联合国  $\mathbf{A}_{/71/PV.94}$ 



正式记录

## 第九十四次全体会议

2017年7月28日星期五下午3时举行 纽约

主席: 汤姆森先生.....(斐济)

因主席缺席,副主席扬女士(伯利兹)主持会议。

下午3时05分开会。

议程项目118(续)

联合国全球反恐战略

秘书长的报告(A/71/858)

**代理主席**(以英语发言): 我们开始请今天上午会议发言名单上的发言者发言。

我现在请肯尼亚代表发言。

安丹比先生(肯尼亚)(以英语发言): 主席 女士,我感谢你主持这次重要的辩论会。当前,在 秘书长发起设立反恐办公室倡议之后,联合国正准 备革新其反恐架构。

肯尼亚借此机会祝贺俄罗斯联邦的弗拉基米尔·沃龙科夫先生升任主管联合国反恐办公室副秘书长。我们希望,在他领导下,反恐办公室将继续深化由其前身反恐执行工作队开始的与会员国建立开放和透明关系的趋势。

我们还感谢秘书长提出旨在提高联合国系统 协助会员国执行《联合国全球反恐战略》能力的举 措。我们欢迎他关于这项工作的报告。 2017年6月15日以协商一致方式通过第71/291号 决议,表明大会承诺而且国际社会也下定决心一致 采取行动,应对瞬息万变的恐怖主义现象。会员国 寻求更新《联合国全球反恐战略》,确保平衡执行 其四大支柱。该决议还呼吁秘书长为加强联合国反 恐架构的连贯性和协调性提出备选办法。反恐办公 室因此成立,以确保专门和重点协调通过各自任务 授权直接或间接参与反恐的联合国38个实体。我们 希望,反恐办公室即使在其新生结构发生变化时, 也将确保其队伍内公平的地域代表性,特别是借助 处于反恐战争前线的各国的专门知识,包括在非 洲。

肯尼亚认为,在次区域层面,但凡相邻各国采取统一措施打击导致恐怖主义的暴力极端主义,就能打赢反恐战争。相邻各国之间就恐怖主义问题交流信息,会在次区域层面形成激励与合力,便于全面打击恐怖主义。 反恐办公室至关重要,能动员会员国根据最佳做法采取共同、有效的反恐战略。只有会员国有适当的能力预防和打击煽动暴力极端主义行为、加强其法律框架和刑事司法系统、加强边界安全和管理以及对回返者进行管理并使其重返社会,此类战略才能成功。

秘书长的报告指出,要成功地打击恐怖主义, 我们就需要采取发动全社会和全联合国的包容性措

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

17-23802 (C)





施,特别是处理滋生暴力极端主义言论和意识形态的社会经济状况,还需要会员国在制定本国打击暴力极端主义的国家行动计划时采用联合国一系列报告中的各项建议。肯尼亚修订了各项法律以配合《联合国全球反恐战略》,此后于2016年9月启动了打击暴力极端主义的国家战略。肯尼亚打击暴力极端主义言论和意识形态的战略所依据的是,我们必须激励、动员和推进全球所有各方抵制极端主义意识形态,这些意识形态有害于肯尼亚的立国之本和生活方式。

请允许我分享一些我们从迄今为止的经历中吸 取的经验教训。

首先,必须防止冲突,迅速解决现有的冲突。如果社区仍在参与公开的敌对行动,那么,反击任何意识形态的任何言论都无法取得成功。通过和平手段,包括通过对话和调解来预防和解决冲突,必须始终是首选的行动方案。在区域和国际层面上,一定要优先考虑政治在维持和平中的首要地位。索马里政治进程的成功演变,加上非洲联盟驻索马里特派团成功打击青年党,削弱了这一恐怖组织的势力,就是一个有力的例子。

第二,我们必须及时共享信息和最佳做法,以 便改善国家、区域和国际层面的协调。打击极端主 义言论应有国家政府自主主导,在制定战略传播计 划以执行区域反宣传中,政府是每个国家的主要合 法权威机构,是调动资源、与公共和私人行为体及 其他区域政府进行协调的中心。公私伙伴关系的协 调,特别是公民社会的协调,对于反宣传的成功至 关重要。

