



大会

Distr.: General  
28 July 2017  
Chinese  
Original: English

## 第七十二届会议

临时议程\* 项目 67

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

## 非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十五次 综合进度报告

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告系根据大会第 [71/320](#) 号决议提交。报告审查了在执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)方面取得的进展。报告还恰逢执行《2030 年可持续发展议程》第二年。在通过非洲大陆变革性发展战略远景《2063 年议程：我们希望的非洲》及其第一个十年执行计划(2013-2023 年)后，非洲国家在非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的支持下，继续把《2030 年议程》和《2063 年议程》的优先事项纳入国家发展框架的主流。

报告指出，尽管全球经济状况不佳，影响到非洲的增长表现，但非洲国家继续在执行新伙伴关系优先事项方面取得进展，特别是在基础设施、农业和将性别观点纳入主流方面。非洲同行审议机制作为促进善政的工具，继续得到广泛承认，越来越多的非洲国家加入机制就是证明。三方自由贸易区协定关于原产地规则、贸易补救和解决争端的三个余留附件获得通过，极大地推动了建立非洲大陆自由贸易区的努力。这为签署和最终批准协定铺平了道路。非洲发展伙伴通过官方发展援助、外国直接投资、债务减免和贸易，继续支持执行新伙伴关系项目和《2063 年议程》。非洲国家的当务之急是，通过工业化和结构转型进一步努力加快经济增长，这是实现可持续发展的关键。在这方面，国际社会通过融资、贸易、能力发展和技术转让采取补充措施，将十分重要。

\* [A/72/150](#)。



## 一. 导言

1. 大会在题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第 71/320 号决议中，请秘书长就决议的执行情况向大会第七十二届会议提交一份全面报告。本报告即是根据该决议提出的。

2. 报告着重介绍过去一年非洲国家和组织为执行非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)而采取的政策措施，以及国际社会采取的与之相辅相成的措施，包括联合国系统各组织、基金和方案提供的支持。在有数据的情况下，还突出了私营部门和民间社会组织为支持新伙伴关系而开展的活动。报告列入了会员国、新伙伴关系规划和协调局(规划和协调局)、非洲联盟委员会、非洲同行审议机制秘书处、各区域经济共同体、非洲开发银行、经济合作与发展组织、非洲事务部门间工作队成员，以及其他次区域和区域非洲利益攸关方提供的信息。

## 二. 非洲国家和组织采取的行动

3. 新伙伴关系是非洲国家元首和政府首脑在 2001 年通过的，是非洲所有、非洲主导的非洲大陆社会经济转型框架。尽管过去几年在经济和社会发展，包括在实现一些千年发展目标方面取得了进展，但仍然存在长期挑战并继续出现新的挑战，如不加以解决，将会破坏实施可持续发展目标以及《2063 年议程：我们希望的非洲》方面的进展。

4. 2015 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟第二十四届首脑会议通过了《2063 年议程》，其中包括新伙伴关系的所有优先事项。《2063 年议程》通过后，非洲联盟通过了该议程第一个十年执行计划(2013-2023 年)，其中包括以下方案和项目：英加大坝项目；综合高速列车网；非洲虚拟和电子大学；制定商品战略；到 2017 年建成非洲大陆自由贸易区；泛非护照和人民自由流动；建立非洲单一航空运输市场；设立非洲金融机构；“到 2020 年平息一切枪炮声”倡议；泛非电子网络；以及非洲外层空间战略。

5. 规划和协调局作为非洲联盟的技术部门，正在与联盟其他机构和区域经济共同体协调，把工作重点放在实施这些方案上，支持非洲国家规划、执行、监测和评估实施工作。规划和协调局正在努力加强国家、区域和大陆各级的能力，协调执行这些议程。

6. 《2063 年议程》以新伙伴关系的经验为基础，纳入伙伴关系的所有部门优先事项，以及目前国家和区域的执行努力。

7. 自 2015 年在埃及启动三方自由贸易区协定以来，关于协定定稿的谈判一直在进行。2017 年 7 月在乌干达举行的非洲贸易部长会议上，关于原产地规则、贸易补救和解决争端的三个余留附件获得通过，克服了签署和批准协定的最后一道障碍。附件通过后，南非签署了协定，使签署国数量达到 19 个。这为所有有关国家签署和最终批准协定提供了动力。三方自由贸易区汇集了非洲 26 个国家，约占非洲大陆国家的一半，占非洲国内生产总值的 55%。

8. 充分实现《2030 年可持续发展议程》各项目标和具体目标以及《2063 年议程》的愿望，需要非洲国家和国际社会共同努力，支持实现新伙伴关系的重点优先事项。

## A. 基础设施

9. 基础设施对于非洲大陆的经济增长和可持续发展，以及加速区域一体化至关重要。为了弥补非洲的基础设施赤字，非洲国家继续执行非洲基础设施发展方案；这是非洲联盟最主要的基础设施发展举措。在本报告所述期间，规划和协调局继续支持该方案的实施。

10. 在南非总统雅各布·祖马以倡议主席的身份领导下，“总统基础设施行动倡议”的执行继续取得进展，倡议包括由 8 位国家元首和政府首脑倡导的 9 个跨界区域基础设施项目。由于在新伙伴关系国家元首和政府首脑方针委员会会议上设有每年两次全面报告的有效制度，倡议的实施已在最高级别纳入主流。这表明政治意愿和承诺对于推动重点区域基础设施项目的重要性。

