



大会

Distr.: General
18 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 28(b)

社会发展：社会发展，包括与
世界社会状况以及与青年、老龄、
残疾人和家庭有关的问题

国际家庭年及其后续进程各项目标落实情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 [71/163](#) 号决议提交。报告重点是国际家庭年及其后续进程各项目标的落实情况和家庭政策在减少贫穷与社会排斥、工作和家庭的平衡与性别平等和促进社会融合与代际团结方面对实现《2030 年可持续发展议程》的贡献。

* [A/72/150](#)。



一. 导言

1. 大会在其第 71/163 号决议中请秘书长向大会第七十二届会议提交一份报告，介绍国际家庭年及其后续进程各项目标的落实情况。大会在决议中鼓励各国政府继续全力以赴，落实国际年及其后续进程的各项目标，并制订战略和方案，以加强国家能力，落实与家庭问题有关的国家优先重点。
2. 大会还在该决议中邀请会员国投资于各种面向家庭的政策和方案，作为一个重要工具，用于除其他外消除贫穷、社会排斥和不平等，促进工作和家庭的平衡和促进性别平等和增强妇女及女童权能，促进社会融合和代际团结，以便支持执行《2030 年可持续发展议程》。
3. 本报告着重论述投资于家庭政策和方案以作为支持执行《2030 年议程》的工具的重要性，并特别侧重于上述问题。报告还介绍会员国在大会第七十一届会议和社会发展委员会第五十四届会议上就国家和区域举措所提出的资料。报告也提及经济和社会事务部社会政策和发展司为支持落实国际家庭年及其后续进程各项目标而开展的活动，并提出若干结论和建议。

二. 以家庭政策支持《2030 年可持续发展议程》

A. 减少贫穷、社会排斥和不平等

4. 贫穷破坏并危及家庭的运作，包括家庭活动和互动，如促进儿童认知的活动、身体健康习惯、家庭内部关系和社会联系。贫穷家庭缺乏经济和人身保障，获得基本资源的机会有限。因此，家庭关系恶劣，儿童在不稳定的环境中成长。贫穷父母更可能有家庭暴力和药物成瘾问题。此外，缺乏基本需求的父母可能无法扶助子女，沦于使用成效不大、依靠威迫和惩罚手段或反复无常的教养方式，子女日后在教育、职业和个人发展方面更可能遇到问题。¹
5. 在发达国家，贫穷主要与单亲父母、移民身份或父母教育水平等具体家庭情况相关。在发展中国家，贫穷在很大程度上可以归咎于结构性因素，包括非正规职业类别，及缺乏照顾工人伤病事故的风险减免机制和保护老年工人的养老金福利。²
6. 贫穷仍然是一个与性别有关的问题，贫穷性别差距的根源是获得经济资源和生产性资产的机会不平等。在许多发展中国家，妇女仍然难以获得土地和就业机会。成文法和习惯法限制妇女获得生产性资源和控制家庭经济资源的机会。在发展中国家和发达国家，有受抚养子女的工作年龄妇女都更可能比男子贫穷。老年

¹ 见 Zitha Mokomane, “发展中国家以家庭为重点的减少贫穷与饥饿政策及进度指标”，为 2016 年 5 月 12 和 13 日在纽约举行的家庭政策与 2030 年可持续发展议程专家组会议编写的论文。会议材料请查阅 www.un.org/development/desa/family/meetings-events/family-policies-and-the-2030-sustainable-development-agenda.html。

² 同上。

妇女，特别独居老年妇女，同样更可能比男子贫穷。³ 贫穷，特别是儿童贫穷，不仅是指经济贫困，同时也指在获得营养、初级保健和教育方面的不利处境。儿童营养不足可能导致发育迟缓。缺乏初级保健可能导致可预防的死亡。缺乏优质教育将减少日后找到优厚职业的机会。

7. 关于撒哈拉以南非洲儿童多维贫穷的研究显示，在总共 3.68 亿 18 岁以下儿童中，2.47 亿体验到 2 至 5 项匮乏，危及他们的生存与发展。⁴ 此外，按照当前趋势，在 10 个生活赤贫⁵ 的儿童中，将有 9 个生活在撒哈拉以南非洲。数百万生活在赤贫线以上的儿童也体验到生活其他维度的匮乏。即使在欧洲联盟国家，儿童比成年人更可能受到经济贫穷的影响；2014 年，在 41 个最富裕的国家中，近 7 700 万儿童生活在相对贫穷中。⁶

8. 鉴于这些持续的挑战和负面趋势，以家庭为中心和针对贫穷多维性的干预措施，是消除贫穷的关键手段，而且有助于实现可持续发展目标 1 的特定具体目标。至关重要，必须基于扶贫、有利于儿童和对性别敏感的发展战略，在国家、区域和国际各级建立健全的政策框架。旨在提供社会保障和获得基本服务的机会的家庭政策对减少家庭贫穷产生的影响最大。非缴费型养老金也有类似作用。

9. 虽然包括所有公民的全民社会保障制度对建立公众支持和团结精神至关重要，但应当向最易受伤害的家庭提供其他定向福利以减少不平等现象。提供托儿服务将使妇女能够担任全职工作，因此也有重要的减贫作用。⁷

10. 在许多国家，主要的家庭支助形式包括生育补助金、孕产福利以及子女和托儿津贴。大家庭和单亲家庭以及残疾儿童家庭还享有其他福利。

11. 欧洲联盟视子女津贴为一项儿童权利，只考虑儿童的年龄及其残疾情况，而不考虑家庭收入。一般共识是，应普遍提供补助金供支付抚养子女的基本费用。弱势群体通常还可领取其他定向津贴。同时必须认识到家庭可能有其他易受伤害的成员，如家庭照顾的残疾成年子女。因此，应当采用生命历程方法，承认所有家庭成员的需要。⁸