第三,要打赢与暴力极端主义团体的意识形态战争,关键是在去激进化、复原和重返社会方面进行投资。所有主要信仰都提倡宽恕观念在促进每个社会愈合方面的重要意义。宽恕和改造暴力极端分子可能是最有力、最可持续的反宣传,对于出于同辈压力和青年冒险精神而投身于极端主义的青年而言,特别是如此。任何一个社会未来的力量都是由

青年人所接受的价值观和希望所塑造的。让所有宗教领袖在当地信仰社群主导和执行反极端主义宣传 是至关重要的,支持和鼓励家庭和社会欢迎极端主 义分子改造后回归也同样重要。

第四,各国政府应制定包容性政策,以解决助长暴力极端主义言论的各种社会经济和政治驱动因素。制定和实施这些政策时及时、妥善地进行沟通,对于提升国家自主权和国家支持,以及在每个阶段就执行缺口提出反馈意见都至关重要。

第五,一切努力——无论是地方、区域还是国际努力——都必须在每一个阶段获得适当资源。向价值链中任何实体赋予的任务和能力,必须在财务和其他方面适当匹配并提供适当资源。对尤其是在线和复原等教育方案以及预警系统投资,都需要大量资源和努力才能得以执行。但是,达伊沙、"博科圣地"组织、青年党和基地组织关联成员的暴行和彻头彻尾的野蛮行径已经表明,为了捍卫我们大家秉持的价值观,这项投资很有必要,也很值得。

最后,我重申,肯尼亚承诺执行《联合国全球 反恐战略》,认同成功执行该战略需要妥善协调和 信息共享。我们期待通过大会与反恐怖主义办公室 进一步接触。

哈比卜先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):主席女士,请允许我首先通过你向弗拉基米尔•沃龙科夫先生获任领导新设立的反恐怖主义办公室,表示我们衷心的祝贺。我们希望,在他的任期内,联合国反恐怖主义架构将逐步完善,不仅确保联合国系统内的反恐相关活动加强协调,还能增强联合国能力,以更好地解决恐怖主义和暴力极端主义的根本原因。我们认为,改革是一个长期和持续的过程,我们期待沃龙科夫先生使反恐怖主义办公室的活动更加专业、高效、公正、透明和可预测。

恐怖主义是一个多层面的现象,只有各相关利益攸关方以协调的方式制定并实施一个全面计划,才能把它打败。《联合国全球反恐战略》提供了一

**2/9** 17-23802

个共同平台让我们开展合作。我们认为,《联合国 全球反恐战略》将继续在解决恐怖主义祸害中发挥 核心作用,所以必须支持以综合平衡的方式执行该 战略。

制定打击恐怖主义的任何战略,都必须在内部 和国际两级平衡地处理助长恐怖主义的暴力极端主 义的所有驱动因素。与此同时,对操纵和利用民众 思想,尤其是青年人思想,从而煽动他们诉诸恐怖 主义的破坏性意识形态,必须予以处理方可成功打 击恐怖主义。

在我们今天生活的世界,如果不打击塔克菲里意识形态,就不可能想象能够打败暴力极端主义。从基地组织到伊拉克和沙姆伊斯兰国,恐怖主义分子都在用这种黑暗的意识形态,他们对伊斯兰教作出错误的理解和阐释,在此基础上编造扭曲的言论,以此来为暴力行为辩解。要消灭这种意识形态,不能仅仅靠军事、政治或经济手段。针对这种意识形态的任何战略,必须把一个重要的文化和思想成分摆在核心位置才会行之有效。

我们还必须认识到,选择性或双重标准,以及 出于短期政治利益而把恐怖主义简单分成好坏两种 的做法,不应用来帮助我们认可恐怖主义。这些错 误的办法只会在反恐过程中破坏国际信任与合作。 伊朗伊斯兰共和国一直是各种形式与表现的恐怖主 义行径、包括国家支持的恐怖主义的目标。过去十 年里,约17,000名伊朗人因恐怖袭击丧生,大部分 袭击是由"人民圣战者组织"实施的。令人遗憾的 是,一些国家为追求短视的政治议程,不仅把这样 一个臭名昭著的危险恐怖组织里的成员除名,窝藏 他们,还给他们提供支持。