11. 根据倡议进行的项目中，“跨撒哈拉公路缺失环节”，是在尼日尔铺设 225 公里道路，连接阿萨马卡和阿尔利特，两条线齐头并进，同时进行，计划 2017 年底完成。“经尼日尔联接阿尔及利亚和尼日利亚的光纤链路”项目，是要铺设 4 500 公里陆地光缆，连接阿尔及利亚和尼日利亚；阿尔及利亚部分已经完成，现已全面运行。尼日尔-乍得部分的可行性研究得到非洲开发银行的资助，已经进行。在“尼日利亚-阿尔及利亚天然气管道项目”下，正在执行项目“早期气体”阶段的合同。塞内加尔确定，“达喀尔-恩贾梅纳-吉布提公路/铁路项目”的达喀尔-巴马科铁路部分为第一阶段。预计 2018 年开始施工，所有相关技术研究均由西非经济和货币联盟资助。

12. 埃及政府在“维多利亚湖和地中海之间兴建航路”的多组分水事管理和运输项目下，已按计划完成了初步可行性研究，为筹备倡议中的其他项目奠定了基准。“拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚运输走廊项目”是该倡议最新的项目，2015 年 6 月，在南非约翰内斯堡举行的非洲联盟第二十五届首脑会议上获得通过。

13. 在本报告所述期间，新伙伴关系于 2016 年 5 月启动了“非洲流动倡议”，目的是充实现有的走廊项目，以便降低成本，提高运输部门效率，从而加强非洲内部的贸易。它是在非洲基础设施发展方案的现有举措和项目的基础上开展的。这些包括一站式边境检查站和贸易便利措施，如非洲联盟“促进非洲内部贸易方案”和“加速非洲工业发展行动计划”框架。

14. 为推动加快实施“非洲基础设施发展方案”项目，新伙伴关系于 2016 年 5 月举行了大陆商业网络第二次会议，探讨跨境基础设施项目的风险缓解措施。该网络已成为争取私营部门对方案下的项目做出贡献的论坛。网络关于非洲基础设施项目和“发展方案”项目去风险化问题的报告于 2016 年 10 月在“非洲周”期间发布，其主题是“加强伙伴关系，促进非洲包容性可持续发展、善政、和平与稳定”。

15. 英加第三期水电项目也取得了进展，2015 年 12 月，刚果民主共和国成立了大英加发展局，2016 年 7 月，完成了世界银行支持下的可行性研究。刚果民主共和国政府正在评估建设和经营电站的投标书，与此同时，规划和协调局将与非洲开发银行、新伙伴关系、基础设施项目准备基金、非洲联盟委员会、南部非洲开发银行和南部非洲电力联盟密切协作，在刚果民主共和国政府和南非政府的支持下，建立协调项目发展和筹资的区域体制框架。

## B. 农业和粮食安全

16. 农业和粮食安全是新伙伴关系、《2063 年议程》和《可持续发展议程》的关键支柱。通过“非洲农业综合发展方案”，非洲发展新伙伴关系把重点放在了农业发展和转型上。同样，根据第一个十年执行计划，《2063 年议程》愿望 1(“以包容性增长和可持续发展为基础的繁荣非洲”)呼吁非洲农业大力转型，让非洲大陆能够养活自己，并成为粮食净出口主要来源。同样，《2030 年议程》旨在使农业转型，这是可持续发展目标 2 即“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”的一部分。

17. 在本报告所述期间，非洲国家在履行与农业发展和粮食安全有关的承诺方面继续取得进展，包括《马普托农业和粮食安全宣言》所载的承诺，将至少 10% 公共支出用于农业；还有“非洲农业综合发展方案”的承诺，使农业生产年增长率达到 6%。最新数据显示，截至 2015 年 12 月，已有 12 个国家达到或超过 10% 的目标。

18. 截至 2015 年 11 月，共有 50 个成员国积极参与“非洲农业综合发展方案”进程，其中 44 个签署了方案契约，29 个执行了国家农业和粮食安全投资计划。为让更多公共资金用于农业，规划和协调局制定了一个方法，把农业公共支出进程纳入部门联合农业审查进程。

19. 非洲联盟委员会和规划和协调局制定了一项非洲联盟执行“非洲农业综合发展方案”-《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》的业务计划，以促进履行承诺，加速非洲农业转型。该方案的执行指导方针和战略指导方针提供了一个审查《宣言》两年期报告的机制。审查机制旨在为相互问责和同行审议提供平台。

20. 在非洲气候智能型农业联盟第二次论坛上，非洲联盟设想到 2025 年向 2 500 万个农户提供支助、采用适宜气候的农业做法，这一设想取得了进展。在国家一级，规划和协调局在非洲气候智能型农业联盟和新伙伴关系-非政府组织农业气候变化联盟框架内，帮助为肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚编制了气候智能型农业干预提案。

21. 虽然非洲在执行“非洲农业综合发展方案”、马普托承诺和马拉博承诺方面取得了进展，但各国仍然面临一些挑战，包括对农业部门财政支持不足，缺少能力和政策协调，难于将政治承诺转化为具体行动。应建立具有全大陆、区域和国家视角的综合融资架构，确保整个非洲形成加快实施、协调、互补和负责任的伙伴关系，确保发展融资达到基层，并解决妇女和青年的需求。

## C. 卫生保健

22. 非洲联盟在《2063 年议程》和“2016-2030 年非洲卫生战略”中，非常重视确保所有公民的健康生活，这是加强医卫系统绩效，增加卫生保健投资，促进平等，减轻重大疾病负担的国家行动框架。

23. 在本报告所述期间，规划和协调局完成了 2016 年 7 月在基加利举行的非洲联盟第二十七届首脑会议通过的“2016-2030 年非洲卫生战略”的执行筹备工作。该战略提供了一个业务框架，用于监测《2063 年议程》第一个十年执行计划中有关卫生保健的目标。

24. 规划和协调局与世界卫生组织和非洲联盟委员会开展了合作，争取建立非洲药物局。这项工作的重点是确定将涵盖的医疗产品范畴，并为该局拟定法律和体制框架及业务计划。

