联合国 A/72/207

大 会

Distr.: General
24 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 29(a)

提高妇女地位

改善农村地区妇女和女童的境况

秘书长的报告

摘要

根据大会第 70/132 号决议，本报告审查了会员国和联合国各实体为增进农村地区妇女和女童，特别是最贫穷和最边缘化妇女和女童的福祉开展的活动。在此领域取得成就对于推进落实《2030 年可持续发展议程》和确保在落实该议程、监测其落实情况和取得成果方面不让一名农村地区妇女或女童掉队(见大会第 70/1 号决议)至关重要。报告提出了若干建议供大会审议。

* A/72/150。

一. 导言

1. 大会在其关于改善农村地区妇女和女童的境况的第70/132号决议中请秘书长向大会第七十二届会议报告该决议的执行情况。本报告评估了自第七十届会议以来农村地区妇女和女童的境况，而且鉴于该决议首次强调农村地区女童的境况，报告还强调了涉及妇女和女童的考虑因素。报告重点介绍了会员国、联合国系统和其他行为体通过以下措施，为应对农村地区妇女和女童，特别是最贫困和最边缘化妇女和女童面临的挑战并使她们能够改善自身的生活和生计所作的努力：(a) 平等获得优质教育；(b) 优质、承受得起和普及的保健，包括性和生殖方面的健康与权利；(c) 消除一切形式暴力和歧视；(d) 获得可持续且省时省力的基础设施和技术；(e) 加强劳动力市场参与和增加体面工作，包括针对年轻妇女；(f) 收集、分析和传播农村地区按性别分列的数据和性别统计数据。报告最后提出了若干建议供大会审议。[1]

2. 《北京行动纲要》的12个重大关切领域都涉及到农村妇女和女童。[2] 例如，关于妇女参与经济的战略目标F提请注意促进妇女的经济权利和经济独立，以及增强妇女经济权能与妇女话语权、能动性和公私领域决策之间的关键联系。《纲要》重点介绍了旨在改善农村女性生产者境况、提高其收入和确保其家庭粮食安全的政策和战略。2015年《纲要》执行情况20年审查再次提请注意务必加速实现性别平等、增强农村地区妇女和女童权能以及实现农村地区妇女和女童权利(见E/CN.6/2015/3)。

3. 《消除对妇女一切形式歧视公约》所确立的所有权利都适用于农村妇女，但该公约迄今依然是唯一一部专门列出一项条款(第十四条)述及农村妇女境况的国际人权条约。[3] 该条呼吁缔约各国采取一切适当措施，以消除在若干领域对农村地区妇女的歧视。消除对妇女歧视委员会在其关于农村妇女权利的第34(2016)号一般性建议中强调了妇女对土地和自然资源的权利，并明确建议各国维护农村妇女的健康权、受教育权、就业权、住房权、享有饮用水、环境卫生和能源的权利以及参与权。

4. 虽然第34号一般性建议侧重于发展中国家的农村妇女和女童，但它也与发达国家密切相关：发达国家大部分农村社区可能获得的服务和基础设施配套完善，

[1] 此前已向所有会员国分发了一份普通照会，同时向联合国各实体发出一封信，征求它们对本报告的意见和建议。共收到来自 38 个会员国（阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、乍得、中国、哥伦比亚、古巴、塞浦路斯、吉布提、埃及、萨尔瓦多、格鲁吉亚、希腊、印度尼西亚、意大利、约旦、墨西哥、蒙古、莫桑比克、尼泊尔、挪威、秘鲁、菲律宾、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、斯里兰卡、苏丹、瑞士、多哥、土耳其）和五个联合国机构（联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际电信联盟（国际电联）、世界粮食计划署（粮食署）、国际农业发展基金（农发基金）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署））的回复，其意见和建议已纳入报告。

[2] 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议 1，附件一和二。

[3] 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

但社区之间存在着差距。该建议认识到发展中国家和发达国家的农村妇女都受困于贫穷、经济和政治排斥、没有机会获得服务和社会保护，以及随之而来的繁重的家务和照料工作和忽视妇女优先事项和权利的农村发展政策。特别是，发达国家有大量移徙女工从事农业工作，她们往往面临包括暴力和剥削在内的侵犯人权行为，根本无法获得基本服务。许多发达国家工业化农业普及，致使小户农民边缘化，这对农村女性农民的影响异常严重(见第34号一般性建议)。

5. 在评估农村地区妇女和女童的境况时，必须考虑到不断演变的全球化、技术和数字创新的迅速发展、国家内部和国家之间日益严重的人口移徙、不断扩张的城市化、日益严重的气候变化影响、不断出现的人道主义危机与政治和暴力冲突，以及更大的粮食需求。全球贫困和营养不良有所减少，但减幅参差不齐，同时，发达国家和发展中国家的经济不平等在显著加剧。[4]这种全球形势有可能会催生新的市场，推动创业并在农粮部门及其他部门打开新的生计门路，但对于农村妇女和男子个人来说，风险和障碍仍然很大。[5]

6. 妇女和女童在确保农村住户和社区的可持续性、改善农村生计和整体福祉方面发挥的重要作用日益得到认可。妇女在农业劳动力(包括从事非正式工作)中占很大比例，在农村地区家庭和住户中，妇女还承担着大部分无偿照料工作和家务。她们为农业生产、粮食安全和营养、土地和自然资源管理以及建设气候复原力作出了重大贡献。[6]

7. 即便如此，农村地区妇女和女童在多个层面遭受贫穷，其人数不成比例。[7] 尽管全球赤贫程度已经下降，但世界上仍有10亿人生活贫困不堪，这些人大部分集中在农村地区。大多数区域的农村地区贫困率高于城市地区。然而，在亚洲和撒哈拉以南非洲地区，小农农业的粮食产量占粮食总产量的近80%，是大约25亿人的生计支柱。女性农民的生产能力和进取心可能与男农民不相上下，但却较少能够获得土地、信贷、农业投入和市场准入以及进入高价值农产品链，而且所种的农作物售价也较低。[8]