在外国占领下的人民为实现自决和民族解放进行的正当斗争不能等同于恐怖主义。我们强烈谴责任何使用武力镇压人民反抗外国占领和行使自决权的行为。以色列政权残暴对待仍处于外国占领之下的巴勒斯坦人民,这是最严重的恐怖主义,应受到国际社会的谴责。

最后,我要重申,伊朗伊斯兰共和国始终致力于执行《全球反恐战略》。我们随时准备帮助沃龙科夫先生和他的团队履行其重要职能,努力实现铲除世界恐怖主义的目标。我们也呼吁所有爱好和平的联合国会员国履行其承诺,打击一切形式和表现的恐怖主义。

阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言): 卡塔尔国感谢秘书长为执行第71/291号决议作出的努力,该决议旨在加强联合国系统协助会员国实施《全球反恐战略》的能力,也感谢秘书长承诺调动会员国参与这一努力。

我们再次欢迎设立反恐怖主义办公室和任命弗拉基米尔·沃龙科夫先生担任副秘书长领导该办公室。我们期待与他合作。

我们卡塔尔人特别关注区域和联合国机制为根除恐怖主义和处理其根源所做的工作。我们重申在所有论坛谴责恐怖主义,无论其表现为何种形式、是何人实施,也无论其理由为何。自《联合国全球反恐战略》通过以来,卡塔尔就致力于全面落实其中的所有措施,从而解决恐怖主义的根源问题,并加强反恐国际合作。

我们完全遵守我们在安全理事会框架内作出的反恐国际承诺。我们也承诺与联合国各反恐机构开展合作,其中包括安全理事会下属委员会、专家组以及促进《联合国全球反恐战略》综合执行工作组。卡塔尔为支持该工作组提供了资金捐助,并将继续与工作组合作,以加强在能力建设方面的伙伴关系。我们还启动了防止暴力极端主义和消除恐怖主义根源的项目。在打击恐怖主义和制止资助恐怖活动的双边合作努力方面,我们缔结了若干双边协议,如我们刚刚与美国签署的打击资助恐怖主义的谅解备忘录。卡塔尔在继续争取实现反恐立法的现代化,从而努力应对所有新出现的威胁。

卡塔尔国继续采取全球性办法应对恐怖主义。 它是全球在军事、金融和法律层面打击恐怖主义的 国际伙伴。我们将竭尽所能加强技术能力建设,以

17-23802 **3/9** 

防止导致恐怖主义的暴力极端主义,并加强旨在铲除恐怖主义的努力,例如遏制对于安全和政治问题 采取的压迫、不公和歧视做法,因为它们为恐怖主 义提供了沃土。

我们认为预防工作很重要,因此主动召集了2006年7月在大会举行的防止儿童和青少年暴力极端主义的会议。我们还采取了若干举措,例如成立旨在提升青年就业的Silatech组织。其覆盖范围超过十五个国家,资助了数以万计由青年人管理的项目。恐怖分子利用动荡环境招募年轻人,我们还有一项针对动荡环境中的儿童的举措。它使因为冲突、战争和自然灾害而失去教育的儿童得以再次享有受教育的权利。

为了防止暴力,我们采取了一种全球性方法, 其基础是该《战略》的四大支柱,包括加强宽容, 从而建立和平文化以及开展不同文明和宗教间对 话。本区域若干智库设在我国。我们还促进言论自 由和新闻自由,以挫败使用恐怖主义手段达成政治 目的的任何企图。

洛钦先生(菲律宾)(以英语发言):打击恐怖主义的方式有很多,但摧毁恐怖主义只有一种方式,那就是这样去做。认真追溯起来,恐怖主义的根源不是其他任何原因——社会和经济不平等或宗教和族裔差异——而只能是因为人性堕落,这种堕落能够腐化任何想法,其程度为大屠杀以来所未见。显然,对待恐怖主义也不能有任何政治上的姑息。我们不能通过屈服于恐怖主义的任何要求来换取安全。我们不能与恐怖主义共生,因为它不会让我们活下去。

