾的是，对于哈马斯滥用联合国设施和将人道主义援助转用于军事目的的行为，主任专员也未加谴责。

此外，尽管存在安全方面的这些严峻威胁，以色列仍在积极努力支持加沙地带的重建工作。2014 年 10 月以来，联合国支持的加沙重建机制已允许各类共计 820 多万吨建筑材料进入加沙地带。截至 2017 年 1 月，已经对 13 万个受损房屋中的 10.2331 万个房屋进行了翻修。超过 1.15 万个新建居住单元已处于建造后期阶段，其余数百个房屋的建造工作也已经准备就绪。已经建成或即将建成包括学校、诊所、清真寺和公园在内的数百个公共项目。

重建工作出现拖延，主要是由于哈马斯所采取的行动以及其与巴勒斯坦权力机构之间的冲突。哈马斯拒绝允许巴勒斯坦权力机构维护与以色列和埃及交界的加沙各过境点巴勒斯坦一侧的安全和民事状况。就其本身而言，巴勒斯坦权力机构寻求削弱哈马斯政权，这个目标似乎影响到其重建活动的速度和范围。

近东救济工程处必须履行其职责，中立、诚实地说明实地的真实情况。它不应歪曲事实，或是在描述情况时带有任何政治倾向。

我们呼吁近东救济工程处能够坚守其原本的议程规定，即以救济难民为目的，而不应开展支持巴勒斯坦立场的片面、有偏见的政治宣传活动或发布相关言论。

4. 关于大会第 71/92 号决议第 5 段，秘书长从近东救济工程处主任专员处获取了后者掌握的在工程处登记的难民回返被占巴勒斯坦领土的资料。如以往关于这一问题的报告所述，工程处没有参与关于难民回返的任何安排，也没有参与关于未作为难民登记的流离失所者回返的任何安排。工程处资料源自已登记难民回返时提出的将其在工程处的登记记录从约旦、黎巴嫩或阿拉伯叙利亚共和国转到回返地的请求。工程处不一定了解未请求转交登记记录的任何已登记难民是否已回返。据工程处所知，从 2016 年 7 月 1 日到 2017 年 6 月 30 日，在工程处登记的难民有 283 人从巴勒斯坦被占领土以外的地方回返西岸，204 人回返加沙地带。应当指出，其中一些人可能不是在 1967 年而是在此之前或之后流离失所的，或可能是某个已登记流离失所难民的家人。因此，考虑到上一次报告(A/71/340)第 4 段中估计的数字，工程处所知的 1967 年 6 月以来回返被占领土的已登记流离失所难民人数大约为 37 093 人。工程处无法估计已回返流离失所者的总数。工程处只有已登记难民的记录，而且如上所述，即便这些记录也可能不完整，关于已登记难民和其他已登记人口所在地的记录尤其如此。

5. 关于大会第 71/92 号决议第 3 段，秘书长提及近东救济工程处主任专员关于 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告(A/72/13)及其以往各次关于工程处向流离失所者和仍需继续获得援助者不断提供援助的情况的报告。