8. 结构性障碍和歧视性社会规范继续限制妇女在农村住户和社区中的决策权和政治参与。农村地区妇女和女童获得生产性资源和资产、教育和保健等公共服务以及包括水和环境卫生在内的基础设施的机会不平等，同时，由于男子外出务工，妇女所承担的工作量不断加大，但很多劳动却是无偿的隐性劳动。在全球范围，除少数例外情况外，凡有数据可查的每一个性别与发展指标都表明，农村妇女的境况比农村男子和城市妇女都更糟糕，而且她们饱受贫穷、排斥和气候变化影响之苦。[9]

---

[4] www.oecd.org/social/inequality.htm 。

[5] 农发基金，《2016 年农村发展报告：促进包容性农村转型》（2016 年，罗马）。

[6] 妇女署，《2015-2016 年世界妇女的进步：转变经济、实现权利》（2015 年，纽约）。

[7] 多维贫穷是指妇女和男子在保健、教育和生活水平方面面临重叠匮乏。涵盖 105 个国家的 2014 年多维贫穷指数显示，85%生活多维贫穷的人生活在农村地区。

[8] 农发基金，《2016 年农村发展报告：促进包容性农村转型》。

[9] 粮农组织，《粮食和农业状况：气候变化、农业和粮食安全》（2016 年，罗马），第 49 页。

9. 气候变化、自然灾害和冲突后局势的性别差异化影响可能加剧农村地区现有的性别不平等。与气候所致灾害有关的健康风险及水和燃料短缺问题加重了妇女和女童的无偿照料和家务负担。冲突期间和冲突后资源可得性和质量变化对妇女和女童的影响尤其严重。然而，越来越多的证据表明，在建设复原力和适应气候变化以及促进冲突后经济复苏方面，农村妇女和女童也是先锋力量。[10]

10. 农村妇女和女童的特点是具有多重交叉身份且面临多重交叉不平等；她们的境况又因所在地、收入、年龄、种族/族裔、文化和宗教、受暴力和歧视情况、残疾状况、移民身份、难民或境内流离失所者身份等因素而异。这种复杂性影响到她们的决策权、其话语权的行使和能动性的发挥，并界定了她们获得土地、生产性资源和家庭资产以及获得粮食安全和营养及教育和医疗卫生服务的机会。土著妇女、女户主或移徙妇女等特定群体可能有其特殊需要和优先事项，因此必须量身定制政策和体制应对办法，以满足它们的多样化需求。

11. 《2030年可持续发展议程》肯定了性别平等作为执行该议程的综合手段和目标的至关重要性。《2030年议程》中的各项目标和具体目标既相互关联又相互依存，是促进农村发展和增强农村妇女和女童权能的一项全面的变革性议程。《2030年议程》指出：“会员国将把资源用于发展中国家的农村地区和可持续农业与渔业，支持发展中国家、特别是最不发达国家的小户农民(特别是女性农民)、牧民和渔民”(大会第70/1号决议，第24段)。落实该框架为实现性别平等、实现农村地区妇女和女童的权利并增强其权能创造了千载难逢的机会。

二. 增强农村妇女和女童的权能

A. 平等获得优质教育

12. 从可持续发展目标 4 中可以看出，妇女和女童教育是可持续发展和性别平等的核心。尽管在发展中国家小学入学率方面实现性别均等的努力有所收获，但要想达到普遍完成初等教育，仍有许多工作要做。在校内实现性别均等的宏伟目标因教科书、课程设置、教学方法和获取包括信息和通信技术(信通技术)在内的基础设施方面顽固不化的性别歧视和陈规定型观念以及教育领域内外的做法和行为而受挫，所有这些歧视和陈规定型观念以及做法和行为在农村地区更加显著。[11] 对农村女童而言，尤其令人关切的是，农村地区长期普遍缺乏合格教师，特别是在培养、招聘和留住女教师方面。[12]

13. 最贫穷女童失学的风险最大。从本质上讲，贫穷和所在地是女童能否上学的决定因素。农村贫困年轻妇女的识字率往往明显低于农村平均水平；在有数据可

[10] 环境署，《全球性别平等与环境展望》（2016 年，内罗毕）。

[11] 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织），《2016 年全球教育监测报告——教育造福人类和地球：为所有人创造可持续未来》（2016 年，巴黎）；教科文组织，《2016 年全球教育监测报告：性别平等审查》，（2016 年，巴黎）。

[12] Jessica Gallo and Paula Beckman, eds., A Global View of Rural Education: Issues, Challenges and Solutions Part II, *Global Education Review* vol 3, No 1 (2016)。

查的大多数国家中，掌握基本识字技能的贫困农村妇女不到一半。在巴基斯坦，农村贫困年轻男子的识字率为 64%，而农村贫困年轻妇女仅为 15%。[13]

14. 在低收入国家，基本的受教育程度与农村工人和非正规部门工人收入增加和生计改善有联系。贫穷仍然是导致教育不平等的主要决定因素。在 101 个低收入和中等收入国家中，20 至 24 岁青年中最贫困的五分之一的在学时间比最富裕的五分之一平均少五年，农村各地的青年比城市各地的青年少 2.6 年，女青年比男青年少一年多。[14]然而，农村妇女和女童的多重交叉身份及其面临的多重交叉不平等，使得她们在上学、识字和接受成人教育方面占尽劣势。拉丁美洲土著妇女成为文盲的可能性是非土著妇女的两倍。在尼日利亚，来自富裕家庭的青少年完成初中教育的可能性高达 90%以上，而农村贫困男青年和女青年分别仅为 17%和 3%。在巴西，农村贫困男子的初中毕业率为 9%，是农村贫困妇女青年的两倍。[15]

15. 波斯尼亚和黑塞哥维那、希腊和土耳其等会员国已采取措施，让农村地区女童和妇女获得平等受教育机会，并消除性别歧视和陈规定型观念。斯里兰卡和印度尼西亚规定实行 12 年免费义务教育。因此，斯里兰卡已基本实现性别均等，2014 年的女童入学率为 98%，男童入学率略高于女童，为 98.8%。印度尼西亚向来自贫困家庭的学生发放奖学金或提供有条件现金转移支付，此举不仅使男生和女生得以继续学业，还带来了减少童工现象的好处。该国通过一张教育社会福利卡保障所有儿童和年轻人(6-21 岁)、特别是女童获得各种形式教育，不论是公共教育、宗教教育还是职业教育。[16]