巴西哲学家罗伯托·曼格贝拉·昂格尔在课堂上告诉我们,手段预示着结局。正如我们所见,恐怖手段的结局只能是恐怖统治。有人说,一个人眼中的恐怖分子在另一个人的眼中是爱国者。不,新的恐怖分子不属于任何国家,他们所做的唯一事情就是从实施酷刑和制造死亡中获取快感,让更多人听到他们的名字就害怕,从而令人甘愿屈服于更多

残忍行径。这很危险,因为人们会出于自己的利益 来定义恐怖主义。很难就恐怖主义达成共同定义, 正如很难定义色情一样,但我们一见即知。当我们 看到恐怖分子以下行径时,我们就知道什么是恐 怖主义:他们强奸妇女和女童,之后将其买卖或杀 害;他们割断男子和男孩的喉咙,或者将其关在笼 子里烧死或淹死;他们如同小孩玩乐般把人扔下屋 顶;他们侵占城市,直到他们自己把城市毁灭,或 者说只有将城市毁灭,才能解放这些城市。恐怖主 义通过破坏文物消除人们的记忆,让活下来的人只 知道某个名号的恐怖。

恐怖主义是彻头彻尾的邪恶,因此,反击恐怖主义不容手软,必须通过全球各个社会在各个方面的努力来打击恐怖,包括即便是那些还没有受到威胁的社会,因为它们将受到攻击。五月,宣誓效忠于伊拉克和沙姆伊斯兰国的恐怖分子在外国战斗人员支持下宣布控制了马拉维。马拉维是菲律宾棉兰老岛南拉瑙省首府和最大城市,人口二十万。他们此前早已盘踞在社区中,并壮大了自己。我们没有预料到这种情况的发生,因为我们是一个承诺多样化的民主国家。外国恐怖主义作战人员的存在证明了这次攻陷行动的跨国性质。在国际社会对这些恐怖主义团体关闭大门的同时,世界其他一些地区正为它们打开新的大门。

马拉维局势突出表明了秘书长关于《联合国全球反恐战略》的报告 (A/71/858)的要点。报告重申,会员国认为,恐怖主义即使称不上是世界各地和平与安全面临的最严峻威胁,也属于其中之一。打击恐怖主义应当使我们大家团结起来。外国恐怖分子的行动不分国界,其构成的威胁的复杂性加剧、影响面扩大。它们每摧毁一个文明社会,都为毁灭下一个提供了可能。要想阻止他们,会员国就必须共同努力。国际合作必须涵盖各项反恐工作,包括边检、反击暴力极端主义宣传以及永远不变的一点是打击恐怖主义。

最后,联合国发挥了至关重要的领导作用, 使会员国和联合国开展的所有反恐工作拧成了一

4/9

股绳,目的在于取得实际成果,而不是发表更多空 谈。有鉴于此,菲律宾欢迎设立联合国反恐怖主义 办公室。

穆明先生(孟加拉国)(以英语发言):近来,我们看到在打败某些国际恐怖团体方面取得重大进展,但其它一些地方的形势依然严峻,无辜平民遭到伤害。世界各地骇人听闻的恐怖袭击事件继续暴露出潜伏在我们当中的威胁,以及横行霸道的国际恐怖团体与日俱增的意识形态网络。联合国维和人员和设施成为恐怖袭击经常针对的目标,死亡人数在上升。显然,恐怖分子迅速利用了国际社会在对恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义的认识和应对方面所存在的分歧。

在此背景下,由于会员国的集体努力,在去年 开展的《联合国全球反恐战略》第五次审查中,各 国协商一致通过了 第70/293号决议。该决议重申, 会员国决心结为统一战线,促进全面、均衡落实《 全球战略》的所有四个支柱。它也对秘书长的《防 止暴力极端主义行动计划》予以首肯,认为该计划 可以作为国家和区域执行工作的模板。

我国代表团借此机会祝贺弗拉基米尔·伊万诺维奇·沃龙科夫先生获任副秘书长,领导新成立的联合国反恐怖主义办公室。我们希望此举能够显著推动加强联合国发挥战略领导作用,开展国际努力应对我们这代人面临的恐怖主义和暴力极端主义的挑战。为此,我们特别强调,应当加强联合国各实体之间的协调和协商,在国家和区域层面提供能力建设支持。我们显然认为,其中的一个优先事项是,需要确保联合国反恐执行工作队与相关联合国驻地协调员办公室加大定期和透明互动。