25. 非洲领导人 2017 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟第二十八届首脑会议上通过了题为“普及免疫是非洲保健和发展的基石”的部长级宣言，其中呼吁对免疫方案做出更多政治和财政承诺。

26. 非洲科学院加快非洲科学进步联盟、规划和协调局、比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会等发起了“非洲大挑战方案”，提供研究赠款，应对整个非洲大陆的保健挑战。联盟已经承诺在五年期间赠款 700 万美元。获得 10 万美元初步资助和具有推广潜力的创新举措，可申请高达 100 万美元的补充资金。

27. 在传染病领域，规划和协调局在非洲专家的支持下，制定了一个框架，指导技术规范，控制传播传染病的媒介，包括疟疾和寨卡病毒。将在布基纳法索、马里和乌干达实地试验这些技术。

28. 2015 年根据非洲药物统一管制方案，实行了统一的医疗产品规范标准，之后，东非共同体、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体(西非经共体)等一些区域经济共同体，建立了自己对于遵行良好制药做法的国家和区域认证制度。规划和协调局与非洲联盟委员会和泛非议会合作，制定了医疗产品规范示范法，协助了这方面的工作。

29. 在世界银行资助下，得到非洲国家和伙伴组织的协作，规划和协调局于 2016 年在四个国家启动了南部非洲结核病和卫生保健系统支助项目：莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚。该项目旨在加强卫生保健部门对结核病和职业肺病的防治。

## D. 教育和培训

30. 教育和培训对于利用非洲的潜力至关重要，因此是《2063 年议程》所列非洲联盟的重要优先事项。因此，规划和协调局继续支助国家和区域努力，通过教育和培训开发人才。

31. 在本报告所述期间，作出了相当大的努力加强卫生保健部门的人力资本开发。在“2016-2030 年非洲卫生战略”中，非洲联盟侧重保健部门改革，通过培训、招聘、部署和留用来加强能力。还侧重发展卫生管理方面的专门知识，制订全非

洲培训和许可证标准。此外，“战略”还呼吁编制一份非洲文书，规范并更好地管理非洲境内外卫生工作者的流动。

32. 鉴于非洲青年失业率高，规划和协调局继续优先考虑非洲青年的技能发展，以期改善边缘化社区和农村社区青年的就业前景。为此，举办了第二次非洲农村发展论坛，主题是“通过增强青年权能、创造就业和技能开发转变非洲农村”。规划和协调局还在德国政府的资助下作出特别努力，实施农业技术职业教育和培训项目，促进妇女和青年在农业和农业企业中的机会。

33. 在德国政府赠款 3 500 万欧元的财政支持下，规划和协调局将实施一项非洲技能举措，该项目目前正在喀麦隆、肯尼亚、尼日利亚、南非和突尼斯试行，力求通过创新技能开发方案 and 与私营部门合作，扩大青年的职业前景。

## E. 环境与旅游

34. 非洲国家特别容易受到气候变化的影响。因此，加强非洲国家适应和减轻这些影响的能力，对于实现可持续发展目标和实现《2063 年议程》规定的愿望至关重要。

35. 在本报告所述期间，非洲国家继续采取措施，消除气候变化的负面影响。其中包括实施非洲气候变化战略，启动非洲气候变化基金，以及加强气候适应和恢复力，包括开办妇女、青年和农民能力发展方案。

36. 规划和协调局还在 2016 年 11 月在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议上，协助开办非洲展馆，为非洲国家、区域经济共同体和其他利益攸关方分享非洲气候变化方面的经验设立了平台。2016 年 10 月在内罗毕举行的非洲气候智能型农业联盟第二届年度论坛汇集了所有关键利益攸关方，共同考虑采取行动，协助实现到 2025 年帮助 2 500 万农户采用适应气候的农业做法的非洲联盟愿景。

37. 在区域一级，规划和协调局共确定了 20 项技术，以使西非经共体区域能适应气候变化。规划和协调局还在科特迪瓦和塞内加尔举办了一些讲习班，发展西非经共体 15 个成员国和区域机构“教官的教官”减轻和适应气候变化的技能，并把气候变化方法纳入各自国家的农业投资计划。

38. 在国家一级，规划和协调局在非洲气候智能型农业联盟和新伙伴关系-国际非政府组织气候智能型农业联盟框架内，为肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚制订了有关气候智能型农业、可供资的相关干预措施。此外，还公布了关于布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、南非、多哥和赞比亚六个国家气候变化适应方法的研究成果。规划和协调局还协助提高了津巴布韦畜牧业气候变化适应和减缓技能，方法是为 109 名“教官的教官”提供了关于扩大畜牧业生产的培训。

## F. 信息通信技术

39. 利用信息和通信技术(信通技术)，对于非洲实现可持续发展目标和实现《2063 年议程》所载愿望是不可或缺的。作为发展世界级基础设施努力的一部分，《2063

年议程》旨在让非洲大陆与世界其他地方一样，成为信息社会，让每个政府、企业和公民都参与经济之中，可以获得可靠和负担得起的信通技术服务。在这方面，其目标包括，到 2018 年将宽带普及率提高 10%，将宽带连接率提高 20%。

40. 新伙伴关系的电子非洲方案，通过非洲基础设施发展方案，继续加强非洲大陆的信通技术。此外，电子非洲方案还通过以下方式扩大非洲的宽带接入：(a) 增加信通技术的带宽和投资；(b) 减少信通技术接入成本；(c) 改进在线内容和服务；(d) 提高非洲大陆的信通技术技能；(e) 为非洲信通技术提供有利的政策环境。

41. 2016 年 9 月召开的第二届非洲农村发展论坛，为建立伙伴关系和分享经验提供了机会，包括分享关于农村发展和部署信通技术的创新方法。论坛最终通过了《雅温得宣言和行动计划》，其中除其他外，侧重利用青年的比较优势，为此投资信通技术，增强青年利用城乡连通的能力。