16. 各国都向农村妇女和女童提供了终身学习机会或二次机会教育。蒙古教育部鼓励各年龄段的妇女(包括农村妇女)就读于“终身教育中心”。多哥在全国共创建了 7 500 个扫盲中心和 250 个乡村图书馆，重点放在农村地区，以便妇女能够在农业活动和日常生活中活学活用。2016 年，吉布提妇女和家庭部针对没有机会上学的农村妇女和女童启动了一项采用民族语言授课的扫盲方案。

17. 农村地区的文化和族裔少数群体在接受教育方面往往处于边缘。斯洛伐克共和国结束了一项名为“兼收罗姆社区小学生的小学跨文化教育”的小学教师创新教育项目。墨西哥公共教育部将农村地区的妇女和女童，特别是土著群体妇女和女童列为优先教育对象。2014-2015 年，该国共向年轻土著妇女发放 13 000 余份基础教育奖学金；2015-2016 年，共向讲土著语言的妇女发放 1 000 多份奖学金；2016 年，共向 277 000 多名女大学生提供了支助，其中包括近 75 000 名土著

[13] 教科文组织，《2016 年全球教育监测报告：性别平等审查》（2016 年，巴黎）。

[14] 教科文组织，《2016 年全球教育监测报告：教育造福人类和地球》。

[15] 教科文组织，《2016 年全球教育监测报告：性别平等审查》。

[16] 有条件现金转移支付应该旨在惠及妇女和儿童。有些计划不可能增强妇女权能，因为它们要平衡协调儿童和妇女的需要，往往不会处理住户中的性别和代际不平等。见 Maxine Molyneux, “Conditional cash transfers: a pathway to women's empowerment?" Pathways working paper 5 (Brighton, United Kingdom, Pathways of Women’s Empowerment, 2009)。

妇女。苏丹力争缩小性别差距并提高女童接受教育比率，重点是游牧民众和流离失所者。

18. 各国还关注确保高等教育中年轻妇女，包括来自农村地区的妇女机会平等。埃塞俄比亚各大学为所有学生提供食宿。挪威对默克莱大学和阿瓦萨大学的支助涵盖了农村贫困女大学生负担不起的基本生活用品。2016/2017 学年，共有 1338 名女大学生获得此项支助，其中大多数来自贫困农村的小户农民家庭。

19. 有证据表明，提供校餐能够提高入学率并降低缺勤率，对女童而言尤其如此。世界粮食计划署在 37 个国家实施“自产学校供膳”计划，为在校儿童提供健康、多样化和营养丰富的膳食，膳食材料采购自当地小户农民，其中包括妇女，从而鼓励农民生产优质食品并扩大其市场准入。

B. 优质、承受得起且普及的保健，包括性和生殖方面的健康与权利

20. 全世界至少有 10 亿人无法获得合格卫生专业人员的诊治，在农村地区尤其如此。[17] 与卫生设施相距甚远是农村妇女关切的一个严重问题，特别是在性和生殖方面的健康与权利方面。在最不发达国家，农村妇女在熟练的卫生专业人员协助下分娩的机会比城市妇女少 38%。[18] 必要的医疗干预措施已经广为人知，孕产妇死亡大都可以预防，因此，孕产妇死亡与妇女、特别是较贫困妇女和农村地区妇女获得的保健服务不足有关。2015 年，每天约有 830 名妇女因怀孕或分娩并发症死亡。发展中国家孕产妇每 10 万例活产的死亡率为 239 人，发达国家为 12 人，全球为 216 人。可持续发展目标具体目标 3.1 呼吁，到 2030 年，将全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 人以下。

21. 农村妇女，特别是年轻妇女对性和生殖方面的健康与权利缺乏相关认识和了解。全球未得到满足的计划生育需求影响到发展中国家 2.14 亿妇女的生活。[19] 加之决策权、流动性和财政资源有限，早婚和早孕对少女的教育和健康产生了严重影响。[20] 最近对印度贾罕德邦 1381 名农村年轻妇女(15-24 岁)开展的一项调查显示，这些妇女平均结婚年龄为 15.7 岁，其中 53%在 17 岁前生育第一个孩子。[21]

22. 从全球来看，艾滋病依然是导致育龄妇女死亡的主要原因。2015 年，在全世界艾滋病毒感染者中妇女占 51%，在撒哈拉以南非洲，妇女占 59%。2015 年，在撒哈拉以南非洲新感染艾滋病毒的年轻人中，年轻妇女和少女占 66%。在全球

[17] 教科文组织，《2016 年全球教育监测报告：教育造福人类和地球》。

[18] 妇女署，《2015-2016 年世界妇女的进步：转变经济，实现权利》（2015 年，纽约）。

[19] 世界卫生组织（世卫组织），《2017 年计划生育/避孕概况介绍》，可查阅：www.who.int/mediacentre/factsheets/fs351/en/。

[20] 联合国儿童基金会（儿基会），“终止童婚：进展和前景”（2014 年，纽约）。

[21] Sushanta K. Banerjee 等，“How prepared are young, rural women in India to address their sexual and reproductive health needs? A cross-sectional assessment of youth in Jharkhand” , *Reproductive Health*, vol. 12: No. 97 (2015)。

范围，每 10 名女童和 15-24 岁年轻妇女中仅有三人对艾滋病毒有全面而准确的知识。[22] 由于性别不平等，农村妇女，特别是年轻妇女更容易感染艾滋病毒。[23] 限制或剥夺妇女获得土地、财产和遗产权利的歧视性法律和习俗加大了农村妇女感染艾滋病毒的风险，并且削弱了她们寻求治疗、应对疾病后果、照料自己及其家人的能力。[24] 艾滋病毒感染者依靠妇女和女童家庭成员的无偿照料来获得支持和护理；在尼日利亚农村地区，超过 90%的艾滋病感染者的护理工作由妇女，包括 10 岁及以上的女童提供。[25]