在孟加拉国,我们反恐努力的指导原则是联合国制定的全球规范和标准,但我们同时也努力根据本地具体情况对实地采取的实际措施加以调整。这使得我国政府根据其誓言采取的零容忍做法,在政策、法律和机构层面大幅、逐步加大反恐力度。

孟加拉国是多数国际反恐文书缔约国,并建立 了促进遵守安全理事会相关决议的本国机制。政府 明确表示,我们不会允许本地区任何人利用我国领 土损害或煽动损害我们的任何邻国。

同样,我国政府也坚持明确立场,认为恐怖分子就是恐怖分子,不应与任何宗教、社会地位或信仰挂钩。我国人民坚定支持打击形形色色的恐怖主义,我国执法当局在他们的支持下查明了一些主谋、金主和具体执行者的身份,并依法对其进行了处理。正在持续开展努力,查明其余人员的行踪并将其绳之以法。保护和援助受害者问题正得到更多关注。

进一步开展司法、情报、调查和起诉当局的能力建设,包括重点开展人权培训,仍是一项优先工作。在这方面,我们赞赏反恐怖主义执行局开展区域能力建设方案,并建议对于现阶段方案的制定和目的进行可能的调整,以满足各国具体要求。

孟加拉仍坚持防止和阻拦恐怖主义作战人员 过境我国的坚定立场。我们强调需要加强多式联运 安全方面的国际合作,争取在资源有限的情况下以 注重成本效益的方式使用筛查和侦测技术。我们为 打击资助恐怖主义行为和洗钱活动所采取的全面和 协调措施,得到了金融行动工作队等机构的适当认 可。

我们正与联合国反恐怖主义中心合作,以便更 好地了解关于反恐事件的定性、冻结资产和起诉工 作。我们认识到需要在了解情况的前提下,就本地 区武器扩散和有组织犯罪与恐怖主义和暴力极端主 义之间可能存在的联系开展讨论。

我们敦促国际社会不要急着对任何恐怖袭击或 活动贴标签,以免误解实地局势。

孟加拉国和其它国家一样,对恐怖分子大量使 用互联网宣传其歪理邪说且手段在迅速变化的情况 感到关切。针对本地情况所制作的此类宣传常常宣 扬宗教极端主义思想,反对我国宪法和国家机关所 捍卫的民主、多元和世俗原则。

17-23802 5/9

这些宣传通过提及穆斯林世界很多地方仍在持续的冲突和人道主义危机,以及世界一些地方存在的明显仇视伊斯兰和仇外的趋势,利用了民众当中持续存在的怨忿。

我国政府一直在与私营部门和学术界伙伴合作,跟踪网络空间此类内容的性质和相互作用。公营和私营部门有关实体一直在探索以各种方式加强合作,目的在于防止恐怖主义内容和宣传的传播,并基于能够引起目标受众共鸣的宣传内容,提供对于相关问题的另类叙事。

我们认识到应当制定全面的国际框架,使有关各方就以下做法达成共识,即在维护基本自由和人权的同时,采取主动积极、有意义和有效措施,应对网络恐怖活动构成的挑战。

我国政府继续高度重视对防止恐怖主义以及打击助长恐怖主义的暴力极端主义采取"全社会一盘棋"做法。根据我国总理谢赫·哈西娜阁下的亲自指示,一些多利益攸关方平台在基层投入运作,目的在于增强对于暴力极端主义蔓延的认识和防范。正在重点加强民众的抵御能力和参与,包括加强对于社区警务以及妇女和青年主导的倡议的参与。正在鼓励宗教领袖在当地开展反恐宣传,正在积极考虑在监狱中开展去激进化努力。政府认为制定防止暴力极端主义的国家行动计划是可取的。

我们赞赏联合国等国际伙伴表示愿意支持孟加 拉国反恐努力。概而言之,我们重申我们对于国际 社会以下优先事项的立场。

首先,我们希望看到制定恐怖主义问题全面公约的工作取得明确进展。

第二,承诺开展国际反恐努力必须落到实处, 必须无条件撤销并拒绝对于恐怖和暴力极端主义行 为的主谋、金主、帮凶和同情者的支持,无论其属 于何种教派和组织。国家司法管辖机构间信息与情 报的无缝流动仍至关重要。 第三,要想堵住各种团体、包括常常被恐怖 分子利用的青年和易受影响者中不满不断出现的源 头,就必须做出显著努力,以找到持久解决外国非 法占领、殖民化以及持续冲突等问题的办法。