42. 虽然非洲发展信通技术的机遇很大，但与世界其他地区相比，非洲大陆面临着许多挑战，包括许多国家的基础设施和能源制约，缺乏信通技术和相关技能，以及宽带费用高昂。克服这些挑战主要需要加强和改革非洲大陆的教育，使其有利于建立信通技术能力。此外，还应加大努力，建立公私伙伴关系，共同开发和管理包括宽带项目在内的大型信通技术基础设施项目。

## G. 科学、技术与创新

43. 科学、技术与创新是非洲联盟重要的方案优先领域。规划和协调局继续支持非洲国家在能力建设、知识生产和技术创新三个相互关联的领域执行“非洲科学技术综合行动计划”。规划和协调局正在执行的主要框架包括“2024 年非洲科学、技术和创新战略”。在本报告所述期间，非洲联盟委员会成立了非洲新兴技术高级别小组。小组将根据“综合行动计划”，向非洲联盟及其成员国提供如何利用新兴技术促进经济发展的建议。

44. 在能力建设方面，规划和协调局与日本政府合作，通过日本国际协力机构提供技术支助，在非洲促进“改善”，即“持续改进”。“改善”涉及公司全体员工鼎力创新，提高生产力。

45. 规划和协调局还与日本国际协力机构合作，在非洲大陆各地区建立英才中心，将“改善”主流化。共有 25 个非洲国家受益于与“改善”有关的培训方案，约 60 名非洲官员在日本和马来西亚接受了年度培训。

46. 非洲联盟认识到创造知识、运用知识在推动非洲经济大力转型方面的潜在作用。在这方面，2009 年设立了非洲生物安全专业服务网络，继续在非洲联盟成员国建立可行的生物安全系统。

47. 在技术创新方面，规划和协调局与南非科学和工业研究委员会合作，制定了技术业务框架，进一步实施非洲联盟和区域经济共同体的各项工业化战略和路线图。这将为各国绘制路线图，指明实现“非洲加速工业发展行动计划”所列非洲大陆短期、中期和长期工业化目标的途径。

## H. 性别平等主流化、增强妇女权能和民间社会参与

48. 性别平等和增强妇女权能仍然是实现非洲发展优先事项的重中之重，是新伙伴关系、《2030 年议程》可持续发展目标 5 和《2063 年议程》愿望 6 的重点领域。2015 年和 2016 年，连续两年订有与性别有关的非洲联盟主题，分别侧重增强妇女权能和妇女权利，如今，规划和协调局继续努力，支持在国家、区域和次区域级别上落实性别平等和增强妇女权能，将其纳入工作主流。

49. 规划和协调局在德国的支持下，敲定了“农业技术职业教育和培训中的妇女”项目的执行计划，目的是增强农业和农业企业中妇女的权能。通过这一项目，贝宁、加纳和肯尼亚 1 000 多名妇女接受了关于价值链新方法的培训。

50. 在非洲发展新伙伴关系的支持下，设立了一个移动银行系统，为冈比亚北岸偏远地区妇女提供小额信贷服务。该系统为 30 个社区的 300 名农村妇女提供了融资渠道，其中包括五个县的暴力行为受害妇女。还向佛得角就业和职业培训学院提供支助，在圣文森特岛上建立一个商业孵化中心。中心的信贷担保计划为弱势年轻女性提供了更好的就业前景和自营就业机会。

51. 塞拉利昂教育、科学和技术部在全国 30 个非正规教育中心招收了 500 名妇女。这些中心提供算术、商业发展和识字技能培训，还资助开办中小型企业。此外，布基纳法索非政府组织 ASMADE 还支持非正式餐饮服务业女子协会登记创建 45 家微型企业；几内亚非政府组织 SARA 帮助 378 名妇女建立技能，发展中小型企业。

52. 在科特迪瓦，通过对鱼类加工者协会 d'Amakpa 的支持，提升了女性鱼类加工者的技能，改进了系统。还出版了一份关于熏鱼活动影响和技术以及对妇女相关健康风险的研究报告。制定了包括通讯工具在内的蓝图，指导扩大鱼类加工规模，确定如何减少收获后的损失。

53. 虽然非洲大陆取得了显著进展，包括在教育 and 政府中的代表性方面，但仍面临重大挑战，包括缺乏资金，缺乏关于性别问题的报告，以及对能力建设关注不够，资源不足。

## I. 非洲同行审议机制

54. 善政是增长和可持续发展的重要推动力。新伙伴关系、《2063 年议程》和《2030 年议程》都重申了善政在促进和平、安全和可持续发展方面的关键作用。在本报告所述期间，非洲国家继续实施非洲同行审议机制。

55. 在 2017 年 1 月举行的非洲联盟第二十八届首脑会议上，纳米比亚加入非洲同行审议机制，成为第 36 个加入的国家。迄今为止，非洲联盟 36 个成员国自愿加入了机制：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、乍得、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃及、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、南非、

苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。这 36 个国家中有 21 个国家进行了同行审议。

56. 在机构一级，非洲联盟做出了加强非洲同行审议机制、并将其纳入联盟结构的决定，此后，这方面取得了进展。报告所述期间，通过了五年战略计划，振兴了机制。此外，2017 年 1 月，非洲联盟领导人扩大了机制的任务范围，纳入了对《2030 年议程》和《2063 年议程》执行情况的监测和评估作用。<sup>1</sup>

57. 此外，非洲同行审议机制还加强了与若干组织，特别是非洲经济委员会、非洲能力建设基金会和莫·易卜拉欣基金会的伙伴关系。还建立了新的伙伴关系，包括与非洲问题特别顾问办公室建立了伙伴关系。