23. 会员国在解决农村地区孕产妇和儿童保健问题方面取得了重大进展。“澳大利亚护士家庭伙伴关系方案”是一个以护士为主导的家访方案，旨在为土著和(或)托雷斯海峡岛民怀孕妇女提供支助，以改善孕妇及胎儿的健康。澳大利亚政府投资建成了一个由 140 个土著社区控制的保健服务站组成的网络，以提供文化适宜的综合性初级保健。2015-2016 年，这些服务站提供了大约 390 万套护理服务，其中 26%的护理对象在极其偏远地区，18.2%在偏远地区。墨西哥正在实施“孕产妇和围产期保健专项行动方案”，以提高产科护理质量。2016 年，该国专门划拨预算，供各医院招聘 16 门土著语言的翻译，以满足土著孕妇的需要。此外，还针对土著人民制作了关于孕产妇和围产期保健以及少女怀孕的宣传材料。为了解决孕产妇死亡问题，秘鲁卫生部与地方社区和政府合作建立了分娩中心；到 2016 年，在亚马逊大区和安第斯大区的农村地区规划建设的 459 个中心中已有 439 个建成。

24. 斯里兰卡实行全民免费医疗保健制度，包括向所有妇女提供无障碍的保健服务。城乡保健服务提供方面差距很小，城乡妇女保健服务的普及率至少达到 98%，2013 年，该国的孕产妇死亡率下降到每 10 万活产中 31 人。萨尔瓦多创办了 21 个待产之家，使得偏远地区的孕妇能够及时获得住院分娩服务，“妇女护理”方案向农村妇女提供包括性健康和生殖健康在内的保健服务。在古巴，孕产妇之家协同农村社区为农村怀孕妇女提供护理，确保由专业人员接生，并针对营养紊乱、出生体重不足以及生育、分娩和围产期风险提供预防性治疗。在波兰，截至 2016 年 1 月 1 日，农民社会保险涵盖生育津贴，对于生多胞胎或者收养的，现行的 52 周产假延长至 71 周。

---

[22] 艾滋病署，艾滋病信息，http://aidsinfo.unaids.org；艾滋病署，《聚焦于地方和人口：在 2030 年前快速终结艾滋病》（2015 年）。

[23] Sophie J. S. Pascoe 等, “Poverty, food insufficiency and HIV Infection and sexual behaviour among young rural Zimbabwean women”, *PLOS One*, vol. 10, No. 1 (January 27, 2015). 可查阅：https://doi.org/10.1371/journal.pone.0115290。

[24] MEASURE Evaluation, “The links between women’s property and inheritance Rights and HIV in rural Tanzania” (March 2017), 可查阅：https://www.measureevaluation.org/resources/publications/fs-17-206/。

[25] Ekaete Francis Asuquo 等，Josephine B. Etowa and Margaret I. Akpan, “Assessing women caregiving role to people living with HIV/AIDS in Nigeria, West Africa”, *SAGE Open*, January-March 2017, pp. 1–10。

25. 将性健康和生殖健康纳入国家保健方案和战略以提高公众认识并传播信息的国家包括阿根廷、柬埔寨、萨尔瓦多、格鲁吉亚、印度尼西亚、墨西哥、波兰和斯里兰卡。据柬埔寨卫生部介绍，现代避孕方法使用率从 2000 年的 19%增至 2014 年的 38.8%，农村妇女的使用率高于城市妇女。墨西哥通过《计划生育和避孕方案》(2013-2018 年)帮助妇女和男子在知情的情况下自由、尽情、负责任和无风险地享受性生活和生殖生活，同时缩小对避孕方法的需求缺口，特别是在青少年、土著和农村人口的需求缺口。

26. 各国正在部署流动诊所为农村妇女提供保健服务。在沙特阿拉伯，流动诊所可为偏远地区的农村妇女提供包括乳腺癌早期检测在内的服务。中国通过“健康母亲快车”流动医疗车为贫困地区的妇女和儿童提供服务。截至 2016 年底，有 2 470 辆流动医疗车在开展行动，惠及 5 000 万人；6 000 万农村妇女免费接受了子宫颈癌筛查，8 000 万农村妇女免费接受了乳腺癌筛查。中华全国妇女联合会“贫困母亲子宫颈癌和乳腺癌救助专项基金”为 71 396 名患有这两种癌症的农村妇女提供支助。

27. 有些国家采用远程医疗手段为农村妇女提供服务。哥伦比亚全民医疗社会保障制度确保为包括农村妇女在内的所有人口提供优质、承受得起和无障碍的保健服务。该国推动远程医疗服务，将之作为帮助地广人稀的偏远地区的民众克服就医地理障碍的手段。2015 年，蒙古在卢森堡的支持下，实施了“远程医疗项目”，使得偏远地区的 203 名孕妇不出社区便获得了专家会诊服务，从而省去了奔赴首都的昂贵费用。农村地区卫生专业人员的技能通过电子学习高质量、最先进的性保健和生殖保健等内容得到了提升。

28. 一些会员国开展了预防和治疗性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病的全国宣传运动，其中包括柬埔寨、哥伦比亚、塞浦路斯、萨尔瓦多、墨西哥、罗马尼亚和斯里兰卡。各国承认有必要加强青少年和年轻人对艾滋病毒/艾滋病传播和预防的全面认识，包括加强在校学生的全面认识——如“萨尔瓦多教育界艾滋病毒/艾滋病预防模式”。各国正在针对包括性产业从业妇女和移民妇女在内的高危人群提供此类服务。墨西哥已实现免费艾滋病毒/艾滋病治疗全覆盖。

C. 消除一切形式的暴力和歧视

29. 暴力侵害妇女和女童行为在所有国家都是一个严重问题。全世界三分之一以上的妇女一生当中曾遭受过亲密伴侣的身体和(或)性暴力侵害或非伴侣的性暴力侵害；在大多数国家，曾经寻求帮助的妇女不到 40%。[26] 冲突局势升级、不稳定加剧和移徙增加往往伴随着性暴力和性别暴力高发。然而，目前尚未发布任何关于暴力侵害农村妇女行为的全球或区域数据。故在此只能作部分评估；例如，在最近就过去 12 个月里丈夫/伴侣实施的身体或性暴力发布数据的 46 个国家中，26