12. 低质量工作和弱势职业助长贫穷和不平等现象的持续存在。全球弱势就业人口达 15 亿人，占总就业人数 46% 强。在南亚和撒哈拉以南非洲，逾 70% 的劳动

³ 《2015 年世界妇女：趋势与统计》(联合国出版物，出售品编号：E.15.XVII.8)，第 8 章。请查阅 <https://unstats.un.org/unsd/gender/worldswomen.html>。

⁴ 儿童多维匮乏的定义是，在生存、发展、保护和参与等主要维度方面没有实现儿童权利。对撒哈拉以南非洲的分析基于五个维度：5 岁以下儿童的健康、营养、水、环境卫生和住房情况；及 5 至 17 岁儿童的教育、信息、水、环境卫生和住房情况。见 www.unicef-irc.org/publications/pdf/brief7multidimensional_child_deprivation_monetary_poverty_ssa_layout.pdf。

⁵ 为本报告目的，赤贫定义为每天生活费不足 1.90 美元。

⁶ 见联合国儿童基金会，《2016 年世界儿童状况：每个儿童机会均等》(2016 年 6 月，纽约)。

⁷ 见 2016 年 5 月 12 和 13 日在纽约举行的专家组会议的报告，“家庭政策与 2030 年可持续发展议程”。

⁸ 同上。

者从事弱势工作。除了参加缴费性社会保障计划的机会受到限制，从事弱势职业的劳动者还可能有生产率和收入低的问题。就业质量方面也存在重大的性别差距，在某些北非国家、撒哈拉以南非洲和阿拉伯国家，妇女从事弱势职业的可能性比男子高 25%至 35%。⁹

13. 一些国家已采用新的社会扶助办法，从社会援助过度至社会激励，主要侧重于刺激劳动潜力。例如，俄罗斯联邦的公民社会支助方案向具体活动参与者支付现金。该方案旨在减少愿意参加谋职辅导活动、公共工程、职业培训和自营职业的低收入家庭的贫穷状况。约 40%有子女的低收入家庭通过这个方案脱了贫。哈萨克斯坦政府也制订了一个基于“相互承担义务”原则的社会保障方案，支助私营农作活动和自营职业。¹⁰

14. 为确保在贫穷线下生活的人能够“使自己及家人越过任何设定的贫穷线”，从而实现可持续发展目标 1，¹¹ 最有效的办法是提供体面就业的机会和向所有人提供社会保障。在消除贫穷和社会排斥现象方面，更多投资于体面工作和确保工作家庭的工作和家庭平衡也是必不可少的。

B. 促进工作和家庭的平衡与性别平等和增强妇女和女童的权能

15. 工作与家庭的冲突日增，逐渐成为发达国家和发展中国家共有的全球现象。由于工作的要求越来越大，加上工作没有保障和缺乏促进工作和家庭平衡的政策，工作和家庭生活之间的关系越来越紧张。妇女承受的工作和家庭压力一向较大，因为妇女仍然承担不仅要照料孩子，而且往往还要照顾家中老年人或残疾人的主要责任。¹²

16. 在世界各地，妇女承担绝大部分无偿家务和照护工作。这种不平等的分配导致工作和家庭生活之间的关系紧张，不利地影响所有家庭成员的福祉。缺乏或不足够的育儿假、适价托儿服务和灵活工作安排带来许多负面后果。其中之一是妇女劳动参与率偏低，因为妇女往往选择退出劳动力市场以承担家庭责任。工作和家庭之间的冲突还被视为与配偶关系质量恶化和家庭功能失调风险增加有关。¹³

17. 体面就业必须确保工作和家庭的平衡，对有工作的父母来说，这是与工作有关的首要问题。人们日渐认识到，一份使工人无法平衡兼顾工作职责与照护家人

⁹ 见国际劳工组织(劳工组织)，《世界就业和社会展望：2016 年趋势》(2016 年，日内瓦，国际劳工局)。

¹⁰ 见 Esuna Dugarova，“落实可持续发展目标 1：在转型期国家通过家庭支助政策和社会保障措施消除贫穷”，为 2016 年 5 月 12 和 13 日在纽约举行的专家组会议编写的论文。

¹¹ 劳工组织，《世界就业和社会展望》，第 24 页。

¹² 见 Bahira Sherif Trask，“通过促进性别平等和赋权改善健康和福祉：必须以家庭为中心落实新的可持续发展目标 1-5”，为 2016 年 5 月 12 和 13 日在纽约举行的专家组会议编写的论文。

¹³ 见 Mokomane，《发展中国家以家庭为重点》。

的需要的工作并不是一份体面工作。此外，未能解决照护责任和工作责任之间的紧张关系，是妇女的一项重大关切，并且影响她们获得优质工作的机会。¹⁴

18. 欧洲议会确定工作和家庭的平衡问题是欧洲联盟内一个最有待改进的领域，并指出妇女将接近五分之一的空闲时间用于照护和家务责任，而男子则将少于十分之一的空闲时间用于这些活动。由于妇女的照护义务，妇女时薪平均比男子低 16.7%，养恤金比男子低 40.2%。¹⁵

19. 应当指出，工作和家庭的冲突可能不成比例地影响低收入家庭的父母，因为照护家人的需要可能限制他们可选择的工作类别。事实上，研究显示，为了能够应付家庭责任，青年妇女可能接受工资较低的工作，往往是在非正规经济部门的工作。因此，妇女在低薪工作中的占比极高。例如，美利坚合众国低薪劳动力队伍有接近 2 000 万工人，其中妇女占了三分之二，虽然妇女在所有工人中的占比不足一半。¹⁶ 此外，一些雇主歧视有家庭责任的妇女，全时工作的母亲一般只赚到父亲收入的 69%。¹⁷

20. 为了照护责任而退出劳动力市场，即使时间短暂，后果将影响妇女以后一生。例如，在拉丁美洲，52%的妇女称，希望有更多时间与家人一起是她们中年放弃工作或甚至放弃高级职位的主要原因。¹⁸ 这种选择到妇女年老时会有一定后果。由于社会保障制度在很大程度上与有酬工作挂钩，老年妇女因为工作中断、薪金低、缴款少而更容易堕入贫穷。