### 三. 国际社会的反应：利用国际社会支持非洲发展的势头

58. 鉴于非洲已融入世界经济，全球经济活动对该大陆的经济业绩影响很大。全球经济尚未摆脱长期的缓慢增长。联合国表示，世界产出增长从 2015 年的 2.6% 减缓到 2016 年的 2.3%；<sup>2</sup> 尽管全球增长预计 2018 年将上升到 2.7%，2019 年将上升到 2.8%，但下滑风险依然存在，主要与投资无力和政策不确定有关。

59. 这些因素导致非洲经济表现疲软，国内总产值增长率下降至 1.6%，大大低于 2015 年的 3.1%。这一趋势如果继续下去，可能会对执行《2030 年议程》构成挑战。

60. 2017 年 5 月在意大利举行工业化 7 国首脑会议时组织了一次特别会议，加强七国集团与非洲国家在创新与可持续发展方面的伙伴关系。五位非洲国家元首和政府首脑、联合国秘书长和其他国际组织负责人出席了会议。秘书长呼吁世界各国领导人在非洲对青年人投资，对技术和相关教育及能力建设作出更有力的投资。在首脑会议的最后公报中，七国集团领导人确认非洲的安全、稳定与可持续发展是重中之重，并保证与非洲国家合作，特别是为青年人提供使他们能够成功的必要的技能、基础设施和资源。

61. 2016 年 9 月在中国杭州召开的二十国集团峰会上，领导人发起了《二十国集团关于支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。在这方面，该集团致力于在非洲和最不发达国家促进包容性和可持续的结构转型，包括为此促进对可再生能源等可持续和可靠的能源和能源效率进行投资。鉴于非盟大力强调通过工业化和经济多元化进行结构转型，这是值得欢迎的事态发展。作为该举措的一部分，二十国集团还将探讨如何合作开展职业培训和促进科学、技术及创新，这是工业化的重要手段。

62. 2017 年 1 月，德国担任二十国集团主席，在此背景下，德国宣布了其“非洲马歇尔计划”——应对非洲各种挑战的综合蓝图。该计划旨在加强德国在非洲出

<sup>1</sup> 见 [A/72/269-S/2017/780](#)。

<sup>2</sup> 见《2017 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号 C.17.II.C.2)。

口品市场准入、结束非法资金流动、促进教育和创业方案方面的合作。该计划提出在新的高度上与非洲国家平等合作，以按照《2063 年议程》提出的目标和愿望，推动该大陆的发展。

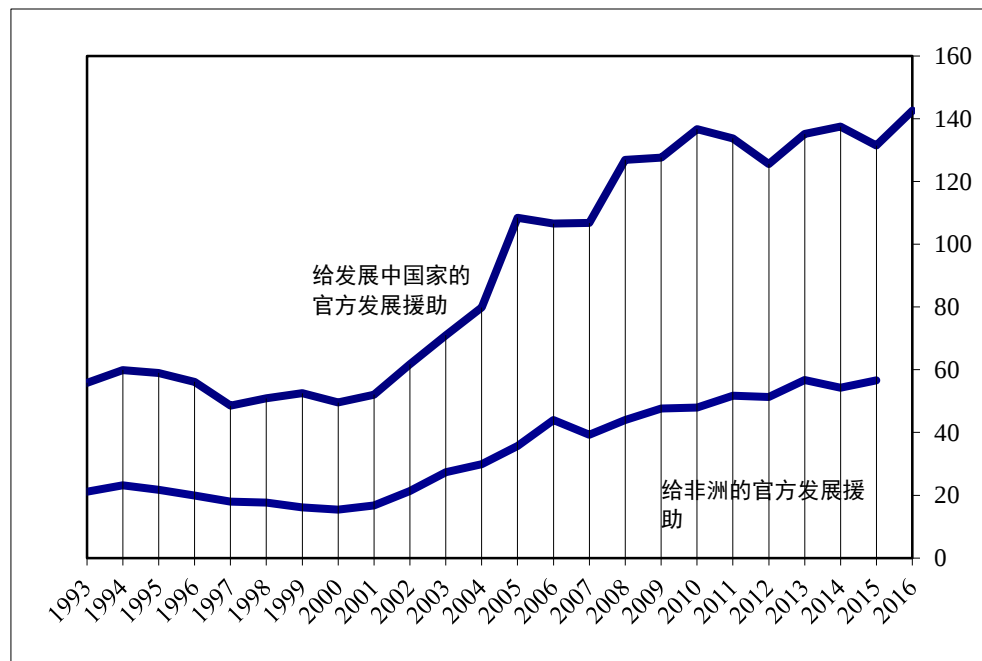
63. 第六次非洲发展问题东京国际会议于 2016 年 8 月在肯尼亚内罗毕举行。由日本政府、非洲联盟委员会、联合国非洲问题特别顾问办公室，联合国开发计划署和世界银行共同举办的这次活动是历史性的，因为这是会议 23 年历史上首次在非洲土地上举行。11 000 多人出席了第六次会议，包括 53 个非洲国家、发展伙伴、国际和区域组织、私营部门和民间社会的代表。会议通过了《内罗毕宣言和执行计划》，充分反映了《2063 年议程》及其第一个十年执行计划所体现的非洲发展优先事项。

64. 在第六次东京国际会议上，日本承诺通过发展高质量的基础设施、促进具有复原力的卫生保健系统以及为和平与稳定奠定基础来支持非洲国家。就资金而言，这一承诺将在 2016 年至 2018 年期间在公私伙伴关系项下达到约 300 亿美元。

#### A. 官方发展援助

65. 根据经合组织最新的可用数据，<sup>3</sup> 官方发展援助在 2016 年达到了 1 426 亿美元的新高峰，比 2015 年的 1 316 亿美元数字增长了 8.9%(见图 1)。