[26] 《2015 年世界妇女：趋势和统计》：(联合国出版物，出售品编号 C.15.XVIL.8)，第六章。

个国家的农村比率高于城市。[27] 农村地区的妇女和女童可能会因结构性原因——更多地处于多维贫穷状态、歧视性法律和习俗，以及无法获得土地、生产性资源、体面工作和社会保护——以及负面社会规范及男子和男童行为而面临更大的暴力危险。对于遭受暴力侵害的农村妇女和女童来说，幸存者服务在农村地区既不容易获得，也不容易利用。以家庭暴力幸存者为例，儿童保育或就业机会的缺乏可能导致农村妇女更加无法获得基本支助服务(见 E/CN.6/2012/4)。

30. 童婚、早婚和强迫婚姻等习俗在全球范围已经减少，但每年仍有大约 1 500 万女童未满 18 岁就结婚，其中很多人出身于撒哈拉以南非洲和南亚农村地区最贫穷家庭。从全世界范围来看，农村地区的女童成为童养媳的可能性要高于城市同龄女童。在西非和中非以及拉丁美洲和加勒比地区一些国家，农村地区的童婚发生率大约是城市地区的两倍。[28]同样，残割/切割女性生殖器这一习俗仍在至少 29 个发展中国家盛行，估计有两亿妇女和女童受到影响，其中 4 400 万人在 15 岁以下。在这 29 个国家中的 19 个国家里，这种习俗在农村地区更加普遍。在听说过残割/切割女性生殖器做法的 15 至 49 岁人群中，67%的妇女和女童及 63%的男子和男童认为这种习俗应该终止。[29]

31. 已有会员国通过了国家立法或启动了国家行动计划、战略或运动，以打击暴力侵害妇女行为，其中包括阿根廷、阿塞拜疆、柬埔寨、乍得、埃及、萨尔瓦多、格鲁吉亚、希腊、印度尼西亚、约旦、墨西哥、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、沙特阿拉伯、斯洛伐克共和国和斯里兰卡。在乍得，国民议会于 2016 年 12 月 12 日通过了修订后刑法，其中包括关于减少性别暴力、童婚和残割女性生殖器现象的规定。

32. 各国已采取措施预防、打击和应对暴力侵害农村妇女和女童现象。在斯里兰卡，消除暴力侵害妇女行为的努力集中在农村地区，农村地区的此种暴力行为发生率高达 60%。家庭暴力、强奸、性骚扰、乱伦、殴打和强迫卖淫在所举报的犯罪中最为常见。该国建立了六个农村暴力行为幸存者收容所，还在 40 家大医院中设立了医疗和咨询服务中心，并配备训练有素的工作人员。2016 年，波斯尼亚和黑塞哥维那人权和难民事务部推出了一项非政府组织打击性别暴力拨款预算；2016 年 9 月，该部协同联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在包括农村在内的 10 个地方政府启动了一个预防和打击家庭暴力侵害妇女行为的项目。在墨西哥，妇女司法中心提供心理、法律和医疗保健服务以及临时收容所，此类中心目前共有 35 家，分布在 24 个州，包括农村社区。考虑到土著妇女面临的身体暴力、性暴力和歧视的严重程度，该国采取了若干举措，在土著社区推广非暴力文化。此外，还在农村地区支助了 189 个反暴力项目，惠及 32 557 人，其中妇女为 20 892 人。哥伦比亚推出了一项创新的暴力预防举措，“打破对暴力的想象”全国巡演，通过戏剧和艺术来突显那些已经常态化但实际上构成暴力侵害妇女行为的日常情形。

[27] 妇女署根据人口和保健调查方案统计编制数据计算得出的结果，http://www.statcompiler.com/en/，2017 年 5 月可上网访问。

[28] 儿基会，“终止童婚：进展和前景”。

[29] 妇女署的评估，见 https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation-and-cutting/（2017 年 6 月可上网访问）。

33. 粮食及农业组织制定了《预防和减轻性别暴力导则》，协助粮食及农业组织(粮农组织)工作人员和合作伙伴制订和落实尽量减少受援者风险的粮食安全和营养政策及行动，并与社区，特别是男子和男童合作，以消除助长性别暴力的做法。粮农组织还组织男子和妇女联合开展反对家庭暴力和早婚以及防治艾滋病毒/艾滋病的工作。“安全获取燃料和能源”做法旨在减少农村妇女和女童在收集薪材时遭受暴力侵害的风险。在某些情况下，遭受暴力侵害的妇女和女童不再被排斥在社区生活之外，她们鼓起勇气举报强奸案件并寻求健康咨询；年幼女童通过重返学校重拾尊严。粮食署的学校供餐方案也提供了一个就性别平等和性别暴力开展提高认识活动的平台。

D. 获得可持续基础设施和技术

34. 即便基础设施和技术对于减轻农村妇女和女童所承担的异常繁重的无偿照料和家务和增加其经济机会至关重要，她们也往往最后才能获得基础设施和技术，这一情况又因能源、水和卫生设施以及信通技术等关键部门缺乏按性别分列的数据和性别统计数据而被掩盖。2014 年，全球电气化程度达到 85.3%，城市地区达到 96%，距离全面普及近在咫尺，但农村地区较为落后，仅覆盖了 73%的农村人口。这意味着仍有逾 10 亿人尚未用上电，其中绝大多数住在农村地区，特别是在撒哈拉以南非洲和南亚。2014 年，全球厨用清洁燃料和技术的获得率为 57.4%；尚未用上厨用清洁燃料和技术的人主要在撒哈拉以南非洲和亚太地区。[30]因此，仍有 30 亿人——大多数在农村和城市郊区——继续依赖妇女和女童收集固体燃料(如木柴、作物废料、木炭、煤炭或粪便)，并使用明火和沾满油污的炉灶做饭，这不仅浪费时间，而且会加剧能源贫困和家庭空气污染。2012 年，暴露于这种家庭空气污染共导致全球 430 万例死亡，其中 60%是妇女和儿童。[31]