21. 鉴于以上所述，确保工作和家庭的平衡是实现更大程度的性别平等的一个重要因素。尽管许多国家政府作出承诺和努力，制定促进性别平等的政策和方案，但不平等和不平衡的现象依旧存在。在发展中世界的一些地方，许多女童和妇女仍然无法获得经济、教育和营养资源。因此，她们更容易受到贫穷、饥饿和健康问题的影响。这种情况持续存在，因为男女之间的不平等关系在文化观念和社会关系中根深蒂固。¹⁹

22. 这种增强妇女权能努力所得成绩有限的情况，也与长期存在歧视、暴力和某些文化规范有关。此外，面向妇女的政策和方案所得成绩有限，在一定程度上与促进性别平等的总体努力缺乏家庭视角有关。当代的学术研究和政策方向，主要将政策和方案的目标放在个人层面上。这种做法掩盖了这样一个事实，即个人并

¹⁴ 劳工组织，《工作妇女：2016 年趋势》(2016 年，日内瓦，国际劳工局)，第 66 页。

¹⁵ 2014 年的数据。见 www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/20170306STO65206/gender-balance-five-areas-for-improvement。

¹⁶ 全国妇女法律中心，“钱赚少但工作多：从事低薪工作的妇女”，2014 年，第 1 页。请查阅 www.nwlc.org/sites/default/files/pdfs/final_nwlc_lowwagereport2014.pdf。

¹⁷ 同上，第 32 页。

¹⁸ 见劳工组织，《工作妇女》。

¹⁹ 见 Trask，“通过促进性别平等和赋权改善健康和福祉”。

不在真空中生活，而是与家庭有着种种关系。关于妇女和女童生活多方面的决定都是家庭作出的。家庭本身可能有助于也可能不利于女童和妇女的生活。²⁰

23. 因此，必须考虑到可能限制或促进妇女权能的家庭因素，采用结合性别平等视角的家庭视角，聚焦于促使家庭作出有利于改善女童和妇女的健康和教育前景的决定。

24. 托儿服务仍然按社会阶层划分，与高收入家庭儿童比较，低收入家庭儿童获得正规托儿服务的机会更为有限。尽管大量证据表明，通过优质托儿服务投资于幼儿将提高学习成绩、改善健康、带来更好的工作机会和甚至在成人后赚取更高的收入，但迄今很少国家视托儿服务为一项公益物。

25. 除了人类发展方面的好处，增加获得托儿服务的机会还会带来多项经济惠益，包括增加税收、减少社会支出和强化总体公共预算。这项措施也有助于促进儿童发展，从而提高劳动力市场的产出和减少不平等的世代相传。²¹

26. 提供托儿服务所需资金可来自税收或社会保险，可采用补助托儿服务提供者或直接向家长提供服务和补贴的方式。法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国等一些国家结合采用这两种战略。²²

27. 一些国家政府向有子女的家庭提供经济支助，包括采用减免税收的形式，并由家庭自行选择所需服务或设施。例如，荷兰学龄前和 13 岁以下学龄儿童的正规托儿费用由父母、雇主和政府各承担三分之一，低收入家庭另由政府额外资助。这种安排使各级收入家庭都较容易获得托儿服务。

28. 投资于托儿服务对促进母亲就业至关重要，因为它帮助增强妇女权能和有助于妇女获得正规工作。此外，增加有关促进工作和家庭平衡的政策 of 公共开支，与提高妇女的就业人口比有一定关系。²³

29. 扩大家庭假的范围，特别是让所有妇女享有生育保护，如果按照国际劳工标准，包括国际劳工组织(劳工组织)《2000 年保护生育公约》(第 183 号)的规定实施，将卓有成效。在 185 个备有数据的国家中，102 个规定至少 14 周产假；在 167 个提供产假补助金的国家中，77 个按照上述劳工组织公约的规定为 14 周产假提供至少相当于妇女产前收入三分之二的补助金。

30. 提供陪产假往往被视为改变性别平等局面的休假政策，因为陪产假极可能促使妇女和男子之间更平等地分配无偿家务和照护责任。陪产假对孩子有好处，并提高男子对工作和家庭生活的满足感和改善母亲的健康和劳动力市场成果。²⁴

²⁰ 同上。

²¹ 见 James J. Heckman 和 Lakshmi K. Raut, “学前教育的代际长期影响：离散动态规划模型得出的结构估计”，第 7415 号讨论文件，2013 年 5 月，德国波恩，劳动经济研究所。

²² 见劳工组织，《工作妇女》。

²³ 见经济合作与发展组织(经合组织)，家庭数据库。请查阅 www.oecd.org/els/family/database.htm。

²⁴ 见 Ruti Levitov 等，“世界父亲状况报告：执行摘要”，2015 年，华盛顿特区，全球关爱、拉特格斯、救助儿童、松克性别公正和男子参与联盟。

在子女出生后立即请陪产假的父亲日后会较为关注子女成长，有助于提高家内的性别平等。

31. 尽管陪产假有许多好处，而且越来越多国家实行陪产假，但在 170 个有数据可查的国家中，仍然只有 94 个国家规定 1 至 30 天不等的陪产假。九个国家规定 30 天陪产假，其中 8 个实行带薪假，另有 42 个国家规定 1 至 6 天的陪产假，其中 37 个实行带薪假。最近在 21 个欧洲国家进行的研究显示，在不可转让和领取全薪或接近全薪的情况下，男子请陪产假的可能性较大。²⁵

32. 比利时、德国和挪威等一些国家在请育儿假的时间问题上允许灵活处理。父母可选择在孩子出生后立即一次过请完育儿假，或在孩子未达到学龄前作为事假使用。请育儿假可采用全时或非全时的方式。在俄罗斯联邦，育儿假福利可以转给祖父母或其他照护者。在一些国家，育儿假福利被用于抵消托儿费用和鼓励妇女重返工作岗位。在斯洛伐克，无论工龄长短和收入多寡，父母都可以享有育儿假全部福利。他们也可以将育儿假福利换作托儿福利以支付由院所或注册育儿人员提供的托儿服务的部分费用。²⁶