第四,包括私营部门在内的各有关利益攸关方 之间的共同谅解与合作对于开展有效的战略沟通以 挫败恐怖主义言论及理念举足轻重。

最后,处理联合国在根据会员国已确定的需求与优先事项来扩大能力建设支助方面遇到的资源缺口与相关挑战依然至关重要。在此背景下,我们敦促秘书长基于对当前联合国能力建设工作的范畴与挑战所做的分析再接再厉,并对支持会员国努力全面落实《全球反恐战略》所需的资源做出现实可行的评估。

最后,作为国际社会坚定和可靠的伙伴,孟 加拉国继续致力于消除恐怖主义和暴力极端主义的 祸患,它们也会破坏我们的一些得来不易的发展成 果。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言): 我们欢迎任命弗拉基米尔•伊万诺维奇•沃龙科夫先生担任负责反恐怖主义办公室的新任副秘书长。我们希望该新办公室的设立和沃龙科夫先生的任命将提高整个联合国系统反恐方面各种活动的整体连贯与协调。巴基斯坦充分支持秘书长的改革议程,并将继续与其它会员国一道努力,以实现该议程。

过去十年中,国际社会在这场斗争中建立了许多架构,采取了更加强硬的措施,并且投入了数十亿美元的资金。然而,恐怖主义依然构成我们这个时代最复杂和最严峻的挑战。一个重要因素是,特别是过去20年中,国际社会一直不能或者不愿处理有利于恐怖主义蔓延的条件这个问题。我们认为,如果我们不处理恐怖主义的根本起因,我们就将只是治标不治本。

我们一贯主张, 久拖不决的冲突、非法使用武力、侵略、外国占领、剥夺自决权、政治与经济不公以及政治排挤与疏离, 助长了恐怖主义的扩散。

6/9

要想全方位打击恐怖主义,我们就不能将它与其政治背景分隔开来。因此,至关重要的是,要确保新的反恐怖主义办公室与政治事务部密切合作,以处理恐怖主义的根本原因。在这方面,《全球反恐战略》仍是我们所掌握的帮助会员国消除恐怖主义的最全面的文件,与此同时,唯一负有责任执行该《战略》的仍是会员国。因此,新的办公室应侧重于如何最佳确保该系统在会员国提出要求时,能够满足各种技术要求。我们还认为,《联合国宪章》所载的不干涉国家内政的原则依然举足轻重,实际上,是神圣不可侵犯的。

我们希望,新的办公室将加强同其它国际和 区域组织的合作,更好地调集资源,以建设会员国 处理恐怖主义威胁的项目的能力。已有的全球共识 是:不能把恐怖主义与任何宗教挂钩。我们敦促新 任副秘书长与会员国一道努力,以强化这种共识, 并且抑制那些企图宣扬消极的仇视伊斯兰言论的势 力。

巴基斯坦是恐怖主义、包括得到区域性恐怖实体和组织支持、赞助以及资助的恐怖主义的主要受害者。我们已有6万多人丧生,更多的人受伤。但是,这些损失并没有削弱我国打击该威胁的决心。它们只会让我们的决心更加坚定。巴基斯坦在反恐斗争中取得了巨大成功。我们将继续在国家一级努力做到更好。在此背景下,我们期待在联合国与各会员国和新的反恐怖主义办公室一道密切合作,分享我们在努力打赢这场对于我们这个时代如此重要的战争中的经验,从而帮助其它国家。

Bazadough先生(约旦)(以阿拉伯语发言): 首先,我愿感谢主席召开今天的会议,讨论《联合 国全球反恐战略》的执行情况。由于这是在大会最 近通过设立联合国反恐怖主义办公室的第71/291号 决议之后就该问题召开的首次正式会议,约旦哈希 姆王国愿借此机会祝贺弗拉基米尔•伊万诺维奇•沃 龙科夫先生被任命为负责反恐事务副秘书长,并祝 他取得圆满成功。我们还愿申明,我们充分支持他 和他的办公室,这是我们必须处理和消除恐怖主义这一坚定不移立场的一部分。