35. 另外，缺乏清洁饮水和安全的卫生设施仍然是导致死亡的一个重要原因，2012 年，由此导致的死亡估计有 871 000 例，其中贫困社区和 5 岁以下儿童占比极高。然而，2015 年，全世界 90%以上的人口可以获得改良水源(农村地区为 84.6%)，近 68%的人口用上了改良卫生设施(农村地区为 50.3%)，随地便溺者所占比例下降到 13%。缺乏改良水源和卫生设施以及随地便溺者主要在撒哈拉以南非洲和南亚地区。农村地区最贫困人口受缺水影响最深，特别是负责取水的妇女和女童。农村妇女和女童也因缺乏干净、安全和私密性好的卫生设施而受到异常严重的影响。可持续发展目标 6“为所有人提供水和环境卫生”下的监测已经从评估水源“经改进/未经改进”转向水服务有无得到“安全管理”。[32] 虽然 2015

[30] 国际能源署（能源署）和世界银行，“2017 年人人享有可持续能源：全球跟踪框架——可持续能源方面的进展”（摘要）（2017 年，华盛顿特区）。

[31] 世卫组织，《2017 年世界卫生统计：针对可持续发展目标监测健康状况》。

[32] 改善饮用水源有可能提供安全饮水。安全管理饮用水应该在房舍内即可取用，需要时即有水可用，且不受污染。供水、环境卫生和个人卫生联合监测方案，《饮用水、环境卫生和个人卫生方面的进展：2017 年最新情况和可持续发展目标基准数据》（2017 年，日内瓦，世卫组织和儿基会）。

年有 66 亿人能够获得改良饮用水源，但安全管理的饮用水供给水平仍然很低，据初步估算，城市地区为 68%，农村地区只有 20%。[33]

36. 目前，移动电话用户超过 70 亿人，智能手机用户达 23 亿人，互联网用户约 32 亿人，其中妇女用户达 13 亿人，这极大地推动了全球互联互通。在许多国家，包括在农村地区，妇女创业潮的掀起要归功于互联网连接和移动电话接入的扩大。即便如此，性别差距依然存在：中低收入国家有 30 多亿人没有移动电话，其中 17 亿是妇女。费用是她们拥有和使用移动电话的最大障碍，特别是对于南亚、东亚和太平洋以及撒哈拉以南非洲农村地区的妇女而言。2016 年，全世界互联网使用方面的性别差距为 12%，最不发达国家为 30.9%。[34]即使移动技术已经普及，数字鸿沟集中体现在处于离线状态的剩余 39 亿人身上，这些人主要是较为贫穷、受教育程度较低的农村妇女和女童。[35]

37. 会员国在为农村社区提供必要基础设施和技术方面正在取得进展，这些设施和技术减轻了妇女和女童承受的无偿照料和家务负担。阿根廷、澳大利亚、柬埔寨、中国、古巴、埃及、墨西哥、波兰和斯里兰卡侧重于提供清洁饮水。在斯里兰卡，妇女参与规划和执行 3 500 个社区管理的农村供水计划，为 350 万人供水；44%的农村地区已实现管道供水。古巴安装了 3 000 多个渡槽、风车和水泵，既保证了 3 500 个农村社区获得氯化饮用水，还为妇女提供了就业机会。阿根廷的“人人享有饮用水”项目惠及 371 个瓜拉尼族家庭(其中 171 个为女户主家庭，200 户为男户主家庭)，以扩大供水系统，满足多种用途。在斯洛维尼亚的农村妇女中，罗姆人妇女的处境尤其不利，因为许多罗姆人家庭至今没有用上电或自来水；改善罗姆人住房条件依然是国家的一个优先事项。

38. 各国正在农村地区扶持可持续能源促进性别平等。挪威正在支助埃塞俄比亚推广使用住户可再生能源。现已分发大约 33 000 个节省燃料炉灶，有 115 000 个住户(其中 22 000 户为女户主家庭)在使用气候智能型成套技术。粮农组织在喀麦隆、肯尼亚、南苏丹和苏丹境内分发了大约 41 000 个节能灶，并为妇女和女童提供节能灶生产和使用培训。斯里兰卡力争实现普遍提供承受得起、可靠的优质能源。2013 年，斯里兰卡 78%的住户使用妇女收集的木柴做饭；因此，锡兰电力局推出了节能厨灶。低收入家庭可以获得利率为 7%的贷款，以支付与电网接入费用，该笔费用以电费形式在六年内付清。

39. 各国在为农村妇女提供使用信通技术的机会。斯里兰卡在增加学校课程中的数字素养课程数量，并在农村建立电子图书馆、资源中心和公共网点；妇女在公共网点用户中占三分之二。澳大利亚承诺到 2020 年建成国家宽带网络，以改善

[33] 世卫组织，《2017 年世界卫生统计：针对可持续发展目标监测健康状况》；http://datatopics.worldbank.org/sdgatlas/SDG-06-clean-water-and-sanitation.html ； Zachary Burt, Kara Nelson 和 Isha Ray，“通过享有卫生设施促进性别平等”，《妇女署讨论文件》，第 12 号（2016 年，纽约）。

[34] 国际电联，《2016 年衡量信息社会报告》（2016 年，日内瓦）；全球移动通信系统协会，“连通妇女计划”，《缩小性别差距：低收入和中等收入国家移动获取和使用情况》（2015 年）。

[35] 国际电联和教科文组织，《2016 年宽带现状：宽带促进可持续发展》（2016 年）。

人口稀少地区、农村地区和偏远地区高速宽带服务的接入。哥伦比亚的“实时数字信息站”项目在居民人数超过 100 人的偏远农村社区建起社区互联网接入点，供儿童、青少年和成年人使用。现有信息站近 7 000 个，为农村妇女提供可在工作中应用的信通技术基本技能。中国的“互联网+”计划增加了农村妇女接受切合实际的电子商务教育和培训机会。国际电信联盟在澳大利亚的支持下，协同亚太妇女信息网络中心，编写了促进农村妇女信通技术素养提高的培训材料。