33. 工作和家庭的平衡的另一个方面是工作场所的灵活安排，其中可包括电子通勤、弹性工时和压缩工作周等各种通融上班安排，以及年假的灵活使用和非全时工作。灵活安排工作对雇员和雇主双方都有好处，因为事实证明这可减少压力、缺勤和雇员更替率。²⁷

34. 在一些国家，法律规定工人有权要求灵活工作时间和电子通勤。²⁸ 在丹麦和荷兰，所有工人都可以使用灵活工作安排，不论其性别和家庭状况为何，从而减少有家庭责任的工人所受到的不利待遇。在拉丁美洲，集体谈判对实现有利于家庭的工作安排至关重要。²⁹

35. 在一些国家，社会合作社和企业通过儿童和老年人社区中心、保健设施和家庭护理提供教育和保健服务。意大利一个组织 *Consorzio Pan - Servizi per l'infanzia* 促使社会企业和一家银行合作建立负担得起的优质托儿服务。该组织的合作社办法涉及家庭参与，提供在职培训和允许有工作的父母(其中有些是合作社成员)灵活安排上班时间。³⁰

36. 越来越多的工作家庭除了要照顾子女，还面临着更长时间地照顾年迈父母的新责任。例如，在联合王国的劳动力队伍中，每九人有一人除了有偿工作还需要无偿兼顾照料年老或生病的体弱家人或残疾人。虽然长期护理(即向因身体或精

²⁵ 劳工组织，《工作妇女》，图 37。

²⁶ 见 Bahira Sherif Trask, “减轻工作家庭面对的压力：促进关爱家庭的职场政策”，《全国家庭关系理事会政策简报》，第 2 卷，第 1 期(2017 年 1 月)。

²⁷ 同上。

²⁸ 阿根廷、澳大利亚、比利时、法国、德国、荷兰和葡萄牙。

²⁹ 见劳工组织，《工作妇女》。

³⁰ 同上。

神状况而自理能力有限的老年人提供的公共或私人支助服务)是家庭日益关切的问题,但有关工作和家庭平衡的考虑很少顾及这个问题。³¹

37. 大家庭的规模由于迅速城市化和人口结构的趋势而变得越来越小,长期护理必定越来越重要。尽管如此,大多数国家仍然没有提供任何关于长期护理的法律保护,在 46 个有资料可查的国家,65 岁及以上的人口逾 48%不在任何国家立法保护范围之内。由于严格的财力检测法规,另有 46.3%基本上被排斥在外,只有最弱势群体获得保护。劳工组织估计,全球缺少 1 360 万名正式长期护理人员,其中亚太地区的短缺情况最为严重。³² 因此,必须投资于长期护理人员的培训,以及更好地协调各种保健和社会护理计划和系统。³³

38. 一些国家正式认可家庭友好型企业。例如,在大韩民国的关爱家庭最佳管理方案下,促进工作和家庭平衡的企业,包括适当落实休假权和工作场所灵活安排的企业获得政府正式核证,并享有多种惠益,如低息银行贷款。在 2008 至 2015 年间,获得核证的企业从 14 个增至 956 个。³⁴

C. 促进社会融合和代际团结

39. 到 2030 年,全球人口将有三分之二在城市居住。急速的城市化和人口结构变化给各国政府、社会、家庭和个人带来重大挑战。这些变化对有老年人和残疾人的家庭带来的挑战特别大。城市提供种种机会,但往往赶不上农村地区流入人口的需要,无法提供适足住房和其他服务。

40. 在美国等一些西方国家,多代同堂家庭(定义为包括至少两代成年人的家庭或祖孙等隔代共处的家庭)越来越多。³⁵ 专家指出,如果没有向单家庭住房倾斜的分区和建筑法规,这个数目还会高一些。³⁶

41. 为促进代际团结,城市规划必须考虑到不同世代的人的需要和促进各代人之间互动。未来的家庭友好型城市应便于所有世代和有不同需要的人生活。为了使城市真正宜居和适合各代人生活,必须开辟公共空间,让不同年纪的人可以相聚互动。家庭、社区和国家各级酝酿拟订的政策和方案,包括促进多代共处安排的具体立法措施、优惠税制和社区方案,以及投资于多代共用场所和支持各代人互动的其他倡议,在这方面具有关键作用。

³¹ 同上。

³² 同上。

³³ 同上。

³⁴ 见经合组织,“韩国促进可持续增长的工作和生活平衡政策”,2015 年。请查阅 www.oecd.org/korea/korea-work-life-balance-policies.htm。

³⁵ 皮尤研究中心 2014 年的一项研究显示,18%美国人口住在多代同堂家庭,比 2000 年约 15%有所增加。

³⁶ 见 Chris Kirkham,“多代同堂生活面对的障碍:厨房和明显的第二个门口”,《华尔街日报》,2016 年 3 月 14 日。

42. 一些国家政府支持促进多代共处安排的政策。在新加坡，住在政府公寓的夫妇或单身人士，如果父母住所位于同一市镇或住区，或距离不远之处，有资格获得所谓近距离住房补助金。数以千计的夫妇和单身人士已利用这一补助金和其他各种补助金，如新婚补助金。由于这些措施，家庭更可能住在一起，减少生活费用。德国政府每年资助 550 间多代共处社区住房。这种社区住房有共用空间，如花园、洗衣房、咖啡馆或游戏室，在节省成本费用的同时促进代际沟通。³⁷

43. 在市一级实施关爱家庭政策，支持代际互动，可提高城市宜居性。华盛顿特区在世界卫生组织指导下设计的 2012-2017 年特区关爱老年人战略计划是这种政策的一个实例。计划包括 10 个方面，包括代际园艺、社区大楼和多代共处住房安排。³⁸ 计划促进老年人志愿服务和信通技术培训课程。³⁹