所有捐助国的官方发展援助总额



来源：经合组织发展援助委员会在线数据库，2017 年。

<sup>3</sup> 见 <http://www.oecd.org/dac/development-aid-rises-again-in-2016-but-flows-to-poorest-countries-dip.htm>。

66. 在编写本报告时没有 2016 年对非洲的官方发展援助数据。经合组织现有的给非洲官方发展援助的最新数据显示，官方发展援助从 2014 年的 543 亿美元上升到 2015 年的 566.1 亿美元，略增 0.04%。

67. 2016 年，净官方发展援助总额占发展援助委员会成员国国民总收入的百分比平均为 0.32%，而 2015 年是 0.30%。这低于由联合国制定、捐助国最近在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中重申的 0.7 的目标。只有少数几个国家(丹麦、德国、卢森堡、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国)达到了官方发展援助/国民总收入 0.7%的目标。

68. 根据发展筹资问题机构间工作队 2017 年的报告，自 2010 年以来，官方发展援助金额的增加主要是由于人道主义援助和在捐助国收容难民的费用增加。经合组织数据显示，2015 年至 2016 年，捐助国用于难民的援助按实际价值计算增加 27.5%，从 121 亿美元增加到 154 亿美元，这使捐助国用于难民的这部分援助占官方发展援助总额的百分比从 2015 年的 9.2%提高到 2016 年的 10.8%。

## B. 减免债务

69. 解决非洲国家的债务负担，将有助于通过释放资源用于发展来执行《2063 年议程》和《2030 年议程》。

### 《重债穷国倡议》和《多边减债动议》当前和潜在受益国(截至 2017 年 6 月)

| 现状   | 国家                                                                                                                                                   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 完成点后 | 贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果(布)、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚 |
| 决定点前 | 厄立特里亚、索马里和苏丹                                                                                                                                         |

来源：国际货币基金组织。

70. 截至 2017 年 6 月，30 个非洲国家已跨过完成点，并继续获得全部债务减免。三个符合条件但尚未达到决定点的重债穷国(厄立特里亚、索马里和苏丹)尚未获益于债务减免。厄立特里亚没有任何新的进展，但是索马里取得了一些进展，正在最后确定减贫战略文件。索马里将需要结清拖欠国际货币基金组织和世界银行的款项，然后才有资格获得财政援助。苏丹有资格获得债务减免，但必须先与外部债权人实现关系正常化。<sup>4</sup>

71. 尽管通过《重债穷国倡议》和《多边减债动议》进程减免债务取得了成果，但几个非洲国家的外债近年来迅速增加，日益成为决策者和多边金融机构的关切

<sup>4</sup> 见 A/71/276。

来源。<sup>5</sup> 虽然非洲的外债比率目前似乎可控，但几个国家的债务快速增长令人关切，若要避免 1980 年代末和 1990 年代的非洲债务危机再次出现，必须采取行动。

72. 几个非洲国家的债务膨胀可以用它们目前较容易获得国际资金来解释。在这方面，投资者正在根据在非洲投资的已知风险，寻求更好的收益率和更高的回报率。在初级商品价格下降、债务水平高涨、全球利率预计升高的背景下，非洲新债务陷阱的潜在危险令人想起 1980 年代，使人不安，需要健全的债务管理，以确保长期的债务可持续性。

### C. 外国直接投资和其他私人资本流动

73. 根据联合国贸易和发展会议(贸发会议)的《2017 年世界投资报告》，全球外国直接投资在 2016 年下降了约 2%，为 1.75 万亿美元。发展中国家的外国直接投资下降幅度更大，为 6 460 亿美元。

74. 与全球趋势一致，非洲的外国直接投资流入 2016 年继续下降到 590 亿美元，比 2015 年减少 3%。下降的主要原因是商品价格低影响投资者对在撒哈拉以南非洲投资的兴趣，该区域在 2016 年仅收到 450 亿美元的外国直接投资流量，下降了 7%。鉴于外国直接投资对于为增长提供资金和支持执行可持续发展目标十分重要，这一局面令人不安。

75. 流入非洲大陆的外国直接投资和其他私人资金分布仍不均衡；仅五个国家(安哥拉、埃及、埃塞俄比亚、加纳和尼日利亚)就占了这些流入的最大份额(57%)。

76. 北非的外国直接投资流入继续呈上升趋势，2016 年增加了 11%，达到 145 亿美元，主要原因是，埃及的外国直接投资流入强有力，增加了 17%，达到 81 亿美元。埃及外国直接投资的增加是受发现天然气储备的推动。

77. 埃塞俄比亚的资金流入在 2016 年增长了 46%，达到 32 亿美元，主要流向基础设施和制造业部门。这在部分程度上导致东非的外国直接投资增加了 13%，收到 71 亿美元。同样，西非的外国直接投资流入在 2016 年增长了 12%，达到 114 亿美元，主要是由于在尼日利亚的投资恢复，加纳的外国直接投资流入增加了 9%，达到 35 亿美元，主要在碳氢化合物和可可加工项目。

78. 刚果民主共和国的外国直接投资流入在 2016 年减少 28%，为 12 亿美元，使得中部非洲的外国直接投资流入在 2016 年减少 15%，为 51 亿美元。

79. 同样，南部非洲的外国直接投资流入在 2016 年下降了 18%，为 212 亿美元。特别是，初级商品资源丰富的国家如安哥拉、莫桑比克和赞比亚的外国直接投资继续下降。例如，该大陆最大外国直接投资接受国安哥拉的外国直接投资流入连续第二年下降，下降了 11%，为 144 亿美元。此外，南非的外国直接投资流入复苏乏力，2016 年收到 23 亿美元外国直接投资，比 2015 年的历史最低水平增加了