E. 农村妇女参与劳动力市场

40. 在过去二十年里，从事农业工作的妇女人数有了减少，但农业依然是低收入和中低收入国家妇女最重要的就业来源。从全球来看，2015 年所有职业妇女中有四分之一从事农业工作，占农业工人的 40%以上。在南亚和撒哈拉以南非洲，全部职业妇女中有 60%以上在农业领域工作。相比之下，中高收入国家妇女在农业中所占比例只有 9.5%，高收入国家仅为 2.6%。在许多发展中经济体，妇女集中在没有报酬或报酬很低的时间密集型和劳动密集型农业活动。农村妇女和男子的平均收入都较低，按绝对数值计算，农村妇女的收入处于阶梯的最底层。性别歧视和职业隔离使得工资性别差距永久存在，农村女工无法向上流动，年轻妇女无法加入劳动力队伍。在农业或农村就业中从事相同工作的男女之间的薪酬差距可高达 40%。农村女工面临体面劳动机会不足，如工作报酬低、无技能要求且工作质量差、不能签订正式合同、社会保护不足、就业不足普遍、缺乏工作的权利和工作中的权利以及组织权受到限制。劳动立法往往形同虚设，农村工人组织最为松散，能获得的保护最少。[36]

41. 农业和农村非农就业和企业对于农村发展和各年龄段农村女工的生计至关重要。农村妇女的企业和合作社需要支助以获得市场准入，例如成为公共和私人采购系统、学校供餐方案和其他公共或私人服务的供应商。政府可以通过增加获得生产性资源和金融服务的机会，包括信贷、采购计划、培训和技能发展以及农业推广服务，为农村低收入自营职业妇女、小农户和农村妇女的企业及合作社创造有利环境。政府还可以加大对农村女工，特别是老年妇女和年轻妇女以及边缘化和移民社区妇女的劳动和社会保护力度。[37]例如，意大利于 2016 年通过了立法，以保护移徙工人在农业中免遭非法招聘和劳动剥削，并为之提供社会保护和司法救助。

42. 有若干会员国支持农村地区的妇女创业，其中包括波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、中国、萨尔瓦多、格鲁吉亚、危地马拉、印度尼西亚、意大利、墨西哥、尼泊尔、尼加拉瓜、斯里兰卡和苏丹。在俄罗斯联邦，三分之一

[36] 劳工组织，《工作中的妇女：2016 年趋势》（2016 年，日内瓦）；Marzia Fontana and Cristina Paciello, Gender Dimensions of Agricultural and Rural Employment: Differentiated Pathways out of Poverty — A Global Perspective (Rome, 2010)；农发基金，《2016 年农村发展报告：促进包容性农村转型》；粮农组织，《农村就业指导材料第 1 号：关于如何在粮农组织国别活动中解决农村就业和体面劳动问题的指导意见》（2011 年，罗马）。

[37] 劳工组织，《工作中的妇女：2016 年趋势》。

农业企业的负责人是妇女。在格鲁吉亚，自 2015 年起，人口稀少地区的微型和小型企业支助方案向女企业家提供的资助项目占到 36%。萨尔瓦多与危地马拉、墨西哥和尼加拉瓜一道参与由妇女署和国际农业发展基金(农发基金)支助的“扩大拉丁美洲农村女企业家经济机会”方案。在国际劳工组织(劳工组织)支持下，萨尔瓦多还发起了“增长运动十年：消除职业培训和就业方面的性别陈规定型观念”。尼泊尔政府的微型企业发展方案旨在通过促进穷人、贱民和土著社区的农村妇女创业、就业和参与决策减少贫穷。

43. 会员国正在推动农村妇女经济独立。古巴报告称，加入农业合作社的妇女越来越多，而且妇女担任了大多数财务和管理职务。该国已给予大约 20 000 名妇女集体土地权，并向她们提供充分获得信贷和技术援助的机会，使妇女能够管理所持有的土地。苏丹银行系统监管和发展总署规定，应将 30%划拨给农村地区的资源用于为妇女提供资金。莫桑比克的农业技术推广网络向全国农村地区的生产者提供援助，2016 年，共通过 1 371 名推广人员(其中 227 人为妇女)向 634 345 名生产者(其中 308 686 人为妇女)提供支助。卡塔尔报告称，该国男女就业机会平等，妇女在所有私营和公共部门中就业。沙特阿拉伯的“远程工作”方案使农村妇女能够从事所在地区之外的工作。蒙古正在推动就业，包括针对牧民；妇女获益于 40%以上的新增就业岗位。《养老金改革政策》(2015-2030 年)规定，凡年满 50 岁、工作年限达到 20 年(女牧民为 12.6 年)并且缴纳养老保险费的妇女，即有资格领取养老金。

44. 粮农组织正在努力加强成员国农业从业人员了解和解决农村就业中对妇女的歧视态度并支持实现妇女权利的能力。2017 年 3 月，粮农组织发布了一个电子学习模块，以增进利益攸关方对农村劳动力市场上性别差距的认识，并加强他们的能力，以便实施促进农村妇女获得体面就业并使之更好地从农业活动和企业中获益的就业战略。

F. 完善按性别分列的数据和社会性别统计数据

45. 本报告所涉各个主题在农村妇女和女童的现有数据和统计数据方面存在着重大差距。因此，改进农村地区按性别分列的数据和性别统计数据的收集、分析和传播工作，对于提高我们的集体认识并解决农村妇女和女童面临的重大差距和挑战至关重要。

46. 会员国正在采取措施查明并消除各部门内的这些差距。约旦统计局更新了国家卫生部门数据库，并正在整理按性别分列的综合数据，记录妇女境况和妇女权利，包括农村妇女境况和权利的改善情况。在斯里兰卡，普查和统计局关切，关于土地保有权、能源、水和卫生设施的按性别分列数据无法统计，因为相关记录登记在作为户主的丈夫名下。菲律宾的《2016 年菲律宾妇女状况报告》记录了按性别分列的土地所有权和土地持有情况。阿根廷农用工业部通过农村改革股将按性别分列的数据纳入所有方案的制订和执行中。目前，正在三个省开展一项研究，为进行农村财产性别分析获取数据。

47. 一些国家在继续收集时间使用数据，这些数据将有助于解决农村妇女和女童过多承担无偿家务和照料工作等问题。墨西哥“2014 年全国时间使用调查”收集了关于不同地方近 15 000 名居民具体活动的信息，这些居民可归类为农村居民。2017 年，蒙古国家统计局在人口基金及瑞士发展和合作署支持下开展的“妇女健康和生活经历”数据收集工作在进行之中。2015 年，在联合国人口基金(人口基金)和亚洲开发银行支持下，该国开展了第三次“时间使用”调查，以及从性别平等角度“衡量个人资产所有权和创业情况试点调查”。瑞士于 2013 年首次开展农业企业普查，所收集的按性别分列的数据包括农场管理和所有权、农场经理夫/妻培训情况、农场内外的有偿活动和农场内所有 15 岁以上的人社会保障覆盖情况。