44. 在世界各地大学生面临宿舍短缺的情况下，法国、荷兰和西班牙等一些欧洲国家成功地推行特别举措减轻住房难题，开放退休院所内的空房让青年学生居住。所谓的同居方案租金通常相对合理，并让共处同一屋檐下的各代人之间有机会交往。⁴⁰

45. 许多民间社会组织支持多代共处举措。美国的代间和睦组织设立了一个奖项，表扬有活力、健康的多代共处社区；这些社区有效地动员各代人参与，向他们提供服务和尊重他们，同时推动促进协作的政策和做法。自 2012 年以来已认可了 24 个成绩斐然的社区。2016 年，密尔沃基市因其一项实施了三十多年的举措而获奖；该项举措包括结伴和讲故事方案，让社区内的大学生和老年人走到一起。⁴¹

46. 城市规划考虑到幼童需要的另一个例子是提供老幼咸宜的游玩场所，让孩子、父母和祖父母有地方互动。这些设施对生活条件危困的难民营儿童特别重要。在这方面，中东儿童联盟主办的“游玩场所促进和平”方案协助在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民营建造了 13 个游玩场所。⁴² 联合王国非政府组织催化行动完成了“微笑”项目，于 2015 和 2016 年在黎巴嫩为叙利亚难民儿童建

³⁷ 德国联邦家庭事务、老年人、妇女和青年部，“什么是多代同堂住房？”。请查阅 www.mehrgenerationenhaeuser.de/mehrgenerationenhaeuser/was-ist-ein-mehrgenerationenhaus/。

³⁸ 例如，第一个代代有希望社区“起源”已于 2015 年 11 月启用。“起源”共有 27 个公寓，脱离寄养的年轻母亲、50 岁以上的人和有兴趣在一个扶助社区居住的家庭生活在一起。

³⁹ 见特区关爱老年人计划，2016 年进度报告。请查阅 https://agefriendly.dc.gov/sites/default/files/dc/sites/agefriendly/page_content/attachments/AFDC-2016-ProgressReport-508-1.3-2.pdf。

⁴⁰ 见 Marcus Roberts，“退休住宅的多代共处安排”，《墨卡托网》，2015 年 4 月 16 日。请查阅 www.mercatornet.com/demography/view/15953。

⁴¹ 见 <http://gu.org/OURWORK/Programs/BestIntergenerationalCommunitiesAwards.aspx>。

⁴² 见 www.mecaforpeace.org/projects/playgrounds。

造了多个新游玩场所。⁴³ 这两个项目都邀请了当地儿童、父母、教师以及儿童教育、设计和市政领域专业人员参与进程。

47. 父母和祖父母积极参与教养后代对促进健康的代际关系至关重要。许多国家支持积极教养法，即在和睦的家庭气氛中引导和支持子女，避免使用专横手段和惩罚性措施。⁴⁴

48. 积极教养方式可防止暴力和加强家庭抗逆力。三 P 方案，即积极教养方案，是澳大利亚昆士兰大学教养和家庭支助中心设立的一个教养和家庭支助方案。该方案旨在预防和处理儿童和青少年的行为和理情问题。它借助社会学习、认知行为与发展理论，目的是培养积极的关系、态度和行为。父母通过方案掌握自行管理家庭问题的技能。该方案获得许多积极评价。例如，对西澳大利亚三 P 方法进行的 15 年后续评价认为，方案有助于长期改善小学生的识字和算术能力和提高中学生的出勤率。⁴⁵

49. 一些国家制定了推行积极教养法的国家计划。南非的打击暴力侵害妇女和儿童行为综合行动方案(2013-2018 年)争取以积极教养课程提高家庭能力，以保护儿童免遭虐待。⁴⁶ 马耳他的 2016-2024 年促进积极教养国家战略政策提供亲子保健服务，如产前护理和免费向有需要的家庭提供营养品。专业服务人员负责报告和查明家庭困难情况和寻求解决办法。

50. 依靠祖父母照料孩子的情况相当普遍，尤其是在缺少正规托儿服务的国家。在南欧，祖父母照料孙儿的情况比北欧国家多一倍。在中国，对有全职工作的父母来说，祖父母往往是唯一可以照料孩子的人。多达 90% 的幼童在上海由至少一名祖父母照顾。⁴⁷

51. 研究显示，由祖父母照料孩子对祖孙辈都有好处。例如，抚养孙辈的祖父母一般比没有照料孩子的祖父母更长命、身心更健康，而且自我意识良好。⁴⁸ 但

⁴³ 见 www.catalyticaction.org/all-project-list/fursa-playground/。

⁴⁴ 另见 Robert E. Larzelere 等，“儿童与家长应获得更好的父母管教法研究：对主张纯粹采用‘积极’教养法的证据的批判”，《婚姻与家庭评论》，第 53 卷，2017 年，第 1 期(2017 年)。请查阅 www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/01494929.2016.1145613。

⁴⁵ 更多信息请查阅 www.triplep-parenting.com。

⁴⁶ 见 Chandré Gould 和 Catherine L. Ward，《积极教养法在南非的现状》，第 77 号政策简报(2015 年，安全问题研究所)。

⁴⁷ 见劳工组织，《工作妇女》。

⁴⁸ 见 Sonja Hilbrand 等，“家庭内外的照护工作与照护人死亡率较低有关：前瞻性调查”，《进化与人类行为》，第 38 卷，第 3 期(2017 年 5 月)；Mathew Kaplan、Mariano Sanchez 和 Jaco Hoffman，“维持个人健康和福祉的代际办法”，载于《实现可持续社会的代际途径》(2016 年，瑞士卡姆，Springer)。

应当指出，祖父母长时间操劳提供基本护理可能不利地影响孙儿的行为和祖父母出现抑郁情绪的机会。⁴⁹

52. 人们普遍承认，各代人都可从志愿工作获得宝贵经验，而且志愿工作提供机会加强社区内的代际联系。有老年导师的儿童较少吸毒和旷课，也更有可能上大学。2015 年在美国展开的一场运动到 2016 年已招募了 3 500 名长者辅导员。通过这场运动，长者帮助儿童参加学校课外活动、讲授社区历史和帮助进行研究工作。