4月份发表的秘书长报告(A/71/858)指出,该办公室的主要职能是:第一,主导联合国的反恐努力;第二,确保本组织的38个反恐实体之间的协调;第三,加强其能力建设;第四,为联合国反恐努力提供新的资源;最后,整合整个联合国系统及其工作中的各种反恐活动。必须强调的是,要充分履行所有这些职能,就必须继续与会员国磋商与协调,以便确保《全球反恐战略》以一种均衡和有效的方式得到执行,最终促成更有效地利用已有资源,以建设会员国的反恐能力。

当今世界各国在反恐斗争中面临的挑战包括: 外国恐怖主义作战人员返回其原籍国和解放冲突期 间被恐怖团体夺取的大片地区。另一个挑战是切断 恐怖主义资金来源的任务。为此,我们需要这样一 种机制:各国和各种区域及国际组织均能够参与, 目的是帮助各会员国交流信息,建设其应对这些挑战的能力,反击恐怖主义理念,并且防止恐怖分子 利用社交媒体。因此,确保该办公室能够成功地执 行其各项任务对于我们的利益和我们人民未来安全 生活的前景至关重要。

新的办公室处理恐怖主义和暴力极端主义的根源也十分重要。我高兴地通知安理会,约旦和挪威现正一道努力成立一个打击暴力极端主义之友小组,该小组将于今后数周正式宣布成立。它的目的将包括:为反恐办公室均衡地执行《全球反恐战略》四个支柱提供政治支助,提高对有利于暴力极端主义蔓延的条件的认识,以及鼓励支持社区和尊重人权。该小组还将强调青年和妇女积极参与处理该问题的重要性。

最后,约旦期待着与副秘书长兼反恐怖主义办公室主任沃龙科夫先生和其他伙伴一道工作,以便为打击恐怖主义作出必要的努力。为实现可持续的和平而打击恐怖主义,是人类的重要使命。

17-23802 **7/9** 

布塔卡先生(摩洛哥)(以法语发言): 主席 女士,首先请允许我感谢你召开这次会议,使我们 能够审查消除国际恐怖主义的措施。

我国代表团欢迎秘书长为执行第70/291号决议印发的报告(A/71/858)。

2016年7月举行的《联合国全球反恐战略》第五次审查是对联合国反恐架构作出重大改变的重要事件。事实上,在那次审查过程中,会员国注意到,在恐怖主义继续蔓延和波及全球之际,联合国的工作中存在一些弊病、重叠和重复。因此通过了第70/291号决议,其中要求振兴联合国系统支持会员国平衡执行《联合国全球反恐战略》的能力。其目的是改善联合国在这一领域中工作的协同作用和一致性,并限制重叠和分散。

秘书长在上任后的一个月内作出积极而迅速的 反应,提出大胆实施上述决议第70段的措施,意在 为联合国反恐架构提供新的动力,他的反应具有无 与伦比的重要性。这些措施在很大程度上满足了会 员国、包括摩洛哥王国的期望。

在前进过程中,我们毫不犹豫地向秘书长提供 了始终如一的全力支持,以设立在一名副秘书长领 导下的反恐怖主义办公室。我国代表团谨借此机会 祝贺弗拉基米尔·沃龙科夫大使被任命为反恐怖主 义办公室负责人。在恐怖分子利用最先进的技术发 动攻击并在社会和国家中间传播恐怖和分裂之际, 这是一项艰巨的任务。在这方面,我国代表团重 申,不应将恐怖主义与任何宗教、文明或种族群体 挂钩。

具体而言,摩洛哥王国参与了几乎所有联合国打击恐怖主义的举措和行动,并且是反恐怖主义中心咨询委员会的成员,向弗拉基米尔·沃龙科夫先生提供了必要的支持,以使他能够最好地完成任务。摩洛哥已经签署了大多数反恐文书,并制定了自己的国家战略。这一战略受到《联合国全球反恐战略》各项支柱的启发,并按国情作了调整。摩洛哥通过动员安全和司法部门整合了限制性手段,并