<sup>5</sup> 见《2016 年非洲经济发展报告：非洲债务动态和发展融资》(联合国出版物，出售品编号：C.16.II.D.3)。

31%，但仍远低于过去平均水平，在部分程度上导致南部非洲的外国直接投资流入减少。

## D. 贸易

80. 贸易是落实可持续发展目标的重要手段。国际社会继续支持非洲国家努力通过加强市场准入和减轻供给侧瓶颈来利用贸易惠益。根据世界贸易组织资料，2016 年全球出口总值下降 3.3%，为 15.4 万亿美元。与全球趋势一样，非洲出口下降 11.5%，为 3 460 亿美元，主要原因是初级商品价格持续下降，来自中国的需求减少。<sup>6</sup> 不过，尽管依赖初级商品的出口国苦苦挣扎，但非洲大多数非初级商品出口国的出口继续增长，这帮助改善了其相对经济业绩。

81. 过去二十年来，非洲内部贸易逐步增加，2015 年出口总额的 18% 是出口到其他非洲国家，高于 1995 年的 10%。非洲内部贸易总额的 60% 涉及制成品，从而部分抵消了初级商品价格波动风险。

82. 2016 年 7 月在内罗毕举行的贸发会议第十四届会议上，关于非洲结构转型的核心共识是，非洲大陆需要开放资本、货物和劳动力市场，并利用与当地生产有关的技术，同时争取投资，以刺激创新。会议指出，农业市场、制造业部门和服务市场，都可以通过继续进行区域贸易一体化而得到加强。

83. 2015 年全球促贸援助承诺总额为 538 亿美元，对非洲的承诺为 181 亿美元，即约占总数的三分之一。关于部门分配，对非洲最大的援助承诺是在能源部门，占总额的 28.7%。其次是运输和仓储部门，为 25.8%，农业部门为 23.6%。

## E. 南南合作

84. 南南合作和三方合作仍是非洲及其新的和正在出现的发展伙伴的一个重要的关注领域。在本报告所述期间举办了一系列加强南方国家之间合作的活动。2016 年 10 月，俄罗斯联邦、巴西、印度、中国和南非(金砖五国)在印度果阿举行了第八次年度金砖五国首脑会议，主题为“打造有效、包容、共同的解决方案”。首脑会议通过了一项五管齐下的方法，重点是：(1) 体制建设；(2) 落实以往各次首脑会议的决定；(3) 整合现有机制；(4) 创新；(5) 继续实施共同商定的机制。在首脑会议结束时通过的《果阿宣言》中，五国领导人欢迎《2063 年议程》所载非洲发展的愿景、愿望、目标和优先事项，并承诺继续开展共同努力，通过支持促进区域一体化和可持续发展的措施，推动非洲的团结、统一和力量。

85. 2016 年 11 月，非洲和阿拉伯领导人在马拉博举行第四届非洲-阿拉伯首脑会议，主题是“共同促进可持续发展和经济合作”。非洲和阿拉伯领导人回顾了上一次首脑会议以来三年内取得的进展，审议了如何在平等、互利和尊重的基础上加强合作，以实现其经济和社会文化发展目标。首脑会议最后通过了《马拉博宣言》，列出未来合作领域；并通过了《关于巴勒斯坦问题的宣言》和《2017-2021 年非洲-阿拉伯合作行动计划》。

<sup>6</sup> 见“预计 2017 年和 2018 年贸易复苏，但同时面临政策不确定的局面”(世界贸易组织，2017 年 4 月 12 日)。

86. 2017 年，中非合作论坛在比勒陀利亚举行部长级会议，以期加强中国与非洲之间在卫生领域的合作。这次会议是为贯彻论坛 2015 年在约翰内斯堡举行的首脑会议所作出的相关承诺而召开的，来自中国和 31 个非洲国家的卫生部长出席了会议，主题是“中非洲卫生合作：从承诺到行动”。在会议结束时，中国与非洲国家签署了各种合作协定，包括与马拉维的妇幼保健合作协定，以及与乍得、刚果(布)、加纳、毛里塔尼亚、尼日尔和赞比亚的医院合作协定。

## 四. 联合国系统提供的支持

### A. 概述

87. 联合国系统继续在全球和区域两级向非洲联盟和新伙伴关系的优先领域提供实质性支持，为此资助关于能力建设和体制建设的方案和项目，提供政策咨询服务，通过全球宣传支持资源调动工作。

88. 在本报告所述期间，联合国系统继续努力落实新伙伴关系、《2063 年议程》和《2030 年议程》，尤其是在“特别注重妇女权利的非洲人权年”和“投资于青年以获取人口红利非洲年”的背景下开展上述工作。特别是，联合国系统在联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议的范围内为非洲联盟及其区域机构提供了支助。

89. 在联合执行《2063 年议程》和《2030 年议程》方面，联合国为非洲联盟委员会把两个议程的优先事项纳入主流并建立一个监测和评价框架提供了支持。

### B. 加强在非洲工作支持非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的联合国各机构和组织的区域协调机制

90. 在本报告所述期间，联合国系统继续加强非洲区域协调机制群组系统的效率和效力。2017 年 3 月，在“联合国系统支持投资于青年以获取人口红利”主题下举行的该机制第十八届会议通过了按照《2063 年议程》及其第一个十年执行计划重新调整后的九个专题组。这些群组是：(a) 可持续、包容性经济增长、工业、贸易、农业和农产品加工以及区域一体化；(b) 基础设施发展；(c) 人力资本发展、卫生、科学技术与创新；(d) 劳工、创造就业、社会保护、迁徙和流动；(e) 性别平等、增强妇女及青年权能；(f) 人道主义事项和灾害风险管理；(g) 环境、城市化和人口；(h) 宣传、信息、传播和文化。(i) 治理、和平与安全。