53. 联合国志愿人员组织认为，青年志愿服务可以建立代际合作，使年青人更加尊重社区和在人口结构问题方面设计创新的跨代解决办法。⁵⁰ 2014-2017 年联合国志愿人员组织战略框架包括青年和基本社会服务等五个关键领域，争取在 2017 年年底前增加联合国志愿人员至 10 000 人。

54. 在美国，社区服务往往是高中毕业的一个先决条件。服务的内容和要求因州而异，从服务老年人或小学生到改善当地设施。⁵¹ 在中国江苏省的“老年人支助服务银行”计划下，较年轻的人登记为当地社区老年人提供志愿护理服务，志愿工作时间记入银行，供志愿者年老时提取。到 2015 年，19 至 72 岁的志愿者积累了 2 000 小时的志愿工作时间。⁵²

55. 在许多国家，移民家庭融入社会仍然是一大挑战。虽然移民政策的预期目标可能是社会融合，但一些特定政策可以增强某些家庭成员、具体世代或整个家庭的权能。鼓励家庭作为一个单元和支助代际联系的政策较有助于解决一些挑战，如难民经常遇到的社会排斥和贫穷问题。在一个新环境中，不同的家庭背景和家庭内部特征，如文化习俗、价值观和子女的义务感，仍然是决定代际关系的重大因素。⁵³ 东道国在获得教育、保健和就业机会方面提供支助有利于进一步加强移民家庭的社会融合。

56. 家庭团聚政策对所有移民都非常重要，特别是对离开冲突地区的移民来说。联合王国法律规定，移民一旦从政府获得难民地位或人道主义保护资格，即可以

⁴⁹ 见 Ann Buchanan 和 Anna Rotkirch,《祖父：全球视角》，Palgrave Macmillan 家庭和私密生活研究(2016 年，Palgrave Macmillan)。

⁵⁰ 见联合国开发计划署，“2014-2017 年联合国志愿人员组织青年志愿服务战略”，2013 年 8 月 23 日。

⁵¹ 见 Donna St. George,“应届高中毕业生急于完成社区服务”，《华盛顿邮报》，2015 年 4 月 5 日；Diane Lopue,“社区服务：强制还是自愿？”，《幼儿园至高中》，论文 9, (2000 年)，请查阅 <http://digitalcommons.unomaha.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1017&context=slcek12>。

⁵² 见 Wang Xin 和 Cang Wei,“志愿者试办老年人护理‘银行’”。《中国日报》，2015 年 8 月 4 日。

⁵³ 见 Valeria Bordone 和 Helga A. G. de Valk,“欧洲移民家庭之间的代际支助”，《欧洲老龄问题学刊》，第 13 卷，第 3 期(2016 年 9 月)。

申请其配偶或未满 18 岁子女到英团聚。⁵⁴ 挪威以儿童权利为重点，规定被拒绝庇护的家庭，如果能够证明任何子女具有挪威身份，仍然可以获得居留资格。⁵⁵

57. 在美国，针对移民家庭的社会方案通常采用支持父母和子女两代人的做法。例如，学英语为第二语言课程以及“家庭扫盲”方案和“公平起步”方案帮助了数十万移民父母和儿童提高英语能力。这些方案使移民父母首次有机会接触地方政府和社区服务，并帮助他们协助其子女的早期学习，为上幼儿园作好准备。⁵⁶

58. 多个区域倡议旨在提高人们对难民家庭困境的认识，其中包括多哈国际家庭研究所于 2016 年 10 月 17 和 18 日在多哈组办的战争与冲突对阿拉伯家庭的影响专题会议。会议为研究人员和决策者提供了一个讨论平台，议题包括在战争和冲突期间及其后家庭的组成和崩溃、冲突的社会经济层面和后果(包括性别层面)和多个利益攸关方在帮助减轻冲突对阿拉伯家庭的影响方面的经验。⁵⁷

三. 国际家庭年及其后续进程各项目标落实情况

A. 大会

59. 在大会第七十一届会议第三委员会讨论期间，多个区域组和会员国指出它们为支持落实国际家庭年及其后续进程各项目标而实施的举措。非洲国家组强调，2004 年通过的非洲家庭行动计划在加强和改善非洲家庭一般福利和生活机遇方面发挥了指导作用。行动计划已成为一个重要工具，有助于会员国加强本国能力以制订政策和方案解决家庭面临的挑战，包括贫穷现象普遍和代际团结削弱的问题。

60. 欧洲联盟指出，欧盟通过投资于幼儿保育、规定育儿假和改善易受伤害家庭的条件等措施，努力促进性别平等及工作和家庭生活的调节。欧盟的欧洲儿童事业投资平台旨在解决儿童贫穷和社会排斥问题，打破劣势循环。2016 年提出了关于儿童贫穷及工作和家庭的平衡的国别建议。各国政府还指出，国家不妨以身作则，作为促进工作和家庭平衡的模范雇主。

61. 家庭之友小组强调，家庭是社会的自然和核心单元，负责保护子女及其社会化和全面发展，使子女能够在关爱、幸福和体谅的氛围中成长。小组还指出，应当按照各会员国的不同传统和文化特别关注家庭问题。

⁵⁴ 见 Melanie Gower 和 Terry McGuinness, “联合王国的难民家庭团聚规则: 平衡兼顾各种需要?”, 第 07511 号简报 (2016 年 11 月 28 日, 联合王国, 下议院); 联合王国, 内政部, “难民和受人道主义保护者的家庭团聚问题”, 2016 年 7 月 29 日。

⁵⁵ 见 Janne Thu Iltstad 和 Hilde Bondevik, “寻求庇护的儿童: 与挪威还是‘母国’有关联”, 《北欧人权学刊》, 第 34 卷, 第 2 期(2016 年)。