48. 粮农组织正在为《2020 年世界农业普查方案》如何收集按性别分列的数据制定导则和标准。“饥饿之声”项目采用了一种新颖的做法，即在个人层面收集具有国家代表性的粮食不安全数据，从而能够将受访者按性别分列。粮农组织还正在制订关于“将按性别分列的数据和性别平等指标纳入农业统计主流”的准则，该准则将于 2017 年公布。

49. “性别平等证据和数据”项目是联合国统计司和妇女署协同各国国家统计局、区域委员会和国际机构联合发起的一项共同倡议，该倡议寻求更好地将性别平等问题纳入官方统计数据的常规编制，供制订更健全的循证政策。该项目旨在加速现有努力，尽快产生医疗卫生、教育、就业、创业和资产所有权领域(包括农村地区)国际上可比较的性别平等指标。

三. 结论和建议

50. 会员国和联合国实体已采取措施，以改善农村地区妇女和女童的境况，扩大她们获得优质教育和保健、获得体面工作和自主创业以及享用基础设施和技术的机会。此外，会员国还采取步骤，努力消除对农村妇女和女童的暴力和歧视，并加强农村地区按性别分列的数据和性别统计数据的收集、分析和传播。在某些方面已取得长足进展，但从有数据可查的各项性别平等和发展指标来看，世界各国农村地区大多数妇女和女童的境况比农村男子和城市妇女都要差。农村妇女和女童面临的挑战又因全球化、城市化、移民和气候变化等进程的推进速度和复杂性而放大。

51. 鉴于农村妇女和女童具有多重交叉身份且面临多重交叉不平等，必须支持农村妇女充分而平等地参与各级决策，如此方能建立更透明和更负责任的机构、完善治理以确保顺应民众需要及实现农村妇女和女童权利。这将需要增进国家性别平等机制与其他各级政府和非政府机构以及民间社会组织之间的协调。

52. 虽然各国正在着手报告执行《2030 年可持续发展议程》的进展情况，但在落实各项目标和具体目标的过程中必须采取更加有的放矢的做法并进行目标更明确的投资，以确保将农村妇女和女童纳入其中。农村妇女和女童是实现几乎所有可持续发展目标的核心力量。但是，如果她们的需求、优先事项和权利不能充分得到考虑，她们就会掉队。特别是需要更加健全和更细致入微的研究和数据，以便了解和解决农村地区性别差距和不平等现象的特殊性，并支持农村妇女和女童及其组织实现其权利和福祉。

53. 在此谨提交以下建议供大会审议，并鼓励会员国执行这些建议，以改善农村地区妇女和女童的境况：

(a) 采取行动履行关于农村发展以及增强农村妇女和女童权能和实现其人权，特别是执行《消除对妇女一切形式歧视公约》现有的承诺，注意到消除对妇女歧视委员会关于农村妇女的权利的第 34(2016)号一般性建议、《北京宣言和行动纲要》及其执行情况 20 年全球审查(E/CN.6/2015/3)和《2030 年可持续发展议程》，它们共同构成不让一名农村妇女或女童掉队的综合框架；

(b) 制订消除贫穷和支持农村地区生产性生计的经济和社会政策，特别关注农村妇女和女童的需求及其面临的挑战；

(c) 通过协调国家性别平等机制与其他各级政府和非政府机构以及民间社会组织，促进农村妇女和女童充分而平等地参与各级农村发展、治理和决策；

(d) 消除教育中存在的性别差距，确保农村妇女和女童充分而平等地参与和完成优质教育(初等、中等、高等、职业和技术教育)，包括通过在农村地区培训、招聘和留用优秀教师，特别是女教师，以及建设对性别问题有敏感认识的教育设施，为所有人提供安全、非暴力、包容和有效的学习环境；

(e) 增加财政投资，为农村地区的妇女和女童提供优质、承受得起和普及的保健设施、从业人员和支助服务，包括普遍获得性健康和生殖健康及生殖权利；

(f) 采取措施，降低农村地区的孕产妇死亡率，并增加农村妇女在分娩前、分娩期间和分娩后获得优质保健的机会；

(g) 加强对农村艾滋病毒等疾病感染的预防、治疗和护理，包括通过提供全面且影响深远的信息服务和社会护理基础设施，以减轻农村妇女和女童肩负的异常繁重的照料工作；

(h) 加速努力预防和消除对农村妇女和女童的一切形式暴力、歧视和有害做法，包括家庭暴力和性暴力以及童婚、早婚、强迫婚姻和残割/切割女性生殖器做法；

(i) 通过制订、改革和执行相关法律政策，确保农村妇女充分和平等地享有获得土地、继承财产、获得土地保有权保障、享用公共财产和公共资源的权利，以及诉诸司法和获得法律支持的平等机会；

(j) 确保在农业和非农业部门，包括在可持续企业和合作社中获得体面工作的平等机会；制订和实施促进性别平等的社会保护，包括有条件现金转移支付；并通过为农村年轻妇女提供技术和职业培训以提升其技能和能力，促进她们加入劳动力队伍；

(k) 确保采购法律和政策促进性别平等，培养农村妇女及其企业和合作社从公共和私营部门采购过程中获益的能力和技能；

(l) 通过确保农村妇女在自然资源治理和建设气候适应能力方面充分参与并享有决策权，缓和冲突后局势和减缓气候变化影响；

（m） 通过投资于省时省力的基础设施和技术，包括可持续能源、清洁饮水和安全的卫生设施以及信息和通信技术，为农村妇女和女童，特别是妇女小农户提供支持；

（n） 提高各国国家统计局和其他相关机构收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据以及编制性别统计数据的能力，包括通过开展农业普查，以便为改善农村妇女和女童境况、监测和跟踪可持续发展目标落实情况的政策和行动提供支持。

54. 鼓励联合国系统和其他国际组织在通过自身的方案和战略支助增强农村妇女和女童权能的同时，支持会员国在各级执行上述建议并衡量和监测建议的执行情况。