且还通过开展政治、经济、社会、文化、教育和宗教改革采取了预防措施。

宗教改革,特别是对年轻的男女布道者进行的伊斯兰教义培训,是以伊斯兰教所倡导的对话、宽容、温和、和平共存及相互尊重等价值观为基础的。此外,已经制定了一项使放下武器的外国恐怖主义作战人员去除激进化、改邪归正及融入社会的方案。摩洛哥王国作为共同主席积极参加全球反恐怖主义论坛,该论坛将于9月举行第八次部长级会议。摩洛哥王国愿意在双边和三边各级与联合国和新的办公室合作,为有关国家提供必要的支持和分享其经验和专门知识。

我国代表团清楚地表明了它关于打击恐怖主义的愿景。反恐怖主义办公室应在秘书长的领导下协调联合国系统的反恐活动。这是一个重要的方面。促进和协调联合国反恐架构的工作也是至关重要的,包括采纳联合国框架之外的倡议,包括全球反恐论坛的倡议。该论坛通过了重要的文件,与确保有效打击恐怖主义的斗争有着特别的相关性。此外,在加强会员国能力方面发挥关键作用的联合国反恐中心,应继续发挥其回应会员国要求的作用。

最后,强调联合国在打击恐怖主义的斗争中的 核心作用是重要的。在发挥这一作用时,不应损害 秘书长对各个举措和论坛、包括全球反恐论坛的主 动和开放态度。此外,会员国也应在双边、次区域 和区域各级进行相互合作,以确保边界安全和反激 进化。

**代理主席**(以英语发言): 我们听取了有关这个项目的辩论中最后一位发言者的发言。

有几位代表要求行使答辩权。我谨提醒各位成员,行使答辩权的发言第一次以十分钟为限,第 二次发言以五分钟为限,各代表团应在其座位上发 言。

休曼先生(以色列)(以英语发言): 很抱歉 我需要作第二次发言,但鉴于我们刚才听到的一个 发言,我不得不这样做。

8/9

我有时想知道,对伊朗代表作出认真的回应是否值得,他无耻地坐在这里攻击我国,而他的国家继续推行恐怖主义和破坏整个中东地区的稳定。他代表的政权不仅为恐怖组织提供武装,而且还支撑叙利亚嗜杀成性的阿萨德政权。伊朗这样做公然违反了安全理事会决议。仅举一例,它继续制定违反安全理事会第2231(2015)号决议的弹道导弹计划。它甚至将弹道导弹发射到印有大卫之星的非常具体和蓄意的靶标上。这是一个会员国对另一个会员国的直接和不可接受的威胁。

所以,鉴于这个现实,伊朗政权代表攻击我国 和指责以色列没有任何信誉的企图,只能被当作转 移我们讨论方向的企图,我们不能允许他这样做。

**纳西姆法尔先生**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我要求发言以回应以色列政权代表发言中的毫无意义的花言巧语。

打击和处理恐怖主义及其根源之事不能同以色 列政权的占领和恐怖主义活动分开处理。这就是为 什么联合国会员国在《全球反恐战略》第五次审查 中重申,它们决心继续竭尽全力结束外国占领。 以色列政权长期以来的恐怖主义记录是众所周知的,是赞助国家恐怖主义的行为的最佳例证。尽管国际社会多次呼吁,该政权仍然顽固推行其基于占领、恐吓和恐怖的非法政策。以色列黑暗特工网络在世界各地,包括在我国,开展致命恐怖行动。 残暴暗杀伊朗无辜科学家就是一个例证。

以色列特工向努斯拉阵线及其他在叙利亚境内 行动的恐怖团体提供支助,也是一个不争的事实。 令人遗憾的是,在巴勒斯坦被占领土,最严重的系 统性恐怖行为正在发生,随处可见。由于国际社会 未一致采取行动制止此类令人憎恶的非法和残暴占 领,占领国继续在国际社会眼前犯下战争罪和危害 人类罪,对巴勒斯坦人民实施集体惩罚,有恃无 恐,不受惩罚。

**代理主席**(以英语发言): 我是否可以认为大 会希望结束对议程项目118的审议?

下午4时散会。

17-23802