⁵⁶ 见 Maki Park、Margie McHugh 和 Caitlin Katsiaficas, “以两代人方案服务移民家庭”(2016 年, 华盛顿特区, 移民政策研究所)。请查阅 www.migrationpolicy.org/research/serving-immigrant-families-through-two-generation-programs-identifying-family-needs-and。

⁵⁷ 见 www.difi.org.qa/annual-conference/2016-annual-conference。

62. 几个会员国指出家庭多样性的重要性，并承认在不同的社会、政治和经济制度中存在着各种形式的家庭。随着家庭结构的演变，家庭已变得更加多样化。因此，必须随着社会的演变考虑到性别认同问题。人权理事会最近任命了防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家，一些会员国认为此举具有里程碑意义。

63. 各国政府介绍了本国创造条件以满足家庭的需要的努力，其中包括投资于土著家庭住房和支助年青家庭。各国政府的另一个优先领域是支助有家庭责任的人，包括推行有利于家庭的工作条件和鼓励夫妇分担家务责任。其他举措包括建立幼儿园和老年人中心、国家向大家庭的儿童提供支助和教育贷款，以及向易受伤害的家庭提供补助金以减少贫穷的世代转移。

64. 一些会员国强调必须增加对代际家庭联系的认识，提高家庭能力和福利，宣传家庭价值观，支助残疾儿童家庭，改善儿童和妇女受教育和获得健康服务的机会以强化家庭，为微型项目提供资金和维持家庭咨询中心。

B. 社会发展委员会

65. 在社会发展委员会第五十四届会议上，会员国确认家庭和家庭政策对实现若干可持续发展目标，特别是有关消除贫穷、健康生活、教育和性别平等的目标的重要性。会员国指出家庭对人类发展的作用，以及在家庭成员一生各个阶段，从幼儿到老年，向家庭提供支助的重要性。

66. 面向家庭的政策，包括补助金、投资于早期儿童教育和援助各种类型的家庭，包括单亲家庭和残疾人家庭，据称已导致全面减少贫穷，改善工作和家庭的平衡和为儿童取得更好的成果。

67. 家庭之友小组指出，家庭是一个最有助于减少不平等和加强家庭成员乃至整个社会福祉的社会性机构。家庭具有促进社会凝聚力与社会融合和保护易受伤害家庭成员的力量。家庭对儿童的社会化和教育(包括讲解每个性别的价值)负有首要责任，应按照国家法律和传统更多予以承认。

68. 印度尼西亚指出家庭在加强社会融合和确保充分的生产性就业方面的作用，并强调没有纳入家庭政策的社会发展总框架可能导致更大的不平等。它着重介绍了本国为家庭改善计划生育服务和教育方案的努力。

69. 菲律宾的一个现金转移方案向最易受伤害的家庭提供经济支助，以满足家庭当前的基本需要，长期目标是打破贫穷的世代转移。该方案的另一个组成部分是备灾教育和保全土著文化。该方案据称已帮助 150 万户人口脱贫。巴西将其扶贫成绩归因于该国在确定社会保障范围时对家庭采用了包容性定义；中国则强调了农村和城市地区一些面向家庭的政策。

70. 多米尼加共和国代表拉丁美洲和加勒比国家共同体发言强调，应当解决所有家庭面临的挑战以打击社会排斥现象。智利声称，家庭、国家、市场和民间社会应当分担照护责任，以促进个人福利。在赞比亚，有条件的现金转移支助易受伤害

害的家庭，如女户主家庭和受艾滋病毒/艾滋病影响的家庭。此外，还开展保护性耕作培训，以改善家庭粮食安全状况。

71. 塞内加尔正在通过家庭政策努力促进性别平等和减少儿童脆弱性。厄瓜多尔的一个优先事项是支持易受伤害的家庭，尤其是生活在贫穷线下的家庭；该国政府正在作出投资，努力减少孕产妇死亡率和支持童年教育。巴基斯坦定向支助残疾人家庭。

72. 马尔代夫、尼泊尔和特立尼达和多巴哥提及改革家庭法的努力，包括改革有关财产权、亲权、孕产妇保护和防止各种形式暴力行为以确保性别平等的立法。哥伦比亚着重介绍了其宣传新男性形象的努力。

73. 卡塔尔指出家庭政策与若干可持续发展目标特别是有关健康与福祉和性别平等的目标密切相关，并强调该国在联合国发挥带头作用提高对家庭问题的重视。

74. 特立尼达和多巴哥强调促进健康家庭生活方式的预防和补救方案，包括预防暴力方案和国家育儿方案。古巴强调必须制定公共政策以促进工作和家庭的平衡和鼓励男子与妇女更好地分担家庭责任、预防家庭暴力和改善代际关系。

75. 考虑到传统家庭是可持续发展的关键要素，白俄罗斯争取加强家庭和家庭价值观念在社会中的作用，并采取切实可行的经济支助措施，如投资于住房和支助大家庭。

76. 欧洲联盟强调家庭形式的多样性，并指出欧盟为解决儿童贫穷问题和打破劣势循环作出多项努力，提出了有关儿童福祉和工作与家庭平衡的国别建议。波兰实施了发放家庭补助金的新举措和向有三名或以上子女的家庭提供折扣卡的措施，并认为必须针对人口结构的挑战制定促进工作和家庭的平衡的政策。

77. 南非指出，没有任何一个关于家庭的定义能够反映家庭的多样性，最重要是满足各种家庭的需求。该国通过了关于家庭问题的白皮书，在其中提出支持家庭的行动准则。

78. 美国强调，各种不同的家庭，如祖父母或未婚夫妻带领的家庭，都有照护家庭成员的共同点，因此所有家庭均应享有尊严待遇和获得保护。该国政府已扩大早期教育方案并制定了反欺凌措施保护男女同性恋、双性恋和跨性别青年。

C. 经济和社会事务部

79. 经济和社会事务部社会政策和发展司于 2016 年 5 月 12 和 13 日在纽约举行了关于家庭政策与 2030 年可持续发展议程的专家组会议。会议重点是推动若干与可持续发展目标 1 至 5 有关的家庭政策领域的讨论。会议还探讨了家庭研究的现状和民间社会在传播研究和倡导有利于家庭的政策和方案方面的作用。