91. 此外，区域协调机制还帮助加强了联合国与非洲联盟的伙伴关系。根据其重组过程，该机制拟订了《联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架》，取代了《2006 年联合国-非洲联盟十年能力建设方案》。2016 年 7 月在基加利举行的非洲联盟第二十七届首脑会议通过该框架之后，联合国大会通过了题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议。该决议确认了《2063 年议程》和非洲发展新伙伴关系对实现《2030 年议程》的重要性。这一框架是立足于《2063 年议

程》的联合国-非洲联盟合作的总平台。因此，它是联合国“一体行动”和更协调一致地支持非洲联盟及其各机关和组织的路线图。

92. 为了有效和协调一致地支持联合国与非盟伙伴之间的伙伴关系，已采取措施加强联合国在非洲区域的内部协调，包括在亚的斯亚贝巴和其他地方。关于前者，由联合国驻亚的斯亚贝巴机构和组织组成、充当补充非洲区域协调机制的论坛的联合国联络小组，力求加强联合国系统驻亚的斯亚贝巴各实体的内部融合、一致和协同作用，以便在加强机制内伙伴关系方面发挥更有效的作用。关于联合国在亚的斯亚贝巴以外的内部协调，2016年12月，非洲区域协调机制秘书处与联合国发展集团东部和南部非洲及西部和中部非洲区域办事机构的联席会议决定就今后主题性优先事项举行联合政策对话和辩论。

## 五. 结论和政策建议

93. 在本报告所述期间，非洲国家继续在按照非洲联盟《2063年议程》及其第一个十年执行计划执行新伙伴关系议程方面取得进展。在非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的支持下，非洲国家致力于将《2030年议程》和《2063年议程》纳入本国发展框架的主流。在设立非洲大陆自由贸易区这个第一个十年执行计划的旗舰项目之一方面取得显著进展，通过了《三方自由贸易区协定》关于原产地规则、贸易补救和解决争端的三个剩余附件。这为签署和最终批准该协定铺平了道路。

94. 非洲国家继续加紧努力，通过执行“非洲基础设施发展方案”和“总统基础设施行动倡议”促进基础设施的发展，以便实现《2063年议程》关于世界一流基础设施的愿景。同样，在农业、教育、卫生、科技、治理、性别平等主流化和增强妇女权能等其他新伙伴关系优先领域也采取了措施。尽管2016年全球经济环境艰难，国际社会通过融资、贸易、债务减免和南南合作采取了辅助措施，为多样化和区域一体化提供了支持，帮助落实非洲优先事项。

95. 尽管非洲国家充分掌握了可持续发展目标的自主权，并努力将这些目标纳入国家发展框架、战略及预算，最高政治领导层的参与将对持续推进这些目标的落实至关重要。此外，鉴于可持续发展目标的全面性和相互联系，有必要确保所有相关行为体参与其执行和监测，包括各部委、市政当局、地方社区、私营部门、学术界和民间社会组织。

96. 尽管近年来作出了加强农业发展和粮食安全的努力，但营养不良继续影响大量非洲人民。由于干旱和其他与气候变化有关的后果，饥饿和饥荒影响着该区域的一些国家。提高农业生产力的努力对于解决粮食无保障问题至关重要。根据《马普托宣言》达到将10%的国家预算拨款用于农业的目标，以及对农业进一步投资，包括投资于灌溉、改进土地管理、引进新的作物品种，也将有助于减轻气候变化对非洲农业的负面影响。为支持这些努力，发展伙伴应进一步增加以农业发展目标为目标的官方发展援助的百分比。

97. 教育将是实现《2030 年议程》不让任何一个人掉队愿景的关键。通过执行千年发展目标和非洲发展新伙伴关系，非洲国家大幅提高了小学入学率。尽管如此，由于教育质量差，许多非洲儿童缺乏基本的识字和识数技能。在这方面，非洲国家需要加强教育体系，重点是小学、中学和大学教育的秩序，改进未来学习和就业成果。同样，鉴于整个非洲青年失业率很高，需要努力加强技术和职业培训，使青年拥有适应劳动力市场的技能。

98. 对高质量基础设施的投资将是实现《2030 年议程》和《2063 年议程》规定的各项目标的关键。尽管努力通过“非洲基础设施发展方案”促进基础设施发展，但非洲的基础设施赤字仍然很大。在这方面，非洲国家将需要进行改革，发动当地和外国私营部门伙伴为基础设施投资，包括为此创造有利的监管和法律框架，以便实现《达喀尔行动议程》。同样，发展伙伴应作出辅助性努力，通过融资和能力建设，特别是实施银行肯担保的项目，支持基础设施发展。

99. 非洲大陆虽然在性别平等主流化和促进妇女赋权方面取得了显著进展，但依然存在重大挑战。要取得进一步的进展，将需要更多地支持非洲妇女和女童，方法是采取有针对性的政策，帮助妇女获取法律和财产权利、增强经济权能以及获取土地和资金等生产性资产。此外，还必须制定和加强政策，旨在作为一个高度优先事项、以贯穿各领域的方式实现性别平等和增强妇女权能，将她们纳入实施新伙伴关系、《2030 年议程》和《2063 年议程》所有优先事项的全过程。发展伙伴应在财政上支持非洲国家实现性别平等和增强妇女权能的努力。

100. 筹资仍是执行新伙伴关系议程的一个严峻挑战，除非得到解决，否则可能会对执行《2030 年议程》构成挑战。在这方面，非洲国家将需要继续努力从国内公共和私人来源调动更多资源，包括为此扩大税基、减少税收豁免和消除非法资金流动。

101. 尽管通过《重债穷国倡议》和《多边减债动议》在债务减免方面取得进展，加上宏观经济企稳，一些非洲国家的债务近年来迅速增加，使人警觉可能出现与 1980 年代类似的债务问题。国家和国际社会必须作出努力，维护非洲国家的债务可持续性，以腾出资源用于发展和扶贫。