80. 与会者总结认为，应更多地注意在政策、研究和实践之间建立协同增效作用和更好地向政策制定者传播研究。他们还向各利益攸关方提出关于下列领域的具体建议：贫穷与饥饿、健康与福祉、公平的优质全纳教育、性别平等、支助家庭

和父母预防暴力、支助父亲在家庭中的作用、研究和数据收集工作、利益攸关方的合作和民间社会的作用。

81. 与会者特别建议推行综合的多代社会保障办法，承认整个生命周期的照护责任。他们还强调，必须扩大有利于家庭的灵活职场安排和促进父亲在整个早期育儿阶段的作用。在代际关系方面，专家们建议在设计针对青年人的政策时纳入家庭视角，以改变有害的危险行为和加强家庭关系。

82. 2016 年国际家庭日庆祝活动的主题是“家庭、健康生活和可持续的未来”，聚焦于家庭对实现可持续发展目标 3 的作用。一个国际专家小组探讨了安全和有利的家庭环境与儿童福祉以及工作和家庭的平衡与健康成果的问题。其他讨论的问题包括青年和老年人的健康与福祉和贫穷的世代转移。专家小组也讨论了父亲参与养育活动对家庭的影响以及如何在工作场所和家中支助父亲的问题。⁵⁸

83. 社会政策和发展司与民间社会合作举办了一系列提高认识活动，提供场所供分享家庭政策方面的良好做法。专家们提出了若干建议，说明如何制定和 / 或改进现有家庭政策，以之作为推动《2030 年议程》的工具。

84. 欧洲联盟家庭组织联合会在社会政策和发展司合作下，于 2016 年 4 月 19 和 20 日在阿姆斯特丹组办了主题为“可持续发展目标与性别平等：家庭政策的作用和良好做法的交流”的国际会议。会议焦点是可促进性别平等和增强妇女和女童权能的家庭政策。会议还特别讨论了无偿照护工作、家庭内共同承担的责任和民间社会在实现可持续发展目标方面的作用。⁵⁹

85. 亚洲区域家庭研究所联盟于 2016 年 11 月 3 至 5 日在首尔举行了主题为“亚洲家庭：变化与连贯性”的第五次区域专题讨论会。讨论会提供了一个平台供交流亚洲地区在制定家庭政策方面的良好做法。“追求可持续性、创新和可适用性”项目备受赞许，其出色的倡议增加了家庭福祉。社会政策和发展司参加了专题讨论会，并鼓励在区域内进一步分享良好做法。⁶⁰

四. 结论和建议

86. 国际家庭年及其后续进程催化了一系列国家和国际举措，包括许多面向家庭的政策和方案。该框架尤其有助于在消除贫穷、工作和家庭的平衡、代际问题和其他有关领域加强家庭政策和分享良好做法。

87. 家庭政策与方案和家庭本身可以进一步推动实现若干可持续发展目标和具体目标。旨在减少贫穷与饥饿和促进所有人在各年龄段的福祉，并以家庭为重点

⁵⁸ 关于 2016 年国际家庭日庆祝活动的进一步资料，请查阅 www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/2016idf.html。

⁵⁹ 会议的材料，请查阅 www.coface-eu.org/europe/international-conference-sustainable-development-goals-and-gender-equality/。

⁶⁰ 专题讨论会的进一步资料，请查阅 www.cifa-net.org/list.aspx?urlkey=3RN85ONGmWxaCb85。

的举措，尤其可推动发展努力，有助于为儿童取得更好的成果和帮助打破贫穷的世代转移。

88. 人们日益认识到，对性别问题有敏感认识的全民社会保障制度是确保减少贫穷的关键。此外，事实证明，为女户主家庭等易受伤害的家庭提供定向现金转移，如附以其他措施，包括获得基本服务、优质教育和保健服务的机会，收效最大。

89. 许多会员国提供家庭津贴和更广泛的社会保障措施，以协助最易受伤害的家庭。这些举措并不限于提供福利，往往还包括劳动力市场、教育、保健和其他社会服务方面的通盘战略。许多利益攸关方也认识到必须考虑到照护责任，推行一种综合、多代的社会保障办法。

90. 促进工作和家庭的平衡的政策，包括普遍享有优质托儿服务，在减少贫穷和不平等以及确保性别平等和提高妇女劳动力市场参与率方面发挥关键作用。为支持工作和家庭的平衡，许多会员国推行高成本效益的政策解决办法，包括提供优质托儿服务、扩大家庭假和带薪病假以及采取措施改善工作场所的灵活性。

91. 人们逐渐认识到，采取行动消除妇女由于其生育功能而面临的不利情况，可减少工作场所的性别不平等现象。因此，一方面提倡在家里平等分担无偿工作，一方面促使家庭和整个社会平等分担这些工作，是确保家庭和工作场所内性别平等的关键。这个领域的国家一级努力，应遵循劳工组织劳工标准，包括相关公约和建议。

92. 会员国已采取若干举措加强家庭内的代际关系，特别是在大家庭成员之间促进多代共处安排和近距离居住。这些举措一般有助于改善代际关系，经证明可促进儿童和老年人的自主能力及提高其安全感。它们还有助于降低不断增加的生活费用。此外，促进参与性和积极的教养方式和支助祖父母作用的举措也被视为有助于加强社会融合和代际团结。

93. 鼓励各会员国考虑采取下列行动，作为其推动《2030 年议程》的部分努力：

(a) 加紧努力落实国际家庭年及其后续进程各项目标，特别是在消除贫穷与饥饿和确保各年龄段人群的福祉方面；

(b) 通过灵活工作安排、育儿假、提供托儿服务和促进男子与妇女平等分担家务责任包括照护工作的倡议，从有利于儿童福祉和性别平等的角度促进工作和家庭的平衡；

(c) 投资于促进强有力的代际互动的家庭政策和方案，如多代共处安排和家長教育，以努力促进包容性的城市化和代际团结。